**План:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1.** | Введение. | стр. |
| **2.** | Экологические преступления и правонарушения | стр. |
| **3.** | Природоохранная деятельность прокуратуры. | стр. |
| **3.1.** | Сущность прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства. | стр. |
| **3.2.** | Предмет прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства**.** | стр. |
| **3.3.** | Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением экологического законодательства. | стр. |
| **4.** | Заключение. | стр. |
| **5.** | Список использованной литературы. | стр. |

1. **Введение.**

Чтобы лучше понять окружающий мир, происходящие в нем естественные процессы, воздействие человека на природу, роль природы в жизни человека, осознать собственную уникальность и оценить необходимость в благоприятном состоянии природы Земли, попробуем заглянуть во Вселенную, представить состоя­ние мириадов звезд в многочисленных галактиках... Можно по­ступить наоборот — из безграничной Вселенной посмотреть на нашу планету, которая, будучи песчинкой во Вселенной, чем-то весьма существенным отличается от всех других планет. Она уни­кальна. Люди пока лишь строят гипотезы о возможности сущест­вования жизни где-то на дальних планетах.

В ходе естественных процессов во Вселенной когда-то очень давно на Земле появились условия для того, чтобы зацвел васи­лек, зажужжала пчела, землю начали топтать гиганты-мамонты и динозавры. Растительный и животный мир планеты так богат и разнообразен, что современный человек при всех его стараниях пока не смог выявить и дать описание большинства его видов. Позже многих других обитателей Земли появился homo. Как любое иное дитя природы, ее органичная часть, он развивался, удовлетворяя свои потребности за счет других элементов природы и полностью подчиняясь ее законам - можно предположить, что никогда позже он не был столь послушен им, как на заре своей юности.

В это время он в основном дышит чистым воздухом, пьет чис­тую воду, питается кореньями, ягодами, побегами кустарников. Природа, однако, не была так уж милостива к человеку —он ис­пытывал многие, выражаясь современным языком, неблагопри­ятные ее воздействия. Человек не всегда имел возможность ды­шать чистым воздухом, так как происходили извержения вулканов, землетрясения, лесные пожары, в результате которых загрязнялась атмосфера. Он страдал от холода, зноя, отсутствия огня.

Постепенно человек научился преодолевать некоторые естест­венные трудности. С помощью каменных орудий он стал срезать ветки, снимать шкуру с убитого животного, раскалывать кость, выкапывать из земли корень. Так человек стал homo habilis («че­ловеком умелым»). В дальнейшем он совершенствовался, все более приспосабливая природные ресурсы к своим интересам, на­учился охотиться, разводить и поддерживать огонь. Он стал ру­ководствоваться не только инстинктами, но и обрел способность думать. Человека этого периода ученые назвали homo sapiens («человеком разумным»).

Очевидно с этого времени и изменился характер взаимоотно­шений человека с остальной частью природы. Проявляя качества «человека разумного», он удил рыбу, охотился, выжигал леса с целью ведения растениеводства, занимался бортничеством (добы­чей меда диких пчел). Однако до того, как начал развиваться ак­тивный торговый обмен, человек эксплуатировал природные ре­сурсы исключительно для удовлетворения собственных нужд. Развитие торговли явилось фактором возникновения хищничес­кого отношения к природе. Когда человек научился добывать и перерабатывать руду, его воздействие на природу усиливается, становится еще более разнообразным. С развитием сельского хо­зяйства, промышленности, транспорта, энергетики многократно увеличиваются не только разнообразие, но и масштабы такого воздействия. В процессе пользования землей человек истощал ее плодородие, ухудшал структуру почвы, способствовал развитию эрозии. В результате чрезмерных рубок леса на его месте образо­вывались пустыни. Нерациональное природопользование вело к истощению природных богатств - одной из форм деградации природы.

В процессе развития человеческого общества увеличивался пресс на природу. Например, путем химического загрязнения ат­мосферного воздуха, вод, почв. Человек начал загрязнять атмо­сферу, разведя свой первый костер. Но современная химическая промышленность, металлургия, транспорт, агрохимизация как факторы антропогенного химического загрязнения природы уже не сравнимы с костром.

Развитие авиации, эксплуатация транспортных средств, меха­низмов, выполнение разного рода строительных работ сопровож­даются шумом, а шум в современной науке рассматривается как один из видов физического воздействия на природу. Другими его видами являются вибрация (создаваемая, к примеру, при выпол­нении строительных работ, эксплуатации метро и т.п.); электромагнитные воздействия (при использовании электроэнергии); ра­диация. Хотя радиоактивные вещества и материалы - химичес­кие по своей природе, но в зависимости от обстоятельств они ока­зывают не только токсическое, но и физическое воздействие по­средством облучения.

И, наконец, в процессе своей жизнедеятельности человек ока­зывает на природу биологические воздействия — в процессе экс­плуатации объектов микробиологии, медицинской промышлен­ности, канализационных систем в природу поступают бактерии, вирусы, грибки и другие микроорганизмы. Разновидностью био­логического воздействия является интродукция видов растений и животных, новых для конкретной экологической системы. На со­временном этапе общественного развития опасность для природы связана с генно-инженерной деятельностью, созданием модифи­цированных видов растений и животных.

Охрана окружающей природной среды – одна из наиболее актуальных проблем современности. Научно-технический прогресс и усиление антропогенного давления на природную среду неизбежно приводят к обострению экологической ситуации: истощаются запасы природных ресурсов, загрязняется природная среда, утрачивается естественная связь между человеком и природой, теряются эстетические ценности, ухудшается физическое и нравственное здоровье людей, обостряется экономическая и политическая борьба за сырьевые рынки, жизненное пространство. Основными причинами кризисной экологической ситуации является

несоответствие между потребностями растущего населения на планете и ресурсами истощающейся природы, снижение стабильности биосферы, ухудшение генофонда человека, парниковый эффект.

Для России характерен крайне низкий уровень осознания обстановки, сложившейся в экологической среде. Это особенно заметно в отношении использования Севера, весьма чувствительного к человеческому воздействию. Уязвимыми к изменениям климата являются сельское, лесное и водное хозяйства. Это связано, главным образом, с перераспределением осадков и увеличением числа засух. В ряде областей в крайне неудовлетворительном состоянии находятся почва, леса, животный мир. Практически половина населения живет в неблагоприятных экологических условиях. Загрязнение природной среды достигло невиданных масштабов. Ущерб от экологических правонарушений вплотную приблизился к половине национального дохода. В то же время, в силу различных причин, проблемам защиты природных ресурсов и охраны окружающей среды уделяется явно недостаточно внимания.

В сложившейся ситуации неизменно возрастает роль правоохранительных органов в области охраны окружающей среды. Поддерживая экологический правопорядок, стоя на страже закона, они охраняют и наше будущее.

Избранная в реферате тема, посвящена природоохранной деятельности прокуратуры.

**2. Экологические преступления и правонарушения.**

Все экологические правонарушения (как и иные) разделя­ются на проступки и преступления.

**Экологическим правонарушением** является виновное противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека. Закон ООПС стоит на той позиции, что предприятия, организации и граждане, причиняющие вред окружающей среде, здоровью или имуществу граждан, экономике страны загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждение, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с действующим законодательством (ст.86).

Это производится добровольно или по решению суда в соответствии с учрежденными таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их

отсутствии – по фактическая затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. С согласия сторон по решению суда или арбитражного суда вред может быть возмещен в натуре путем возложения на ответчика обязанностей по восстановлению окружающей среды за счет его сил и средств.

Экологическому правонарушению присущи следующие признаки:

· Вина (при причинении вреда источником повышенной опасности вина не

учитывается – ст. 1079 ГК)

· Противоправность (нарушение закона ООПС и иных законодательных актов

России и субъектов Федерации)

· Наказуемость (к должностным лицам и гражданам применяются меры

дисциплинарного, административного воздействия, уголовные наказания, они

несут гражданско-правовую и материальную ответственность, а предприятия,

учреждения и организации – административную и гражданско-правовую

ответственность)

· Вредность (общественная опасность) – причинение либо создания

реальной угрозы причинения вреда окружающей среде и здоровью человека.

· Деяние (действие либо бездействие)

Экологическое правонарушение представляет собой противоправное деяние,

совершенное путем действия (например, незаконная порубка и повреждение деревьев и кустарников) или бездействия (невыполнения правил охраны недр), поэтому для **объективной стороны** экологического правонарушения характерно наличие трех элементов:

1) противоправность поведения

2) причинение экологического вреда (или реальная угроза его причинения)

либо нарушение иных законных прав и интересов субъекта экологического права

3) причинная связь между противоправным поведением и нанесенным

экологическим вредом (реальной угрозой его причинения) либо нарушением иных

законных прав и интересов субъектов экологического права.

**Объектом** экологического правонарушения являются общественные отношения в сфере реальной охраны окружающей среды, установленные в законах, иных нормативных правовых актах порядок и правила использования и охраны окружающей среды и отдельных природных объектов.

**Предмет** экологического правонарушения – окружающая среда в целом и ее отдельные компоненты. Причем они должны соответствовать критериям, установленным применительно к объектам экологического права, т.е. иметь естественное происхождение, находиться в тесной взаимосвязи с остальной окружающей средой, выполнять экологические функции. Это один из ведущих признаков экологического правонарушения, отличающегося от всех остальных правонарушений, связанных с компонентами окружающей среды. Так, нельзя рассматривать в качестве экологического правонарушения загрязнение воздуха производственных помещений, т.к. нет природного объекта. Не относится к составу экологических правонарушений хищение

рыбы, находящейся в водоемах колхозов, совхозов и других предприятий.

**Субъективная сторона** выражается в форме вины: неосторожности и прямого или косвенного умысла, когда лицо создает нарушение им соответствующих правил, предвидит возможность наступления негативных последствий и сознательно допускает их наступление или относится к этому безразлично. Например, незаконная охота (ст.258 УК) может быть совершена только с прямым умыслом, уничтожение лесных массивов в результате неосторожного обращения с огнем – только по неосторожности (ст.261 УК).

**Субъектом** является лицо, достигшее 16-летнего возраста, на которое нормативными правовыми актами возложены соответствующе должностные обязанности (соблюдение правил охраны окружающей среды, контроль за их соблюдением), либо любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, нарушившее требования экологического законодательства. С учетом степени общественной опасности экологические правонарушения подразделяются на *проступки и преступления.*

**Экологические проступки,** будучи менее общественно опасными, по сравнению с преступлениями, считаются дисциплинарными, материальными, административными и гражданскими правонарушениями.

**Административными экологическим нарушением (проступком)** признается противоправное, виновное действие или бездействие, посягающее на установленный в России экологический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность населения, причиняющее вред окружающей среде или содержащие реальную угрозу такого причинения, за которое предусмотрена административная ответственность.

Административное правонарушение по своим объективным признакам внешне схоже с преступлением, поэтому КоАП одним из предварительных условий применения административной ответственности предусматривает отсутствие в совершенном нарушении признаков преступления.

**Перечень экологических правонарушений,** за которые может наступить

административная ответственность, приводится в ст. 84 Закона ООПС. Он носит примерный характер. В Законе РСФСР « О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» эти правонарушения распределены по девяти группам:

1. превышение установленных нормативов предельно допустимых вредных воздействий

2. нарушение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании, проектировании, размещении, строительстве,

реконструкции или вводе в эксплуатацию, эксплуатация предприятий, сооружений, иных объектов

3. загрязнение окружающей среды.

4. несоблюдение экологических требований при складировании, сжигании, переработки, захоронении промышленных и бытовых отходов

5. нарушение правил транспортировки, хранения, применения химических

средств с\х

6. невыполнение требований по государственной экологической экспертизы ипредписаний органов государственного экологического контроля

7. сокрытие и искажение экологической информации

8. незаконное расходование средств федерального и местных экологических

фондов

9. нарушение правил охраны природно-заповедных объектов.

Следует отметить, что более половины всех совершаемых экологических

правонарушений составляют такие, как захламление и загрязнение земель, самовольное занятие земель природоохранного значения.

Охрану и защиту прав собственности на природные ресурсы, экологических прав и законных интересов человека и гражданина, выполнение правовых требований по охране окружающей среды обеспечивают в нашей стране правоохранительные органы (милиция, прокуратура, Конституционный Суд РФ, общие и арбитражные суды). В своей деятельности основываются на федеральных законах, АПК, КоАП, УК, ГК и другие соответствующих правовых актах.

**3. Природоохранная деятельность прокуратуры.**

**3.1.Сущность прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.**

Прокуроры осуществляют надзор за исполнением всего российского законодательства. Поскольку экологическое законодательство является составной частью этого законодательства, оно не может быть исключено из сферы прокурорского надзора. Надзор за исполнением экологического законодательства является одним из важнейших направлений в деятельности прокуратуры.

Содержание прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства может быть раскрыто путем рассмотрения характерных признаков, присущих прокуратуре и осуществляемой ею деятельности, а именно:

- надзор осуществляется ею от имени государства в лице его высших органов власти, которым через Генерального прокурора РФ подчинены органы прокуратуры;

- органы прокуратуры действуют на всей территории России и Вооруженных Силах Российской Федерации, обеспечивая единое понимание и единообразное применение законов;

- прокурорский надзор за исполнением законов распространяется на органы представительной и исполнительной власти, начиная с республиканского, областного и им равного уровня, все министерства, ведомства, предприятия, учреждения, организации, независимо от форм собственности и подведомственности, в том числе и на те, которые осуществляют надзорные и контрольные функции, воинские части, а также на должностных лиц;

- прокуроры, реализуя свои надзорные полномочия, оценивают деятельность органов и должностных лиц и принимаемые ими решения только с позиции соответствия закону;

- прокуроры осуществляют надзор в пределах своей компетенции, независимо от других органов и должностных лиц;

- прокуроры действуют гласно, но в той мере, в какой это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод граждан, а равно государственной и иной охраняемой государством тайны;

- органы прокуратуры наделены наиболее широкими правами по выявлению нарушений законов и реагированию на выявленные нарушения, вплоть до возбуждения уголовного преследования в отношении лиц, совершивших преступления.

**3.2. Предмет прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.**

Исполнение экологического законодательства, как и всего российского законодательства, осуществляется в двух формах: а) применения, т.е. издания правовых актов и совершения многих других юридически значимых действий преимущественно должностными лицами, руководителями коммерческих организаций (активная форма); б) соблюдения, т.е. осуществления правомерного, в строгом соответствии с законами поведения всеми категориями должностных лиц, руководителей коммерческих организаций и граждан, и воздержание их от совершения действий, запрещенных правом (пассивная форма). Однако, заключая разного рода договора, совершая другие юридически значимые действия, граждане тем самым также исполняют законы в форме применения.

Практика работы прокуратуры свидетельствует, что экологическое законодательства наиболее часто нарушается в процессе его применения. В данном случае экологическое правонарушение совершается в форме действия. Поэтому, в первую очередь, эта форма исполнения законодательства находится в поле зрения прокуроров. Понятно, что действие может принимать крайнюю форму в виде, например, умышленно совершаемых противоправных деяний как-то: самовольный порубки деревьев, браконьерства, залпового выброса или сброса токсичных веществ в окружающую природную среду (прямой умысел).

Коль скоро правонарушение совершено, хотя в результате бездействия, имеются основания для вмешательства прокурора. Дело в том, что основанием вмешательства прокурора являются любые данные, сведения (сигналы), свидетельствующие о нарушениях экологического и иного законодательства. Иными словами, прокурор начинает применять свои полномочия при получении сведений о любых отклонениях от требований действующих законов в целях восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц и государства в том числе, т.е. возвращения сторон в первоначальное положение, предшествующее нарушению.

Итак, предмет прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства является: выявление нарушений названного законодательства, их пресечение и устранение, восстановление нарушенной законности, привлечение правонарушителей к ответственности и принятие мер по недопущению подобных правонарушений в будущем. Конечный результат может быть выражен в укреплении законности, чаще в виде уменьшения подобных правонарушений.

**3.3. Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением экологического законодательства.**

Для успешного выполнения прокурорами возложенной на них функции по осуществлению надзора за исполнением экологического законодательства им предоставлены необходимые полномочия. Эти полномочия подразделяются на три группы: - полномочия, направленные на выявление нарушений законов и установление обстоятельств, способствующих этим нарушениям; - полномочия, направленные на устранение нарушений законов и способствующих им обстоятельств; - полномочия, направленные на привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушения законов.

Первая группа полномочий включает право прокурора:

- по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещения предприятий, учреждений, организаций и других органов, вне зависимости от форм собственности и подведомственности;

- иметь доступ к документам и материалам этих предприятий, учреждений, организаций и других органов;

- проверять исполнение законов в связи с имеющимися сведениями о их нарушении;

- требовать от руководителей предприятий, учреждений, организаций и других должностных лиц, руководителей коммерческих организаций: а) предоставлений необходимых документов, материалов, статистических и других сведений; б) проведения проверок, расследований, ревизий деятельности подконтрольных и подведомственных предприятий, учреждений, организаций, структурных подразделений и подчиненных им должностных лиц; в) выделения специалистов для выяснения возникающих у прокурора вопросов; г) проведения проверок в связи с поступившими в прокуратуру материалами, обращениями граждан и другими сведениями. Прокурор вправе также потребовать проведения ведомственных и вневедомственных экспертиз, в том числе экологических. Ему предоставлено право вызывать должностных лиц и граждан в прокуратуру или иное место своего нахождения для истребования устных или письменных объяснений по поводу нарушения закона.

В целях устранения нарушений законов прокурор вправе:

- опротестовать противоречащие законам правовые акты;

- вносить представления об устранении нарушений законов;

- освобождать лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию или аресту несудебными органами (вторая группа полномочий). Прокуроры могут, кроме того, направлять информации в органы представительной и исполнительной власти о состоянии законности в регионе и принимаемых прокуратурой мерах по ее укреплению.

В целях привлечения правонарушителей к установленному виду ответственности прокурор вправе:

- ставить вопрос перед соответствующими должностными лицами о привлечении виновных в нарушении закона лиц к дисциплинарной ответственности, а также о возмещении причиненного материального ущерба за счет виновных лиц;

- возбуждать производство об административном правонарушении или уголовное дело (третья группа полномочий).

Перечисленные выше требования прокурора обязательны для исполнения всеми органами, должностными лицами и гражданами, к которым они обращены. За неисполнение требований прокурора они несут ответственность в установленном законом порядке.

Прокуроры наделены правом обращения с исками (заявлениями) в суды общей юрисдикции и арбитражные суды в защиту законных интересов граждан, так и государства.

Прокурорские проверки преимущественно могут проводиться: в природоохранных органах при поступлении сведений о нарушении ими законов или ненадлежащем исполнении должностных обязанностей (проверки в этих органах могут проводиться и при отсутствии подобных сведений); при совершении аварий, катастроф, залповых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и водные объекты, причинивших или могущих в будущем причинить вред окружающей среде или здоровью людей (в этих случаях прокурор может, не проводя проверки, возбудить уголовное дело); когда экологическое правонарушение привлекло повышенное внимание и вызвало острый резонанс общественности; при поступлении в прокуратуру материалов из природоохранных и иных органов для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. В последнем случае прокурор может, не проводя проверки, истребовать необходимые документы и сведения из природоохранного органа. Только после тщательного изучения поступивших материалов, а при необходимости и проведения проверки, установления наличия признаков преступления может быть возбуждено уголовное дело. Прокурорские проверки исполнения экологического законодательства могут проводиться и в иных случаях, например, когда в регионах, где их надлежит провести, не имеется природоохранных органов, либо работники этих органов по какой-то причине не могут их провести.

1. **Заключение.**

В заключении хотелось бы отметить, что, к сожалению, с каждым годом число экологических правонарушений возрастает, что негативным образом сказывается на всем человечестве. Всё это диктует необходимость наращивать усилия всех государственных, в том числе и правоохранительных органов, в охране и восстановлении естественной среды обитания человека. Охрана окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности – одна из актуальных, первоочередных, острых проблем современности, затрагивающая все стороны жизни общества, интересы всех граждан как нашей страны, так и других стран. Речь в первую очередь идет об охране от вредного воздействия земель, недр, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, в том числе рыбных запасов; о сохранении в первозданном виде природных ландшафтов; о рациональном, бережном, экономном использовании природных ресурсов в особенности невозобновляемых; о поддержании благоприятной экологической среды обитания людей и в конечном итоге – о сохранении здоровья и самой жизни населения.

В оздоровлении окружающей природной среды, обеспечении экологической безопасности исключительно велика роль права. Ведь право – это претендующий на всеобщность и общеобязательность социальный институт нормативного регулирования общественных отношений, в том числе и в сфере природопользования и охраны среды обитания людей, в целях разумного устройства человеческого общества путем определения меры свобод, прав и обязанностей. Что особенно важно, право содержит нормы – санкции, применяемые в отношении физических и юридических лиц в случаях неисполнения ими экологического законодательства.

Право основывается на принципах добра, гуманизма, справедливости и сохранения окружающей природной среды. Последний принцип является одним из важнейших. Сохранение окружающей природной среды – это одна из неотъемлемых функций права, пока, правда, признанная не всеми учеными. Это обстоятельство необходимо подчеркивать при проведении учебной, воспитательной и иной работы, формируя тем самым соответствующее общественное мнение о неоценимой социальной роли права в обеспечении экологической безопасности.

Что же касается законов и подзаконных нормативных актов, то они представляют официальное, нормативное выражение права. Обретая форму закона, право получает статус реальной всеобщности и общеобязательности. Оно получает в свое распоряжение атрибуты государственной власти, готовой подтвердить его обязательность для физических и юридических лиц силой государственного принуждения.

Составной частью российского права является экологическое право, регулирующее общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Подытоживая сказанное, можно сформулировать следующее определение. Правовая охрана окружающей природной среды – это система обязательных взаимосвязанных и взаимодополняемых мер, закрепленных в соответствующих нормативных актах и направленных на сохранение, восстановление и улучшение природы и ее ресурсов, необходимых для нормальной жизни граждан и развития материального производства.

1. **Список использованной литературы:**
2. Конституция РФ. М.: 1993.
3. Гражданский Кодекс РФ
4. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", принят Государственной Думой 18 октября 1995 г. N 2202-1. (в ред. 2 января 2000г).
5. Федеральный закон "Об охране окружающей природной среды" от 10 января 2002г.
6. Уголовный кодекс РФ.
7. Петров С. - Экологическое право (Конспект лекций) – 2010г.
8. Желваков Э.Н. Экологические правонарушения и ответственность. М.: ЭАО Бизнес- школа "Интел-Синтез", 1997.
9. Бринчук М.М. Б87 Экологическое право: Учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2003.
10. Боголюбов С.А. Экологическое право. М., 1998г.
11. Материалы, взятые из интернета.