**Содержание**

1. Административно-правовой статус общественных объединений

2. Задание

3. Задача

Список литературы

**1 Административно-правовой статус общественных объединений**

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, не коммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения.

Правовой основой деятельности общественных объединений является Закон РФ “Об общественных объединениях”. Деятельность отдельных общественных объединений и организаций регламентируется отдельными правовыми актами. Характерные черты общественных объединений:

- образуются физическими и юридическими лицами на добровольной основе;

- не обладают государственно-властными полномочиями и не признаны субъектами правотворчества;

- действуют только от своего имени;

- не являются коммерческими организациями, преследующими в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли.

Виды общественных объединений.

1. Общественные организации.

Это основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан (профсоюзы).

2. Общественное движение.

Это состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения (общественное движение по защите прав афганцев)

3. Общественный фонд.

Является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели (фонд Горбачева).

4. Общественные учреждения.

Это не имеющие членства общественные объединения, ставящие своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям учреждения.

5. Органы общественной самодеятельности.

Это не имеющее членства общественное объединение. целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства. работы или учебы, направленные на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц (домовые комитеты).

6. Союзы (ассоциации).

Могут создаваться вышеуказанными общественными объединениями на основе учредительных договоров (или уставов), образуя новые общественные объединения (союзы писателей).

Кроме того, в зависимости от территориальной сферы, общественные объединения подразделяются на :

- общероссийские которые осуществляют свою деятельность на территориях более половины субъектов РФ и имеют там свои структурные подразделения;

- межрегиональные которые осуществляют свою деятельность на территориях менее половины субъектов РФ и имеют там свои структурные подразделения;

- региональные которые осуществляют свою деятельность в пределах территории одного субъекта РФ;

- местные которые осуществляют свою деятельность в пределах территории органа местного самоуправления.

Административная правосубъектность общественных объединений определена Федеральным законом РФ “Об общественных объединениях” и включает в себя комплекс принадлежащих им прав и обязанностей, реализуемых во взаимоотношениях с субъектами исполнительной власти и граждан.

Государство, закрепляя административную правосубъектность общественных объединений, тем самым определяет виды административных отношений, в которых они могут выступать в качестве субъектов.

Государство не руководит деятельностью общественных объединений. Действует принцип взаимного невмешательства: не допускается вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, а последних - в деятельность указанных органов и их должностных лиц.

Но тем не менее государство контролирует деятельность общественных объединений по вопросам членства, собственности, бюджета, контролирует источники их средств и т.д.

Общественные отношения между общественными объединениями и государством урегулированы нормами права и не носят характера подчинения или субординации.

Вместе с тем законом закреплены определенные полномочия по конкретным вопросам взаимодействия государства и общественных объединений. Общественные объединения, например, вправе участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления; проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование; представлять и защищать свои права, своих членов и участников; вносить предложения в органы государственной власти и т.д.

Общественные объединения не могут самостоятельно заниматься правотворчеством, но в установленных законом случаях и формах участвуют в этом процессе. При этом влияние их может быть весьма существенным.

Права общественных объединений:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;

- учасвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования;

- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;

- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников (других граждан) в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

- выступают с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

- участвовать в избирательных компаниях. и т.д.

Обязанности общественных объединений.

- соблюдать законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, свой устав и другие правовые нормы;

- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

- ежегодно информировать соответствующие органы о продолжении своей деятельности с указанием соответствующей информации об объединении;

- представлять по запросу соответствующего органа годовые и квартальные отчеты о своей деятельности, решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения;

- допускать представителей органа, регистрирующего общественные объединения, на проводимые общественным объединением мероприятия;

- оказывать содействие контролирующему органу в ознакомлении с деятельностью общественного объединения.

За нарушения Конституции РФ, за нарушения законодательства РФ или за нарушения других правовых норм деятельность общественных объединений, по решению суда, может быть приостановлена или ликвидирована.

Случаи ликвидации общественных объединений.

- за насильственное изменение основ конституционного строя;

- за нарушение целостности РФ;

- за подрыв безопасности государства;

- за создание вооруженных формирований;

- за разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- при нарушении прав и свобод граждан;

- при неоднократных или грубых нарушениях закона или иных правовых актов либо при систематическом осуществлении объединением деятельности, противоречащей его уставным целям.

**2. Задание**

Заполнить карту сравнительного анализа видов государственной службы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Признаки | Гражданская служба | Правоохранительная служба | Военная служба |
| Нормативная основа | Федеральный закон №58-Фз «О Системе государственной службы Российской Федерации»  Федеральный закон №79-ФЗ «О Государственной гражданской службе Российской Федерации» | Федеральный закон №58-Фз «О Системе государственной службы Российской Федерации»  Закон «О милиции» № 1026-1  «Положение о службе в органах внутренних дел РФ» | Федеральный закон №58-Фз «О Системе государственной службы Российской Федерации»  Федеральный закон №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» |
| Способы замещения должностей | Поступление на гражданскую службу впервые и переход гражданского служащего с одной должности гражданской службы на другую осуществляются на основании конкурса. В процессе конкурса определяются профессиональный уровень претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствие установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы.  В исключение из общего правила, устанавливающего конкурсный порядок поступления на гражданскую службу, статья 22 Закона о госслужбе предусматривает ряд случаев, когда поступление на государственную гражданскую службу осуществляется без прохождения конкурса.  В частности, конкурс не проводится:  1) при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий "руководители" и "помощники (советники)";  2) при назначении на должности гражданской службы категории "руководители", назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ;  3) при заключении срочного служебного контракта;  4) при назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы в случаях, предусмотренных ст. 28 и ст. 31 Закона о госслужбе;  5) при назначении на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, сформированном на конкурсной основе. | Перечень должностей в органах внутренних дел, замещаемых на конкурсной основе, порядок и условия назначения на должность по конкурсу определяет Министр внутренних дел Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.  В целях определения служебного соответствия сотрудника органов внутренних дел предъявляемым требованиям проводится аттестация.  Сотрудник, заключивший контракт о службе в органах внутренних дел на определенный срок, проходит аттестацию при его продлении, а сотрудник, заключивший контракт на неопределенный срок, - каждые пять лет службы.  Сотрудники органов внутренних дел аттестуются также при представлении к назначению на вышестоящую должность, при перемещении на нижестоящую должность или в другую службу (подразделение) органов внутренних дел. | Назначение на воинские должности и освобождение от воинских должностей осуществляются:  военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, - указами Президента Российской Федерации;  остальных военнослужащих - в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы.  На военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по воинской должности, которую он не занимает, с освобождением его от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности - на срок, определяемый Положением о порядке прохождения военной службы.  Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность. |
| Сроки замещения должностей | Срок замещения должностей определяется служебным контрактом.  Законодательство о гражданской службе предусматривает возможность заключения служебного контракта на неопределенный срок, а также срочного служебного контракта.  Срочный служебный контракт заключается в случаях, когда отношения, связанные с гражданской службой, не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом категории замещаемой должности гражданской службы или условий прохождения гражданской службы  Особые условия заключения срочного служебного контракта предусмотрены для лиц, достигших возраста 60 лет. В этом случае с гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы на основании служебного контракта, заключенного на неопределенный срок, служебный контракт перезаключается на срочный служебный контракт на срок от одного года до пяти лет. | Согласно контракта. | Согласно контракта |
| Организации, в которых проходят службу | Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. | МВДел, МинЮст, МЧС | Министерство Обороны РФ |
| Виды чинов и званий | Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы: - высшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.  - главной группы, присваивается классный чин гражданской службы - государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.  Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы: - ведущей группы, присваивается классный чин гражданской службы - советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.  - старшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.  - младшей группы, присваивается классный чин государственной гражданской службы - секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса. | 1. Рядовой состав: рядовой милиции, внутренней службы, юстиции.  2. Младший начальствующий состав: младший сержант, сержант, старший сержант, старшина, прапорщик, старший прапорщик милиции, внутренней службы, юстиции;  3. Средний начальствующий состав: младший лейтенант, лейтенант, старший лейтенант, капитан милиции, внутренней службы, юстиции;  4. Старший начальствующий состав: майор, подполковник, полковник милиции, внутренней службы, юстиции.  5. Высший начальствующий состав: генерал-майор, генерал-лейтенант, генерал-полковник милиции, внутренней службы, юстиции. | 1. Солдаты, матросы, сержанты, старшины.  2. Прапорщики и мичманы.  3. Офицеры |
| Меры поощрения служащих | За безупречную и эффективную гражданскую службу применяются следующие виды поощрения и награждения:  - объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения;  - награждение почетной грамотой государственного органа с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка;  - выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет;  - поощрение Правительства Российской Федерации;  - поощрение Президента Российской Федерации;  - присвоение почетных званий Российской Федерации;  - награждение знаками отличия Российской Федерации;  - награждение орденами и медалями Российской Федерации;  - иные виды поощрения и награждения государственного органа. | За образцовое исполнение обязанностей и достигнутые высокие результаты в службе для сотрудников органов внутренних дел предусматриваются следующие виды поощрений:   * объявление благодарности; * выдача денежной премии; * награждение ценным подарком; * занесение в Книгу почета, на Доску почета; * награждение Почетной грамотой; * награждение нагрудным знаком; * награждение личной фотографией сотрудника, снятого у развернутого Знамени органа внутренних дел; * награждение именным оружием; * досрочное присвоение очередного специального звания; * присвоение специального звания на одну ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой должности.   В качестве поощрения может применяться досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания. | К военнослужащим могут применяться следующие виды поощрений:  снятие ранее примененного дисциплинарного взыскания;  объявление благодарности;  сообщение на родину (по месту жительства родителей военнослужащего или лиц, на воспитании которых он находился) либо по месту прежней работы (учебы) военнослужащего об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях;  награждение грамотой, ценным подарком или деньгами;  награждение личной фотографией военнослужащего, снятого при развернутом Боевом знамени воинской части;  присвоение рядовым (матросам) воинского звания ефрейтора (старшего матроса);  досрочное присвоение очередного воинского звания, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности;  присвоение очередного воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности;  награждение нагрудным знаком отличника;  занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилии отличившегося военнослужащего (приложение N 2);  награждение именным холодным и огнестрельным оружием. |
| Меры взыскания | За совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:  - замечание;  - выговор;  - предупреждение о неполном должностном соответствии;  - освобождение от замещаемой должности гражданской службы;  - увольнение с гражданской службы.  За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. | За нарушение служебной дисциплины могут налагаться следующие виды взысканий:  замечание;  выговор;  строгий выговор;  предупреждение о неполном служебном соответствии;  понижение в должности;  снижение в специальном звании на одну ступень;  лишение нагрудного знака;  увольнение из органов внутренних дел. | К военнослужащему могут применяться следующие виды дисциплинарных взысканий:  выговор;  строгий выговор;  лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;  лишение нагрудного знака отличника;  предупреждение о неполном служебном соответствии;  снижение в воинской должности;  снижение в воинском звании на одну ступень;  снижение в воинском звании на одну ступень со снижением в воинской должности;  досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта;  отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования;  отчисление с военных сборов;  дисциплинарный арест. |
| Прекращения государственно- служебных отношений | Основаниями прекращения отношений являются:  1) соглашение сторон служебного контракта;  2) истечение срока действия срочного служебного контракта;  3) расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего;  4) расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя;  5) перевод гражданского служащего в другой государственный орган или на государственную службу иного вида;  6) отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности;  7) обстоятельства, не зависящие от воли сторон служебного контракта (статья 39 настоящего Федерального закона);  8) нарушение установленных обязательных правил заключения служебного контракта;  9) выход гражданского служащего из гражданства РФ;  10) нарушение запретов, связанных с гражданской службой; | Сотрудники правоохранительной службы могут быть уволены со службы по следующим основаниям:  а) по собственному желанию;  б) по достижении предельного возраста, установленного Положением о службе в органах внутренних дел;  в) по выслуге срока службы, дающего право на пенсию (по инициативе сотрудника либо с его согласия);  г) по окончании срока службы, предусмотренного контрактом;  д) в связи с нарушением ими условий контракта;  е) по сокращению штатов;  ж) по болезни - на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе в органах внутренних дел;  з) по ограниченному состоянию здоровья - на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе и о невозможности по состоянию здоровья исполнять служебные обязанности в соответствии с занимаемой должностью при отсутствии возможности перемещения по службе;  и) в связи с восстановлением на должность сотрудника, ранее занимавшего эту должность;  к) по служебному несоответствию занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации по результатам аттестации;  л) за грубое либо систематическое нарушение дисциплины;  м) за совершение проступка, порочащего честь сотрудника милиции;  н) в связи с вступлением в силу обвинительного приговора суда. | Военнослужащий подлежит увольнению с военной службы:  а) по возрасту - по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;  б) по истечении срока военной службы по призыву или срока контракта;  в) по состоянию здоровья - в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе;  г) в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе;  д) в связи с лишением его воинского звания;  е) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы;  ж) в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования.  Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы:  а) в связи с организационно-штатными мероприятиями;  б) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, таможенные органы РФ;  в) в связи с невыполнением им условий контракта  г) в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;  д) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно. |

**3. Задача**

Территориальный орган исполнительной власти обратился в Арбитражный суд с иском о признании недействительным акта ревизии, составленного инспектором Пенсионного фонда и содержащего указания о перечислении денежных средств.

Суд отказал в принятии иска за неподведомственностью данного спора.

Разрешите дело по существу.

**Решение:**

В соответствии с п.1 ст.27 АПК РФ арбитражному суду подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

Арбитражный суд может разрешать экономические споры и рассматривать дела с участием:

- организаций, являющихся юридическими лицами;

- граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке (далее - индивидуальные предприниматели);

- Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц;

- образований, не имеющих статуса юридического лица;

- граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя.

Исходя из вышесказанного делаем вывод, что решение суда было не правомерно.

**Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации
2. Всеобщая декларация прав человека
3. Гражданский кодекс Российской Федерации
4. Федеральный закон N 82-ФЗ "Об общественных объединениях"
5. Агапов А.Б. Некоторые проблемы информационно-правового обеспечения деятельности общественных объединений в Российской Федерации // Государство и право. 2004. №2.
6. Лапаева В.В. Политический и религиозный экстремизм: проблемы совершенствования законодательства // Законодательство и экономика. 2001. N 10. С. 11.
7. Смоленский М.Б. Административное право. Учебное пособие. М. 2006 г.