Реферат

*по курсу* *«Современная организация государственных учреждений Российской Федерации»*

(дисциплина)

«Администрация президента РФ. Современный этап».

(тема)

**Выполнил: студент**

**Проверил:**

Челябинск, 2009

## Оглавление

[Введение 3](#_Toc243665205)

[Порядок формирования и должностной состав Администрации Президента РФ 4](#_Toc243665206)

[Полномочия высших должностных лиц Администрации Президента РФ 7](#_Toc243665207)

[Самостоятельные подразделения Администрации Президента РФ 10](#_Toc243665208)

[Заключение 17](#_Toc243665209)

[Список использованной литературы 18](#_Toc243665210)

## Введение

Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года было призвано преодолеть полосу политического кризиса и противостояния всех ветвей государственной власти. Логика построения новой Конституции РФ соответствовала принципу разделения властей, принятому в странах как с классической президентской, так и с парламентарной системой правления. Согласно ст. 10 Конституции государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы всех ветвей власти самостоятельны. При этом разделение властей не только не исключает, но, напротив, предусматривает координацию усилий различных ветвей власти и их взаимодействие в установленных Конституцией РФ пределах и формах. Основная роль по обеспечению взаимодействия властей возложена Конституцией на Президента, который согласно ч. 2 ст. 80 Конституции обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Конституцией РФ предусмотрено создание «иных» государственных органов, в числе которых Администрация Президента Российской Федерации. В соответствии с пунктом «и» статьи 83 Конституции РФ, в целях обеспечения оптимизации своей деятельности, Президент Российской Федерации, формирует Администрацию Президента РФ.

В представленной работе подробно рассматриваются порядок формирования, состав, основные задачи и функции Администрации Президента Российской Федерации, ее должностных лиц и структурных подразделений.

## Порядок формирования и должностной состав Администрации Президента РФ

Органы государственного управления образуются в установленном законодательством порядке — как правило, путем назначения. Как отмечалось во введении, структурное и персональное формирование Администрации отнесено к компетенции Президента.

Специфику любого государственного органа составляет то, что он осуществляет задачи и функции управления. Эти полномочия состоят в праве органа издавать юридические акты, являющиеся обязательными для тех, кому они адресованы, и применять меры, обеспечивающие реализацию юридических актов, в том числе меры убеждения, стимулирования и принуждения.

Многогранность работы Президента, широчайший спектр его деятельности предполагают существование специального органа, создающего условия для реализации Президентом его конституционных полномочий. Таким органом является Администрация Президента.

Общие положения, цели и задачи Администрация Президента:

* Администрация Президента обеспечивает деятельность главы государства. Это выражается, в частности, в подготовке законопроектов для внесения их Президентом в Госдуму в порядке законодательной инициативы.
* Администрация готовит проекты указов, распоряжений, поручений, обращений Президента, иных документов, в том числе проектов ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию.
* Администрация контролирует и проверяет исполнение федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента и представляет ему соответствующие доклады.
* Администрация обеспечивает взаимодействие Президента с политическими партиями, общественными объединениями, профессиональными и творческими союзами в России, государственными органами и должностными лицами иностранных государств, российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, международными организациями.
* В Администрации анализируются: информация о социально-экономических, политических и правовых процессах в стране и мире; обращения граждан; предложения общественных объединений и органов местного самоуправления. На основе обрабатываемых материалов готовятся доклады Президенту.
* Президент осуществляет общее руководство своей Администрацией.
* Непосредственно управляет работой Администрации ее глава – Руководитель Администрации.
* Администрация Президента работает в Москве, в нескольких зданиях на территории Кремля, на Старой площади и улице Ильинка.
* В Администрацию Президента можно написать, позвонить или прийти на прием. Обращения на имя Президента по любым вопросам принимаются в приемной Президента по адресу: 103132, Москва, ул. Ильинка, 23, подъезд 11. Приемная Президента работает со вторника по субботу с 9.30 до 16.30. Телефон для справок о работе приемной: +7 (495) 606-36-02. В приемной Президента можно изложить свое обращение устно либо принести письмо.

Администрация Президента РФ отличается от других органов (законодательных и судебных) назначением, содержанием своей деятельности и ее характером. Как государственный орган, она осуществляет функции общего управления, а также непосредственное повседневное оперативное руководство в социально-политической, социально-культурной, хозяйственной и межотраслевых сферах.

В пределах своих полномочий Администрация является самостоятельным коллективным образованием, выполняющим определенным штатом людей (государственных служащих) функции целенаправленного воздействия на управляемые объекты.

В структуру органа, т.е. во внутреннее его построение, входят: руководство (начальник, его заместители, коллегия, если имеется); подразделения (штабы, аппараты), осуществляющие функции общего управления, отраслевые, функциональные, вспомогательные подразделения и службы. Она отражается в штатном расписании — перечне структурных подразделений и должностей.

В состав Администрации входят (данные на 14.08.2009, 14:00):

|  |  |
| --- | --- |
| **Должность** | **ФИО** |
| **Руководитель Администрации** | Нарышкин Сергей Евгеньевич |
| **Первый заместитель Руководителя Администрации** | Сурков Владислав Юрьевич |
| **Заместители Руководителя Администрации** | Беглов Александр Дмитриевич Громов Алексей Алексеевич |
| **Помощники Президента** | Абрамов Александр Сергеевич  Брычёва Лариса Игоревна  Дворкович Аркадий Владимирович  Марков Олег Александрович  Поллыева Джахан Реджеповна  Приходько Сергей Эдуардович  Чуйченко Константин Анатольевич |
| **Пресс-секретарь Президента** | Тимакова Наталья Александровна |
| **Руководитель протокола Президента** | Ентальцева Марина Валентиновна |
| **Советники Президента** | Зязиков Мурат Магометович Лаптев Юрий Константинович Лесин Михаил Юрьевич Рейман Леонид Дододжонович Тринога Михаил Иванович Ушаков Сергей Константинович Черномырдин Виктор Степанович Шевченко Владимир Николаевич Яковлев Вениамин Федорович |
| **Полномочные представители Президента в органах государственной власти** | Котенков Александр Алексеевич Минх Гарри Владимирович Кротов Михаил Валентинович |
| **Полномочные представители Президента в федеральных округах** | Винниченко Николай Александрович Ишаев Виктор Иванович Квашнин Анатолий Васильевич Клебанов Илья Иосифович  Полтавченко Георгий Сергеевич Рапота Григорий Алексеевич Устинов Владимир Васильевич |

## Полномочия высших должностных лиц Администрации Президента РФ

Все выше упомянутые должностные лица непосредственно подчинены Президенту РФ. Персональная кадровая политика Президента реализуется по должностям Администрации, находящимся в его непосредственном подчинении, а также начальников управлений и руководителей самостоятельных подразделений Администрации.

Необходимо отметить, что Президент вправе установить и иных лиц, непосредственно ему подчиняющихся. Общее руководство Администрацией осуществляет Президент РФ. Тем не менее фигура Руководителя Администрации отнюдь не находится в тени — это публичная политическая (но не самостоятельная) фигура.

Руководителю Администрации назначаются заместители, которые в этом качестве издают распоряжения Администрации по вопросам ее деятельности в соответствии с распределением обязанностей и в порядке, установленном Руководителем Администрации. Следует обратить внимание, что заместители Руководителя Администрации являются одновременно и помощниками Президента РФ и наряду с иными помощниками выполняют целый ряд задач.

Помощники Президента Российской Федерации по решению главы государства могут возглавлять самостоятельные подразделения Администрации. Число помощников Президента определяется самим Президентом РФ.

Пресс-секретарь и руководитель протокола Президента Российской Федерации имеют статус помощников. По решению Руководителя Администрации на них может быть возложено руководство соответственно Управлением пресс-службы и информации Президента РФ и Протокольно-организационным управлением Президента РФ.

Старшие референты и референты Президента Российской Федерации осуществляют подготовку тезисов выступлений и обращений Президента, аналитических справок и записок, ведут информационно-консультативную работу, исполняют отдельные поручения Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации.

В целом деятельность выше перечисленных должностных лиц регламентируется Указами Президента Российской Федерации (в настоящее время Указом от 25 марта 2004 года № 400 и от 6 апреля 2004 года № 490).

Президент Российской Федерации является главой государства и принимает непосредственное участие как в согласовании деятельности ветвей власти, так и в законотворческом процессе. В связи с этим Президент РФ обладает правом законодательной инициативы, самостоятельно осуществляет процесс издания нормативных правовых актов.

В целях совершенствования этих процессов, четкого взаимодействия с ветвями власти Российской Федерации были введены должности полномочных представителей Президента РФ в Совете Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания и в Конституционном Суде РФ.

В целях обеспечения эффективности законодательного процесса, координации деятельности подразделений Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, полномочные представители Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, во взаимодействии с помощниками Президента Российской Федерации в установленном Президентом Российской Федерации порядке координируют работу соответственно в Совете Федерации и Государственной Думе подразделений Администрации Президента Российской Федерации и представителей Правительства Российской Федерации, обеспечивают представление интересов Президента Российской Федерации и способствуют реализации его конституционных полномочий в государственных законодательных органах.

Полномочные представители Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания являются по должности заместителями Руководителя Администрации Президента Российской Федерации. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации по поручению Президента Российской Федерации представляет в Совете Федерации.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе по его поручению представляет в палате предлагаемые Президентом кандидатуры на должности, указанные в пунктах "а", "г", "м" статьи 83 Конституции РФ. Полномочные представители Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания согласовывают свою деятельность при осуществлении возложенных на них функций.

В целях обеспечения деятельности Президента как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина и представления интересов Президента в Конституционном Суде Российской Федерации назначается полномочный представитель Президента в Конституционном Суде РФ.

В целях установления жесткой вертикали исполнительной власти, контроля исполнительности на местах, т.е. в регионах, Президент своим Указом от 13 мая 2000 года № 849 (с последующими изменениями и дополнениями) установил деление Российской Федерации на 7 Федеральных округов и утвердил положение о полномочном Представителе Президента в этих округах.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа, является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента. Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый Президентом Российской Федерации, но не превышающий срока исполнения им своих полномочий.

Руководитель Администрации Президента определяет порядок взаимодействия между полномочными представителями и их аппаратами и другими подразделениями Администрации.

Полномочный представитель имеет заместителей, которые также являются федеральными государственными служащими и входящими в состав Администрации Президента, распределяет между ними обязанности и руководит их деятельностью.

## Самостоятельные подразделения Администрации Президента РФ

Самостоятельные подразделения Администрации состоят из департаментов. Предельная численность работников подразделений Администрации и их сметы утверждаются Президентом Российской Федерации.

В Приложении к Указу Президента РФ № 400 устанавливается перечень самостоятельных подразделений Администрации Президента РФ, а именно:

* *Государственно-правовое управление Президента.* Обеспечивает деятельность Президента по правовым вопросам. Осуществляет правовое обеспечение деятельности Администрации Президента и информационно-справочное обеспечение деятельности подразделений Администрации. Оказывает консультативную помощь Аппарату Правительства, федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Федерации по правовым вопросам.

Помощник Президента – начальник Государственно-правового управления Президента – Лариса Игоревна Брычёва.

* *Контрольное управление Президента.* Контролирует и проверяет исполнение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, а также организациями федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, распоряжений и иных решений Президента. Контролирует и проверяет исполнение поручений Президента и Руководителя Администрации Президента. Контролирует реализацию ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию, бюджетных посланий Президента и иных программных документов Президента. Информирует Президента и Руководителя Администрации Президента о результатах проверок и готовит на их основе предложения по предупреждению и устранению выявленных нарушений.

Помощник Президента – начальник Контрольного управления Президента – Константин Анатольевич Чуйченко.

* *Референтура Президента*. Участвует в подготовке проектов ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию и иных программных документов Президента. Готовит проекты выступлений, приветственных писем и поздравлений Президента России. Участвует в издательских проектах, связанных с обеспечением деятельности Президента и его Администрации. Участвует в обеспечении деятельности Президента по вопросам образования и науки.

Начальник Референтуры Президента – Ева Игоревна Василевская. Старшие референты Президента – Ярослав Васильевич Шабанов, Лариса Павловна Мишустина. Референт Президента: Наталья Александровна Кривова.

* *Управление Президента по внешней политике.* Содействует Президенту в определении основных направлений внешней политики государства. Участвует в разработке общей стратегии внешней политики государства, обеспечении реализации Президентом его полномочий по руководству внешней политикой государства. Осуществляет информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Президента и Руководителя Администрации Президента по вопросам внешней политики государства и международных отношений. Обеспечивает содержательную часть внешнеполитических мероприятий с участием Президента. Обеспечивает взаимодействие Президента и Руководителя Администрации Президента с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями.

Начальник Управления Президента по внешней политике – Александр Леонидович Манжосин.

* *Управление Президента по внутренней политике*. Осуществляет информационно-аналитическое и организационное обеспечение реализации Президентом его конституционных полномочий по определению основных направлений внутренней политики государства. Готовит в пределах своей компетенции, обобщает и представляет Президенту и Руководителю Администрации Президента материалы об общественно-политической ситуации в стране, а также предложения по вопросам государственного строительства, федеративных отношений, местного самоуправления, региональной и информационной политики. Организует и обеспечивает взаимодействие главы государства с Федеральным Собранием, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, профессиональными и творческими союзами, организациями предпринимателей, торгово-промышленными палатами, общественными и религиозными объединениями, иными структурами гражданского общества. Обеспечивает взаимодействие Президента и Руководителя Администрации Президента с полномочными представителями Президента в федеральных округах.

Начальник Управления Президента по внутренней политике – Олег Маркович Говорун.

* *Управление Президента по кадровым вопросам и государственным наградам.* Обеспечивает реализацию Президентом его конституционных полномочий по решению кадровых вопросов, а также вопросов, касающихся награждения государственными наградами Российской Федерации и присвоения почётных званий Российской Федерации. Контролирует исполнение федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента), указов, распоряжений и поручений Президента по кадровым вопросам и вопросам, касающимся государственных наград. Готовит предложения Президенту по вопросам кадровой политики и единой политики в области государственных наград. Обеспечивает деятельность Российского организационного комитета «Победа», Комиссии по государственным наградам при Президенте, Комиссии при Президенте по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов, а также других совещательных и консультативных органов при Президенте. Осуществляет кадровое и организационно-штатное обеспечение деятельности Администрации Президента.

Начальник Управления Президента по кадровым вопросам и государственным наградам – Владимир Борисович Осипов.

* *Управление Президента по вопросам государственной службы.* Содействует Президенту в пределах своих полномочий в определении основных направлений реформирования и развития государственной службы Российской Федерации, в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти по этим вопросам. Обеспечивает реализацию Президентом его полномочий по проведению государственной политики в области государственной службы. Участвует в работе по совершенствованию правовых основ государственной службы.

Начальник Управления Президента по вопросам государственной службы – Сергей Николаевич Дубик.

* *Управление Президента по обеспечению конституционных прав граждан.* Обеспечивает реализацию конституционных полномочий Президента по вопросам гражданства Российской Федерации, осуществления помилования, предоставления политического убежища.

Начальник Управления Президента по обеспечению конституционных прав граждан – Дмитрий Сергеевич Жуйков.

* *Управление информационного и документационного обеспечения Президента.* Занимается организацией информационного и документационного обеспечения Президента и его Администрации. Обеспечивает функционирование единой системы делопроизводства в Администрации Президента. Организует, координирует и контролирует деятельность по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в Администрации Президента. Организует специальную документальную связь с органами исполнительной власти субъектов Федерации, контролирует её состояние. Занимается комплектованием, обеспечением сохранности, учёта и использования архивного фонда документов Президента, его Администрации, совещательных и консультативных органов при Президенте; осуществляет комплектование, обработку, хранение и использование библиотечного фонда Администрации Президента.

Начальник Управления информационного и документационного обеспечения Президента – Сергей Николаевич Осипов.

* *Управление Президента по работе с обращениями граждан.* Обеспечивает рассмотрение устных и письменных обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, адресованных Президенту России и его Администрации. Ведёт информационно-справочную работу, связанную с обращениями граждан. Анализирует обращения граждан, адресованные Президенту, и готовит соответствующие доклады. Осуществляет информационно-аналитическое и методическое обеспечение деятельности Администрации Президента по рассмотрению обращений граждан.

Начальник Управления Президента по работе с обращениями граждан – Михаил Геннадьевич Михайловский.

* *Управление пресс-службы и информации Президента.* Обеспечивает реализацию Президентом его конституционных полномочий в области государственной информационной политики. Готовит предложения Президенту по вопросам государственной информационной политики, формирования российского информационного пространства, а также участвует в их реализации. Предоставляет средствам массовой информации сведения о деятельности Президента, об издаваемых им актах, о заявлениях, выступлениях, встречах главы государства и других мероприятиях с его участием. Оперативно информирует Президента о позиции средств массовой информации по поводу решений и выступлений главы государства, об откликах на них в СМИ. Организует информационное обеспечение государственных, официальных и иных визитов, официальных встреч, бесед, переговоров, рабочих поездок Президента, а также других мероприятий с участием главы государства в Российской Федерации и за рубежом. Организует и обеспечивает взаимодействие Президента со средствами массовой информации.

Начальник Управления пресс-службы и информации Президента – Андрей Михайлович Цыбулин.

* *Управление протокола Президента.* Осуществляет протокольное обеспечение визитов за рубеж и поездок в субъекты Российской Федерации Президента и его супруги. Осуществляет протокольное обеспечение мероприятий с участием Президента и его супруги в ходе визитов в Российскую Федерацию представителей иностранных государств и международных организаций. Осуществляет протокольное обеспечение массовых и иных мероприятий, проводимых с участием или по поручению Президента, Руководителя Администрации Президента.

Начальник Управления протокола Президента – Сергей Александрович Соболев.

* *Экспертное управление Президента.* Осуществляет экспертно-аналитическое обеспечение реализации Президентом его конституционных полномочий. Готовит экспертные заключения, аналитические доклады и иные необходимые Президенту и Руководителю Администрации Президента Российской Федерации экспертные и аналитические материалы. Обеспечивает экспертно-аналитические работы по финансированию деятельности Президента и Администрации Президента Российской Федерации.

Начальник Экспертного управления – Илья Вадимович Ломакин-Румянцев.

* *Управление Президента по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами.*

Начальник Управления Президента по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами – Сергей Юрьевич Винокуров.

* *Управление Президента по обеспечению деятельности Государственного совета Российской Федерации.*

Начальник Управления Президента по обеспечению деятельности Государственного совета Российской Федерации – Пётр Петрович Скороспелов.

## Заключение

Необходимо отметить, что Администрация Президента РФ не только формируется Главой государства без согласования с иными ветвями власти, но и подконтрольно только ему. В связи с этим, структурные и функциональные изменения в свою Администрацию Президент может вносить исходя из меняющейся обстановки, стоящими перед Президентом текущими задачами, ряда иных обстоятельств.

Особенности выполняемых задач, специфичность государственного органа, как по порядку формирования, так и по функциям и структуре и продиктовало необходимость более пристального его рассмотрения.

В работе были подробно рассмотрены порядок формирования, состав, основные задачи и функции Администрации Президента Российской Федерации, ее должностных лиц и структурных подразделений.

## Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации. 12 декабря 1993 года.
2. Об администрации президента // Официальный сайт Президента Российской федерации [Электронный ресурс]: / Д.А.Медведев. Администрация Президента РФ. — Электрон. дан. — [М.]: Адм. През. РФ, 2009. — Режим доступа: http://state.kremlin.ru/, свободный. — Загл. с экрана.
3. Указ Президента РФ от 7 августа 2000 г. N 1444 "Вопросы Управления делами Президента Российской Федерации".
4. Указ Президента РФ от 25 марта 2004 г. N 400 "Об Администрации Президента Российской Федерации".
5. Указ Президента РФ от 6 апреля 2004 г. N 490 "Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации".