**ВВЕДЕНИЕ**

В данной курсовой работе рассмотрена тема «Административная реформа в РФ». Административная реформа – это комплекс мероприятий государственной власти по совершенствованию организации исполнительного аппарата государства – государственной администрации, ее функций, форм и методов деятельности.[[1]](#footnote-1)

В изучении данной темы мне помогли книги: Дмитриева Н.Е. Административная реформа и проблемы государственного управления, благодаря этой книге, я подробно изучила план мероприятий по проведению административной реформы; Комаровский В.С. Административная реформа в Российской Федерации, эта книга помогла мне изучить цели и задачи административной реформы.

Для изучения данной темы я поставила цель – изучить проблемы и особенности административной реформы в Российской Федерации, для решения данной цели необходимо решение следующих задач:

изучить концепцию административной реформы;

провести периодизацию административной реформы;

изучить систему мероприятий по проведению административной реформы.

Актуальность этой темы заключается в том, что административная реформа в Российской Федерации затронула все наиболее важные сферы управления. Проведение административной реформы в России является одним из важнейших факторов в экономическом росте и повышения эффективности государства.

Актуальность темы определяется тем, что административная реформа является одной из главных задач Российского государства. В дальнейшем развитие государственных институтов напрямую связано с совершенствованием государственного управления. Государственная власть должна быть логично устроенной и эффективно функционирующей.

Цель административной реформы повышение качества оказания государственных услуг гражданам и организациям, снижение издержек при взаимодействии органов исполнительной власти с гражданами и организациями, снижение уровня коррупции, что впоследствии должно привести к созданию эффективной системы государственного управления, оптимизация административно-управленческих процессов.

Программа административной реформы носит среднесрочный характер, она будет проводиться в 2005-2010 гг. Финансирование программы «Административная реформа (2005-2010гг.)» осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Успешное проведение административной реформы в значительной степени зависит от поддержки и понимания бизнесом целей и задач административной реформы. Заинтересованность гражданского общества с одно стороны, и наличие объективной информации о ходе ее реализации, с другой. Также для обеспечения реализации административной реформы, является заинтересованность в ней государственных служащих, которые призваны обеспечить ее проведение.

**1. КОНЦЕПЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ**

**1.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ**

Целями административной реформы в Российской Федерации в 2005 – 2010 годах являются:

Повышение качества и доступности государственных услуг;

Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства;

Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Для достижения данных целей необходимо решение ниже представленных задач:

Внедрение принципов и процедур по управлению результатами в органах исполнительной власти;

Внедрение и разработка стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;

Реализация единой вертикально интегрированной автоматизированной системы мониторинга результативной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по достижению важнейших показателей социально-экономического развития Российской Федерации и исполнения ими своих полномочий.

Создание многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг;

Организация предоставления государственных услуг в электронной форме;

Оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;

Улучшение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение деятельности органов исполнительной власти;

Модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;

Формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления.[[2]](#footnote-2)

Модернизация экономики невозможна без проведения глубоких преобразований в области государственного и муниципального управления вследствие того, что эффективность деятельности бизнес-сообщества напрямую зависит от качества работы органов власти. С целью преодоления разрыва между социально-экономическим потенциалом и уровнем государственного управления в России проводится Административная реформа, направленная на кардинальное увеличение результатов деятельности органов государственной власти. В ходе реализации реформы планируется проведение мероприятий, направленных на повышение профессионализма чиновников, устранение излишнего государственного вмешательства в экономику, а также борьбу с коррупцией.

Программа Административной реформы носит среднесрочный характер и будет проводиться в 2005-2010 годах. Ниже представлена хронология реализуемых мероприятий в данный период.

2005 год - разработка нормативных актов, устраняющих избыточные функции государства, передача части государственных функций самостоятельным организациям. Принятие нормативно-правовой базы для внедрения управления по результатам, стандартов государственных услуг и административных регламентов.

2006 год - завершение формирования нормативно-правовой базы и широкомасштабное внедрение управления по результатам, стандартов государственных услуг и электронных административных регламентов. Внедрение типовых программ Административной реформы для субъектов РФ и муниципальных образований.

2007 год - завершение ликвидации или приватизации избыточных государственных организаций, внедрение административных регламентов. Введение новых правил государственных закупок.

2008-2010 года – анализ и корректировка нормативно-правовой базы реформы. Завершение формирования системы административных регламентов и стандартов государственных услуг. Мониторинг мероприятий по направлениям Административной реформы.

Приоритетные направления реформы

В ходе проведения Административной реформы планируется концентрация на таких приоритетных направлениях, как управление по результатам, административные регламенты, а также введение процедуры досудебного обжалования в органах государственной власти.

Управление по результатам представляет собой процедуру, которая позволит поставить чиновников в прямую зависимость от своевременности и качества исполнения ими своих должностных обязанностей. Введение управления по результатам призвано в значительной степени повысить скорость и эффективность принятия решений в органах государственной власти.

Административные регламенты являются одной из ключевых категорий, которыми оперирует Административная реформа. Процедура внедрения административных регламентов заключается в создании единой структурированной системы правил и стандартов оказания государственных услуг гражданам и организациям. Особое место в этой системе занимают электронные административные регламенты, регулирующие оказание наиболее часто предоставляемых государством услуг. Введение системы административных регламентом позволит сделать более прозрачным и понятным процесс принятия решений в органах власти, а также существенно снизить уровень коррупции. [[3]](#footnote-3)

Введение института процедуры досудебного обжалования является мерой, призванной ускорить рассмотрение жалоб и исков, предъявляемых к органам государственной власти в случае некорректной деятельности или бездействия чиновников. Суть процедуры заключается в формировании независимого апелляционного органа, который будет заниматься рассмотрением исков к государству. Примечательным является тот факт, что решения, выносимые данным органом, будут окончательными для органов государственной власти и не смогут подлежать обжалованию в вышестоящих инстанциях. Внедрение процедуры досудебного обжалования сможет не только в значительной степени снизить нагрузку на судебную систему, но и повысить степень ответственности чиновников перед потребителями государственных услуг и продуманность решений, принимаемых органами государственной власти.

Таким образом, система управления по результатам, административные регламенты и процедура досудебного обжалования, внедряемые в совокупности, помогут вывести на качественно новый уровень стандарты предоставления государственных услуг, повысить транспарентность и эффективность принимаемых в органах власти решений. Будут значительно снижены временные и финансовые издержки граждан и организаций, в том числе и компаний, на взаимодействие с органами государственной власти.

Современное состояние реформы

На настоящем этапе претворения в жизнь Программы административной реформы параллельно с постепенным внедрением административных регламентов и системы управления по результатам при поддержке Правительства РФ и Европейского Союза реализуется Проект консультационного содействия «Реформа государственной гражданской службы (Административная реформа 2)», преследующий своей целью ознакомление российских государственных служащих с опытом стран Европейского Союза в проведении реформ государственной гражданской службы.

Основополагающим принципом деятельности в рамках Проекта является формирование небольших групп из числа руководящих сотрудников государственных органов, которыми уже была проведена, совместно с российскими и зарубежными экспертами, работа по таким вопросам как: система вознаграждения, определение квалификационных требований для должностей государственной службы, оценка эффективности работы, кодекс поведения государственного служащего, анализ потребностей профессиональной подготовки. Кроме того, мероприятия в рамках Проекта призваны помочь в разработке законодательных и нормативно-правовых актов, разработке методов прогнозирования потребностей в профессиональных кадрах, разработке инструментов полноценного кадрового планирования, обеспечивающих наличие у госслужащих соответствующей квалификации.[[4]](#footnote-4)

Окончание реализации Проекта рассчитано на конец 2006 года. Основным результатом Проекта должно стать повышение квалификации чиновников с целью облегчения их последующей интеграции в реформируемый механизм деятельности органов государственной власти.

**2. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ**

**2.1. ПРОВЕДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ**

**В 2005-2007 гг.**

2005 год – разработка и принятие нормативно правовых актов, упраздняющих избыточные и дублирующие функции органа исполнительной власти, позволяющих передавать ряд государственных функций саморегулируемым организациям и создавать механизмы, предотвращающи**е** появление новых избыточных функций органа исполнительной власти, а также процедуры раскрытия и закрытия информации о деятельности государственных органов. Разработка нормативно-правовой базы и создание организационных механизмов разработки, принятия и применения процедур управления по результатам, стандартов государственных услуг и административных регламентов. Реализация проектов по созданию и внедрению процедур управления по результатам, стандартов государственных услуг, электронных и административных регламентов во всех федеральных органах исполнительной власти. Разработка и начало внедрения механизмов реформирования исполнения контрольно-надзорных функций, закупок для государственных и муниципальных нужд, аутсорсинга, противодействия коррупции, обеспечения деятельности органа исполнительной власти, развития кадрового потенциала реформы, досудебного обжалования, взаимодействия с гражданским обществом, мониторинга результатов реформы. Разработка нормативно-правовой базы по административной юстиции. Проведение проектов по всем направлениям административной реформы в субъектах Российской Федерации. Разработка, апробирование программ обучения кадров по основным направлениям реформы. Начало подготовки кадров административной реформы.

Реформирование территориальных и федеральных органов исполнительной власти.

Формирование систем мониторинга по направлениям административной реформы. Начало модернизации статистического обеспечения государственного управления, на основе внедрения международных стандартов.

Разработка типовых программ административной реформы для субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

2006 год – передача ряда государственных функций саморегулируемым организациям, передача государственных организаций с федерального на региональный уровень. Оптимизация функций органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Завершение разработки нормативно-правовой базы, разработка и широкомасштабное внедрение процедур управления по результатам, реестров и стандартов государственных услуг, административных регламентов и приоритетных электронных административных регламентов. Внедрение механизмов досудебного обжалования. Внедрение новых правил закупок для государственных и муниципальных нужд. Внедрение особых методов государственного управления в коррупционно опасных сферах. Поэтапное развертывание систем мониторинга: результативность деятельности органов исполнительной власти; качества государственных и муниципальных услуг; коррупции и антикоррупционных мероприятий; информационной открытости; закупок для муниципальных и государственных нужд; улучшение практики в системе государственного управления; развитие структур гражданского общества, их участие в подготовке и принятии решений государственных и муниципальных органов; результативность административной реформы. Обеспечение информационной открытости органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Реализация антикоррупционных программ в федеральных органах исполнительной власти, на региональном и местном уровнях. Реализация программ обучения кадров по основным направлениям реформы.

Организация семинаров и конференций, обеспечения распространения лучшей практики; взаимодействия с общественностью по вопросам административной реформы в Российской Федерации.

Организация внедрения типовых программ административной реформы для Российской Федерации и муниципального образования.

В 2007 году в рамках административной реформы осуществляется работа по следующим направлениям:

ликвидация избыточных функций федеральных органов исполнительной власти;

оптимизация функционирования органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации;

завершение разработки нормативно-правовой базы и внедрение процедур управления по результатам в федеральных органах исполнительной власти;

внедрение приоритетных стандартов государственных услуг, административных регламентов и электронных административных регламентов;

внедрение механизма досудебного обжалования гражданами и организациями действий и решений органов исполнительной власти и должностных лиц;

совершенствование действующей системы контроля и надзора, пробное внедрение механизмов аутсорсинга административно-управленческих процессов, развитие механизмов взаимодействия органов исполнительной власти с гражданским обществом, в том числе и принятие участия его представителей в подготовке и принятии общественно значимых решений, информирования общества о проведении административной реформы;

обеспечение и доступность информационной открытости федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

пробное внедрение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти, начало реализации антикоррупционных программ в органах исполнительной власти;

внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов, иных нормативно правовых актов;

завершение разработки и внедрение систем информационного обеспечения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Поэтапное развертывание систем мониторинга результативности деятельности органов исполнительной власти, качества и доступности государственных услуг, уровня коррупции и антикоррупционных мероприятий, информационной открытости, процесса закупок для государственных нужд, распространения успешного опыта государственного управления, результативности административной реформы;

реализация программ обучения кадров по основным направлениям административной реформы;

внедрение механизмов, обеспечивающих распространение успешного опыта государственного управления, взаимодействие с общественностью по вопросам административной реформы;

реализация программ проведения административной реформы в субъектах Российской Федерации.

Должны быть разработаны правовые и организационные механизмы создания и ведения системы порталов государственных услуг, обеспечивающих свободный доступ пользователям информационно-телекоммуникационной сети Интернет к систематизированной информации о государственных услугах, а также механизмы, обеспечивающие эффективное электронное взаимодействие получателей государственных услуг с органами государственной власти, предоставляющими государственные услуги, в том числе с использованием электронных документов, удостоверенных электронной цифровой подписью.[[5]](#footnote-5)

**2.2. ПРОВЕДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ**

**В 2008-2010 гг.**

В 2008 году в рамках административной реформы осуществляется работа по следующим направлениям:

разработка и внедрение основных стандартов государственных услуг и административных регламентов (в том числе электронных административных регламентов) в органах исполнительной власти в ходе реализации ведомственных и региональных программ проведения административной реформы;

разработка и принятие программ противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

разработка нормативно-правовой и методической базы предоставления государственных услуг в электронной форме;

ликвидация избыточных функций федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

реализация процедур управления по результатам в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

проведение мероприятий, направленных на оптимизацию деятельности по осуществлению функций контроля и надзора;

внедрение системы аутсорсинга административно-управленческих процессов в органах исполнительной власти;

обеспечение широкого внедрения успешного опыта государственного управления на региональном уровне;

развитие форм участия гражданского общества в разработке и принятии решений органов исполнительной власти, мониторинге мероприятий административной реформы;

корректировка нормативно-правовой базы с учетом анализа накопленного опыта проведения реформы.[[6]](#footnote-6)

В 2009 - 2010 годах в рамках административной реформы осуществляется работа по следующим направлениям:

создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территориях субъектов Российской Федерации;

переход федеральных органов исполнительной власти на оказание государственных услуг в электронном виде с использованием общероссийского государственного информационного центра.[[7]](#footnote-7)

2009 – 2010 годы – корректировка нормативно-правовой базы реформы с учетом анализа накопленного опыта; целевое содействие реформированию органов исполнительной власти в наиболее проблемных регионах при продолжении стимулирования экспериментов с целью выработки лучшей практики государственного управления. Повсеместное внедрение процедур управления по результатам. Завершение формирования системы административных и электронных административных регламентов, стандартов государственных услуг. Мониторинг мероприятий по направлениям административной реформы.

**3. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ**

**3.1. СТАНДАРТИЗАЦИЯ И РЕГЛАМЕНТАЦИЯ**

Отсутствие доступности и стандартов качества государственных услуг в Российской Федерации не позволяет конкретизировать и упорядочить обязательств органов исполнительной власти перед обществом, то есть обязательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Обусловленные законами, иными нормативными правовыми актами, договорами или соглашениями, перед физическими или юридическими лицами, а также внедрить процедуры контроля и оценки деятельности органов исполнительной власти. В настоящее время не существует необходимой нормативной правовой базы для стандартизации услуг, предоставляемых органами исполнительной власти. Включая услуги общего экономического характера. Не сформированы перечни государственных услуг. Существующая система обратной связи с пользователями государственных услуг не эффективна.

Недостаточно организованны и часто не эффективны административно-управленческие процессы в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов РФ. С использованием информационно-коммуникационных технологий, качество данных процессов может быть улучшено путем их модернизации, опирающейся на разработку и внедрение административных регламентов.

Целями мероприятий этого направления являются: внедрение и разработка стандартов государственных услуг, административных регламентов, также совершенствование имеющихся и создание новых эффективных механизмов досудебного обжалования действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Достижение этих целей позволит:

Сделать доступными для граждан и организаций государственные услуги, повысить их качество, сориентировать деятельность органов исполнительной власти на интересы пользователей;

повысить эффективность и качество административно-управленческих процессов в органах исполнительной власти.

**3.2** **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА**

Одной из главных проблем функционирования системы исполнительной власти в РФ, является информационная закрытость органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также отсутствие обратной связи с гражданами и организациями.

Россия - одна из немногих стран, в которой нет законно установленных процедур раскрытия и закрытия информации о деятельности государственных органов. Информация, предоставляемая государственными органами часто либо недоступна, либо несвоевременна. При этом практически любая информация по решению государственного органа может быть признана конфиденциальной и не подлежит опубликованию. В связи с этим чрезвычайно затруднена реализация конституционного права граждан на получение информации.

Для деятельности государственных органов характерно развитие механизмов публичного обсуждения общественно значимых решений. Консультации с представителями гражданского общества до принятия решений носят фрагментарный характер и полностью зависят от усмотрения органов власти.

Целями мероприятий по данному направлению являются повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В рамках административной реформы необходимо разработать нормативно-правовую и методическую базу и внедрить механизмы повышения открытости государственных и муниципальных органов, а также обеспечить совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти и общества. В частности, необходимо создать действенные каналы влияния гражданского общества (граждан, организаций, делового сообщества) на подготовку и принятие затрагивающих их права и законные интересы решений органов исполнительной власти.

Должны быть разработаны и внедрены механизмы:

раскрытия информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

проведения публичных обсуждений подготавливаемых решений;

проведения общественной экспертизы социально значимых решений органов исполнительной власти;

включения представителей гражданского общества в коллегии надзорных органов, рабочие группы, другие структуры по подготовке нормативных правовых актов и иных затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций решений органов исполнительной власти;

создания и деятельности при органах исполнительной власти общественных советов с участием представителей гражданского общества;

определения рейтингов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по критерию открытости. [[8]](#footnote-8)

Необходимо также обеспечить приведение ведомственных Интернет-порталов в соответствие с общими требованиями по размещению информации о деятельности органов исполнительной власти в сети Интернет.

**3.3 ОБЕСПЕЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ**

Успешное проведение административной реформы в значительной степени зависит от поддержки и понимания бизнесом целей и задач административной реформы. Заинтересованность гражданского общества с одно стороны, и наличие объективной информации о ходе ее реализации, с другой. Также для обеспечения реализации административной реформы, является заинтересованность в ней государственных служащих, которые призваны обеспечить ее проведение.

Целями мероприятий по данному направлению являются формирование необходимого организационного, информационного, кадрового и ресурсного обеспечения административной реформы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления.

В рамках реализации указанных мероприятий предполагается:

создание типовых программ административной реформы для федеральных министерств, федеральных служб и агентств;

создание типовой программы административной реформы в субъекте Российской Федерации;

разработка методических рекомендаций по проведению административной реформы в муниципальном образовании;

разработка программ обучения новым процедурам государственного управления для их реализации в рамках образовательных программ и курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих;

мониторинг результативности мероприятий административной реформы на федеральном и региональном уровнях;

совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления;

взаимодействие с общественностью по вопросам реализации административной реформы;

формирование эффективного механизма управления мероприятиями по проведению административной реформы.[[9]](#footnote-9)

**3.4 ОПТИМИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ОРГАНОВ ИСПОЛНИЕТЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

Наличие у органов исполнительной власти значительного числа избыточных функций и неэффективные механизмы их реализации являются серьезным препятствием интенсивному развитию предпринимательства, подрывают доверие бизнеса к государственной власти.

Решение этой проблемы предполагает ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования за счет оптимизации функций органов исполнительной власти, и формирование эффективных механизмов противодействия коррупции.

Целями реализации административной реформы по этому направлению являются оптимизация функций органов исполнительной власти, включая функции по осуществлению контроля и надзора, и внедрение особых механизмов противодействия коррупции в органах исполнительной власти.

Основная деятельность должна быть сосредоточена на исключении избыточных и дублирующих функций органов исполнительной власти, организационном разделении правоустанавливающих функций, функций надзора и контроля и функций по управлению государственным имуществом и предоставлению государственных услуг.

Одними из важнейших направлений повышения эффективности государственных закупок являются формирование системы эффективного контроля за соблюдением законодательства в области закупок для соблюдения открытости и гласности каждой закупки, ведение открытого и доступного всем реестра государственных контрактов, расширение применения средств автоматизации в процессе размещения государственных заказов, установление жесткой регламентации процедур закупок для государственных нужд. Реализация мер не будет эффективной без повышения ответственности должностных лиц за неэффективное расходование бюджетных средств, срыв сроков поставки и несоблюдение процедур закупок.

В рамках федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)" обеспечивается формирование общей информационно-технологической инфраструктуры межведомственного информационного взаимодействия в рамках системы закупок для государственных и муниципальных нужд.

Необходимым условием оптимизации функций органов исполнительной власти является ликвидация коррупции в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в России недопустимо высок, коррупционность государственных структур и должностных лиц препятствует развитию государственного управления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны бизнеса и населения. Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции, повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти являются необходимыми элементами реализации административной реформы в России.

В то же время в ряде органов исполнительной власти возникают дополнительные условия для коррупции. В группу органов исполнительной власти с повышенным коррупционным риском входят те, для которых характерно:

наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств;

высокая степень свободы действия, вызванная спецификой их работы;

высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

В связи с этим необходимо:

создать специальные антикоррупционные механизмы в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции;

внедрить экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;

создать методические основы оценки коррупциогенности государственных функций;

разработать пакет антикоррупционных нормативных правовых актов;

разработать ведомственные и региональные антикоррупционные программы.[[10]](#footnote-10)

Международный опыт свидетельствует о целесообразности применения дополнительных механизмов, ограничивающих возможности коррупции. Среди них наиболее распространенными являются:

максимально возможная деперсонализация взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями, в частности путем введения системы "одного окна" и системы электронного обмена информацией;

детальная регламентация процедуры взаимодействия с субъектами регулирования (потребителями государственных услуг);

деление административно-управленческих процедур на стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами для обеспечения взаимного контроля;

ротация должностных лиц.

В рамках мероприятий по внедрению экспертизы нормативных правовых актов на коррупциогенность будут разработаны методики первичной и специализированной (предметной) экспертизы действующих нормативных правовых актов и вносимых проектов, проведена их экспертиза, и на основе ее результатов подготовлены изменения для внесения в нормативные правовые акты и вносимые проекты.

Пакет антикоррупционных нормативных правовых актов должен включать в себя также акты о внесении изменений в уголовное законодательство, а также о ратификации международных антикоррупционных конвенций.

**3.5 МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Препятствием на пути реализации административной реформы являются недостатки существующей системы статистического учета, не позволяющей в полной мере оценивать эффективность работы органов исполнительной власти и качество предоставляемых государственных услуг. Ведомственные системы сбора данных не позволяют осуществлять качественную оценку результативности деятельности органов исполнительной власти, отсутствуют систематические данные о состоянии государственного управления в субъектах Российской Федерации.

Не менее важной задачей должно стать создание эффективной системы мониторинга показателей деятельности субъектов бюджетного планирования, развитие нормативно-правовой и методической базы системы информационно-статистического обеспечения органов исполнительной власти и, соответственно, принятие федерального закона об официальном статистическом учете и системе государственной статистики.

Целью мероприятий по данному направлению является модернизация системы информационного обеспечения деятельности органов исполнительной власти на основе внедрения международных стандартов и создания систем мониторинга по основным направлениям реализации административной реформы.

В рамках данного направления планируется разработка методических основ и систем мониторинга процессов управления по результатам, качества предоставления государственных услуг, результативности ведомственных и региональных антикоррупционных программ, проведения закупок для государственных нужд, информационной открытости органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, развития гражданского общества и участия его представителей в процессе подготовки и принятия государственными органами решений с последующим осуществлением необходимого мониторинга.

развития системы статистического учета и отчетности, включая внедрение практики проведения социологических обследований потребителей государственных услуг (граждан и организаций) и государственных служащих;

перехода на применение в статистической практике новых национальных классификаторов, гармонизированных с международными аналогами и позволяющих повысить прозрачность представляемой статистической информации и открытость органов государственной власти.

Кроме того, существующий уровень информационного обеспечения органов исполнительной власти не соответствует требованиям управления по результатам. Поэтому создание эффективной системы мониторинга потребует дальнейшего совершенствования системы государственного статистического наблюдения и сбора данных, для чего необходимо осуществить:

формирование системы показателей результативности деятельности органов исполнительной власти и бюджетных программ;

организацию текущего мониторинга показателей результативности деятельности органов исполнительной власти, обеспечивающего целенаправленный сбор информации, необходимой для получения достоверного представления о ходе достижения поставленных целей и задач, выполнения планов;

организацию оперативного анализа поступающей информации в целях своевременного обнаружения отклонений от плана реализации проектов (программ);

формирование единой государственной информационной системы, обеспечивающей возможность автоматизированного сбора, обработки, анализа и представления соответствующих сведений по всей системе государственного управления.[[11]](#footnote-11)

Создание системы мониторинга качества и доступности государственных услуг, включая услуги общего экономического значения, является неотъемлемым элементом внедрения стандартов государственных услуг и должно обеспечить системную независимую оценку их применения с участием пользователей услуг, своевременную коррекцию стандартов государственных услуг.

Для целей сбора и анализа необходимой информации, в частности, для проведения социологических исследований, потребуется расширить практику привлечения научных и консалтинговых организаций.

Предстоит разработать и внедрить систему мониторинга реализации антикоррупционных программ, которая позволит определять приоритетные направления антикоррупционных мероприятий, оценивать их эффективность и своевременно корректировать антикоррупционные программы. Система мониторинга включает в себя:

измерение уровня коррупции;

определение структуры коррупции (по органам власти, отраслям экономики и т.п.);

мониторинг эффективности антикоррупционных мероприятий.

Создание самостоятельных систем мониторинга по каждому из направлений, связанных с созданием и внедрением отдельных систем мониторинга закупок для государственных нужд, информационной открытостью органов государственной власти и органов местного самоуправления, развитием гражданского общества и участием его представителей в подготовке и принятии решений государственными органами, является необходимым условием реализации административной реформы в целом.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В своей работе я рассмотрела тему «Административная реформа в РФ» в целом, считаю, что есть необходимость в проведении административной реформы в дальнейшем, так как она затрагивает самые важные сферы Российского общества и является необходимой для улучшения качества государственных услуг и государства в целом.

Целью моей работы являлось изучение проблем и особенностей административной реформы в Российской Федерации. Проблемой административной реформы стало то, что в основном она затронула федеральный уровень исполнительной власти, лишь в немногих испытаниях административная реформа реализуется на региональном уровне. По ряду основных напрaвлений aдминистрaтивной рефоpмы pаботы либо приостановлены, либо вовсе не начаты. В частности не реализованы и не разработаны механизмы контроля и надзора. Особенностью административной реформы является то, что при ее подготовке использован новый подход. В настоящее время действует в условиях как быстро меняющейся законодательной базы, так и других внешних условий.

Конечными результатами реализации Программы административной реформы должны стать:

пoвышение кaчеcтва оказания государственных услуг;

повышение эффективности бюджетных расходов;

сокращение административных барьеров;

снижение коррупции в органах государственной власти.

Положительный эффект для делового сообщества будет достигнут путем улучшения инвестиционного климата в стране, обусловленного повышением информационной открытости, стабильности отношений государства и бизнеса. Введение административных регламентов и системы управления по результатам позволит значительно снизить уровень коррупции, а также временные и финансовые издержки граждан и организаций при потреблении ими государственных услуг. Кроме того, заграничные стажировки чиновников и их ознакомление с опытом ведущих европейских стран в области реформирования государственного и муниципального управления смогут в значительной степени повысить профессионализм государственного аппарата.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

**ИСТОЧНИКИ**

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р (ред. от 09.02.2008) «О концепции административной реформы в Российской Федерации в 2005-2010 годах»
2. Указ Президента Российской Федерации от 7 дек.2008 г. № 1734 «О федеральных кадровых резервах»

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Административная реформа в субъектах Российской Федерации: книга/ Под.ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриева. М.: Экзамен, 2008
2. Байгузин Р.Н. Административные реформы в России: история и современность. М.: Наука, 2006
3. Дмитриева Н.Е. Административная реформа и проблемы государственного управления. М.: ГУ-ВШЭ,2008
4. Комаровский В.С. Административная реформа в Российской Федерации. М.: ВГУ, 2005
5. Лапина М.А. Современная реформа, система государственного управления. Административно-правовой аспект. М.: РГТУ,2007
6. Мухин Ф.Р. Административная реформа в Российской Федерации: современное состояние и направления дальнейшей деятельности // Ассоциация менеджеров 05.04.2005
7. Хабриева Т.Я. Административная реформа: решения и проблемы // Журнал Российского права. 2006. №2. Февр.

**ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ**

1. <http://www.ar.gov.ru> – Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации;
2. <http://www.adm.yar.ru> – Официальный сайт по проведению административной реформы;
3. <http://www.govirk.ru> – Официальный сайт Правительства;

1. Лапина М.А. Современная реформа, система государственного управления. Административно-правовой аспект. М.: РГТУ, 2007. С. 12. [↑](#footnote-ref-1)
2. Комаровский В.С. Административная реформа в Российской Федерации. М.: ВГУ, 2005. С. 21. [↑](#footnote-ref-2)
3. Хабриева Т.Я. Административная реформа: решения и проблемы // журнал Российского права. 2006. №2. февр. [↑](#footnote-ref-3)
4. <http://www.govirk.ru> – Официальный сайт Правительства. [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://adm.yar.ru> – Официальный сайт по проведению административной реформы. [↑](#footnote-ref-5)
6. <http://adm.yar.ru> – Официальный сайт по проведению административной реформы. [↑](#footnote-ref-6)
7. [↑](#footnote-ref-7)
8. Дмитриева Н.Е. Административная реформа и проблемы государственного управления. М.:ГУ-ВШЭ, 2008. С. 59. [↑](#footnote-ref-8)
9. Там же. С. 78. [↑](#footnote-ref-9)
10. Там же. С. 80. [↑](#footnote-ref-10)
11. <http://www.ar.gov.ru> -Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-11)