**Введение**

Тема данного реферата «Правоспособность и дееспособность граждан» очень актуальна. Сейчас, в наше нестабильное время, когда законодательство меняется чуть ли не каждый день всякому человеку необходимо знать какими правами он обладает и какие обязанности может и должен нести. А для того чтобы иметь гражданские права, нести обязанности, а также самостоятельно приобретать, осуществлять и создавать для себя гражданские права и обязанности необходимо иметь два критерия, характеризующих субъекта права – правоспособность и дееспособность.

Основной целью реферата является изучение понятий правоспособности и дееспособности, основных проблем, связанных с этими двумя критериями субъекта. В данной работе необходимо решить ряд задач, чтобы полностью и комплексно раскрыть тему:

1.сформулировать понятие и содержание правоспособности;

2.раскрыть понятие дееспособности и ее разновидностей (полная дееспособность, дееспособность малолетних до 14 лет, дееспособность несовершеннолетних от 14 и до 18 лет);

3.выявить сущность институтов опеки и попечительства;

4.определить причины признания лица ограниченно дееспособным и недееспособным.

В новом Гражданском Кодексе значительно расширена глава, посвященная гражданам, как субъектам права. Так, в нее впервые были включены статьи, регулирующие опеку и попечительство над недееспособными или неполностью дееспособными лицами. Раньше, в советское время этот институт регулировался исключительно семейным законодательством. Также в ст. 18 ГК РФ теперь нашли свое отражение основные права, которые могут иметь граждане. Это, например, свобода граждан в экономической деятельности, право заниматься предпринимательской или иной не запрещенной законом деятельностью, право иметь имущество в собственности, распоряжаться им по своему усмотрению и другие права. Также расширена дееспособность несовершеннолетних и снижен возраст, при которой допускается частичная дееспособность несовершеннолетних. Что сейчас немаловажно, поскольку в наше время молодежь быстрее взрослеет, лучше понимает значение своих действий чем это было 10-20 лет назад.

**1.Понятие и содержание правоспособности граждан**

Правоспособность – означает способность иметь гражданские права и нести обязанности. Правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами с момента рождения до смерти (ст.17 ГК РФ).

Правоспособности свойственны абстрактность и неотчуждаемость. Содержание правоспособности граждан раскрывается через весь тот комплекс прав и обязанностей, которыми может обладать гражданин в соответствии с гражданским законодательством. Согласно п. 7 ст. 19 Конституции РФ гражданская правоспособность основана принципах равноправия и социальной справедливости. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Определенные ограничения правоспособности иностранных граждан и лиц без гражданства устанавливаются законом или правительством РФ в целях государственной безопасности или в качестве ответной меры для граждан тех государств, которые установили соответвующие ограничения для российских граждан”.[[1]](#footnote-1)1 Многие ученые считают что правоспособность дана человеку свыше, в той мере которой он может обладать ею и для них это уже устоявшийся юридический факт, который не может быть оспорим ни одним судом. Даже у самого беспощадного преступника не может быть отнята правоспособность или в какой-то мере ограничена, в противоположность дееспособности (некоторые ограничения согласно закону – предпринимательство, место жительство и другие, возможно в качестве санкции).“1.Правоспособность характеризуется как определенная признаваемая государством способность, таким образом, это свойство юридическое (а не биологическое), присущее любому гражданину как субъекту права, представляющее совокупность возможных (а не наличных) прав и обязанностей, предусмотренных действующим гражданским законодательством.

2. Объем правоспособности гражданина "признается в равной мере за всеми". На содержание правоспособности не оказывает влияние возраст, национальность, происхождение, состояние здоровья, наличие (отсутствие) судимости и другие факторы, характеризующие гражданина. Это значит, что «новорожденный, душевнобольной или слабоумный обладают такой же гражданской правоспособностью, что и взрослый здоровый человек»[[2]](#footnote-2).

Между тем следует отметить, что некоторые возможные права и обязанности могут быть реализованы только с достижением определенного возраста, приобретением деловых качеств или с наступлением иных фактов, указанных в законе, т.е. они становятся реально возможными только с определенного момента.

п. 2 ст. 17 ГК РФ устанавливает начало возникновения правоспособности - момент рождения гражданина, которым непосредственно является отделение жизнеспособного плода от организма матери. Инструкция об определении критериев живорождения, мертворождения, перинатального периода (утв. Приказом Минздрава России от 4 декабря 1992 г.) относит к признакам живорождения дыхание и (или) сердцебиение, пульсацию пуповины (произвольные движения мускулатуры). «Родившимися жизнеспособными считаются новорожденные с массой тела 1000 г и более (а если масса при рождении неизвестна - длиной тела 35 см и более или сроком беременности 28 недель и более), а также новорожденные с массой тела от 500 до 999 г, если прожили 168 часов после рождения. Попытки отдельных юристов признать возникновение гражданской правоспособности с момента зачатия ребенка или по истечении определенного срока с момента зачатия несостоятельны, так как юридические последствия все-таки связываются с фактом рождения живого ребенка». [[3]](#footnote-3)1

Специально посвященная объему правоспособности граждан ст.18 ГК РФ дает перечень основных, наиболее значимых гражданских прав, к числу которых относятся возможность иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской либо иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица; совершать сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права автора. Кроме того, гражданин вправе иметь иные имущественные и личные неимущественные права, включая и такие, которые прямо законом не предусмотрены, но не противоречат общим началам и смыслу гражданского законодательства. “Так, возможность иметь имущество на праве собственности является необходимой предпосылкой не только самого права собственности, но и большинства иных правоотношений, включая обязательственные, поскольку невозможно вступать в имущественные отношения, не обладая способностью стать собственником вещи”.

Гражданской правоспособностью в равной мере обладают все граждане. Это не означает, что объем конкретных субъективных прав каждого гражданина равен объему прав другого гражданина, но объем возможностей иметь такие права является равным независимо от конкретного объема прав и обязанностей конкретного лица. “Статья 18 ГК регламентирует содержание правоспособности граждан. В соответствии с Конституцией РФ содержание правоспособности граждан составляет совокупность социальных, экономических, культурных и других прав, а также прав человека от 10 декабря 1948 г., Европейской конвенцией “О защите прав человека и основных свобод” от 4 ноября 1950 г. и др. Следует подчеркнуть, что поскольку согласно ст. 8 ГК граждане вправе вступать в любые не запрещенные законом правоотношения, то перечень прав, предоставляемых гражданину ст.18 ГК, не является исчерпывающим. Следует иметь в виду, что правоспособность граждан имеет определенные пределы, установленные законодательством. Так ст. 10 ГК устанавливает пределы осуществления гражданских прав. Согласно общему правилу запрещаются действия осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, злоупотребление своим правом, использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке”.[[4]](#footnote-4)

Содержание гражданской правоспособности иностранных граждан и лиц без гражданства определяется ст. 1196 ГК. На территории России указанные лица имеют одинаковый с российскими гражданами объем правоспособности. Отдельные изъятия из этого правила устанавливаются законом. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 19.1 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации" N 107-ФЗ: “иностранный гражданин, лицо без гражданства, гражданин РФ, имеющий двойное гражданство, не вправе учреждать организации, осуществляющие телевещание, зона уверенного приема передач которых охватывает половину и более половины субъектов РФ либо территорию, на которой проживает половина и более половины численности населения России”.[[5]](#footnote-5)

Иностранные граждане и лица без гражданства не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых установлен Президентом РФ, и на иных установленных особо территориях РФ в соответствии с

федеральными законами (п. 3 ст. 15 ЗК).[[6]](#footnote-6) Существуют и иные изъятия из принципа национального режима в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Правоспособностью гражданин наделен с момента рождения и в течении всей жизни до смерти. Определение моментов рождения и смерти не составляет предмет юридической науки, поскольку речь идет чисто о физиологических понятиях. Для права важно лишь, что с момента, когда гражданин считается родившимся, а медицина, как правило, руководствуется в этом случае критерием начало самостоятельного дыхания, ребенок приобретает гражданскую правоспособность.

Прекращается правоспособность смертью гражданина. Для определения момента, с которым гражданское законодательство связывает прекращение правоспособности, следует говорить о биологической смерти, то есть тогда, когда возврат человека к жизни исключен.

**2. Понятие дееспособности граждан.**

Закон определяет дееспособность как «способность гражданина своими действиями приобретать и осу­ществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их» (ст. 21 ГК). Наиболее существенны­ми элементами содержания дееспособности граждан является воз­можность самостоятельного заключения сделок (сделкоспособностъ)и возможность нести самостоятельную имущественную от­ветственность (деликтоспособностъ).

Гражданский кодекс в качестве элемента дееспособности гражданина выделил также возможность гражданина заниматься предпринимательской деятельностью (ст.23 ГК). Особенность осуществления предпринимательской гражданами заключается в необходимости государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя, с одной стороны, и установлении в законе правил о несостоятельности (банкротстве) индивидуального предпринимателя, с другой (ст.25 ГК). Порядок и основания признания индивидуального предпринимателя банкротом регулируется специальным законом. “Согласно ст.2 ГК предпринимательская деятельность это самостоятельная деятельность, осуществляемая на свой риск и направленная на систематическое получение прибыли. В соответствии Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей” государственная регистрация индивидуального предпринимателя осуществляется по месту его жительства в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган. Отказ или уклонение от регистрации могут быть обжалованы в суд».[[7]](#footnote-7)1

В соответствии с гражданским законодательством по объему дееспособности различаются следующие группы граждан:

* полностью дееспособные (достигшие 18-летнего возраста и приравненные к ним законом);
* несовершеннолетние в возрасте до 14 лет (малолетние);
* несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
* граждане, ограниченные в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами;
* граждане, признанные недееспособными вследствие психического расстройства[[8]](#footnote-8).

## 1.1 Полная дееспособность

По ГК РФ полная дееспособность признается за совершеннолетними гражданами, т.е. достигшими восемнадцатилетнего возраста. Именно с этим возрастом для лиц любого пола связано наступление всех показателей зрелости, куда входит:

* зрелость физическая, определяемая физическим состоянием;
* психическая, говорящая об умении разумно руководить своими действиями и поступками;
* и, наконец, так называемая, социальная, позволяющая принимать самостоятельно участие в жизни общества[[9]](#footnote-9).

Дееспособные граждане могут самостоятельно приобретать и осуществлять все предусмотренные законодательством права, возлагать на себя и исполнять соответствующие обязанности, а также самостоятельно нести ответственность за свои действия.

Из общего правила о наступлении дееспособности в 18 лет в ГК РФ есть два исключения. Первое установлено для лица, которое вступило в брак раньше этого возраста. Единый брачный возраст, установленный для мужчин и женщин – 18 лет (ст. 13 Семейного кодекса), может быть снижен по решению органов местного самоуправления до 16 лет при наличии причин, которые они сочтут уважительными. Перечня таких причин в законе нет, но к ним, как считают многие специалисты, относится беременность невесты, рождение ребенка, фактически сложившиеся брачные отношения и др.

Ст. 13 Семейного кодекса предусматривает также возможность вступления в брак лицами до достижения ими 16 лет, но лишь в виде исключения, с учетом особых обстоятельств, если условия и порядок заключения брака в таких случаях установлены законами субъектов РФ.

После регистрации брака граждане, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, приобретают дееспособность в полном объеме. Это правило необходимо для обеспечения равноправия супругов в браке, что является принципом семейного законодательства. На снижение брачного возраста согласие родителей или других законных представителей не требуется, но их мнение, конечно, при этом учитывается. Регистрация брака лиц, которым был снижен брачный возраст, осуществляется в общем порядке. Несовершеннолетний может не воспользоваться полученным разрешением и отказаться от заключения брака. Тогда он не приобретает дееспособности в полном объеме. Однако при расторжении брака до наступления совершеннолетия дееспособность сохраняется в полном объеме.

Иначе решается вопрос о дееспособности несовершеннолетнего, если его брак признан недействительным. Поскольку нарушения установленных законом условий для признания брака недействительным могут быть различными, вопрос о последствиях такого признания решает суд в зависимости от конкретных обстоятельств. При признании брака недействительным суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом.

Вторым исключением является эмансипация (ст. 27 ГК РФ). Это является новым основанием для признания несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, полностью дееспособным. Такая необходимость возникла в связи с широким развитием предпринимательской деятельности, в том числе и среди лиц, не достигших 18 лет, и была связана не только с интересами самих несовершеннолетних, но и с заботой об устойчивости гражданского оборота, предполагающей создание определенных гарантий для кредиторов[[10]](#footnote-10).

Эмансипация *—* объявление несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, если он работает по трудовому договору либо с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью, полностью дееспо­собным.

Эмансипация совершается по решению органа опе­ки и попечительства при наличии согласия обоих родителей или иных законных представителей, либо суда, если родители или один из них на то не согласны. В статье не сказано о желании самого несовершеннолетнего. Однако нет сомнений, что эмансипация может быть объявлена только на основе его заявления. Формулировка ст. 27 ГК дает основание сделать вывод, что занятие предпринимательской деятельностью или работа по трудовому договору не являются безусловными основаниями для эмансипации. Орган опеки и попечительства, а также суд в каждом конкретном случае при принятии соответствующего решения должны оценить длительность и устойчивость трудовой или предпринимательской деятельности несовершеннолетнего, размер его заработка и других доходов, иные обстоятельства.

Цель эмансипации заключается в придании несовершеннолетнему полноценного гражданско-правового статуса. Следует иметь в виду, что отдельные права и обязанности возникают исключительно по достижении определенного возраста, как например, право на приобретение огнестрельного оружия. В соответствии с п. 16 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Рос­сийской Федерации № 6/8 от 1 июля 1996 г. эмансипированный несовершеннолетний обладает в полном объеме гражданскими правами и несет обязанности (в том числе самостоятельно отвечает по обяза­тельствам, возникшим вследствие причинения им вреда), за исключе­нием тех прав и обязанностей, для приобретения которых федеральным законом установлен возрастной ценз (например, ст. 13 Закона РФ «Об оружии», ст. 19 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе»)[[11]](#footnote-11). В соответствии со ст. 53 Конституции РФ такое ограничение прав и свобод является допустимым.

Став полноправным участником гражданского оборота, эмансипированный несовершеннолетний сохраняет дееспособность в полном объеме независимо от каких-либо обстоятельств (прекращения трудовых отношений или предпринимательской деятельности)[[12]](#footnote-12).

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 4 июля 1997 г. № 9 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об установлении усыновления» разъяснено, что несовершеннолетние даже в случае приобретения ими полной дееспособности не могут быть усыновителями, поскольку п. 1 ст. 127 Семейного кодекса установлен возрастной ценз для приобретения прав быть усыновителем[[13]](#footnote-13).

## 1.2 Дееспособность малолетних до 14 лет.

Несовершеннолетние, не достигшие четырнадцатилетнего возраста (малолетние), по общему правилу недееспособны, все сделки от их имени совершают только их родители, усыновители или опекуны. Последние ограничены в распоряжении имуществом, принадлежащим детям (ст. 37 ГК РФ). Однако ст. 575 ГК РФ предоставила право законным представителям малолетних заключать от их имени договоры дарения, предметом которого могут быть только обычные подарки, стоимостью в пределах 5 минимальных размеров оплаты труда. К таким сделкам тоже применяются ограничения, установленные ст. 37 ГК РФ, т.е. на их совершение нужно получить согласие органов опеки и попечительства[[14]](#footnote-14).

Однако четырнадцать лет — достаточно большой промежуток для ста­новления психики несовершеннолетнего, его интеллектуальной зрело­сти. Едва ли можно сравнивать уровень осознания совершаемых действий годовалым ребенком и тринадцатилетним подростком. Поэ­тому закон предусмотрел возможность совершения малолетними опре­деленных сделок. ГК РФ впервые установил разграничение недееспособности малолетних до 6 лет и от 6 до 14 лет. От 6 и до 14 лет — первый возрастной промежуток, с которым закон связывает определенный этап взросления. В этом возрасте малолетние вправе самостоятельно совершать:

* мелкие бытовые сделки;
* сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной реги­страции;
* сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с его согласия третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения (п. 2 ст. 28 ГК).

Мелкие бытовые сделки *—* сделки, которые направлены на удовлет­ворение обычных, каждодневных потребностей малолетнего или членов его семьи и незначительные по сумме. Из названных двух критериев, вероятно, меньше вопросов вызывает потребительский ха­рактер мелкой бытовой сделки. Так, покупка хлеба, молока, других продуктов питания, которые приобретаются практически постоянно, тетрадей, других предметов, необходимых малолетнему каждый день, совершение некоторых других сделок имеют обычный для любого ребенка потребительский характер. Более сложен второй критерий — незначительность суммы сделки. Не говоря уже о таких явлениях, как инфляция, и в условиях устойчивой экономики всегда возникает проблема оценки. Является ли та или иная сделка значительной или незначительной по сумме? Иногда высказываются предложения ус­тановить конкретную сумму в законе, либо определять ее как процент от уровня дохода родителей и т.п., однако ни одно из этих предло­жений не имеет отношения к смыслу правила, положенного в основу законодательного решения: незначительность означает, что для дан­ного малолетнего с учетом его уровня развития, степени осознания значимости совершаемого им действия, суд в каждом конкретном случае должен вынести свое решение о том, является ли для конк­ретного малолетнего совершенная сделка мелкой, т. е. незначитель­ной по сумме или нет. Оба критерия мелкой бытовой сделки имеют оценочный характер. Сравните сделки, которые может совершать 6-летний, и сделки, которые в состоянии осознать и совершить 13-летний. Характер и размер мелких бытовых сделок у того и другого, думается, будет различен.

Сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения или государственной регист­рации, малолетние вправе совершать, поскольку такие сделки, как правило, не налагают на них обязанностей. Так, договор дарения предполагает выражение воли одаряемого на принятие дара, значит, малолетний должен иметь возможность выразить свою волю, принимая какой-либо, пусть даже незначительный подарок. Исключение состав­ляют сделки, для которых предусмотрена нотариальная форма или государственная регистрация, поскольку эти действия предполагают сделки со значительными объектами, например, жилым домом. Еще , например, не допускается прием лома и отходов цветных металлов от физических лиц, не достигших 14 лет[[15]](#footnote-15).

Еще большие возможности предоставляет закон малолетним, на­деляя их правом совершать сделки по распоряжению предоставленны­ми им средствами. Указанные сделки совершаются под косвенным контролем законных представителей малолетнего, поскольку средства предоставляются либо ими, либо с их согласия третьими лицами, следовательно, законные представители вполне могут контролировать сумму, предоставляемую ребенку, целевое использование средств и т.д. Реализуя предоставленные возможности, ребенок демонстрирует законным представителям свою зрелость, взвешенность и обоснован­ность заключаемых им гражданско-правовых сделок, что позволяет корректировать его поведение еще задолго до достижения дееспособ­ности в полном объеме.

Малолетние, несмотря на обладание возможностью совершения определенных сделок, не несут самостоятельной ответственности, яв­ляясь недееспособными. Ответственность за их действия, включая сделки, которые они вправе совершать самостоятельно, несут их роди­тели, усыновители или опекуны в полном объеме, они же отвечают и за вред, причиненный малолетними. В целом, хотя статья Гражданского кодекса и названа «дееспособность малолетних», граждане, не достиг­шие 14 лет, являются недееспособными. Предоставленные им законом возможности совершения отдельных сделок носят строго исчерпываю­щий характер и являются исключением из общего правила. Кроме того, нельзя говорить о дееспособности лица, если оно не несет самостоя­тельной ответственности за свои действия[[16]](#footnote-16).

## 1.3 Дееспособность несовершеннолетних от 14 до 18 лет.

С достижением 14-летнего возраста несовершеннолетний наделя­ется правом совершать самостоятельно любые сделки (например, принять наследство, отказаться от него; заключать договор купли-продажи недвижимого имущества, а также движимого имущества, когда требуется регистрация прав на имущество и т.д.), при условии письменного согласия его законных представителей. Кроме того, родители, усыновители, опекуны (попечители) ребенка не вправе без предварительного разрешения органов опеки и попечительства совершать (от имени малолетних) и давать согласие (несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет) на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества ребенка, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих ребенку прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества ребенка (ст. 37 ГК РФ, ст.ст. 60, 137, 146, 147, 153 СК РФ).

Спорным в литературе является вопрос о праве несовершеннолетнего совершать завещания. Некоторые авторы полагают, что поскольку несовершеннолетние вправе самостоятельно распоряжаться своими трудовыми доходами, то они вправе и завещать их на случай смерти. Братусю же представляется более обоснованной противоположная точка зрения, высказанная В.И. Серебровским, полагающим, что до 18 лет граждане не вправе совершать завещания, поскольку у них не может быть полного осознанного существа совершаемых распоряжений. Получение же согласия попечителя, необходимое при совершении других сделок, в данном случае не возможно, так как в завещании должна быть выражена личная воля завещателя, свободная от чьего-либо влияния[[17]](#footnote-17).

По ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе самостоятельно и без согласия законных представителей, помимо сделок совершаемых ма­лолетними:

* распоряжаться собственным заработком, стипендией или иными доходами;
* осуществлять права автора произведений науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого зако­ном результата своей интеллектуальной деятельности;
* в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими. Но в случаях, когда вклад внесен другим лицом на имя несовершеннолетнего, последний может распоряжаться им только с согласия законных представителей.
* по достижении 16 лет несовершеннолетние могут быть членами кооперативов (ст. 26 ГК).

**1.4 Ограничение** **дееспособности** **граждан**

Ограничение дееспособности граждан возможно лишь в случаях и порядке, предусмотренных законом (ч. 1 ст. 12 ГК). Оно заключается у том, что гражданин лишается способности своими действиями осуществлять гражданские права и исполнять обязанности, которые в силу закона уже мог иметь. Под ограничением дееспособности следует понимать лишение судом гражданина права производить без согласия попечителя следующие действия:продавать, дарить, завещать, обменивать, покупать имущество, а также совершать и другие сделки по распоряжению имуществом, за исключением мелких бытовых;непосредственно самому получать заработную плату, пенсию и другие виды доходов (авторский гонорар, вознаграждение за открытия, изобретения, суммы, причитающиеся за выполнение работ по договору подряда, всякого рода пособия и т.п.)[[18]](#footnote-18). Речь идет следовательно об уменьшении объема имевшейся у лица дееспособности.

Ограниченными в дееспособности могут быть как лицо, имеющее полную дееспособность, так и лицо имеющее неполную дееспособность.

Ограничение неполной дееспособности несовершеннолетних допускается по решению органов опеки и попечительства (глава 13 Кодекса о браке и семье РФ), которое он принимает либо по своей инициативе, либо по ходатайству общественных организаций или других заинтересованных лиц (родителей, усыновителя, попечителя, близких родственников).

Поясним, что заинтересованность указанных организаций или лиц может заключаться как в том, что неправильное распоряжение несовершеннолетним своими деньгами затрагивает чьи-либо имущественные интересы, так и в том, что неправильные действия несовершеннолетнего вредят его же развитию, формированию мировоззрения.

В части 13 ст. 13 ГК указано, ограничение или лишение права распоряжаться несовершеннолетнего собственным заработком или стипендией возможно при “наличии достаточных оснований”. Такими основаниями следует признавать расходование денег на цели, противоречащие закону и нормам морали (покупка наркотиков, азартные игры и т. п.).

Орган опеки может либо ограничить несовершеннолетнего в праве распоряжаться заработком или стипендией, либо вовсе лишить этого права. На основании такого решения заработок (стипендия) несовершеннолетнего полностью или частично должны выдаваться не ему, а лицам, указанным в решении органа опеки и попечительства - его родителям, усыновителям, попечителю.

Если в решении органа опеки и попечительства был указан срок ограничения или лишения права несовершеннолетнего распоряжаться своим заработком (стипендией), то по окончании этого срока дееспособность восстанавливается в полном объеме. Если срок действия не был указан, то он действует до достижения несовершеннолетним 18 лет, либо до отмены его самим органом опеки и попечительства по своей инициативе или по ходатайству общественных организаций и других заинтересованных лиц.

Такой внесудебный порядок ограничения дееспособности является изъятием из общего правила. С учетом недостатков практики его применения в новом ГК предполагается заменить его общим (судебным) порядком.

Ограничение полной дееспособности совершеннолетних граждандопускается в статье 16 ГК. Такое ограничение является серьезным вторжением в правовой статус совершеннолетнего гражданина и поэтому допускается законом только при наличии серьезных оснований.

Злоупотребление гражданином спиртными напитками или нарко­тическими веществами само по себе достаточно свидетельствует о необходимости вмешательства в его действия со стороны государства, однако гражданское право не имеет цели излечения лиц от алкоголизма или наркомании, равно как и не имеет цели наказать их за подобные злоупотребления. Регулирование имущественных отношений в ситуа­ции с гражданами, злоупотребляющими спиртными напитками и нар­котическими веществами, предполагает вмешательство государства только при условии, что этот гражданин своими действиями ставит в тяжелое материальное положение свою семью. Токсикоманы, по мнению Нечаевой, в эту категорию не входят, поскольку природа токсикомании еще полностью не изучена[[19]](#footnote-19).

Такой гражданин может быть ограничен в дееспособности только судом, в порядке, установленном Гражданским процессуальным кодексом (глава 29 ГПК). Над ним устанавливается попечительство. Такое лицо может совершать сделки по распоряжению имуществом, а также получать заработную плату, пенсию или иные виды доходов и распоряжаться ими лишь с согласия попечителя, за исключением мелких бытовых сделок.

При прекращении гражданином злоупотреблений спиртными напитками или наркотическими веществами суд отменяет ограничение его дееспособности, а также отменяет установленное над ним попечительство.

Согласно статье 15 ГК основанием для признания гражданина недееспособным является душевная болезнь или ненормальность умственного развития (слабоумие), вследствие которой гражданин не способен понимать значения своих действий и руководить ими.

Однако сам по себе факт душевной болезни или слабоумия, хотя бы и очевидный для окружающих или подтвержденный справкой лечебного учреждения, еще не дает оснований считать гражданина недееспособным.

Он может быть признан недееспособным только судом, причем с заявлением в суд, согласно статье 258 ГПК, могут обратиться только члены семьи гражданина, прокурор, орган опеки и попечительства, психиатрическое лечебное учреждение. Для рассмотрения такого дела требуется заключение о состоянии психики гражданина, выдаваемое судебно-психиатрической экспертизой по требованию суда. В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и лиц, признанных недееспособными, на администрацию психиатрического стационара возлагается обязанность извещать орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного о любых злоупотреблениях, допущенных при госпитализации законными представителями этих лиц, если такие злоупотребления были обнаружены комиссией врачей-психиатров или администрацией психиатрического стационара[[20]](#footnote-20).

Все это является важной гарантией личных прав и интересов гражданина, недопущения произвольного вторжения в его правовой статус. Такой гражданин считается полностью недееспособным и по решению суда над ним устанавливается опека.

**3.Опека и попечительство.**

Институт опеки и попечительства впервые введен в гражданское законодательство. До этого он регулировался нормами семейного права. Однако всегда считалось, что этот институт комплексный, содержащий нормы семейного, гражданского и административного права. Нормы, регулирующие опеку и попечительство, излагаются в одних и тех же законодательных актах, занимаются их решением одни и те же государственные органы - органы опеки и попечительства. Общим также является и порядок выбора и назначения опекунов, их обязанность защищать права своих подопечных.

ГК РФ регулирует лишь общие вопросы опеки и попечительства: цель опеки и попечительства, права и обязанности опекунов и попечителей, их назначение, прекращение опеки и попечительства. Остальные отрасли дополняют нормы гражданского права.

Единственным основанием установления опеки и попечительства над совершеннолетним гражданином является признание его недееспособным вследствие психического расстройства или ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами. Опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных лиц.

Попечительство устанавливается над ограниченными в дееспособности, а опека – над лицами признанными судом полностью недееспособными.

В соответствии со ст. 35 ГК РФ опекунами и попечителями могут быть только совершеннолетние дееспособные граждане, но не могут быть ими лица, лишенные родительских прав. Опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия. При этом должны учитываться его нравственные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя, отношения существующие между ним и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве, а если это возможно – и желание подопечного. Но желание самого подопечного не является обязательным условием для назначения опеки или попечительства.

Цели установления опеки и попечительства исключают выплату опекуну и попечителю вознаграждения за исполнение ими своих обязанностей. Тем самым практически исключается использование этого института в корыстных целях. Оплата такой деятельности может быть установлена только законом[[21]](#footnote-21).

Опека и попечительство тесно связаны между собой, но все же между ними существуют и явственные различия. Основное различие состоит в объеме прав и обязанностей опекунов и попечителей, который определяется степенью дееспособности их подопечных. Так, опекун выступает представителем недееспособного в силу закона (так называемое законное представительство) и восполняя дееспособность своего подопечного, совершает от его имени и в его интересах все необходимые сделки. Попечитель же дает согласие на совершение частично дееспособным лицом тех сделок, которое оно не вправе совершать самостоятельно. Он также содействует своим подопечным в осуществлении последними их прав и обязанностей и охраняет их от злоупотреблений со стороны третьих лиц (ст. 32-33 ГК РФ)[[22]](#footnote-22).

Опекун душевнобольного лица (недееспособного) обязан, прежде всего, заботиться о здоровье подопечного, обеспечивать ему необходимую врачебную помощь и регулярное медицинское наблюдение. Он обязан осуществлять необходимый бытовой уход, защищать интересы подопечного и в то же время следить за тем, чтобы подопечный не нарушал прав и интересов других граждан. При выздоровлении подопечного опекун обязан возбудить в суде дело о признании его дееспособным.

Обязанности же попечителя гражданина признанного судом ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами сводятся лишь к контролю за распоряжением заработком и имуществом. Закон не возлагает на попечителя в этих слючаях обязанности заботиться о содержании своего подопечного, создавать им необходимые бытовые условия, обеспечивать уход, защищать их права и интересы. Если образ жизни подопечного изменился в лучшую сторону, попечитель обязан обратиться в суд с заявлением об отмене ограничения его дееспособности (ст. 263 ГПК).

Опекуны и попечители действуют под контролем органа опеки и попечительства. Являясь законными представителями подопечного, опекуны вправе распоряжаться доходами подопечного им гражданина самостоятельно, если эти расходы направлены на содержание самого подопечного. В распоряжение опекуна поступают суммы, причитающиеся подопечному в качестве пенсий, пособий, алиментов и других текущих поступлений[[23]](#footnote-23), доходы от управления имуществом подопечного (доходы по акциям, дивиденды, проценты по вкладам в банках и т.п.).

Вместе с тем с целью охраны интересов подопечного закон устанавливает, что для совершения опекуном сделок, выходящих за пределы бытовых, требуется предварительное разрешение органов опеки и попечительства. Т.е. чтобы удовлетворить повседневные потребности и нужды подопечного в пище, одежде, лекарствах и т.п. опекунам не требуется испрашивать разрешение органов опеки и попечительства. И напротив, предварительное разрешение требуется для заключения сделок по отчуждению имущества подопечного, отказа от принадлежащих подопечному прав, совершения раздела имущества и т.д.

Нарушение установленных условий распоряжения доходами подопечного может привести к отстранению опекуна (попечителя) и ответственности опекуна (попечителя) за вред, который он причинил подопечному вследствие ненадлежащего исполнения им своих обязанностей.

Не вправе опекуны и попечители, а также их супруги и близкие родственники совершать сделки с подопечными, кроме передачи подопечному дара или предоставления ему безвозмездного пользования каким-либо имуществом (ч. 3 ст. 37 ГК РФ).

Опека и попечительство прекращаются по решению суда о признании недееспособных или ограниченно дееспособных лиц полностью дееспособными.

Патронаж - разновидность попечительства, предусмотренного ст. 35 ГК. С таким подходом трудно согласиться. Попечительство над дееспособными совершеннолетними лицами имеет свои отличительные правовые признаки. Главный из них - восполнение дееспособности лица. При патронаже речь идет о полностью дееспособных гражданах, нуждающихся только в помощи. Она может быть активной и пожизненной, разовой и систематической, касаться мелких и крупных сделок, распоряжения имуществом. Какой должна быть эта помощь, определять находящемуся под патронажем лицу. Поэтому правильнее было бы говорить о патронаже над дееспособными гражданами как совершенно самостоятельном правовом способе помощи со стороны лиц, которым они доверяют. При отсутствии таких лиц гражданин может быть помещен в одно из специализированных учреждений (интернат, дом инвалидов) на полное государственное попечение. Однако временное пребывание в подобного рода учреждении не исключает патронажа.

Патронаж как самостоятельный вид помощи дееспособным, но беспомощным гражданам может быть как безвозмездным, так и оплачиваемым за счет патронируемого лица из получаемых им доходов. Вознаграждение может выражаться в предоставлении благ как имущественного, так и неимущественного характера (пользование дачей, автомашиной, комнатой в квартире, личной библиотекой и т.п.). При отсутствии всяких средств у лица, нуждающегося в помощнике, в исключительных случаях труд последнего может оплачиваться органами социальной помощи, различного рода фондами. Все эти важные для договора патронажа обстоятельства следует отразить в его тексте. В нем должны быть четко зафиксированы права и обязанности сторон (помощника и органов опеки и попечительства), а также права и обязанности лица, ради которого этот договор заключается. В тексте договора могут быть оговорены важные для беспомощного гражданина детали (доставка ему продуктов, приготовление пищи, уборка, организация медицинской помощи, чтение вслух для слепых и т.п.). Договор патронажа предполагает существование систематического надзора (контроля) за его осуществлением со стороны органов опеки и попечительства, а в необходимых случаях - отчетности помощника. Особого внимания заслуживают действия помощника, даже если они основаны на доверенности, по отчуждению имущества, имущественных, жилищных и других жизненно важных прав лица, пользующегося договором патронажа. Ни одна из имущественных сделок, требующих нотариального удостоверения, не может быть совершена от имени находящегося на патронаже без согласия органов опеки и попечительства. Для обеспечения большей безопасности беспомощных лиц требуется особая тщательность в подборе помощника[[24]](#footnote-24).

**Заключение**

Как будет выяснено ниже в данном реферате, правоспособность – это способность иметь гражданские права и нести обязанности, а дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

Однако понятия «правоспособность» и «дееспособность» не претерпевали серьезных перемен. Так, в работах С.Н. Братуся 1950 и 1984 годов понятия правоспособности и дееспособности трактуются так же как и сейчас. Но несмотря на то, что содержание и смысл этих двух понятий остается тем же, в наше время существует много различных противоречий связанных с проблемами в законодательстве по применению правоспособности и дееспособности в практике судов.

По Гражданскому Кодексу РФ на правоспособность, в отличие от дееспособности, не влияет возрастная и психическая оценка субъекта. Но некоторые авторы считают по-другому. В своей курсовой работе я не буду акцентировать на этом внимания, поскольку считаю, что их позиция необоснованна. Так как те выводы, к которым они приходят, исследуя правоспособность, находят свое отражение скорее в дееспособности, чем в содержании правоспособности. Так, они считают, что право гражданина заниматься предпринимательской деятельностью возникает у него не с рождения, а с того момента, когда он действительно может реализовать это право, т.е. с восемнадцати лет. Мне же кажется, что реализация права – это уже элемент дееспособности.

Так, например новый Гражданский Кодекс РФ определяет возможность применения процедуры банкротства только к гражданам - индивидуальным предпринимателям. К другим неплатежеспособным гражданам эти правила не применяются. Хотя, принятый в 1998 году Федеральный Закон «О несостоятельности (банкротстве)» в главе 9 устанавливает возможность признания банкротом не только индивидуального предпринимателя, но и гражданина, не занимающегося предпринимательсткой деятельностью. Но поскольку институт несостоятельности обычных граждан прямо не закреплен в ГК РФ, положения этого Федерального Закона касающиеся обычных граждан вступят в силу лишь с того момента, когда в ГК РФ будут внесены соответствующие изменения. И хотя с момента принятия этого закона прошло уже 4 года, в ГК РФ изменений внесено не было. Поэтому до сих пор не известно как быть судьям, к которым обращаются с подобными вопросами.

Так же существуют большие проблемы в назначении опекунов и попечителей над недееспособными или ограниченно дееспособными лицами, поскольку ГК РФ не допускает назначение опекуна (попечителя) без согласия назначаемого лица. А подыскать таких лиц часто бывает нелегкой задачей. Потому что не каждый согласиться взять на себя тяжкий труд по ухаживанию за такими людьми. В судебной практике бывают и такие случаи когда в качестве опекунов недееспособного назначаются медицинские работники, пользующиеся беззащитностью своих подопечных. О многих нарушениях прав недееспособных было упомянуто и в докладе Уполномоченного по правам человека «О соблюдении прав граждан, страдающих психическими расстройствами[[25]](#footnote-25)». Таким образом, острота проблемы о признании недееспособными физических лиц достигла своего предела. И для того чтобы разрешить ее нужно менять гражданское законодательство в этой части.

Также как уже было сказано мной выше, существуют проблемы связанные с признанием гражданина ограниченно дееспособным. Проблемы эти состоят в том, что основания признания граждан ограниченно дееспособных нужно расширять. Ведь поставить в трудное материальное положение свою семью можно разными способами, а не только злоупотреблением спиртными напитками или наркотическими веществами.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что это далеко не все существующие в нашем законодательстве проблемы и противоречия. Их, конечно же, великое множество. И до тех пор, пока эти вопросы не будут решены, мы не можем говорить, что в нашем государстве соблюдаются все права и свободы человека и гражданина и что у нас построено правовое государство.

1. 1 Комментарий к гражданскому кодексу Российской Федерации части первой, части второй, части третьей с постатейными материалами и практическими разъяснениями. Автор ком. и сост. – Борисов А.Б. – М.: Книжный мир, 2005. [↑](#footnote-ref-1)
2. Гражданское право России. Под ред. О.Н. Садикова. – М.: Юрид. лит., 1996. 40 С. [↑](#footnote-ref-2)
3. 1 Научно-практический комментарий к гражданскому кодексу Российской Федерации части первой. Под ред. Проф. В.П. Мозолина и М.Н. Малеиной, - М.: Норма, 2004. [↑](#footnote-ref-3)
4. Комментарий к гражданскому кодексу Российской Федерации части первой, части второй, части третьей с постатейными материалами и практическими разъяснениями. Автор ком. и сост. – Борисов А.Б. – М.: Книжный мир, 2005. [↑](#footnote-ref-4)
5. ФЗ РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации" [↑](#footnote-ref-5)
6. Земельный кодекс от 25.10.2001 г. По состоянию на 01.06.2005 г. – Новосибирск.: 2005. [↑](#footnote-ref-6)
7. 1 Комментарий к гражданскому кодексу Российской Федерации части первой, части второй, части третьей с постатейными материалами и практическими разъяснениями. Автор ком. и сост. – Борисов А.Б. – М.: Книжный мир, 2005. [↑](#footnote-ref-7)
8. ГП Учебник для вузов Ч. 1 Илларионова Т. И., Гонгало Б. М., Плетнев В.А. М., 98 стр. 64-66 [↑](#footnote-ref-8)
9. О правоспособности и дееспособности физических лиц. А.М. Нечаева // Государство и право, 2001, №2 стр. 30 [↑](#footnote-ref-9)
10. Комментарии к ГК РФ Ч.1 Под ред. Садикова О.Н. М., 1999 стр.68-69 [↑](#footnote-ref-10)
11. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Рос­сийской Федерации № 6/8 от 1 июля 1996 // Вестник ВАС, 1996 № 9 [↑](#footnote-ref-11)
12. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ: В 3 т. Т. 1. 3-е изд., перераб. и доп. (под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина). - "Юрайт-Издат", 2006 г. [↑](#footnote-ref-12)
13. Комментарии к ГК РФ Ч.1 Под ред. Садикова О.Н. М., 1999 стр. 82 [↑](#footnote-ref-13)
14. Комментарии к ГК РФ Ч.1 Садиков О.Н. М., 1999 стр. 83 [↑](#footnote-ref-14)
15. Постановление Правительства РФ от 11 мая 2001 г. N 370 "Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения" (с изм. и доп. от 3 октября 2002 г., 1 февраля 2005 г.) [↑](#footnote-ref-15)
16. Гражданское право. Учебник. Ч.1 Под ред. Сергеева А.П., Толстого Ю.К. М., 1997 стр. 98-99 [↑](#footnote-ref-16)
17. Советское гражданское право: Субъекты гражданского права. Братусь С.Н., Дозорцев, Пергамент и др. М., 1984 стр. 37-38 [↑](#footnote-ref-17)
18. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ (под ред Т.Е. Абовой, М.М. Богуславского, А.Ю. Кабалкина, А.Г. Лисицына-Светланова). - "Юрайт-Издат", 2005 г. [↑](#footnote-ref-18)
19. О правоспособности и дееспособности физических лиц. А.М. Нечаева //Государство и право, 2001, №2 стр. 32 [↑](#footnote-ref-19)
20. Рождествина А.А. Комментарий к Закону РФ от 2 июля 1992 г. N 3185-I "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании". - Система ГАРАНТ, 2006 г.

    [↑](#footnote-ref-20)
21. Комментарии к ГК РФ ч.1. Под ред. Садикова О.Н. М., 1999 стр. 92-95 [↑](#footnote-ref-21)
22. Гражданское право России: Курс лекций. Ч.1 Садиков О.Н. М., 1996, стр. 47 [↑](#footnote-ref-22)
23. Учебное пособие по гражданскому праву. Быкова Т.А. Саратов, 1998, стр.28 [↑](#footnote-ref-23)
24. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. Часть первая (под ред. проф. Т.Е.Абовой и А.Ю.Кабалкина) - "Юрайт-Издат", 2004 г. [↑](#footnote-ref-24)
25. Российская газета 1999, 2 августа [↑](#footnote-ref-25)