**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Введение | 3 |
| Глава 1 | Понятие и основные признаки механизма государства. Структура механизма государства | 4 |
| Глава 2 | Государственный аппарат как элемент механизма государства | 6 |
| Глава 3 | Понятие государственной службы. Государственный служащий. | 9 |
| Глава 4 | Государственные органы и их классификация | 12 |
|  | Заключение | 23 |
|  | Список использованных источников и литературы | 25 |

**Введение**

Государство реально действует, проявляет себя как система, совокупность специальных органов, учреждений, должностных лиц осуществляющих управление делами общества от его имени и в пределах предоставленных полномочий. Такие органы, учреждения, должностные лица действуют в большинстве своем постоянно и, как правило, на профессиональной основе, что выделяет их из общества и ставит над ним. Граждане могут принимать то или иное участие в делах государства, но в конечном итоге оно, его органы, учреждения и должностные лица несут персональную ответственность за эффективность своей работы , а для России это очень важно, так как еще не все успели забыть события, происходившие в конце ХХ века, последствия которых еще продолжают давать знать о себе и сейчас. Изменились многие принципы жизни общества, появились новые идеологические основы функционирования, устройства, развития государства, сформировался новый тип государственного механизма. Появились или приобрели новое значение такие органы государственной власти, как Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, суды РФ. Одной из базовых концепций построения нового государства стала теория разделения государственной власти, которая была развита и закреплена в Конституции Российской Федерации 1993 года.

Актуальность темы данной курсовой работы заключается в том, что любой политический режим невозможен без субъектов его осуществления, которыми являются государственные органы, учреждения, организации, должностные лица.

Целями данной работы является:

●Рассмотрения понятия механизм государства и его основных признаков.

●Раскрытие понятия государственный аппарат.

●Рассмотрения понятия государственная служба, государственный служащий и выявление видов государственных служащих.

●Разграничение государственных органов и их классификация.

**Глава 1. Понятие и основные признаки механизма государства**

Механизм государства – это система государственных органов, призванных осуществлять задачи и функции государства.

В юридической литературе имеют место также и иные определения понятия механизма государства. Более правильным, по моему мнению, представляется определение механизма государства, данное М.И Байтиным: "Механизм современного Российского государства - это пронизанная едиными, законодательно закрепленными принципами, основанная на разделении властей и располагающая необходимыми материальными придатками система государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции государства"[[1]](#footnote-1). Автор настоящего исследования разделяет позицию М.И. Байтина относительно понятия механизма государства и в своей работе будет опираться на теоретические положения и выводы, изложенные М.И. Байтиным в своих публикациях по этому вопросу[[2]](#footnote-2).

Приведенное определение позволяет выделить сле­дующие характерные признаки механизма государства.

1. Это целостная иерархическая система государст­венных органов и учреждений. Целостность ее обеспе­чивается едиными принципами организации и деятель­ности государственных органов и учреждений, едиными задачами и целями их деятельности.

2. Первичными структурными частями (элементами) механизма являются государственные органы и учреж­дения, в которых работают государственные служащие (чиновники, иногда их называют управленцами). Госу­дарственные органы связаны между собой началами субординации и координации.

3. Для обеспечения государственных властных веле­ний он имеет непосредственные орудия (учреждения) принуждения, соответствующие техническому уровню каждой эпохи,— вооруженные отряды людей, армия места лишения свободы и др. Без них не может обойтись ни одно государство.

4. Механизм государства призван гарантировать, охранять, обеспечивать права и свободы личности. Деятельность всех звеньев механизма государства должна быть направлена на выполнение конституционной обязанности государства - признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

5. Механизм государства обеспечивает реализацию государственных функций – функции государства реализуются согласно деятельности всех звеньев и элементом государства.

Единый и целостный механизм государства дифференцируется (расчленяется) на составные части — органы, подсистемы. Между ними существует своя иерархия: различные органы и подсистемы занимают неодинаковое место в государственном механизме, находятся в сложных отношениях субординации и координации.

Структура механизма государства изменчива и разнообразна, но при всех условиях в него входят органы управления и органы принуждения. Это, разумеется, не следует понимать так, что одна часть государственного механизма занимается только управлением, а другая — только принуждением. В реальной жизни управление и принуждение переплетаются между собой.

Многие века и тысячелетия государственный механизм был неразвит, его органы не были дифференцированы по составу и компетенции. В рабовладельческом, феодальном, да и на ранних этапах развития капиталистического государства основу механизма составляли военное ведомство, ведомства внутренних дел, финансов и иностранных дел.

Механизм современного государства отличается высокой степенью сложности, многообразием органов и учреждений, подразделяется на крупные подсистемы. Так, одну его подсистему (часть) образуют высшие органы государства: представительные, глава государства, правительство. Они обычно находятся в поле зрения общественности, средств массовой информации, вокруг них формируется общественное мнение. Другая подсистема — это органы правопорядка, суд, прокуратура, а также силовые структуры (армия, полиция, разведка). Последние выполняют решения высших органов государства, в том числе методами государственного принуждения (военное подавление, полицейские меры). Наиболее жесткие способы принуждения осуществляют вооруженные отряды людей — войско, полиция.

К органам государства примыкают государственные учреждения, которые властными полномочиями не обладают, а выполняют общесоциальные функции в сфере экономики, образования, здравоохранения, науки и др.

**Глава 2. Государственный аппарат как элемент механизма государства**

В юридической литературе понятие "механизм государства" обычно употребляют как синоним категории "государственный аппарат".

**Государственный аппарат** представляет собой систему органов государства, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции, достигаются стоящие перед государством на различных этапах его развития цели и задачи. Аппарат является важнейшим составным элементом любого государства. В основе построения и функционирования государственного аппарата лежат объективные и субъективные факты, предопределяющие наиболее важные особенности его внутреннего строения, структуры, характера, форм и методов деятельности, в значительной мере способствующие соединению его различных составных звеньев в единую систему. Аппарат любого государства - это не механическое соединение его отдельных органов, а их четко организованная, строго упорядоченная целостная система.

Термины "механизм государства" и "государственный аппарат" обычно признаются совпадающими по объему и содержанию[[3]](#footnote-3). Государственный механизм в таком случае именуется государственным аппаратом в широком смысле слова, а система государственных органов - аппаратом в узком смысле слова. Наряду с данной точкой зрения имеются и другие мнения, в соответствии с которыми понятие механизма государства значительно шире понятия государственного аппарата.

В этом случае государственный механизм рассматривается как совокупность различных государственных органов, организаций, вооруженных сил, материальных средств государственной власти, а государственный аппарат ограничивается лишь системой государственных органов[[4]](#footnote-4). Вызывает интерес позиция В.В. Копейчикова по данному вопросу, который отмечает, что "органы государства в своей совокупности составляют государственный аппарат в собственном смысле слова… по своему объему понятие механизма государства значительно шире понятия государственный аппарат. Оно имеет свое особое содержание, суть которого составляют двусторонние связи между органами государства и подчиненными им предприятиями и учреждениями… Предприятия и учреждения, как разновидности государственных организаций, нельзя отождествлять с органами государства, но нельзя и противопоставлять последним. Подобное противопоставление было бы совершенно беспочвенно, ибо государственный аппарат, как совокупность государственных органов, в процессе осуществления государственного руководства обеспечивает практическое осуществление функций государства именно благодаря деятельности предприятий и учреждений, которыми он руководит".[[5]](#footnote-5)

Независимо от того, какой смысл вкладывается в понятие и содержание государственного аппарата, его важнейшими и неотъемлемыми частями неизменно выступают государственные органы. Именно они заполняют содержание и формируют структуру государственного аппарата. От каждого из них, взятого в отдельности или вместе с другими государственными органами, - от уровня их развития, четкости определения сферы деятельности и компетенции, упорядоченности их взаимоотношений между собой и с негосударственными органами и организациями, входящими в качестве структурных элементов в политическую систему общества, - в значительной степени зависят уровень развития и эффективности государственного аппарата. Поскольку механизм (аппарат) государства состоит из государственных органов, необходимо рассмотреть понятие и характеристику последних.

**Глава 3. Понятие государственной службы. Государственный служащий**

Государственная служба является одним из ключевых институтов всех современных обществ независимо от их политического строя и типа государственного устройства. На определенном этапе развития мирового практического опыта и теоретических положений стала считаться государственная служба, носящая «аполитичный» характер — рациональная бюрократия. Она рассматривалась как некий нейтральный профессиональный инструмент реализации политической воли сил, находящихся у власти и предназначалась для обслуживания публичных нужд населения. Однако время и накопившаяся практика свидетельствуют, что возможность реализации положений этой концепции носит в значительной степени утопический характер.

Деполитизация государственного аппарата в определенной степени носит формальный характер. Для этого суждения имеются следующие основания. В странах с развитой демократией (в недемократических тоже) в результате выборов (или революций) к власти всегда приходят представители победивших политических сил. В последующем они заинтересованы проводить политику, соответствующую их партийным взглядам. Поэтому они должны формировать на определенных условиях государственный аппарат, способный или готовый выполнять политическую волю победителей на очередной избирательный срок. По российскому законодательству государственная служба —это вид трудовой деятельности, состоящий в выполнении служебных обязанностей лицами, занимающими по назначению или выборам должность в государственном аппарате

и получающими за это от государства («казны») вознаграждение. Государственные служащие зачастую наделяются не только особыми правами и привилегиями, в частности классными чинами (от этого и пошло выражение «чиновничество»), но и несут особые обязанности, в том числе и специальную, повышенную юридическую ответственность (отсюда должностные преступления, преступления государственных служащих). Указом Президента России от 22 декабря 1993 г. Введено Положение о федеральной государственной службе, а 5 июля 1995 г.

принят Закон об основах государственной службы.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 799ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» указом Президента Российской Федерации впервые был утвержден Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы, который установил унифицированные наименования должностей и проведена их классификация по категориям и группам,

а также распределение по федеральным органам государственной власти. В Реестр должны включаться все должности федеральной государственной гражданской службы, учреждаемые федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

В 2005 г. число сотрудников органов государственной власти всех управленческих уровней увеличилось на 10,9%, достигнув 1,462 млн. человек. В1994 г. их численность при 148 млн. населения составляла 1 млн. Доля чиновничьего аппарата по отношению к численности населения страны выросла с 0,7% до 1%. Это очень низкий показатель по отношению к другим странам. Такие показатели характерны для развивающихся стран. Поданным Всемирного банка доля чиновников в населении Бразилии составляет 1,5%. В Чили этот показатель составляет 1%, в Китае — 1,6%, в Польше — 0,7%. В экономически развитых странах количество государственных служащих по отношению к численности всего населения значительно выше: в Германии — 6,1%,в США — 6,8%, в Швеции — 11,7%. Одной из особенностей организации государственной службы в России является то, что около 50% от общей численности всего чиновничьего аппарата составляют федеральные государственные служащие. В других странах количество федеральных чиновников в 2—6раз меньше, чем региональных и муниципальных. Производительность труда российских государственных служащих ниже их зарубежных коллег не только из за порочных методов, но и худшей технической оснащенности. В качестве другой особенности следует отметить перешедшую со времен СССР возможность конкретного влияния бюрократии на развитие общественных процессов. Наряду со считающейся классической схемой поляризации общества «предприниматели — наемные работники» в России ключевая посредническая роль принадлежит чиновничьему аппарату, не всегда действующего в интересах государства.

*Государственным служащим* называется лицо, занимающее в установленном порядке должность в государственной организации и за вознаграждение, выполняющее определенную работу по осуществлению задач и функций государства. В России дополнительным требованием для чиновника является наличие у него российского гражданства.[[6]](#footnote-6)

Государственная служба классифицируется на виды по различным основаниям.

1. В соответствии с ветвями власти – на службу в органах законодательной, исполнительной и судебной власти.

2. По предметному критерию – на политическую деятельность, гражданскую государственную службу в аппарате исполнительной власти, на военизированную государственную службу и муниципальную службу.

В зависимости от правового положения и характера труда ст. 9 ФЗ от 27 июля 2004г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает четырехзвенную систему категорий должностей государственной службы и, соответственно, государственных служащих: 1) руководители; 2) помощники (советники); 3) специалисты; 4) обеспечивающие специалисты. Это имеет важное значение в связи с отраслевым статусом граждан, относящихся к категории должностных лиц (п.2 ст. 15 Конституции РФ, Примечание к ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, Примечание к ст. 285 УК РФ). Статус должностного лица в соответствии с положениями отраслевого законодательства не совпадает со статусом государственного служащего. Так, государственные служащие категории «обеспечивающие специалисты» могут не обладать статусом должностного лица, а по ряду позиций должностные лица не являются государственными служащими. Учитывая такие особенности, следует отметить, что должностное лицо – это гражданин (постоянно или временно либо в соответствии со специальными правомочиями), осуществляющий функции исполнения властных полномочий либо выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных, муниципальных и иных учреждениях и организациях, обладающий публично-правовым статусом и хотя бы минимальной возможностью приводить в действие принудительный механизм правообеспечения.[[7]](#footnote-7) Ответственность государственных служащих —это возможность применения к ним определенных мер воздействия за упущения в работе или за совершение противоправных действий (дисциплинарная, административная, материальная и уголовная ответственности).[[8]](#footnote-8)

**Глава 4. Государственные органы и их классификация.**

Механизм государства состоит из различных частей, имеющих специфическое устройство и выполняющих свойственные им функции. Основным элементом этого механизма является орган государства.

Орган государства — это составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое. Государственный орган имеет определенные признаки:

• обособленное звено государственного аппарата, обладает всеми его признаками как системного объекта;

• формируется государством для осуществления определённого вида государственной деятельности;

• имеет обособленный правовой статус, включающий предмет ведения, властные полномочия, компетенцию; действующий в разрешительном режиме правового регулирования, режиме правовых пределов и ограничений;

• располагает юрисдикционными средствами, возможностью и способностью приводить в действие правообеспечительный механизм;

• наделяется материальными ресурсами (строка в бюджете) для эффективного искажения государственной работы;

• состоит из чиновников, государственных служащих, избираемых, назначаемых в определённом статусными нормами порядке, получающих денежное содержание из средств государственного бюджета.

При формировании органов государственной власти в странах с многонациональным составом населения в обязательном порядке должны учитываться такие факторы, как соотношение пропорционального представительства в органах государственной власти представителей от той или иной национальности или (если речь идет о «мусульманских» государствах) религии. Нередко эти проблемы являлись причиной ожесточенных вооруженных противостояний в государствах (Индия, Пакистан, Ливан, Ирак). Это обстоятельство неукоснительно соблюдалось и при формировании органов государственной власти во всех республиках (всего их было 15), входивших в состав СССР. Например, первыми секретарями КПСС в республиках (высшая должность в системе органов государственной власти республики) всегда назначались представители титульных национальностей. Однако вторыми секретарями всегда были представители славянской национальности (русские, белорусы, украинцы). Как правило, они отвечали в республике за формирование кадровой политики. Подобный подход к формированию кадровой политики в органах государственной

власти субъектов федерации сохранен и в современной России. [[9]](#footnote-9)

Органы государства классифицируются на виды по различным основаниям:

• в соответствии с конституционной моделью разделения властей на законодательную, исполнительную, судебную ветви власти;

• в соответствии с федеративным устройством государства: на федеральные органы и органы субъекта федерации;

• по порядку формирования: на выборные и назначенные, первичные и производные.

*Законодательные органы государственной власти*

К числу законодательных государственных органов относятся законодательные учреждения и местные органы власти и самоуправления. Они формируются путем избрания их населением страны, действуют от его имени и ответственны перед ним.

Функции законодательной власти осуществляют высшие представительные органы государства. Законодательный орган занимает главенствующее положение в механизме государства, поскольку в соответствии с принципом разделения властей законодательная власть является наиболее важной. Она устанавливает общеобязательные требования, которые исполнительная власть должна проводить

в жизнь и которые служат законодательной основой для деятельности судебной власти.

При демократическом государственном строе высшим и представительным законодательным органом является парламент. Он представляет суверенитет народа, и только он один правомочен выражать волю народа в форме закона. «Парламент» — это общеродовой термин. В Англии, Индии, Канаде, Финляндии, Японии и ряде других стран законодательный орган непосредственно именуется парламентом. В остальных странах этот государственный орган называется иначе (например: Сейм — в Польше, Фолькетинг — в Дании, Альтинг — в Исландии, Конгресс —в США). Впервые парламент в России был учрежден подписанным царем Николаем II Манифестом от 17 октября 1905 г.Он предусматривал учреждение Государственной Думы в России. Первым законом, который она приняла, было решение об отказе от смертной казни в стране. Выборы были многостепенными, но не совсем всеобщими. В них не могли участвовать студенты, женщины и малообеспеченные люди, не имеющие собственности. В частности, великий реформатор Сперанский считал, что если человек не имеет собственности, он не может быть ответственен и за судьбу государства. Депутаты не обладали депутатской неприкосновенностью. Например, в Государственной Думе четвертого созыва за выступление против линии правительства депутаты большевики были арестованы, а затем сосланы в ссылку.

*Органы исполнительной власти*

Важным звеном механизма, через который государство реализует большинство своих функций, являются органы исполнительной власти. Они обладают следующими признаками:

● являются составной частью системы органов государственной власти;

● порядок их образования, реорганизации и ликвидации осуществляется в установленном законом порядке;

●обладают специальным правовым статусом, закрепляемым в установленном порядке нормативным правовым актом;

● обладают определенной организационной структурой, ориентированной на выполнение стоящих перед ними задач;

● для них характерна определенная самостоятельность деятельности;

●всегда действуют от имени государства;

● наделяются специальной компетенцией и властными полномочиями, рассчитанными для обеспечения успешного выполнения возложенных на них задач;

● их деятельность носит исполнительно распорядительный характер.

*Ответственность исполнительной власти перед парламентом.* В цивилизованных странах высшие органы исполнительной власти несут ответственность за свою деятельность перед парламентом. Это выражается в следующем:

во-первых, глава государства (в парламентских республиках) или правительства (в президентских республиках) по решению высших представительных органов государственной власти лишается своих полномочий;

во-вторых, правительство одновременно с главой государства уходит в отставку;

в-третьих, парламент может лишить мандата отдельных членов правительства и на их место назначить новых

в-четвертых, в соответствии с принципами, лежащими в основе парламентарной системы, роспуск парламента по требованию главы государства или правительства сопровождается их ответственностью перед парламентом.

Парламентский контроль предназначен для того, чтобы законодательная власть была в курсе проводимой правительственной политики, конституционными методами способствовала ее общественной полезности и реально гарантировала свободное развитие личности. В подавляющем большинстве стран носителем высшей исполнительной власти является глава государства. В современных конституционных монархиях формально считается монарх. Однако реализация его полномочий оговаривается рядом условий. Например, в соответствии с Конституцией Японии все действия императора, относящиеся к делам государства, могут быть предприняты не иначе как по совету и с одобрения правительства страны, которое несет за них ответственность.

Согласно действующей Конституции России «Президент Российской Федерации является главой государства»[[10]](#footnote-10)В большинстве государств с республиканской формой правления наделение президента страны на конституционном уровне полномочиями главы государства стало традиционным. Это позволяет ему занимать особое место в системе органов государственной власти. Не входя ни в одну из ее ветвей, он в то же время оказывает прямое или косвенное воздействие на процесс формирования и характер их действий. В большей степени это относится к федеральным органам исполнительной власти.

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти, непосредственно осуществляющим полномочия по управлению страной, является правительство. В зависимости от формы государства, существующих традиций и иных факторов в различных странах оно именуется по-разному (кабинет министров, совет министров). Руководство его деятельностью осуществляет глава правительства, именуемый в различных государствах также по-разному (премьер — министр, канцлер, председатель совета или кабинета министров, председатель правительства — в России). Членами правительства могут быть: заместители главы

правительства, руководители центральных (федеральных) органов исполнительной власти, помощники министров.

В соответствии с действующим законодательством в состав Правительства России входят. Председатель правительства, его заместители и федеральные министры (по занимаемой должности).

Состав правительства может быть коалиционным (состоит из представителей двух или более политических партий) или однопартийным (состоит из представителей одной политической партии). Перечень названий центральных (федеральных) органов исполнительной власти в различных государствах не отличается единообразием. Общим, объединяющим их фактором является то, что они создаются и наделяются соответствующими полномочиями, направленными на практическую реализацию задач и функций государства.

В современной России продолжается поиск оптимальной системы государственного управления, осуществляемый во всех ветвях власти, в том числе и в исполнительной ветви власти. Начиная с 2000 г. значительно изменилась система исполнительной власти страны. Например, появился институт полномочных представителей президента по семи федеральным округам. Это повлекло за собой необходимость нормативного закрепления взаимоотношений между новыми и прежними федеральными органами государственной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.[[11]](#footnote-11)

*Органы местного самоуправления*

Эти органы, как правило, имеют представительный характер и действуют в пределах соответствующих административно-территориальных единиц (муниципальных советов, префектурных собраний, Советов народных депутатов, национальных советов, коммунальных советов). Местные представительные органы избираются непосредственно населением административно-территориальных единиц. Им подведомственны в установленных законом пределах местные предприятия, местный бюджет, вопросы местного благоустройства, транспорта, водоснабжения, бытового обслуживания, народного образования, здравоохранения, поддержания правопорядка, гражданской обороны, противопожарной безопасности и другие. Исторически сложились две основные формы организации государственной власти на местах. Наиболее демократичной является такая организация местной власти, при которой все местные дела находятся в руках выборных органов (местного самоуправления) различных уровней.

В России органы местного самоуправления также имеют широкие полномочия

в самостоятельном решении разнообразных вопросов жизни той или иной административно-территориальной единицы (поселка, села, города, района, области). Статья 12 Конституции России признает и гарантирует организацию и функционирование местного самоуправления не как один из уровней организации публичной власти, а качественно отличающуюся от других частей государственной системы. Они не только автономны, но и непосредственно зависимы друг от друга. Эффективность этого союза самым непосредственным образом оказывает воздействие на формирование институтов гражданского общества.

*Судебные органы*

Правосудие в демократическом обществе должно выполнять роль стража порядка и оплота справедливости. Предназначение судов заключается в защите и восстановлении нарушенных прав. В современных государствах деятельность судов направлена на обеспечение конституционных устоев, а также провозглашенных прав и свобод.

С самого начала развития человеческого общества судебная функция была одним из направлений деятельности государства. Значительный вклад в общепризнанные принципы современного правосудия внесла грекоримская цивилизация. Именно в ней были заложены идеи о том, что суд должен быть одним из важнейших органов государства, осуществляющим правосудие в форме разрешения уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел.

Высказывается мнение, что термины «Судебная власть» и «Правосудие» выражают одно и то же понятие. Однако глава 7 Конституции Российской Федерации называется «Судебная власть». Это подчеркивает ее самостоятельный, относительно обособленный характер в системе ветвей государственной власти.

Здесь не делается акцент на системе органов, осуществляющих судебную власть. В названной главе Конституции не говорится о системе органов судебной власти. В ч. 3 ст. 118 речь идет о судебной системе страны, которая устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами.

Судебная власть — одна из ветвей единой государственной власти, обладающая спецификой имеющейся у нее компетенции и реализующая свои полномочия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В ч.1 ст. 118 Конституции РФ использован термин «правосудие». Он отражает не только само содержание, но и функцию судебной власти. Однако судебная власть —сложное и многоэлементное явление, сердцевину которого и главное предназначение составляет деятельность судов по отправлению правосудия. Правосудие осуществляется от имени государства специальными государственными органами — судами, уполномоченными рассматривать в судебных заседаниях гражданские, уголовные и административные дела в определенной, установленной законом процессуальной форме. Таким образом, правосудие представляет собой один из видов государственной деятельности, осуществляемой только судами по поводу рассмотрения и разрешения конфликтных ситуаций, связанных с действительным или предполагаемым нарушением нормативных правовых актов.

Судебная система государства — это совокупность действующих в государстве судов различных видов, создание которых предусматривается законодательством страны. Каждый из них наделяется конкретными полномочиями, позволяющими на

основе единообразных принципов осуществления правосудия разрешать конфликтные ситуации.

Звено судебной системы — это совокупность судов с одинаковыми структурой и характером полномочий.

Суд первой инстанции — это суд, который принимает к своему производству ранее не рассматриваемые в других судах дела и выносит по ним: приговор — по уголовному делу; решение —по гражданскому делу; постановление— по делу об административном правонарушении.

Суды второй (апелляционной и кассационной) инстанции — это суды, уполномоченные проверять обоснованность не вступивших в законную силу решений (приговоров) судов первой инстанции.

Надзорная инстанция — это суды, уполномоченные пересматривать вступившие в законную силу решения (приговоры) на основании принесенного должностными лицами протеста или в порядке судебного контроля. В последние годы наблюдается

устойчивая тенденция роста надзорных жалоб. В 1998г.их было 53тыс., а в 2000 г. — уже 74 тыс. Вышестоящие суды — это суды, рассматривающие дела в апелляционном или кассационном порядке, а также в порядке надзора — по отношению к судам, ранее принявшим эти решения. Субъекты Российской федерации наделены правом формирования отдельных звеньев судебной системы в соответствии с собственным законодательством (мировые суды или уставные, а в республиках — конституционные суды субъектов Российской Федерации). В процессе формирования судов субъектов Российской Федерации принимают участие две ветви власти — исполнительная и законодательная. Это выражается в определении правовой базы; механизме функционирования; процедуре назначения на должности; выработке критериев к кандидатам на должности судей. К органам судебной власти примыкают правоохранительные органы – Прокуратура РФ, МВД РФ, ФСБ и др.[[12]](#footnote-12)

**Заключение**

В данной работе рассмотрены основные вопросы организации и функционирования системы государственной власти в Российской Федерации. В ходе проведенного исследования установлено, что система государственной власти в Российской Федерации складывается из таких ветвей власти:

а) законодательной;

б) исполнительной;

в) судебной;

Понятие государственного аппарата можно рассматривать в широком смысле этого слова или в узком смысле. В широком смысле государственный аппарат отождествляется с понятием механизма государства, в узком смысле государственный аппарат понимается как система исполнительно-распорядительных органов государства.

Государство для выполнения своих функций создает систему государственных органов (механизм государства), которые в совокупности образуют государственный аппарат. Он представляет собой надлежаще организованный, четко слаженный сложный политический механизм, который включает в свой состав многочисленные и разнообразные органы. Каждый из органов имеет определенную структуру, полномочия, задачи и цели, на достижение которых направлена их деятельность, и действует в строго определенных рамках.

В широком смысле государственный аппарат охватывает все органы государства, включая представительные органы, судебные и управленческие. В узком смысле под государственным аппаратом понимаются только органы государства, наделенные административной властью, т.е. управленческие, исполнительные органы.

Система органов государства, так же как и их внутренняя структура, не является застывшей, с изменением функций государства изменяется и система его органов, а с изменением задач, возложенных на тот или иной орган, может подвергнуться изменениям и структура органа.

Все государственные органы образуют иерархически построенную систему,т.е. они находятся в определенных отношениях подчинения и действуют на основе принципа "разрешено только то, что прямо закреплено в законе". Иначе говоря, они не могут выполнять те функции или использовать те полномочия, которые прямо не предусмотрены в акте об их образовании и компетенции.

Следовательно, одностороннее ослабление законодательной, исполнительно-распорядительной или правоохранительной деятельности с неизбежностью ведет к невыполнению всего комплекса задач государства.

В заключение хочется сказать, что именно сегодня, в столь непростое для России время, в системе органов государственной власти требуется сильная властная рука, способная дать возможность исполнительной власти, руководствуясь лишь основной концепцией вывода страны из кризиса, а не всем тем многообразием политических мнений, которое присутствует сегодня в законодательном органе из-за наличия множества политических партий, проводить политику реформ, строить демократическое правовое государство, развивать межгосударственные политические и экономические отношения и т.д. И именно президент способен разрешить все разногласия между органами законодательной власти и Правительством РФ, используя для этого как согласительные процедуры, так и силовые рычаги президентской власти - право единолично принять решение об отставке Правительства или роспуске Государственной Думы.

**Список использованных источников и литературы**

1. Байтин М.И. Понятие механизма современного Российского государства.// Правоведение. 1996. №3. С.7; Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Манько. М., 2000. С. 100; Теория государства и права: Курс лекций/ Под ред. В.Ш. Корельского и В.Д. Перевалова. М., 1997. С. 154. и др.

2. Публикации М.И. Байтина. Механизм современного Российского государства // Правоведение. 1996. №3; М.И. Байтина, М.К. Искаковой. Понятия государственного органа и механизма советского общенародного государства // Вопросы теории государства и права. Выпуск 7. Саратов, 1986.

3. Общая теория права и государства: Учебн. пособие./ Под ред. В.В. Лазарева. М., 1996 с.318; Общая теория государства и права./ Под ред. С.П. Комарова. М., 1997.

4. В.В. Копейчиков. Механизм советского государства. М., 1968. С.32

5. А.В. Мелехин Учебник по Теории государства и права: Маркет ДС,2007. 640 с. (Университетская серия).

6. Борисов Г. А. Учебник по Теории государства и права : Белгород : Изд-во Бел ГУ, 2007. – 292 с.

7. Конституции РФ от 12.12. 1993 г.

8. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005. № 27. Ст. 2730); Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных федеральных органов исполнительной власти» / / Российская газета. 2005. 17 дек.

9. Алексеев С.С. Архипов С.И Учебник по Теории государства и права 3-е издание, НОРМА, 458стр.

10. Бошно С.В. Учебник по Теории государства и права Эксмо, 2007. — 400 стр.

11. Абдулаев М.И. Учебник по Теории государства и права 2-е изд., Магистр, 2004. — 410 стр.

12. Венгеров А.Б Учебник по Теории государства и права, 3-е изд. Юриспруденция, 2000. — 528 стр.

13. Иванов А.А., Иванов В.П. Учебник по Теории государства и права, Юнити-Дана, 2007. — 303стр.

14.Морозова Л.А. Учебник по Теории государства и права, Юристъ, 2002. — 414 стр.

15. Лазарева В.В., Учебник по Общей теории государства и права, 3-е изд., перераб. и доп. Юристъ, 2001. — 520 с.

1. Байтин М.И. Механизм современного Российского государства// Правоведение. 1996. №3. [↑](#footnote-ref-1)
2. Публикации М.И. Байтина. Механизм современного Российского государства // Правоведение. 1996. №3; М.И. Байтина, М.К. Искаковой. Понятия государственного органа и механизма советского общенародного государства // Вопросы теории государства и права. Выпуск 7. Саратов, 1986. [↑](#footnote-ref-2)
3. См. напр.: Байтин М.И. Понятие механизма современного Российского государства.// Правоведение. 1996. №3. С.7; Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Манько. М., 2000. С. 100; Теория государства и права: Курс лекций/ Под ред. В.Ш. Корельского и В.Д. Перевалова. М., 1997. С. 154. и др. [↑](#footnote-ref-3)
4. Общая теория права и государства: Учебн. пособие./ Под ред. В.В. Лазарева. М., 1996 с.318; Общая теория государства и права./ Под ред. С.П. Комарова. М., 1997. С. 70; Теория государства и права./ Под ред. М.Н. Марченко. М., 1998. С.114. и др. [↑](#footnote-ref-4)
5. В.В. Копейчиков. Механизм советского государства. М., 1968. С.32 [↑](#footnote-ref-5)
6. А.В. Мелехин Учебник по Теории государства и права: Маркет ДС,2007. — 640 с. (Университетская серия). [↑](#footnote-ref-6)
7. Борисов Г. А. Учебник по Теории государства и права : Белгород : Изд-во Бел ГУ, 2007. – 292 с. [↑](#footnote-ref-7)
8. А.В. Мелехин Учебник по Теории государства и права: Маркет ДС,2007. — 640 с. (Университетская серия). [↑](#footnote-ref-8)
9. А.В. Мелехин Учебник по Теории государства и права: Маркет ДС,2007. — 640 с. (Университетская серия). [↑](#footnote-ref-9)
10. Ст.80 Конституции РФ от 12.12. 1993 г. [↑](#footnote-ref-10)
11. См.: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005. № 27. Ст. 2730); Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных федеральных органов исполнительной власти» / / Российская газета. 2005. 17 дек. [↑](#footnote-ref-11)
12. А.В. Мелехин Учебник по Теории государства и права: Маркет ДС,2007. — 640 с. (Университетская серия). [↑](#footnote-ref-12)