**АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Институт государственного управления

Кафедра теории государства и права

КУРСОВАЯ РАБОТА

**по административному праву Республики Беларусь на тему: Административно-правовое регулирование деятельности религиозных организаций в Республике Беларусь**

Студентка II курса Касьянчик А.И.

ГУП-1

Руководитель Тагунов Д.Е.

Минск-2007

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. Религиозные организации: понятие, признаки, виды
2. Органы государственного управления, регулирующие деятельность религиозных организаций

2.1 Общая характеристика органов, регулирующих деятельность религиозных организаций

2.2 Уполномоченный по делам религий и национальностей

2.3 Отдел по делам религий

2.4Назначение и функции Экспертного Совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ВВЕДЕНИЕ

Общественно-политическое и социально-экономическое развитие Республики Беларусь после распада СССР повлекло за собой коренные изменения в государственном и политическом устройстве страны, оказало существенное влияние на состояние отношений между государством и церковью. На смену антагонистическим отношениям между этими двумя институтами пришла политика конструктивного диалога и взаимной поддержки.

Новая религиозная ситуация, сложившаяся в Республики Беларусь к настоящему времени и обусловленная ростом религиозности населения, предусматривает значительную демократизацию курса конфессиональной политики Республики Беларусь. С одной стороны наблюдается укрепление конфессиональной структуры, а с другой - происходит появление в исторически сформировавшемся конфессиональном пространстве новых субъектов, не укорененных в Республике Беларусь, но претендующих на лидерство в духовной сфере. Как результат, религиозная жизнь в Республики Беларусь в последнее время развивается достаточно противоречиво.

В обществе начало все более укрепляться осознание необходимости совершенствования системы государственного управления в сфере государственно-конфессиональных отношений и изменений законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях в сторону более эффективного сотрудничества государства с исторически традиционными конфессиями и создания эффективного механизма регулирования деятельности религиозных организаций в Республике Беларусь.

Целью данной работы является изучение механизма административно-правового регулирования деятельности религиозных организаций в Республике Беларусь, анализ его эффективности и поиск новых путей его функционирования.

1. Религиозные организации: понятие, признаки, виды

Для современной религиозной ситуации в Республике Беларусь характерно неоднородность конфессиональной сферы, многообразие религиозных организаций. Новая религиозная ситуация, сложившаяся в Республики Беларусь к настоящему времени обусловлена ростом религиозности населения и значительной демократизацией курса конфессиональной политики Республики Беларусь. [6, c.82-83**]**

Религиозные организации являются специфическим институтом гражданского общества, поскольку их деятельность воздействует на формирование ценностных ориентаций личности – с одной стороны, а с другой – они являются своеобразным посредником во взаимодействии государства и личности.[1, c.228]

В научной литературе религиозную организацию определяют как объединение последователей той или иной религии, возникающее на основе общности верований и обрядов, традиций и обычаев, сообщество людей со схожими ценностными ориентациями, которые совместно реализуют общую жизненную программу. Функции религиозных организаций состоит в удовлетворении религиозных потребностей верующих, регулировании культовой деятельности, обеспечении устойчивости и целостности данного объединения **[**18, c. 88 – 89].

Особенностями религиозных организаций являются устойчивость даже при анонимном членстве в них, отсутствуем процедуры оформления членства. Большинство из них относится к так называемым внешнеорганизованным сообществам: они создаются по инициативе граждан, нередко у них имеется своеобразное штатное расписание, определяющее структуру и иерархию. Почти все они имеют внутреннюю организацию, определяемую схожими ценностями, стереотипами мышления и поведения, личностно-психологическими отношениями. В религиозной организации, как и в любой другой, довольно четко различаются управляющие и управляемые подсистемы, формальная и неформальная иерархия. Сохранение ее внутренней структуры обеспечивается руководством, нормами соответствующего религиозного права к религиозной морали.

Эффективность функционирования религиозной организации обусловлена теми же факторами, что и эффективность любого другого подобного светского образования: внутренней структурой, типом руководства, компетентностью руководителей, внешними и внутренними взаимоотношениями. Определенный отпечаток на функционирование религиозной организации накладывает конфессиональная принадлежность, местные традиции, конкретные исторические обстоятельства [21, с. 38-42].

Обеспечение юридического равенства религий перед законом с одновременным учетом их культурно-исторической неравнозначности создает правовые основы сотрудничества государства с традиционными христианскими конфессиями. В то же время это позволяет ограничить экспансию деструктивных религиозных организаций, появившихся на территории постсоветских государств [10, с. 228].

Из данного принципа вытекает классификация религиозных организаций по степени их исторической принадлежности к данному государству.

Традиционные конфессии – это религиозные объединения, исторически связанные с народом, проживающим на конкретной территории, и повлиявшие на становление и развитие его государственности. В Республике Беларусь такими религиозными организациями являются Белорусская православная церковь, Римско-католическая церковь, Греко-римская церковь, иудаизм, мусульманство.

Вероисповедания, обладающие признаками религии, но не являющиеся традиционными для конкретной страны и не признанные в установленном законодателем порядке деструктивными, являются нетрадиционными. В Республике Беларусь такими организациями являются различные формы протестантизма, бахаисты, кришнаиты.

Деструктивными являются такие общественные и религиозные организации и сообщества, деятельность которых признана наносящей вред нравственности, психическому здоровью народа или безопасности государства. Деструктивные вероучения и деятельность деструктивных религиозных организаций запрещаются законом [16, с. 14 – 15].

Под деструктивным культом понимается организация (как правило, религиозная), деятельность которой строится на принципах авторитаризма и иерархической форме управления. Результатом может быть разрушение личности и переориентация направленности и волевых качеств на дегуманизацию человека. Согласно целому ряду источников в Беларуси в настоящее время действует несколько религиозных организаций, признающихся деструктивными. [20, с. 17].

Деструктивная организация (секта) (от лат. secta – «школа, учение») – один из типов религиозной организации, которая обособляется исследователями рядом с церковью и деноминацией. Обычно секта возникает в качестве оппозиционного течения к тому или другому религиозному направлению или как протест определенной социальной группы [11, с. 296].

Некоторые авторы выделяют такой тип религиозной организации как деноминация (лат. donominatio – “наделение специальным именем”) – промежуточный тип религиозной организации между сектой и церковью, имеющей черты как первой, так и второй. Это религиозное объединение в стадии становления. Возникновение деноминации связано не столько с оппозиционными тенденциями, сколько с установлением религиозного плюрализма [7,с. 48].

Обобщая вышеизложенные исследования, необходимо отметить, что новая религиозная ситуация в Республике Беларусь обусловлена ростом влияния религиозных организаций на белорусское общество. В Республике Беларусь существуют различные религиозные организации со своей иерархической структурой, функциями и задачами. Часто смешивается юридический и культурно-исторический аспекты принципа равенства религий. Однако Республике Беларусь ближе понимание, согласно которому культурно-формирующая роль различных религий не может быть одинаковой.

Необходимо различать религиозные организации по степени их исторической принадлежности к данному государству: традиционные конфессии, нетрадиционные и деструктивные.

2. Органы государственного управления, регулирующие деятельность религиозных организаций

2.1 Общая характеристика органов, регулирующих деятельность религиозных организаций

В настоящее время сложившаяся система управленческих органов преемственно сохраняет организационные черты советской модели, отличаясь от нее характером управленческих функций. [9, с. 54]

На рубеже 90-х годов XX века после реорганизации СССР в Беларуси перестало действовать союзное законодательство в области религиозных культов, были утрачены полномочия органов, занимающихся регулированием конфессиональной ситуации. В первые годы политики отказа от доминирующего положения атеизма в республике была установлена либерально-демократическая модель государственно-церковных отношений, базирующаяся на соответствующей нормативно-правовой базе. [17,c.121]

В связи с упразднением института уполномоченных Совета по делам религий при Совете Министров СССР было принято постановление Совета Министров Белорусской ССР от 16 августа 1991 г. № 318 “О создании в республике государственных органов по делам религий”, в соответствии с которым был создан Совет по делам религий при Совете Министров БССР. Исполкомам областных Советов народных депутатов было рекомендовано создать временные структурные подразделения для осуществления функций, предусмотренных законодательством о свободе совести и религиозных организациях, укомплектовав их работниками института уполномоченных Совета по делам религий при Совете Министров СССР по областям.

В январе 1997 года Совет по делам религий при Совете Министров Республики Беларусь был упразднен и вместо него создан Государственный Комитет по делам религий и национальностей Республики Беларусь. Тем самым был повышен статус республиканского органа, регулирующего конфессиональную сферу и его функции распространены на сферу национальных отношений. Расширились функции органов по делам религий в областях и г. Минске.

В рамках осуществления в 2001 году реформы органов государственного управления Указом Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2001 г. №707 “О Комитете по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь” создан Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь, являющийся правопреемником Государственного Комитета по делам религий и национальностей Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 февраля 2002 г. № 164 утверждено Положение о Комитете по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь, определяющее основные задачи, функции и права Комитета.

В силу изменившейся ситуации 31 октября 2002 года были приняты изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. “О свободе вероисповеданий и религиозных организациях”. В новой редакции Закон Республики Беларусь “О свободе совести и религиозных организациях” значительно расширил сферу компетенции органов по делам религий и национальностей в осуществлении их деятельности. [5,c.34]

В соответствии со статьей 10 указанного Закона Президентом Республики Беларусь образуется республиканский орган государственного управления по делам религий, который осуществляет контроль за исполнением законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, рассматривает и решает вопросы, возникающие в сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций.

В настоящее время в республике в рамках оптимизации системы органов государственного управления осуществляется дальнейшее совершенствование структуры органов по делам религий и национальностей.

Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» учреждена должность Уполномоченного по делам религий и национальностей, подчиненная Правительству Республики Беларусь, а для обеспечения его деятельности создан аппарат на базе Комитета по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2006 г. № 891 «Об утверждении Положения об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате» утверждено соответствующее Положение. В соответствии с ним, Уполномоченный по делам религий и национальностей, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь по предложению Совета Министров Республики Беларусь, осуществляет функции органа государственного управления и подчиняется Правительству.

Тем самым было осуществлено дальнейшее повышение значения органа, занимающегося регулированием этноконфессиональных отношений.

Соответствующая работа по реорганизации структуры была проведена на местах. В конце 2001 года областные и Минский городской исполнительный комитеты собственными решениями утвердили свои структурные подразделения, к числу которых относятся органы по делам религий и национальностей.

В большинстве областей республики созданы Советы по делам религий и национальностей облисполкомов, в Минском облисполкоме и Минском горисполкоме – отделы по делам религий и национальностей, в Брестском облисполкоме Совет первоначально был создан в составе управления информации, затем он также стал подразделением облисполкома.

2.2 Уполномоченный по делам религий и национальностей

Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» учреждена должность Уполномоченного по делам религий и национальностей, подчиненная Правительству Республики Беларусь, а для обеспечения его деятельности создан аппарат на базе Комитета по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2006 г. № 891 «Об утверждении Положения об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате» утверждено соответствующее Положение. В соответствии с ним, Уполномоченный по делам религий и национальностей (далее – Уполномоченный), который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь по предложению Совета Министров Республики Беларусь, осуществляет функции органа государственного управления и подчиняется Правительству.

Уполномоченный по делам религий и национальностей в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь, иными актами законодательства Республики Беларусь и вышеупомянутым Положением.

В соответствии с указанным Положением основными задачами Уполномоченного по делам религий и национальностей и его аппарата в религиозной сфере являются:

1. участие в разработке и реализации государственной этноконфессиональной политики;
2. обеспечение прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания, защиты их прав и интересов независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, а также права на свободу объединения в религиозные организации;
3. подготовка предложений по урегулированию вопросов, связанных с деятельностью религиозных организаций и общественных объединений граждан, относящихся к национальным меньшинствам, требующих решения Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь;
4. контроль деятельности религиозных организаций в части исполнения ими законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, а также их уставов;
5. рассмотрение вопросов, возникающих в сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций;
6. в пределах своей компетенции участие в разработке, организации исполнения и контроль за соблюдением актов законодательства Республики Беларусь;
7. внесение предложений по совершенствованию законодательства на основе обобщения практики его применения;
8. оказание по просьбе религиозных организаций содействия в достижении ими договоренностей с государственными органами, содействие в укреплении взаимопонимания и терпимости между религиозными организациями различных вероисповеданий;
9. исследование и прогнозирование религиозной ситуации, динамики и тенденций межконфессиональных отношений;
10. предотвращение проявлений религиозной исключительности и неуважительного отношения религиозным чувствам.

Указанное Положение определило, что Уполномоченный по делам религий и национальностей и его аппарат в соответствии с возложенными задачами:

участвует по поручению Совета Министров в разработке проектов актов законодательства в соответствии со своей компетенцией и вносит их на рассмотрение в Совет министров Республики Беларусь;

определяет механизмы реализации актов законодательства, относящихся к его компетенции;

дает местным Советам депутатов, исполнительным и распорядительным органам методические рекомендации и консультации по вопросам исполнения и применения законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях;

получает от республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов сведения о соблюдении законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях;

участвует в обеспечении соблюдения законодательства и исполнения международных договоров Республики Беларусь в области свободы совести и вероисповедания, вносит предложения по совершенствованию и дальнейшему развитию законодательства в соответствии с международными стандартами и общепризнанными принципами международного права в сфере своей компетенции;

организует научные исследования, совместно с заинтересованными анализирует состояние и динамику этноконфессиональных процессов и межконфессиональных отношений;

изучает зарубежный опыт;

готовит прогнозы развития этноконфессиональной ситуации на ближайшую и долгосрочную перспективу;

разрабатывает практические рекомендации в сфере этноконфессиональных отношений;

содействует деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений по вопросам подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров религиоведов;

содействует деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений по вопросам подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров религиоведов;

обеспечивает проведение государственной религиоведческой экспертизы религиозной литературы, поступающей в библиотечные фонды, религиозной литературы и иных печатных, аудио- и видеоматериалов, ввозимых в Республику Беларусь;

осуществляет государственную регистрацию религиозных объединений, монастырей и монашеских общин, религиозных братств и сестричеств, религиозных миссий и духовных учебных заведений;

выносит письменные предупреждения религиозным объединениям, монастырям, монашеским общинам, религиозным братствам и сестричествам, религиозным миссиям и духовным учебным заведениям в случае нарушения ими законодательства Республики Беларусь либо осуществления деятельности, противоречащей уставам этих организаций, а также принимает иные меры по устранению выявленных нарушений;

обращается в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации в случае нарушения ею законодательства либо осуществления деятельности, противоречащей ее уставу;

дает заключения по вопросам согласования мест размещения земельных участков для строительства культовых строений;

принимает участие в рассмотрении государственными органами проблем, связанных с деятельностью религиозных организаций;

по просьбе религиозных организаций оказывает необходимую помощь в решении их вопросов, находящихся в компетенции других государственных органов.

Уполномоченный и его аппарат в соответствии с Положением, имеют довольно широкие права:

взаимодействовать с республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, религиозными организациями, общественными объединениями, средствами массовой информации, иными юридическими, а также физическими лицами;

направлять в установленном порядке информацию, предложения в Совет Министров Республики Беларусь;

давать разъяснения и заключения по видам и формам религиозной деятельности по запросам государственных органов;

вносить предложения об отмене принятых республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, религиозными организациями постановлений и иных решений, противоречащих законодательству в сферах свободы совести, вероисповедания, а также ставить вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства;

запрашивать и получать в установленном порядке государственные статистические отчеты, а также иные сведения, справки и материалы у органов государственного управления, религиозных организаций об исполнении и применении законодательства по вопросам, относящимся к их компетенции;

сотрудничать в установленном порядке с соответствующими органами и организациями других государств и международными организациями, вести переговоры и подписывать международные договоры в соответствии с национальным законодательством;

выступать государственным заказчиком по республиканским целевым программам, научным исследованиям, создавать временные творческие и научные коллективы;

проводить в установленном порядке конференции, семинары, совещания, выставки, фестивали и иные массовые акции и мероприятия;

осуществлять в установленном законодательством порядке информационно-издательскую деятельность, учреждать свои средства массовой информации.

Уполномоченный и его аппарат осуществляют свою деятельность во взаимодействии с республиканскими органами государственного управления, а также с местными исполнительными и распорядительными органами Республики Беларусь. Руководители структурных подразделений по делам религий и национальностей облисполкомов и Минского горисполкома назначаются исполкомами на должность и освобождаются от должности по согласованию с Уполномоченным.

Заместитель Уполномоченного назначается на должность и освобождается от должности Советом Министров Республики Беларусь.

Уполномоченный:

руководит деятельностью аппарата, в пределах своей компетенции самостоятельно принимает решения и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на аппарат задач и осуществление им своих функций;

распределяет обязанности и устанавливает степень ответственности заместителя и руководителей структурных подразделений центрального аппарата за реализацию направлений его деятельности;

утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Комитета в пределах установленных численности, фонда оплаты труда и средств на его содержание;

утверждает положения о структурных подразделениях и должностные обязанности работников центрального аппарата, положения и уставы организаций и учреждений, подчиненных Уполномоченному;

в установленном порядке распоряжается средствами и имуществом органа, открывает счета в банках, заключает договоры;

в соответствии с законодательством назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата и руководителей подчиненных учреждений и организаций;

в пределах своей компетенции подписывает постановления и издает приказы.

При Уполномоченном образуется коллегия в составе Уполномоченного (председатель коллегии) и его заместителя по должности. В ее состав по решению Совета Министров Республики Беларусь могут входить другие руководящие работники аппарата Уполномоченного, а также работники иных государственных организаций.

Численность коллегии утверждается Советом Министров Республики Беларусь. Решения коллегии, касающиеся внутриотраслевой деятельности Уполномоченного, проводятся в жизнь приказами Уполномоченного.

В случае возникновения разногласий между Уполномоченным и членами коллегии при принятии решений Уполномоченный проводит в жизнь свое решение, информируя об этом Совет Министров Республики Беларусь. Члены коллегии также имеют право сообщать свое мнение в Совет Министров Республики Беларусь.

При Уполномоченном могут создаваться экспертные и консультативные советы из числа работников центрального аппарата Уполномоченного, представителей других республиканских органов государственного управления, организаций, научных и образовательных учреждений, общественных и религиозных объединений для выработки рекомендаций по соответствующим направлениям деятельности Уполномоченного. Персональный состав экспертных и консультативных советов и положения о них утверждаются Уполномоченным.

Уполномоченный имеет печать и бланки с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием, расчетные счета в банке.

2.3 Отдел по делам религий

Отдел по делам религий является структурным подразделением в аппарате Уполномоченного по делам религий и национальностей. Руководит отделом Начальник отдела. Его штатная численность составляет пять человек.

Основными задачами, которые выполняет отдел в процессе осуществления своей деятельности, являются:

1. подготовка предложений по урегулированию вопросов, связанных с деятельностью религиозных организаций и требующих решения Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь;
2. проверка и контроль деятельности религиозных организаций в части исполнения ими законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, а также их уставов;
3. рассмотрение вопросов, возникающих в сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций;
4. содействие гармоничному духовному развитию граждан Республики Беларусь, сохранению и углублению традиций взаимотерпимости всех религиозных конфессий страны;
5. исследование и прогнозирование религиозной ситуации, динамики и тенденций межконфессиональных отношений, предотвращение проявлений религиозной исключительности и неуважительного отношения к религиозным чувствам;
6. участие в разработке, организации исполнения и контроля за соблюдением актов законодательства Республики Беларусь и государственных программ в религиозной сфере;
7. обобщение практики применения законодательства, а также внесение предложений по его совершенствованию;
8. обеспечение конституционных гарантий свободы совести, условий и возможностей исповедовать религию, иметь доступные места богослужений, объединению в религиозные организации и деятельности этих организаций;
9. содействие участию религиозных организаций в международных религиозных движениях, форумах, деловых контактах с международными религиозными центрами и зарубежными религиозными организациями;
10. международное сотрудничество по вопросам, относящимся к религиозной сфере.
11. изучение и анализ конфессиональной ситуации, процессов и явлений, происходящих в религиозной среде и национальных общностях, предотвращение проявлений религиозного превосходства и неуважительного отношения к религиозным чувствам граждан;
12. оказание помощи областным и местным исполнительным и распорядительным органам в осуществлении контроля за соблюдением и применением законодательства Республики Беларусь, регулирующего сферу конфессиональных отношений;
13. подготовка предложений для принятия решений по вопросам государственно-церковных отношений.

В соответствии с возложенными задачами отдел по делам религий:

* + участвует в осуществлении контроля за соблюдением законодательства Республики Беларусь, регулирующего сферу конфессиональных отношений, священнослужителями, религиозными организациями, а также исполнительными и распорядительными органами, должностными лицами, общественными организациями, гражданами;
  + организует работу по рассмотрению идей духовного единения, веротерпимости, уважения к истории, культуре, традициям совместного проживания;
  + оказывает по просьбе религиозных организаций необходимую помощь в решении вопросов, относящихся к компетенции областных и местных исполнительных и распорядительных органов;
  + готовит и вносит на рассмотрение Уполномоченного материалы о регистрации уставов религиозных общин;
  + обеспечивает Уполномоченного, Совет Министров, Администрацию Президента Республики Беларусь информационно-аналитическими материалами по вопросам, связанным с деятельностью религиозных организаций;
  + оказывает консультативно-методическую помощь работникам областных, местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам, относящимся к компетенции отдела;
  + проводит работу по разъяснению верующим, священнослужителям, а также гражданам требований законодательства Республики Беларусь, регулирующего сферу конфессиональных отношений;
  + обобщение и распространение опыта работы комиссий, содействие контролю за исполнением законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях при областных, районных и городских исполнительных комитетах;
  + ведет учет религиозных организаций, культовых зданий;
  + информирует Уполномоченного по делам религий и национальностей, Совет Министров Республики Беларусь, Администрацию Президента Республики Беларусь об конфессиональной ситуации в республике, а также о фактах нарушения законодательства Республики Беларусь, регулирующего сферу конфессиональных отношений;
  + рассматривает обращения граждан;
  + решает в пределах своей компетенции иные вопросы, связанные с деятельностью религиозных организаций.

Начальник и другие работники отдела по делам религий Уполномоченного по делам религий назначается на должность Уполномоченным по делам религий и национальностей.

Начальник отдела:

* осуществляет общее руководство отделом в соответствии с Положением об отделе по делам религий;
* организовывает работу штатных единиц отдела по всем направлениям деятельности в соответствии со стоящими задачами;
* организовывает и контролирует работу по составлению перспективного и текущего планов работы отдела и комиссий содействия контролю за исполнением законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях при областных, городских и районных исполкомах области;
* обеспечивает подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях аппарата Уполномоченного;
* анализирует и прогнозирует ситуацию в конфессиональной сфере в области;
* при необходимости готовит предложения по обеспечению стабильности ситуацию в конфессиональной сфере и представляет их руководству;
* обеспечивает контроль за исполнением в области законодательства Республики Беларусь, регулирующего сферу конфессиональных отношений, религиозными организациями, государственными и иными учреждениями, должностными лицами, гражданами;
* осуществляет контроль за работой религиозных учебных заведений, воскресных школ, а также оздоровительных лагерей, создаваемых религиозными объединениями в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
* организует профилактическую работу по упреждению возникновения и преодолению влияния деструктивных, псевдорелигиозных и незарегистрированных религиозных групп;
* принимает участие в организации социологических и других научных исследований по проблемам конфессиональных отношений;
* осуществляет координацию взаимодействия отдела с другими подразделениями Уполномоченного, иными органами государственной управления, связь с судебными и правоохранительными органами, прокуратурой по вопросам исполнения законодательства Республики Беларусь, регулирующего сферу конфессиональных отношений в области;
* обеспечивает взаимодействие со средствами массовой информации по освещению деятельности отдела;
* лично рассматривает всю поступающую корреспонденцию, письма, жалобы, заявления граждан и направляет их для исполнения;
* осуществляет консультативную деятельность, ведет личный прием граждан;
* обеспечивает повышение уровня компетентности штатных работников и актива, регулирующих конфессиональные отношения;
* обеспечивает контроль за исполнением штатными работниками отдела должностных обязанностей, исполнительной и трудовой дисциплины;
* готовит и представляет руководству предложения о поощрении работников отдела за добросовестное и качественное исполнение должностных обязанностей;
* создает условия для исполнения работниками отдела должностных обязанностей и при необходимости ходатайствует перед руководителем об их улучшении.

Как уже отмечалось ранее, помимо начальника в состав отдела входят также 2 консультанта, главный специалист и специалист 1 категории, которые назначаются на должность Уполномоченным по делам религий и национальностей.

Консультанты:

* регистрируют уставы религиозных организаций;
* осуществляют контроль за исполнением в области законодательства Республики Беларусь, регулирующего сферу конфессиональных отношений, религиозными организациями, государственными и иными учреждениями, должностными лицами, гражданами;
* подготавливают материалы для заседаний и координируют деятельность Экспертного совета;
* участвуют в заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей;
* дают экспертную оценку деятельности религиозных организаций, консультируют по другим вопросам, касающимся свободы совести и вероисповедания, а также деятельности религиозных организаций.
* ведут учет иностранных священнослужителей и монашествующих лиц, приглашаемых религиозными объединениями и центрами из-за рубежа в Республику Беларусь;
* осуществляют работу во взаимодействии межрайонной паспортно-визовой службой при УВД;
* участвуют в профилактической работе по недопущению появления и преодолению влияния деструктивных, псевдорелигиозных и незарегистрированных религиозных групп;
* принимают участие в подготовке материалов, выносимых на заседаниях Уполномоченного;
* осуществляют консультативно-методическую деятельность;
* участвуют в осуществлении контроля за распределением гуманитарной помощи, получаемой религиозными организациями;
* ведут учет религиозных организаций, кадров священнослужителей и монашествующих, культовых зданий;
* координируют работу комиссий содействия контролю за исполнением законодательства Республики Беларусь о свободе вероисповеданий и религиозных организациях при областных, городских, районных исполнительных комитетах.

Главный специалист:

* осуществляет контроль за исполнением в области законодательства Республики Беларусь, регулирующего сферу конфессиональных отношений, религиозными организациями, государственными и иными учреждениями, должностными лицами, гражданами;
* ведет учет иностранных священнослужителей и монашествующих лиц, приглашаемых религиозными объединениями и центрами из-за рубежа в Республику Беларусь;
* осуществляет работу во взаимодействии межрайонной паспортно-визовой службой при УВД;
* участвует в профилактической работе по недопущению появления и преодолению влияния деструктивных, псевдорелигиозных и незарегистрированных религиозных групп;
* принимает участие в подготовке материалов, выносимых на заседаниях Уполномоченного;
* осуществляет консультативно-методическую деятельность;
* участвует в осуществлении контроля за распределением гуманитарной помощи, получаемой религиозными организациями;
* ведет учет религиозных организаций, кадров священнослужителей и монашествующих, культовых зданий;
* координирует работу комиссий содействия контролю за исполнением законодательства Республики Беларусь о свободе вероисповеданий и религиозных организациях при областных, городских, районных исполнительных комитетах.

Специалист 1 категории:

* ведет вопросы делопроизводства в отделе;
* осуществляет консультативно-методическую деятельность;
* заведует архивом, библиотекой и видеотекой;
* по поручению руководства выполняет другую работу в пределах полномочий.

В целом, на отдел возложена работа по координации деятельности государственных органов в конфессиональной сфере, анализу и прогнозу ситуацию в конфессиональной сфере в области осуществляет регистрацию религиозных организаций. Сотрудники отдела осуществляют контроль за исполнением в области законодательства Республики Беларусь, регулирующего сферу конфессиональных отношений, религиозными организациями, государственными и иными учреждениями, должностными лицами, гражданами, рассматривают вопросы, касающиеся деятельности религиозных организаций, обращения граждан и организаций.

2.4Назначение и функции Экспертного Совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей

Экспертный совет при Уполномоченном по делам религий и национальностей (далее – совет) является экспертным органом. Он был создан для подготовки заключений и рекомендаций по недопущению деятельности организаций, их органов и представителей, деятельность которых противоречит Конституции и иному законодательству Республики Беларусь.

Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь, иными актами законодательства Республики Беларусь и Положением об экспертном совете при Комитете по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь.

Персональный состав совета формируется из представителей государственных органов, ученых и специалистов, обладающих глубокими профессиональными знаниями и опытом работы в области реализации прав граждан на свободу вероисповеданий и сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций, и утверждается приказом Уполномоченным по делам религий и национальностей. Изменение персонального состава совета производится путем голосования большинством голосов членов совета и утверждается Уполномоченным.

Основными задачами совета являются:

проведение религиоведческой экспертизы и подготовка по ее результатам экспертных заключений на предмет соответствия законодательству Республики Беларусь уставов, вероучений, соответствующих им практик и деятельности религиозных организаций при прохождении государственной регистрации уставов в случаях, если религиозные организации не имеют подтверждения о вхождении в религиозное объединение, зарегистрировавшее свой устав в установленном законодательством порядке на территории Республики Беларусь;

проведение экспертизы документов и материалов в области реализации прав граждан на свободу вероисповеданий и сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций и составление по ее результатам экспертных заключений по запросам государственных органов и судов, а также по инициативе совета;

определение характера вероучений и соответствующих им практик проходящих государственную регистрацию уставов религиозных организаций на основании представленных на экспертизу учредительных документов и материалов, характеризующих их деятельность;

проверка и оценка достоверности сведений, содержащихся в учредительных документах, основах вероучения и иных материалах, представленных на экспертизу при прохождении государственной регистрации уставов религиозных организаций;

разработка рекомендаций и разъяснение иных вопросов, возникающих при прохождении государственной регистрации уставов религиозных организаций и регистрации общественных объединений в случаях, требующих специальных научных познаний;

внесение в установленном порядке предложений по недопущению деятельности организаций, их органов и представителей, деятельность которых противоречит Конституции Республики Беларусь;

проведение экспертизы и подготовка по ее результатам экспертных заключений на предмет соответствия законодательству Республики Беларусь литературы религиозного содержания;

изучение деятельности организаций и групп, занимающихся религиозной деятельностью, на предмет ее соответствия законодательству Республики Беларусь;

подготовка рекомендаций по иным вопросам, возникающим в области реализации прав граждан на свободу вероисповеданий и сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций.

Председатель совета избирается большинством голосов членов совета из состава совета и назначается приказом Уполномоченного. Он также представляет совет в государственных и иных организациях и учреждениях, руководит деятельностью совета и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на совет задач и осуществление советом своих функций. Председатель совета организует выполнение возложенных на совет задач и осуществление советом своих функций.

Заместитель председателя совета избирается большинством голосов членов совета из состава совета и назначается приказом Уполномоченного. Он исполняет обязанности председателя совета в его отсутствие.

Секретарь совета назначается приказом Уполномоченного из состава сотрудников аппарата Уполномоченного является членом совета. Он проводит организационно-методическую работу по подготовке к проведению экспертизы, готовит по поручению экспертов запросы на предоставление дополнительных материалов, необходимых для проведения экспертизы, и ведет протокольные записи заседаний совета. Он информирует заинтересованные органы о результатах проведения экспертизы.

Члены совета в соответствии с возложенными на них задачами обязаны:

руководствоваться в своей деятельности нормами действующего законодательства Положением об Экспертном совете;

проводить всесторонний и объективный анализ всех документов, представленных на экспертизу;

соблюдать установленные сроки проведения экспертизы;

представлять обоснованное экспертное заключение по рассматриваемым документам;

способствовать выполнению возложенных на совет задач и осуществлению советом своих функций.

Члены совета в соответствии с возложенными на них задачами имеют право:

запрашивать и получать от государственных органов, общественных и религиозных организаций информацию и материалы по вопросам, находящимся в сфере компетенции совета;

посещать в установленном порядке государственные учреждения и предприятия, общественные, религиозные и иные организации и проводимые ими мероприятия в целях ознакомления с документами, материалами, информацией, относящимися к сфере компетенции совета;

заявлять ходатайства о принятии мер по обеспечению их безопасности, членов их семей, близких родственников и иных лиц, которых они обоснованно считают близкими, а также по охране имущества;

сохранять анонимность до утверждения на заседании совета подготовленных ими экспертных заключений;

выступать с инициативой рассмотрения вопросов, находящихся в сфере компетенции совета;

отказаться от проведения экспертизы, если по обоснованным причинам они не в состоянии дать объективное и квалифицированное заключение.

Совет в случае необходимости, учитывая мнение Уполномоченного может привлекать в установленном порядке к своей работе научные учреждения, отдельных ученых и специалистов.

Порядок работы совета определяет председатель совета по согласованию с членами совета. Заседания совета проводятся не реже чем один раз в квартал и считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины его членов.

Финансовое и организационно-техническое обеспечение деятельности совета производится Уполномоченным. Совет имеет право привлекать для решения поставленных перед ним задач внебюджетные финансовые средства и материально-технические ресурсы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании вышеизложенных исследований можно сделать следующие выводы, новая религиозная ситуация в Республике Беларусь обусловлена ростом влияния религиозных организаций на белорусское общество. В Республике Беларусь существуют различные религиозные организации со своей иерархической структурой, функциями и задачами.

В настоящее время сложившаяся система управленческих органов преемственно сохраняет организационные черты советской модели, отличаясь от нее характером управленческих функций. Если в период советской атеистической истории основной функцией органов регулирования государственно-церковных отношений являлись контрольная и регулирующая, то в современный период, при сохранении последних, большое значение приобретают организационная, информационно-аналитическая, прогнозирующая и координирующая функции.

Административно-правовое регулирование деятельности религиозных организаций в Республике Беларусь осуществляется органами государственного управления, как республиканского, так и местного масштаба.

Деятельность данных органов регламентируется Конституцией Республики Беларусь и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бакун А. Приоритеты религиозной политики белорусского государства // Человек, психология, экономика, право, управление: проблемы и перспективы: Материалы VIII Международной научной конференции магистрантов и студентов (г. Минск, 23 апреля 2005 г.) / Ред. кол. Г.А Хацкевич и др. – Мн.: Изд-во МИУ, 2005. – С. 228.
2. Бакун А.С. Религиозные организации и государство:направления взаимодействия// Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления в Республике Беларусь и за рубежом// XI Республиканская студенческая науч.-практическая конф. (Минск, 29 ноября 2006г.): тезисы докладов/ под общ.ред. И.И. Ганчеренка, С.В. Хожемпо, А.В. Солтановича. – Мн. Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2006. – 203с.
3. Вопросы Комитета по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь ПостановлениеСовета Министров Республики Беларусь от 6 февраля 2002 г. № 164 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 19, 5/9914.
4. Вопросы комитета по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь: Постановление совета Министров Республики Беларусь 6 июня 2002 г., № 167. С изм. и доп. 15 января 2003 г., № 31 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2002. – № 19. – 5/9914.; 2003. – № 8. – 5/11806.
5. Земляков Л. Болезни роста // Беларуская думка. – 2002. – №3. – С. 110–115.
6. Земляков Л.Е. Религиозные процессы в Беларуси. Проблемы государственно-правового регулирования: Научное издание. Мн.:РИВШ БГУ, 2001. 208с.
7. Землякоў Л.Я., Карпухiна I.А. Рэспублiка Беларусь як свецкая дзяржава: палiтыка-прававыя аспекты// Проблемы управления №3 2006г., с 17-25.
8. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г.: С изм. и доп. Принята на респ. референдуме 24 ноября 1996 г. С изм. респ. референдума 17 октября 2004 г. // НРПА Республики Беларусь. 1999. №1, 1/0.
9. Котляров И.В. Республика Беларусь в конфессиональном измерении / И.В. Котляров, Л.Е. Земляков. – Мн.: Издательство МИУ, 2004. – 231с.
10. Кудренок Д.А., Василевицкий В.В. Психологические особенности адептов религиозных групп деструктивной направленности в Беларуси, в контексте уровня социального контроля // Сацыяльна-педагагiчная работа. – 2005. – №1. – С. 17 – 20.
11. Москаленко И., Адливанкин И. Новые движение или новое нашествие? // Беларуская думка.. – 2004. – № 5. С. – 120 –126.
12. О Комитете по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2001 г. № 707 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., № 112, 1/ 3270.
13. О Комитете по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь 27 июля 2001 г., № 707 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 112. – 1/3270.
14. О порядке введения в действие Закона Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях»: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь 17 декабря 1992 г. N 2055-ХII //Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь,1993 г., N 2, ст.19.
15. О свободе совести и религиозных организациях: Закон Республики Беларусь, 17 декабря 1992 г. № 134 (в ред. Закона от 31 октября 2002 г.) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. –1993.– №2, – Ст.18; НРПА Республики Беларусь. – 2002. – № 123, 2/886.
16. Рэлiгiя i царква на Беларусi: Энцыкл. давед. / Рэдкал.: Г.П. Пашкоў i iнш.; Маст. А.А. Глекаў. – Мн., БелЭн, 2001. – 368с.:iл.
17. Сотрудничество государства и Белорусской православной церкви в РеспубликеБеларусь: Сб. документов / Под. общ. ред. А.В. Бройко; Сост. А.И. Алешко, А.С. Каменов, С.Г. Мовсесян, М.В. Цвилик. Мн.: Центр православного просвещения преподобной Ефросии Полоцкой, 2004. –165с.
18. Христианство в Беларуси: история и современность / Т.П. Короткая, А.И. Осипов, В.А. Теплова. – Мн.: МНО, 2000. – 72 с.
19. Шуклин В.З. Право граждан на свободу совести и свободу вероисповедания в судебной практике // Право Беларуси. – 2003. – № 12 (36). – С. 58 – 62.
20. Шыпценка С. Новыя рэлiгiйныя рухi // Беларускi гiстарычны часопiс. – 2004. – № 5 (58). – С. 28-32.
21. Янушевич И. Государственно-церковные отношения в Республике Беларусь: уроки истории (1917-2002 гг.) // Гiсторыя: праблемы выкладання. – 2003. – №3. – С. 28-36.