**ВАРИАНТ 3**

***Тема. Индивидуальные субъекты административного права.***

*ПЛАН*

1. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации.
2. Административно-правовой иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно проживающих на территории Российской Федерации либо временно пребывающих на территории Российской Федерации.
3. Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов административного права.

*Задача №1*

Депутат Ивановской Городской Думы гражданин Петров и депутат одной из палат Федерального Собрания гражданка Кошелькова, возвращаясь в гостиницу, зашли в кафе, и выпили по случаю дня рождения гражданина Петрова бутылку водки. За 100 метров до гостиницы их остановил наряд милиции для проверки документов. Граждане были доставлены в дежурную часть и водворены в медицинский вытрезвитель, где и пробыли до утра. Утром начальник ОВД принёс свои извинения за недоразумение и выпустил их. Посчитав, действия должностных лиц незаконными Петров и Кошелькова направили жалобы начальнику УВД и прокурору города.

*Какие права, и при каких условиях были нарушены в данной ситуации?*

*Каков порядок применения мер административного принуждения к депутатам представительных органов различного уровня?*

*Как должны поступить начальник УВД и прокурор?*

*Задача №2*

Гражданину Козлову, прослужившему в вооруженных силах РФ 25 лет и ушедшему на пенсию, было отказано в пользовании услугами военной поликлиники и военного госпиталя.

Командир воинской части, где он проходил военную службу, предупредил Козлова в письменной форме о необходимости освободить служебную квартиру через 4 месяца.

*Нарушены, ли в данном случае права гражданина Козлова? Какие нормативные правовые акты регламентируют сложившуюся ситуацию и каким образом?*

1. **Административно-правовой статус граждан**

Российское государство, зафиксировав права человека и гражданина в Конституции, обязуется через деятельность органов государственной власти, управления, суда, прокуратуры, охраны правопорядка осуществлять их реализацию и защиту.

Однако, не все права и обязанности человека и гражданина производны от его конституционного правового статуса. Есть такие, которые находятся за пределами такого статуса и устанавливаются нормативными актами, соответствующими конституционной концепции положения человека и гражданина в Российской Федерации. Например, права и обязанности, связанные с управлением транспортными средствами, приобретением оружия и др.

Административно-правовой статус гражданина - это комплекс прав и обязанностей граждан, закрепленных нормами административного права, а также гарантии реализации этих права и обязанностей.

Административно-правовое положение граждан определяется прежде всего объемом и характером их административной правосубъектности, которую образуют административная правоспособность и дееспособность.

Права и обязанности граждан в сфере административного права в основном производны от конституционных и конкретизируются во многих законах и подзаконных актах.

Согласно Конституции - человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина -- обязанность государства. Каждый гражданин России обладает на ее территории всеми правами и свободами и «несет равные обязанности», предусмотренные Конституцией.

Административно-правовой статус граждан Российской Федерации, составляющий важнейшую часть их общего правового статуса и закрепленный во многих законах и подзаконных актах состоит в следующем:

- комплекс их прав и обязанностей, закреплённых нормами административного права;

- гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государства и местного самоуправления;

Правовые акты, относящиеся к установлению административно-правового статуса человека и гражданина, могут быть подразделены в зависимости:

- от принципа разделения властей - на акты органов законодательной власти и акты органов исполнительной власти;

- от юридической силы - на законы и подзаконные акты;

- от характера компетенции издающих их органов - на акты органов общей, отраслевой и межотраслевой компетенции.

В правовых актах не отождествляется правовой статус личности (человека) и гражданина Российской Федерации. Гражданин обладает большим объемом прав и обязанностей, чем человек как таковой. Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, не имеют некоторых прав и обязанностей, принадлежащих ее гражданам.

В формировании и реализации составляющих административно-правового статуса граждан России, помимо Конституции Российской Федерации, большое значение имеют органы государственного управления и местного самоуправления. В пределах предоставленной компетенции они:

-издают правовые акты, влияющие на содержание статуса граждан, влекущие приобретение ими прав и обязанностей в той или иной сфере

(например, реализация права на образование предполагает издание акта о зачислении в учебное заведение);

-организуют исполнение законов, имеющих непосредственное отношение к административно-правовому положению граждан;

-помогают гражданам в реализации их конкретных субъективных прав (например, в вопросах социальной защиты);

-осуществляют охрану прав и свобод граждан.

Большинство основных (конституционных) прав граждан нуждается в административно-правовом обеспечении. А если они не подкреплены административно-правовыми нормами, то зачастую становятся благими пожеланиями, красивыми обещаниями. Так, нормы Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", закрепив право граждан России на получение заграничного паспорта, процедуру его получения и ряд других вопросов, урегулировали административно-правовой механизм реализации конституционного права на выезд из России и въезд в нее. Статья 33 Конституции РФ закрепляет право граждан России обращаться в государственные и муниципальные органы. Очевидно, что для реализации этого права нужен федеральный закон, закрепляющий порядок его осуществления. Необходимо уточнить круг субъектов соответствующих отношений: могут ли обращаться в органы публичной власти лица, не являющиеся гражданами России, можно ли обращаться в частные организации, к тому же нужно решить вопрос об ответственности за бюрократическое отношение к обращениям граждан.

Таким образом, административное право конкретизирует права и обязанности граждан, устанавливаемые конституционным правом, и делает это при помощи органов государственного управления и местного самоуправления.

1. **Административно-правовой иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно проживающих на территории Российской Федерации либо временно пребывающих на территории Российской Федерации.**

Правовое положение иностранцев и правовое положение апатридов различается очень незначительно, при первом приближении к исследованию данного вопроса существующими различиями можно пренебречь и рассматривать иностранных граждан и лиц без гражданства как единую родовую общность - лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации. По общему правилу они пользуются теми же правами и на них возлагаются те же обязанности, что и на граждан Российской Федерации. Но есть и отличия в их правосубъектности, так как гражданство является важнейшим компонентом административно-правового статуса личности. Его наличие или отсутствие серьезно влияет на совокупность прав и обязанностей граждан. Так в ст. 62 Конституции Российской Федерации говорится: "Наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено Федеральным законом или международным договором РФ. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных Федеральным законом или международным договором РФ". Все особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства можно по кругу лиц, на которых они распространяются, подразделить на общие, групповые и индивидуальные. Для всех находящихся на территории Российской Федерации лиц, не являющихся ее гражданами, законодательством установлены следующие особенности праводееспособности: " они не могут быть государственными служащими, работать в милиции; " они не допускаются к деятельности связанной с государственной тайной; " иностранные граждане и лица без гражданства (за исключением граждан стран СНГ, с которыми заключены соглашения о безвизовом въезде и выезде) могут въезжать в Российскую Федерацию при наличии разрешения; " на них не распространяется воинская обязанность; " они проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных документов (видов на жительство, заграничных паспортов); " для них могут быть установлены ограничения в передвижении и выборе места жительства (в соответствии с постановлением Совета Министров Российской Федерации от 04. 07. 1992 г. № 470 "Об утверждении перечня территории Российской Федерации с регламентируемым посещением граждан"); " они обязаны подчиняться законам Российской Федерации; " по территории, открытой для иностранцев, они могут свободно передвигаться при условии уведомления об этом ОВД или принимающей их организации; " иностранные граждане могут приобретать гражданское оружие по лицензиям, выданным ОВД, при условии вывоза ими оружия из страны в течение 5 дней со дня приобретения, нарушение сроков вывоза оружия влечет его конфискацию; " выезд из Российской Федерации им может быть не разрешен при наличии обстоятельств, установленных законодательством. В настоящее время правовое положение иностранцев и лиц без гражданства регламентируется Законами Российской Федерации №62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 г., ФЗ №109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ" от 18.07.2006г., ФЗ №115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в РФ" от 25.07.2002г. и рядом других российских актов. По времени пребывания на территории Российской Федерации всех иностранных граждан и лиц без гражданства можно разделить на: " постоянно проживающих; " временно проживающих "; " временно пребывающих; " проезжающих через территорию Российской Федерации транзитом.

Разрешение на временное проживание – подтверждение права иностранного гражданина ли лица без гражданства временно проживать в РФ до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в РФ лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего личность.

Основной документ, удостоверяющий личность постоянно проживающего иностранца или лица без гражданства - вид на жительство. Он выдается УФМС не гражданам Российской Федерации, достигшим 16-летнего возраста на срок действия их заграничных паспортов, но не более чем на 5 лет. Лица, желающие получить статус беженца, обязаны незамедлительно по прибытии обратиться с ходатайством в орган миграционной службы субъекта Российской Федерации, а при его отсутствии - в орган исполнительной власти. Решение о признании лица беженцем принимается органом миграционной службы, после чего данному лицу выдается удостоверение соответствующего образца. Лица без гражданстваи иностранные граждане, постоянно и временно проживающие на территории Российской Федерации вправе заявить о своем желании, согласно ст. 13,14 Федерального Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации", о приеме в гражданство Российской Федерации.

Временно прибывшие в Российскую Федерацию лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, проживают по своим заграничным паспортам. По прибытии в пункт назначения заграничные паспорта в течение трех суток предоставляется на регистрацию. Запись о регистрации производится по месту первоначального пребывания гражданина. Важной особенностью административно-правового статуса лица, не имеющего российского гражданства и временно находящегося в Российской Федера

ции, является обязанность выехать из России по истечении определенного ему срока пребывания. Срок пребывания может быть сокращен, если: " отпали основания для дальнейшего пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации; " он нарушает законодательство о правовом положении иностранных граждан и апатридов.

Иностранные граждане и лица без гражданства для въезда и выезда из РФ должны иметь, кроме документов, удостоверяющих личность, российскую визу. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, пребывающим в РФ на срок свыше 3 месяцев, виза на въезд выдается при условии предоставления ими сертификата об отсутствии у них ВИЧ - инфекции.

Согласно Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ. Эти граждане, независимо от того, проживают ли они в РФ постоянно или временно, обязаны подчиняться ее законам.

Однако объем административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства несколько уже, нежели объем правосубъектности граждан России. Иностранные граждане могут проживать в РФ при наличии на то разрешения компетентных органов. Они не могут, например, занимать выборные должности в аппарате исполнительной власти, не пользуются избирательным правом, не участвуют во всенародном голосовании, а также не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенной трудовой деятельностью. На иностранных граждан не распространяется российское законодательство о воинской обязанности и военной службе и т.д.

Однако они несут установленные обязанности перед РФ. Например, иностранные граждане, прибывшие в РФ на постоянное проживание, обязаны получить в УФМС вид на жительство и в установленный срок встать на миграционный учет.

За нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных норм на территории РФ к ним может быть применен соответствующий вид ответственности (уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная). За исключением дипломатических и консульских представительств (вопрос об их ответственности решается дипломатическим путем).

Учитывая вышеизложенное, иностранные граждане и лица без гражданства, проживая на территории РФ, обязаны подчиняться ее законам. За нарушение этих законов они несут ответственность наравне с гражданами РФ.

1. **Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов административного права.**

В реальной жизни существует огромное разнообразие специальных административно-правовых статусов. Используя критерий социальной роли индивида, их можно сгруппировать в несколько родовых общностей. И в том числе выделить специальные статусы:

- членов административных коллективов;

- субъектов административной опеки (сирот, безработных, беженцев и др.);

- жителей территорий с особым административно-правовым режимом;

- субъектов разрешительной системы (водителей, лиц, получивших лицензии, допущенных к государственной тайне и др.);

- государственных служащих;

- лиц, совершивших правонарушения и прежде всего лиц, совершивших умышленные преступления.

Понятие «административный коллектив» в юридической науке не используется. Но оно необходимо. Уже давно говорят, пишут, используют в законодательстве понятие «трудовой коллектив», под которым понимают и самостоятельный субъект права, и работников определенной организации. Во втором случае речь идет об организованной группе людей, участвующих своим трудом в деятельности организации. Отношения членов трудового коллектива с предприятием (учреждением), его администрацией, их личные права регулируются трудовым правом.

Административным коллективам предлагается именовать личный состав организации, в которой отношения ее членов с администрацией (организацией), их личные права и обязанности регулируются административным правом. Это органы внутренних дел, воинские части, военизированные пожарные части, лечебно-трудовые профилактории, студенческие коллективы, центры временного размещения вынужденных переселенцев и др.

Став добровольно, по призыву, в результате применения принудительных мер членом административного коллектива, гражданин приобретает специальный административно-правовой статус, комплекс специальных личных прав и обязанностей (студента, военнослужащего, профилактируемого). Это особенно наглядно видно на примере статуса аттестованного работника милиции. К его личным правам относятся закрепленные Законом РСФСР «О милиции» права на судебную защиту при увольнении (ст. 27), государственное страхование и возмещение ущерба в случае гибели или увечья (ст. 29), обеспечение жилой площадью (ст. 30), дополнительный оплачиваемый отпуск (ст. 20).

Административное право регламентирует время труда (учебы) и отдыха членов административных коллективов, основания, размеры и порядок оплаты их труда (выдачи денежного содержания, выплаты стипендий). Как правило, споры военнослужащих (сотрудников милиции, студентов и др.) с администрацией решаются в административном, а не в судебном порядке и соответствующие процедуры регулируются административно-правовыми нормами. В то же время в ряде случаев (оплата работникам милиции за работу в ночное время, в выходные и праздничные дни; предоставление отпусков по беременности; выплата суточных при командировках и др.) на личные права членов административных коллективов прямо или субсидиарно распространяются нормы трудового права. Дисциплинарные уставы и иные источники административного права особо регулируют дисциплинарную ответственность членов административных коллективов.

Среди статусов членов административных коллективов различаются статусы:

- обучающихся (студентов, аспирантов, учащихся техникумов и др.);

- милитаризованных служащих (военнослужащих, сотрудников милиции, военизированных формирований);

- лиц, свобода которых ограничена в административном порядке (профилактируемых, несовершеннолетних, помещенных за правонарушения в специальные учебные заведения, граждан, находящихся в центрах временного размещения вынужденных переселенцев и др.).

Очевидно, что каждая из этих родовых общностей состоит из большого числа видов. Так, различно правовое положение лиц, находящихся на военной службе в сухопутных войсках, в военно-морском флоте, во внутренних, в железнодорожных и иных войсках.

В России с ее огромными и разнообразными по климату, состоянию экологии и другим признакам регионами законодатель выделяет разные территориальные режимы. Так, трудовое законодательство особо регулирует трудовые отношения на крайнем Севере. Но больше всего существует специальных административно-правовых режимов территорий. Они могут быть постоянными (установленными на неопределенное время) и временными. Среди временных территориальных режимов различаются режимы военного и чрезвычайного положения, карантина и др.

Среди постоянных административно-правовых режимов территорий следует прежде всего назвать пограничный режим, режимы закрытых административно-территориальных образований, особо охраняемых природных территорий.

На таких территориях постоянные и временные жители приобретают специальный административно-правовой статус. Он включает чаще всего особые правила въезда и выезда в зону, передвижения, деятельности в ней, осуществления административного надзора, применения административного принуждения.

Поскольку специальные административно-правовые режимы влияют на общие административно-правовые статусы граждан, их содержание, основание и порядок введения регулируются федеральными законами. А Президенту, органам государственной исполнительной власти предоставлено право при наличии предусмотренных законами оснований и в предусмотренном законами порядке определять время, виды ограничений, вводимых на определенной территории для определенного круга лиц.

Профессор А. П. Алехин утверждает: «Наряду с гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства к субъектам административного права могут быть отнесены физические лица других категорий». Это не точно. Других категорий индивидуальных субъектов («физических лиц», как их называет П. П. Алехин) нет.

Вывод: субъекты общего административно-правового статуса (граждане) могут одновременно иметь один или несколько специальных административно-правовых статусов. Так, гражданин России может быть сиротой, студентом, жителем пограничной зоны. Речь идет не об особых категориях субъектов, которые не являются гражданами, а о расширении статусов граждан (граждан России, иностранцев, апатридов).

Задача№1:В отношении депутата Ивановской Городской Думы гражданина Петрова и депутата одной из палат Федерального Собрания гражданки Кошельковой, в данной ситуации были нарушены их права на депутатскую неприкосновенность, т.к. в соответствии со ст.35 Устава (Основной Закон) Ивановской области (Принят Законодательным Собранием 26 марта 1996 года, с изменениями и дополнениями от 30 мая 1996 года, 27 апреля 2000 года, 02 ноября 2000 года, 12 июля 2001 года) и ст. 19 Федерального закона от 8 мая 1994 г. N З-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" нельзя произвести административное задержание члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания РФ);

Административное задержание возможно проводить только с получения согласия соответствующей палаты Федерального Собрания РФ и Областной Думы.

В данном случае начальник УВД и прокурор должны провести проверку по факту превышения должностных полномочий сотрудниками милиции и применить меры дисциплинарного воздействия.

Задача №2.

В данном случае были нарушены права гражданина Козлова, прослужившего в вооруженных силах РФ 25 лет и ушедшему на пенсию. Т.к. права военнослужащих уволенных с военной службы регламентированы Федеральным законом "О статусе военнослужащих" от 27.05.1998

N 76-ФЗ. По которому он должен быть обеспечен органами местного самоуправления жилыми помещениями по установленным нормам не позднее чем в трехмесячный срок со дня подачи заявления для включения в списки нуждающихся в улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства. Документы о сдаче жилых помещений и выписке с прежнего места жительства указанными гражданами и членами их семей представляются при получении постоянной жилой площади. При невозможности предоставить жилые помещения по установленным нормам в трехмесячный срок органы местного самоуправления обязаны временно разместить граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в жилых помещениях или выплачивать им денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в размере, оговоренном договором найма (поднайма) жилья.

В случае предоставления ему жилой площади он должен освободить служебную квартиру.

А на основании статьи 16 вышеназванного закона ему должна быть предоставлена медицинская помощь в военном госпитале или в военной поликлинике. При отсутствии по месту жительства военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения.

Используемая литература:

1. Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федера ции: Учебник. Т. 1 и 2. М., 1995.

2.Алехин А.П, Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. Учебник. М., 2003.

4. Бахрах Д.Н Административное право России. Учебник. Издательство Норма. М., 2002.

5. Коренев А.П. Административное право России. Учебник. 4.1 и 2. М., 2000.

6. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишев З.А. Российское административное право. Учебник. М., 1996.

7. Овсянко Д.М.. Административное право: Учебное пособие. М., 2001.

8. Фадеев В.И. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.,1995.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2002.

10. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под ред. Е. Н. Сидоренко. М., 2003.

11. Основной Закон Ивановской области (Принят Законодательным Собранием 26 марта 1996 года, с изменениями и дополнениями от 30 мая 1996 года, 27 апреля 2000 года, 02 ноября 2000 года, 12 июля 2001 года.

12. Федеральный закона от 8 мая 1994 г. N З-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

13. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998

N 76-ФЗ.

14. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002г. №115-ФЗ.

15. Федеральный закон РФ « О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» 18.07.2006г. №109-ФЗ.