КАЛИНИНГРАДСКИЙ ПОГРАНИЧНЫЙ ИНСТИТУТ

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗПАСНОСТИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕНТР ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТАпо дисциплинеКОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Тема: "Нетипичные формы правления в зарубежных странах"

Выполнила:

Студентка 68/2 учебной группы

КОРОБЧЕНКО Наталья Сергеевна

Научный руководитель:Профессор кафедры

Государственно-правовых дисциплин

ШУЛЬГИНА Нина Васильевна

Дата сдачи:

Оценка:

КАЛИНИНГРАД - 2009

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение........................................................................................……………….3

ГЛАВА 1. Понятие формы правления….................................................………5

ГЛАВА 2. Понятие классических форм правления…..…..…………………...7

2.1. Виды монархии………………………………………………….8

2.2. Виды республики……………………………………………….9

ГЛАВА 3. Виды нетипичных форм правления………………………………11

3.1.Суперпрезидентская республика……………………………...11

3.2. Президентско-парламентарная республика (смешанная)…..12

3.3. Монархия с республиканскими элементами………………..13

3.4. Теократическая республика…………………………………..15

3.5. Советская республика…………………………………………15

Заключение.....................................................................................……………..17

Библиография..................................................................................…………….18

ВВЕДЕНИЕ

Понятие формы правления отражает устойчивые взаимосвязи между различными политико-правовыми явлениями и процессами. Будучи одним из главных элементов более общего понятия «форма государства», понятие «форма правления» отражает структуру и порядок образования высших органов государственной власти, раскрывает влияние этих факторов на эффективность их деятельности.

Формы правления можно разделить на классические и нетипичные. Классические («чистые») формы правления содержат набор юридических признаков, достаточных для выявления их специфики и механизмов функционирования. К классическим формам правлений относятся монархия и республика.

Классические («чистые») формы наряду с достоинствами имеют и недостатки. Попытки преодолеть недостатки чистых форм привели к созданию нетипичных форм правления, в частности, смешанных и гибридных форм.

Объектом нашего исследования является способ организации структуры и взаимоотношений всех органов государственной власти, а также их прямых и обратных связей с населением, то есть сама форма правления по существу.

Предметом нашего исследования являются отношения между органами государственной власти, их виды, наличие связи между ними.

Цель нашей контрольной работы – рассмотреть нетипичные формы правления, узнать, в каких странах они реализуются.

Чтобы перейти к рассмотрению данного вопроса, мы считаем целесообразным в первую очередь определить понятие формы правления, которое мы дадим в первой главе. Также имеет смысл охарактеризовать классические формы правления, указав их виды. Такую задачу мы решим во второй главе. В третьей главе мы рассмотрим все нетипичные формы правления, выясним каким странам они характерны.

ПОНЯТИЕ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ

Под формой правления мы понимаем систему формирования и взаимоотношений главы государства, высших органов законодательной и исполнительной власти. Она исторически складывается в процессе борьбы и взаимодействия социальных и политических сил соответствующего общества.

Дадим еще одно понятие формы правления. Форма государственного правления – это организация вышестоящих органов государственной власти, характер и принципы их взаимодействия с другими органами государства, с политическими партиями, классами и социальными группами.

Форма правления имеет основополагающее значение для изучения конституционно-правового регулирования организации и функционирования государства. Это не просто теоретическая абстрактная категория науки, как, скажем суверенитет или народовластие, а тот ключ, с помощью которого мы только и можем разобраться в смысле той или иной системы органов государственной власти, установленной конституцией соответствующего государства.

При аграрном строе значение формы правления сводилось лишь к определению того, каким образом замещается должность главы государства – в порядке наследования или путем выборов. По мере разложения феодализма и перехода к индустриальному строю, сопровождающегося ослаблением власти монархов, появлением и укреплением народного (национального) представительства, типология форм правления стала обогащаться: наибольшую значимость приобрело не то, наследственный или выборный глава государства в стране, а то, как организуются отношения между главой государством, парламентом, правительством, как взаимно уравновешиваются их полномочия, - словом, как устроено разделение властей. И сегодня при анализе формы правления конкретного государства нас прежде всего интересует не то, республика это или монархия, а то, какая разновидность республики или монархии здесь установлена.

КЛАССИЧЕСКИЕ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ

Существуют две основные формы правления: монархия и республика. Они различаются прежде всего статусом главы государства. В монархиях глава государства получает полномочия по наследству, занимает должность пожизненно и является юридически неответственным лицом, что означает невозможность его смещения с должности законным путем. В республиках глава государства, как правило, именуется президентом (в некоторых республиках этот пост отсутствует, а функции главы государства выполняет коллегиальный орган). Президент получает полномочия в результате выборов, занимает должность в течение определенного срока и несет юридическую ответственность перед парламентом в форме импичмента. Следует отметить, что импичмент как процедура отрешения парламентом от должности высших должностных лиц государства за совершение ими тех или иных правонарушений зародился в монархической стране – в Англии, но там не распространялся на главу государства.

Исторически первой формой правления была монархия. Переход к республике как тенденция начался в период буржуазных революций, важнейшими лозунгами которых были демократизация, народный суверенитет, равноправие, уничтожение дворянских титулов и феодального землевладения. Сохранение монархии им противоречило, так как монарх был крупнейшим феодалом и получал полномочия по управлению страной помимо воли народа.

Но практика, однако, показала, что республику нельзя однозначно считать более демократической формой правления, чем монархия. Например, падение монархии в Испании в 1931 году привело к установлению диктатуры Ф.Франко.[[1]](#footnote-1) С другой стороны, многие развитые демократические государства (Великобритания, Бельгия, Испания, Япония и другие) сохранили парламентарную монархию как форму правления, что вполне совместимо с демократизмом их политического режима.

2.1. Виды монархии.

Существует два вида монархии: абсолютная и ограниченная. Ограниченная монархия, в свою очередь, подразделяется на дуалистическую и парламентарную.

Абсолютная монархия характеризуется сосредоточением всей полноты государственной власти в руках монарха, принцип разделения властей отрицается (Саудовская Аравия, Бруней).

Ограниченной монархии свойственно появление таких институтов, как парламент и конституция. Именно они выступают ограничителями власти монарха. Парламент принимает законы, то есть формулирует общие правила поведения, обязательные в том числе для монарха. Учреждение парламента и других ограничителей монархической власти предусмотрено конституцией (сама идея конституционализма появилась как идея ограничения власти государства, первоначально – в лице монарха). Поэтому ограниченную монархию именуют также конституционной. Основные виды конституционной монархии – дуалистическая (Иордания, Марокко) и парламентарная (Испания, скандинавские страны). Отличаются они друг от друга тем, что при дуалистической монархии монарх сохраняет свое значение лидера государства: он единолично формирует правительство, возглавляет его и отправляет министров в отставку, то есть министры ответственны за свою деятельность только перед ним. Для парламентарной же монархии характерно наличие поста премьер-министра. Именно он, а не монарх возглавляет правительство. Политическую ответственность правительство несет опять-таки не перед монархом, а перед парламентом, который может выразить ему вотум недоверия или отказать в доверии.

2.2. Виды республики.

Республика также неоднородна как форма правления. Ее классическими видами принято считать президентскую и парламентарную республики. Их самым главным различием является адресат политической ответственности министров за свою деятельность. Попутно заметим, что следует отличать политическую ответственность от юридической. Юридическая ответственность имеет место только в случае совершения правонарушения. Политическая же ответственность – это ответственность за эффективность, целесообразность и само содержание проводимой политики, ее наступление возможно без совершения правонарушения. Наличие или отсутствие юридической ответственности главы государства – это один из параметров, позволяющих отличить монархию от республики.

Парламентарные республики появились ранее других современных видов республик. Примером этому может служить Голландская республика, Английская (в первый её период), Французская в период конвента (1791- 1793).

В парламентарной республике состав правительства формирует только парламент, правительство подчинено парламенту, а не президенту.

Президент парламентарной республики осуществляет чисто номинальные функции. Его политические действия могут быть реализованы только с согласия правительства, исходящие от него нормативные акты приобретают юридическую силу, как правило, только после одобрения правительством или парламентом, которые и несут за них политическую ответственность.

Главной функцией парламента является законодательная деятельность и контроль над исполнительной властью. Парламент обладает важными финансовыми полномочиями, поскольку он разрабатывает и принимает государственный бюджет, определяет перспективы развития социально-экономического развития страны, решает основные вопросы внешней, в том числе оборонной политики.

Главной отличительной особенностью президентской республики является соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства. В президентской республике глава государства (президент) самостоятельно (иногда с последующим одобрением верхней палаты парламента) формирует состав правительства, руководит им, определяет его политику.

ВИДЫ НЕТИПИЧНЫХ ФОРМ ПРАВЛЕНИЯ

3.1. Суперпрезидентская республика.

При такой форме правления в руках президента сосредоточивается большой круг полномочий, чем в рамках классической президентской республики. Президент единолично назначает министров, объявляет чрезвычайное и военное положения, вправе издать правовые акты, имеющие силу закона, в некоторых странах – может распустить парламент. Так, Конституция Венесуэлы 1999 года в число полномочий Президента включает назначение и смещение вице-президента по исполнительной власти и министров; издание декретов, имеющих силу законов; конкретизацию законов при недопустимости нарушения их духа, направленности и смысла; заключение и ратификацию международных договоров; объявление чрезвычайного положения; роспуск Национальной ассамблеи.[[2]](#footnote-2)

Государственный режим суперпрезидентских республик можно охарактеризовать как монократический, то есть такой, при котором в государстве преобладает власть одного человека, что нарушает требования демократического политического режима. Лидеры некоторых таких стран (Заир, Тунис, Уганда, Экваториальная Гвинея) были провозглашены пожизненными президентами.

Особой формой суперпрезидентской республики является такая форма правления, которая устанавливается во многих государствах в результате военных переворотов. Это довольно частое явление в развивающихся странах. Парламент, как правило, распускается (исключением является, например, Бразилия, где в 1964 году была проведена лишь его чистка), правительство и президент смещаются со своих постов. Создается новый высший орган – военный совет (революционный совет, совет национального спасения и так далее), его председатель – лидер переворота провозглашается президентом республики. На места назначаются военные губернаторы, коменданты и прочие. Из прежних органов сохраняются обычно гражданские суды, но параллельно с ними создаются военные трибуналы, которые судят и гражданских лиц. Хотя в условиях военного управления могут проводиться выборы низовых представительных органов на местах, они ставятся под надзор военных властей. Создается, таким образом, фактически республика без республиканских учреждений, можно сказать, что это президентско-милитарная республика. Примером таких республик являются Индонезия, Турция, Алжир, Нигерия.

3.2. Президентско-парламентарная республика (смешанная).

Характеризуется сочетанием признаков президентской и парламентской республики. В частности, ей свойственны, с одной стороны, сильная президентская власть, а с другой, - политическая ответственность правительства перед парламентом (нижней палатой), а также право президента распускать парламент или его нижнюю палату. Данная форма правления устанавливается, как правило, в том или ином государстве в кризисный период его развития, когда в условиях нестабильности политической и экономической систем использование чисто президентской республики с отсутствием ответственности исполнительной власти перед парламентом опасно возникновением диктатуры, а чисто парламентской – частыми правительственными кризисами. Впервые данная форма была установлена в Финляндии актом конституционного значения Форма правления 1919 года, утратившим силу с принятием новой Конституции Финляндии 1999 года.

Данная форма правления была учреждена во Франции Конституцией 1958 года. Чертами президентской республики во Франции по Конституции 1958 года являются прямые выбора Президента; его огромные полномочия в сфере исполнительной власти: он председательствует в Совете министров, единолично назначает Премьер-министра, а по его предложению и других членов Правительства, а также освобождает их от должности (формально роль Президента в формировании исполнительной власти государства во Франции является более значительной, чем в классической президентской республике, в которой президент назначает министров с согласия верхней палаты относительно каждой кандидатуры министра). Признаками же парламентской республики являются наличие поста Премьер-министра и политической ответственности Правительства перед нижней палатой Парламента – Национальным собранием, которое может вынести резолюцию порицания и не одобрить программу Правительства. В этом случае Премьер-министр должен вручить Президенту заявление об отставке Правительства.

В настоящее время смешанную республику используют в качестве формы правления многие страны, свергшие тоталитарные режимы. В частности, в большинстве постсоциалистических стран установлена именно данная форма правления. Она существует в Болгарии, Польше, Хорватии, Словении, Македонии и других.

3.3. Монархия с республиканскими элементами.

Как говорилось, важнейшим признаком монархии является то, что глава государства получает и передает свой пост по наследству и пожизненно. В Малайзии главу государства – монарха – выбирают на пять лет. Он избирается не гражданами и не парламентом, а Советом правителей штатов, в состав которого входят не все главы штатов, а лишь султаны 9 из 13 штатов. Главы четырех штатов не являются наследственными султанами и потому участия в выборах главы государства не принимают. Обычно на пост монарха – главы государства избираются султаны штатов по очереди, для чего в Совете ведется особый список. Таким образом, Малайзия представляет собой своеобразную форму правления – выборную (или ротационную) монархию.

Элементы выборности существуют и в ОАЭ. Эмиры семи объединившихся эмиратов выбирают на 5 лет председателя Совета эмиров, которого нередко называют президентом. Председатель Совета эмиров выполняет многие функции главы государства, особенно церемониальные. По своим полномочиям он ближе к президенту, чем к монарху абсолютной монархии, каковой являются ОАЭ с их коллективным монархом – Советом эмиров.

Республика с монархическими элементами. Ранее уже говорилось о пожизненных президентах. Такая должность, созданная впервые в Югославии, была установлена в некоторых странах Азии и Африки: в 60-х годах – в Индонезии, в 70-х годах – в Тунисе, Уганде, Центральноафриканской Республике, в Экваториальной Гвинее и некоторых других странах. Пост постоянного, пожизненного президента сочетался с однопартийностью (пожизненный президент всегда был лидером этой партии), с провозглашением президента «духовным вождем народа», основателем новой идеологии, объявленной государственной. Один из таких пожизненных президентов – Бокасса пошел еще дальше: провозгласил себя императором Центральноафриканской империи (он был свергнут в 1979 году).

3.4. Теократическая республика.

Особая форма республики – теократическая республика, где правит мусульманское духовенство, – существует в Иране. В этой стране в соответствие с конституцией 1979 года имеются избранные президент и парламент, но главную роль играет Руководитель государства (рахбар). Этот пост создан с учетом традиций мусульманского фундаментализма и во многом напоминает организацию власти в идеальном мусу3льманском государстве – халифате. Пост Руководителя государства принадлежит высшему духовному лицу, которое подбирается мусульманским Советом экспертов. В случае вакансии Совет экспертов подбирает другое лицо на этот пост, руководствуясь прежде всего религиозными качествами кандидата, или составляет коллегиальный орган, выполняющий обязанности Руководителя государства.

3.4. Советская республика.

Советская республика – это форма правления, характерная для социалистических государств. Она отрицает принцип разделения властей, провозглашая взамен принцип единства власти трудового народа в лице Советов – выборных коллегиальных органов. Но на деле данный принцип остается нереализованным

Специфические черты:

1. В основу построения системы органов госвласти положен принцип всевластия советов, а не разделения властей.
2. Совет (Собрание народных представителей, анродная ассамблея и другие) – особый орган представительства «трудового народа».
3. Совет имеет законодательные, контрольные, распорядительные функции, он формально комплектует все иные органы (исполнительный комитет (администрацию), суды) и имеет право контролировать их деятельность.
4. Фактически официально самостоятельный Совет находится под пристальным контролем соответствующей территориальной организации монопольно правящей партии и лично ее первого секретаря.
5. Выборы в Совет носят формальный характер \_ кандидаты заранее подбираются и утверждаются партийными органами.
6. Избранные депутаты имеют императивный мандат – являются выразителями воли конкретных избирателей, обязаны исполнять их наказы, могут быть досрочно отозваны.
7. Советы составляют единую соподчиненную систему во главе с Верховным Советом.
8. Пост президента, как правило, отсутствует; его заменяет особый коллегиальный орган («коллективный президент») – Президиум Верховного Совета, Государственный совет и другие; фактически роль лидера государства играет генеральный (первый) секретарь правящей коммунистической партии.
9. В ряде стран – наличие двухступенчатого парламента, где существует многочисленный и редко созываемый орган «народного» представительства, и формируемый им постоянно действующий рабочий орган (Съезд советов \_ ВЦИК, Всекитайское собрание народных представителей – Постоянный комитет ВСНП, и другие).
10. Иерархия Советов во главе с верховным Советом, полностью подконтрольная коммунистической партии, служит для легитимации решений коммунистической партии.

В настоящее время советская республика (в различных модификациях с учетом национальной специфики) существует в странах, продолжающих идти по пути государственного тоталитарного социализма, - в Китае (КНР), в Северной Корее (КНДР), на Кубе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, в данной контрольной работе мы изучили понятие форм правления, определили классические и нетипичные формы правления, рассмотрели их виды, показали в каких странах мира они реализуются.

Еще раз дадим определение формы правления.

Форма правления – это способ организации и взаимоотношения высших органов государственной власти, их компетенция и взаимодействие с населением.

Форма правления показывает, кому принадлежит власть в государстве и как эта власть связана с народом: имеются ли у граждан (подданных) возможности оказывать реальное воздействие на принятие государственных решений.

Традиционно выделяют две формы правления: монархию и республику. Как мы выяснили, они являются классическими формами правления. Различают абсолютную монархию и ограниченную, последняя в свою очередь бывает дуалистической и парламентарной.

К нетипичным формам правления мы относим суперпрезидентскую республику, президентско-парламентарную республику, монархию с республиканскими элементами, теократичекую республику, советскую республику.

Каждая форма индивидуальна и своеобразна, говорить о том, какая из них более совершенная очень трудно, да и в принципе невозможно. Каждому государству, в зависимости от размера его территории, менталитета, особенностей традиций и обычаев, истории становления и многих других факторов, более приемлема та или иная форма. Поэтому их можно лишь сравнивать, отмечая положительные и отрицательные стороны.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран: учеб. – М.: Проспект, 2009. – 624 с.
2. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. – М.: Юристъ, 1997, 568 с.
3. Шульгина Н.В., Конституционное право зарубежных стран: Методические рекомендации. – Калининград: КПИ ФСБ РФ, 2008. – 30с.
4. Якушев А.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. Особенная часть (50 государств). Конспект лекций. – М.: Приор-издат, 2004. – 384 с.
5. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2005. – 896 с.
6. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М.В.Баглая, д. ю. н., проф. Ю.И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л.М. Энтина. – М.: Норма, 2005. – 1056 с.

1. Конституционное право зарубежных стран. И.А. Алебастрова [↑](#footnote-ref-1)
2. Ст.190 гл.2 Конституции Венесуэлы. [↑](#footnote-ref-2)