Министерство образования и науки РФ НОУ ВПО «Омский гуманитарный институт» кафедра управления и права

Курсовой проект

По теме: «Управление в области обороны»

По дисциплине: «Правовые основы российского государства»

Выполнил: студент группы 21-у Мельников Александр Александрович

Проверил: Волох Олег Владимирович

Омск 2005 г.

**Содержание:**

Введение………………………………………………………………………………3 стр.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ…………………………5 стр.
   1. Законы и принципы управления…………………………………………...5 стр.
   2. Функции управления……………………………………………………….7стр.
   3. Методы управления………………………………………………………..8 стр.
   4. Управленческие решения…………………………………………………….9 стр.

Приложение……………………………………………………………….....11 стр.

1. УПРАВЛЕНИЕ ОБОРОНОЙ………………………………………………...12 стр.
   1. Организационно-правовые формы управления обороной……………12 стр.

* Министерство обороны Российской Федерации…………………………13 стр.
* Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации…………14 стр.
  1. Органы местного самоуправления и управление обороной……....16 стр.
  2. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации…………..18 стр.
  3. Военная служба……………………………………………………………19 стр.

Приложение………………………………………………………………..21 стр.

Заключение…………………………………………………………………………..22 стр.

Список используемая литература…………………………………………………..23 стр.

**Введение**

Для курсового проекта я выбрал тему «Управление в области обороны», т.к. она является актуальной для России в наше время. Потому что, управление в области обороны включает в себя правовое регулирование воп­росов обороны; прогнозирование и оценку военной угрозы; военную политику и доктрину; военное строительство и поддержание в не­обходимой боевой готовности Вооруженных Сил; проведение меро­приятий гражданской обороны; совершенствование оружия и воен­ной техники; развитие военной науки и т. д.

**Управление** – это воздействие с целью изменения (сохранения) состояния, поведения, направления развития, движения кого, чего либо, реализуемое в рамках системы управления.

В сфере управления, как и в любой другой сфере созна­тельной деятельности общества, действуют свои законы и зако­номерности и о них можно говорить, что они носят всеобщий характер и достаточно исследованы.

В управление существуют принципы управления и это: оптимального сочетания централизации и децентрализации в управлении; сочетания прав, обязанностей и ответственности; иерархичность и обратная связь; научная обоснованность управления; демократизации управления и плановость.

В управление выполняются основные функции такие как: планирование, организация, мотивация, контроль.

Каждый руководитель осуще­ствляет управленческую дея­тельность только ему прису­щими методами, а из этих методов основными являются: правовые, организационно-административные, экономические, социально-психологические.

Через ме­тоды управления реализуется основное содержание управленче­ской деятельности. При выполнение сложной управленческой деятельности постоянно требуется принятие решения. Также решение должно соответствовать ряду общих требований: всесторонняя обоснованность решения, своевременность, полномочность, согласованность с принятыми ранее решениями.

**Главным исследованием данного курсового проекта является управление в области обороны**. Под оборо­ной РФ понимает систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по обеспечению готовности го­сударства к защите от вооруженного нападения, а также защиты населения, территории и суверенитета РФ.

Основой обороны являются Вооруженные Силы РФ, которые призваны защищать суверенитет, территориальную целостность, и другие важные интересы РФ.

Управление в области обороны строится на началах жесткой централизации, единоначалия и воинской дисциплины в Вооружен­ных Силах.

Общее руководство Вооруженными Силами осуществляет Пре­зидент РФ, являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженны­ми Силами и правительства.

Правительство РФ осуществляет организацию необходимым оснащение вооружением и военной техникой, а также обеспечение материальными средства­ми, ресурсами и услугами Вооруженных Сил, других войск и во­инских формирований.

Руководство Вооруженными Силами возло­жено на Министерство обороны Российской Федерации, Генераль­ный штаб Вооруженных Сил, другие органы управления.

Значительное место в управление обороной занимает военный совет, который создается президентом, он действует на постоянной основе и являют­ся совещательными органами в видах Вооруженных Сил, в родах войск, в военных округах, группах войск, на флотах, в армиях, на флотилиях.

**Цель данного курсового проекта является:** изучить управление в области обороны.

Под **целью** понимают идеальный ко­нечный результат.

И к цели предъявляются определенные требования:

* всестороннюю научную и практическую обоснован­ность;
* четкая определенность;
* формулировку ее в по­нятиях и терминах;
* четкая формулировка.

**Основные задачи это:**

* + Общие положения теории управления;
  + Управление обороной.

При написании данного курсового проекта было использовано общенаучное методологическое исследование-это: анализ, синтез, логический, моделирование.

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ**

**УПРАВЛЕНИЯ**

*Управление* - *профессиональная деятельность, которой можно и нужно учиться.*

**И. Верещагин**

**1.1. Законы и принципы управления**

*Законы подобны паутине: сла­бого они запутывают, а силь­ный их порвет.*

**Соломон из Афин**

**Управление –** это воздействие с целью изменения (сохранения) состояния, поведения, направления развития, движения кого, чего либо, реализуемое в рамках системы управления.

**Законы управления** - это необходимые, существенные, устойчивые, повторяющиеся отношения между субъектами и объектами управления в природе и обществе. Они имеют объективный характер, то есть существуют независимо от сознания человека.

Законы являются высшей ступенью познания и имеют форму всеобщности, то есть выражают общие отношения, связи, присущие всем явлениям данного рода, класса. В объективном мире действуют всеобщие законы развития природы, общества и мышления.

В сфере управления, как и в любой другой сфере созна­тельной деятельности общества, действуют свои законы и зако­номерности. На современном этапе развития общества можно говорить только о тех законах управления, **которые:**

во-первых, носят всеобщий характер, и

во-вторых, вскрыты и достаточно исследованы.

**Таковыми являются:**

* закон единства и целостности системы управления;
* закон обеспечения необходимого числа степеней свободы системы управления;
* закон обеспечения необходимого разнообразия сис­тем управления;
* закон соотносительности управляющих и управляе­мых подсистем.

**Закон единства и целостности системы управления** гла­сит, что система управления должна обладать организационным и функциональным единством. Она должна содержать все эле­менты, объективно необходимые для достижения целей и реше­ния задач управления. Функциональная целостность означает, что система управления должна реализовывать все функции, не­обходимые для эффективного развития и функционирования со­циально-экономических систем и процессов. Без обеспечения единства и целостности системы управле­ния, без четких принципов ее построения и функционирования невозможна эффективная деятельность ни одной из организаци­онных систем.

В соответствии с **законом обеспечения необходимого числа степеней свободы системы управления** она должна быть не только достаточно гибкой, обладать необходимыми внутрен­ними ресурсами, но и определенной устойчивостью и жестко­стью. Число степеней свободы управляющих подсистем ограни­чивается рамками принятых в стране законов, нормами исполни­тельной власти, национальными обычаями и традициями. Поэто­му обеспечение необходимого числа степеней свободы достига­ется универсальностью законодательных актов, четкостью подза­конных актов, разъяснениями и комментариями исполнительной власти, что в совокупности характеризует гибкость системы управления.

**Закон обеспечения необходимого разнообразия систем управления** заключается в том, что системы управления должны обладать необходимым разнообразием в соответствии с потреб­ностями организационной системы в целом, а также в соответст­вии с потребностями управляющей и управляемой подсистем. Несмотря на типологическую общность систем управления, воз­можны и необходимы существенные отличия их друг от друга, обусловленные разнообразием факторов различной природы отраслевых, природно-климатических, этнических, демографиче­ских, профессионально-квалификационных, личностных качеств руководителя и т.п.

**Закон соотносительности управляющих и управляемых подсистем** означает, что они должны соответствовать друг другу по функциональным и структурным возможностям, целям, на­правлениям и задачам развития и функционирования организа­ционной системы. Он предполагает необходимость умелого использования единоначалия и коллегиальности в управлении.

Из законов управления вытекают основные принципы управления.

**Принципы управления** можно представить как основопо­лагающие идеи и правила поведения руководителей по осущест­влению управленческих функций.

Принципы управления имеют как объективный аспект (вы­текают из законов управления), так и субъективный (продукт мыслительной деятельности человека). Чем больше отражение принципа в сознании человека приближается к закону, тем точнее знание, тем эффективнее деятельность руководителя в сфере управления.

**Основные принципы управления:**

* принцип оптимального сочетания централизации и децентрализации в управлении;
* принцип сочетания прав, обязанностей и ответственности;
* принцип иерархичности и обратной связи;
* принцип научной обоснованности управления;
* принцип демократизации управления;
* принцип плановости.

**Принцип сочетания централизации и децентрализации**

в управлении состоит в оптимальном распределении (делегиро­вании) полномочий при принятии управленческих решений. Сущность делегирования полномочий состоит в том, что руково­дитель конкретного уровня управления пользуется правом еди­ноличного решения вопросов, входящих в его компетенцию.

**Принцип сочетания прав, обязанностей и ответственно­сти** предполагает, что каждый член организации должен выпол­нять возложенные на него задачи и периодически отчитываться за их выполнение. Каждый в организации наделяется конкретны­ми правами и несет ответственность за выполнение возложенных на него задач.

**Принцип иерархичности и обратной связи** заключается в создании многоступенчатой структуры системы управления ор­ганизацией, при которой первичные звенья (нижнего уровня) управляются своими же органами, находящимися под контролем органов руководства следующего уровня. Те же в свою очередь подчиняются и контролируются органами следующего уровня и т.д. до самого верхнего уровня управления. Соответственно цели перед низшими звеньями организационной системы ставятся управляющими органами более высокого по иерархии звена управления.

Постоянный контроль деятельности всех звеньев организа­ции осуществляется на основе обратной связи. По сути это сиг­налы, выражающие реакцию управляемого объекта на управ­ляющее воздействие. По каналам обратной связи информация о работе управляемой подсистемы непрерывно поступает в управ­ляющую подсистему, которая имеет возможность корректировать ход управленческого процесса.

**Принцип научной обоснованности** управления предпола­гает научное предвидение, планируемые во времени социально-экономические преобразования организации. Основное содержа­ние этого принципа заключается в требовании, чтобы все управленческие действия были научно обоснованными и осуществля­лись с применением научных методов и подходов.

**Принцип плановости** состоит в установлении основных направлений и пропорций развития организации в перспективе. Планированием пронизаны (в виде текущих и перспективных планов) все звенья организации. План рассматривается как ком­плекс взаимосвязанных и соподчиненных экономических и соци­альных задач, которые предстоит решить в будущем.

**Демократизация управления** - важнейший принцип со­временного управления, который заключается в участии в управ­лении организацией всех ее сотрудников. Формы такого участия различны: долевая оплата труда; совместные денежные средства, вложенные в акции; единое административное управление; кол­легиальное принятие управленческих решений и т.п.

Под **целью** в управлении можно понимать идеальный ко­нечный результат, который хочет получить субъект управления. К цели предъявляются определенные требования, к числу кото­рых можно отнести:

* всестороннюю научную и практическую обоснован­  
  ность цели;
* четкую определенность цели, формулировку ее в по­  
  нятиях и терминах реально достижимого состояния;
* четкую формулировку необходимых и достаточных  
  условий реализации цели (ресурсы, сроки, исполнители).

**1.2. Функции управления**

*Каждая функция управления но­сит самостоятельный харак­тер, оказывая определенное, присущее ей воздействие на вы­полнение задач в целом.*

**Г.Э. Слезингер**

**Функции управления** - это особый вид специализиро­ванной управленческой деятельности, выделившийся в процессе разделения управленческого труда, который

осуществляется специальными приемами и способами.

Под **функциями управления** следует понимать устойчи­вую группу однородных по характеру и связанных между собой мероприятий, выполнение которых позволяет достичь частной (промежуточной) цели на пути к общей (конечной) цели. В функ­циях, их взаимосвязи и совокупности проявляются вся техноло­гия, последовательность и динамика процесса управления.

Функции управления можно представить как виды управ­ленческого труда, связанные с воздействием на управляемый объект. **Принято считать, что в процессе управления выполняют­ся следующие основные функции:**

* планирование;
* организация;
* мотивация;
* контроль.

Каждая из четырех функций управления является жизненно важными. Вместе с тем планирование, как функция управления, обеспечивает основу для других функций и считается главнейшей из них. Функции организации, мотивации и контроля ориентированы на выполнение тактических и страте­гических планов организации.

**Кроме названных функций существуют и другие функции управления:**

* прогнозирование;
* регулирование;
* анализ;
* учет.

**1.3. Методы управления**

*Каждый руководитель осуще­ствляет управленческую дея­тельность только ему прису­щими методами. У каждого ру­ководителя просматривается свой «управленческий почерк».*

**Н.Н. Трусевич**

Реализация рассмотренных выше принципов и функций управления осуществляется путем применения различных

методов.

**Метод управления** - это совокупность приемов и способов воздействия на управляемый объект для достижения поставлен­ных целей.

Слово «метод» греческого происхождения *(metodos),* в пе­реводе означает способ достижения какой-либо цели. Через ме­тоды управления реализуется основное содержание управленче­ской деятельности. В практике управления, как правило, одно­временно применяют различные методы управления и их сочета­ния (комбинации). В настоящее время существуют различные подходы к классификации методов управления.

**Принято выде­лять следующие методы управления**:

* правовые;
* организационно-административные, основанные на прямых директивных указаниях;
* экономические, обусловленные экономическими стимулами;
* социально-психологические, применяемые с целью повышения социальной активности сотрудников (ра­ботников) организации.

Установлено, что результаты труда во многом зависят от целого ряда психологических факторов. Умение учитывать эти факторы и с их помощью целенаправленно воздействовать на отдельных работников поможет руководителю сформировать коллектив с едиными целями и задачами. Социологические ис­следования свидетельствуют о том, что если успех деятельности хозяйственного руководителя на 15% зависит от его профессио­нальных знаний, то на 85% - от умения работать с людьми.

**1.4. Управленческие решения**

*Кто принимает решение, не вы­слушав обе стороны, поступает несправедливо, хотя бы решение это и было справедливое.*

**Сенека Младший**

Решение задач связано с необходимостью выполнения сложной сети процедур (мероприятий), в процессе которых в движение приводятся материальные, трудовые и финансовые ресурсы. Эта последовательность реализуется в про­цессе принятия и реализации управленческих решений.

Понятие **«решение»** в современной жизни весьма много­значно. Чаще всего под **решением** подразумевают процесс или результат выбора одного варианта из множества рассматривае­мых вариантов решения задачи (проблемы), осуществляемый по некоторым критериям выбора. Результат выбора обычно фикси­руется в письменной или устной форме и включает в себя план (программу) действий по достижению поставленной цели.

**К управленческому решению предъявляется ряд общих требований, к числу которых можно отнести:**

* всестороннюю обоснованность решения;
* своевременность;
* необходимую полноту содержания;
* полномочность;
* согласованность с принятыми ранее решениями.

Управленческое решение будет эффективным в том случае, когда соблюдается технология его принятия и реализации. Про­цесс принятия и организации выполнения управленческих реше­ний, как показывает практический опыт, осуществляется в опре­деленной последовательности. В практике управления в этой последовательности принято выделять две основных фазы (бло­ка):

фаза подготовки и принятия решения и

фаза организации реализации (выполнения) принятого решения.

**Подготовка и принятие решения** - выбор одного из вариан­тов решения задачи (проблемы) из множества рассматриваемых (возможных) вариантов. В широком смысле **принятие реше­ния -** это особый вид человеческой деятельности, связанный с творческим процессом выбора наилучших действий, ведущих к поставленной цели (целям).

Фаза подготовки и принятия управленческих решений включает следующие последовательные этапы:

1. предварительная формулировка (или получение) и уяснение задачи;
2. анализ и сбор информации о задаче, подлежащей ре­шению;
3. выбор критериев оценки эффективности решения.

**Критерий** - это правило, на основе которого производится

сравнение вариантов решений, классификация объектов, процес­сов и явлений.

**Вариант решения** - один из возможных способов решения задачи или проблемы для достижения поставленной цели или желаемого конечного результата.

1. формирование и анализ возможных вариантов реше­ния;
2. обоснование и выбор рационального (оптимального) варианта решения, для чего иногда необходим выбор дополнительных критериев, сбор дополнительной информации;

**Обоснование решения** - процесс, в ходе которого специа­листы отсеивают неэффективные (нерациональные) варианты решения задачи (проблемы) и отбирают один или несколько ва­риантов, обладающих определенными преимуществами перед остальными вариантами.

6) декомпозиция принятого управленческого решения до уровня конкретных исполнителей с увязкой ресур­сов и сроков.

**Фаза организации реализации управленческого решения включает следующие этапы:**

1. доведение решения до исполнителей;
2. приспособление организационной структуры к зада­чам, поставленным в управленческом решении;
3. подбор людей (исполнителей) для конкретной работы и делегирование им полномочий и прав использова­ния ресурсов организации;
4. организация взаимодействия индивидуальных испол­нителей и подразделений организации и контроль выполнения работ как единого комплекса;

5) подведение итогов деятельности, анализ полученных результатов и стимулирование исполнителей.

Процесс принятия и реализации решений всегда является итеративным, то есть предполагает на каждом шаге, на каждой операции выработку корректирующих воздействий, которые с помощью многочисленных контуров обратной связи используют­ся для повышения эффективности и качества реализации приня­того управленческого решения.

Таким образом, можно говорить о существовании опреде­ленной технологии принятия управленческих решений как о сумме методов, способов и процедур анализа ситуаций, поста­новки проблем, выработки и оценки вариантов решения, органи­зации и контроля их выполнения.

Однако процесс выбора конкретного варианта всегда будет иметь творческий характер, и зависеть от конкретной личности руководителя.

Приложение к общему положению теории управления:



**2. УПРАВЛЕНИЕ ОБОРОНОЙ**

**2.1. Организационно-правовые формы управления** **обороной**

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. "Об обороне"1 под оборо­ной РФ понимает систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по обеспечению готовности го­сударства к защите от вооруженного нападения, а также защиты населения, территории и суверенитета РФ.

Основными правовыми актами, закрепляющими основы орга­низации обороны РФ, являются федеральные законы: "Об обороне" от 28 марта 1998 г., "О воинской обязанности и военной службе"2, от 27 мая 1998 г. "О статусе военнослужащих"3, от 26 февраля 1997 г. "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Феде­рации"4, Положение о порядке прохождения военной службы, утвер­жденное Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г5, и др.

Организация обороны включает правовое регулирование воп­росов обороны; прогнозирование и оценку военной угрозы; военную политику и доктрину; военное строительство и поддержание в не­обходимой боевой готовности Вооруженных Сил; проведение меро­приятий гражданской обороны; совершенствование оружия и воен­ной техники; развитие военной науки и т. д.

Основой обороны являются Вооруженные Силы РФ, которые призваны защищать суверенитет, территориальную целостность, другие важные интересы РФ в случае совершения вооруженной агрессии против нее. Они могут быть также использованы для вы­полнения задач, вытекающих из международных обязательств РФ (например, в качестве миротворческих сил).

Согласно Военной доктрине Российской Федерации, утверж­денной Указом Президента РФ от 21 апреля 2000 г.6, Вооруженные Силы могут применяться для защиты от антиконституционных дей­ствий, противоправного вооруженного насилия, угрожающих цело­стности и неприкосновенности территории РФ.

Законодательством определены случаи, когда в обороне могут участвовать пограничные войска Федеральной пограничной служ­бы России, внутренние войска Министерства внутренних дел РФ, войска правительственной связи, войска гражданской обороны Ми­нистерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным си­туациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Железно­дорожные войска РФ и другие воинские подразделения.

Управление в области обороны строится на началах жесткой централизации, единоначалия и воинской дисциплины в Вооружен­ных Силах.

Общее руководство Вооруженными Силами осуществляет Пре­зидент РФ, являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженны­ми Силами (ст. 87 Конституции РФ), а также Правительство РФ.

Президент РФ определяет основные направления военной по­литики РФ, утверждает военную доктрину РФ, объявляет состоя­ние войны; вводит на территории РФ военное положение в случае агрессии или угрозы агрессии против

1 СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

2 СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; 2001. № ?. Ст. 620, 621; № 30. Ст. 3061; 2002. № 7. Ст. 631.

3 СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331; 2001. № 31. Ст. 3173.

4 СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1014.

5 СЗ РФ. 1999. № 38. Ст. 4534.

6 СЗ РФ. 2000. № 17. Ст. 185

РФ с незамедлительным со­общением об этом Федеральному Собранию; отдает приказ Воору­женным Силам РФ о ведении военных действий; утверждает кон­цепцию, планы строительства, применения, дислокации Вооружен­ных Сил, других войск и воинских формирований, а также их струк­туру и состав; присваивает высшие воинские звания; издает указы о призыве граждан РФ на военную службу; назначает и освобож­дает высшее командование Вооруженных Сил и т, п.

Правительство РФ осуществляет необходимые меры по обес­печению обороны страны. Оно организует оснащение вооружением и военной техникой, а также обеспечение материальными средства­ми, ресурсами и услугами Вооруженных Сил, других войск и во­инских формирований. На него возложено обеспечение выполнения государственных целевых программ и планов развития вооружения, программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям, мобилизационных планов, планов накопления мобилизационных ресурсов, социальных гарантий для военнослужащих лиц, уволен­ных с военной службы, членов их семей, руководство гражданской обороной и т. д.

Непосредственное руководство Вооруженными Силами возло­жено на Министерство обороны Российской Федерации, Генераль­ный штаб Вооруженных Сил, другие органы управления.

**Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России)**

является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим госу­дарственное управление в области обороны, а также координирую­щим деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам оборо­ны. Оно является также центральным органом военного управления.

Правовой статус Минобороны России закреплен в Федераль­ном законе "Об обороне", а также в Положении о Министерстве обо­роны Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 11 ноября 1998 г.7 Свою деятельность Минобороны России осу­ществляет под руководством Президента РФ. Правительство РФ ко­ординирует деятельность Минобороны России.

В соответствии с названными правовыми актами Минобороны России разрабатывает и принимает меры по подготовке к вооружен­ной защите РФ, целостности и неприкосновенности ее территории; организует и осуществляет мероприятия по обеспечению боевой и мобилизационной готовности, оперативной, боевой и мобилизацион­ной подготовки Вооруженных Сил в целях предотвращения и отра­жения агрессии, направленной против РФ, вооруженной защиты це­лостности и неприкосновенности территории РФ; обеспечивает фи­нансовыми средствами, материальными и другими ресурсами Воо­руженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы; участвует в осуществлении военного строительства в РФ; укрепляет в Вооруженных Силах организованность и воинскую дисциплину.

Минобороны России участвует в разработке предложений по вопросам формирования военной политики государства и органи­зации ее реализации, по военной доктрине РФ; готовит Президен­ту РФ предложения по вопросам обороны; осуществляет контроль за состоянием Вооруженных Сил и др.

7 СЗ РФ. 1998. № 46. Ст. 5652.

**Основными задачами Министерства обороны являются:**

1. разработка и принятие мер по подготовке к воору­женной защите Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории
2. организация и осуществление мероприятий по обес­печению боевой и мобилизационной готовности, оперативной, боевой и мобилизационной подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации
3. обеспечение финансовыми средствами, материальны­ми и другими ресурсами Вооруженных Сил
4. координация деятельности федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обороны
5. участие в осуществлении военного строительства в Российской Федерации
6. совершенствование правовой основы деятельности Вооруженных Сил
7. разработка мер, направленных на повышение автори­тета и престижа военной службы, на сохранение и приумножение патриотических традиций
8. участие в международном сотрудничестве по военным вопросам
9. и т. д.

**Функциями Министерства обороны являются:**

1. контроль состояния Вооруженных Сил и
2. разработка предложений по расходам на оборону
3. организация научных исследований в целях обороны
4. заказ и финансирование производства, закупки и ре­монта вооружения и военной техники
5. организация эксплуатации, модернизации и ремонта вооружения, военной техники и имущества в Воору­женных Силах
6. обеспечение разведывательной деятельности в интере­сах обороны и безопасности Российской Федерации
7. обеспечение защиты государственной границы Рос­сийской Федерации в воздушном пространстве и под­водной среде
8. организация прохождения военной службы военно­служащими
9. участие в разработке государственных стандартов в области обязательной подготовки граждан к военной службе
10. участие в переговорах по проблемам безопасности
11. оказание в установленном порядке иностранным го­сударствам услуг по подготовке национальных воен­ных кадров и технического персонала
12. организация работы по созданию и ведению баз дан­ных в области обороны
13. и т. д.

**Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации**

является центральным органом военного управления и основным органом оперативного управления Вооруженными Силами РФ, осу­ществляющим координацию деятельности органов военного управ­ления, других 'войск и воинских формирований по выполнению за­дач в области обороны.

В соответствии с Федеральным законом "Об обороне" и Поло­жением о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Феде­рации, утвержденным Указом Президента РФ от 11 ноября 1998 г.8,

**Основные типы генерального штаба**:

- Луи Бертье и его штаб при Наполеоне.

- Феномен «большого генерального штаба» Мольткестаршего.

- Германский генштаб как «скрытый главнокомандующий».

-Магия «большого генерального штаба».

- Мольтке и Бисмарк как модель взаимоотношений между высшим военным чином и государственным руководителем.

- Последствия чрезмерного усиления роли генштаба.

-Генштаб Гинденбурга и Людендорфа и поражение Германии в Первой мировой войне.

На основе реального исторического опыта и современной практики различных стран можно говорить о нескольких типах генерального штаба.

Один тип — это орган анализа, прогнози­рования и планирования, подготовки проектов директив и приказов Главнокомандующего (Верховного Главнокомандую­щего), а также контроля за выполнением принимаемых Глав­нокомандующим решений.

Другой тип генштаба - это орган прямого управления стратегическими действиями, операция­ми, с самостоятельной отдачей соответствующих директив, приказов; такому органу высшим политическим руководством страны делегируется весьма значительный объем полномочий, которые являются полномочиями самого Верховного Главно­командующего.

Еще один тип генштаба — это своего рода кан­целярия, административный орган при Верховном Главноко­мандующем.

Генеральный штаб осуществляет стратегическое планирование при­менения Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов военного управления; проводит мероприятия, связанные с поддержанием боевой и мобилизационной готовности Вооружен­ных Сил; осуществляет координацию деятельности по проведению в РФ мероприятий по воинскому учету, подготовке граждан РФ к военной службе и их призыву на военную службу и военные сбо­ры; организует разведывательную работу в целях обороны; разра­батывает предложения по основным вопросам, касающимся подго­товки страны к обороне, военной доктрины РФ, структуры, соста­ва, численности, дислокации, задач Вооруженных Сил и т. д.

В организации обороны и управлении Вооруженными Силами значительное место отводится **военным советам,** которые создаются Президентом РФ. Они действуют на постоянной основе и являют­ся совещательными органами в видах Вооруженных Сил, в родах войск, в военных округах, группах войск, на флотах, в армиях, на флотилиях. В процессе своей деятельности военные советы разра­батывают рекомендации, связанные с реализацией государственной военной политики в войсках и на флотах, со строительством и раз­витием Вооруженных Сил, с выполнением мероприятий по поддер­жанию боевой готовности войск, с организацией обеспечения пра­вопорядка, воинской дисциплины.

8 СЗ РФ. 1998

Военные советы тесно взаимодействуют с органами государ­ственной власти по вопросам обеспечения выполнения правовых актов в области обороны, социально-правовой защиты военнослу­жащих, по подготовке территорий в целях обороны, по призыву на военную службу и т. д.9

Для оперативного управления войсками Вооруженных Сил су­ществуют **военные округа, флоты.** Военный округ является опера­тивно-стратегическим (оперативно-территориальным) командовани­ем Вооруженных Сил на соответствующем стратегическом направ­лении. В пределах своих границ органы военных округов осуществ­ляют оперативное руководство объединениями, соединениями и воинскими частями видов и родов войск Вооруженных Сил, Других войск, воинских формирований и органов по вопросам обороны стра­ны. Флот является оперативным объединением Военно-Морского Флота Российской Федерации. Руководит военным округом (флотом) командующий, который осуществляет свою деятельность через со­ответствующие штабы, управления, отделы округа (флота).

Войсковые соединения и части (армии, дивизии, полки и др.) возглавляют командиры соединений, воинских частей. Командова­ние соединениями и частями они осуществляют через подчиненные им штабы и различные службы.

В систему органов управления обороной входят **военные ко­миссариаты,** образуемые в субъектах РФ, городах и районах, воз­главляемые военными комиссарами.

Согласно Положению о военных комиссариатах, утвержденно­му Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г.10, они создаются Минобороны России и являются его территориальными органами. Организацию деятельности военных комиссариатов осуществляет Генеральный штаб через управления соответствующих военных округов (управление флота). Военные комиссариаты отчитывают­ся о своей деятельности перед Генеральным штабом через управ­ления соответствующих военных округов.

На военные комиссариаты возлагается проведение призыва людских ресурсов, поставка транспорта в сроки и объемах, установ­ленных мобилизационным планом; обеспечение своевременного и полного выполнения планов призыва граждан на военную службу и их отправки в Вооруженные Силы и другие войска, а также пла­нов отбора граждан для поступления на военную службу по кон­тракту; участие совместно с органами здравоохранения в контроле за медицинским обследованием и освидетельствованием граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет или при­зыву на военную службу; содействие образовательным учреждени­ям в проведении обязательной и добровольной подготовки граждан к военной службе; осуществление воинского учета граждан, пребы­вающих в запасе и подлежащих призыву на военную службу и т. д.

Одним из важнейших направлений их деятельности является оказание социальной помощи уволенным из Вооруженных Сил офи­церам, прапорщикам, мичманам, членам их семей.

**2.2. Органы местного самоуправления и управление** **обороной**

В соответствии с действующим законодательством органы ме­стного самоуправления наделены определенным комплексом полно­мочий в области

9 САПП РФ. 1993. № 36. Ст. 3390.

10 СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5013.

управления обороной, которые реализуются ими в пределах подведомственной территории и в тесном взаимодей­ствии с органами военного управления.

Деятельность органов местного самоуправления в этом направ­лении предполагает прежде всего обеспечение ими на своей терри­тории соблюдения и исполнения законодательных и других право­вых актов в области обороны.

Согласно федеральным законам "Об обороне", "О воинской обязанности и военной службе", "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации", Положению о призыве на

военную службу граждан Российской Федерации, утвержденному Правительством РФ 1 июня 1999 г.11, Положению о воинском учете, утвержденному Правительством РФ 25 декабря 1998 г.12, а также ряду других нормативных актов на органы местного самоуправле­ния возложена организация воинского учета, подготовка молодежи к военной службе; организация призыва граждан на военную служ­бу, военные сборы, по мобилизации; осуществление мероприятий по выполнению мобилизационных планов и заданий.

Совместно с органами военного управления органы местного самоуправления принимают меры по подготовке своих территорий и коммуникаций в целях обороны. Они обязаны оповещать граждан о вызовах военного комиссариата и обеспечивать им возможность своевременной явки по вызовам; по запросам военного комиссара направлять ему необходимые для занесения в документы воинско­го учета сведения о гражданах, поступающих на воинский учет либо состоящих на воинском учете; осуществлять контроль за посеще­нием гражданами, подлежащими призыву на военную службу, ле­чебно-профилактических учреждений, в которые они направлены для медицинского обследования или освидетельствования.

Органы местного самоуправления обязаны выявлять во взаи­модействии с органами внутренних дел граждан, постоянно или временно проживающих на их территории и подлежащих постанов­ке на воинский учет, а также разъяснять им их обязанности по во­инскому учету и контролировать их выполнение.

Для первоначальной постановки граждан на воинский учет решением главы муниципального образования утверждается комис­сия по постановке граждан на воинский учет, а для организации и проведения призыва граждан на военную службу им создается при­зывная комиссия.

Для работы призывных комиссий, проведения медицинского освидетельствования и осмотров граждан, поступающих на военный учет, военную службу, призываемых на военные сборы, а также для призыва граждан на военную службу органы местного самоуправ­ления обеспечивают предоставление и оборудование необходимых помещений и территорий, транспорта, медикаментов, медицинско­го оборудования, иных материально-технических средств, медицин­ского персонала и т. п. Они руководят гражданской обороной на тер­ритории муниципального образования; организуют работу по воен­но-патриотическому воспитанию граждан совместно с органами военного управления, а также координируют и согласовывают с ними свою деятельность в области обороны.

В целях совершенствования организации обороны органы ме­стного самоуправления вправе вносить в соответствующие органы государственной власти предложения и рекомендации.

11 СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2857.

12 СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 192.

**2.3. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации**

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 59) защита Отечества является долгом и обязанностью граждан РФ, которые реализуются, как правило, через прохождение действительной службы в Воору­женных Силах РФ.

Организация комплектования Вооруженных Сил определяет­ся двумя основными законами: "Об обороне" и "О воинской обязан­ности и военной службе".

Установлено, что все мужчины — граждане РФ — обязаны проходить военную службу в Вооруженных Силах РФ. В отдельных случаях, предусмотренных законом, вместо военной службы граж­дане могут пройти альтернативную службу, правовые основы орга­низации и прохождения которой, к сожалению, еще не получили достаточно полного своего закрепления. На военную службу могут быть приняты граждане женского пола на основе принципа добро­вольности (по контракту) и при наличии вакантных воинских долж­ностей, подлежащих замещению военнослужащими женского пола.

Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" закреплена смешанная система комплектования Вооружен­ных Сил, сочетающая службу на основе призыва граждан на воен­ную службу и службу в добровольном порядке (по контракту). На сегодняшний день Вооруженные Силы комплектуются в основном за счет призыва граждан на военную службу. Служба по контрак­ту по ряду причин, прежде всего экономических, еще не получила должного развития.

На действительную военную службу призываются граждане в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете и не имею­щие права на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу.

Для проведения организованного призыва в районах и городах образуются призывные комиссии, на которые возлагается органи­зация медицинского освидетельствования граждан, подлежащих призыву, и принятие в отношении каждого из них индивидуального решения.

**Такими решениями могут быть:**

а) о призыве граждани­на на военную службу;

б) о направлении на альтернативную службу;

в) о предоставлении отсрочки от призыва;

г) об освобождении от воинской обязанности.

Комиссия принимает также решение о виде, роде войск Воо­руженных Сил или других войск, в которые направляется признан­ный годным к военной службе гражданин. Если гражданин не согласен с решением призывной комиссии, то он вправе его обжало­вать в призывную комиссию субъекта РФ либо в суд.

Контрактная система комплектования Вооруженных Сил пред­полагает добровольное заключение письменного контракта о про­хождении военной службы между гражданином и Минобороны Рос­сии. Предварительно гражданин подлежит медицинскому освиде­тельствованию; проходит профессиональный психологический отбор.

**Он также должен соответствовать требованиям, установленным в законе:**

по общеобразовательному цензу;

по уровню профессиональ­ной подготовки; по выполнению нормативов физической подготов­ки и др.

Только при соответствии предъявляемым требованиям к состоянию здоровья гражданин может заключить контракт о про­хождении военной службы.

**Законом закреплены следующие виды контрактов**:

1) о прохож­дении военной службы в кадрах Вооруженных Сил;

2) о прохож­дении военной службы в кадрах конкретной воинской части;

3) о прохождении военной службы на конкретной должности в конкрет­ной воинской части.

Успешное комплектование Вооруженных Сил в значительной мере зависит от организации подготовки молодежи к военной служ­бе. Эту подготовку граждане приобретают на обязательной и доб­ровольной основе в государственном, муниципальном или негосудар­ственном образовательном учреждении (см. Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе").

**2.4. Военная служба**

Федеральный закон "О воинской обязанности и военной служ­бе" определяет военную службу как особый вид федеральной госу­дарственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах РФ, в других войсках, воинских формированиях, а также в соответствующих органах. Порядок организации и прохождения военной службы в Вооруженных Силах закрепляется не только упомянутым законом, но и Законом "Об обороне", Положением о порядке прохождения военной службы, воинскими уставами и дру­гими нормативными актами органов государственной власти.

Военную службу могут проходить лишь граждане РФ. Она подразделяется на действительную службу и службу в запасе.

**Действительная военная служба** — это служба в Вооруженных Силах, в других войсках, воинских формированиях и органах. Граж­дане, проходящие действительную военную службу, являются во­еннослужащими, правовое положение которых определяется Феде­ральным законом "О статусе военнослужащих", а также другими законами и подзаконными актами.

Прохождение действительной военной службы предполагает исполнение военнослужащими воинских обязанностей, к которым

относятся: участие в боевых действиях; исполнение должностных обязанностей; несение боевого дежурства (боевой службы); учас­тие в походах и учениях; выполнение приказов и распоряжений командиров и начальников; нахождение на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного вре­мени и т. п.

Военнослужащий, впервые поступивший на военную службу или не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, принимает Военную присягу на верность Российс­кой Федерации.

Все военнослужащие делятся на составы: солдаты и матросы, сержанты и старшины; прапорщики и мичманы; офицеры (младшие, старшие, высшие).

**Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" для военнослужащих определены сроки военной службы:**

Для проходящих военную службу по призыву — 24 месяца;

имею­щих высшее образование и проходящих военную службу по при­зыву — 12 месяцев;

имеющих воинское звание офицера — 24 ме­сяца;

проходящих военную службу по контракту, — на срок, ука­занный в контракте.

Названный закон освобождает от призыва на военную служ­бу отдельные категории граждан: признанные негодными или ог­раниченно годными к военной службе по состоянию здоровья; име­ющие ученую степень кандидата или доктора наук; проходящие или прошедшие альтернативную службу и др. Не подлежат призыву граждане, отбывающие наказание в виде обязательных работ, ис­правительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы; имеющие неснятую или непогашенную судимость за совер­шение преступления и др.

Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, признанным временно негодными к военной службе по состоянию здоровья, — на срок до 1 года; имеющим ребенка, вос­питываемого без матери, и др.

По окончании срока службы и достижении установленного за­коном предельного возраста военнослужащие увольняются с дей­ствительной военной службы и зачисляются в запас, получая пра­вовой статус военнообязанного запаса.

Военнообязанные, находящиеся в запасе и достигшие предель­ного возраста пребывания в запасе либо признанные негодными к военной службе по состоянию здоровья, переводятся в отставку и снимаются с воинского учета.

**Приложение к управлению обороной:**

У К А З  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в области обороны и безопасности

В целях совершенствования государственного управления в области обороны и безопасности, руководствуясь статьей 80 Конституции Российской Федерации, постановляю:

1. Упразднить:

Совет обороны Российской Федерации;   
комиссии, образованные в составе Совета обороны Российской Федерации и при этом Совете;  
аппарат Совета обороны Российской Федерации.

2. Объединить аппарат Совета Безопасности Российской Федерации с Государственной военной инспекцией Президента Российской Федерации и сформировать на их базе аппарат Совета Безопасности Российской Федерации, обеспечивающий в том числе реализацию функций Государственной военной инспекции Президента Российской Федерации.

3. Председателю Правительства Российской Федерации и Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации в месячный срок представить предложения по разработке и реализации мер, направленных на осуществление военного строительства и реформирование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

4. Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации в месячный срок разработать и представить на утверждение проект положения об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также его структуру и штатное расписание.

5. Освободить Клименко Владимира Николаевича от должности руководителя аппарата Совета обороны Российской Федерации.

6. Руководителю Администрации Президента Российской Федерации провести необходимые организационно-штатные мероприятия в соответствии с настоящим Указом.

7. Признать утратившими силу указы Президента Российской Федерации по перечню согласно приложению.

8. Главному государственно-правовому управлению Президента Российской Федерации в 2-недельный срок представить предложения о приведении актов Президента Российской Федерации в соответствие с настоящим Указом.

9. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации Б. Ельцин  
Москва, Кремль  
3 марта 1998 года  
№ 220

Заключение

В ходе курсового проекта я изучил тему «Управление в области обороны», в процессе изучения темы были рассмотрены законы, принципы, функции и методы управления, управленческие решения, организационно-правовые формы управления обороной, структура органов местного самоуправления, комплектование вооруженных сил. После изучения данной темы я могу сделать вывод, что эта тема в России для нашего времени актуальна, но слабо исследована.

Для совершенствования изучения данной проблемы необходимо усовершенствовать действующее законодательство, которое призвано защищать, разрабатывать и принимать меры по подготовке к вооружен­ной защите РФ, целостности и неприкосновенности ее территории; организовывать и осуществлять мероприятия по обеспечению боевой и мобилизационной готовности, оперативной, боевой и мобилизацион­ной подготовки Вооруженных Сил в целях предотвращения и отра­жения агрессии, направленной против РФ, вооруженной защиты це­лостности и неприкосновенности территории РФ; обеспечивать фи­нансовыми средствами, материальными и другими ресурсами Воо­руженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы; участвовать в осуществлении военного строительства в РФ; укрепляет в Вооруженных Силах организованность и воинскую дисциплину.

**Список используемой литературы:**

1. В.П. Иванова «Государственная служба Российской Федерации: основы управления персоналом» Москва «Известие» 2003 г.
2. А.П. Алехин «Административное право Российской Федерации» Москва «Зерцало-М» 2002 г.
3. А.А. Кокошин «Стратегическое управление: теория, исторический опыт, сравнительный анализ, задачи для России» Москва «РОССПЭН» 2003 г.
4. Бахрах «Административное право Российской Федерации» Москва 2000 г.
5. «Конституция Российской Федерации» Новосибирск «Сибирское университетское издательство» 2004 г.