**1.Функции государства.**

План:

1.[Понятие и классификация функций государства.](http://vur-05-1.narod.ru/tgp/10.htm)

2.Основные формы и методы осуществления функций государства.

**Вопрос 1. Понятие и классификация функций государства.**

Функции государства – это основное направление деятельности государства, в котором выражается сущность и социальное назначение государственного управления обществом.

Функции характеризуют деятельность государства. Функции и деятельность государства - не одно и то же. Характеризуя функции государства, отметим, что важен вопрос о соотношении деятельности государства и самого общества. Государство должно заниматься такой деятельностью, где требуется единообразие, дисциплина, максимальная концентрация сил, средств на определенных участках деятельности.

Признаки функций:

1. функции носят объективный характер;

2. функции носят систематический, постоянный характер;

3. в функциях выражается сущность и социальное назначение государства, реализуется деятельность государства;

4. функции возникают и развиваются в соответствии с задачами и целями государства;

5. функции осуществляются всем государством, механизмом государства в целом (например, функция обороны осуществляется как органами государства - Министерством обороны, Советом Безопасности, так и материальными средствами - вооруженными силами). Функции государства в целом надо отличать от функций его отдельных органов. Функции органов государства представляют собой реализацию компетенции, прав и обязанностей отдельных органов в соответствии с их местом и назначением в государственном механизме и политической системе общества.

6. функции государства осуществляются в определенных формах и определенными методами.

В зависимости от условий деятельности государства, внутренних и внешних факторов зависят приоритеты, которые получает та или иная функция.

По значимости функции государства можно подразделить на основные и отдельные, временные и постоянные.

### Постоянные функции осуществляются государством систематически, на всех этапах его развития (например, экономические, социальные, оборонные функции).

### Временные функции обусловлены конкретными историческими условиями, они связаны с определенным этапом в жизнедеятельности общества. По отпадении условий и причин, породивших данную деятельность государства, эти функции прекращаются. Например, функция восстановления разрушенного хозяйства в послевоенный период, функция устранения последствий глобальных стихийных бедствий и катаклизмов

Основные функции - это наиболее важные, главные направления деятельности государства. Они связаны с решением первоочередных задач, стоящих перед тем или иным государством на определенном этапе его существования. Государство, решая эти задачи, мобилизует весь свой потенциал, реализуя его в выполнении соответствующих функций. Неосновные функции - это уже менее важные направления государственной деятельности. Они не связаны с решением первоочередных задач, но тем не менее государство осуществляет подобного рода функции, поскольку в своей деятельности нередко решает те или иные второстепенные задачи (например, задачи по ликвидации последствий какого-либо стихийного бедствия или катастрофы).

По направленности (сфере распространения) функции государства традиционно подразделяют на внутренние и внешние.

Внутренние - это функции, которые государство осуществляет внутри страны, т.е. в пределах своей территории.

Внутренние функции направлены на решение проблем, существующих внутри государства. К внутренним функциям можно отнести такие функции как :

- экономическая функция

- политическая функция

- социальная функция

- научное развитие

- финансово-контрольная

- правоохранительная

- экологическая

- идеологическая

1. Экономическая функция. В экономической сфере смысл действия государства - обеспечение нормального развития экономики, защита собственности, согласование интересов производителей и потребителей и т. п. Экономическая функция может осуществляться по-разному:

- в рыночной экономике государство действует экономическими методами (создает условия (и наоборот) для определенных видов производств и т. д.)

- в плановой экономике государство управляет экономической жизнью административными методами. (Определяет направление движения товаров и т. д.)

2. Политическая функция - обеспечение выражений интересов различных социальных групп.

3. Социальная функция - развитие, содействие развитию, поддержка здравоохранения, просвещения, науки, культуры, социального обеспечения, функции регулирования трудовых от-ношений, установление минимальной заработной платы и т. д. Нужно подчеркнуть, что государ-ство не должно полностью брать общество на иждивение, оно призвано обеспечить минимум со-циальных возможностей, создать равные стартовые возможности для индивидов.

4. Экологическая функция (обеспечение права граждан на здоровую окружающую среду, обеспечение рационального использования природных ресурсов, мероприятия по оздоровлению окружающей среды и т. д.).

5. Функция борьбы с последствиями стихийных бедствий.

6. Функция охраны правопорядка, прав, свобод и собственности граждан.

Этот перечень функций не является исчерпывающим, государство осуществляет и иные направления деятельности. Нужно отметить условность деления на внешние и внутренние функции, так как все функции взаимосвязаны, внутренние функции могут выступать как составляющая часть внешних функций (борьба с преступностью.

Внешние функции направлены на решение проблем, существующих снаружи государства, в его взаимоотношениях с другими государствами.

К внешним функция относятся такие как:

### - внешняя политическая функция

### - оборона и внешняя безопасность

### - охрана государственной границы

### - экономическое сотрудничество

### - научно-техническое сотрудничество

### - культурное сотрудничество

### - сотрудничество в сфере эклоги

### - международное сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

**Вопрос 2.Основные формы и методы осуществления функций государства.**

**Формы осуществления функций государства**

Формы функций государства показывают роль механизма государства в осуществлении функций государства и использование права в этом процессе. Правовые формы, во-первых, говорят о том, что деятельность государства осуществляется в тесной связи с правом, и, во-вторых, показывают, каким образом используется право при осуществлении функций государства.

Формы осуществления функций государства делят на правовые и организационные. Среди правовых форм осуществления функций государства выделяют :

### - правотворческую;

### - правоисполнительную;

### - правоохранительную;

- организационную.

Правотворческая (правоустановительная) форма - властно установленные законы, регулирующие ту или иную область деятельности (полномочия государства, его обязанности, возможности, пределы его вмешательства). Правотворческая форма связана с установлением, принятием правовых норм, в которых определяется порядок деятельности государства, его органов, а также других субъектов в соответствующих направлениях.

Правоисполнительная форма - организация исполнения законов, принятие конкретных решений. Правоисполнительная форма выражается в исполнении правовых норм, претворении их в жизнь. Осуществление функций государства в этом случае протекает так, как это предписано правовыми нормами.

Правоохранительная форма - привлечение к ответственности лиц, нарушающих установленные правила. Правоохранительная форма имеет место тогда, когда нормы права не соблюдаются и не исполняются, т.е. нарушается установленный ими порядок. В этих случаях вступает в действие механизм государственного принуждения, виновные привлекаются к ответственности, а нарушенный порядок восстанавливается. Организационные формы осуществления функций носят вспомогательный характер, они существуют, чтобы обеспечить деятельность государства в основных (правовых) формах осуществления функций. К ним относят статистику, бухгалтерский учет, деятельность счетных комиссий, организацию заседания органов государства (парламента, правительства и др.).

**Методы осуществления функций государства:**

1. убеждение (власть агитирует).

2. принуждение (заставляет).3. поощрение (создает условия, при которых определенная деятельность становится выгодной для субъекта, ее исполняющего).

Существуют и иная классификация методов деятельности государства, методов осуществления функций государства. Можно выделить:

- централизованный метод (означает, что государство устанавливает единые правила для всей своей территории, не допускает самостоятельности субъектов государства; этот метод обычно связан с жестко централизованным правовым регулированием, когда все сферы охватываются регулированием сверху; это метод единого, единообразного осуществления власти, жесткой властной деятельности);

### - децентрализованный метод (осуществление власти происходит на основе признания идей самоуправления, определенной самостоятельности субъектов государства; государство не вмешивается во все сферы общественной жизни, не все сферы регулируются сверху, централизованно; остается большой простор для деятельности субъектов государства, которые могут принимать решения с учетом специфики того или иного региона, в зависимости от чего методы осуществления функций государства могут разниться в зависимости географических, социальных, национальных, экономических факторов, составляющих специфику регионов);

### - рекомендательный метод (в его основе лежит идея о том, что любую деятельность лучше выполняют профессионалы, а не дилетанты; государство - организация, специально созданная для управления, она осуществляет его профессионально, из чего делается вывод, что государство лучше справится с функцией управления, чем структуры, работающие не на профессиональной основе; поэтому государство вправе разрабатывать рекомендации, выполнение которых позволит добиться каких-либо социально значимых целей. Так, государство может разрабатывать примерные планы развития той или иной области государства или отрасли экономики, типовые уставы, положения, правила, использование которых позволит эффективнее выполнять государственно значимую деятельность. Особенность рекомендаций государства - они не обязательны для исполнения, но обязательны для ознакомления субъектами, которым они адресованы);

### - поощрительный метод (государство создает условия, при которых субъекты заинтересованы в осуществлении деятельности, которая выгодна государству, составляет его функции. Например, в целях выполнения социальной функции государство устанавливает налоговые льготы для предприятий, берущих на работу инвалидов).

**Заключение:**

Функции государства - это цельная, взаимосвязанная деятельность всей системы государственных органов, направленная на гармоничное экономическое, социальное и духовное развитие общества, при непременном взаимодействии и сотрудничестве с другими государствами. Взаимное равноправное партнерство государств, их совместные усилия по разрешению общих проблем, стоящих перед человечеством, создают необходимые условия для нормальной жизнедеятельности отдельных индивидов, различных государственных и общественных объединений и мирового сообщества в целом. Государственно-организованное общество в современных условиях может прогрессивно развиваться лишь при координации функциональной деятельности образующих его государств.

**Задание 2**.Учредители акционерного общества утвердили устав, в котором записали, что акционерное общество вправе заниматься двумя конкретными видами деятельности с добавлением: « а также иными видами деятельности, не запрещёнными законодательством».

При проверке регистрирующим органом обращено внимание на неточность формулировки о видах деятельности и предложено точно указать все виды деятельности, а пока в регистрации отказано.

Учредители не изменили формулировку устава, а обратились за регистрацией в регистрирующий орган другого района, сменив « юридический адрес».

Дайте оценку действий учредителей акционерного общества и должностных лиц, осуществляющих регистрацию юридических лиц.

В данной задаче усматриваются гражданские правоотношения регулируемые Гражданским кодексом РФ, и рядом других законов России:

- федеральный закон о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ.

- федеральный закон об акционерных обществах от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ.

В соответствии с условиями задачи в данном случае субъектами правоотно- шения являются акционерное общество, как юридическое лицо, и регистрирующий орган.  
Разберём понятие юридического лица с точки зрения Гражданского кодекса РФ. Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету. В связи с участием в образовании имущества юридического лица его учредители (участники) могут иметь обязательственные права в отношении этого юридического лица либо вещные права на его имущество. К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют обязательственные права, относятся хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы.

(ст.48 п.1,2 "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994)(ред. от 17.07.2009, с изм. от 18.07.2009).

Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

**Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.**

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Решение об ограничении прав может быть оспорено юридическим лицом в суде.

(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 231-ФЗ О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации"  
(принят ГД ФС РФ 24.11.2006))

(ст.49 п.1,2 "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994)(ред. от 17.07.2009, с изм. от 18.07.2009).

Обратимся к федеральному закону об акционерных обществах.

Общество имеет гражданские права и несет обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами. (п.4 статья 2. Основные положения об акционерных обществах

(в ред. Федерального закона от 07.08.2001 № 120-ФЗ) федерального закона об акционерных обществах от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ).  
Исходя из вышеуказанного следует, что учредители акционерного общества, при утверждении устава не допустили ни каких нарушений действующего законодательства, и вправе заниматься любыми видами деятельности не запрещёнными законодательством.

Действие учредителей по смене юридического адреса и обращение в другой регистрирующий орган можно считать поспешными. В соответствии со ст.51 п.1 Гражданского кодекса РФ решение об отказе в государственной регистрации юридического лица, а также уклонение от такой регистрации может быть оспорено в суде.(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 231-ФЗ)

Разберём действия регистрирующего органа.

Действия регистрирующего органа регламентируются федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ (с изм., внесенными Федеральным законом от 27.10.2008 N 175-ФЗ).

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и государственной регистрацией при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, а также в связи с ведением государственных реестров - единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

(часть первая в ред. Федерального закона от 23.06.2003 N 76-ФЗ).

Исходя из условий задачи регистрирующим органом было обращено внимание на неточность формулировки о видах деятельности, и на основании чего в регистрации было отказано – данный отказ необоснованный.

В соответствии с п.4.1.ФЗ от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ о государственной регистрации - регистрирующий орган не проверяет на предмет соответствия федеральным законам или иным нормативным правовым актам Российской Федерации форму представленных документов (за исключением заявления о государственной регистрации) и содержащиеся в представленных документах сведения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

(п. 4.1 введен Федеральным законом от 30.12.2008 № 312-ФЗ).

В соответсвии со ст.23 настоящего закона

1. Отказ в государственной регистрации допускается в случае:

а) непредставления определенных настоящим Федеральным законом необходимых для государственной регистрации документов;

б) представления документов в ненадлежащий регистрирующий орган;

(в ред. Федерального закона от 23.06.2003 № 76-ФЗ)

в) предусмотренном пунктом 2 статьи 20 или пунктом 4 статьи 22.1 настоящего Федерального закона;

(пп. "в" введен Федеральным законом от 23.06.2003 № 76-ФЗ)

г) несоблюдения нотариальной формы представляемых документов в случаях, если такая форма обязательна в соответствии с федеральными законами;

(пп. "г" введен Федеральным законом от 30.12.2008 № 312-ФЗ)

д) подписания неуполномоченным лицом заявления о государственной регистрации или заявления о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц;

(пп. "д" введен Федеральным законом от 30.12.2008 № 312-ФЗ)

е) выхода участников общества с ограниченной ответственностью из общества, в результате которого в обществе не остается ни одного участника, а также выхода единственного участника общества с ограниченной ответственностью из общества.

(пп. "е" введен Федеральным законом от 30.12.2008 № 312-ФЗ)

1.1. Наличие судебного спора о размере доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью либо о принадлежности доли или части доли конкретному лицу, а также иных споров, связанных с содержанием сведений об обществе с ограниченной ответственностью, подлежащих внесению в единый государственный реестр юридических лиц, не является основанием для отказа в государственной регистрации.

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 30.12.2008 № 312-ФЗ).

В соответствии со ст. 51 Гражданского кодекса РФ отказ в государственной регистрации юридического лица допускается только в случаях, установленных законом. (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ).

Исходя из вышеизложенного видно, что ни одно из оснований об отказе в регистрации акционерного общества к данному случаю не применимо, действие регистрирующего органа необоснованны.

За необоснованный, то есть не соответствующий основаниям, указанным в статье 23 настоящего Федерального закона, отказ в государственной регистрации, неосуществление государственной регистрации в установленные сроки или иное нарушение порядка государственной регистрации, установленного настоящим Федеральным законом, а также незаконный отказ в предоставлении или за несвоевременное предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений и документов, иных предусмотренных настоящим Федеральным законом документов должностные лица регистрирующих органов несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 23.06.2003 N 76-ФЗ)

Регистрирующий орган возмещает ущерб, причиненный отказом в государственной регистрации, уклонением от государственной регистрации или нарушением порядка государственной регистрации, допущенным по его вине.

(ст.24 ФЗ о государственной регистрации юридических лиц и предпринимателей от 08.08.01г. № 129-ФЗ).

**Задание 3**.Фролов обратился в администрацию городского рынка, желая устроиться на работу охранником. Достигнув устного соглашения с администрацией о приёме на работу, Фролов приступил к выполнению обязанностей ночного сторожа. Проработав месяц и придя в день выплаты зарплаты в бухгалтерию, денег он не получил. Кассир сказал, что при приёме на работу Фролов не подписывал трудового договора и, следовательно, не является работником ночной охраны.

Проанализируйте возникшую ситуацию и дайте консультацию Фролову.

В данном случае усматриваются гражданско-правовые отношения регламентирующиеся трудовым кодексом РФ. Фролов достигнув устного соглашения с администрацией рынка не заключив трудового договора приступил к выполнению обязанностей ночного сторожа.

В соответствии со ст. 56 Трудового кодекса РФ  от 30.12.2001 № 197-ФЗ

трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

(часть первая в ред. Федерального закона от 30.06.2006 N 90-ФЗ).

Трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе.(в ред. Федерального закона от 30.06.2006 N 90-ФЗ),( ст.67 ТК РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ).

В связи с вышеизложенным кассир должен был выплатить заработную плату Фролову. Со стороны администрации рынка усматривается нарушение трудового заонодательства, в части касающейся не заключения трудового договора с Фроловым.

Для разрешения данной ситуации Фролов должен попытаться заключить трудовой договор с администрацией рынка, для оформления приёма на работу с издание соответствующего приказа или распоряжения, в соответствии со ст.68 ГК РФ, в случае отказа администрации Фролов может обратиться в комиссию по трудовым спорам, либо в суд за разрешение трудового спора.

Используемая литература:

1.Учебник. Теория государства и права – интернет издание, электронный адрес <http://vur-05-1.narod.ru/tgp/0.htm>.

2.Учебник. Теория государства и права. В.В. Лазарев, С.В.Липиль, 2001г.

3.Учебное пособие. Теория государства и права в вопросах и ответах.М.Н.Марченко 2001г.

2. ФЗ о государственной регистрации юридических лиц и предпринимателей от 08.08.01г. № 129-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 23.06.2003 N 76-ФЗ,от 08.12.2003 N 169-ФЗ, от 23.12.2003 N 185-ФЗ,от 02.11.2004 N 127-ФЗ, от 02.07.2005 N 83-ФЗ,от 05.02.2007 N 13-ФЗ, от 19.07.2007 N 140-ФЗ,от 01.12.2007 N 318-ФЗ, от 30.04.2008 N 55-ФЗ,

от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 30.12.2008 N 311-ФЗ,от 30.12.2008 N 312-ФЗ, от 30.12.2008 N 315-ФЗ,от 19.07.2009 N 205-ФЗ,

с изм., внесенными Федеральным законом от 27.10.2008 N 175-ФЗ).

3. Федеральный закон об акционерных обществах от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ.в ред. Федеральных законов от 13.06.1996 N 65-ФЗ,от 24.05.1999 N 101-ФЗ, от 07.08.2001 N 120-ФЗ,от 21.03.2002 N 31-ФЗ, от 31.10.2002 N 134-ФЗ,от 27.02.2003 N 29-ФЗ, от 24.02.2004 N 5-ФЗ,от 06.04.2004 N 17-ФЗ, от 02.12.2004 N 153-ФЗ,от 29.12.2004 N 192-ФЗ, от 27.12.2005 N 194-ФЗ,от 31.12.2005 N 208-ФЗ, от 05.01.2006 N 7-ФЗ,от 27.07.2006 N 138-ФЗ, от 27.07.2006 N 146-ФЗ,от 27.07.2006 N 155-ФЗ, от 18.12.2006 N 231-ФЗ,от 05.02.2007 N 13-ФЗ, от 24.07.2007 N 220-ФЗ,от 01.12.2007 N 318-ФЗ, от 29.04.2008 N 58-ФЗ,от 30.12.2008 N 315-ФЗ, от 07.05.2009 N 89-ФЗ,от 03.06.2009 N 115-ФЗ,с изм., внесенными Федеральными законами от 13.10.2008 N 173-ФЗ, от 27.10.2008 N 175-ФЗ,от 30.12.2008 N 306-ФЗ, от 18.07.2009 N 181-ФЗ).

3.Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 N 51-ФЗ.

4.Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ.