Конституцией Российской Федерации установлено, что единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обладают своей компетенцией.

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации. В качестве публичной власти, наиболее приближенной к населению, местное самоуправление обеспечивает защиту тех интересов граждан, которые основаны на совместном их проживании на определенной территории, на неизбежном взаимодействии жителей этой территории. Поэтому местное самоуправление является одной из фундаментальных основ российской системы народовластия.

Принятая в 1993 году Конституция Российской Федерации создала необходимую конституционно-правовую основу для самостоятельного решения местными сообществами вопросов местного значения, а также для реализации коллективных интересов граждан, связанных с местом их проживания.

В настоящее время на федеральном уровне в основном создана нормативная правовая база, необходимая для организации и деятельности местного самоуправления. В развитие конституционных норм разработан и принят основополагающий нормативный правовой акт, регламентирующий осуществление местного самоуправления в Российской Федерации, - Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также ряд федеральных законов, регламентирующих вопросы проведения муниципальных выборов и местных референдумов, финансово-бюджетной деятельности местного самоуправления, организации муниципальной службы, деятельности муниципальных образований как субъектов гражданско-правовых отношений. Российской Федерацией ратифицирована Европейская хартия местного самоуправления.

Принцип передачи властных полномочий, закрепленный в Европейской Хартии о местном самоуправлении, находит все большее признание в России. Делегирование полномочий рассматривается как принцип соответствия данного уровня власти определенному уровню ответственности. Самое большое распространение практика делегирования государственных полномочий органам местного самоуправления получила в Швеции, Нидерландах, Германии, Испании. Опыт зарубежных государств показывает, что такая передача полномочий муниципальным органам является одним из средств решения и самой большой проблемы местного самоуправления - финансовой, так как муниципальные органы обеспечивают большую эффективность использования финансовых ресурсов.

Местное самоуправление в Ставропольском крае осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Ставропольского края, законами Ставропольского края, уставами муниципальных образований.

Законы Ставропольского края, устанавливающие нормы муниципального права, не могут противоречить Конституции Российской Федерации и Федеральному закону, настоящему Закону, а также ограничивать гарантированные ими права местного самоуправления.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Ставропольского края в городских, сельских поселениях, городских округах, муниципальных районах.

Реформа местного самоуправления, сущность которой заключается в более точном разграничении полномочий между государственной властью и местным самоуправлением и наделении органов местного самоуправления большими правами, продвигается вперёд. Ставропольский край в порядке эксперимента перешел на новые принципы организации местного самоуправления с первого января 2005 года – на год раньше, чем по всей Российской Федерации. Для формирования её правовой основы на региональном уровне было принято более ста законов, а также сотни других нормативных правовых актов. И этот процесс продолжается.

Согласно закону Ставропольского края от 2 марта 2005 года N 12-кз «О местном самоуправлении в СК» к органам местного самоуправления относятся следующие органы, образуемые в соответствии с Федеральным законом, настоящим и другими законами Ставропольского края и уставами муниципальных образований:

-выборные органы местного самоуправления - представительные органы муниципальных образований;

-другие органы местного самоуправления - органы управления муниципальных образований.

     Наличие выборных органов местного самоуправления муниципальных образований является обязательным.

  Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставами муниципальных образований собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.   
Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

В Ставропольском крае с учетом исторических и иных местных традиций устанавливаются следующие варианты наименования органов местного самоуправления поселения:

1) представительный орган поселения - совет, дума;

2) глава поселения - глава (наименование поселения), глава-мэр;

3)местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) - администрация (наименование поселения).

Наименования органов местного самоуправления муниципальных районов установлены Законом Ставропольского края "О некоторых вопросах организации местного самоуправления на территориях районов Ставропольского края".

**Представительный орган** муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов. Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Представительные органы вновь образованных в Ставропольском крае муниципальных районов первого созыва формируются в соответствии с Законом Ставропольского края "О некоторых вопросах организации местного самоуправления на территориях районов Ставропольского края".

Порядок формирования представительных органов муниципальных районов последующих созывов определяется уставами муниципальных районов. При этом представительный орган муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном статьей 35 Федерального закона;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Представительный орган включает следующие структурные звенья:

1. **Руководящие органы и должностные лица представительного органа**. Это, например, председатель и заместитель председателя представительного органа. Они избираются из числа депутатов на первом заседании представительного органа нового созыва, функции председателя подразделяются на внешние и внутренние. Внешние функции связаны с представлением этого органа перед населением муниципального образования, организациями и органами государственной власти. Председатель принимает меры по учету интересов населения и обеспечению гласности в работе представительного органа. Если Уставом муниципального образования предусмотрена должность главы муниципального образования, то он может быть наделен правом входить в состав представительного органа и председательствовать на его заседаниях. В этом случае председатель и заместитель председателя представительного органа не избираются, их функции выполняет глава муниципального образования.

2. **Функционально отраслевые подразделения**. Это постоянные и временные комиссии. Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению представительного органа, а также для содействия реализации его решений, контроля за их исполнением, представительный орган местного самоуправления образует комиссии и комитеты. В состав комиссий и комитетов входят депутаты представительного органа. Представительный орган определяет задачи, полномочия, порядок работы и срок работы комиссий и комитетов. Данные органы подконтрольны и подотчетны представительному органу. Решение комитетов и комиссий носит рекомендательный характер.

3. **Депутаты представительного органа могут объединяться в группы, фракции по партийной принадлежности, политическим или иным интересам.** Такие группы и фракции регистрируются представительным органом. Права фракций и групп по партийной принадлежности определяются регламентом представительного органа, а также положениями о депутатских группах и фракциях. Депутаты представительного органа, избранные от смежных территориальных избирательных округов, могут объединяться в территориальные депутатские группы, эти группы взаимодействуют с расположенными на их территории организациями и структурными подразделениями местной администрации. Территориальные депутатские группы изучают общественное мнение, ведут прием избирателей и решают иные вопросы. Основной формой деятельности представительного органа является заседание, периодичность созыва которого определяется Уставом муниципального образования и регламентом представительного органа. Заседания представительного органа, как правило, проводятся не реже одного раза в месяц.

Ст.16 ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепила положение о Главе муниципального образования. Так, уставом муниципального образования могут быть предусмотрены должность главы муниципального образования – выборного должностного лица, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования, а также должности иных выборных лиц местного самоуправления.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Порядок замещения должности главы муниципального образования определяется уставом муниципального образования.

Глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава. Глава муниципального образования наделяется собственной компетенцией по решению вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования. Согласно уставу муниципального образования избранный населением глава муниципального образования может быть наделен правом входить в состав представительного органа местного самоуправления, председательствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления.

Наименование главы муниципального образования и сроки полномочий определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования подотчетен населению непосредственно и представительному органу местного самоуправления.

**Местная администрация**

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ставропольского края.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Условия контракта для главы местной администрации поселения утверждаются представительным органом поселения, а для главы местной администрации муниципального района (городского округа) - представительным органом муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом Ставропольского края - в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ставропольского края.

В случае если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту уставом поселения, а в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа) - уставом муниципального района (городского округа) и законом Ставропольского края, могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Государственную администрацию СК возглавляет глава государственной администрации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Ставропольского края.

Глава государственной администрации СК:

- осуществляет в пределах своей компетенции общее руководство деятельностью органов, входящих в структуру государственной администрации;

- осуществляет в пределах своей компетенции координацию деятельности территориальных органов краевых отраслевых и межотраслевых органов исполнительной власти, как входящих, так и не входящих в структуру государственной администрации;

- запрашивает от территориальных органов краевых и межотраслевых органов исполнительной власти информацию, необходимую для осуществления государственной администрацией установленных задач и функций;

- представляет интересы Губернатора Ставропольского края и Правительства Ставропольского края в пределах своей компетенции;

- заключает договоры с государственными органами и органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями в пределах своей компетенции;

- открывает и закрывает счета в учреждениях банков, подписывает финансовые документы;

-ежегодно представляет Губернатору Ставропольского края и Правительству Ставропольского края отчет о деятельности государственной администрации;

- назначает на должность и освобождает от должности по согласованию с Губернатором Ставропольского края своих заместителей и управляющего делами государственной администрации;

- назначает на должность и освобождает от должности по согласованию с руководителями краевых отраслевых и межотраслевых органов исполнительной власти руководителей территориальных органов краевых отраслевых и межотраслевых органов исполнительной власти, входящих в структуру государственной администрации, за исключением случаев, установленных правовыми актами Губернатора Ставропольского края;

- самостоятельно принимает на работу и увольняет, назначает на должность и освобождает от должности работников государственной администрации, если это не требует указанного выше согласования;

- образует консультативные и совещательные органы, действующие на общественных началах;

- организует прием граждан, рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан;

- осуществляет иные полномочия, обусловленные задачами и функциями государственной администрации и предусмотренные правовыми актами органов государственной власти Ставропольского края.

Глава государственной администрации по вопросам, отнесенным к его компетенции, издает постановления, распоряжения и приказы.

Губернатор Ставропольского края вправе отменить любой акт главы государственной администрации, противоречащий законодательству Российской Федерации и законодательству Ставропольского края.

В различных субъектах Федерации при формировании местной администрации используются несколько механизмов. Местная администрация:

1)формируется представительным органом местного самоуправления;

2)создается главой местного самоуправления самостоятельно;

3)формируется главой местного самоуправления с согласия представительного органа местного самоуправления;

4)главные должностные лица назначаются с согласия представительного органа местного самоуправления, а остальные – главой местного самоуправления самостоятельно.

Согласно положению о территориальной районной администрации Ставропольского края государственная администрация создается и упраздняется Правительством Ставропольского края. Положение о государственной администрации утверждается Губернатором Ставропольского края.

Районная государственная администрация создается и действует на территории, соответствующей территории административного района Ставропольского края.

Территориальная администрация создается в границах административного района и города краевого значения, являющегося краевым центром данного района, для осуществления на данной территории государственных полномочий, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и Ставропольского края и непосредственном ведении Ставропольского края.

Порядок организации и деятельности государственной администрации регулируются нормативными и иными правовыми актами Губернатора Ставропольского края, Правительства Ставропольского края.

Государственная администрация подотчетна и подконтрольна Губернатору Ставропольского края и правительству Ставропольского края, а по вопросам, входящим в компетенцию краевых отраслевых и межотраслевых органов исполнительной власти, подконтрольна этим органам.

Финансирование деятельности государственной администрации осуществляется из средств бюджета Ставропольского края.

Основными задачами государственной администрации являются:

- осуществление функций государственного управления и контроля на соответствующей территории в пределах своих полномочий;

- обеспечение согласованности в деятельности территориальных органов, краевых, отраслевых и межотраслевых органов исполнительной власти, краевых государственных учреждений, иных организаций, находящихся в собственности Ставропольского края и расположенных на подведомственной государственной администрации территории;

- осуществление государственных функций в качестве главного распорядителя средств бюджета Ставропольского края, направляемых в соответствии с законодательством Ставропольского края на осуществление функций государственного управления на соответствующей территории.

Для организации работы исполнительных органов (администрации) необходимо создание структурных подразделений. Ими могут быть различные подразделения отраслевого и функционального назначения: комитеты, департаменты, управления, отделы (образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, экономического прогнозирования и т.д.) и другие структурные подразделения. Структурные подразделения исполнительного органа находятся в подчинении его руководителя. Они создаются в соответствии со схемой управления данным муниципальным образованием, обладают полномочиями, предусмотренными законодательством о местном самоуправлении, уставом муниципального образования, и осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность в определенной сфере местного самоуправления и состоят на местном бюджете (в соответствии со сметой расходов на управленческий аппарат), могут обладать правами юридического лица. Имущество этих органов входит в состав муниципальной собственности и закрепляется за ними на правах оперативного управления. Управления и отделы самостоятельно решают вопросы управления, отнесенные к их ведению, руководят подчиненными им предприятиями, организациями и учреждениями. Функции и полномочия структурных подразделений исполнительного органа местного самоуправления, а также организация и порядок их деятельности определяются специальными положениями об этих органах, утвержденными в порядке, предусмотренном в уставе муниципального образования (либо главой администрации, либо по его представлению представительным органом местного самоуправления).

В структуру территориальной районной администрации Ставропольского края входят:

- глава администрации;

- заместитель(первый заместитель, заместители) главы администрации;

- отделы и службы (в соответствии со штатным расписанием), находящиеся в непосредственном подчинении главы администрации;

-территориальные органы краевых отраслевых и межотраслевых органов исполнительной власти, являющиеся юридическими лицами.

**Рис. 1. Структура территориальных органов исполнительной власти администрации Ставропольского края.**

Территориальные органы краевых отраслевых и межотраслевых органов исполнительной власти, являющиеся юридическими лицами

отдел культуры

отдел образования

отдел записи актов гражданского состояния,

комитет по управлению государственным имуществом

управление труда и социальной защиты

комитет по физической культуре, спорту и туризму

управление сельского хозяйства

Представительный орган местного самоуправления – это выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

Представительный орган местного самоуправления состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права, при тайном голосовании в соответствии с Федеральными Законами и законами субъектов РФ. Численный состав представительного органа определяется уставом муниципального образования.

Было бы целесообразно ввести в практику оценку результатов деятельности органов местного самоуправления, выборных должностных лиц, проведение сравнительного анализа состояния качества жизни населения до и после окончания срока полномочий муниципальных органов и их должностных лиц. Для этого потребуется разработать типовые нормативы определения и оценки параметров качества жизни населения. С учетом таких нормативов представительным органам, местной администрации муниципальных образований было бы проще отслеживать процессы, происходящие на данной территории, своевременно реагировать на намечающиеся негативные тенденции в жизнедеятельности граждан, точнее воздействовать на те механизмы самоорганизации населения, которые способствуют повышению уровня правовой культуры, общественной инициативы и активности людей, формированию институтов гражданского общества как необходимого условия утверждения подлинного народовластия.

Любые права всегда неразрывно связаны с определенными обязанностями и, следовательно, ответственностью. Поэтому, говоря о компетенции органов местного самоуправления, необходимо сказать об ответственности этих органов за ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Законом Ставропольского Края предусматриваются различные формы волеизъявления граждан, такие, как местный референдум (в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения), муниципальные выборы(,целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании), собрание (сход) граждан(в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом) и другие формы осуществления местного самоуправления.

**О Ставропольском Крае:**

Ставропо́льский край — субъект Российской Федерации.

Граничит с Ростовской областью, Краснодарским краем, Калмыкией, Дагестаном, Чеченской, Кабардино-Балкарской,Северной Осетией-Аланией, Карачаево-Черкесской республиками.

Край входит в состав Северо-Кавказского экономического района, Северо-Кавказского федерального округа.

Краевой центр — город Ставрополь.

Расстояние от Ставрополя до Москвы — 1406 км.

Площадь 66 160 км².

Население — 2 711,7 тыс. человек (2009) (2735,1 — 2002).

Плотность населения 40,9 чел/км² (2009), удельный вес городского населения — 56,9 % (2009).

**Губернатор: Гаевский Валерий Вениаминович**