Содержание

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| 1. Основы производства.................................................................................... |  |
| 2. Участники производства............................................................................... |  |
| 3. Доказательства............................................................................................... |  |
| 4. Меры обеспечения производства................................................................. |  |
| 5. Возбуждение дела.......................................................................................... |  |
| 6. Рассмотрение дела......................................................................................... |  |
| 7. Пересмотр постановлений и решений......................................................... |  |
| 8. Исполнение постановлений.......................................................................... |  |
|  |  |
|  |  |

1. Основы производства

Производство по делам об административных правонарушени­ях — это урегулированная административно-процессуальными нор­мами деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по пресечению, объективному рассмотрению и законному назначению наказания лицу, совершившему административное правонарушение, а также его исполнению.

Административно-процессуальные нормы, регулирующие про­изводство, содержатся в административно-процессуальном законо­дательстве, отнесенном к совместному ведению РФ и ее субъектов и являющемся составной частью законодательства об администра­тивных правонарушениях.

На производство в минимальной степени влияют региональные особенности. Поэтому регулирующие его административно-правовые нормы сосредоточены главным образом в КоАП РФ. Уместно вспом­нить, что КоАП РФ к ведению РФ отнес установление порядка производства, порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний и т.д.

КоАП РФ определил в основном систему субъектов производ­ства, не исключает создание других в субъектах РФ, но не конк­ретизирует их формы.

Производство характеризуется множественностью и разнооб­разием осуществляющих его субъектов, которые могут быть клас­сифицированы по различным критериям.

Выделяются в зависимости:

а) от компетенции, во-первых, субъекты, уполномоченные рас­сматривать дела об административных правонарушениях. По сути дела — это субъекты административной юрисдикции. В обобщен­ном виде к ним отнесены судьи, органы, должностные лица; во-вто­рых, субъекты, уполномоченные возбуждать такие дела. Среди субъектов данной группы имеются такие, которые в пределах сво­ей компетенции могут и возбуждать, и рассматривать эти дела, а также субъекты, которые уполномочены рассматривать дела, но не вправе возбуждать их, и наоборот, вправе возбуждать дела, но не рассматривать их (прокурор и др.);

б) от федеративного устройства РФ — субъекты производства,  
во-первых, по делам, предусмотренным КоАП РФ. Это судьи (ми­ровые судьи); комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы, а также иные государственные органы, уполномоченные на то исходя из задач и функций, возложенных на них законами либо нормативны­  
ми правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ; во-вторых, субъекты, осуществляющие производство по делам, предус­мотренным законами субъектов РФ. Это мировые судьи; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; уполномоченные органы и учреждения органов исполнительной власти субъектов РФ; административные комиссии, иные коллегиальные органы, создаваемые в соответствии с законодательством субъектов РФ;

в) от способа разрешения дел — индивидуальные и коллеги­альные субъекты;

г) от правового статуса — субъекты, относящиеся и не относящиеся к судебной системе. К первым принадлежат судьи судов общей юрисдикции, гарнизонных военных судов; арбитражных су­дов; мировые судьи; ко второй — все остальные субъекты.

От имени федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных ор­ганов дела могут рассматривать соответствующие руководители и их заместители, а также иные должностные лица, осуществляющие в соответствии с федеральными законами либо нормативными пра­вовыми актами Президента РФ или Правительства РФ надзорные или контрольные функции.

От имени уполномоченных органов и учреждений органов ис­полнительной власти субъектов РФ дела рассматривают уполномо­ченные должностные лица органов исполнительной власти субъек­тов РФ.

В КоАП РФ определены как дела, подведомственные указан­ным органам, так и должностные лица, уполномоченные их рассмат­ривать. По общему правилу, должностные лица обладают полномо­чиями по рассмотрению подведомственных данному органу дел в полном объеме. Иногда их полномочия конкретизируются примени­тельно к видам административных правонарушений в зависимос­ти от должностного положения.

Судьи судов общей юрисдикции, помимо непосредственно под­ведомственных дел, рассматривают также дела о многих, но опре­деленных в КоАП РФ административных правонарушениях, в слу­чаях если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о соответствующем административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Субъекты административной юрисдикции, независимо от их правового положения и подведомственных им дел об административных правонарушениях, должны руководствоваться тем, что за­дачами производства по этим делам являются всестороннее, пол­ное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение испол­нения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административного право­нарушения (ст. 24.1 КоАП РФ).

Производство должно осуществляться с соблюдением вытека­ющих из законодательства принципов. Наиболее общими из них являются следующие.

Принцип равенства лиц, совершивших административные пра­вонарушения, перед законом. Это означает, что физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должно­стного положения, места жительства, Отношения к религии, убеж­дений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. А юридические лица — независимо от мес­та нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также от других обстоятельств.

Особые условия применения мер обеспечения производства и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депу­татов, судей, прокуроров и иных лиц), устанавливаются Консти­туцией РФ и федеральными законами.

Принцип презумпции невиновности означает, что лицо, в от­ношении которого ведется производство, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением субъекта административной юрисдикции, рассмотревшим дело.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности этого лица толкуются в его пользу.

Принцип родного языка. Производство ведется на русском языке — государственном языке РФ. Наряду с государственным языком РФ производство может вестись на государственном язы­ке республики, на территории которой находится субъект админи­стративной юрисдикции, уполномоченный рассматривать дело. Ли­цам, участвующим в производстве, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом, свободно избранном ука­занными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Принцип гласности рассмотрения дел. Его смысл в том, что дела подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве, членов их семей, их близких, а так­же защиты чести и достоинства указанных лиц. Решение о закры­том рассмотрении дела выносится субъектом административной юрисдикции, рассматривающим дело, в виде определения.

Принцип законности. Это универсальный принцип, требования которого должны выполняться от начала до завершения производ­ства. Частная его конкретизация в отношении рассматриваемого производства состоит в том, что лицо, привлекаемое к администра­тивной ответственности, не может быть подвергнуто администра­тивному наказанию и мерам административного обеспечения ина­че, как на основаниях и в порядке, установленных законом. При­менение административного наказания и мер обеспечения производ­ства осуществляется уполномоченными на то органами и должно­стными лицами в пределах их компетенции.

На Генерального прокурора и назначаемых им прокуроров возложен надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории РФ законов при производстве, за ис­ключением дел, находящихся в производстве суда.

КоАП РФ закрепил право лиц, участвующих в производстве, заявлять в письменной форме ходатайства, подлежащие обязатель­ному и немедленному рассмотрению, субъектам административной юрисдикции. Решение об отказе в его удовлетворении выносится в форме определения.

При наличии хотя бы одного из предусмотренных КоАП РФ обстоятельств по конкретному делу производство не может быть начато, а начатое подлежит прекращению. К ним относятся: отсут­ствие события административного правонарушения, в том числе не достижение физическим лицом на момент совершения противо­правных действий (бездействия), предусмотренного КоАП РФ для привлечения к ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего их; действия лица в состоянии крайней необ­ходимости; издание акта амнистии, если он устраняет применение административного наказания; отмена закона, устанавливающего административную ответственность; наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействий) лицом, в отношении которого ведется производство, постановления о назна­чении административного наказания, либо постановления о прекра­щении производства, либо постановления о возбуждении уголовного дела; смерть физического лица, в отношении которого ведется про­изводство.

2. Участники производства

КоАП РФ не относит к участникам производства субъектов административной юрисдикции в связи с их особым положением.

Именно они наделены определенными властными полномочиями, необходимыми для вынесения законного и обязательного для испол­нения решения по делу. Участники не обладают подобными полно­мочиями, хотя каждый из них имеет свой правовой статус в про­изводстве, реализуя который они способствуют законному и объ­ективному разрешению дела. Ими признаны: лицо, в отношении которого ведется производство; потерпевший; законные представи­тели физического или юридического лица; защитник и представи­тель; свидетель; понятой; специалист; эксперт; переводчик; проку­рор. Разумеется, что состав участников производства по конкрет­ному делу может быть различным. Более того, при назначении ад­министративного наказания на месте совершения административ­ного правонарушения в производстве может участвовать лишь лицо, его совершившее.

КоАП РФ определяет обстоятельства, при которых исключа­ется участие того или иного лица в производстве по конкретному делу, причем дифференцированно к возможным участникам про­изводства. Так, к участию в производстве в качестве защитника и представителя не допускаются лица, если они являются сотрудни­ками государственных органов контроля и надзора за соблюдени­ем правил, нарушение которых явилось основанием для возбужде­ния данного дела, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу; в качестве специалис­та, эксперта и переводчика — лица, состоящие в родственных от­ношениях с лицом, привлекаемым к административной ответствен­ности, потерпевшим, их законными представителями, защитником и др., если они ранее выступали в качестве иных участников про­изводства по данному делу, а равно если имеются основания счи­тать этих лиц лично, прямо или косвенно заинтересованными в ис­ходе данного дела. Указанные обстоятельства являются основани­ем для отвода или самоотвода. Решение по этим вопросам прини­мается юрисдикционным органом, рассматривающим дело.

Права и обязанности каждого из участников, их администра­тивная ответственность установлены КоАП РФ. В нем же опреде­ляется их понятие.

Лицо, в отношении которого ведется производство. Им при­знается физическое или юридическое лицо, совершившее противо­правное действие (бездействие), ответственность за которое предус­матривается законодательством об административных правонару­шениях. Его права регламентируются весьма подробно. Оно впра­ве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, поль­зоваться юридической помощью защитника, а также иными процес­суальными правами. По общему правилу дело рассматривается с его участием.

Потерпевший — физическое или юридическое лицо, которо­му административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред. Потерпевший вправе знако­миться со всеми материалами дела, давать объяснения, представ­лять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользовать­ся юридической помощью представителя, обжаловать постановле­ние по данному делу, пользоваться иными процессуальными пра­вами. Он может быть допрошен по правилам, установленным для допроса свидетеля.

Законные представители физического лица. Ими являются его родители, усыновители, опекуны и попечители. Они защищают пра­ва и интересы лица, в отношении которого ведется производство, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по сво­ему физическому или психическому состоянию лишенных возмож­ности самостоятельно реализовать свои права. Субъект админист­ративной юрисдикции, рассматривающий дело об административ­ном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнад­цати лет, вправе признать обязательным присутствие его законно­го представителя.

Законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с за­коном или учредительными документами органом юридического лица.

Защитник и представитель. Для оказания юридической по­мощи лицу, в отношении которого ведется производство, может уча­ствовать защитник, а для оказания такой помощи потерпевше­му — представитель. Ими могут быть адвокат или иное лицо. Они допускаются к участию в производстве с момента составления про­токола об административном правонарушении. В случае админи­стративного задержания физического лица защитник допускает­ся к участию в производстве с момента административного задер­жания.

Свидетель. В качестве свидетеля может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению. При опросе свидетеля, не достигшего четырнадца­ти лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии его законного пред­ставителя.

Понятой. Им может быть привлечено любое незаинтересован­ное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух. Случаи, когда присутствие понятых обязатель­но, предусмотрены КоАП РФ (глава 27).

Специалист — лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также применения технических средств.

Эксперт — лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведении экспертизы и дачи экспертного заключения.

Переводчик — лицо, владеющее языками или навыками сур­доперевода, необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу. Он должен выполнить полно и точно пору­ченный ему перевод и удостоверить верность перевода своей под­писью. К участию в производстве могут быть привлечены в каче­стве специалиста, эксперта, переводчика не заинтересованные в исходе дела совершеннолетние лица.

В отсутствие привлекаемого к ответственности лица, предста­вителя юридического лица, потерпевшего дело может быть рассмот­рено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извеще­нии указанного участника о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо такое ходатайство оставлено без удовлетворения. Одна­ко субъект административной юрисдикции вправе признать их при­сутствие обязательным. При рассмотрении дела, влекущего адми­нистративный арест или выдворение за пределы РФ, присутствие лица, в отношении которого ведется производство, является обя­зательным.

Заведомо ложное показание свидетеля, пояснение специалис­та, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод вле­чет наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

Прокурор в пределах своих полномочий вправе возбуждать производство по делу об административном правонарушении; уча­ствовать в его рассмотрении, заявлять ходатайства, давать заклю­чения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; при­носить протест на постановление по делу и т.д. Прокурор извеща­ется о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела, возбужденного по инициативе прокурора.

3. Доказательства

В производстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного право­нарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причинение административным правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Доказательствами по делу являются любые фактические данные на основании которых устанавливается наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Средствами установления доказательств являются протокол об административном правонарушении, иные протоколы, предусмот­ренные КоАП; объяснения лица, в отношении которого ведется про­изводство: показания потерпевшего, свидетелей, заключениями экс­перта, иными документами, а также показаниями специальных тех­нических средств, вещественными доказательствами.

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство, показания потерпевшего и свидетелей представляют собой сведе­ния, имеющие отношение к делу и сообщенные указанными лица­ми в устной или письменной форме. Они отражаются в протоколе об административном правонарушении, о применении меры обес­печения производства по делу, а в случае необходимости записы­ваются и приобщаются к делу.

Экспертиза назначается в случае возникшей необходимости в использовании специальных познаний в науке, технике, искусст­ве или ремесле.

Эксперт дает заключение в письменной форме от своего име­ни. В заключении должно быть указано, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обо­снованные ответы на поставленные перед экспертом вопросы и сде­ланы выводы.

Вещественными доказательствами по делу являются орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе сохранившие на себе его следы. Эти доказательства в случае необходимости фотографируются или фиксируются иным установленным способом и приобщаются к делу. О их наличии де­лается запись в протоколе об административном правонарушении или об обеспечении производства по делу и др.

Документы признаются доказательствами, если сведения, из­ложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу. Они могут содержать сведения, зафиксиро­ванные как в письменной, так и в иной форме. К ним могут быть отнесены различные носители информации фото- и киносъемки, Звуко- и видеозаписи и др.

Если документы, позволяющие отнести их к орудиям или пред­метам административного правонарушения, либо сохранили на себе его следы, то такие документы являются вещественными доказа­тельствами.

Не могут быть использованы доказательства, полученные с нарушением закона.

Субъекты административной юрисдикции, осуществляющие производство по делу, оценивают доказательства по своему внут­реннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объ­ективном исследовании всех обстоятельств дела в совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

4. Меры обеспечения производства

Меры обеспечения производства применяются в целях пресе­чения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правона­рушении при невозможности его составления на месте правонару­шения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения приня­того по делу постановления. К ним относятся: доставление; адми­нистративное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, на­ходящихся при физическом лице; досмотр транспортного средства; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, террито­рий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и до­кументов; отстранение от управления транспортным средством со­ответствующего вида; медицинское освидетельствование на состо­яние опьянения; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; арест товаров, транспортных средств и иных ве­щей; привод.

Меры обеспечения производства могут применять только упол­номоченные на то должностные лица и в пределах предоставлен­ных им полномочий на основании и в порядке, установленных КоАП РФ.

Доставление означает принудительное препровождение физи­ческого лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте вы­явления административного правонарушения, если его составление является обязательным. КоАП РФ не устанавливает времени дос­тавления, ограничиваясь указанием на то, что оно должно быть осу­ществлено в возможно короткий срок.

Административное задержание — это кратковременное огра­ничение свободы физического лица может быть применено в ис­ключительных случаях, если это необходимо для обеспечения пра­вильного и своевременного рассмотрения дела, исполнения поста­новления по делу. Перечень лиц, уполномоченных осуществлять ад­министративное задержание, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в зависимости от оснований задержа­ния.

По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник. Об административ­ном задержании несовершеннолетнего обязательно уведомляются его родители или другие законные представители.

Об административном задержании составляется протокол по установленной форме, который подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом.

Общий срок административного задержания установлен до 3 часов. Максимальный срок равен 48 часам и предусмотрен за не­значительное число видов правонарушений, например, повлекших административный арест при нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяс­нения обстоятельств административного правонарушения и др.

Срок административного задержания лица исчисляется с мо­мента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физичес­ком лице — это обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходи­мости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматри­ваемым. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (руч­ной клади, багажа, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продук­ции и иных предметов) осуществляется уполномоченным на то дол­жностным лицом.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивиду­альному предпринимателю используемых для осуществления пред­принимательской деятельности помещений, территорий и находя­щихся там вещей и документов производится должностными ли­цами, уполномоченными составлять протоколы об административ­ных правонарушениях. Осмотр осуществляется в присутствии пред­ставителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя.

Досмотр транспортного средства любого вида — это его обсле­дование без нарушения конструктивной целостности досматривае­мого транспортного средства в целях обнаружения орудий совер­шения либо предметов административного правонарушения, осу­ществляется уполномоченными на то лицами, имеющими право производить личный досмотр и досмотр вещей, в присутствии лица, во владении которого оно находится.

Изъятие вещей и документов. У физического лица могут быть изъяты, во-первых, орудия совершения или предметы администра­тивного правонарушения, во-вторых, документы, имеющие значе­ние доказательств по делу об административном правонарушении. Указанные вещи и документы могут быть изъяты в случае их об­наружения на месте административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей и досмотра транс­портного средства. Изъятие может производиться должностными лицами, уполномоченными осуществлять доставление и задержа­ние нарушителя, составлять протоколы об административных пра­вонарушениях. А изъятие аналогичных вещей и документов у юри­дического лица осуществляется должностными лицами, уполномо­ченными составлять протоколы об административных правонару­шениях.

При совершении административного правонарушения, влеку­щего лишение права управления транспортным средством соответ­ствующего вида, у водителя, судоводителя, пилота изымается до вынесения постановления по делу об административном правона­рушении водительское удостоверение, удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), удостоверение судоводителя, удостовере­ние пилота и выдается временное разрешение на право управле­ния транспортным средством соответствующего вида до вступления постановления в законную силу.

Отстранение от управления транспортным средством и меди­цинское освидетельствование на состояние опьянения. Эти меры могут применяться в случаях, когда есть достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, а также к лицам, совершившим административные правонарушения в виде управления транспортным средством: при отсутствии необходимых документов; с заведомо неисправными тормозной системой, руле­вым управлением или с цепным устройством; водителем, не имею­щим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды); водителем, лишенным права управления транспор­тным средством. В этих случаях лицо отстраняется от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.

Если имеются основания полагать, что лицо, управляющее транспортным средством, находится в состоянии опьянения, то оно надлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения должностными лицами, которым предостав­лено право надзора и контроля за безопасностью движения и экс­плуатации транспортного средства соответствующего вида.

Задержание транспортного средства, запрещение его эксплу­атации. Задержание допускается за определенные нарушения пра­вил эксплуатации транспортного средства и управления им до ус­транения причин задержания. Так, судно может быть задержано за управление им судоводителем или иным лицом в состоянии опьянения; управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления, регистрационных доку­ментов, документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения им в отсутствие его владельцев и др. (см. ст. 27, 13 КоАП РФ).

Запрещение эксплуатации транспортного средства возможно также за конкретные административные правонарушения и выра­жается в снятии государственных регистрационных знаков до ус­транения причины запрещения эксплуатации.

Задержание транспортного средства, помещение его на стоян­ку, хранение, а также запрещение его эксплуатации осуществля­ются в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей может применяться в случаях, когда они послужили орудием совершения или предметом административного правонарушения, но изъять их невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъ­ятия. Арест заключается в составлении описи товаров, транспорт­ных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении ко­торого применена данная мера, либо его представителю о запрете распоряжаться ими. Арест вещей может быть произведен должно­стными лицами, указанными в КоАП РФ.

Необходимо также иметь в виду, что меры обеспечения про­изводства:

а) можно подразделить на два вида: прямо обращенные на физическое лицо (доставление, задержание, личный досмотр, при­вод), иные меры, применение которых требует присутствия данно­го физического лица либо представителя юридического лица (до­ смотр вещей, изъятие вещей и др.). Важно отметить, что в установ­ленных случаях меры этой группы могут быть применены к лицу в его отсутствие в случаях) не терпящих отлагательства, опреде­ленных КоАП РФ;

б) кроме доставления, административного задержания, привода  
применяются в присутствии двух понятых, за исключением случаев, предусмотренных КоАП РФ;

в) оформляются либо отдельным протоколом, либо вместо него  
делается соответствующая запись в другом протоколе;

г) могут применяться с использованием технических средств,  
фиксирующих вещественные доказательства (фото- и киносъемка, видеозапись и др.).

5. Возбуждение дела

КоАП РФ, определяя поводы к возбуждению дел об админи­стративных правонарушениях, дифференцирует их с учетом осо­бенностей юридических лиц. Он позволяет разделить их на две группы: а) общие и б) специальные.

Общими являются поводы к возбуждению дел в отношении физических и юридических лиц за любое административное пра­вонарушение. К ним относятся: непосредственное обнаружение дол­жностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указы­вающих на его событие; поступившие из государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие такого события.

Специальные поводы в свою очередь могут быть подразделе­ны на две подгруппы: а) которые исключают возможность возбуж­дения дела за указанные в КоАП РФ административные правона­рушения. Так, сообщения и заявления физических и юридических лиц, средств массовой информации не могут быть поводами к воз­буждению дел лишь за нарушение законодательства о труде и об охране труда лицом, ранее подвергнутым административному на­казанию; фиктивное или преднамеренное банкротство; неправомер­ные действия при банкротстве и др.; б) дополнительные к общим поводы: сообщения и заявления собственника унитарного предпри­ятия, органов управления юридического лица, арбитражного управ­ляющего, а при рассмотрении дела о банкротстве — собрания (ко­митета) кредиторов могут служить поводом к возбуждению дела о ненадлежащем управлении юридическим лицом, заключении лицом, выполняющим управленческие функции в организации сделок, вы­ходящих за пределы его полномочий и др.

Сообщения, заявления и иная информация рассматриваются должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

Дело об административном правонарушении может быть воз­буждено этим лицом при наличии хотя бы одного из поводов и до­статочных данных, указывающих на наличие административного правонарушения.

Моментом возбуждения дела признается составление первого протокола об административном правонарушении о применении мер обеспечения производства по делу или вынесение прокурором по­становления о возбуждении дела об административном правонару­шении; вынесение определения о возбуждении дела при необходи­мости проведения административного расследования в установлен­ных случаях; оформления предупреждения или с момента наложе­ния (взимания) административного штрафа на месте совершения административного правонарушения в случаях, когда протокол об административном правонарушении не составляется.

Важнейшим процессуальным документом, оформляющим воз­буждение дела, является протокол об административном правона­рушении, составляемый уполномоченными должностными лицами, перечень которых закреплен в КоАП РФ. Протокол дол­жен содержать обязательные, предусмотренные КоАП РФ реквизиты. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, долж­на быть предоставлена возможность ознакомиться с протоколом. Они вправе представить объяснения и замечания по содержанию про­токола, которые к нему прилагаются.

Протокол подписывается должностным лицом, его составив­шим, а также физическим лицом или законным представителем юридического лица.

Составлению протокола об административном правонарушении может предшествовать административное расследовании на осно­вании определения, вынесенного должностным лицом, уполномочен­ным составлять такой протокол за предусмотренные КоАП РФ ад­министративные правонарушения: монопольного, валютного зако­нодательства, законодательства о защите прав потребителей, охра­ны окружающей среды, пожарной безопасности, дорожного движе­ния и на транспорте и др.

Административное расследование проводится, если осуществ­ляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, по месту совершения или выяв­ления административного правонарушения. Его срок не может пре­вышать один месяц с момента возбуждения дела об административ­ном правонарушении, который в исключительных случаях может быть продлен вышестоящим должностным лицом на срок до одно­го месяца, а по делам о нарушении таможенных правил — на срок до шести месяцев.

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела о нем. Протокол (постановление прокурора) направляется субъекту административной юрисдикции, уполномоченному рассматривать дело, в течение суток с момента его составления. Протокол (постановление прокурора) об админис­тративном правонарушении, влекущем административный арест, передается на рассмотрение судье немедленно после его составле­ния (вынесения).

Протокол не составляется в случае, когда назначается наказа­ние в виде предупреждения или административного штрафа в раз­мере, не превышающем одного минимального размера оплаты труда, а при нарушении таможенных правил — в размере, не превыша­ющем десяти минимальных размеров оплаты труда. Если лицо, в отношении которого возбуждено дело, оспаривает наличие собы­тия административного правонарушения и (или) назначение ему наказания либо отказывается от уплаты штрафа на месте, состав­ляется протокол об административном правонарушении.

6. Рассмотрение дела

Рассмотрение дела по существу начинается с момента получе­ния субъектом административной юрисдикции протокола об адми­нистративном правонарушении, за которым следует подготовка дела к рассмотрению.

Субъекты юрисдикции в порядке подготовки к рассмотрению дела выясняют: относится ли к их компетенции рассмотрение дела; имеются ли обстоятельства, исключающие рассмотрение ими дела; правильно ли составлены протокол об административном правона­рушении и другие протоколы, относящиеся к делу, а также правиль­но ли оформлены иные материалы дела; имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу; достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, имеются ли ходатайства и отводы.

В порядке подготовки дела к рассмотрению субъект админис­тративной юрисдикции обязан разрешить вопросы о назначении времени и места его рассмотрения; о вызове лиц, которые могут быть участниками производства по делу; об истребовании необхо­димых дополнительных материалов по делу; об отложении дела. При неправильном оформлении материалов они возвращаются направив­шему их органу или должностному лицу, представившему матери­алы, либо о передаче их по подведомственности. При необходи­мости по этим вопросам выносится определение.

При наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, оно прекращается.

Дело рассматривается по месту совершения административного правонарушения. По ходатайству лица, в отношении которого ве­дется производство, оно может быть рассмотрено по месту его жи­тельства. Дело рассматривается также: а) при проведении админи­стративного расследования по месту нахождения органа, проводив­шего расследование; б) в отношении несовершеннолетних, а также о невыполнении работодателем или представителем соглашения, достигнутого в результате примиренческой процедуры, об увольне­нии работников в связи с коллективным трудовым спором и объяв­лением забастовки, о вовлечении несовершеннолетнего в употреб­ление спиртных напитков или одурманивающих веществ, появле­нии в состоянии опьянения несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет в общественных местах, потребление ими в таких местах спир­тосодержащей продукции, наркотических средств и других одур­манивающих веществ — по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство; в) об административном правонару­шении, влекущем лишение права управления транспортным сред­ством, может быть рассмотрено также по месту учета транспорт­ного средства.

Важное значение имеет соблюдение сроков рассмотрения дел. По общему правилу, дело подлежит рассмотрению в пятнадцати­дневный срок со дня получения субъектом административной юрис­дикции, правомочным рассматривать дело, протокола об админис­тративном правонарушении и других материалов дела. Исключение составляют отдельные случаи и категории дел. По ходатайству уча­стников производства либо в случае необходимости в дополнитель­ном выяснении обстоятельств дела субъект административной юрис­дикции, рассматривающий дело, может продлить срок его рассмот­рения, но не более чем на один месяц. Дело об административном правонарушении, влекущем административный арест, подлежит рассмотрению в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, — не позднее 48 часов с момента его задержания.

Начинается рассмотрение дела с объявления, кто рассматри­вает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности. Затем устанавливается факт явки лиц, которые должны участво­вать в рассмотрении дела. Им разъясняются их права и обязанно­сти. Рассматриваются заявления и ходатайства. Выносится опреде­ление о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, а также при передаче дела по подведом­ственности.

Рассмотрение дела должно быть отложено в случаях:

а) поступления заявления о самоотводе или отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу; б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу; в) необходи­мости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы.

При продолжении рассмотрения дела оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела. Затем заслушивают его участников в определен­ной последовательности: лиц, в отношении которых ведется произ­водство, других лиц, участвующих в производстве, пояснения спе­циалиста и заключение эксперта. Исследуются иные доказательства, а в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивает­ся его заключение. Могут осуществляться и другие процессуальные действия в соответствии с КоАП РФ.

При рассмотрении дела коллегиальным органом составляется протокол с соблюдением требований к нему. Рассмотрение дела завершается вынесением по­становления либо определения в зависимости от их оснований.

Постановления могут быть двух видов: а) о назначении нака­зания и б) о прекращении производства по делу. Оно выносится при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производ­ство по делу, а также в случаях объявления устного замечания, прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дозна­ния, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступ­ления.

Определение выносится: а) о передаче дела органу админист­ративной юрисдикции, уполномоченному назначать административ­ные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством РФ; б) о переда­че дела по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассматривающего его субъекта административной юрисдикции.

Постановление по делу об административном правонарушении должно отвечать требованиям, в частно­сти, им должна определяться юридическая судьба вещественных доказательств, изъятых документов и т.д.

Постановление коллегиального органа принимается простым большинством голосов присутствовавших на заседании.

Постановление по делу объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Его копия вручается под расписку физическо­му лицу или его законному представителю, или законному предста­вителю юридического лица, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения постановления.

Субъект административной юрисдикции, рассматривающий дело, не может ограничиться только вынесением постановления о назначении административного наказания. При установлении при­чин административного правонарушения и условий, способствовав­ших его совершению, он вносит в соответствующие организации и должностных лицам представление о принятии мер по устра­нению указанных причин и условий. Представление должно быть рассмотрено в течение месяца со дня его получения. О принятых по представлению мерах должно быть сообщено субъекту адми­нистративной юрисдикции, внесшему его.

7. Пересмотр постановлений и решений

Постановление и решение могут быть пересмотрены по жало­бе или протесту прокурора.

Обжаловать имеют право: лицо, в отношении которого ведет­ся производство; потерпевший; законные представители физичес­кого и юридического лица; защитник и представитель. Жалоба может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или по­лучения копии постановления.

Постановление может быть обжаловано: вынесенное судьей — в вышестоящий суд; коллегиальным органом — в районный суд по месту нахождения коллегиального органа; должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела; иным органом, создан­ным в соответствии с законом субъекта РФ.

Если жалоба поступила в суд и в вышестоящий орган, выше­стоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

Жалоба юридического лица, а также лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридическо­го лица, рассматривается арбитражным судом в соответствии с ар­битражным процессуальным законодательством.

Жалоба подается субъекту административной юрисдикции, который обязан в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в вышестоящий суд, вы­шестоящему должностному лицу. Жалобы на постановление о на­значении наказания в виде ареста подлежат направлению в выше­стоящий суд в день получения жалобы.

По результатам рассмотрения жалобы выносится одно из сле­дующих решений: а) об оставлении постановления без изменений, а жалобы без удовлетворения; б) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление; в) об отмене постановления и о прекраще­нии производства по делу при наличии обстоятельств, исключа­ющих производство по делу либо освобождение от административ­ной ответственности при малозначительности административного правонарушения; об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение субъекта юрисдикции в случаях существен­ного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона, влекущего назначение более строгого административного на­казания, если потерпевшим подана жалоба на мягкость применен­ного административного наказания; об отмене постановления и на­правления его по подведомственности.

Не вступившие в силу постановления и решения по жалобам могут быть опротестованы, а вступившие в силу пересмотрены по протесту прокурора. Право принесения протеста на вступившее в законную силу постановление, решение по результатам рассмотре­ния жалобы, протеста принадлежит Генеральному прокурору РФ, его заместителям, прокурорам субъектов РФ, их заместителям. Они могут быть пересмотрены Председателем Верховного Суда РФ и его заместителями, председателями судов субъектов РФ и их заместителями, а также в порядке надзора Высшим Арбитражным Су­дом РФ в соответствии с арбитражным процессуальным законода­тельством.

8. Исполнение постановлений

Производство по исполнению постановлений регламентирует­ся КоАП РФ, который установил наряду с общим специальный порядок производства по исполнению постановлений о конкретных видах административных наказаний.

Постановление — индивидуальный правоприменительный акт, который с момента вступления в законную силу подлежит испол­нению всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объеди­нениями, юридическими лицами.

Постановление обращается к исполнению вынесшим его субъ­ектом административной юрисдикции, а приводится в исполнение уполномоченным на то органом, должностным лицом в порядке, ус­тановленном КоАП РФ, другими федеральными законами и при­нимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительст­ва РФ.

КоАП РФ предусматривает при осуществлении процедуры исполнения постановления возможность отсрочки, рассрочки, при­остановления и прекращения его исполнения.

Субъект административной юрисдикции, вынесший постанов­ление, вправе отсрочить его исполнение на срок до одного месяца при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение поста­новления о назначении наказания в виде административного арес­та или в виде административного штрафа (кроме взыскиваемого на месте совершения правонарушения) невозможно в установленные сроки. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата штрафа может быть рассрочена на срок до трех месяцев.

Исполнение постановления приостанавливается в случае при­несения протеста на него до рассмотрения протеста. Однако опро­тестование постановления об административном аресте не приос­танавливает его исполнение.

Субъекты административной юрисдикции прекращают испол­нение постановления в случае: издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания; отмены или признания утратившими силу закона или его положения, ус­танавливающих административную ответственность за содеянное; смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его умершим; истечения срока давности исполне­ния постановления; отмены постановления.

Постановление должно быть исполнено в установленные сро­ки. Оно не подлежит исполнению, если не было приведено в испол­нение в течение года со дня его вступления в законную силу. Те­чение этого срока давности прерывается, в случае, если лицо, при­влеченное к административной ответственности, уклоняется от ис­полнения постановления. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его ве­щей, доходов, на которые в соответствии с постановлением может быть обращено административное взыскание.

При отсрочке или приостановлении исполнения постановления течение срока давности приостанавливается до истечения срока отсрочки или срока приостановления. В случае рассрочки исполне­ния постановления течение срока давности продлевается на срок рассрочки.

Постановление, исполненное полностью, возвращается органом, должностным лицом с отметкой об исполнении субъекту админис­тративной юрисдикции, вынесшим постановление. Но ему может быть также возвращено постановление, по которому исполнение не производилось или произведено не полностью в случае, если: а) по адресу, указанному субъектом административной юрисдикции, не проживает, не работает или не учится привлеченное к админист­ративной ответственности физическое лицо, не находится юриди­ческое лицо либо не находится имущество указанных лиц, на ко­торое может быть обращено административное взыскание; б) у лица, привлеченного к ответственности, отсутствует имущество или до­ходы, на которые может быть обращено административное взыс­кание, и меры по отысканию имущества такого лица оказались без­результатными; в) истек срок давности исполнения постановления.

Возвращение постановления по указанным основаниям, не яв­ляется препятствием для нового обращения этого постановления к исполнению в пределах срока давности его исполнения.

Порядок исполнения постановлений о назначении отдельных видов административных взысканий урегулирован КоАП РФ, пре­дусмотревшим также, что некоторые вопросы подлежат регулиро­ванию в соответствии с федеральным законодательством, постанов­лениями Правительства РФ.

Постановление о предупреждении исполняется назначившим его субъектом административной юрисдикции путем вручения или направления его копии.

Постановление о назначении административного штрафа мо­жет быть исполнено добровольно, а при отказе от добровольной его уплаты — в принудительном порядке.

Штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступ­ления постановления в законную силу или со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего штраф взыскивается с его роди­телей или иных законных представителей.

При неуплате штрафа в указанный срок копия постановления о его наложении направляется субъектом административной юрис­дикции: в отношении физического лица — в организацию, в кото­рой оно работает, учится либо получает пенсию, для удержания суммы штрафа из его заработной платы, вознаграждения, стипен­дии, пенсии или иных доходов; в отношении юридического лица -в банк или иную кредитную организацию для взыскания суммы штрафа из денежных средств или из доходов юридического лица.

В случае невозможности взыскать с физического лица сумму штрафа из указанных источников субъект административной юрис­дикции направляет постановление судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, при­надлежащее физическому или юридическому лицу, в порядке, пре­дусмотренном федеральным законодательством.

Если штраф взимается на месте совершения физическим ли­цом административного правонарушения, такому лицу выдается постановление — квитанция установленного образца. Оно составля­ется в двух экземплярах, подшивается должностным лицом, на­значившим административное наказание, и лицом, привлеченным к административной ответственности. При неуплате штрафа на месте совершения административного правонарушения производ­ство по делу осуществляется в общем порядке.

Постановление судьи о возмездном изъятии или конфискации вещи исполняется судебным приставом-исполнителем в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, а оружия и боеприпасов — органами внутренних дел. Реализация и конфиска­ция вещей, осуществляется в порядке, установленном Правитель­ством РФ.

Конфискованные экземпляры произведений и фонограмм, ма­териалы и оборудование, используемые для их воспроизведения, подлежат уничтожению, за исключением случаев их передачи об­ладателю авторских и смежных прав по его просьбе.

Постановление судьи о лишении права: а) управления транс­портным средством, за исключением некоторых видов, исполняет­ся должностными лицами органов внутренних дел; б) управления трактором, самоходной машиной или другими видами техники — должностными лицами органов государственного надзора за техни­ческим состоянием тракторов, самоходных машин и других видов техники; в) управления судном, в том числе маломерным, — долж­ностными лицами органов государственного надзора за соблюдением правил пользования судами; г) на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств — должностными лицами органов государственного надзора за связью; д) охоты — должностными лицами органов государственного надзора за соблюдением правил охоты.

Постановления о лишении специальных прав исполняются пу­тем изъятия соответственно водительского удостоверения, удосто­верения на право управления судами, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), изъятия охотничьего билета, специаль­ного разрешения на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств.

Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения постановле­ния. Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определенном органами внутренних дел. При ис­полнении постановления об административном аресте осуществля­ется личный досмотр лица, подвергнутого аресту.

Постановление судьи об административном выдворении испол­няется: а) органами и войсками пограничной службы — за наруше­ние правил пересечения Государственной границы РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства; нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;

б) органами внутренних дел — за нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства режима пребывания в РФ; правил привлечения и использования в РФ иностранной рабочей силы; нарушение иммиграционных правил.

Постановление судьи о дисквалификации исполняется путем прекращения управления юридическим лицом; прекращения (дого­вора) контракта с дисквалифицированным лицом на осуществление им деятельности по управлению юридическим лицом.