|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **+1. Понятие государства, права и управления.**  **+2. система гос. управления. объект и субъект управления.**  **+4. органы гос. управления: понятия и виды.**  **+3.Формы гос.устройства**  **+5.Конституция РФ: структура и содержание.**  **+6. система органов гос.власти субъектов РФ.**  **+7.Полномочия законодат власти с РФ**  **+8. Администрация президента**  **-9, Полномочия представительного органа**  **-10. Полномочия высшего исполнительного органа**  **+11. Федеральное собрание (ФС)**  **+12,13 Правительство РФ.**  **Структуру федеральных органов**  **+14.Полномочия президента РФ испол власти**  **+15. Полномочные представители презид.РФ в федер.округе**  **+16. Судебная система**  **+17 Гос органы особой компетенции**  **+18. Региональное управление в системе гос. управления** +19.Системы МСУ+20.Принципы МСУ | **1. Понятие государства, права и управления.**  **Управление –** это функция организационных систем различной природы (биологическая, социальная, техническая), обеспечивающая сохранение определенной структуры, поддержание режима работы и реализацию запланированной цели.  В процессе управления обязательным является присутствие субъекта и объекта управления.  **Признаки управления:**  1. иерархичность  2. обратная связь  3. контролируемость  4. управляемость  5. согласованность  **Государство –** форма политической организации общества.  **Основное предназначение государства:** сохранение существующего строя, а так же порядка посредством воздействия на деятельность и поведение людей путем политической воли, авторитетной власти.  **Признаки государства:**  1. наличие определенной территории  2. наличие права  3. особая структура органов государственного управления  **Задачи государства:**  1. охрана конституционного строя  2. формирование общественно – политических и государственно – правовых условий  3. обеспечение эффективной работы государственных органов  4. подготовка и поддержание определенного уровня государственных служащих.  Государство действует в рамках общественного договора между властями и населением, контролирует соблюдение законов и правил всеми членами общества.  **Осн. принципы гос. управления:**  1. п-п демократизма  2. п-п законности  3. п-п разделения властей (законодат-ая, исполнит-ая, судебная)  4. п-п федерализма (свобода действий субъектов федерации)  5. п-п иерархии | **2. система гос. управления. объект и субъект управления.**  **Объект**  гос. управления – население, территория, общественный процесс.  Основные принципы гос управления: принцип демократизма; принцип законности; принцип разделения властей; принцип федерализма; принцип иерархии.  **Задачи государства:**  1. охрана конституционного строя  2. формирование общественно – политических и государственно – правовых условий  3. обеспечение эффективной работы государственных органов  4. подготовка и поддержание определенного уровня государственных служащих.  Государство действует в рамках общественного договора между властями и населением, контролирует соблюдение законов и правил всеми членами общества.  **Цели гос. управления:**  1. общественно – политические  2. социальные (например, нац. проекты)  3. духовные  4. производственные  5.организационные | **4. органы гос. управления: понятия и виды.**  Гос орган – это организационно-обособленная часть гос механизма, учрежденная в установленном порядке, наделенная конституцией, властными полномочиями, правовыми, материально-финансовыми ресурсами для реализации задач. Гос учреждения и п\п не относятся к гос органам. Черты гос органов: 1. Обладает гласными полномочиями, 2. Организуется и учреждается в определенно установленном порядке, 3. Обладает специальной компетенцией, 4. Действует, применяя определенные юридические формы и методы. Объективные законы управления – это описываемые научной теорией существенно необходимые и повторяющие общие формы взаимодействия между управляющим субъектом и управляемым объектом, между управляющей системой и социальной средой, а так же между гос-вом в целом и его органами управления. Законы реально существуют в виде необходимости, объективной зависимости действий субъекта от определенных факторов и проявляются либо стихийно, либо реализуются сознательно. Любая система гос управления функционирует в определенной соц.среде, т.е. в рамках конкретного об-ва и присущих ему эк. Отн-й. По мере исторического развития об-ва и гос-ва политически-административные структуры усложняются. Любая соц система по своей природе несет в себе объективно заложенную способность реагировать на изменения соц среды и своего внутреннего состояния, потенциальная сп-ть выражается в адаптации системы и в ее саморазвитии. Саморазвитие – это потенциально возможная способность существования системы. Главным является преобразование соц. Полит. природы и главных компонентов системы гос управления. Виды гос органов: 1. По орг-но-правовым формам (правительство, министерство, администрация, комитеты, суды), 2. По характеру компетенции (общая, отраслевая, межотраслевая, внутриотраслевая), 3. По объему полномочий (распорядительные, консультативные) 4. На основе разделения властей (исполнительные, представительные, судебные), 5. По характеру управления (коллегиально, единолично), 6. По порядку образования (вышестоящими органами, территориальные органы, избирательными органами, представительными органами), 7. По характеру аппаратной деятельности (гражданские гос органы, военизированные). В органах гос службы могут создаваться управления не менее 15 человек, отделы не менее 4, отдел кадров или сектор не менее 3, служба или группа не менее 2 человек | **3.Формы гос.устройства**  **Типология государства:**  1. по источнику власти (демократия, монархия, аристократия)  2. по форме правления (парламентская, президентская, смешанная)  3. по форме гос – ва  4. по политическим режимам (например, тоталитаризм)  **Государство –** форма политической организации общества.  **Основное предназначение государства:** сохранение существующего строя, а так же порядка посредством воздействия на деятельность и поведение людей путем политической воли, авторитетной власти.  **Признаки государства:**  1. наличие определенной территории  2. наличие права  3. особая структура органов государственного управления |
| **6. система органов гос.власти субъектов РФ.**  Система органов гос.власти субъектов РФ создается ими самостоятельно в соответствии с основами Конституции РФ, уставами субъектов РФ. Система органов гос.власти субъектов РФ состоит из законодательного или представительного органа гос.власти, высшего исполнительного органа гос.власти субъекта РФ и иных органов гос власти субъектов РФ в соответствии с уставом.  **Принципы деятельности органов гос.власти:**  1. гос-ная и территориальная целостность РФ.  2. распределение суверенитета РФ на всю территорию  3. верховенство конституции РФ и Федерального закона  4. единство системы гос.власти  5. разделение гос.власти  6. различие предметов ведения  7. самостоятельное осуществление полномочий.  Законодательный орган гос.власти субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти. Наименование субъекта РФ, его структура, число депутатов, срок их полномочий устанавливается конституцией субъекта РФ.  Представительный орган гос.власти самостоятельно решает вопросы организационного, информационного, материально – технического и финансового обеспечения своей деятельности. В субъектах РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом гос.власти субъекта РФ. | **5.Конституция РФ: структура и содержание.**  **Основные признаки конституции:**  1. учредительный основополагающий характер  2. основной источник права и база для текущего законодательства  3. обладает высшей юридической силой  4. стабильность  **Структура конституции:**  1. преамбула  2. раздел 1:  Глава 1: основы конституционного строя  Глава 2: права и свободы человека  Глава 3: федеративное устройство  Глава 4: президент РФ  Глава 5: федеральное собрание  Глава 6: правительство РФ  Глава 7: судебная власть  Глава 8: МСУ (местное самоуправление)  Глава 9: конституционные поправки  3. раздел 2: переходные положения  **Принципы конституционного строя:**  1. п-пы основ организации общественной власти  - п-п народовластия  - п-п федерализма  - п-п разделения властей  - п-п верховенства  - гос.суверенитет  - вхождение в мировое сообщество как его части  2. п-пы основ в организации гос.власти  - признание прав и свободы человека  - главная обязанность гос-ва – защита и соблюдение прав человека  3. п-пы основ в организации жизни гражданского общества  - идеологическое многообразие  - политическое многообразие  - свобода экономической деятельности  - многообразие различных форм собственности  - социальная направленность политики | **8. Администрация президента**  **Функции данного подразделения:**  1. организационное обеспечение деятельности президента  2. информационная и аналитическая работа  3. обеспечение взаимодействия с правительством, представительными и исполнительными органами власти  4. подготовка издаваемых указов и распоряжений и контроль за их исполнением  5. организация протокольных мероприятий и связь со СМИ  **Структура администраций:**  1. руководитель администрации президента и его замы.  2. представители президента федеративных органов гос.власти  3. помощник президента  4. советники президента, референты  **Подразделения:**  1. главное управление  2. управление администрацией  3.отделы  4. комиссии  5. центры  6. пресс – служба президента  7. секретариат президента  8. канцелярия президента  9. канцелярия администрации президента | **11. Федеральное собрание (ФС)**  **Функции ФС:**  1. принятие законов – законодательство  2. представительство – выражение общих интересов  3. контроль за исполнением законов.  ФС вправе назначать должностных лиц, формировать федеральный государственный орган, имеет законодательные полномочия, контрольные функции и четкое разграничение компетенций палат. ФС – 2-палатный парламент: совет федераций и гос. дума.  В ведении **совета федераций** находится:  1. участие в принятии поправок к конституции  2. утверждение изменений границ между субъектами федерации  3. ФС может утвердить указ президента о введении военного и чрезвычайного положения  4. решает вопрос об использовании вооруженных сил за пределами территории РФ  5. назначает выборы президента РФ  6. отрешение президента РФ от должности  7. назначение на должность генерального прокурора РФ, судей конституционного, верховного и арбитражного суда  К ведению **гос. думы** относятся:  1. участие в контроле за исполнением федерального бюджета  2. решение вопроса о доверии правительства РФ  3. выдвижение обвинений против президента и отречение его от должности  4. назначение на должность и освобождение от должности председателя счетной палаты и президента Центр. Банка. | **12,13 Правительство РФ.**  **Структуру федеральных органов исполнительной власти** составляют:  1. правительство РФ  2. федеральные органы исполнительной власти  **Структура правительства:**  1. председатель правительства  2. первый зам. председателя правительства  3. заместители председателя правительства  4. министерства  **Федеральные органы исполнительной власти:**  1. федеральные министерства  2. федеральные агентства  3. федеральные службы  **Министерства** отвечают заразработку гос. политикии нормативно – правовое регулирование в своей сфере. Министерствам подчиняются агентства и службы.  **Службы** осуществляют контроль и надзор, а так же выполняют специальные функции в области обороны, гос. безопасности и борьбы с преступностью. Службы и агентства могут издавать только индивидуальные ненормативные правовые акты.  **Структура аппарата правительства:**  1. руководство аппарата, т.е. руководители + замы  2. секретариат председателя правительства  3. секретариат первых заместителей  4. секретариат заместителей председателей правительства  5. зам. председателя правительства  6. департаменты  7. управления  8. отделы  9. правительственный архив  10. секретариат экспертного совета при правительстве  11. секретариат полномочного представителя правительства  **Функции и полномочия правительства:**  1. обеспечение обороны страны и гос. безопасности  2. деятельность правительства в социальной сфере  3. в сфере управления экономикой  4. в сфере обеспечения законности прав и свобод граждан  5. реализация внешней политики  **Отставка правительства осуществляется:**  1. в случае истечения срока полномочий президента  2. правительство само подает в отставку, а президент принимает  3. президент РФ принимает решение об отставке правительства  4. гос. дума выражает недоверие |
| **14.Полномочия президента РФ в сфере исполнит-й власти.**  Статус президента РФ определен конституцией РФ. Он осуществляет госуд.власть в качестве главы госуд-ва, возвышаясь над законодат., исполнит-я судебная власть, но не в одну из них президент не входит. Президент РФ обладает широкими полномочиями в области исполнительной власти. Эти полномочия относятся к формиров-ю организ-й системы и её функционирование. Президент РФ формирует правит-во.  Президент РФ имеет право принимать, либо отклонять отставку правит-ва, а так же опред-ть внешнюю и внутреннюю политику.  Президент так же имеет право председательствовать на заседания прав-ва, отменять распоряжения, постановления прав-ва и приостановить действия актов исполнит-ой власти субъекта РФ.  Президент осущест-ет свою власть в федер-х округах через институт полномоч.  представителей. | **15. Полномочные представители презид.РФ в федер.округе**  Полномочн.представ-ль през-та РФ явл-ся должностн. Лицом , представляющ. През-та РФ в пределах соотв-щего фед. Оуруга, обесп-ет реализацию конституцион. Полномочий главы г-ва, явл-ся фед.гос. служащим, входит в состав адм-ции през-та РФ, назнач-ся и освобожд-ся от долж-ти през-том по представл-ю рук-ля адм-ции през-та. Ф-ции полномочн. Представ-ля: обесп-е координации д-ти фед. Органов исполн. Власти в соотв-щем фед. Округе, анализ эф-ти д-ти правоохранит-х органов, смотрит за кадров. Составом, внес-е предлож-й на рассм-е през-ту РФ, орг-ция взаимод-вия фед. Органов исполн. Власти с органами гос. Власти субъектов РФ, органами МСУ, полит. Партиями, разраб-ка программ соц.- зк. Развития тер-рии, соглас-е кандидатур д/назнач-я на долж-ть фед. Гос. Служащих, орг-ция контроля за исполн-ем ФЗ, указов и распоряж-й през-та РФ, распоряж-й прав-ва РФ, соглас-е проектов реш-й фед. Органов гос. Власти, затраг-ся интересы фед. Округа или субъекта РФ. | **16. Судебная система России** (ст.118, 119)  **Судебная власть –** сфера публичного и одновременно разновидность гос. власти, признанная самостоятельно и независимо осуществлять правосудие.  **Правосудие –** вид гос. деятельности, выполняемый в форме рассмотрения и разрешения соц. споров и конфликтов, связанных с действием или предполагаемым нарушением норм права.  **Суды-** органы гос. власти, осуществляющие от ее имени судебную власть.  **Судопроизводство –** форма реализации судебной власти.  **Судоустройство –** система судебных учреждений, их структура и состав.  **Судебная система –** совокупность всех судов государства.  Судебная система России состоит из конституционного, обычного и арбитражных судов.  **Конституционный суд РФ –** судебный орган конституционного контроля. Он:  - решает дела о соответствии конституции РФ  - решает споры о компетенции между федеральными органами гос. власти, а т.ж. между федеральными органами гос. власти и субъектами РФ  - проверяет конституционные законы, применяемые или подлежащие применению в конкретном деле  - рассматривает жалобы на предмет нарушения конституционных прав и свобод граждан  - дает заключение по запросу совета федерации о соблюдении уставного порядка выдвижения обвинения президента РФ в гос. измене, либо в совершении тяжкого преступления  - осуществляет толкование конституции РФ по запросам президента, совета федерации, гос. думы, правительства и органов законодательной власти субъектов РФ. | **18. Региональное управление в системе гос. управления**  **Регион –** часть территории РФ, обладающая общностью природных, соц. – эк., национально – культурных и иных условий.  **Региональное управление –** исполнительно – распорядительная деятельность органов гос. управления субъектов РФ. Главной целью регионального управления является повышение степени удовлетворения соц. – эк. потребностей населения на основе комплексного развития региона. Определенный уровень хозяйственно – экономической самостоятельности влияет на эффективность управления в регионе  **Система регионального управления включает:**  - систему гос. органов  - систему гос. службы  - совокупность используемых в региональном управлении функций, методов, средств  **Наиболее приоритетные сферы управления для всех регионов:**  - управление политической жизнью  - сферой материального производства  - финансово – кредитным комплексом  - потребительским рынком  - социально – бюджетным комплексом  - использование природных ресурсов  - информационная среда  Региональное управление как со стороны регионов, так и со стороны федерального центра реализуется путем активного проведения региональной экономической политики и региональной соц. политики. | **17. Государственные органы особой компетенции**  **1. прокуратура**  **Структура:**  1) ген. прокуратура РФ  2) прокуратура республик в составе РФ  **Функции:**  1. осуществление надзора за исполнением законов  2. за органами власти на местах, должностными юр. лицами, общественными органами, органами оперативного розыска, органами дознания и предварительного следствия  3. контроль за местами содержания заключенных, органами военного управления и воинскими частями  Выделяют и др. полномочия прокуратуры. Допускается выступление прокурора в суде в качестве гос. обвинителя, может расследовать преступления, опротестовывать противоречащие закону акты, возбуждать уголовные дела по поводу административных нарушений и внесение представлений об устранении нарушений закона.  **2. Счетная палата (СП)**  Осуществляет финансовый контроль за исполнением фед. бюджета, образуется фед. собранием РФ и ему подотчетным. Председатель, 50 % аудиторов назначаются гос. думой, остальные советом федераций. Срок полномочий СП – 6 лет.  **3. центральный банк (ЦБ) –**  Главный гос. банк страны. Наделен властными полномочиями в сфере регулирования финансово – кредитных отношений.  **Задачи ЦБ:**  1. регулирование ден. Обращения  2. поддержание единой федеральной денежно – кредитной политики  3. защита интересов вкладчиков банка  ЦБ подотчетен гос. думе. Председателя назначает президент , а одобряет и утверждает гос. дума.  **4. федеральное казначейство**  **Основная функция:** ведение кассовым исполнением фед. бюджета. Правовая основа – бюджетный кодекс РФ и постановление правительства от 1997 г.  **5. центральная избирательная комиссия** –  Главный избирательный орган государства.  **Состав:**  1. избирательные комиссии субъектов РФ  2. окружные и территориальные суды  3. городские избирательные комиссии  Правовая база ФЗ 1994 г.  Избирательная комиссия организует выборы:  - президента РФ  - депутатов гос. думы  - представителей в иные гос. органы, предусмотренные конституцией РФ, которые избираются непосредственно населением  **6. уполномоченные по правам человека** –  Отдельная гос. должность которую можно рассматривать как отдельную обособленную структуру.  **Основная функция –** проведение независимого контроля за гос. обеспечением защиты и реализации прав граждан. |
| 19.Системы МСУУправление – воздействие на систему извне **Самоуправление –** внутреннее воздействие, которое вырабатывает сама система.  **Основные теории МСУ:**  1общественная теория – выделяется 3 ветви в-ти + 4-я общинная в-ть – государство признаёт общину  2хоз-ная - приоритет отдаётся хоз. самостоятельности общин. Функция МСУ строго хоз-ная.  **Система МСУ –** сов-ть форм прямого волеизъявления граждан, органов МСУ, сов-ть обществ.-правовых организаций, через которые население мун. образований реализует признаваемую гарантированную конституцией РФ власть, решает вопросы местного значения, исходя из собственного интереса, исторических и иных местных традиций.  **Элементы МСУ:**  **1.**принципы:  обособление МСУ от гос.управления  многообразие орг. Форм  самост-ть в решение вопросов местного значения  соразмерность полномочий МСУ, финн. и материальных ресурсов  ответственность муниципальных органов перед населением  **4.**формы волеизъявления граждан  местный референдум  муниц. вопросы  собрания и сходы граждан  обращения граждан  тер.-общест. самоуправление  демонстрации  **5.**основы МСУ:  территор-ая  демогр-ая  правовая  организационные  фин.-экономические основы (сост-т из мун. собс-ти – местн. бюд., имущества и земли) | **20.Принципы МСУ**  Характерные черты:  органы МСУ отделяются от системы органов госуд. власти  появляются собственные полномочия на уровне МСУ  существует гарантированная государством минимальная мат.–финансовая база  есть самостоятельность в решении вопросов местного значения  существует ответственность должностных лиц перед населением  **Принципы МСУ –** обусловленные природой МСУ базовые идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами.  **1.**общие принципы, которые присущи всей системе гос. власти РФ (5пр=ков)  **2.**специальные пр-пы, присущие МСУ.  **2.**функции МСУ  управление муниципальной собственностью  обеспечение участия населения в решении местных дел  обеспечение развития тер-рии  предоставление населению различных общественных услуг  охрана общественного порядка  защита интересов и прав МСУ  **3.**полномочия:  переданные государством  собственные полномочия | **21. Представительные органы МСУ.**  Представительный орган избирается на муниципальных выборах и состоит из депутатов. Он не формируется если численность населения менее 100 человек. **Численность депутатов определяется уставом МО** и не может быть менее:  7 человек - при численности населения менее 1000 человек;  10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;  15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;  20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;  25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;  35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.  Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения определяется уставом МО и не может быть менее 10 человек.  **Исключительная компетенция:**  **1**. принятие устава и внесение изменений  **2.** утверждение местного бюджета  **3**. установление, изменение, отмена местных налогов  **4.** разработка и утверждение программ по развитию МО  **5**. определение порядка распоряжения имуществом  **6.** определение порядка принятия решения о создании и ликвидации муниципального п/п  **7**. установление тарифов на услуги муниципальных предприятий  **8.** определение порядка материально – технического и организационного обеспечения деятельности органов МСУ  **9.** контроль за исполнением органами МСУ полномочий  Глава МО является высшим должностным лицом МО (ст.36). **Статус главы МО ст. 36 п. 2:**  1) избирается на муниципальных выборах  2) входит в состав представительного органа МО  3) в случае избрания является председателем представительного органа МО  Можно определить **варианты построения муниципальной власти:**  1) глава МО избирается населением и возглавляет местную администрацию. Работу представительного органа организуют избираемые из числа депутатов председатели  2) глава МО избирается населением и возглавляет представительный орган. Руководство местной администрации возлагается на управляющего, который нанимается по контракту на конкурсной основе.  3)глава МО избирается из состава представляемого органа, а местную администрацию возглавляет управляющий на конкурсной | **22. Полномочия представит органа МСУ**  **Полномочия главы МО:**  1. представляет МО в отношении с органами МСУ др. МО, органами государственной власти, гражданами и действует от имени МО без доверенности  2. подписывает и обнародует нормативно-правовые акты, которые будут приняты представительным органом МО  3. в пределах своих полномочий создаёт правовые акты  4. вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа МО. Глава МО подотчётен населению, представительному органу | **7.Полномочия законодат власти с РФ**  Данный орган является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти с.РФ.  Наименование законодательного органа, его структура, срок полномочий прописано в уставе с. РФ.  Полномочия законодательной власти с. РФ  1. Принятие конституций  2. Утверждение бюджета.  3.Установление основ и деятельности органов  4. Установление налогов, сборов, платежей.  5. Толкование законов, устава  6.Контроль за их исполнением  7. Исполнение бюджета, программ социально-экономического развития.  8.Установление административно-территориального устройств с.РФ  Постановлением законодаетльной власти принмается регламент указанного органа, решаются вопросы внутр распорядка Д. Оформление решения о наделении гражданина РФ по представлению президента РФ полномочиями высшего должностного лица с. РФ, назнач-ся и освобождаются от должности отдельные должности с.РФ, назначается дата выборов в закондательный орган, рефередум, одбряется проект договора по разграничению полномочий иназначается на должность судии конституционного суда объекта. Законодательный орган обладает правом законодательной инициативы. |
| 10. Полномочия высшего исполнительного органа. Исполнительный орган с. РФ разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплекстного соц-эк развития субъекта, препятствует проведению единой гос. политики в област финансов, страхов, экономики, здраваоохранения, осуществляет меры по реализации защиты прав и свобод человека. Разрабатывает проекцию, программу соц-эк развития региона, управл. и распор. собственностью субъекта, имеет иные полномочия. Высшим органом исолпнительной власти является правительство |  |  |  |  |