Адміністративно-правове регулювання господарської діяльності в агропромисловому комплексі

**План**

Вступ

1. Законодавство, організаційно-правова система управління і поняття агропромислового комплексу

2. Органи управління у сфері агропромислового комплексу

Висновок

Список використаної літератури

**Вступ**

Питання регулювання сільськогосподарського виробництва є в Росії актуальними в будь-який історичний період її розвитку. Становлення ринкової економіки аж ніяк не скасувало необхідності державного впливу на економіку села, змінилися тільки пріоритети та методи регулювання. Але якщо у сфері цивільно-правового регулювання аграрного сектора Росії у зв'язку з прийняттям Цивільного та Земельного кодексів РФ настає визначеність, то у сфері публічно-правового, а по суті в сфері адміністративно-правового регулювання, ще є значні можливості для поліпшення нормативної бази, тим більше що аграрний сектор, на жаль, обійдений увагою правознавців, а монографій і статей по темі - буквально одиниці.

Вивчаючи аграрні правові відносини, юридична наука особливу увагу приділяє обліку особливостей сільського господарства в правовому регулюванні, впливу права і законодавства на формування аграрного ринку та виведення сільського господарства із кризової ситуації. Однак найбільш важливою залишається проблема правових методів державного регулювання аграрного виробництва. Сьогодні розвиток сільського господарства в нашій країні розглядається в якості одного з пріоритетних національних проектів. Це говорить про те, що, в аграрній сфері накопичилося безліч серйозних проблем, які потребують свого вирішення. Мета даної контрольної роботи - охарактеризувати сучасний стан адміністративно-правового регулювання в галузі управління агропромисловим комплексом. Завдання даної роботи: виявити специфіку сільського господарства як особливої виробничої галузі; виявити та охарактеризувати сучасне правове регулювання агропромисловим комплексом.

**1. Законодавство, організаційно-правова система управління і поняття агропромислового комплексу**

Сільське господарство традиційно розуміється як діяльність безпосередньо з виробництва продукції рослинництва і тваринництва. Поряд з цим застосовується більш широкий термін - «агропромисловий комплекс» (АПК). У це поняття включаються також галузі, безпосередньо пов'язані з сільським господарством, - як правило, закупівля сільськогосподарської продукції, її промислова переробка, агрохімічне обслуговування сільського господарства, постачання сільськогосподарською технікою, іноді також торгівля сільськогосподарською продукцією та виробництво сільськогосподарської техніки. Сюди відносяться державний, колективний, кооперативний, акціонерний, фермерський і дрібнотоварний сектора, що мають різноманітні організаційно-правові форми об'єднань і підприємств сільського господарства, харчової та переробної промисловості, а також відповідні органи управління. На частку підприємств, заснованих на приватній власності, припадає понад 90% виробленої продукції. Економічні реформи різко змінили організаційну структуру агропромислового комплексу. У його складі функціонує велика кількість різних організаційних форм колективного та індивідуального продуктивної праці. Частково збереглися радгоспи і колгоспи, з'явилися товариства різних типів, акціонерні товариства відкритого типу, підсобні господарства підприємств і організацій, селянські (фермерські) господарства та ін

Крім основних галузей агропромислового комплексу - рільництва, зокрема зернового виробництва і тваринництва, до цього комплексу відносяться спеціальні галузі: рибальство, лісового, водного та мисливського господарства, виробництво етилового спирту та тютюнової продукції. Конституція РФ відносить основні питання володіння, користування і розпорядження природними ресурсами (основної бази с / г виробництва) і законодавство про землю до спільного ведення РФ і її суб'єктів (ст. 72). До безпосереднього ведення РФ віднесено формування основ федеральної політики і федеральних програм економічного розвитку країни (ст. 71).

Відповідно до Федерального закону від 29 грудня 2006 р. N 264-ФЗ «Про розвиток сільського господарства» державна аграрна політика являє собою складову частину державної соціально-економічної політики, спрямованої на сталий розвиток сільського господарства та сільських територій. Під стійким розвитком сільських територій розуміється їх стабільний соціально-економічний розвиток, збільшення обсягу виробництва сільськогосподарської продукції, підвищення ефективності сільського господарства, досягнення повної зайнятості сільського населення та підвищення рівня його життя, раціональне використання земель.

Головне завдання держави у сфері агропромислового комплексу - забезпечити належне функціонування агропромислового виробництва при багатоукладності сільського господарства, різноманітті засобів виробництва. У зв'язку з цим державний протекціонізм і регулювання розвитку агропромислового комплексу, його техніко-технологічне переоснащення, розвиток форм і методів господарювання є основою державної політики у зазначеній галузі. Державна аграрна політика грунтується на наступних принципах: доступність та адресність державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників; доступність інформації про стан державної аграрної політики; єдність ринку сільськогосподарської продукції, сировини і продовольства та забезпечення рівних умов конкуренції на цьому ринку; послідовність здійснення заходів державної аграрної політики та її сталий розвиток.

**2. Органи управління у сфері агропромислового комплексу**

Відповідно до Положення про Міністерство сільського господарства Російської Федерації Міністерство сільського господарства Російської Федерації (Мінсільгосп Росії) є федеральним органом виконавчої влади, що здійснює функції з вироблення державної політики та нормативно-правового регулювання у сфері агропромислового комплексу, включаючи тваринництво, ветеринарію, рослинництво, карантин рослин , меліорацію земель, родючість ґрунтів, регулювання ринку сільськогосподарської продукції, сировини і продовольства, харчову і переробну промисловість, виробництво та обіг тютюнової продукції, сталий розвиток сільських територій, у сфері промислового рибництва (аква культури), а також в області лісових відносин (за винятком лісів, розташованих на особливо охоронюваних природних територіях); з надання державних послуг у сфері агропромислового комплексу, включаючи сталий розвиток сільських територій; з управління державним майном на підвідомчих підприємствах і установах.

Міністерство сільського господарства Російської Федерації здійснює координацію і контроль діяльності знаходяться в його веденні Федеральної служби з ветеринарного і фіто санітарного нагляду та Федерального агентства лісового господарства.

Міністерство сільського господарства Російської Федерації очолює міністр (у даний час Скринник Е.Б), який призначається на посаду і звільняється з посади Президентом РФ за поданням Голови Уряду РФ.

У структурі Міністерства сільського господарства складаються 15 департаментів, а саме:

- Департамент харчової, переробної промисловості, регулювання агро продовольчого ринку та якості продукції - здійснює діяльність Мінсільгоспу у сфері харчової і переробної промисловості АПК, виробництва і обороту етилового спирту з харчової і нехарчової сировини, спиртовмісної, алкогольної і тютюнової продукції;

- Департамент державної політики в сфері АПК та інформації - здійснює практичну реалізацію покладених на Міністерство функцій по виробленню державної політики в сфері АПК в частині визначення основних напрямів єдиної інформаційної політики Мінсільгоспу;

- Департамент лісового господарства - здійснює практичну реалізацію покладених на Мінсільгосп функцій по виробленню державної політики та нормативно-правового регулювання в галузі лісових відносин (за винятком лісів, розташованих на особливо охоронюваних природних територіях);

- Департамент управління справами;

- Департамент сільського розвитку та соціальної політики - забезпечує діяльність Міністерства у сфері розвитку сільських територій, взаємодії з федеральними органами виконавчої влади з питань реалізації соціальних програм у сільській місцевості, розвитку малого та середнього підприємництва в АПК, фермерства, сільськогосподарської кооперації, ведення громадянами особистих підсобних господарств , а також з питань взаємодії з громадськими об'єднаннями та іншими організаціями;

- Департамент державної служби та кадрової політики;

- Департамент науково-технологічної політики і освіти - здійснює практичну реалізацію покладених на Мінсільгосп функцій по виробленню державної політики та нормативно-правового регулювання, надання державних послуг з питань технічного та технологічного забезпечення агропромислового комплексу, а також бере участь в управлінні державним майном, переданим підвідомчим Мінсільгоспу організаціям і закріпленим у встановленому порядку за департаментом;

- Департамент правового забезпечення;

- Департамент земельної політики, майнових відносин і держвласності;

- Департамент економіки та фінансів - здійснює практичну реалізацію функцій Мінсільгоспу з проведення єдиної економічної, фінансової та бюджетної політики в сфері АПК, дотримання єдиних принципів фінансово-бюджетного планування;

- Департамент адміністративної роботи і зовнішніх зв'язків;

- Департамент рослинництва, хімізації та захисту рослин - здійснює практичну реалізацію покладених на Мінсільгосп функцій по виробленню державної політики та нормативно-правового регулювання, надання державних послуг у сфері рослинництва, карантину рослин, родючості ґрунтів, попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій в агропромисловому та рибогосподарському комплексі та забезпечення біологічної, хімічної та радіаційної безпеки РФ у сфері своєї діяльності;

- Департамент меліорації - здійснює практичну реалізацію покладених на Мінсільгосп функцій по виробленню державної політики та нормативно-правового регулювання, надання державних послуг у сфері меліорації земель;

- Департамент тваринництва і племінної справи - существляется практичну реалізацію покладених на Мінсільгосп функцій по виробленню державної політики та нормативно-правового регулювання, надання державних послуг у сфері тваринництва і племінної справи, промислового рибництва (аквакультури), селекційних досягнень в галузі тваринництва;

- Департамент ветеринарії - здійснює практичну реалізацію покладених на Мінсільгосп функцій по виробленню державної політики та нормативно-правового регулювання у сфері ветеринарії, включаючи попередження і ліквідацію заразних і масових незаразних хвороб тварин, забезпечення безпеки продукції тваринництва у ветеринарно-санітарному відношенні, захист населення від хвороб, спільних для людей і тварин, охорону території РФ від занесення заразних хвороб тварин з іноземних держав, обіг лікарських засобів для тварин, кормів і кормових добавок, в тому числі виготовлених з генно-інженерно-модифікованих організмів, наркотичних засобів і психотропних речовин, а також у області забезпечення біологічної безпеки РФ.

Міністерство сільського господарства РФ: вносить в Уряд Російської Федерації проекти федеральних законів, нормативних правових актів Президента РФ і Уряду РФ та інші документи, за якими потрібно рішення Уряду РФ, з питань, що належать до встановленій сфері діяльності Міністерства та до сфер діяльності підвідомчих Міністерству федеральної служби і федерального агентства, а також проект плану роботи та прогнозні показники діяльності Міністерства, в установленому законодавством РФ порядку розміщує замовлення і укладає державні контракти, а також інші цивільно-правові договори на постачання товарів, виконання робіт і надання послуг, а також на проведення науково - дослідних, дослідно-конструкторських і технологічних робіт для державних потреб у встановленій сфері діяльності, у тому числі для забезпечення потреб Міністерства; веде різні реєстри і обліки; здійснює економічний аналіз діяльності підвідомчих державних унітарних підприємств та затверджує економічні показники їх діяльності, проводить в підвідомчих організаціях перевірки фінансово-господарської діяльності та використання майнового комплексу та інші повноваження.

Відповідно до Положення про Федеральної службі з ветеринарного і фіто санітарного нагляду Федеральна служба з ветеринарного і фітосанітарного нагляду ("Госсельхознадзор") є федеральним органом виконавчої влади, що здійснює функції по контролю і нагляду у сфері ветеринарії, карантину та захисту рослин, безпечного поводження з пестицидами та агрохімікатами , забезпечення родючості ґрунтів, селекційних досягнень, забезпечення якості та безпеки зерна, крупи, комбікормів і компонентів для їх виробництва, а також побічних продуктів переробки зерна, охорони, відтворення, використання об'єктів тваринного світу, віднесених до об'єктів полювання, та середовища їх проживання, а також функції щодо захисту населення від хвороб, спільних для людей і тварин.

Федеральна служба з ветеринарного і фіто санітарного нагляду здійснює свою діяльність безпосередньо та через свої територіальні органи у взаємодії з іншими федеральними органами виконавчої влади, органами виконавчої влади суб'єктів Російської Федерації, органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями та іншими організаціями.

Федеральна служба з ветеринарного і фіто санітарного нагляду здійснює такі повноваження: здійснює нагляд у встановлених законодавством РФ випадках за юридичними та фізичними особами, які проводять експертизи, обстеження, дослідження, випробування, оцінку, відбір проб, зразків, огляд і огляд, відвідування підконтрольних суб'єктів і об'єктів, видачу висновків, а також інші роботи у встановленій сфері діяльності; здійснює нагляд за безпечним поводженням з пестицидами та агро хімікатами, за використанням селекційних досягнень, за безпекою лікарських засобів для тварин, кормів і кормових добавок, виготовлених з генно – інженерно - модифікованих організмів, на всіх стадіях виробництва та обігу; видає ліцензії на проведення заходів з акліматизації, переселення і гібридизації, на утримання і розведення об'єктів тваринного світу, віднесених до об'єктів полювання, та водних біологічних ресурсів в підлозі вільних умовах і штучно створеному середовищі проживання; видає дозволи на вилучення об'єктів тваринного світу, віднесених до об'єктів полювання, та ліцензії на користування об'єктами тваринного світу, віднесеними до об'єктів полювання, і водними біологічними ресурсами та інші дозволи. здійснює акредитацію випробувальних лабораторій (центрів), які здійснюють роботи в галузі підтвердження відповідності якості та безпеки зерна, крупи, комбікормів і компонентів для їх виробництва, а також побічних продуктів переробки зерна, та перевірку їх діяльності в частині роботи з підтвердження відповідності зазначеної продукції та видачі сертифікатів , передбачених законодавством РФ; здійснює державний контроль за якістю та безпекою зерна, крупи, комбікормів і компонентів для їх виробництва, а також побічних продуктів переробки зерна при здійсненні їх закупівель для державних потреб, при поставці (закладці) зерна в державний резерв, при його зберіганні у складі державного резерву та транспортуванні; здійснює ліцензування відповідно до законодавства РФ окремих видів діяльності, віднесених до компетенції Служби та інші повноваження. Структура федеральної служби з ветеринарного і фіто санітарного нагляду: центральний апарат, територіальні управління, ветеринарні лабораторії, науково-дослідні інститути, референтні центри, прикордонні пункти пропуску та ветеринарні управління суб'єктів РФ.

Федеральну службу з ветеринарного і фіто санітарного нагляду очолює керівник, який призначається на посаду і звільняється з посади Кабінетом Міністрів України за поданням Міністра сільського господарства РФ.

Відповідно до Положення про Федеральному агентстві лісового господарства Федеральне агентство лісового господарства є федеральним органом виконавчої влади, що здійснює функції з реалізації державної політики, надання державних послуг і управління державним майном у сфері лісового господарства.

Федеральне агентство лісового господарства знаходиться у веденні Міністерства природних ресурсів РФ.

Федеральне агентство лісового господарства керується у своїй діяльності Конституцією Російської Федерації, федеральними конституційними законами, федеральними законами, актами Президента Російської Федерації та Уряду Російської Федерації, міжнародними договорами Російської Федерації, нормативними правовими актами Міністерства природних ресурсів РФ.

Федеральне агентство лісового господарства у встановленій сфері діяльності здійснює такі повноваження: організовує надання громадянам і юридичним особам у встановленому порядку інформації про лісовий фонд РФ; здійснює державний моніторинг лісів, державний облік лісового фонду, віднесення лісів до груп лісів і категорій захисту лісів першої групи, а також переклад лісів з однієї групи лісів або категорії захисту лісів першої групи відповідно до іншої групи або категорію на підставі і в порядку, встановлених законодавством РФ; веде державний лісовий кадастр; організує надання лісо користувачам допомоги у виборі способів відтворення лісів, забезпечення посівними і посадочними матеріалами , видачу дозволів на проведення в лісовому фонді робіт, не пов'язаних з веденням лісового господарства і здійсненням лісокористування, якщо для цього не потрібен переклад лісових земель в нелісові землі або переведення земель лісового фонду в землі інших категорій і інші повноваження.

Федеральне агентство лісового господарства здійснює свою діяльність безпосередньо, через свої територіальні органи або підвідомчі організації у взаємодії з іншими федеральними органами виконавчої влади, органами виконавчої влади суб'єктів Російської Федерації, органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями та іншими організаціями.

Компетенція виконавчих органів суб'єктів РФ визначається статутами, законами, а також постановами глав урядів (адміністрацій) суб'єктів РФ: в управлінні АПК вони взаємодіють з органами РФ і становлять єдину систему. Повноваження зазначених органів визначені в їх конституціях і статутах. І хоча не в усіх згадується АПК, питання економіки, управління власністю, бюджету, послуг і фінансових коштів, переміщення товарів, підтримки, конкуренції, свободи підприємництва та економічної діяльності в сфері АПК - в центрі повноважень органів влади суб'єктів РФ. Сфера АПК перебуває у спільному віданні РФ і її суб'єктів; суб'єкти РФ вправі приймати свої закони та інші правові акти, які не суперечать законам і іншим актам РФ.

Як господарюючі суб'єкти органи сільської місцевого самоврядування здійснюють функції управління виробництвом, розподілом, обміном і споживанням продукції АПК підвідомчих підприємств і організацій.

законодавство правовий аграрний ринок агропромисловий

**Висновок**

Отже, АПК Росії - багатогалузева система, що включає більше 60 галузей: перш за все саме сільське господарство, харчову та біологічну промисловість, виробництво хімічних добрив, засобів захисту рослин, будівництво сільськогосподарських, промислових та соціально-культурних об'єктів, зв'язок, ветеринарну і санітарно-епідеміологічну служби .

Аналіз законодавства дозволяє говорити про те, що адміністративно-правове регулювання сільськогосподарського виробництва розвивається переважно по шляху державної підтримки існуючого стану АПК. Серед можливих шляхів удосконалення адміністративно-правового регулювання сільськогосподарського виробництва в частині його нормативного забезпечення можна назвати усунення недоліків, що стосуються виключно питань юридичної техніки, оскільки сторона відносин на селі, що з економікою, навряд чи може бути предметом наукового правового дослідження.

Центральна правова проблема - це визначення сфери правового регулювання в галузі сільськогосподарського виробництва. Треба розмежовувати адміністративно-правові відносини в економіці аграрного сектора від цивільно-правових. Це дозволить, з одного боку, уникати дублювання аграрним законодавством положень ЦК РФ, а з іншого - уникнути складнощів з вибору процесуальних методів вирішення потенційних спорів - в адміністративно-чи в цивільно-правовому порядку.

У силу свого потенціалу й історично сформованого положення в системі суспільного поділу праці сільське господарство в Росії - галузь, проблеми якої виходять далеко за її власні рамки, зачіпають інтереси всієї держави. У ситуації, що склалася аграрний сектор може розглядатися як одне з джерел загальної кризи в народному господарстві.

**Список використаної літератури**

**Нормативно-правова:**

1. Конституція РФ від 12.12.1993 (з поправками від 30.12.2008) / / СЗ РФ. 26.01.2009. № 4. Ст. 445.

2. Федеральний закон РФ від 29.12.2006 № 264-ФЗ «Про розвиток сільського господарства» / / РГ. 11.01.2007. № 4265.

3. Постанова Уряду від 16.06.2004 № 283 «Про затвердження Положення про Федеральному агентстві лісового господарства» (в ред. Від 27.01.2010) / / СЗ РФ. 21.06.2004. № 25. Ст.2565. СЗ РФ. 09.02.2010.

4. Постанова від 30 червня 2004 N327 «Про затвердження положення про федеральну службу з ветеринарного і фітосанітарного нагляду» (в ред. Від 27.01.2010) / / РГ. 15.07.2004 № 150. РГ. 27.01.2010 № 31.

5. Постанова Уряду РФ від 12.06.2008 № 450 (в ред. Від 27.01.2010) «Про затвердження положення про Міністерство сільського господарства РФ» / / СЗ РФ. 23.06.08. № 25. Ст. 2983. СЗ РФ. 01.02.2010.

**Основна:**

1. Адміністративне право / Под ред. Попова Л.Л. - М.: МАУП, 2005.

2. Дмитрієв Ю.А., Полянський І.А., Трофимов Є.В. Адміністративне право РФ: Підручник. - М.: Ексмо, 2008.

3. Мініна Є.Л. Законодавче забезпечення аграрної політики в Росії / / Журнал російського права. 2006. № 5.

4. Тен А.Л. Правове регулювання сільськогосподарського виробництва в Росії / / Юрист. 2005. № 10.

5. Четвериков В.С. Адміністративне право: Навчальний посібник. - Рн / Д.: Фенікс, 2004.

**Електронні ресурси:**

1. http://www.mcx.ru/ - Офіційний інтернет-портал Міністерства сільського господарства РФ.