Содержание

Тема "Предмет горного права"

Часть 1. Предмет горного права, метод горного права, основные источники горного права

Часть 2. Этапы развития Российского законодательства о недрах

Часть 3. Государственно регулирование отношений недропользования

Часть 4. Система органов государственной власти в сфере недропользования

Тема "Предоставление права пользования участками недр"

Часть 1. "Виды пользования недрами"

Часть 2. "Срочность пользования недр"

Часть 3. "Пользователи участков недр"

Часть 4. "Участки недр, предоставляемые в пользование"

Часть 5. "Участки недр федерального значения"

Часть 6. "Федеральный фонд резервных участков недр"

Тема. "Система лицензирования пользования недрами как основа построения отношений недропользования в Российской Федерации"

Часть 1. "Государственная система лицензирования: принцип функционирования"

Часть 2. "Лицензия на пользование недрами и её содержание"

Часть 3. "Внесение изменений в лицензионные соглашения"

Часть 4. "Антимонопольные требования при пользовании недрами"

Тема "Основания возникновения права пользования недрами"

Часть 1. ""Основания возникновения права пользования участками недр"

Часть 2. "Конкурсы или аукционы"

Часть 3. "Переход права пользования участками недр"

Часть 4: "Рациональное использование и охрана недр"

Часть 5. "Застройка площадей залегания ПИ"

Часть 6. "Консервация и ликвидация предприятий недропользования"

Часть 7. "Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недр"

Часть 8. "Лицензии на осуществление отдельных видов деятельности"

Тема. "Прекращение и досрочное прекращение права пользования. Государственный геологический контроль"

Часть 1. "Прекращение, досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами"

Часть 2. "Государственный контроль и надзор в сфере недропользования"

Часть 3. "Государственный геологический контроль"

Часть 4. "Осуществление государственного геологического контроля"

Часть 5. "Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами"

Тема "Геологическая информация о недрах. Государственный учет и отчетнотсь"

Часть 1. "Понятие геологической информации о недрах, право собственности на геологическую информацию"

Часть 2. "Оборот геологической и иной информации о недрах"

Часть 3. "Плата за геологическую информацию"

Часть 4. "Государственный учет и государственная регистрация"

Часть 5. "Статистическая отчетность в недропользовании"

Часть 6. "Государственный баланс запасов полезных ископаемых"

Часть 7. "Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых"

Часть 8. "Классификация запасов ПИ"

Часть 9. "Государственная регистрация и государственный реестр"

Часть 10. "Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых"

Тема "Платность при пользовании недрами"

Часть 1. "Система платежей при пользовании недрами"

Часть 2. "Система платежей при пользовании недрами"

Часть 3. "Налоги и сборы"

Часть 4. "Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)"

Часть 5. "Этапы и стадии геологоразведочных работ на нефть и газ"

Тема "Ответственность за нарушение законодательства при изучении и освоении участков недр"

Часть 1. "Виды ответственности"

Часть 2. "Виды нарушений ответсвенности"

Часть 3. "Порядок разрешения споров"

Часть 4. "Возмещение причиненного вреда"

Тема. "Вопросы, недостаточно освещенные ранее"

Часть 1. "Краткосрочное пользование недрами"

Часть 2. "ОПИ"

# Тема "Предмет горного права"

# Часть 1. Предмет горного права, метод горного права, основные источники горного права

1. формирование и развитие горного права Российской Империи 17 - начала 20-го века;
2. горное право СССР;
3. современное законодательство о недрах.

Предмет Горного права:

Право как юридическая категория является инструментом регулирования определенных видов общественных отношений, возникающих в определенной сфере жизни общества между людьми и их общностями.

Каждый вид отношений регулируют нормы определенной отрасли права, совокупность которых образует систему права.

Горное право - это одно из отраслей права!

Предметом отрасли права является определенная группа общественных отношений, регулируемая соответствующими нормами права.

В Горном праве такими правоотношениями являются отношения между государством и пользователем недр в процессе использования пользователем полезных свойств (ресурсов) недр.

1. Субъекты Горного права:

Субъекты права - участники правоотношений (физическое или юридическое лицо, или иное образование, например органы гос. власти), между кем складываются и возникают отношения в определенной сфере жизни общества.

В горном праве отношения возникают между:

* Федеральные органы государственной власти;
* Органы государственной власти субъектов РФ;
* Органы местного самоуправления;
* Субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, включая юридические лица, созданные по российскому законодательству.

1. Объектами отношений недропользования являются участки недр и права на их территории.
2. Отношения, возникающие в процессе недропользования.

В соответствии с законом РФ "О недрах" это отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории РФ, её континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

1. Метод горного права.

Метод отрасли права - способ воздействия норм данной отрасли права на поведение участников общественных отношений, т.е. отношений в сфере недропользования.

Методы правого регулирования подразделяются на: императивные и диспозитивные.

В недропользования преобладают императивные методы правого регулирования, которые предусматривают осуществление властного воздействия на участников общественных отношений (власть и подчинение - этот метод характерен для административного и уголовного права).

Диспозитивные методы - представляют собой способы регулирования отношений, возникающих между равноправными сторонами (этот метод характерен для гражданского права).

1. Недра как юридическое понятие и как объект правоотношений.

Юридическое определение термина "недра" закрепленного в преамбуле Закона РФ "О недрах":

"Недра - это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоёмов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения".

В зарубежном законодательстве - недра не ограничены земной корой, а распространяются до центра земной сферы в виде конуса.

Правоотношения распространяются не по отношению ко всем недрам, а только к полезной их части, которую можно использовать:

* Полезным ископаемым;
* Геотермальной энергии;
* Искусственным и естественным полостям;

1. Источники Горного права.

Источник права - форма закрепления или внешнего выражения правовых норм: через что эти нормы выражаются и доносятся до общества.

Источниками Горного права - являются нормативные правовые акты, содержащие правовые нормы, регулирующие отношения в сфере недропользования. Источники Горного права образуют систему правового регулирования недропользования.

Источники классифицируются:

* по юридической силе: законы и подзаконные нормативные акты;
* по сфере действия: федеральные, субъектов и местного самоуправления;
* по видам государственной власти;
* по другим факторам: виды пользования, виды полезных ископаемых и тд.

1. Конституцией РФ (основной закон):

* Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами отнесены к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ (пункт "в" статьи 72 Конституции РФ);

горное право недропользование российский

* Субъекты РФ вправе принимать свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий. В соответствии со статьей 4,15,76 Конституции РФ Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство и прямое действие на всей территории РФ;
* Органы местного самоуправления также вправе осуществлять регулирование отношений недропользования в пределах предоставленных им действующих законодательством полномочий.

1. Федеральные законы РФ:

* Закон РФ "О недрах" от 21.02.1992г. №2395-1;
* Федеральный Закон РФ "О соглашениях о разделе продукции" от 30.12.1995г. №187-ФЗ;
* Федеральный закон РФ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" от 26.03.1998г. №41-ФЗ.

Также отдельные нормы Земельного, Лесного, Водного кодексов, Кодекса об административных правонарушениях, Уголовного кодекса, Федеральных Законов "Об охране окружающей среды", ФЗ "О геологической экспертизе" и др. законов, регулируют отношения в сфере недропользования.

1. Указы и распоряжения президента РФ;
2. Постановления Правительства РФ;
3. Нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
4. Законами субъектов РФ;
5. Нормативными правовыми актами субъектов РФ;
6. Нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;
7. Международными договорами РФ (имеют приоритет перед национальным законодательством);
8. Нормативные акты судебных властей.

Административные регламенты:

Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий ФИОВ, порядок взаимодействия между его структурными и подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие ФИОВ с физическими или юридическими лицами (далее - заявители), иными органами государственной власти и местного самоуправления, а также учреждениями и организациями при исполнении государственной функции (предоставлении гос. услуги): регламент действий ФИОВ при предоставлении им гос. услуг.

Административные регламенты разрабатываются федеральными органами исполнительной власти, к сфере деятельности которых относится исполнение соответствующей гос. функции (предоставление гос. услуги), на основе федеральных законов, НПА Президента РФ и Правительства РФ.

Современное российской законодательство о недрах является одной из отраслей национального законодательства и отражает федеральное устройство российского государства, имеет двухуровневую структуру: федеральное законодательство и законодательств субъектов РФ.

Государственное управление отношениями недропользования в России осуществляется:

* Президентом РФ;
* Правительством РФ;
* Федеральными органами исполнительной власти РФ (ФОИВ);
* Органами государственной власти субъектов РФ в пределах их компетенции;
* Органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

В источниках горного права сформулированы основные принципы недропользования в РФ:

* Совместное ведение РФ и субъектов РФ по вопросам пользования недрами;
* Государственная собственность на недра и любая на добытую продукцию;
* Рациональное использование и охрана недр;
* Срочность пользования недрами;
* Платность пользования недрами.

# Часть 2. Этапы развития Российского законодательства о недрах

История правового регулирования пользования недрами на территории Российского государства уходит глубоко в историю, но при этом оно возникает значительно позднее, чем горный промысел и горное производство.

Деятельность по добыче и последующей обработке полезных ископаемых развивалась в России достаточно динамично, однако лишь в средние века в нашем государстве одновременно со странами феодальной Европы начинает формироваться законодательство, регулирующее отношения недропользования.

Историю развития горного права в России можно подразделить на 3 этапа, каждый их которых соответствует периоду действия определенного законодательного акта.

1. Горное право периода Российской Империи (1700-1917гг.).

Этому времени соответствует действие первых указов о горном праве, таких как указ "Об учреждении приказа Рудокопных дел", а также Горного Устава Российской Империи. Формально он начинается с 1700 года и заканчивается в 1917 году.

1. Горное право СССР и РСФСР (1920-1992гг.).

В этот период были приняты Декрет "О недрах земли", Горное положение СССР в 1927 г и "основы законодательства СССР и Союзных Республик о недрах".

1. Современное законодательство о недрах (начиная с 1992г).

Берет начало с принятия Закона РФ "О недрах" и идёт по настоящее время.

Горное право периода Российской Империи (1700-1917гг.).

24 августа 1700 года - издан именной указ "Об утверждении Приказа Рудокопных Дел". С этой даты начинается трехсотлетняя история развития Горного права в России. Именным указом Петра I "Об утверждении Приказа Рудокопных Дел", в России было установлено централизованное управление рудосыскными делами.

10 декабря 1719 г - издана Берг Привилегии Петра I "Об учреждении Берг Коллегии и о свободе рудосыскного предпринимательства".

1. Берг Привилегией устанавливалось централизованное управление поисками, разведкой, добычей полезных ископаемых.
2. Провозглашалась горная регалия, т.е. исключительная гос. собственность на недра, и горная свобода, которая подразумевала права первооткрывателя месторождения на его разработку.
3. Стремление власти максимально оперативно вовлечь в эксплуатацию открытые месторождения полезных ископаемых нашло свое воплощение в принципе равного доступа к открытому месторождению вне зависимости обладания правом собственности на земельный участок.
4. Нормами Берг-Привилегии регламентировался порядок получения государственных разрешений на строительство рудоперерабатывающих заводов.
5. Берг - Привилегией предусматривались значительные субсидии и различного вида льготы за обнаружение месторождения полезного ископаемого.
6. Устанавливалось приоритетное право государства на покупку золота, серебра, меди и селитры.
7. Нормами Берг - Привилегии определялись предельные размеры участков недр предоставляемых в пользование.
8. Устанавливаются санкции за не объявление об обнаружении полезного ископаемого. Лица, не объявившие о своей находке, приравнивались к "врагам общенародной пользы", лишались всего имущества, подвергались телесным наказаниям, вплоть до смертной казни.

1832 год - первая публикация основ Горного законодательства России - "Свобода учреждений и уставов горного управления". Это первое официальное издание Устава горного Российской Империи.

Устав горный позволял регулировать как непосредственно отношения недропользования, так и отношения, связанные с функционированием горного производства, наймом и увольнением чиновников горного ведомства, их пенсионным обеспечением, надзором и контролем за соблюдением общественного порядка и безопасности на горных заводах и промыслах, взиманием налогов и сборов и др.

В Уставе Горном была произведена дифференциация правового регулирования в зависимости от вида полезного ископаемого. Были закреплены специальные нормы, призванные регулировать отношения, возникающие в связи с использованием:

* Золота и платины;
* Нефтяных источников и углеводородных газов;
* Драгоценных и цветных камней;
* Янтаря;
* Каменного угля и антрацита;
* Соляных источников и вод.

Отдельными положениями регулировались отношения по использованию полезных ископаемых на дне морей и озёр.

Дифференциация позволила заложить основы, как для развития специального законодательства, так и для функционирования соответствующих добывающих отраслей.

Дальнейшее развитие Российского горного законодательства шло по пути объединения в одном кодифицированном акте правовых норм, регулирующих не только отношения недропользования (понимая под этим процесс геологического изучения, поисков, разведки и добычи полезных ископаемых), но и отношения по переработке полезных ископаемых.

Наиболее существенными недостатками Устава горного являются:

* Отнесение его к Гражданским законам, при наличии императивных норм и предписаний;
* Исторически сложившееся объединение права собственности на землю с правом собственности на недра.

Горное право СССР и РСФСР (1920-1992гг.).

1917г - принят один из первых декретов - Декрет "О земле" (принятый на 2 Всероссийском Съезде Советов). Декретом было установлено, что земли и леса изымались из чьей-либо собственности и поступались в собственность всего народа.

1918 г. - принят Декрет "О социализации земли", в котором определялось, что "всякая собственность на землю, недра, воду и живые силы природы…отменяется навсегда".

1920 г. - принят Декрет "О недрах земли", состоявший из 8 пунктов. В нем устанавливалось, что отменяется "…право собственности на поверхность земли и ее недра…".

1923 г. - принято "Положение о недрах и их разработке".

1927 г. - утверждено Горное положение СССР

Горным положением СССР было определено, что "недра земли в пределах Союза ССР составляют государственную собственность и не могут быть предметом частной собственности".

С момента принятия Горного положения СССР на нормативно-правовом уровне право государственной собственности на недра получило свое закрепление, что сохранялось на протяжении всей истории советского государства.

Горным положением СССР были установлены:

* Общие принципы регулирования доступа к недрам;
* Порядок осуществления промышленной разработки месторождений полезных ископаемых - горного промысла;
* Осуществление горнопромыслового надзора, систематизации и учету данных о месторождениях полезных ископаемых;
* Действие Положения и горных законов союзных республик не распространялось на месторождения торфа, подземных источников пресной воды, используемых для питья, хозяйственных надобностей и орошения, а также урановых и других радиосодержащих руд;
* Для месторождений нефти также были установлены изъятия из общего порядка правового регулирования, ужесточающие государственный контроль и ответственность пользователей недр при осуществлении деятельности, связанной с поисками, разведкой и добычей нефти.

1976г - Верховным Советом СССР были введены в действие Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах, и на их базе разрабатывались кодексы союзных республик о недрах.

Провозглашалась исключительная государственная собственность на недра.

Впервые недра провозглашались как "общее достояние всего советского народа".

Принципом горных отношений провозглашались "интересы настоящего и будущего поколений".

Значительное влияние на государственное регулирование отношений недропользования продолжали оказывать инструктивные и методические документы министерств и ведомств, которые формировали основную часть законодательного массива.

Современное законодательство о недрах (начиная с 1992 г.).

Начинается с принятия закона РФ "О недрах" (21 февраля 1992 года №2395-1).

Современное российское законодательство о недрах является одной из отраслей национального законодательства и отражает федеративное устройство Российского государства, т.е. имеет двухуровневую систему:

* Федеральное законодательство;
* Законодательство субъектов РФ.

Двухуровневую структуру законодательства о недрах обуславливает норма, закрепленная в п. "в" ст.72 Конституции РФ, где устанавливается, что вопросы владения, пользования и распоряжения недрами отнесены к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

За прошедшее время закон РФ "О недрах" претерпел существенные коррективы, что явилось отражением произошедшей трансформации общественных отношений в период перехода от одной общественно-политической формации к другой.

Можно выделить несколько этапов трансформации. Наиболее существенными являются:

* 2004г - отмена "второго ключа" в недропользовании: сосредоточение основных полномочий по распоряжению недрами ФОИВ;
* 2008г - усиление контроля государства за участием иностранного капитала в процессе пользовании недрами, в том числе установление правового режима участков недр федерального значения (УНФЗ).

Поправки вносятся в закон и в настоящее время. Последние изменения были в декабре 2009 году. Поправки 2009 года касались установления прозрачного режима пользования ОПИ и подземными водами для целей связанных с обеспечением работ по выданной лицензии на другие виды ПИ.

# Часть 3. Государственно регулирование отношений недропользования

Государственное регулирование - целенаправленное воздействие органов власти, наделенных компетенцией в сфере недропользования, посредством форм и методов, установленных нормативно-правовыми актами.

Государственное регулирование осуществляется в целях:

* Упорядочения общественных отношений;
* Развития общественных отношений;
* Охраны прав и законных интересов субъектов отношений;
* Защиты интересов всего населения страны.

Государственному регулированию отношений недропользования посвящен раздел 4 Закона РФ "О недрах".

Основная задача гос. регулирования отношений недропользования (ст.35 Закона РФ "О недрах"):

* Обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, её рациональное использование и охраны недр в интересах нынешнего и будущего поколений народов РФ.

Задачи государственного регулирования:

* Определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по РФ в целом и по регионам;
* Обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
* Обеспечение геологического изучения территории РФ, её континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового Океана;
* Установление квот на поставку добываемого минерального сырья;
* Введение платежей, связанных с пользованием недрами, а также регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья;
* Установление стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, а также рационального использования и охраны недр.

В соответствии со ст.35 Закона РФ "О недрах" государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством:

* Управления (гос. управление недропользованием);
* Лицензирования (система предоставления в пользование участков недр.);
* Учета (результатов геологического изучения и освоения недр для обеспечения полноты геологического изучения территории и извлечения ПИ из месторождений);
* Контроля (соблюдения законодательства и условий пользования недрами, включая соблюдение норм и правил промышленной безопасности при производстве работ в сфере недропользования).

Статья 72 Конституции РФ относит вопросы владения, пользования и распоряжения ресурсами недр к совместному ведению РФ и её субъектов.

2.1 К компетенции федеральных органов гос. власти относится (ст.3 Закона РФ "О недрах"):

1) разработка и совершенствование законодательства РФ о недрах;

2) определение и реализация федеральной политики недропользования, определение стратегии использования, темпов воспроизводства, дальнейшего расширения и качественного улучшения минерально-сырьевой базы путем разработки и реализации федеральных программ;

3) установление общего порядка пользования недрами и их охраны, разработка соответствующих стандартов (норм, правил), в том числе классификации запасов и прогнозных ресурсов ПИ;

4) создание и ведение единой системы федерального и территориальных фондов геологической информации о недрах, распоряжение информацией, полученной за счет гос. средств;

5) государственная экспертиза информации о разведанных запасах ПИ, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность (кроме ОПИ и местного значения);

6) официальное опубликование:

* Перечня участков недр федерального значения в официальном издании, определенном Правительством РФ;
* Формирование федерального фонда резервных участков недр;
* Установление перечней участков недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях соглашений о разделе продукции;

7) формирование совместно с субъектами РФ региональных перечней ПИ, относимых к ОПИ и выделение участков недр местного значения;

8) осуществление гос. учета в сфере недропользования:

* Составление Государственного баланса запасов ПИ;
* Гос. учет участков недр, используемых для добычи ПИ и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ;
* Ведение гос. кадастра месторождений и проявлений ПИ, гос. регистрация работ по геологическому изучению недр;

9) распоряжение недрами континентального шельфа РФ;

10) защита прав пользователей недр и интересов граждан РФ;

11) разрешение споров по вопросам пользования недрами между субъектами РФ;

12) заключение международных договоров РФ по геологическому изучению, использованию и охране недр;

13) гос. контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, а также установление порядка его проведения;

14) заключение соглашений о разделе продукции при пользовании участками недр.

2.2 К компетенции органов гос. власти субъектов федерации относится (ст.4 Закона РФ "О недрах"):

1) принятие и совершенствование законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о недрах;

2) участие в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

3) разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы;

4) создание и ведение территориальных фондов геологической информации, распоряжение информацией, полученной за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации и соответствующих местных бюджетов;

5) участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;

6) составление территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

7) распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и выделение участков недр местного значения;

(п.7 в ред. Федерального закона от 29.04.2008 N 58-ФЗ)

8) утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ;

9) установление порядка пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения;

10) защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

11) участие в определении условий пользования месторождениями ПИ (утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ);

12) участие субъектов Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр;

(пп.12 в ред. Федерального закона от 10.02.1999 N 32-ФЗ)

2.3 К компетенции местных органов самоуправления относится (ст.5 Закона РФ "О недрах"):

1) участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование;

(в ред. Федерального закона от 26.06.2007 N 118-ФЗ)

2) развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности;

3) предоставление в соответствии с установленным порядком разрешений на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также на строительство подземных сооружений местного значения;

4) приостановление работ, связанных с пользованием недрами, на земельных участках в случае нарушения положений статьи 18 настоящего Закона;

5) контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

6) утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.

# Часть 4. Система органов государственной власти в сфере недропользования

Гос. управление отношениями недропользования осуществляется:

1. Президентом РФ;
2. Правительством РФ;
3. Федеральными органами РФ;
4. Органами гос. власти субъектов РФ в пределах их компетенции.

Гос. управление осуществляется через органы гос. власти.

Структура органов гос. власти РФ:

В соответствии со ст.10 Конституции РФ от 12.12.1993г гос. власть в РФ осуществляется на основе разделения на:

1. Законодательную;
2. Исполнительную;
3. Судебную.

Принцип разделения властей: органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельно осуществляют свои полномочия и не зависят друг от друга.

Структура органов гос. власти РФ:

1. Президент РФ: глава государства и гарант Конституции;
2. Органы законодательной власти:

Федеральное собрание:

* Госдума федерального собрания;
* Совет федерации Федерального собрания.

1. Органы исполнительной власти:

* Правительство РФ;
* Министерства РФ, агентства, службы, комитеты.

1. Органы судебной власти:

* суды различной юрисдикции: Конституционный, Верховный, арбитражный; суды субъектов.

1. Президент РФ является главой государства и гарантом Конституции, осуществляет верховную власть в стране.

* Назначает Правительство (председателя - с согласия госдумы);
* Принимает указы и распоряжения по вопросам, не урегулированным законами и требующим законодательного решения и не противоречащим Конституции (пример: Указ президента РФ от 22 ноября 1994 г №2099 "О деятельности российских физических и юридических лиц по разведке и разработке минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа");
* Утверждает доктрины и стратегии по важнейшим направлениям деятельности государства: Военная доктрина, Морская доктрина (утверждаются указом Президента).

1. Правительство РФ является высшим исполнительным органом гос. власти РФ.

Полномочия Правительства РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды определены статьёй 18 Федерального конституционного закона РФ "О Правительстве РФ".

Правительство РФ в сфере недропользования и охраны окружающей среды:

* Обеспечивает проведение единой гос. политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
* Принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;
* Организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы РФ;
* Координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

1. Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ)

Основные направления деятельности ФОИВ при осуществлении гос. регулирования:

* Выработка гос. политики в сфере недропользования:
  + Разработка стратегий и концепций развития отрасли и ее элементов;
  + Разработка и нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в области недропользования;
  + Организационное обеспечение процесса недропользования (правоприменительная практика):
  + Оказание гос. услуг в сфере недропользования;
  + Организационное обеспечение процесса предоставления права пользования участками недр;
  + Надзор и контроль за соблюдением законодательства в сфере недропользования, включая надзор за проведением работ в сфере недропользования:
  + Государственный геологический контроль;
  + Горный надзор;
  + Разрешительная деятельность в сфере недропользования.

3.1) Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет координацию деятельности подведомственных ему агентства и службы:

1. Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра);
2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор);
3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);
4. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет);
5. Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурс).

Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим:

* Функции по выработке гос. политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра;
* Функции по выработке и реализации гос. политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся государственной экологической экспертизы.

Полномочия Минприроды России установлены в Положении о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 12.05.2008г №404.

В соответствии с этим положением Минприроды осуществляет свою деятельность по формированию гос. политики в сфере недропользования и охраны окружающей среды.

Свои функции осуществляет непосредственно во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

Территориальных органов не имеет.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет полномочия по принятию следующих нормативно правовых актов в установленной сфере деятельности:

1. Порядок гос. учета и порядок гос. реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и линцензий на пользование участками недр.
2. Порядок постановки запасов ПИ на гос. баланс и их списания с гос. баланса.
3. Порядок переоформления лицензий на пользование участками недр.
4. Классификация запасов и прогнозных ресурсов ПИ по видам полезных ископаемых.
5. Методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений ПИ и участков недр по видам ПИ.
6. Порядок и условия использования геологической информации о недрах, являющейся гос. собственностью.
7. Форма бланка лицензии на пользование недрами.
8. Региональные перечни видов ПИ, относимых к общераспространенным.

3.2) Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию гос. услуг и управление гос. имуществом в сфере недропользования и находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

Положение о Федеральном агентстве по недропользованию утверждено постановлением Правительства РФ 17.06.2004г №293.

В положении определяются полномочия Роснедр по выполнению полномочий в установленной сфере деятельности.

Свои функции осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) организует:

1. Государственное геологическое изучение недр, посредством:
   1. организации и проведения регионального геологического изучения за счет средств федерального бюджета;
   2. предоставления участков недр в пользование для целей геологического изучения за счет средств недропользователей на основе лицензирования пользования недрами;
2. Проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
3. Проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений ПИ и участков недр;
4. Проведение гос. экспертизы информации о разведанных запасах ПИ, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участков недр.

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) осуществляет:

1. Организационное обеспечение гос. системы лицензирования пользования недрами;
2. Отнесение запасов ПИ к кондиционным или некондиционным запасам;
3. Предоставление в пользование за плату геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;
4. Выдачу заключений об отсутствии ПИ в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление постройки площадей залегания ПИ, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
5. Учет поступающих заказов на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов РФ;
6. Принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством РФ порядке;
7. Принятие решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством РФ порядке;
8. Выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами;
9. Внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий;
10. Принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере недропользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;
11. Установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр.
12. Ведение государственного кадастра месторождений и проявлений ПИ и государственного баланса запасов ПИ, обеспечение в установленном порядке постановки запасов ПИ на гос. баланс и их списание с гос. баланса;
13. Ведение гос. учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставляемых для добычи ПИ, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;
14. Организационное обеспечение деятельности комиссии по согласованию технических проектов по разработке месторождений.

3.3) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Роспироднадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

* По контролю и надзору в сфере природопользования;
* По контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды;
* По охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания,

и находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

Положение о Федеральной утверждено постановление Правительства РФ от 30.07.2004г №400.

В Положении определяются полномочия Роспроднадзора по выполнению полномочий в установленной сфере деятельности.

Свои функции осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Роспироднадзор) осуществляет следующие полномочия и функции в установленной сфере деятельности:

1. Осуществляет контроль и надзор:
   1. За геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр РФ;
   2. За соблюдение законодательства РФ и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе;
   3. За рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;
2. Осуществляет государственный земельный контроль в пределах своих полномочий;
3. Осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов); контроль и надзор осуществляется посредством проведения проверок;
4. Выдает в установленном порядке лицензии (разрешения) на:
   1. Экспорт информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, расположенным на территории РФ, и в пределах континентального шельфа и морской зоны РФ;
   2. Создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок;
   3. Проведение буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов;
   4. Прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море РФ и на континентальном шельфе РФ в пределах своей компетенции.

3.4) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору, в том числе в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и находится в ведении Минприроды России.

Положение о Федеральной утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004г №404.

В положении определяются полномочия Ростехнадзора по выполнению полномочий в установленной сфере деятельности.

Свои функции осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

Ростехнадзор:

1. Осуществляет контроль и надзор:
   1. За соблюдение требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;
   2. За безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами.
2. Выдает разрешения:
   1. На хранение и применение взрывчатых материалов промышленного значения и на ведение работ с указанными материалами;
   2. На обращение с пожароопасными материалами;
   3. Утверждает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.
3. Организует и ведет:
   1. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;
   2. Государственный кадастр отходов и гос. учет в области обращения с отходами, а также проводит работу по паспортизации опасных отходов;
   3. Государственную экологическую экспертизу федерального уровня в порядке, установленном законодательством РФ.

Лицензирование

Государственное регулирование в сфере недропользования осуществляется посредством государственной системы лицензирования пользования недрами.

Государственная система лицензирования пользования недрами регулирует организационно-правовые вопросы предоставления участков недр в пользование.

Лицензирование - это гос. система предоставления в пользование участков недр.

Регулирование осуществляется в соответствии с Разделом 2 Закона РФ "О недрах".

Государственное регулирование в сфере недропользования осуществляется посредством учета за изучением и пользованием недрами.

Учет ведется посредством:

1. Статистического учета: установленные для недропользователей формы статистической отчетности;
2. Бухгалтерского учета;
3. Ведения гос. баланса запасов полезных ископаемых;
4. Составления и ведения кадастра месторождений и других геологических объектов;
5. Ведения реестра по регистрации работ на проведение геологического изучения.

*Более подробно в следующей лекции.*

# Тема "Предоставление права пользования участками недр"

1. Виды пользования недрами;
2. Сроки пользования недрами;
3. Участки недр, предоставляемые в пользование;
4. Участки недр федерального значения. Требования к субъектному составу пользователей недр.
5. Федеральный фонд резервных участков недр.

# Часть 1. "Виды пользования недрами"

Пользование недрами - хозяйственная деятельность, осуществление субъектом предпринимательской деятельности на участке недр, предоставленном в пользование на определенный срок и в соответствии с целевым назначением, установленным в лицензии на пользование недрами.

Статья 6 Закона РФ "О недрах" определяет следующие виды пользования недрами:

1. Региональное геологическое изучение:
   * Региональные геолого-геофизические работы;
   * Геологическую съемку;
   * Инженерно-геологические изыскания;
   * Научно-исследовательские работы;
   * Палеонтологические работы;
   * Работы, направленные на общее геологическое изучение недр;
   * Геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности;
   * Работы по созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод;
   * Иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр.
2. Геологическое изучение:
   * Поиск и оценка месторождений ПИ;
   * Геологическое изучение и оценка пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ;
3. Разведки и добычи ПИ, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
4. Строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ;
5. Образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, и иное значение (геологические заповедники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
6. Сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения, разведки и добычи ПИ (по совмещенной лицензии). При этом разведки и добыча ПИ могут осуществляться как в процессе геологического изучения недр (опытно-промышленная эксплуатация), так и после его завершения (за исключением УНФЗ). Разведка и добыча ПИ на УНФЗ могут осуществляться только после завершения геологического изучения недр на этом участке недр.

# Часть 2. "Срочность пользования недр"

Срочность пользования недрами - один из принципов недропользования в РФ.

В соответствии со статьей 11 Закона РФ "О недрах" участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока.

|  |  |
| --- | --- |
| Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок для целей: | Участки недр предоставляются в пользование без ограничения срока для целей: |
| Геологического изучения - на срок до 5 лет или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ | Строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ |
| Добычи ПИ - на срок отработки месторождений ПИ, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения ПИ, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр | Строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов |
| Добычи подземных вод - на срок до 25 лет | Строительства и эксплуатации нефте - и газохранилищ |
| Добычи ПИ на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр - на срок до 1 года | Образования особо охраняемых геологических объектов |

Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр, при условии отсутствия нарушений условий пользования недрами, установленных в лицензионном соглашении, данным пользователем недр, в случае:

1. Необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения ПИ;
2. Выполнения ликвидационных мероприятий;

Сроки пользования участками недр исчисляются с момента государственно регистрации лицензий на пользование этими участками недр.

# Часть 3. "Пользователи участков недр"

Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами (статья 9 Закона РФ "О недрах").

1. Участники недр федерального значения - имеется специфика. Максимально жесткий режим.
2. Участки недр, содержащие ОПИ. Либеральный режим. Специфика устанавливается законодательством субъектов РФ.
3. Участки недр с общим правовым режимом. Специфика устанавливается Законом РФ "О недрах".

# Часть 4. "Участки недр, предоставляемые в пользование"

Совокупность используемых участков недр и неиспользуемых участков недр в пределах территории РФ и ее континентального шельфа составляет государственный фонд недр.

Участки недр, предоставленные в пользование в установленном порядке составляют распределенный фонд недр, а участки недр не предоставленные в пользование - не распределенный фонд недр.

В Законе "О недрах" выделены следующие виды участков недр:

1. Участки недр федерального значения;
2. Участки недр федерального фонда резервных участков недр;
3. Участки недр местного значения, включая участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые (ОПИ);
4. Иные участки недр.

Каждая из категорий имеет свой правовой режим.

Однако в существующем законодательстве не для всех участков недр сформирован правовой режим: не для всех видов участков недр выработаны критерии отнесения участков к данному виду.

В соответствии со статьей 7 Закона РФ "О недрах" участки недр, предоставленные в пользование в виде горного и геологического отвода.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Горный отвод - геометризованный блок недр | Геологический отвод |
| По видам деятельности | 1. Для пользования недрами для добычи ПИ.  2. Для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ.  3. Для образования особо охраняемых геологических объектов. | Для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр.  (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи ПИ или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей ПИ.) |
| По количеству пользователей | Один пользователь недр (имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами). (Любая деятельность, связанная с пользованием недрами в границах горного отвода, может осуществлять только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен). | Несколько пользователей недр могут проводить работы на участке одновременно.  Их взаимоотношения определяются при предоставлении недр в пользование |
| По глубине | Ограничен по глубине | Не ограничен по глубине |

При определении границ горного отвода учитываются:

* Пространственные контуры месторождения ПИ;
* Положения участка строительства и эксплуатации подземных сооружений;
* Границы безопасного ведения горных и взрывных работ;
* Зоны охраны от вредного влияния горных разработок;
* Зоны сдвижения горных пород;
* Факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности в связи с процессами геологического изучения использования недр.

Предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами.

После разработки технического проекта, документы, определяющие уточненные границы горного отвода, включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части.

Однако до настоящего времени порядок изменения границ горного отвода не установлен.

Готовятся поправки в Закон "О недрах", где этот вопрос будет более подробно и четко урегулирован.

# Часть 5. "Участки недр федерального значения"

В 2008г были внесены поправки в Закон РФ "О недрах", которые установили правовой режим участков недр федерального значения (УНФЗ).

Были установлены:

* Критерии (статья 2.1) отнесения участков УНФЗ;
* Особенности субъектов состава (статья 9) пользователей участков недр;
* Особые основания возникновения права пользования этими участками (статья 10.1)

Правовой режим установлен статьей 2.1 Закона РФ "О недрах".

1. Цель создания: для обеспечения обороны и безопасности государства.
2. Критерии отнесения:
   1. По содержанию определенных видов ПИ:

все участки, содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы;

* 1. По объемам определенных ПИ:

месторождения, содержащие на основании сведений Государственного баланса начиная с 01.01.2006г:

* извлекаемые запасы нефти от 70 млн. т;
* запасы газа от 50 млрд. куб. м;
* запасы коренного золота от 50т;
* запасы меди от 500 тыс. т;
  1. По месторасположению:
     1. Участки недр внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа РФ;
     2. Участки недр, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности.

1. Перечни участков недр:

Перечень участков недр федерального значения должен публиковаться в официальном издании РФ (например, в Российской газете).

Порядок опубликования определяется Правительством РФ.

Участки недр федерального значения, перечень которых был официально опубликован, сохраняют свой статус участков недр федерального значения независимо от изменения указанных критериев.

1. Особенности субъектного состава пользователей:
   1. Пользователями участков недр федерального значения (УНФЗ) континентального шельфа РФ могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ, которые:
      1. имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа РФ не менее чем 5 лет;
      2. в которых доля РФ в уставных капиталах составляет более чем 50 % и (или) в отношении которых РФ имеет право прямо ил косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц.
   2. Пользователями недр УНФЗ, за исключением УНФЗ континентального шельфа, могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ.

При этом Правительство РФ может установить дополнительные ограничения доступа к участию в конкурсах или аукционах на право пользования такими участками недр юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством РФ с участием иностранных инвесторов.

Такие ограничения установлены ФЗ от 29.04.2008 № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

1. Основания возникновения права пользования участками недр федерального значения. (Рассмотрим в следующем в дальнейшем).

# Часть 6. "Федеральный фонд резервных участков недр"

Правовой режим установлен статьей 2.2 Закона "О недрах".

1. Цель создания: обеспечение в перспективе потребностей РФ в запасах стратегических и дефицитных видов ПИ.
2. Какие участки включаются: не предоставленные в пользование участки недр.
3. Особенности пользования участками недр: участки не предоставляются в пользование до принятия решения об исключении их из федерального фонда резервных участков недр.
4. Порядок формирования фонда: фонд формируется и утверждается Правительством РФ по представлению Минприроды России: участки включаются и исключаются из фонда по решению Правительства РФ по представлению Минприроды России.

Исключение участков недр из данного фонда для предоставления в пользование происходит в случае возникновения необходимости обеспечить потребности РФ в стратегических и дефицитных ПИ.

В настоящее время Правила формирования Федерального фонда резервных участков недр (ФРУН) еще не сформированы.

В Правительстве РФ находится проект Правил, подготовленный заинтересованными ФОИВ, который будет утверждаться решением Правительства РФ.

В этом проекте сформированы следующие критерии формирования ФРУН:

1. Расположенные на территории с развитой транспортной, трубопроводной и добычной инфраструктурами;
2. Расположенные на земельных участках из состава земель обороны и безопасности;
3. Расположенные на особо охраняемых природных территориях;
4. Содержащие извлекаемые запасы нефти от 30 млн. тонн, за исключением месторождений газа.

# Тема. "Система лицензирования пользования недрами как основа построения отношений недропользования в Российской Федерации"

1. Государственная система лицензирования: принцип функционирования;
2. Лицензия на пользование недрами и её содержание;
3. Внесение изменений в лицензионные соглашения;
4. Антимонопольные требования при пользовании недрами;
5. Права и обязанности пользователя недр.

# Часть 1. "Государственная система лицензирования: принцип функционирования"

Государственная система лицензирования - одно из направлений реализации государственного регулирования отношений недропользования в РФ (ст.35 Закона РФ "О недрах").

Государственная система лицензирования - это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление (ст.15 Закона РФ "О недрах").

Задачей государственной системы лицензирования является:

1. Обеспечение практической реализации государственных программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы, защиты интересов национальной безопасности РФ;
2. Обеспечение социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан РФ;
3. Обеспечение равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;
4. Обеспечение необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

Организационное обеспечение государственной системы лицензирования - это осуществление всех действий, связанных с оформлением, государственной регистрацией, выдачей лицензий, а также с процедурами внесения в них изменений и их досрочного прекращения.

Возложено на федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные органы - Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) (ст.16 Закона РФ "О недрах").

В отношении участков недр местного значения и содержащие ОПИ - возложено на органы государственной власти субъектов РФ.

Полномочия Федеральный орган управления государственным фондом недр (или его терроргана) при осуществлении организационного обеспечения государственной системы лицензирования:

1. Обеспечение функционирования государственной системы лицензирования, за исключением лицензирования пользования участками недр, распоряжение которыми отнесено к компетенции субъектов РФ (участков недр местного значения и участков недр содержащих ОПИ).
2. Представлять в Правительство РФ предложения:
   1. о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр федерального значения (УНФЗ);
   2. о включении в Перечень УНФЗ, которые представляются без проведения конкурсов и аукционов:
      1. УНФЗ континентального шельфа РФ;
      2. УНФЗ, расположенных на территории РФ и простирающихся на ее континентальный шельф;
      3. УНФЗ, содержащих газ;
   3. о включении в Перечень УНФЗ для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии;
   4. о предоставлении права пользования такими участками недр без проведения конкурсов и аукционов;
3. осуществлять подготовку Перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование;
4. утверждать такие Перечни и условия предоставления участков недр, за исключением УНФЗ и участков недр, расположение которыми отнесено к компетенции субъектов;
5. осуществляют подготовку условий пользования участками недр для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых относительно каждого участка недр, за исключением участков недр, распоряжение которыми отнесено к компетенции субъектов РФ.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ относительно участков недр, находящихся на их территории:

1. обеспечивать функционирование государственной системы лицензирования пользования участками недр, распоряжение которыми отнесено к компетенции субъектов РФ;
2. осуществлять подготовку условий пользования участками недр, распоряжение которыми отнесено к компетенции субъектов РФ;
3. представлять в ФОУГФН или его территориальные органы предложения:
   * о формировании Программы лицензирования пользования участками недр;
   * об условиях проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр и условиях лицензий на пользование участками недр.

Федеральный орган управления фондом недр (ФОУГФН) или его территориальные органы осуществляют оформление, государственную регистрацию и выдачу лицензий на пользование участками недр, за исключением участков недр, распоряжение которыми относится к компетенции субъектов РФ.

Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ:

* осуществляют оформление, государственную регистрацию и выдачу лицензий на пользование участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции субъектов РФ;

1. Правительством РФ устанавливается порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами:
   * для захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;
   * при установлении факта открытия месторождения ПИ на УНФЗ или на участке недр, который отнесен к УНФЗ в результате открытия месторождения ПИ пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр за счет собственных средств (Постановление Пр-ва РФ от 27.11.2008 №897);
   * для разведки и добычи ПИ или для геологического изучения недр, разведки и добычи ПИ, осуществляемых по совмещенной лицензии, на предоставляемых в пользование без проведения конкурсов или аукционов УНФЗ континентального шельфа РФ, УНФЗ, расположенном на территории РФ и простирающемся на ее континентальный шельф, УНФЗ, содержащем газ (Постановление Пр-ва РФ от 08.01.2009 №4).
2. ФОУГФН по согласованию ФОИВ, осуществляющим функции нормативно-правового регулирования в сфере экономического развития, устанавливается порядок рассмотрения заявок на получения права пользования недрами:
   * для геологического изучения недр (за исключением недр на УНФЗ) (Приказ МПР РФ от 15 марта 2005 №61);
   * для добычи подземных вод;
   * для строительства нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления;
   * для образования особо охраняемых геологических объектов;
   * для предоставления права краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участками недр;
   * для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;
   * при установлении факта открытия месторождения ПИ на участке недр, за исключением УНФЗ и участка недр, который отнесен к УНФЗ в результате открытия месторождения ПИ пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр за счет собственных средств (Приказ МПР РФ от 24 января 2005 №23).

# Часть 2. "Лицензия на пользование недрами и её содержание"

Предоставление в пользование участков недр оформляется специальным государственным документом - лицензией.

Лицензия - это специальное государственное разрешение, включающее в себя установленной формы бланк с Государственным гербом РФ, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами (ст.11 Закона РФ "О недрах").

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанным в ней целевым назначением и видом работ в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Лицензия удостоверяет право на проведение любых работ, соответствующих установленному целевому назначению и виду работ.

Основные приложения к лицензии:

1. Лицензионное соглашение;
2. Решение (приказ) уполномоченного органа государственной власти об оформлении и выдаче лицензии (с указанием основания возникновения права пользования недрами);
3. Схема расположения лицензионного участка и его координаты;
4. Письма ФОИВ о согласовании условий/или о наличии ООПТ на территории лиц участка;
5. Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ;

Предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ, после утверждения проекта проведения указанных работ.

Риск неполучения права пользования земельным участком лежит на пользователе недр.

Допускает представление лицензии на несколько видов пользования недрами.

Лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать (ст.12 Закона РФ "О недрах"):

1. данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию, а также основные предоставления лицензии;
2. данные о целевом назначении работ, связанных с пользованием недрами;
3. указание пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;
4. указание границ земельного участка или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с пользованием недрами;
5. сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовка технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);
6. условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;
7. согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на добытое минеральное сырье;
8. соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;
9. условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей среды, безопасному ведению работ;
10. порядок и сроки подготовки проектов ликвидаций или консервации горных выработок и рекультивации земель.

Права и обязанности пользователей недр возникают с момента регистрации лицензии.

Лицензия считается зарегистрированной с момента внесения записи о государственной регистрации в государственный реестр лицензий на пользование недрами.

Срок действия лицензии исчисляется со дня её регистрации в ФГУП Росгеолфонд, подведомственным Роснедрам.

Условия пользования недрами, закрепленные лицензией, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков, либо в течение всего срока ее действия.

Государственный регистрационный номер состоит из серии, номера, аббревиатуры вида полезного ископаемого и аббревиатуры работ.

Серия регистрационного номера - аббревиатуру наименования субъекта РФ, на территории которого находится переданный в пользование участок недр.

Для участков недр, расположенных в пределах внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ, серия регистрационного номера состоит из буквы "Ш" и двух букв, соответствующих названию моря.

Если переданный в пользование участок недр расположен на территории двух или белее субъектов РФ, серия регистрационного номера представляется по аббревиатуре наименования субъекта РФ, на территории которого располагается большая часть переданного в пользование участка недр.

Номер лицензии представляет собой 5-значное число, обозначающее порядковый номер лицензии в едином государственном реестре.

Роснедра ведет нумерацию с 10000 по 99999 номер (включительно), а территориальные органы Роснедр ведут нумерацию с 00001 по09999 номер (включительно).

Вид лицензии определяется двумя буквами:

1. первая буква обозначает вид полезного ископаемого:

Н - нефть, газ, конденсат;

Б - благородные металлы (золото, серебро, платиноиды);

К - драгоценные камни и кристаллы (алмазы, пьезооптическое сырье, ювелирные кристаллы);

Т - твердые полезные ископаемые (включая уголь и радиоактивное сырье);

М - подземные минеральные воды, лечебные грязи;

В - другие подземные воды.

Кроме вида полезного ископаемого 1-ая буква может обозначать также:

З - захоронение вредных веществ и отходов;

О - использование отходов;

П - прочие лицензии (создание геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое значение; строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ, сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и другие цели использования).

В случае, если в лицензии указаны два или более вида ПИ, первая буква в регистрационном номере проставляется по преобладающему виду.

1. Вторая буква обозначает вид работ:

П - геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений ПИ, а также геологическое изучение и оценку пригодности участка недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ;

Р - совмещенное пользование - для геологического изучения, разведки и добычи ПИ;

Э - разведка и добыча ПИ, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

Д - другие виды работ, не связанных с добычей ПИ:

* строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ;
* образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
* сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

# Часть 3. "Внесение изменений в лицензионные соглашения"

Допускаются при согласии пользователя недр и органа, выдавшего лицензию, либо в случаях установленных законодательством:

1. В случае значительного изменения объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, независящим от пользователя недр, сроки ввода в эксплуатацию объектов, определенных лицензионным соглашением, могут быть пересмотрены на основании обращения пользователя недр (статья 12).
2. Пользователь недр имеет право обращаться в органы, представившие лицензию, по вопросу пересмотра условий лицензии, при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена (статья 22).

# Часть 4. "Антимонопольные требования при пользовании недрами"

Антимонопольные требования обеспечивают:

* равный доступ к недрам всех недропользователей;
* одинаковое не дискриминационное отношение к недропользователям со стороны органов государственной власти;
* равные возможности для всех недропользователей по осуществлению деятельности по освоению недр на всей территории РФ и ее континентальном шельфе.

Антимонопольные требования при пользовании недрами регулируются статьей 17 Законом РФ "О недрах".

Антимонопольное законодательство РФ в сфере торговли не применяется к отношениям в сфере пользования недрами.

Запрещаются или в установленном порядке признаются неправомочными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр.), направленные на:

1. ограничение доступа к участию юр. лиц и граждан в конкурсах или аукционах на право пользования недрами в соответствии с Законом РФ "О недрах" вопреки их условиям;
2. уклонение от предоставления лицензий любителям в конкурсе либо на аукционе;
3. замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
4. дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;
5. дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Часть 5: "Основные права пользователя недрами"

Основные права и обязанности пользователей недр регулируются статьей 22 Закона РФ "О недрах".

Пользователь недр имеет право:

1. использовать предоставленный ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии или в соглашении о разделе продукции;
2. самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащей действующему законодательству;

Для осуществления деятельности в соответствии с целью, обозначенной в лицензии, пользователь недр может привлекать любых подрядчиков.

При этом пользователь недр или привлекаемые им для проведения необходимых работ другие юридические и физические лица должны соответствовать предъявляемым законодательством требованиям о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденным государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на осуществление определенных видов деятельности.

1. использовать результаты своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырьё, в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции и действующим законодательством.

В общем случае добытое минеральное сырье является собственностью пользователя недр, осуществляющего добычу на лицензионном участке.

1. использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии или в соглашении о разделе продукции;
2. ограничивать застройку площадей залегания ПИ в границах предоставленного ему горного отвода;
3. проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах геологического или горного отвода, предоставленного ему в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции.

Пользователи недр обязаны:

1. соблюдать требования законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья;
2. соблюдать требования технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

В соответствии со статьей 23.2 Закона РФ "О недрах" разработка месторождений ПИ и пользование недрами в целях, не связанных с добычей ПИ, осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами.

Технический проект разрабатывается недропользователем.

После разработки он должен, в случаях, установленных законодательством, получить положительное заключение государственной экспертизы и быть согласован в установленном порядке.

В соответствии со статьей 23.2 Закона РФ "Он недрах" (в редакции ФЗ от 30.12.2008 №309-ФЗ), согласование технических проектов возложено на специальную Комиссию, образуемую ФОУГФН с участием органов государственного горного надзора и органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений ПИ и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, устанавливается Правительством РФ по видам ПИ и видам пользования недрами.

Технический проект разработки месторождения - это документ, на основании которого происходит разработка месторождения.

Он содержит:

* схему разработки месторождения, включая схему разбуривания и определение фонда добычных и нагнетательных скважин;
* КИН;
* Уровни добычи по годам;
* Сроки разработки месторождения.

Для строительства скважин и элементов обустройства будут разрабатываться самостоятельные проекты, которые являются обязательными объектами для государственных экспертиз.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2010 №118 утверждено Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов.

Ведется работа по формированию Комиссии, ее регламента работы, по разграничению полномочий между центральной Комиссией и ее территориальными подразделениями в субъектах РФ.

В Положении установлен закрытый перечень видов технических проектов, требования к их содержанию, порядок их согласования и внесения изменений и дополнений, сроки рассмотрения и согласования тех. проектов.

1. вести геологическую маркшейдерскую и иную документацию в процессе всех видов пользования недрами и обеспечивать ее сохранность;

Маркшейдер - горный инженер или техник, специалист по пространственно-геометрическим измерениям в недрах земли и на соответствующих участках ее поверхности с последующим изображением на планах, картах и разрезах при горных и геологоразведочных работах.

1. представлять геологическую информацию в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации;
2. обеспечить предоставление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах ПИ, содержащихся в них компонентах; об использовании недр в целях, не связанных с добычей ПИ; в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, в органы государственной статистики;
3. обеспечить безопасное ведение работ, связанных с пользование недрами;
4. соблюдать утвержденные в установленном порядке стандарты (правила, нормы), регламентирующие условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами;
5. обеспечить приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

В соответствии с Земельным кодексом РФ организациям горнодобывающей и нефтяной промышленности земельные участки для разработки ПИ предоставляются после оформления горного отвода, утверждения проекта рекультивации земель, восстановления ранее отработанных земель.

Риски получения разрешении на использование земельных участков для целей изучения и освоения участков недр возлагаются на пользователя недр.

1. обеспечить сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и/или в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;

Необходимо при завершении работ на лицензионном участке разработать и утвердить проект ликвидационных работ.

1. обеспечить выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

Кроме обязанностей, установленных статьей 22 Закона РФ "О недрах", пользователь недрами обязан соблюдать требования, установленные другими статьями Закона РФ "О недрах" и другими нормативными актами.

Так, в соответствии со статьями 28 и 36.1 Закона РФ "О недрах", пользователи недр обязаны регистрировать в государственном реестре все работы по геологическому изучении, при этом проекты этих работ в обязательном порядке подлежат прохождению государственной геологической экспертизы за счет недропользователя.

Дополнительные обязанности для пользователей недр устанавливаются также Федеральным законом "О континентальном шельфе РФ".

# Тема "Основания возникновения права пользования недрами"

1. Основания возникновения права пользования участками недр;
2. Конкурсы или аукционы;
3. Переход права пользования участками недр;
4. Рациональное использование и охрана недр;
5. Застройка площадей залегания полезных ископаемых;
6. Консервация и ликвидация предприятий недропользования;
7. Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недр;
8. Лицензии на осуществление отдельных видов деятельности.

# Часть 1. ""Основания возникновения права пользования участками недр"

Основаниями возникновения права пользования участками недр являются различные административные акты и юридические факты, перечисленные в статье 10.1 Закона РФ "О недрах".

Такими административными актами являются решения уполномоченного органа власти или созданного им коллегиального органа (комиссии).

Юридическими фактами являются наступление установленных законодательством событий.

Основание возникновения права пользования участками недр:

1. Решение правительства РФ;
2. Решение ФОУГН или его территориального органа;
3. Решение комиссии, созданной ФОУГН;
4. Решение конкурсной или аукционной комиссии;
5. Решение органов власти субъектов РФ;
6. Государственный контракт на проведение регионального геологического изучения по результатам конкурса по размещению заказа за счет средств госбюджета;
7. Вступившее в силу Соглашение о разделе продукции;
8. Переход права пользования по основаниям, установленным законом "О недрах".

Форма предоставления права пользования участками недр:

1. На основании конкурса или аукциона (в соответствии с Законом РФ "О недрах");
2. На бесконкурсной основе (в соответствии с Законом РФ "О недрах");
3. На основе конкурса (тендера, торгов) в соответствии с ФЗ от 21.06.2005 года №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Основание возникновения права пользования | Форма предоставления | Вид пользования |
| Решение Правительства РФ | Безконкусная | 1. Для захоронения радиоактивных токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов |
| 2. Для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на УНФЗ континентального шельфа РФ. |
| 3. На УНФЗ, расположенном на территории РФ и простирающемся на ее континентальный шельф, на УНФЗ, содержащем газ, из утверждаемого Правительством РФ перечня УНФЗ (распоряжение Правительства ФР от 2811.2007 №1707-р). |
| Конкурс/аукцион | Для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на УНФЗ. |
| Решение комиссии, создаваемой ФОУГФН, в состав которой включаются представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ | Безконкурсная | 1. В целях геологического изучения недр, за исключение недр на УНФЗ; |
| 2. При установлении факта открытия месторождения ПИ на участке недр пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка для разведки и добычи ПИ открытого месторождения, за исключением:  УНФЗ;  участка недр, который отнесен к УНФЗ в результате открытия месторождения ПИ;  проведения работ по геологическому изучению недр в соответствии с государственным контрактом. |
| 3. Для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ; |
| 4. Для строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления; |
| 5. Для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности. |
| Решение конкурсной или аукционной комиссии | Конкурс/ аукцион | 1. Для разведки и добычи ПИ, за исключением УНФЗ. |
| 2. Для геологического изучения недр, разведки и добычи ПИ, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением УНФЗ |
| Решение ФОУГФН или его территориального органа | Безконкурсная | В целях предоставления права краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участком недр для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования которыми досрочно прекращено. |
| Решение органа государственной власти субъекта РФ | Аукцион | 1. Для разведки и добычи ОПИ на участках недр, содержащих месторождения ОПИ. |
| 2. Для геологического изучения, разведки и добычи ОПИ на участках недр, содержащих месторождения ОПИ, или участках недр местного значения. |
| Безконкурсная | 1. Для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, содержащем месторождение ОПИ, право пользования которыми досрочно прекращено, права краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участком недр, содержащим ОПИ; |
| 2. Для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей ПИ на участке недр местного значения; |
| 3. Для разведки и добычи ОПИ открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, выполнившим работы по геологическому изучению такого участка недр, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом. |
| Решение органа государственной власти субъекта РФ, согласованное с ФОУГФН или его терр. органом | Безконкурсная | Для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов |
| Государственный контракт | Конкурс (тендер, торги) по ФЗ от 21.06.2005 года №94-ФЗ | На выполнение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному), заключенный ФОУГФН в соответствии с ФЗ от 21.06.2005 года №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". |
| Переход права пользования участками недр |  | В соответствии с основаниями, установленными федеральными законами, регулирующими отношения недропользования. |
| Соглашение о разделе продукции |  | Заключение в соответствии с ФЗ "О соглашения о разделе продукции". |

# Часть 2. "Конкурсы или аукционы"

В соответствии с Законом РФ "О недрах" существует три формы предоставления участков недр в пользование:

1. Безконкурсная;
2. Конкурсная;
3. Аукционная.

Проведение конкурсов и аукционов по предоставлению в пользование участков недр в пользование регламентируется статьей 13.1 Закона РФ "О недрах".

Так как проведение аукционов и конкурсов - это государственная услуга, с целью ее детальной регламентации в развитие статьи 13.1 ЗоН приказом Минприроды России от 17.06.2009 №156 утвержден Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (Зарегистрировано в Минюсте РФ от 05.08.2009 №14476).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Конкурс | Аукцион |
| Принятие решения о проведении | 1) Правительством РФ относительно УНФЗ;  2) органом государственной власти соответствующего субъекта РФ относительно участков недр, содержащих месторождения ОПИ, или участков недр местного значения;  ФОУГФН или его территориальными органам относительно участков недр, за исключением участков недр, указанных в пунктах 1 и 2. | |
| Сроки объявления | Объявление за 90 дней до срока проведения в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов РФ СМИ (бюллетень "Недропользование в России" и местная газета на территории субъекта). | Объявление за 45 дней до срока проведения в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов РФ СМИ (бюллетень "Недропользование в России" и местная газета на территории субъекта). |
| Критерии выбора победителя | - научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр;  полнота извлечения ПИ;  вклад в социально-экономическое развитие территории;  сроки реализации программ изучения и освоения участка;  эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды;  обеспечение обороны страны и безопасности государства (ТЭП или ТЭО). | Размер разового платежа за право пользования участком недр. |
| Принятие решения о победителе | Решение об утверждении результата конкурса или аукцион на право пользования участком недр принимается в срок, не превышающий 30 дне с даты прохождения конкурса или аукциона, органами, указанными в 1 части. | |
| В случае одного участника | Конкурс признается не состоявшимся, лицензия может быть выдана единственному участнику на условиях конкурса с учетом предложений конкурсанта, улучшающих условия конкурса. | Аукцион признается несостоявшимся, лицензия никому не выдается. |
| Отказ в приеме заявки (ст.14 ЗоН) | 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;  2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;  3) заявитель не предоставил и не может предоставить доказательства того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;  4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;  5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения конкурса или аукциона, для предоставления права пользования участками недр федерального значения. | |

# Часть 3. "Переход права пользования участками недр"

В соответствии со статьёй 10.1 Закона РФ "О недрах" одним из оснований возникновения права пользования участком недр является переход права пользования.

Переход права осуществляется по основаниям, которые сформулированы в статье 17.1 Закона РФ "О недрах".

Право пользования участком недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть предано третьим лицам, в том числе в порядке переуступки прав, установленной гражданским законодательством, за исключением случаев, статьёй 17.1 Закона РФ "О недрах" или иными федеральными законами.

Лицензия на пользование участками недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть предана третьим лицам, в том числе в пользование.

В соответствии со статьёй 17.1 Закона РФ "О недрах" право пользования участками недр переходит к другому субъекту предпринимательской деятельности в следующих случаях:

1. Реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его преобразования - изменения его организационно-правовой формы;
2. Реорганизация юридического лица - пользователя недр путем присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом в соответствии с законодательством РФ;
3. прекращение деятельности юридического лица - пользователя недр вследствие его присоединения к другому юридическому лицу в соответствии с законодательством РФ при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;
4. реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его разделения или выделения из него другого юридического лица в соответствии с законодательством РФ, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;
5. юридическое лицо - пользователь недр выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии
   * если новое юридическое лицо образовано в соответствии с законодательством РФ;
   * ему передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах лицензионного участка;
   * если имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием;
   * доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее 50% уставного капитала нового юридического лица;
6. Право пользования участком недр передается:
   * Основным обществом его дочерним обществам;
   * Дочерним обществом основному обществу;
   * Дочерним обществом другому дочернему обществу основного общества пи соблюдении условий, что общество, которому переходит право:
     1. Создано в соответствии с законодательством РФ;
     2. Соответствует требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством РФ; условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком НДР, условиям лицензии на пользование участком недр;
     3. Обществу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах лицензионного участка;
7. Приобретение субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", имущества предприятия-банкрота (пользователя недр.) при условии:
   * Приобретатель имущества является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством РФ;
   * Отвечает квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю законодательством РФ о недрах.

При переходе права пользования участком недр лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению.

Условия пользования участком недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат.

Лицензии на пользование участками НДР подлежат переоформлению также при изменении наименований юридических лиц - пользователей недр.

Порядок переоформления лицензий на пользование участками недр устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр - ФОУГФН.

Порядок переоформления лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения ОПИ, или участками НДР местного значения, устанавливается законодательством субъекта РФ.

Отказ в переоформлении лицензий на пользование участками недр может быть обжалован в суд.

Законом РФ "О недрах" запрещается переход права пользования участком недр федерального значения к созданному в соответствии с законодательством РФ юридическому лицу с участием иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, которые:

1) имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 10% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал такого юридического лица;

2) имеют право на основании договора или по иному основанию определять решения, принимаемые таким юридическим лицом, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности;

3) имеют право назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем 10% состава коллегиального исполнительного органа и (или) имеют безусловную возможность избирать более чем десять процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления такого юридического лица.

По решению Правительства РФ в исключительных случаях допускается переход права пользования УНФЗ к субъектам предпринимательской деятельности, с участием иностранного инвестора, подпадающим под приведенные ранее критерии.

Осуществление государственной услуги по переоформлению лицензий возложено на Роснедра.

Порядок и регламентация переоформления лицензий устанавливается "Административным регламентом Роснедр по исполнению государственный функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий, и принятия, в том числе по предоставлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр", утвержденным Приказом Минприроды России от 29 сентября 2009 года №315.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 25 декабря 2009 года №15837 (вступил в силу 19.03.2010).

# Часть 4: "Рациональное использование и охрана недр"

Это один из основных принципов недропользования в РФ.

Рациональное использование недр - это система требований, реализация которых обеспечивает полное и комплексное использование ресурсов недр для удовлетворения материальных потребностей общества.

Комплексное использование недр - элемент рационального недропользования, предлагающий извлечение из недр как основных, так и попутных компонентов.

В Закон РФ "О недрах" вопросам рационального использования и охране недр посвящен Раздел 3.

Рациональное использование и охран недр - это комплекс правовых, экономических, экологических, технических и технологических мер по обеспечению наиболее полного использования ресурсов недр и находящихся в них ПИ в целях удовлетворения экономических потребностей страны, обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и на возмещение причиненного в процессе пользования недрами здоровью и имуществу граждан.

В статье 23 Закона "О недрах" определены основные требования по рациональному использованию и охране недр:

1) соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами (предоставление участков недр в пользование только через систему лицензирования);

2) обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр (ведение государственного баланса запасов, государственного кадастра месторождений и проявлений, государственная регистрация геологоразведочных работ и участков, обеспечение передачи в госфонды геологической информации);

3) проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых (реализация государственных программ геологического изучения как за счет гос. средств, так и за счет средств недропользователей);

4) проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5) обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

6) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

7) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

8) предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;

9) соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

10) предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

11) предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или промышленного водоснабжения либо резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В случае нарушения требований по рациональному использованию и охране недр право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством.

Перечень требований по рациональному использованию и охране недр в статье 23 Закона РФ "О недрах" не является абсолютно полным.

Другие федеральные законы и нормативные правовые акты также могут содержать различные требования, нормы и правила по рациональному использованию и охране недр:

* ФЗ "б охране окружающей среды";
* Правила охраны недр, утв. Госгортехнадзором России.

# Часть 5. "Застройка площадей залегания ПИ"

Застройка площадей залегания ПИ - законодательно установленный порядок получения разрешения на строительство объектов на земельном участке под которым находятся ПИ.

Разрешение на застройку выдается Федеральным агентством по недропользованию или его территориального органом на основании лицензии на право пользования недрами и проекта проведения строительных работ.

Приказ Минприроды РФ от 27.08.2009 №268 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов, строительство, реконструкция или капитальный ремонт которых планируется в целях выполнения работ, связанных пользованием недрами" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 25.12.2009 года №15859, вступил в силу 26 марта 2010).

Требования к застройке площадей залегания содержаться в статье 25 Закона РФ "О недрах".

1. Проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешаются только после получения заключения ФОУГФН или его территориального органа об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки.
2. Застройка площадей залегания ПИ, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускается с разрешения ФОУГФН или его территориального органа только при условии обеспечения возможности извлечения ПИ или доказанности экономической целесообразности застройки.

# Часть 6. "Консервация и ликвидация предприятий недропользования"

Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых - важнейший элемент обеспечения рационального использования и охраны недр.

Основные положения по ликвидации и консервации предприятий содержаться в статье 26 Закона РФ "О недрах".

1. Предприятия по добыче ПИ и подземные сооружения, не связанные с добычей ПИ, подлежат ликвидации или консервации по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении пользования недрами.
2. До завершения процесса ликвидации или консервации пользователь недр несет всю ответственность, возложенную на него законодательством о недрах.
3. При полной или частичной ликвидации или консервации предприятия либо подземного сооружения горные выработки и буровые скважины должны быть приведены в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей среды, зданий и сооружений, а при консервации - также сохранность месторождения, горных выработок и буровых скважин на все время консервации.
4. При ликвидации и консервации предприятия по добыче полезных ископаемых или его части, а также подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, геологическая, маркшейдерская и иная документация пополняется на момент завершения работ и сдается в установленном порядке на хранение.
5. Ликвидация и консервация предприятия по добыче полезных ископаемых считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации органами, предоставившими лицензию, и органом государственного горного надзора.
6. Консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляются за счет средств предприятий - пользователей недр.
7. Консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами в соответствии с соглашением о разделе продукции (СРП), осуществляются за счет средств создаваемого инвестором ликвидационного фонда.

Порядок ликвидации и консервации скважин устанавливается Инструкции о порядке ликвидации, консервации скважин и оборудования их устьев и стволов, утвержденной Постановлением Госгортехнадзора России от 22 мая 2002 года №22.

Инструкция определяет порядок ликвидации и консервации различных видов скважин, которые закладываются с целью поисков, разведки, эксплуатации месторождений углеводородов, подземных вод, геологических структур для создания подземных хранилищ нефти и газа, захоронения промышленных стоков, вредных отходов производства, а также скважин, пробуренных для ликвидации газовых и нефтяных фонтанов и грифонов.

Контроль за ликвидаций и консервацией осуществляется Ростехнадзором в соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по исполнению государственной функции по контролю и надзору за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденным приказом Минприроды от 30 октября 2008 года №280 (зарегистрировано в Минюсте РФ 21 января 2009 ода №13148).

# Часть 7. "Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недр"

Безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами - это система требований, реализация которых обеспечивает состояние защищенности жизненно важных интересов общества и государства от аварий и инцидентов при производстве работ, связанных с пользованием недрами.

В соответствии со статьёй 24 Закона РФ "О недрах" строительство и эксплуатация предприятий по добыче ПИ, подземных сооружений различного назначения, проведение геологического изучения недр допускаются только при обеспечении безопасности жизни и здоровья работников этих предприятий и населения в зоне влияния работ, связанных с пользование недрами.

Обеспечение государственного нормативного регулирования вопросов безопасности работ, связанных с пользованием недрами, а также осуществление контрольных функций возложено на органы государственного горного надзора - Ростехнадзор.

Положение о геологическом и маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр, утвержденное постановление Госгортехнадзора РФ от 22 мая 2001 года №18.

Инструкция по производству маркшейдерских работ РФ 07-603-03, утвержденная постановлением Госгортехнадзора РФ от 6 июля 2003 года №73.

Непосредственную ответственность за обеспечение безопасных условий работ, связанных с пользованием недрами, Г несут руководители предприятий, независимо от того, проводят эти предприятия работы в соответствии с предоставленной им лицензией или привлекаются для выполнения работ по договору.

Основные требования по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

1) допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами - лиц, имеющих соответствующее специальное образование;

2) обеспечение лиц, занятых на горных и буровых работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты;

3) применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил безопасности и санитарным нормам;

4) правильное использование взрывчатых веществ и средств взрывания, их надлежащий учет, хранение и расходование;

5) проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон;

6) систематический контроль за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пылей;

7) запрещение ведения горных работ, если температура воздуха, а также содержание в рудничной атмосфере действующих горных выработок кислорода, вредных, взрывоопасных газов и пылей не соответствуют требованиям норм и правил безопасности, санитарных норм и правил;

8) осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов;

9) управление деформационными процессами горного массива, обеспечивающее безопасное нахождение людей в горных выработках;

10) разработка и проведение мероприятий, обеспечивающих охрану работников предприятий, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ в их нормальном режиме и при возникновении аварийных ситуаций.

Все работы, связанные с повышенной опасностью при пользовании недрами, проводятся на основании лицензий на соответствующий вид деятельности.

Пользователи недр, ведущие подземные горные работы, должны обслуживаться профессиональными горноспасательными службами, а ведущие буровые работы при разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений - профессиональными службами по предупреждению и ликвидации открытых нефтяных и газовых фонтанов.

Руководители предприятий, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, иные уполномоченные на то должностные лица при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью работников этих предприятий обязаны немедленно приостановить работы и обеспечить транспортировку людей в безопасное место.

При возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами, руководители соответствующих предприятий обязаны незамедлительно информировать об этом соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления.

# Часть 8. "Лицензии на осуществление отдельных видов деятельности"

Для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с пользованием недрами, требуются разрешения (лицензии) (статья 9 Закона РФ "О недрах").

Пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с пользование недрами, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии).

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, определен Федеральным законом РФ от 08 августа 2001 года № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Лицензия на осуществление видов деятельности отличается от лицензии на право пользования участком недр, так как регулируются разными законами и имеют различный правовой смысл.

Перечень видов деятельности, подпадающей под ФЗ "О лицензировании видов деятельности" при осуществлении по изучению и освоению участков недр для целей недропользования или строительства подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ:

1. Эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов;
2. Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;
3. Производство взрывчатых материалов промышленного назначения;
4. Хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;
5. Применение взрывчатых материалов промышленного назначения;
6. Деятельность по тушению пожаров;
7. Производство маркшейдерских работ;
8. Геодезическая деятельность;
9. Картографическая деятельность;
10. Деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов;
11. Инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения.

# Тема. "Прекращение и досрочное прекращение права пользования. Государственный геологический контроль"

1. Прекращение, досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами;
   1. Ограничение права пользования недрами;
   2. Приостановление права пользования недрами;
   3. Прекращение права пользования недрами;
   4. Долгосрочное прекращение права пользования недрами;
   5. Основания для досрочного прекращения права пользования недрами;
   6. Порядок досрочного прекращения права пользования недрами;
   7. Досрочное прекращение права пользования УНФЗ;
2. Государственный контроль и надзор в сфере недропользования;
3. Государственный геологический контроль;
4. Осуществление государственного геологического контроля;
   1. Виды проверок;
   2. Документарная проверка;
   3. Выездная проверка;
   4. Комплексная и целевая проверка;
   5. Плановые проверки при осуществлении государственного геологического контроля;
   6. Внеплановые проверки при осуществлении государственного геологического контроля;
   7. Организация проверок при осуществлении государственного геологического контроля;
5. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами

# Часть 1. "Прекращение, досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами"

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено по решению органа, предоставившего лицензию.

Эти правовые институты имеют различный правовой режим и правовые последствия для недропользователя.

Основания для указанных действий сформулированы в статье 20 Закона РФ "О недрах".

1.1 Ограничение права пользования недрами.

Ограничение - это временное или постоянное запрещение тех или иных видов деятельности, связанных с пользованием недрами.

Применяется, если такие виды деятельности привели или могут привести к:

* возникновению непосредственной угрозы жизни и здоровью людей;
* негативному влиянию на охрану недр и окружающую природную среду до устранения причин, вызвавших это ограничение.

Также может использоваться, как санкция Роснедр вследствие нарушений условий пользования недрами.

1.2 Приостановление права пользования недрами.

Приостановление - это временное прекращение ВСЕХ работ, связанных с пользованием недрами на определенный срок.

При этом лицензия на пользование участком недр сохраняет силу, а срок ее действия продлевается на срок приостановления деятельности.

Применяется:

* по решению органа, выдавшего лицензию, если возникла чрезвычайна ситуация ***не по вине пользователя недр***;
* по решению Суда при ведении судебных разбирательств, которые делают возможным осуществление основных видов деятельности по лицензии.

При приостановлении права пользования временно прекращается основной вид деятельности и связанные с ним вспомогательные работы, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ деятельности по:

* обеспечению сохранности горных выработок и буровых скважин;
* поддержанию строений, сооружений и оборудования в безопасном для жизни и здоровья людей, окружающей природной среды и недр состоянии.

1.3 Прекращение права пользования недрами.

Право пользования недрами ПРЕКРАЩАЕТСЯ по факту наступления определенных событий:

1. по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
2. при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
3. при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
4. в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьёй 17.1 Закона РФ "О недрах";
5. в случаях, предусмотренных законодательством РФ о концессионных соглашениях.

1.4 Долгосрочное прекращение права пользования недрами.

Долгосрочное прекращение - прекращение всех видов деятельности на участке недр, включая получение соответствующей продукции, за исключением выполнения ликвидационных и рекультивационных мероприятий, до истечения срока действия лицензии.

Досрочное прекращение наступает:

* На основании решения органа, выдавшего лицензию;
* На основании решения пользователя недр.

В сроки, определенные органами, принявшими решение о досрочном прекращении права пользования недрами, начинаются работы по консервации и/или ликвидации горных выработок, скважин и объектов инфраструктуры, связанных с пользованием этим участком недр, и рекультивации земельных участков.

1.5 Основания для досрочного прекращения права пользования недрами.

1. Возникновение непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами;
2. Возникновение чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);
3. Ликвидация предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
4. Инициатива владельца лицензии;
5. Нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
6. Систематическое нарушение пользователем недр установленных правил пользования недрами;
7. Если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
8. Непредставление пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством РФ о недрах.

1.6 Порядок досрочного прекращения права пользования недрами.

Право пользования досрочно может быть прекращено:

* По заявлению;
* По уведомлению.

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами для этих случаев различный.

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами по ЗАЯВЛЕНИЮ:

Отказ от права пользования недрами должен быть заявлен владельцем лицензии, письменным уведомлением органов, предоставивших лицензию, не позднее чем за 6 месяцев до заявленного срока.

Владелец лицензии на пользование недрами должен выполнить все обязательства, определенные лицензии на случай досрочного отказа от прав, до установленного срока прекращения права пользования недрами.

При невыполнении владельцем лицензии указанных обязательств органы, предоставившие лицензию, имеют право взыскать сумму ущерба от их невыполнения в судебном порядке.

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами по УВЕДОМЛЕНИЮ:

1. В случаях:
   * возникновения угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне ведения работ;
   * возникновения чрезвычайных ситуаций; -

право пользования прекращается непосредственно после принятия компетентным органом такого решения с письменным уведомлением пользователя недр.

1. В случае нарушения существенных условий пользования недрами.

Факт нарушения фиксируется при проверке, проводимой Росприроднадзором или ее территориальными органами:

* Акт проверки;
* Протокол о возбуждении административного дела;
* Уведомление.

Все материалы направляются в Комиссию Росндедр по досрочному прекращению права пользования.

Существенные условия лицензии.

В лицензионных условиях обычно указывается, какие условия являются существенными.

При отсутствии в лицензии указаний на существенные условия пользования недрами, в качестве таких условий Комиссией могут рассматриваться:

1. виды геологоразведочных работ, подлежащих выполнению;
2. объемы геологоразведочных работ;
3. сроки выполнения геологоразведочных работ;
4. сроки ввода месторождений полезных ископаемых в промышленное освоение;
5. выполнение запланированных объемов добычи полезных ископаемых;
6. другие показатели деятельности недропользователя, зафиксированные в лицензии, невыполнения которых наносит ущерб государству.

Под ними правило понимается:

* уплата регулярных платежей за пользование недрами в целях поисков и оценки месторождений, а также в целях разведки месторождений и налогов и сборов, установленных законодательством (например НДПИ);
* подготовка технического проекта;
* проведение экспертизы по подсчету запасов;
* оформление горного отвода (в случае разведки и добычи) …и т.д.

1. в случае систематических нарушений условий пользования, содержащихся в лицензионных соглашениях.

К систематическим нарушениям условий пользования недрами относятся повторные нарушения какого-либо условия после того, как первоначальное нарушение было документально зафиксировано уполномоченными государственными органами.

Факт нарушения фиксируется при внеплановой проверке, проводимой Росприроднадзором или ее территориальными органами, для контроля устранения нарушений, выявленных при плановой проверке в соответствии с выданным предписанием.

В соответствии с ч.4 статьи 21 Закона РФ "О недрах" решение о прекращении права пользования недрами может быть принято по истечении 3 месяцев с даты получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь недр не устранил эти нарушения.

Письменное уведомление недропользователю о возможном прекращении права пользования недрами могут направлять:

* Роспророднадзор или его территориальные органы на основании проведенных проверок;
* Рснедра или его территориальные органы по представлению уполномоченных контрольных и надзорных органов, а также на основании отчетных и статистических данных.

В случае если пользователь недр в течение указанного в уведомлении срока не предоставит доказательств того, что он устранил указанные в уведомлении нарушения, Роснедра или его территориальные органы могут принять решение о досрочном прекращении права пользования недрами.

1.7 Досрочное прекращение права пользования УНФЗ.

"Положение о принятии решения о прекращении права пользования участком НДР федерального значения для разведки и добычи ПИ в случае осуществления геологического изучения недр по совмещенной лицензии", утверждено Постановлением Правительства РФ от 16.09.2008 № 697.

В случае если в процессе геологического изучения недр, осуществляемого по совмещенной лицензии, пользователем недр, являющимся юридическим лицом с участием иностранных инвесторов или иностранным инвестором, открыто месторождение ПИ, по своим характеристикам отвечающее требованиям, установленным часть 3 статьи 2.1 Закона РФ "О недрах". Правительством РФ может быть принято решение о прекращении права пользования участком недр для разведки и добычи ПИ на нем при возникновении угрозы обороне страны и безопасности государства.

Решение о прекращении права пользования участком недр для разведки и добычи ПИ открытого месторождения по своим характеристикам отвечающее требованиям, установленным ч.3. статьи 2.1 Закона РФ "О недрах", принимает Правительство РФ в случае, если Минобороны Росси и ФСБ России не согласовали проект Решения Правительства РФ о предоставлении пользователю недр права на разведку и добычу.

В случае отказа в предоставлении лицензии с целью разведки и добычи ПИ на участках недр Федерального значения пользователю недр, которому отказали в предоставлении лицензии:

1. возмещаются понесенные затраты;
2. сумма разового платежа за пользование недрами;
3. выплачивается вознаграждение.

Порядок указанных выплат и возмещений утвержден постановлением Правительства РФ от 10 марта 2009 № 206.

Возмещение затрат осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительство РФ.

Возмещению подлежат следующие документально подтвержденные затраты:

1. Расходы на поиск и оценку открытого месторождения;
2. Расходы на осуществление мероприятий по установлению факта открытия месторождения ПИ и постановки его на Государственный баланс;
3. Сумму уплаченных процентов по кредитам, использованных для геологического изучения, поиска и оценки открытого месторождения, по рублевым - увеличенная в 1,1 раз, в валюте - на 15%;
4. Сумма разового платежа за пользование участком недр, уплаченного в соответствии с условиями совмещенной лицензии, рассчитанная на дату принятия решения об отказе.

Размер вознаграждения, которое выплачивается пользователю недр, которому отказано в получении лицензии на право разведки и добычи ПИ участком недр Федерального значения определяется как процент от суммы восполняемых расходов.

Размер процента зависит:

* От типа минерального сырья: углеводороды (УВ) и твердые ПИ (ТПИ);
* От расположения участка недр (субъект РФ, акватория).

Пример: для месторождения УВ на шельфе арктических и дальневосточных морей - 50%; для Азовского, Балтийского, Каспийского и Черного - 35%.

# Часть 2. "Государственный контроль и надзор в сфере недропользования"

Государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере недропользования - это одно из направлений государственное регулирование в сфере недропользования осуществляется посредством.

Он состоит из Государственного геологического контроля и Государственного горного надзора.

Государственный геологический контроль - это контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Государственный горный надзор - это контроль за безопасным ведением работ в сфере недропользования.

# Часть 3. "Государственный геологический контроль"

Задачей государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр является (статья 37 Закона РФ "о недрах"):

Обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учёта и отчётности.

В соответствии с Законом РФ "О недрах", "Положением о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр", Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400, Функции по осуществлению государственного геологического контроля осуществляет Росприроднадзор и его терр. органы.

Правовое регулирование государственного геологического контроля осуществляется в соответствии с:

1. Положением о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 № 293;
2. Административным регламентом Росприроднадзора по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным приказом МПР России от 03.12.2007 г. № 319.

Административный регламент определяет последовательность и сроки действий по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Государственный геологический контроль осуществляется должностными лицами, посредством проведения контрольных проверок.

Что подлежит контролю:

соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативно правовых актов РФ, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

выполнение условий недропользования, содержащихся на пользование участками недр;

наличие технических (технологических) проектов, планов и схем развития горных работ;

Что подлежит контролю:

соответствие текущего состояния работ по геологическому изучению и рациональному использованию запасов ПИ показателям, установленным в проектной документации;

достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов ПИ;

соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности недропользователями в фонды геологической информации в пределах своей компетенции;

достоверность данных, необходимых для расчёта платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

соблюдение установленного порядка экспорта минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технологической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий:

создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок;

проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов;

прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе РФ (в пределах своей компетенции).

# Часть 4. "Осуществление государственного геологического контроля"

Порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органами установлен ФЗ от 26.12.2008 №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

С учётом его положений и на основе Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, подготовлен:

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнении. Государственной функции по осуществлению государственного геологического контроля за геологическим изучением, региональным использованием и охраной недр, утверждённый Приказом Минприроды России от 3 декабря 2007 г. № 319.

4.1: "Виды проверок"

Проверки, проводимые должностными лицами, осуществляющими государственный геологический контроль, могут быть плановыми и внеплановыми.

Выездная проверка - проводится с выездом на объекты работ, связанных с пользованием недрами, с целью визуального изучения состояния вопросов проверки.

Документарная проверка - проводится без выезда на объекты работ, связанных с использованием недрами.

4.2.: "Документарная проверка"

Документарная проверка осуществляется в следующих случаях:

погодные и климатические условия не позволяют осуществить выезд на объекты работ, связанных с пользованием недрами;

при проведении сезонных работ;

при отсутствии транспортного сообщения с объектами проведения работ, связанных с пользованием недрами;

если представляется возможным оценить соответствие деятельности пользователя недр обязательным требованиям или иным требованиям, установленным законодательством РФ, без выезда на объект работ. Связанных с пользованием недрами.

Документарная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения Росприроднадзора или территориального органа Росприроднадзора.

4.3.: "Выездная проверка"

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным оценить соответствие деятельности пользователя недр обязательным требованиям, связанным с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения проверяемой организации-недропользователя.

4.4.: "Комплексная и целевая проверка"

По своим задачам и полноте охвата вопросов по государственному геологическому контролю проверки делятся на комплексные и целевые.

Критерии для принятия решения о проведении целевой проверки:

проведение проверок выполнения ранее выданных предписаний;

проведение проверок по устранению нарушений, указанных в уведомлениях, выданных Роснедрами и его территориальными органами;

обращения граждан и организаций;

выявление фактов самовольного пользованиями недрами;

необходимость рассмотрения конкретных вопросов недропользования.

Критерии для принятия решения о проведении комплексной проверки:

проведение проверки по совокупности вопросов, находящихся в компетенции проверяющих органов;

проведение проверки в отношении пользователя недр осуществляется впервые;

проведение комплексной проверки в отношении пользователя недр осуществлялось более 5 лет назад.

4.5.: "Плановые проверки при осуществлении государственного геологического контроля"

В соответствии со статьёй 9 ФЗ № 294-ФЗ устанавливается порядок проведения плановых проверок.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований.

Плановые проверки проводятся не чаще, чем один раз в 3 года.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых Росприроднадзором ежегодных планов.

Проверяемая организация должна быть извещена о плановой проверке не менее, чем за 3 дня.

4.6.: "Внеплановые проверки при осуществлении государственного геологического контроля"

В соответствии со статьёй 10 ФЗ № 294-ФЗ устанавливается порядок проведения внеплановых проверок.

Предметом внеплановой проверки является:

соблюдение в процессе осуществления деятельности обязательных требований;

выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора);

проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

проведение мероприятий по обеспечению безопасности государства;

проведение мероприятий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

проведение мероприятий по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1. Истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;
2. поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) нарушение прав потребителей.

Внеплановая выездная проверка предприятий, относящихся в соответствии с законодательством РФ к субъектам малого и среднего предпринимательства, может быть проведена по обращениям и заявлениям органами государственного контроля (надзора) только после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности предприятий.

Внеплановая проверка проводится в форме:

документарной проверки;

и (или) выездной проверки;

В порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 ФЗ №294-ФЗ.

4.7.: "Организация проверок при осуществлении государственного геологического контроля"

Срок проведения проверок не может превышать 20 рабочих дней

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлён руководителем органа государственного геологического контроля, но не более чем на 20 рабочих дней.

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя государственного геологического контроля.

По результатам проверки должностными лицами органа государственного геологического контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в 2-х экземплярах.

При выявлении в ходе проведения проверки нарушений, являющихся основанием для принятия мер о приостановлении, ограничении или прекращении права пользования недрами. Росприроднадзор вносит в Роснедра представления о приостановлении, ограничении или прекращении права пользования недрами в случаях, предусмотренных статьёй 20 Закона РФ "О недрах".

Копия представления с комплектом документов, подтверждающих факты нарушений, направляются в специальную Комиссию Роснедр.

На комиссии рассматривается представление и по результатам рассмотрения выдаётся уведомление о необходимости устранить выявленные нарушения.

Пользователь недр должен в срок до 3 месяцев устранить выявленные нарушения.

По истечению установленного в уведомлении срока проводится внеплановая проверка Росприроднадзора.

В акте кроме общей информации о проверяемой организации и о проверяющих содержится: сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения; сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица.

В случае выявления нарушений обязательных требований, за исключением тех, нарушение которых в соответствии со статьёй 20 Закона "О недрах" является основанием для досрочного прекращения права пользования недрами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку в пределах полномочий, предусмотренных законодательством РФ, обязаны:

1. выдать предписание юридическому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;
2. принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

# Часть 5. "Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами"

Эти функции в соответствии с Положением о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, утвержденным постановлением Правительства РФ от 02.02.2010 №39, осуществляет Ростехнадзор.

Задачей государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также по охране недр.

Контроль и надзор осуществляется посредством проведения проверок.

Основания для проведения проверок, регламент их проведения и контроля за устранением выявленных недостатков, а также последствия выявленных нарушений аналогичны рассмотренным ранее.

# Тема "Геологическая информация о недрах. Государственный учет и отчетнотсь"

Понятие геологической информации о недрах, право собственности на геологическую информацию;

Оборот геологической и иной информации о недрах;

Плата за геологическую информацию;

Государственный учет и государственная регистрация;

Статистическая отчетность в недропользовании;

Государственный баланс запасов полезных ископаемых;

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых;

Классификация запасов ПИ;

Государственная регистрация и государственный реестр;

Государственная экспертиза запасов ПИ.

# Часть 1. "Понятие геологической информации о недрах, право собственности на геологическую информацию"

Информация, получаемая в процессе геологического изучения недр, состоит из результатов измерений различных параметров, получаемых при проведении геологических, геофизических, геохимических, петрофизических и аналитических исследований.

Она делится на:

1. первичную геологическую информацию - данные, получаемые в пунктах наблюдений, независимо от их формы;
2. вторичную геологическую информацию, полученную в результате обработки и аналитического обобщения.

Геологическая информация о недрах может быть в виде:

1. текстовой информации на бумажных носителях;
2. картографической информации на бумажных носителях любых форматов или металлических основах;
3. фотографической информации;
4. цифровой геологической информации на электронных, магнитных, магнитооптических и других машинных носителях.

Первичная геологическая информация: данные геохимических, гидрогеологических, инженерно-геологических, эколого-геологических исследований, керн, результаты лабораторных исследований горных пород и полезных ископаемых, паспорта скважин, карты фактического материала, полевые дневники или иные формы регистрации геологических наблюдений, фотоматериалы и пр.

Вторичная геологическая информация: карты, разрезы, пояснительные записки, отчеты и пр.

Геологическая информация (ст.27 Закона РФ "О недрах") - это информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах.

Геологическая информация может находиться в государственной собственности или в собственности пользователя недр.

Геологическая и иная информация о недрах, полученная пользователем недр за счет государственных средств, является государственной собственностью.

Геологическая и иная информация о недрах, полученная пользователем недр за счет средств недропользователя является его собственностью.

Независимо от того, за чей счет получена информация, она должна быть представлена пользователем недр по установленной форме в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, осуществляющие ее хранение и систематизацию.

Порядок представления информации установлен Постановлением Правительства РФ от 28 февраля 1996 № 215 "Об утверждении порядка представления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный и территориальный фонды геологической информации" (ред. от 22 апреля 2009).

Порядок и условия использования указанной информации определены приказом МР России от 12 декабря 2005 №340.

Геологическая информация предоставляется в пользование через:

1. ознакомление с ее содержанием с правом выписок и выкопировок;
2. предоставление копий информационных документов и материалов.

Геологическая информация, необходимая для выполнения научных исследований студентами, аспирантами, докторантами, соискателями ученых степеней, а также образовательными учреждениями или научно-исследовательскими организациями, представляется в пользование для ознакомления с правом выписок и выкопировок.

Для получения в пользование геологической информации в Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган направляется заявка.

Геологическая информация ограниченного доступа предоставляется в пользование лицам, имеющим доступ к указанной информации.

Геологическая информация может быть в государственной собственности или в собственности пользователя недр.

Правом собственности на геологическую информацию обладает тот, кто потратил (затратил) средства на ее получение.

Тот, кто выполнял работы по получению геологической информации, может ее использовать для научной и преподавательской деятельности.

Геологическая и иная информация о недрах представляется пользователем недр по установленной форме в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации с определением условий ее использования, в том числе в коммерческих целях.

Должностные лица федерального и территориального фондов геологической информации обязаны обеспечить конфиденциальность представляемой им информации, а также несут материальную ответственность за ее несанкционированное разглашение.

Исполнитель имеет право использовать полученную в результате проведения работ геологическую и иную информацию о недрах для научной и преподавательской деятельности, если иное не предусмотрен договором.

# Часть 2. "Оборот геологической и иной информации о недрах"

Государство регулирует экспорт геологической информации, полученной за счет средств государственного бюджета:

1. Постановление Правительства РФ от 3 августа 1992 года № 540 "О мерах по регулированию экспорта геологической информации о недрах";
2. письмо Геолкома РФ от 21 июля 1992 года N BO-61/1848 "О реализации информации о недрах зарубежным компаниям".

Разрешения на экспорт выдает Росприроднадзор в соответствии с Административным регламентом по исполнению гос. функций, утвержденным приказом МПР России от 10 декабря 2007 года № 322.

Экспорт геологической информации, полученной недропользователями за счет собственных средств, государство не регламентирует, за исключением ограничений, накладываемых упомянутыми нормативными документами и законодательством о государственной тайне:

1. Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 года №1203 "Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне";
2. Закон РФ от 21 июля 1993 года №5485-1 "О государственной тайне".

# Часть 3. "Плата за геологическую информацию"

В соответствии со ст.41 Закона РФ "О недрах" за пользование геологической информацией о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр от федерального органа управления государственным фондом недр, взимается плата.

Размер платы за геологическую информацию установлен Постановлением Правительства РФ от 25 января 2002 года № 57 "О плате за геологическую информацию о недрах".

В государственной Думе рассматривается законопроект, отменяющий плату за пользование геологической информацией, полученной за государственный счет.

Минимальный размер платы за геологическую информацию о недрах, полученную в результате государственного геологического изучения недр составляет 10000 рублей.

Размер платы за геологическую информацию о недрах может быть увеличен с учетом представленной информации, ее вида, потребительских свойств.

Максимальный размер платы не может превышать величины затрат государственной средств на геологическое изучение недр, в результате которого была получена данная информация.

Конкретный размер платы за геологическую информацию о недрах потребителя этой информации определяется Федеральным агентством по недропользованию в соответствии с Методикой, утвержденной приказом МПР России от 15 декабря 205 года № 344 "Об утверждении методики определения конкретного размера платы за геологическую информацию о недрах, полученную в результате государственного геологического изучении недр".

При расчете конкретной платы за геологическую информацию учитывается:

1. количество объектов, по которым передается геологическая информация;
2. конкретный объем передаваемой геологической информации;
3. стадия геологического изучения, поиска, разведки и добычи;
4. вид геологической информации (первичная, вторичная);
5. потребительские свойства геологической информации.

Плата за геологическую информацию поступает в доход федерального бюджета.

# Часть 4. "Государственный учет и государственная регистрация"

Государственное регулирование в сфере недропользования осуществляется посредством учета за изучением и пользованием недрами.

Учет осуществляется посредством:

1. статистического учета: установленные для недропользователей формы статической отчетности;
2. ведения реестра по регистрации работ на проведение геологического изучения;
3. ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых;
4. составления и ведения кадастра месторождений и других геологических объектов;
5. бухгалтерского учета.

# Часть 5. "Статистическая отчетность в недропользовании"

Формы статистической отчетности в недропользовании утверждены Постановлением Государственного комитета РФ по статистике от 18 июня 1999 года № 44 "Об утверждении годовых форм федерального государственного статистического наблюдения за запасами полезных ископаемых и их рациональным использованием".

Формы статотчетности:

* №5-гр "Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых";
* №6-гр "Сведения о состоянии и изменении запасов нефти, газа, конденсата, этана, пропан, бутанов, серы, гелия, азота, углекислого газа";
* №70-тп "Сведения об извлечении полезных ископаемых при добыче";
* №71-тп "Сведения о комплексном использовании полезных ископаемых при обогащении и металлургическом переделе, вскрытых пород и отходов производства".

Постановлением Росстата от 4 июня 2007 года № 43 "Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых" ведены формы статотчетности за выполнением условий пользования недрами.

* №1-ЛС "Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче углеводородного сырья";
* №2-ЛС "Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче твердых полезных ископаемых".

# Часть 6. "Государственный баланс запасов полезных ископаемых"

Государственный баланс запасов полезных ископаемых - является правовой формой учета состояния минерально-сырьевой базы по видам полезных ископаемых

С его помощью достигается систематизация информации о состоянии минерально-сырьевой базы отдельно по каждому виду полезных ископаемых:

* учет количества запасов полезных ископаемых;
* учет их разведанности и освоенности на основе классификации запасов полезных ископаемых.

Обеспечивается достоверность количественных и качественных оценок минерального сырья.

Государственному балансу запасов полезных ископаемых посвящена ст.31 Закона РФ "О недрах".

Государственный баланс запасов полезных ископаемых должен включать в себя сведения о запасах каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, а именно сведения:

* об их количестве, качестве и степени изученности;
* об их размещении;
* о степени промышленного освоения, добыче, потерях;
* об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых.

# Часть 7. "Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых"

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых (статья 30 Закона РФ "О недрах") ведется в целях обеспечения разработки федерального и регионального программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других народно-хозяйственных целях.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых должен:

1. включать в себя сведения по каждому месторождению, характеризующие:
   * количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых;
   * содержащиеся в них компоненты;
   * условия разработки месторождения:

а) горнотехнические;

б) гидрогеологические;

в) экологические;

г) другие;

1. содержать геолого-экономическую оценку каждому месторождению;
2. включать в себя сведения по выявленным проявлениям полезных ископаемых.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых составляются и ведутся ФОУГФН:

* на основе геологической информации недропользователей, осуществляющих геологическое изучение недр;
* на основе государственной отчетности недропользователей, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

Эта информация сдается в федеральный и территориальный фонды геологической информации в соответствии с Законом РФ "О недрах", в порядке, устанавливаемом Правительством РФ (статья 32 Закона РФ "О недрах).

# Часть 8. "Классификация запасов ПИ"

Классификация запасов полезных ископаемых утверждается в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Приказом МПР России от 01 ноября 2005 года №298 утверждена новая классификация запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов.

Однако, она не вступила в силу, и сейчас ведется работа по внесению в данную классификацию, чтобы она лучше учитывала экономические параметры разработки запасов.

Постановка запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса осуществляется в соответствии с приказом МПР России от 15 декабря 2006 года № 286 "Об утверждении порядка постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса".

# Часть 9. "Государственная регистрация и государственный реестр"

Государственной регистрации и включению в государственный реестр подлежат (ст.28 Закона РФ "О недрах"):

* работы по геологическому изучению недр;
* участки недр, предоставленные для добычи полезных ископаемых;
* участки недр, предоставленные в целях, не связанных с их добычей, и лицензии на пользование недрами.

Государственная регистрация и ведение государственного реестра осуществляется по единой системе в порядке, устанавливаемом ФОУГФН.

Административный регламент Роснедр по исполнению государственной функции по ведению государственного учета и обеспечению ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами, утвержденный приказом МПР РФ от 8 декабря 2007 года № 261.

# Часть 10. "Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых"

Государственная экспертиза проводится для создания условий для рационального комплексного использования недр, предоставляемых в пользование (статья 29 Закона РФ "О недрах").

Государственной экспертизе подлежат запасы полезных ископаемых разведанных месторождений.

Предоставление в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов.

Заключение государственной экспертизы о промышленной значимости разведанных запасов полезных ископаемых является основанием для их постановки на государственный учет.

Государственная экспертиза может проводиться на любой стадии геологического изучения месторождения.

При этом, представляемые на государственную экспертизу геологические материалы должны позволить дать объективную оценку:

* количества и качества запасов полезных ископаемых;
* их народно-хозяйственного значения;
* горнотехнических, гидрогеологических и других условий их добычи.

Правительство РФ устанавливает порядок проведения государственной экспертизы запасов ископаемых, которая должна предшествовать предоставлению недр в пользование, и размеры платы за нее.

Порядок установлен "Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение", утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2005 года № 69.

Государственная экспертиза осуществляется на платной основе за счет пользователей недр.

Плата за проведение государственной экспертизы производится пользователем недр перед предоставлением материалов и зачисляется в федеральный бюджет.

Размер платы зависит от вида полезного ископаемого и вида экспертизы (исследуемых документов и материалов) и составляет от 10 тыс. руб. до 320 тыс. руб.

Проведение экспертизы осуществляется государственным учреждением уполномоченным Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Минприроды РФ.

С целью проведения экспертизы уполномоченное учреждение создает экспертную комиссию.

Состав комиссии формируется из внештатных экспертов и штатных работников уполномоченного учреждения.

Количество штатных работников в составе не может превышать 30% общего числа ее членов.

Оплата труда внештатных экспертов осуществляется уполномоченным учреждением на договорной основе за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых в установленном порядке на обеспечение его деятельности.

Срок проведения экспертизы не должен превышать 90 дней и в случае необходимости получения дополнительной информации может быть продлен до 60 дней.

Заключение экспертизы направляется заявителю в течение 5 дней со дня его утверждения Федеральным агентством по недропользованию.

Государственная экспертиза в части общераспространенных полезных ископаемых (галька, песок, гравий, глина, некоторые виды известняка и т.д.) в соответствии с Законом организуется органом исполнительной власти субъекта РФ.

# Тема "Платность при пользовании недрами"

Система платежей при пользовании недрами;

Платежи за пользование недрами;

Разовые платежи за пользование недрами;

Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных условий, оговоренных в лицензии;

Сбор за участие в конкурсе (аукционе);

Сбор за выдачу лицензии;

Регулярные платежи за пользование недрами;

Налоги и сборы;

Налог на добычу полезных ископаемых;

Объекты налогообложения НДПИ;

Ставка НДПИ;

Дифференциация НДПИ;

Дифференциация НДПИ на территориях с неразвитой инфраструктурой и тяжелыми географическими и климатическими условиями;

Этапы и стадии геологоразведочных работ на нефть и газ;

# Часть 1. "Система платежей при пользовании недрами"

Платность пользования недрами - один из основных принципов недропользования в РФ, отражающий общественную значимость недр и их значение для живущего и будущего поколения граждан РФ как общественного достояния.

Плата за пользование недрами через платежи и налоги распределяется между всеми гражданами страны.

# Часть 2. "Система платежей при пользовании недрами"

Система платежей при недропользовании установлена частью 5 Закона РФ "О недрах":

1. Платежи за пользование недрами: регулируются Законом РФ "О недрах"
2. Налоги и сборы: регулируются налоговым кодексом РФ.

Виды платежей:

1. Разовые платежи: уплачиваются разово при наступлении какого-либо события или свершении какого-либо действия;
2. Регулярные платежи: регулярные платежи за пользование недрами.

Часть 2.1: "Разовые платежи за пользование недрами".

Виды разовых платежей за пользование недрами (статья 40 Закона РФ "О недрах"):

1. разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии;
2. сбор за участие в конкурсе (аукционе);
3. сбор за выдачу лицензий;
4. плата за геологическую информацию о недрах.

Часть 2.1.1: "Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных условий, оговоренных в лицензии".

Событиями, при наступлении которых может возникнуть обязательства по уплате разового платежа, могут быть:

* открытие месторождения (в том числе открытие месторождений с определенными запасами);
* подписание соглашения (о реализации очередного этапа, об осуществлении инвестиций, и т.д.);
* достижение определенного уровня добычи и т.д.

Минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами устанавливается в размере не менее 10% величины суммы НДПИ в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации.

Точный расчет стартового платежа при проведении аукционов проводится в соответствии с Методикой расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной Приказом Минприроды России от 30 сентября 2008 года № 232 (в редакции от 14.05.2009).

При расчете точного размера стартового платежа учитывается:

* размер месторождения;
* стоимость (цена) ПИ за период 6 месяцев;
* состояние инфраструктуры в месте расположения месторождения;
* степень его изученности.

Окончательный размер разовых платежей за пользование недрами устанавливается по результатам конкурса или аукциона и фиксируется в лицензии на право пользования недрами.

Разовые платежи устанавливаются в денежном выражении.

*Пример формулировки о разовых платежах в лицензионном соглашении:*

п.5.2 "Недропользователь обязан в течении 30 банковских дней со дня государственной регистрации лицензии уплатить разовый платеж за пользование недрами в размере 55 000 000 рублей".

Разовые платежи за пользование недрами зачисляются в федеральный бюджет субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Часть 2.1.2.: "Сбор за участие в конкурсе (аукционе)".

Сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми участниками и является одним из условий регистрации заявки.

Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов.

Сбор за участие в конкурсе или аукционе обратно не возвращается.

Сумма сбора за участие в конкурсе (аукционе) составляет порядка 100-200 тыс. рублей и поступает в доход федерального бюджета.

Часть 2.1.3: "Сбор за выдачу лицензии".

Сбор за выдачу лицензий на пользование недрами вносится пользователями недр при выдаче лицензии на право пользования недрами, а также при переоформлении лицензии.

Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, оформление и регистрацию выдаваемой лицензии и составляет около 15-20 тыс. рублей.

Сумма сбора за выдачу лицензий на право пользования участком недр поступает в доход федерального бюджета.

Сумма сбора за выдачу лицензии на право пользования участком недр, содержащем ОПИ или участком недр местного значения, поступает в доход бюджета субъекта РФ.

Часть 2.2: "Регулярные платежи за пользование недрами".

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав на осуществление установленных законом видов пользования недрами:

* поиск и оценка месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых;
* геологическое изучение и оценка пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений;
* пользование для целей, не связанных с добычей ПИ, в том числе для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ. За исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются с пользователей недр отдельно по каждому виду работ, осуществляемых:

* на территории РФ;
* на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ;
* за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ.

Регулярные платежи устанавливаются как за пользование недрами с целью добычи ПИ, так и для целей, не связанных с добычей ПИ, таких как для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ, в том числе для строительства искусственных сооружений и прокладки кабелей и трубопроводов под водой.

Регулярные платежи за пользование недрами НЕ ВЗИМАЮТСЯ за:

1. пользование недрами для регионального геологического изучения;
2. пользование недрами для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение;
3. разведку ПИ на месторождениях в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этих ПИ.

Размеры регулярных платежей за пользование недрами определяются в зависимости от:

* экономико-географических условий;
* размера участка недр;
* вида ПИ;
* продолжительности работ;
* степени геологической изученности территории;
* степени риска.

Регулярный платеж за пользование недрами взимается за площадь лицензионного участка, предоставленного недропользователю.

Ставки платежей за право пользования недрами зависят от этапа и стадии геологического процесса:

1. ставки, установленные за проведение работ по поиску и оценке месторождений ПИ: за площадь, из которой исключаются территории открытых месторождений;
2. ставки, установленные за проведение работ по разведке месторождений: за площадь участка недр, на который запасы соответствующего полезного ископаемого установлены и учтены Государственным балансом запасов.

Ставка регулярного платежа за пользование недрами устанавливается за один квадратный километр площади недр в год.

конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами устанавливается ФОУГФН или его территориальными органами отдельно по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами.

Размер минимальной и максимальной ставки устанавливается статьей 43 Закона РФ "О недрах".

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях поиска и разведки месторождений ПИ (руб. за кв.км) | | |
|  | Минимальная | Максимальная |
| Углеводородное сырье | 120 | 360 |
| Углеводородное сырье на континентальном шельфе РФ, а также за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ | 50 | 150 |
| Драгоценные металлы | 90 | 270 |
| Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях разведки ПИ  (руб. за кв.км) | | |
|  | Минимальная | Максимальная |
| Углеводородное сырье | 5000 | 20000 |
| Углеводородное сырье на континентальном шельфе РФ, а также за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ | 4000 | 16000 |
| Драгоценные металлы | 3000 | 18000 |

Сумма регулярных платежей за пользование недрами включается в себестоимость продукции.

Регулярные платежи за пользование недрами уплачивается пользователями недр ежеквартально не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом, равными долями в размере одной четвертой от суммы платежа, рассчитанного за год.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются в денежной форме и зачисляется в федеральные, региональные и местные бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Пользователи недр ежеквартально не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом, представляют в территориальные органы Федеральной налоговой службы и уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти в области природных ресурсов по местонахождению участков недр расчеты регулярных платежей за пользование недрами по формам, утверждаемым Минфином России по согласованию с Минприроды России.

# Часть 3. "Налоги и сборы"

Все возможные виды налогов и сборов, а также все вопросы, связанные с порядком их начисления и взимания, устанавливаются и регулируются законодательством о налогах и сборах (Налоговым кодексом РФ).

В недропользование существует специальный вид налога - налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

Другие виды налогов и сборов не имеют отраслевой специфики, такие же как и для предприятий в других отраслях экономики.

# Часть 4. "Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)"

Вопросы налогообложения регулируются налоговым законодательством РФ.

Вопросам взимания налога на добычу полезных ископаемых посвящена глава 26 Налогового кодекса (НК РФ).

Плательщиками НДПИ являются организации и индивидуальные предприниматели, признаваемые пользователями недр в соответствии с законодательством РФ (ст.334 НК РФ).

Часть 4.1.: "Объекты налогообложения НДПИ".

Объектами налогообложения ЯВЛЯЮТСЯ (ст.336 НК РФ):

1. полезные ископаемые, добытые из недр на территории РФ на участках недр, предоставленных налогоплательщику в пользование в соответствии с законодательством РФ;
2. полезные ископаемые, извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию в соответствии с законодательством РФ "О недрах";
3. полезные ископаемые, добытые из недр за пределами территории РФ, если эта добыча осуществляется на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ (а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора) на участке недр, предоставленном в пользование.

Объектами налогообложения НЕ ПРИЗНАЮТСЯ:

1. ОПИ и подземные воды, не числящиеся на государственном балансе запасов ПИ, добытые индивидуальным предпринимателем и используемые им непосредственно ля личного потребления;
2. добытые (собранные) минералогические, палеонтологические и другие геологические коллекционные материалы;
3. полезные ископаемые, добытые из недр при образовании, использовании, реконструкции и ремонте особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное или иное общественное значение;
4. полезные ископаемые, извлеченные из собственных отвалов или отходов (потерь) горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающих производств, если при их добыче из недр они подлежали налогообложению в общеустановленном порядке;
5. дренажные подземны воды, не учитываемые на государственном балансе запасов ПИ, извлекаемых при разработке месторождений ПИ или при строительстве и эксплуатации подземных сооружений.

Часть 4.2.: "Ставка НДПИ".

Налоговая ставка:

Адвалорная ставка - в % за ед. добытого сырья

Специальная ставка - в рублях за ед. добытого сырья.

НЕФТЬ: 419 рублей за 1 тонну нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной.

Налоговая ставка умножается на коэффициент, характеризующий динамику мировых цен на нефть (Кц), и на коэффициент, характеризующий степень выработанности конкретного участка недр (Кв):

НДПИ=419 руб. \*Кц\*Кв

1. Кц= (Ц-15) \*Р/261

где Ц - средний за налоговый период уровень цен нефти сорта "Юралс", выраженный в долларах США за баррель;

Р - среднее значение за налоговый период курса доллара США к рублю РФ, устанавливаемого Центральным банком РФ.

1. Кв=1, если не используется прямой метод учета количества добытой нефти на конкретном участке недр;

Кв=0,3, если степень выработанности больше 1;

Кв=3,8-3,5\*N/P,

если степень выработанности от 0,8 до 1.

где N - сумма накопленной добычи с учетом потерь;

P - начальные извлекаемые запасы на 01.01.2006 без учета потерь и списания (АВС1С2).

ГАЗОВЫЙ КОНДЕНСАТ: 17,5% при добыче газового конденсата из всех видов месторождений углеводородного сырья.

ГАЗ: 147 рублей за 1000 кубических метров газа при добыче газа горючего природного газа из всех видов месторождений углеводородного сырья.

РУДЫ ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ: 4,8% при добыче кондиционных руд.

Часть 4.3.: "Дифференциация НДПИ".

Дифференциация НДПИ - введение разных ставок налога для одного вида ползеных ископаемых в зависимости от критериев дифференциации.

Существующий принцип дифференциации НДПИ предусматривает кроме базовой ставки НДПИ, для вида ПИ, так же нулевую ставку НДПИ в зависимости от различных условий.

Налоговое обложение производится по налоговой ставке 0% при добыче:

1. любых ПИ в части нормативных потерь ПИ;
2. попутного газа;
3. подземных вод, содержащих ПИ (промышленных вод), извлечение которых связано с разработкой других видов Пи, и извлекаемых при разработке месторождений ПИ, а также при строительстве и эксплуатации подземных сооружений;
4. ПИ при разработке некондиционных (остаточных запасов пониженного качества) или ранее списанных запасов ПИ.

Налогообложение добычи нефти производится по налоговой ставке 0% для следующих территорий;

1. территории с неразвитой инфраструктурой и тяжелыми географическими и климатическими условиями:
   * Восточная Сибирь;
   * моря Северного Ледовитого океана и Охотское море;
   * Балтийское, Черное, Азовское и Каспийское моря;
   * Тимано-Печорская НГП;
2. для регионов с падающей добычей:
   * Республики Татарстан, Башкортостан.

Часть 4.4.: "Дифференциация НДПИ на территориях с неразвитой инфраструктурой и тяжелыми географическими и климатическими условиями".

1. Ставка 0% устанавливается для Восточной Сибири - участков недр, расположенных полностью или частично в границах:
   * + Республики Саха (Якутия);
     + Иркутской области;
     + Красноярского края;
   * до достижения накопленного объема добычи нефти 25 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участков недр не превышает 10 лет или равен 10 годам для лицензий на право пользования недрами для целей разведки и добычи ПИ;
   * или не превышает 15 лет или равен 15 годам для совмещенной лицензии.
2. Ставка 0% устанавливается для добычи нефти на участках недр, расположенных севернее Северного полярного круга полностью или частично в границах внутренних морских вод и территориального моря, на континентальном шельфе РФ
   * до достижения накопленного объема добычи нефти 35 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участков недр не превышает 10 лет или равен 10 годам для лицензии на право пользования недрами для целей разведки и добычи ПИ;
   * или не превышает 15 лет или равен 15 годам для совмещенной лицензии с даты государственной регистрации соответствующей лицензии на пользование недрами.
3. Ставка 0% устанавливается для добычи нефти на участке недр, расположенном полностью или частично в Азовском и Каспийском морях
   * до достижения накопленного объема добычи нефти 10 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает 7 лет или равен 7 годам для лицензии на право пользования недрами для целей разведки и добычи ПИ;
   * или не превышает 12 лет или равен 12 годам для совмещенной лицензии с даты государственной регистрации соответствующей лицензии на пользование недрами.

# Часть 5. "Этапы и стадии геологоразведочных работ на нефть и газ"

В соответствии с приказом МПР от 7 февраля 2001 года № 126 утверждено "Временное положение об этапах и стадиях геологоразведочных работ на нефть и газ".

Оно определяет последовательность проведения геологоразведочных работ на нефть и газ в РФ, связанных с изучением нефтегазоносности, поисками, оценкой, разведкой и разработкой месторождений (залежей) нефти и газа.

Геологоразведочные работы на нефть и газ в зависимости от стоящих перед ними задач, состояния изученности нефтегазоносности недр подразделяется на:

* региональный;
* поисково-оценочный;
* разведочный этапы с выделением в них стадий.

1. Региональный этап
   1. Стадия прогноза нефтегазоносности;
   2. Стадия оценки зон нефтегазонакопления;
2. Поисково-оценочный этап
   1. Стадия выявления объектов поискового бурения;
   2. Стадия подготовки объектов к поисковому бурению;
   3. Стадия поиска и оценки месторождений (залежей);
3. Разведочный этап

# Тема "Ответственность за нарушение законодательства при изучении и освоении участков недр"

Виды ответственности;

Виды нарушений ответственности;

Порядок разрешения споров;

Возмещение причиненного вреда;

# Часть 1. "Виды ответственности"

Нарушение законодательства о недрах и об охране окружающей среды кроме возможного ограничения, приостановления и досрочного прекращения права пользования недрами может повлечь иные виды ответственности, предусмотренные законодательством РФ. Виды нарушений, за которые возникает ответственность, изложены в Законе РФ "О недрах". Виды ответственности за нарушение законодательства о недрах устанавливается разделом 6 РФ "О недрах".

В соответствии со статьей 49 возникают следующие виды ответственности:

1. Административная (штраф) (КоАП);
2. Уголовная (штраф, лишение свободы) (УК РФ).

Если нарушения законодательства о недрах привели к нанесению вреда, возникновению убытков и неполученной прибыли в результате действия или бездействия юр. лиц и организаций, а также государственных органов, то в соответствии с законодательством РФ может возникать гражданская ответственность с ГР РФ. Вопросы возмещения вреда при пользовании недрами рассматриваются в статье 51 Закона "О недрах" "Возмещение причиненного вреда".

# Часть 2. "Виды нарушений ответсвенности"

1. Сделки, связанные с пользованием недрами, заключенные с нарушением Закона РФ "О недрах", являются недействительными. Общие положения о недействительности сделок закреплены в ГК РФ.

Недействительные сделки подразделяются на оспоримые и ничтожные:

1. Оспоримые сделки недействительны в силу признания их таковыми судом;
2. Ничтожные сделки - не соответствующие требованиям законодательства о недропользовании, являются недействительными независимо от признания суда.

Недействительная сделка - не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью.

Она недействительна с момента ее совершения.

При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить в натуре, возместить его стоимость в деньгах.

1. Предоставление лицензий на пользование недрами по основаниям, не предусмотренным Законом РФ "О недрах".

Специальной нормы, предусматривающей ответственность за незаконное предоставление лицензий на право пользования недрами, не имеется.

В случае отсутствия причинения указанным деянием каких-либо значительных нарушений прав и законных интересов общества, граждан и государства, ответственность наступает по ст. 19.1 КоАП РФ за самоуправство.

При наличии в действиях правонарушителя корыстной или иной личной заинтересованности, а также при условии причинения его деяниями существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, ответственность наступает по ст.285 УК РФ за злоупотребление полномочиями.

Если мотивом в действиях правонарушителя является не корысть либо иная личная заинтересованность, а любой другой мотив, то ответственность наступает по Ст.286 УК РФ за превышение полномочий.

1. Нарушение установленного законодательством порядка пользования недрами
   1. Самовольное пользование недрами
      1. Пользование недрами без лицензии либо с нарушением лицензионных условий.

Ответственность возникает в соответствии со ст.7.3 КоАП РФ.

В соответствии с КоАП РФ, рассмотрение дел об указанной категории правонарушений осуществляется органами Росприроднадзора и Ростехнадзора.

На составление протоколов о правонарушении уполномочены сотрудники органов внутренних дел (милиция), Ростехнадзора, Росприроднадзора.

Возбудить административное дело по указанной статье вправе также прокурор.

* + 1. Самовольная добыча янтаря из месторождений, на которых сбор янтаря запрещен, или из мест его промышленной разработки, а равно сбыт незаконно добытого янтаря в натуральном и (или) переработанном виде без наличия разрешения (лицензии) наказуемы в соответствии со ст.7.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч.3 ст.23.1 КоАП РФ дела об указанной категории правонарушений рассматривают судьи.

Возбудить дело о таком правонарушении в соответствии с ч.2 ст.28.3 вправе должностные лица органов Ростехнадзора либо органов МВД (милиция) и прокурор.

* 1. Выборочная (внепроектная) отработка месторождений, приводящая к необоснованным потерям запасов ПИ, и другие нарушения рационального использования недр, приводящие к порче месторождения.

В соответствии со ст.22 Закона РФ "О недрах" пользователь недр обязан обеспечить:

* соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами;
* соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки ПИ;
* ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность.

Ответственность возникает в соответствии со ст.8.10 КоАП РФ.

Дела об указанных административных правонарушениях, рассматривают должностные лица органов Росприроднадзора и Ростехнадзора.

На составление протоколов уполномочены эти же федеральные органы. Возбудить дело вправе также прокурор.

* 1. Нарушение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связаны с пользованием недрами, по охране недр и окружающей природной среды, в том числе нарушения, ведущие к загрязнению недр и приводящие месторождение природного ископаемого в состояние, не пригодное для эксплуатации.

Основные требования по охране и рациональному использованию недр содержаться в ст.23 Закона РФ "О недрах".

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст.8.9 КоАП РФ.

Дела об указанном административном правонарушении вправе рассматривать должностные лица органов Ростехнадзора и Росприроднадзора. Возбудить административное дело вправе они же и прокурор.

В случае если указанное правонарушение повлекло причинение значительного ущерба, наступает уголовная ответственность в соответствии со ст.225 УК РФ.

* 1. Нарушение права собственности на геологическую и иную информацию о недрах и ее конфиденциальности.
     1. Утрата геологической документации, дубликатов проб ПИ и керна, которые необходимы при дальнейшем геологическом изучении недр и разработке месторождений, наказуемы в соответствии со ст.8.11 КоАП РФ.

Дела об указанном правонарушении рассматриваются дополнительными лицами Росприроднадзора и Ростехнадзора.

* + 1. Уклонение от безвозмездной передачи одного экземпляра копий геодезических или картографических материалов и данных в государственный картографогеодезический фонд РФ (ст.7.25 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях рассматриваются Роскартографией.

* + 1. Иные нарушения права собственности на информацию о недрах в зависимости от фактических обстоятельств дела могут быть квалифицированы как различные формы хищения, шпионаж, государственная измена, диверсия.
    2. Иные нарушения конфиденциальности информации регулируются гражданским законодательством, либо законодательством о государственной тайне.
  1. Самовольная застройка площадей залегания ПИ.

Условия застройки площадей залегания ПИ определены в ст.25 Закона РФ "О недрах".

Ответственность за данный вид правонарушения предусмотрена ст.7.4 КоАП РФ.

В случае если указанное правонарушение повлекло причинение значительного ущерба, наступает уголовная ответственность в соответствии со ст.225 УК РФ.

Рассматривать дела данной категории вправе должностные лица Ростехнадзора, возбудить административное дело вправе они же, должностные лица органов внутренних дел (милиция) и прокурор.

* 1. Систематическое нарушение порядка внесения платы при пользовании недрами.

В случае указанного правонарушения задолженность взыскивается в соответствии с гражданским законодательством.

* 1. Не приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для дальнейшего использования.

Ответственность за данный вид правонарушения предусмотрена ст.8.9 КоАП РФ.

* 1. Невыполнение требований по проведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранности месторождений ПИ, горных выработок и буровых скважин на время их консервации.

Данное нарушение наказуемо в соответствии со ст.8.10 КоАП РФ. Порядок ликвидации и консервации определен в ст.26 Закона РФ "О недрах".

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных с.8.10 КоАП РФ рассматривают должностные лица органов Росприроднадзора и Ростехнадзора.

# Часть 3. "Порядок разрешения споров"

Регулируется ст.50 Закона РФ "О недрах", а также ГПК РФ и АПК РФ.

Споры по вопросам пользования недрами разрешаются органами государственной власти, судом или арбитражным судом в соответствии с их полномочиями и в порядке, установленном законодательством.

В суде или арбитражном суде рассматриваются:

1. финансовые, имущественные и иные споры, связанные с пользованием недрами;
2. обжалование действий и решений должностных лиц и органов, противоречащих настоящему Закону РФ "О недрах".

Под действием и бездействием в юридической практике понимается такое обобщенное понятие, как деяние, либо ненамеренный акт.

1. обжалование противоречащих законодательству стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраной недр и окружающей среды.

По взаимной договоренности сторон имущественные споры, связанные с пользованием недрами, могут быть переданы на рассмотрение третейского суда.

Споры оп вопросам пользования недрами на условиях раздела продукции согласно условиям указанных соглашений.

# Часть 4. "Возмещение причиненного вреда"

Вопросы возмещения причиненного вреда регулируются ст.51 Закона РФ "О недрах".

При причинении вреда пользователю недр в результате деятельности предприятия, учреждений, организаций, органов государственной власти, должностных лиц и граждан, виновных в:

* нарушении естественных свойств недр;
* создании условий, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего пользования недрами, возникают отношения, регулируемые гл.59 "Обязательства вследствие причинения вреда" части 2 ГК РФ, в соответствии с чем вред подлежит возмещению за счет собственных средств предприятий, учреждений, граждан, средств соответствующих бюджетов.

Подлежит возмещению вред, причиненный государству в случае, если участок недр не предан в пользование.

Размер вреда определяется федеральными органами управления государственным фондом недр (ФОУГФН).

Возмещение вреда, причиненного государству, производится путем взносов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ.

Денежная форма возмещения вреда по соглашению заинтересованных сторон может быть заменена проведением работ по восстановлению нарушенных естественных свойств недр.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания ПИ прекращается без возмещения затрат произведенных за время незаконного пользования недрами.

Практика реализации Закона РФ "О недрах" выявила ряд существенных недостатков в правовом регулировании вопросов возмещения вреда, причиненного государству в результате деятельности пользователя недр:

1. статья 51 Закона РФ "О недрах" связывает обязанность возмещения вреда государству с наступившими в результате действий пользователя недр только такими последствиями, как:
   * выборочная отработка богатых участков месторождений ПИ;
   * порча месторождения ПИ;
   * создание условий частично или полностью исключающих дальнейшее пользование недрами.

В других случаях нарушения законодательства РФ о недрах обязанность по возмещению вреда не предусмотрена.

1. в действующей редакции статья 51 Закона РФ "О недрах" отсутствуют нормы, позволяющие на уровне подзаконного акта установить порядок расчета размера вреда, причиненного недрам, что не позволяет обеспечить единую методологию расчета размера причиненного вреда.

В результате, возмещение причиненного государству вреда либо не осуществляется, либо осуществляется в объеме, недостаточном для компенсации расходов государства, связанных с необходимостью проведения работ по восстановлению нарушенных естественных свойств недр, поиску и оценке новых месторождений ПИ.

Для устранения выявленных недостатков Минприроды России готовит поправки в статью 51 Закона РФ "О недрах", и проект Порядка расчета вреда, причиненного государству в результате пользования недрами.

Однако наиболее сложным представляется подготовка Методики расчета вреда, в которой необходимо будет определить и установить непосредственные параметры и критерии для расчета, и зависимости между этими параметрами и рассчитываемым вредом.

# Тема. "Вопросы, недостаточно освещенные ранее"

# Часть 1. "Краткосрочное пользование недрами"

В соответствии со ст.10 Закона РФ "О недрах" предусмотрено краткосрочное пользование недрами для добычи ПИ сроком до 1 года, в случаях, предусмотренных Законом РФ "О недрах".

Основание возникновения права пользования краткосрочного пользования недрами является (ст.10.1):

* решение ФОУГФН (Роснедра) или его территориально органа, принятое для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования которыми досрочно прекращено;
* решение органа государственной власти субъекта РФ, принятое в соответствии с законодательством субъекта РФ для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, содержащем ОПИ, право пользования которыми досрочно прекращено.

Возможность краткосрочного пользования недрами в соответствии со ст.21.1 Заокна РФ "О недрах" возникает, если одновременно выполняются два условия:

1. в отношении пользователя недр осуществлена процедура досрочного прекращения права пользования недрами;
2. если в интересах рационального использования и охраны недр приостановление добычи ПИ нецелесообразно или невозможно.

В этом случае органы, досрочно прекратившие право пользования участком недр, до принятия в установленном порядке решения о новом пользователе недр могут предоставить право краткосрочного (до 1 года) пользования таким участком недр юридическому лицу (оператору) с оформлением соответствующей лицензии в порядке, установленном настоящим Законом.

Между пользователем недр, право пользования недрами которого досрочно прекращено, и временным оператором может быть заключен договор о передаче имущества, необходимого для обеспечения пользования недрами, на возмездных основаниях.

Однако, гражданско-правовой характер имущественных отношений, закрепленный в Законе "О недрах", не позволяет на практике решать вопрос передачи имущества: необходимо решать этот вопрос административными методами и законодательно закрепить обязанность бывшего недропользователя на платной и рыночной основе передавать имущество, необходимое для продолжения деятельности по добыче ПИ.

# Часть 2. "ОПИ"

ОПИ - это полезные ископаемые, которые широко используются в местной промышленности того или иного субъекта РФ в целях производства строительных материалов и строительства дорог, а также грунты, являющиеся объектом инженерно-строительной деятельности, торф и сапропели.

Рассмотрим 3 случая:

1. добыча ОПИ как самостоятельный вид пользования;
2. добыча ОПИ собственниками (арендаторами) земельных участков;
3. Добыча ОПИ в рамках выданной лицензии на разведку и добычу, или на совмещенной вид пользования другого вида ПИ (например, нефти и газа).

Распоряжение участками недр, содержащих ОПИ относится к компетенции субъектов РФ.

В рамках совей компетенции субъекты РФ:

* устанавливают порядок предоставления права пользования участками, содержащими ОПИ;
* обеспечивают организационное обеспечение системы лицензирования в отношении ОПИ: выдают и регистрируют лицензии, вносят в лицензии изменения, принимают решение о досрочном прекращении.

Перечни ОПИ утверждаются совместным решением Правительства субъекта РФ и Минприроды России.

В соответствии со ст.10.1 Закон РФ "О недрах" основанием возникновения права пользования участком недр, содержащим ОПИ, является принятое в соответствии с законодательством субъекта РФ решение органа государственной власти субъекта РФ:

1. о предоставлении по результатам аукциона права на разведку и добычу ОПИ или на геологическое изучение, разведку и добычу ОПИ на участках недр, содержащих месторождения ОПИ или участках недр местного значения;
2. о предоставлении права пользования участком недр, содержащим ОПИ, для разведки и добычи ОПИ открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, выполняющим работы по геологическому изучению такого участка недр, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;
3. о предоставлении права краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участком недр, содержащим месторождения ОПИ, для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, содержащем месторождения ОПИ, право пользования которым досрочно прекращено.

В соответствии со ст.18 закона РФ "О недрах" Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ устанавливаются:

1. порядок предоставления недр для разработки месторождения ОПИ;
2. порядок пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи ОПИ;
3. порядок пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков в целях, не связанных с добычей ПИ.

Порядок предоставления права пользования участком недр, содержащих ОПИ, в каждом субъекте РФ утверждается законом субъекта РФ, а Порядок оформления, выдачи и регистрации лицензии - как правило, Постановлением Правительства субъекта РФ.

В соответствии со ст. 19 Закона РФ "О недрах" собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют право, по своему усмотрению, в границах этих участков (в порядке, установленном соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ):

1. осуществлять без применения взрывных работ добычу ОПИ, не числящихся на государственном балансе;
2. осуществлять строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до 5 метров;
3. осуществлять устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения.

В соответствии со ст. 19 Закона РФ "О недрах" пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу ПИ или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу ПИ, в границах предоставленных им горных отводов, имеют право на основании утвержденного технического проекта для собственных нужд осуществлять добычу ОПИ в порядке, установленном соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ.

Порядок предоставления права пользования участком недр, содержащих ОПИ, не должен противоречить Закону РФ "О недрах" и не должен содержать дополнительных требований, не предусмотренных Законом РФ "О недрах".

Однако субъекты РФ часто превышают свою компетенцию и устанавливают дополнительные требования и барьеры.

В соответствии со ст. 19 Закона РФ "О недрах" пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу ПИ или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу ПИ, в границах предоставленных им горных отводов, имеют право на основании утвержденного технического проекта для собственных нужд осуществлять добычу подземных вод (для технологического обеспечения водой) в порядке, установленном ФОУГФН.

Приказом Минприроды России от 25 июня 2009 года № 168 утверждено "Положение о порядке осуществления добычи подземных вод (для технологического обеспечения водой) для собственных нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу ПИ или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу ПИ, в границах предоставленных им горных отводов на основании утвержденного технического проекта".

Для добычи подземных вод необходимо:

1. наличие следующих документов, оформленных в установленном порядке:
   * лицензии на право пользования недрами с целью разведки и добычи ПИ или по совмещенной лицензии с целью геологического изучения, разведки и добычи ПИ;
   * горного акта, удостоверяющего уточненные границы горного отвода при его наличии), утвержденного технического проекта на добычу подземных вод;
   * технического проекта на добычу подземных вод разрабатывается, согласованного и утвержденного в установленном порядке.
2. регистрация в территориальном фонде геологической информации (ТФИ) заполненной учетной карточки буровой скважины на воду, копия которой хранится в лицензионном деле.