**Административно-правовые отношения**

**Содержание**

Введение

1. Понятие административных правоотношений и их виды

2. Основные черты административно-правовых отношений. Их соотношение с другими правоотношениями

3. Основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

Любая отрасль российского права регулирует определенные правоотношения, т.е. отношения урегулированные нормами права. В частности, гражданскому праву свойственно регулирование гражданских правоотношений, уголовному праву – регулирование правоотношений связанных с преступлением и наказанием.

Административно-правовые отношения – это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти.

Административно-правовые отношения представляют собой разновидность правовых отношений, разнообразных по своему характеру, юридическому содержанию по их участникам. Им свойственны все основные признаки любого правоотношения, как-то: первичность правовых норм; регламентация правовой нормой поведения сторон этого отношения; корреспонденция взаимных обязанностей и право сторон правоотношения, определяемое нормой и т.п.

Административные правоотношения обеспечиваются силой государственного принуждения.

Основная цель работы – учебная, получить теоретические знания по данной теме, усвоить виды, черты административно-правовых отношений, их соотношение с другими правоотношениями, а так же основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений.

Для выполнения поставленной цели, в работе поставлены задачи:

* Наиболее подробно изучить само понятие «административно-правовых отношений»;
* Виды и основные черты административно-правовых отношений;
* Их соотношение с другими правоотношениями.
* Основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений.

**1. Понятие административных правоотношений и их виды**

Любые общественные отношения преобразуются под регулирующим воздействием соответствующих норм права, т.е. приобретают правовую форму – становятся правовыми отношениями*.* Стороны таких отношений становятся носителями взаимных юридических обязанностей и прав, а их связи – правовыми. Это достигается тем, что именно правовая норма устанавливает обязанности и права, определяет ответственность за их неисполнение или нарушение прав одной из сторон. В этом смысле налицо следующий правовой механизм: правоотношение возникает непосредственно в процессе реализации предписаний, содержащихся в данной норме права.

Административные правоотношения являются разновидностью правовых отношение, в силу чего для них характерно все то общее, что свойственно любому правовому отношению.

Административно-правовое отношение представляет собой урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных административно-правовой нормой.[[1]](#footnote-1)

Административно-правовые отношения – это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти. Административно-правовые отношения являются разновидностью правоотношений вообще, поэтому они обладают всеми свойственными им общими признаками. В то же время они имеют свои особенности.

Особенности административных правоотношений:

1. обязанности и права сторон этих отношений связаны с деятельностью государственной администрации;

2. в этих отношениях одной из сторон выступает субъект административной власти (орган, должностное лицо, негосударственная организация, наделенные государственно-властными полномочиями);

3. данные отношения чаще всего возникают по инициативе одной из сторон;

4. в случае нарушения административно-правовой нормы нарушитель несет ответственность перед государством;

5. разрешение споров между сторонами, как правило, осуществляется в административном порядке (хотя за последние годы все больше и больше таких споров рассматривается судами).

Существует значительное разнообразие административных правоотношений.

Классификация административно-правовых отношений может проводиться по различным основаниям. Наиболее значимо при этом выяснение, прежде всего характера управленческих связей*.*

С этих позиций можно выделить:

1. Отношения, непосредственно выражающие сущность исполнительной власти. В рамках такого рода отношений соответствующий субъект исполнительной власти осуществляет непосредственное управляющее (упорядочивающее) воздействие на поведение управляемых участников этих отношений. Естественно, что именно им принадлежит главенствующая роль в общей системе административно-правовых отношений. Это, прежде всего отношения между вышестоящими и нижестоящими звеньями механизма исполнительной власти, между руководителями и подчиненными им по службе работниками административно-управленческого аппарата, между исполнительными органами (должностными лицами) и гражданами, общественными объединениями, государственными и негосударственными предприятиями и учреждениями, на которых действующим правом возлагаются определенные административно-правовые обязанности.

2. Отношения, которые складываются за рамками непосредственного управляющего воздействия*,* но связаны с его осуществлением. Они имеют вспомогательное значение по отношению к первому – основному виду административно-правовых отношений, что, однако, не умаляетих значимости. Так, исполнительные органы часто вступают в отношения друг с другом по поводу согласования различных вопросов либо для подготовки совместных управленческих действий и т.п. Такого рода управленческие связи служат организационно-правовой предпосылкой собственно властеотношений (первый вид). В соответствии с известной формулой управления они выражают отношения типа «субъект – субъект» в отличие от первого вида отношений, которые полностью соответствуют управленческим связям типа «субъект – объект».

Фактически речь идет об основных и неосновных управленческих связях. Они получили в научной и учебной литературе по административному праву специфическое наименование, а именно: вертикальные и горизонтальные отношения. В основу такого их подразделения положен юридический характер взаимодействия их участников.[[2]](#footnote-2)

Административные правоотношения классифицируются по различным критериям.

1. По основаниям возникновения административно-правовые отношения выделяются, возникающие, изменяющиеся прекращающиеся в процессе нормальной, правомерной деятельности уполномоченных субъектов, и деликтные правоотношения, являющиеся следствием главным образом дисциплинарных, административных правонарушений.

2. В зависимости от назначения административно-правовых норм различаются материальные и процессуальные административные правоотношения. Материальные – это отношения, урегулированные нормами материально-административного права, а процессуальные – отношения урегулированные процессуальными нормами административного права.

3. По структуре объекта надо различать простые и сложные административные правоотношения, имеющие в качестве своей общей предпосылки организационные отношения.

Общим объектом административных правоотношений, как и любых правоотношений, являются поведение, деятельность физических лиц и их различных коллективных образований. В простых правоотношениях он является единственным. В сложных административных правоотношениях объектом самого поведения (деятельности) могут быть объекты, частично сходные с объектами гражданского права: а) имущество; б) работы и услуги; в) информация; г) результаты интеллектуальной деятельности; д) нематериальные блага (ст. 128 ГК РФ).

4. По соотношению прав и обязанностей сторон выделяются вертикальные и горизонтальные административные правоотношения. Вертикальными обычно признаются административные правоотношения, основанные на властном подчинении одной их стороны другой. Вертикальные правоотношения являются правоотношения в которых субъекту, имеющему правомочия принимать решения в отношении другой стороны, последняя не подчинена ни в административном, ни в юридическом правоотношении, а принятое решение не является для нее обязательным.[[3]](#footnote-3)

5. В зависимости от целей деятельности административно-правовые отношения могут быть регулятивными и охранительными (деликтные). Первые регулируют права и обязанности органов государственного управления, граждан и организаций, а вторые – порядок осуществления полномочий конкретных органов.[[4]](#footnote-4)

6. По составу участников правоотношения могут быть внутриаппаратными и внеаппаратными. Во внутрипартийных административных правоотношениях обязательный субъект (носитель административной власти, звено аппарата) вступает в отношения с другими звеньями аппарата (органами, служащими и др.). Во внеаппаратных административных правоотношениях обязательный субъект взаимодействует с гражданами, негосударственными организациями, государственными предприятиями, учреждениями.[[5]](#footnote-5)

В данном вопросе мы рассмотрели понятие административных правоотношений и классификацию их видов по различным критериям: 1) по основаниям возникновения; 2) в зависимости от назначения административно-правовых норм; 3) по структуре объекта; 4) по соотношению прав и обязанностей сторон; 5) в зависимости от целей деятельности; 6) по составу участников. Соответственно: возникающие, изменяющиеся прекращающиеся; материальные и процессуальные; простые и сложные; вертикальные и горизонтальные; регулятивными и охранительными; внутриаппаратными и внеаппаратными.

**2. Основные черты административно-правовых отношений. Их соотношение с другими правоотношениями**

На особенности административных правоотношений оказывают определяющее влияние: сфера их возникновения (механизм функционирования исполнительной власти); специфика административно-правового регулирования (императивность и односторонность волеизъявлений субъектов управления); содержание административно-правовых норм, то есть их юридической базы.

Особенности административно-правовых отношений и их реальное место в системе правоотношений могут быть выражены следующими положениями.

1. Широко распространено мнение, что административно-правовые отношения в отличие от иных (прежде всего — гражданско-правовых) являются властеотношениями, построенными на началах "власть — подчинение". Для подобной их оценки имеются определенные основания, однако буквальное истолкование формулы "властеотношения" требует многих уточнений, разъяснений и дополнений.

В юридической теории и практике сложилось устойчивое представление о властеотношениях, в которых отсутствует юридическое равенство сторон. Классическим примером отношений равенства сторон являются гражданско-правовые отношения.

2. Природа государственно-управленческой деятельности диктует необходимость выделения субъекта управления, то есть той стороны регулируемых административным правом управленческих отношений, в руках которой концентрируется власть. В силу этого всегда налицо определенный приоритет воли такого субъекта (единая управляющая воля). Соответственно его сознательно-волевые проявления (волеизъявления) направлены на упорядочение поведения объекта управления. Практическое выражение такой направленности обычно характеризуется как "команда"; это — мостик к формуле "власть — подчинение".

Управление всегда предполагает подчинение воли участников совместной деятельности единой управляющей воле; в управленческих отношениях — налицо соподчииенностъ воль*.* Соответственно, с одной стороны — авторитет*,* господствующая воля субъекта управления, с другой — подчинение ей воли всех иных участников управленческих отношений. Таково соотношение сторон в регулируемых административным правом управленческих связях различного рода. Отсюда и властный характер этих отношений, причем власть является средством волевого регулирования управленческих процессов и поведения их участников. Тем самым индивидуальное поведение координируется и подчиняется общим интересам совместной деятельности. Достигается это властным волеизъявлением соответствующего субъекта управления, выраженным либо в административно-правовых нормах, либо в индивидуальных актах управления. Это и есть наиболее емкое выражение регулирования поведения управляемых через их волю, их волевое, а не организационное подчинение общим интересам, выражаемым субъектом управления. Таково по существу содержание руководства поведением людей, свойственное управлению.

3. Сфера государственного управления — управляемая сфера. В силу этого в административно-правовых отношениях всегда находят свое выражение все основные качества, присущие государственно-управленческой деятельности, а также интересы, выражаемые в процессе практического осуществления этого вида государственной деятельности. Фактически все, что специфично для исполнительной власти и ее реализации, непременно находит, хотя и в различных вариациях, непосредственное проявление в этих правоотношениях. Это очевидно, так как речь идет не об обеспечении должной согласованности поведения людей и их объединений в любой общности людей (например, семья, общественное движение и т. п.), а о государственном характере подобной согласованности. Поэтому в административно-правовых отношениях всегда в той или иной форме, в том или ином объеме должен найти свое выражение публично-правовой, то есть государственный интерес. Административно-правовые отношения прямо связаны с обеспечением управленческих целей и интересов государства.

4. Сфера государственного управления есть та область деятельности государства, в которой действуют особого рода субъекты. Обобщенно их именуют либо органами государственного управления, либо органами исполнительной власти. Это значит, что в административно-правовых отношениях опосредуется само государственное управление, то есть компетенция соответствующих субъектов этого вида государственной деятельности. Она не поглощается исключительно взаимодействием разноуровневых субъектов такого рода (например, отношениями между вышестоящими и нижестоящими исполнительными органами). Управленческая компетенция реализуется в отношениях со всеми возможными сторонами, чья практическая деятельность или же чьи конкретные интересы связываются с механизмом исполнительной власти, то есть с процессом реализации компетенции ее субъектов.

5. Административно-правовые отношения по своей сути являются особой разновидностью организационных отношений. Характерно, что они преследуют цель не только организации собственной работы аппарата управления, но и охватывают различного рода организационные аспекты, выходящие за рамки "самоорганизации". Например, в структурном смысле — это образование различного рода управленческих структур, регистрация возникающих негосударственных образований и т. п. В функциональном смысле — это повседневное регулирующее воздействие на поведение всех, кто соприкасается со сферой государственного управления, и т. п. Главное при этом состоит в том, что административно-правовые отношения, будучи по своей сути организационными, непосредственно связаны с деятельностью специальных субъектов — органов государственного управления и возникают на основе специфических правовых норм, а именно — административно-правовых.

6. Административно-правовые отношения возникают по инициативе любой из сторон. Однако согласие или желание второй стороны не является во всех случаях обязательным условием их возникновения. Они могут возникать и вопрекижеланию второй стороны или ее согласию.Этот признак в наибольшей степени отличает их от гражданско-правовых отношений.

7. Между сторонами административно-правовых отношений возможны споры.Так, гражданин может быть не согласен с правомерностью предпринятых в его адрес действий исполнительного органа (должностного лица).

Это его несогласие, не влияющее на возникновение правоотношения, тем не менее, вызывает определенные юридические последствия: гражданин вправе оспаривать указанные действия. Так возникает конкретный административно-правовой спор.

8. Для гражданско-правовых отношений характерна ответственность одной стороны перед другой. Административным правом установлен иной порядок ответственности сторон административно-правовых отношений в случае нарушения ими требований административно-правовых норм. В этом случае ответственность одной стороны наступает не перед второй стороной правоотношения, а непосредственно перед государством в лице его соответствующего органа (должностного лица). Объясняется это тем, что речь идет фактически о нарушении публично-правовых интересов в сфере исполнительной власти. Именно поэтому исполнительные органы (должностные лица) наделяются полномочиями по самостоятельному воздействию на нарушителей требований административно-правовых норм (дисциплинарная, административная ответственность). Сами субъекты управления также отвечают за нарушение аналогичных требований (например, дисциплинарная ответственность работника аппарата федеральных органов исполнительной власти перед Президентом или Правительством РФ).[[6]](#footnote-6)

Любая отрасль российского права регулирует определенные правоотношения, т.е. отношения урегулированные нормами права. В частности, гражданскому праву свойственно регулирование гражданских правоотношений (имущественных и связанных с ним личных неимущественных прав), уголовному праву – регулирование правоотношений связанных с преступлением и наказанием.[[7]](#footnote-7)

В отличие от гражданско-правового отношения в административно-правовом отношении одной из сторон является субъект, обладающий определенными государственно-властными полномочиями. В юридической литературе такие отношения рассматриваются как отношения власти и подчинения, если имеются так называемые связи между сторонами отношения. Например, когда орган государственного или местного самоуправления, реализуя свою компетенцию, рассматривает заявление или жалобу гражданина либо возлагает на гражданина определенную обязанность. Вертикальные административно-правовые отношения могут возникать между вышестоящими и нижестоящими органами исполнительной власти, например, между федеральным министерством и его территориальным органом, между государственным инспектором РФ и подчиненным ему аппаратом или нижестоящим государственным инспектором.

Административно-правовые отношения и их реальное место в системе правоотношений могут быть выражены следующими положениями: 1. административно-правовые отношения – это властеотношения; 2. выделение субъекта управления в административных правоотношениях; 3. сфера государственного управления — управляемая сфера; 4. сфера государственного управления есть та область деятельности государства, в которой действуют особого рода субъекты; 5. административно-правовые отношения по своей сути являются особой разновидностью организационных отношений; 6. административно-правовые отношения возникают по инициативе любой из сторон; 7. возникновение споров между сторонами административно-правовых отношений; 8. порядок ответственности сторон административно-правовых отношений в случае нарушения ими требований административно-правовых норм.

**3. Основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений**

Административные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются:

1. при реализации гражданами и их организациями предоставленных им конституционных прав и обязанностей в сфере государственного управления;
2. при реализации субъекта публичной администрации (органами исполнительной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами этих органов) установленных законодательством РФ функций и полномочий в сфере государственного управления;
3. при возникновении административно-правовых споров, гражданин, их организации с органами, осуществляющими функции государственного управления, и их должностными лицами, в том числе споров, связанных с нарушением прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
4. при нарушении физическими и юридическими лицами установленных законом или иными нормативно-правовыми актами правил и требований, влекущих применение мер административного принуждения, в том числе мер административной ответственности.

Для возникновения, изменения или прекращения конкретного административного правоотношения необходим еще и юридический факт, т.е., фактическое обстоятельство (действие, событие), с которым правовая норма связывает наличие того или иного правоотношения.

В административном праве к юридическим фактам относятся события (стихийное бедствие техногенного или природного характера, рождение, смерть человека); действия – правомерные (ликвидация юридического лица, регистрация прав на недвижимость, зачисление в учебное заведение) и неправомерные (совершение административного правонарушения, незаконное административное задержание, возложение на лицо не предусмотренной законом обязанности и т.п.).

Административные правоотношения возникают только при наличии определенного юридического факта.

Можно отметить так же, что административно-правовые отношения могут возникать как по инициативе органов (должностных лиц) публичной администрации, так и по инициативе граждан и их организаций (должностных лиц).

В связи с этим модно обратиться к классификации административно-правовых отношений по их назначению и содержанию на внутриорганизационные (внутрисистемные), когда они возникают в рамках одного органа управления, и внешние, когда одним из субъектов такого правоотношения является не подчиненные органу публичной администрации гражданин или организация.[[8]](#footnote-8)

В данном вопросе мы выяснили, что для возникновения, изменения или прекращения конкретного административного правоотношения необходим юридический факт, т.е., фактическое обстоятельство (действие, событие), с которым правовая норма связывает наличие того или иного правоотношения.

**Заключение**

В соответствии с поставленными задачами при написании контрольной работы можно сделать следующие выводы.

Административно-правовое отношение представляет собой урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных административно-правовой нормой.[[9]](#footnote-9)

Административно-правовые отношения – это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти. Административно-правовые отношения являются разновидностью правоотношений вообще, поэтому они обладают всеми свойственными им общими признаками. В то же время они имеют свои особенности.

Разобрали также виды административных правоотношений по различным критериям: 1) по основаниям возникновения; 2) в зависимости от назначения административно-правовых норм; 3) по структуре объекта; 4) по соотношению прав и обязанностей сторон; 5) в зависимости от целей деятельности; 6) по составу участников. Соответственно: возникающие, изменяющиеся прекращающиеся; материальные и процессуальные; простые и сложные; вертикальные и горизонтальные; регулятивными и охранительными; внутриаппаратными и внеаппаратными.

Административно-правовые отношения и их реальное место в системе правоотношений могут быть выражены следующими положениями: 1) административно-правовые отношения – это властеотношения; 2) выделение субъекта управления в административных правоотношениях; 3) сфера государственного управления — управляемая сфера; 4) сфера государственного управления есть та область деятельности государства, в которой действуют особого рода субъекты; 5) административно-правовые отношения по своей сути являются особой разновидностью организационных отношений; 6) административно-правовые отношения возникают по инициативе любой из сторон; 7) возникновение споров между сторонами административно-правовых отношений; 8) порядок ответственности сторон административно-правовых отношений в случае нарушения ими требований административно-правовых норм.

Возникновение, изменение или прекращение конкретного административного правоотношения происходит только при наличии определенного юридического факта, т.е., фактическое обстоятельство (действие, событие), с которым правовая норма связывает наличие того или иного правоотношения.

**Список использованной литературы**

1. Агапов А.Б. Учебник административного права. М.: 2006. – 316 с.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право России: Учебник. - М.: Издательство «Зерцало», 2007. – 712 с.
3. Бахрах Н.Д. Административное право России.Издательство НОРМА. М.: 2000. - 301 с.
4. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Административное право Российской Федерации. М.: Издательство Юристъ, 2006. – 318 с.
5. Козлов Ю.М.Административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 2003. – 320 с.
6. Коренев А.П., Богатов Д.Ф. Административное право. М.: Волтерс Клувер, 2004. – 567 с.
7. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право. М.: 2004. – 425 с.
8. Осинцев Д.В. Административное право (конспект лекций и схемы). УрАГС, 2006. – 280 с.
9. Россинский Б.В. Административное право. Вопросы и ответы. М.: 2006. – 283 с.
10. Хаманаева Н.Ю. Административное право Российской Федерации. М.: Юрист, 2004. – 556 с.
11. Четвериков B.C.Административное право. Серия «Высшее образование». Ростов-на-Дону: Феникс, 2004. - 512 с.

1. Козлов Ю.М.Административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 2003. С. 21. [↑](#footnote-ref-1)
2. Козлов Ю.М.Административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 2003. С. 26. [↑](#footnote-ref-2)
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Административное право России: Учебник. - М.: Издательство «Зерцало», 2007. С. 38-39. [↑](#footnote-ref-3)
4. Хаманаева Н.Ю. Административное право Российской Федерации. М.: Юрист, 2004. С. 54. [↑](#footnote-ref-4)
5. Козлов Ю.М.Административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 2003. С. 26. [↑](#footnote-ref-5)
6. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право России: Учебник. - М.: Издательство «Зерцало», 2007. С. 51-59. [↑](#footnote-ref-6)
7. Коренев А.П., Богатов Д.Ф. Административное право. М.: Волтерс Клувер, 2004. С. 37. [↑](#footnote-ref-7)
8. Хаманаева Н.Ю. Административное право Российской Федерации. М.: Юрист, 2004. С. 58-62. [↑](#footnote-ref-8)
9. Козлов Ю.М.Административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 2003. С. 21. [↑](#footnote-ref-9)