# Тема: Формы деятельности таможенных органов.

**Вопросы: 1. Понятие и статус таможенных органов.**

**2. Система таможенных органов.**

**Таможенными органами РФ** являются государственные органы, непосредственно осуществляющие таможенное дело. Структура федеральных органов исполнительной власти, предусмотренная Указом президента РФ от 14 августа 1996г. и утверждённая в новой редакции Указа Президента РФ от 8 июля 1997 г., относит таможенные органы к числу исполнительной власти РФ, таможенные органы занимают в системе исполнительной власти специфическое место.

Эта специфика определяется выполняемыми ими задачами и функциями. Выполнение возложенных задач, в свою очередь, обуславливает особенности исполнительной деятельности таможенных органов.

Как органы исполнительной власти таможенные органы характеризуются следующими основными чертами.

1. Будучи самостоятельной составной частью системы органов исполнительной власти РФ, таможенные органы исключительно и непосредственно осуществляют таможенное дело. Как и все другие органы исполнительной власти в РФ, они действуют под общим руководством Президента РФ и Правительства РФ. (ст. 7.ТК РФ).
2. Таможенные органы обладают строго определённой компетенцией в области таможенного дела. Никакие государственные органы кроме Федерального Собрания, Президента РФ и Правительства РФ, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов РФ, выполнять без соответствующего допуска или изменять их функции, возлагать на них дополнительные задачи или иным образом вмешиваться в их деятельность.
3. Деятельность таможенных органов по своему юридическому содержанию является распорядительной. В целом таможенные органы наделены широкими полномочиями самостоятельного нормотворчества, правоприменения и правоохраны (ст. 10, 11, 13 и др. ТК РФ).
4. Таможенные органы создаются, реорганизуются и ликвидируются вышестоящими органами исполнительной власти. Государственный таможенный комитет РФ утверждён в составе федеральных органов исполнительной власти Указом Президента РФ от 14 августа 1996 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Положение о ГТК России утверждено Указом Президента РФ от 25 октября 1994 г. Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений и таможен осуществляется ГТК России; таможенных постов – региональными таможенными управлениями. Региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты действуют на основании положений, утверждённых ГТК России.
5. Правительство РФ устанавливает предельную численность центрального аппарата ГТК России и фонд оплаты труда его работников. ГТК России утверждает: типовую структуру, типовую штатную численность типовую численность структурных подразделений и фонд оплаты труда региональных таможенных управлений и таможенных постов. Региональное таможенное управление вправе дополнять или изменять типовую структуру нижестоящих таможенных постов.
6. Финансирование таможенных органов осуществляется за счёт средств федерального бюджета, направляемых на содержание федеральных органов исполнительной власти РФ, а также иных предусмотренных законодательством РФ источников. Таможенные органы являются юридическими лицами, т.е. обладают гражданской правоспособностью, имеют печати с изображением Государственного герба РФ и своим наименованием, другие соответствующие печати и штампы, счета (в том числе и валютные) в банках и других кредитных учреждениях.

**Вопрос № 2. Система таможенных органов.**

Таможенные органы составляют единую систем (ст. 8 ТК РФ). **Под единой системой таможенных органов** понимается иерархически построенная совокупность таможенных органов в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними едиными целями и задачами в области таможенного дела.

В единую систему таможенных органов входят:

* ГТК России4;
* Региональные таможенные управления;
* Таможни;
* Таможенные посты.

По территориальной деятельности система таможенных органов подразделяется на два уровня. К первому относится ГТК России, осуществляющий свою деятельность на всей территории РФ, ко второму – все другие таможенные органы, осуществляющие свою деятельность на территории подведомственного региона. Границы деятельности региональных таможенных органов могут как совпадать, так и не совпадать с границами субъектов РФ и административно – территориальных единиц.

## Взаимоотношения в структуре таможенных органов основываются на принципе сочетания централизации и децентрализации. Каждый нижестоящий таможенный орган подчинён только по вертикали вышестоящим таможенным органам. Вышестоящие таможенные органы направляют и контролируют деятельность нижестоящих, их решения обязательны для нижестоящих таможенных органов (ст. 11 ТК РФ).

## Возглавляет всю систему таможенных органов, объединяет и направляет их деятельность ГТК России, он несёт ответственность за состояние деятельности таможенных органов РФ по выполнению возложенных на них законодательством задач и функций.

## Для таможенных органов как единой системы государственных органов, характерно:

## Единство цели: осуществление единой таможенной политики (ст.2 ТК РФ)

* Единство задач: эффективное использование инструментов таможенного контроля и регулирование товарообмена на таможенной территории РФ, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и др. (ст. 2 ТК РФ).

Единство системы таможенных органов обусловлено общностью выполняемых функций. В своей совокупности эта система обеспечивает реализацию 20 основных функций, закреплённых в ТК РФ. Согласно ст. 10 ТК РФ таможенные органы:

* Участвуют в разработке таможенной политики и реализуют её;
* Обеспечивают соблюдение законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы РФ; принимают меры по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела;
* Обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность РФ, являющуюся экономической основой суверенитета РФ;
* Защищают экономические интересы РФ;
* Применяют средства таможенного регулирования торгово-экономических отношений;
* Взимают таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи;
* Участвуют в разработке мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ, реализуют эти меры;
* Обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ;
* Ведут борьбу с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящегося к товарам, перемещаемым через таможенную границу РФ, пресекают незаконный оборот через таможенную границу РФ наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния народов РФ и зарубежных стран, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей, других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах РФ в деятельность международной гражданской авиации;
* Осуществляют и совершают таможенный контроль и таможенное оформление, создают условия способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу РФ;
* Ведут таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику РФ;
* Ведут товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности;
* Содействуют развитию внешнеэкономических связей республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также предприятий, учреждений, организаций и граждан;
* Содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов российских потребителей ввозимых товаров;
* Осуществляют контроль за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов РФ материалов;
* Осуществляют валютный контроль в пределах своей компетенции;
* Обеспечивают выполнение международных обязательств РФ в части, касающейся таможенного дела; участвуют в разработке международных договоров РФ, затрагивающих таможенное дело; осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;
* Проводят научно-исследовательские работы и консультирование в области таможенного дела; осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в этой области для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;
* Обеспечивают в установленном порядке Президента РФ и Правительство РФ, иные государственные органы, предприятия, учреждения, организации и граждан информацией по таможенным вопросам;
* Реализуют единую финансово-хозяйственную политику, развивают материально-техническую и социальную базу таможенных органов, создают необходимые условия труда для работников этих органов.

Таможенные органы выполняют возложенные на них функции на единой правовой основе. ТК РФ и Закон РФ «О таможенном тарифе» являются единой базой всего механизма правового регулирования таможенных отношений, затрагивают все основные вопросы, возникающие в практической деятельности таможенных органов.

В системе таможенных органов функционируют таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, учебные заведения, вычислительные центры и другие предприятия, организации и учреждения, подведомственные ГТК России.

На предприятия, организации и учреждения системы таможенных органов полностью распространяется гражданское законодательство (ГК РФ, другие законы и нормативные акты),определяющее их правовое положение. Вместе с тем административно-правовой статус системы таможенных органов имеет особенности – они учреждены государством. Их имущество является федеральной собственностью. Правомочия собственника по управлению этим имуществом осуществляет ГТК России. На них не распространяется законодательство о приватизации.