# История египетского конституционализма в XIX - первой четверти XX вв.

История египетского конституционализма восходит к 22 октября 1866 г., когда египетский правитель (вали) 1 Исмаил опубликовал два документа - "Основной закон" (Ал-Лаиха ал-Асасийа) и "Закон об устройстве" (Ал-Лаиха ан-Низамийа) 2. Первый, состоявший из 18 статей, предусматривал учреждение "Совещательной палаты депутатов" (Маджлис шура ан-нувваб), члены которой должны были быть двадцати пяти лет и старше, сознательными и законопослушными, рожденными в Египте (ст.2), иметь хорошую репутацию (т.е. не быть банкротами, либо отстраненными от службы по судебному предписанию), не состоять ни на военной, ни на гражданской службе (ст.3-5); число членов, избираемых на трехлетний срок, на основе двухстепенных выборов, не должно было превышать семьдесят пять депутатов (ст.9 и 10) 3.

Второй документ, содержавший 61 статью, определял и уточнял правила и процедуры работы Палаты - речь правителя на открытии сессии, а также право руководителей палаты подготовить ответ Палаты и форму ознакомления с ней вали, формирование комиссий, процедуру подтверждения полномочий членов, функции и права председателя, методы рассмотрения проектов и предложений, порядок обсуждения и формы голосования. "Закон об устройстве" копировал, а в некоторых фрагментах даже в деталях воспроизводил процедуры европейских парламентов, в особенности Законодательного корпуса Франции. В то же время имелись статьи, адаптированные к египетским условиям, представлявшие по существу, совокупность этических норм и правил поведения для парламентариев. Так, депутатам предписывалось являться на заседания "в приличной, достойной одежде" (ст.12), не прерывать друг друга (ст.28), говорить только по разрешению председателя (ст.30), заблаговременно получать разрешение в случае, если они не могли присутствовать на заседании (ст.41) и др.5.

Возникает, по крайней мере, два вопроса: что заставило египетского правителя провозгласить конституцию и сформировать парламент и почему именно в конце 1866 г.? Мы согласны с теми исследователями, которые не склонны приписывать монархам, дарующим конституцию высокие и идеальные побуждения. Исторические факты свидетельствуют о том, что обыкновенно парламенты создаются (созываются) ими в периоды острых политических и экономических кризисов, либо социальных взрывов, с целью выпутаться из возникших осложнений6.

Исмаил вступил на престол в период заметного экономического подъема, ускоренной модернизации и включения страны в мировой рынок. Начало правления Исмаила совпало с самым пиком хлопкового бума, когда в связи с гражданской войной в США (1861-1865 гг.) египетские производители хлопка, воспользовавшись исключительно благоприятной конъюнктурой, в течение четырех лет в четыре раза увеличили экспорт хлопка по ценам возросшим почти втрое7.

Ослепленный необычайным процветанием, чрезмерно амбициозный Исмаил с самого начала задался честолюбивой целью ускорить европеизацию Египта, поразить воображение современников своими феноменальными достижениями и щедростью. Это требовало громадных средств, но вали не умевший трезво оценивать свои средства, считал свою страну сказочно богатой, а ее ресурсы бездонными. Но с окончанием гражданской войны в США экономическая конъюнктура ухудшилась, цены на хлопок стали падать и страну охватил кризис8. В изменившихся условиях правителю Египта нелегко было отказаться от прежних планов и многих неизбежных расходов9, и он был вынужден обратиться к займам в Лондоне и Париже. Но кризис 1866 г. вынудил хедива предпринять усилия для выявления новых внутренних источников увеличения доходов. Именно в это время Исмаил обратил свой взор на деревенских старост (омд) и шейхов и нашел эффективный способ установления контроля над ними. И хотя правитель не питал особых симпатий к последним, к "феллахам" (крестьянам), как их презрительно именовали представители господствующего слоя помещиков турко-египтяне, он прекрасно понимал, что именно деревенские нотабли являлись той общественной силой, которая может содействовать существенному пополнению его казны. Действительно, статус деревенских старост и шейхов стал меняться в период перехода к рыночным культурам и более интенсивного включения экономики в систему мирохозяйственных связей. И если в первой половине XIX в. латифундии коренных египтян встречались крайне редко, то уже в 60-80-е годы они стали распространенным явлением. Все высшие государственные посты вплоть до середины XIX в. занимали турко-египтяне, которые за государственную службу получали крупные земельные угодья в форме пожалования от правителей.

Что же касается поместий деревенской элиты, то их формирование было, прежде всего следствием распада деревенской общины и имущественной дифференциации. От первого слоя латифундистов новые помещики отличались рядом особенностей - они не были абсентеистами, занимали промежуточное положение между турко-египтянами и крестьянами; поместья турко-египтян принадлежали к категории привилегированного налогообложения - ушурийя, а владения шейхов - хараджийя10, несмотря на сохранение громадной разницы в положении двух слоев помещиков в структуре власти, со второй половины 50-х годов наметились существенные сдвиги - провинциальная элита все активнее стала привлекаться на государственную службу, что также содействовало повышению ее экономического и социального статуса.

Одна из важных особенностей слоя деревенской элиты состояла в том, что эта была поднимающаяся, чисто египетская и более многочисленная социальная общность, отличавшаяся большим динамизмом и более ясно выраженными переходными к буржуазному типу чертами. Она в гораздо большей степени, чем остальные классы и слои, связанные с производством и экспортом хлопка, воспользовалась благоприятной конъюнктурой бума 1861-1865 гг., заметно приумножив свои доходы11. По всем этим причинам Исмаил полагал, что основным источником пополнения его казны могут стать провинциальные нотабли.

Созданная Исмаилом, вопреки протестам турко-черкесских пашей, Совещательная палата должна была стать инструментом в руках правителя, с помощью которого он предполагал установить более прочные связи и эффективный контроль над деревенской элитой, ибо потенциальная оппозиция правителю и окружавшей его иностранной османо-египетской элите могла появиться, прежде всего, со стороны коренных помещиков. В ответ на лояльность последних, он был готов повысить их политический статус, приведя его в соответствие с возросшим их экономическим весом12.

Поэтому отнюдь не случайно во всех трех составах Палаты эпохи Исмаила (избранных в 1866, 1870 и в 1876 гг.) абсолютное большинство мест в ней принадлежало омдам и шейхам. Сама избирательная система предназначалась преимущественно для сельских местностей, а города были представлены всего шестью депутатами. Так, например, в Палате, избранной в 1876 г. из 74 депутатов, 60 были сельскими нотаблями13.

Несмотря на видимое формальное движение в направлении конституционализма, Палата в действительности, ни в коей мере, не ущемляла абсолютной власти хедива и имела чисто консультативный характер. Вали мог в любое время созвать, прервать, отсрочить, либо распустить Палату, мог заменить ее членов, назначал председателя и его заместителя.

Тем не менее, Совещательная палата депутатов принципиально отличалась от консультативных советов, существовавших при халифах в средние века, в новое время и даже при некоторых современных монархах. Во-первых, были опубликованы вышеназванные документы - "Основной закон" - конституция и установлена система выборов (пусть несовершенных) депутатов; во-вторых, были проведены выборы депутатов на провинциальных собраниях знати; в-третьих, по образцу европейских парламентов были созданы парламентские структуры и установлены характерные для парламента процедуры (комиссии, обсуждение законов, порядок обсуждения и голосования, речь правителя и ответ парламента и др.).

Депутаты обсуждали преимущественно вопросы, непосредственно касающиеся налогообложения, земельной собственности, общественных работ и даже улучшения системы образования.

Уже на первой сессии Палаты были приняты ряд решений (о ликвидации системы ухда, об освоении неудобных и заброшенных земель и др. в интересах деревенских шейхов, направленных на юридическое и фактическое признание земельной собственности омд14.

На второй сессии рассматривались финансовые вопросы: после непродолжительного обсуждения парламент поддержал предложение правительства об увеличении налога не одну шестую часть и размещение внутреннего займа. Наконец, в апреле 1869 г. на последней сессии первого состава Палаты было принято еще одно решение в интересах деревенской элиты, направленное на предотвращение раздробления крупных владений сельских шейхов15.

В конце 1869 г. состоялись выборы второго состава Палаты, первая сессия которой продолжалась с 1 февраля по 31 марта 1870 г. Наибольшее внимание депутаты уделили проблемам сельского хозяйства (ирригация, ремонт дамб и мостов, очистка каналов), не проявив особого интереса к обсуждению бюджета, а немногие замечания по последнему вопросу были поверхностные и касались второстепенных вопросов16.

Вторая сессия второго состава Палаты открылась 10 июня 1871 г. на шесть месяцев позже установленного Основным законом срока в самое жаркое время года. Точная причина отсрочки остается неизвестной, но скорее всего, была вызвана с резким ухудшением финансового положения страны. Некоторые депутаты затребовали информацию о бюджете текущего года и им был представлен вполне благополучный бюджет, затем, ознакомившись с итогами работы комиссии по финансам и весьма поверхностного обсуждения, одобрили его.

Между тем финансовое положение стало столь критическим, что хедив под давлением иностранных кредиторов был принужден принять пагубный Закон о мукабале (возмещении) 17. Следует отметить, что закон о мукабале, принятый через 12 дней после завершения сессии Палаты, никогда не обсуждался на ней, что свидетельствует о том, что мнение депутатов спрашивали только тогда, когда считали это нужным; закон был разработан личным советом (маджлис хусуси) хедива и утвержден им 30 августа 1871 г18.

О слабости Палаты свидетельствовал и тот факт, что в 1872 г., 1874 и 1975 гг. она вовсе не созывалась, хотя это были годы, когда Исмаил вел тяжелую борьбу с европейскими кредиторами, которые добивались установления полного контроля над финансами страны. Отчаянные шаги, предпринятые им для предотвращения полного краха, не дали ожидаемых результатов и в апреле 1876 г. правительство хедива объявило о своем банкротстве, чем и воспользовались кредиторы, чтобы навязать свой финансовый контроль.

Установление иностранного финансового контроля было воспринято египетским политическим истеблишментом, как удобное обстоятельство для усиления его роли в управлении страной. В этой критической ситуации хедив вспомнил о своем забытом детище - парламенте. И после проведения выборов в третий состав Палаты созвал чрезвычайную ее сессию в августе 1876 г. в Танте. Финансовый кризис 1875-76 гг., заметно пошатнувший авторитет хедива, отразился и на обстановке в Палате, некоторые депутаты которой теперь позволили себе открыто высказать критические замечания в адрес правительства. Хедив рассчитывал на поддержку депутатов против ограничения его власти. Кроме того, ему нужно было восстановить эффективность собирания налога мукабала, отмененного под давлением европейских кредиторов. Делегаты потребовали объяснения бюджетной политики правительства, в целом, и высказались за предоставление им права наблюдать и контролировать расходную часть бюджета. Эта, еще робкая критика финансовой политики правительства явилась предзнаменованием будущей оппозиции хедиву19. Но на данном этапе, получив нужное ему решение Палаты, в ноябре того же года хедив восстановил действие закона о мукабале20. Однако, это был временный успех, так как вскоре по настоянию держав в стране была учреждена система англо-французского двойственного контроля, ограничившего суверенитет Египта в такой важной сфере, как государственные финансы, что порождало постоянные коллизии между хедивом и контролерами, которые в конце концов добились прибытия в апреле 1878 г. в Египет Международной комиссии, отчет которой послужил формальным основанием для большего ограничения власти хедива21. В нем осуждалось отсутствие дифференциации между его личным и государственным бюджетом, рекомендовалось отказаться от своего недвижимого имущества в пользу государства и предлагалось отказаться от абсолютной власти и передать власть ответственному кабинету22.

Исмаил поспешно принял требования комиссии: вместо косвенного контроля европейцев был образован "европейский кабинет", в котором ключевые посты заняли европейцы и компрадоры, власть хедива ограничивалась, поскольку совет министров стал "независимым от правителя и ответственным за управление страной"; на заседаниях правительства должен был председательствовать не хедив, а глава совета министров23. Таким образом, была ограничена в определенной степени власть монарха и введен принцип министерской ответственности. Но парадокс состоял в том, что именно европейский кабинет стал первым в истории Египта исполнительным правительством.

Это событие ознаменовало начало глубокого политического кризиса, который имел далеко идущие последствия. Именно в эти годы в процессе борьбы с силами международного империализма и обострения противостояния внутренних сил был достигнут существенный прогресс в развитии египетского парламентаризма.

Уже в первые дни работы открывшейся 2 января 1879 г. очередной сессии парламента появились признаки, свидетельствующие о переменах в настроениях депутатов, которые открыто выступали с критикой международного министерства, против раболепного выполнения распоряжений иностранных контролеров. О возросшем самосознании депутатов свидетельствовал и тот факт, что они, опустив слово "Шура" стали именовать с этого времени свой парламент Палатой депутатов. В противовес горстке компрадоров - сторонников Запада, значительная часть господствующего класса поддерживала группу приверженцев идеи формирования национального правительства, образовавших "Ал-Хизб ал-Ватани" (Национальная партия) во главе с крупнейшим деятелем либерального направления Шериф-пашой. Главной опорой этой организации была Палата депутатов.

Депутаты, втайне поддерживаемые хедивом, выговорили себе право давать предварительное одобрение всем законам, связанным с налогообложением24. Однако уже через месяц на историческом заседании 27 марта 1879 г. депутаты отказались выполнять указ хедива о роспуске Палаты, подписанный под давлением иностранных держав и в качестве "представителей нации" продлили сроки своей деятельности до тех пор, пока не будут рассмотрены финансовые вопросы25.

Депутаты выступили инициаторами созыва 2 апреля 1879 г. представительного собрания египетской знати, на котором был провозглашен "Национальный манифест" (Ал-Лаиха ал-Ватанийа). Отвергнув проект финансового урегулирования министра финансов - англичанина Вильсона и его тезис о том, что Египет потерпел банкротство. Палата выдвинула собственный контр-план урегулирования финансовых проблем, в котором утверждалось, что доходы правительства достаточны как для покрытия текущих расходов, так и уплаты долгов кредиторам. Кроме того, в манифесте выдвигалось требование преобразовать Палату депутатов в "признанную власть по образцу европейских парламентов" и введение принципа ответственности правительства перед парламентом26.

7 апреля хедив заявил о том, что он полностью принимает принципы Национального манифеста и, несмотря на протесты европейских министров, отправил в отставку европейский кабинет и поручил Шериф-паше, лидеру египетских конституционалистов, сформировать чисто национальный кабинет, что означало ликвидацию системы двойственного контроля и формальное восстановление национального суверенитета. Это был далеко рассчитанный шаг: во-первых, он вновь перехватил инициативу у Палаты и направил ее энергию против иностранных контролеров; во-вторых, расширяя права Палаты и ограничивая свою абсолютную власть, хедив как бы демонстрировал державам свои конституционные наклонности. В конечном счете, он рассчитывал смягчить недовольство европейцев и добиться освобождения от иностранного контроля.

Национальный кабинет, отмечая заслуги депутатов в свержении "европейского кабинета", первым делом продлил сроки работы парламента, а 17 мая Шериф представил Палате депутатов разработанный им проект новой конституции, которая отражала не только взгляды автора, но и настроения, царившие среди наиболее активной части депутатов весной 1879 г. Конституционная комиссия парламента в составе 15 человек во главе с одним из лидеров "Национальной партии" и председателем парламента Ал-Мувейлихи внесла существенный вклад в окончательную редакцию этого документа. Проект "Основного закона" 1879 г. представляет большой интерес и свидетельствует о значительном развитии египетского конституционализма в сравнении с конституцией 1866 г. Часть положений повторяет в ряде случаев в несколько модифицированной форме статьи предыдущего документа, обеспечивая преемственность. Вместе с тем, она содержит несколько принципиально новых положений:

Полная свобода депутатов высказывать свое мнение и принимать решения; при этом они не должны быть связаны какими-либо инструкциями, обещаниями или угрозами (ст.9).

В случае разногласий между Палатой и правительством, после проведения ряда конституционных процедур, право окончательного решения сохранялось за Палатой (ст.11).

Заседания Палаты должны были проходить открыто (ст.14).

На первом заседании нового состава Палаты каждый депутат должен был произнести клятву верности хедиву и Отечеству (ст.18).

Любой египтянин, обладающий избирательными правами, мог подать прошение в парламент через одного из депутатов (ст.23) 27.

Министры были обязаны к первому заседанию очередной сессии Палаты представить все проекты законов и декретов, разработанных ими, и любой документ, отвергнутый парламентом, не мог быть повторно передан ей на текущей сессии (ст.26-28).

Министры были ответственны перед Палатой за все свои решения и действия (ст.36, 43-44).

Палата имела право контролировать финансы и утверждать бюджет страны (ст.45-46) 28.

Проект Конституции 1879 г. в гораздо большей степени учитывал достижения современного европейского конституционализма, что дало основание некоторым авторам считать ее первой египетской конституцией29. Однако по своему духу и названию конституция 1879 г. представляла собой развитие первой конституции, по сравнению с которой значительно расширялись права законодательного органа и увеличивался его контроль над исполнительной властью. Проект, отражая политические реалии времени, имел две яркие особенности: во-первых, был направлен против иностранного вмешательства; во-вторых, ограничивал абсолютную власть хедива. Проект конституции был одобрен правительством, а затем 8 июня Палатой депутатов, но так и не вступил в силу, так как Исмаил не успел его подписать. События 7 апреля были расценены в Европе как государственный переворот и хедив по настоянию держав 25 июня был низложен султаном.

Новый хедив Тевфик отказался подписать проект конституции, восстановил двойственный контроль и расформировал национальное правительство. Хедив вознамерился лишить кабинет статуса независимого исполнительного органа, но полного возвращения абсолютной власти ему не удалось добиться, хотя он вернул себе право присутствовать, а в случае необходимости и председательствовать на заседаниях правительства30.

Период реставрации, отмеченный острой борьбой, завершился 9 сентября 1881 г. восстанием каирского гарнизона во главе с полковником Ураби. Основными требованиями армии были созыв Палаты депутатов и формирование национального правительства во главе с Шерифом. Последний не без колебаний принял это предложение. Будучи человеком с развитым чувством собственного достоинства, независимых взглядов и не склонный играть роль марионетки в руках лидеров революционной армии, он рассчитывал ограничить вмешательство армии в политику. Вполне сознавая опасность радикализации революции и установления военной диктатуры, он решил направить ход событий в рамки конституционного развития31. Поэтому с первого же дня прихода к власти (14 сентября) он приступил к проведению выборов в Палату депутатов. Вскоре между Шерифом и лидером революции Ураби возникли серьезные разногласия. В то время как первый хотел провести выборы на основании ограниченного избирательного закона 1866 г., Ураби настаивал на проведении в жизнь более демократической избирательной системы, разработанной самим Шерифом в 1879 г., но не утвержденной хедивом. Было вполне естественно, что вожди революции 9 сентября стремились продолжить развитие политических учреждений с той стадии, на которой оно было прервано вмешательством Европы. В конце концов Ураби уступил Шерифу, готового выйти в противном случае в отставку32.

египетский конституционализм палата совещательная

26 декабря 1881 г. открылась первая сессия четвертого состава Палаты, а 2 января 1882 г. Шериф внес в парламент для обсуждения и утверждения проект Основного закона, передав парламенту функции учредительного собрания, ответственного за разработку конституции33.

Несмотря на изменение и совершенствование некоторых формулировок, Конституция 1882 г. не отличалась от проекта Конституции 1879 г.: в ней содержались основные идеи современного парламентаризма, такие как определение принципов министерской ответственности перед Палатой, право последней утверждать законы, бюджет и вводить налоги. Правительство и Палата (ее конституционная комиссия) уже в середине января были близки к окончательному согласованию документа, если бы не январский кризис 1882 г., вызванный как и предыдущий (1879 г.) вмешательством Англии и Франции, которые 8 января представили египетскому правительству совместную ноту, в которой категорически отвергалось право Палаты принимать решения по бюджету. Шериф, испытывавший сильнейшее давление со стороны держав (новая нота от 26 января), решил пойти на компромисс с державами.31 января он внес в Палату модифицированный проект Конституции, в который был внесен ряд поправок, лишавшие парламент контроля над финансами, что фактически означало ограничение суверенитета страны, а возникшие спорные вопросы премьер предлагал решать посредством переговоров с державами34. Однако парламент, находившийся под влиянием революционной армии, отклонил статьи проекта конституции, включенные по требованию европейских кредиторов и высказался за решительную борьбу с иностранным контролем. Умеренный и либеральный Шериф был заменен решительным и радикальным сторонником революции М.С. Ал-Баруди.

События 2-5 февраля 1882 г. ознаменовали фактическую ликвидацию двойственного контроля и установление революционной диктатуры армии. Новое правительство, в состав которого впервые вошли два активных депутата парламента, приняло 7 февраля проект Конституции, которая в тот же день была утверждена парламентом и подписана хедивом.

Конституция 1882 г., в основу которой был положен проект Шерифа, предложенный парламенту 2 января, в который были внесены некоторые предложения депутатов, обобщенные председателем парламента Султан-пашой, явилась попыткой учреждения системы национальных политических институтов перед лицом европейских угроз автономии Египта35. В соответствии с Основным законом депутаты избирались на срок в пять лет и получали жалованье в 100 ег. ф. в год, председатель Палаты выбирался хедивом из числа трех кандидатов, предложенных ему парламентом; министры, назначаемые хедивом, были ответственны перед Палатой, которая получила право утверждать бюджет, за исключением тех его частей, которые предназначались для уплаты государственного долга, новые налоги, договоры, контракты или обязательства правительства с третьей стороной; Палата получила право выступать с законодательной инициативой (наряду с правительством), но с совещательным правом; она имела право вносить поправки, утвердить или отвергнуть любой пункт рассматриваемого закона.

Таким образом, в условиях напряженной борьбы за отстаивание национального суверенитета была выработана Конституция 1882 г., которая явилась наивысшим достижением египетского парламентаризма в XIX в., а Палата депутатов превратилась в высший законодательный орган. Через месяц, 21 марта Палата приняла новый более демократический избирательный закон, который явился развитием предыдущих избирательных законов. Его главное новшество состояло в том, что вводились двухступенчатые выборы: сперва избирали сотенных выборщиков (представителей от каждых ста избирателей), которые уже, в свою очередь, выбирали депутата Палаты, число членов которой увеличивалось до 12536.

Период с 1866 по 1882г г. был наиболее плодотворным в истории парламентаризма в Египте и отмечен поступательным развитием конституционных и законодательных актов, расширявших права Парламента. Однако действие Конституции 1882 г. не было надлежащим образом испытано на практике. Революция Ураби и последующая британская оккупация привели к нарушению нормальной политической жизни. Устанавливая свой контроль над Египтом, английские колонизаторы первым делом отменили конституцию 1882 г. В новом "Основном законе" (1883 г.), разработанном Дафферином37, предусматривалось создание двух новых полу-парламентских институтов по индийскому образцу - Законодательный совет38 и Генеральное собрание. Первый состоял из 30 членов, 14 из которых, включая председателя и одного из вице-председателей, являлись постоянными членами и назначались хедивом и его министрами, остальные 16 членов, включая второго вице-председателя, избирались на шесть лет провинциальными советами (из своей среды) и выборщиками-делегатами от Каира и Александрии39. Законодательный совет должен был созываться в первый день февраля, апреля, июня, августа и октября, а функции его заключались в рассмотрении бюджета и всех подготавливаемых правительством законов, но он не обладал правом законодательной инициативы, а его поправки могли отвергаться правительством.

Итак, его права были весьма ограниченными. Генеральное собрание включало в свой состав Законодательный совет, шесть министров и 46 депутатов, избираемых на шесть лет по двухстепенной системе выборов, и состояло из лиц, которые платили не менее 50 ег. ф. прямых налогов. Собрание имело также исключительно совещательные прерогативы. Однако оно было наделено одним правом негативного свойства, поскольку никакой новый налог не мог быть введен без ее согласия40.

Наиболее важным в британском "Основном законе" было восстановление абсолютной власти хедива, в руках которого была сосредоточена вся полнота исполнительной власти - он назначал и смещал министров, которые были ответственны только перед ним, высших гражданских и военных чиновников, осуществлял законодательную власть, то есть была восстановлена автократическая власть монарха, какой он обладал в соответствии с Конституцией 1866 г.

Таким образом, были ликвидированы достижения египетского конституционного движения, а страна была отброшена к прежней деспотической системе. Британская система косвенного управления ("Мы не правим Египтом, мы управляем лишь его правителями") основывалась на сильной власти полностью зависимого от них хедива41.

Параллельно с египетскими правительственными структурами во главе с хедивом была создана реальная британская структура управления, которая не была отражена ни в одном правовом документе. Номинальный характер египетских представительных институтов привел к потере интереса к выборам как среди избирателей, так и их избранников. Деятельность депутатов этого времени отличалась апатичностью и безынициативностью; чаще всего они без особого обсуждения вопроса утверждали предложения своих лидеров. Что касается Генерального собрания, то оно с 1883 г. по 1892 гг. созывалось не более четырех ("Основной закон" предусматривал ее созыв не реже чем раз в два года) раз, а обсуждения вопросов были краткими и бесцветными42. И только в период подъема освободительного движения после знаменитого Деншавайского дела (13 июня 1906 г.) настроения улицы стали оказывать влияние на некоторых депутатов, что проявилось в требовании Законодательного собрания в 1908 г. восстановить Палату депутатов и конституционное правительство43. В ответ на это и другие подобные требования колониальные власти отвечали, что время для формирования представительных органов в Египте еще не наступило.

Стремясь воспрепятствовать расширению национального движения, колониальные власти решили создать более популярный представительный орган.1 мая 1913 г. был издан новый Основной закон без какого-либо предварительного ознакомления и обсуждения в стране. Он предусматривал формирование однопалатного парламента - Законодательного собрания. Изменения в парламентской системе носили чисто формальный характер. Собрание должно было состоять из министров, 66 избранных и 17 назначенных правительством депутатов. Избирательный закон предусматривал двухстепенные выборы, в которых могли принять участие около двух миллионов человек. Каждый избранный депутат представлял 200 тысяч избирателей44. Депутат должен был быть не моложе 35 лет, грамотным и платить земельный налог 50 ег. ф. и выше, либо налог на городскую недвижимость не менее 20 ег. ф. в год45.

Власть Законодательного собрания существенно не отличалась от полномочий предшествующего парламента. Оставаясь преимущественно консультативным органом, оно все же приобрело больший вес при обсуждении новых законов и бюджета. Собрание получило право обсуждать ответы правительства на свои замечания (такого права не было у его предшественников), однако его ответы не имели обязательной силы для правительства. Депутаты были заметно ближе министрам, в связи с тем, что их запросы и поправки стали обсуждаться совместно с последними. Новым было и то, что Собрание получило право законодательной инициативы (за исключением права представления проекта новой Конституции) 46. Наконец, и по числу избирателей, и по количеству избранных депутатов Собрание было более представительным органом47 и задумывалось, по мнению одного из авторов Основного закона, как "улучшение прежней системы", "скромным и осторожным продвижением в направлении к более демократической системе управления"48. После установления британского господства в социальном составе парламента произошли определенные сдвиги. В новых условиях, особенно после ликвидации в конце XIX в. разделения налога хараджийа и ушурийа, наряду с помещиками коренного происхождения появился сравнительно немногочисленный, но влиятельный слой турко-черкесских пашей, а также группа лиц, свободных профессий и купцов. Так, например, в Законодательном совете из 16 выбиравшихся депутатов 8 были представителями городов, а в Генеральном собрании из 46 выбиравшихся депутатов 14 представляли горожан49.

Состав Законодательного собрания, избранного в декабре 1913 г., свидетельствовал о серьезных сдвигах в настроениях египтян. Среди депутатов оказались многие видные политические и общественные деятели, руководители национально-освободительного движения, которым предстояло сыграть выдающуюся роль в истории страны. Председатель Собрания и один из вице-председателей были назначены правительством. Второй вице-председатель Собрания был избран после созыва парламента. Избранным вице-председателем стал Саад Заглуп - крупнейший политический деятель первой трети XX в.50.

Однако первая (и единственная) сессия Собрания, превратившись в центр и легальную трибуну антиимпериалистической оппозиции, не оправдала расчетов колонизаторов. В годы мировой войны его созыв несколько раз откладывался сперва на новые сроки, а затем на неопределенное время. Этот состав парламента официально не был распущен, но никогда более не созывался.

В послевоенные годы в период бурного подъема антибританского движения Великобритания 22 февраля 1922 г. опубликовала декларацию о предоставлении Египту независимости. После этого была образована особая конституционная комиссия, результатом работы которой явилась утвержденная королем Конституция 19 апреля 1923 г. Принятие этого документа ознаменовало начало нового этапа в конституционном развитии страны.

Главное отличие Конституции 1923 г. от предыдущих состоит в том, что она включила статьи, касающиеся не только принципов формирования и функционирования парламента и его взаимодействие с хедивом и его министрами, но и впервые определила права и обязанности граждан, полномочия короля, судебной власти, провинциальных органов управления вооруженных силах и др.51.

# Список источников и литературы

1. Ар-Рафии. А. Аср Исмаил, ч.2, сс.287-290.
2. Ротштейн Ф.А. Захват и закабаление Египта. М., 1959, (Изд. второе, с.78.
3. Луцкий В.Б. Новая история арабских стран. М., 1965, сс.139-144;
4. Ал-Барави Р., Улейш М.Х. Экономическое развитие Египта в новое время. М., 1954, с.105.
5. Сейранян Б.Г. Эволюция социальной структуры стран Арабского Востока., М., 1991, сс.43-49; 269.
6. Баракат Али. Татаввур ал-мулькийа аз-зыраийа фи Мыср 1813-1914 ва асаруху ала ал-харака ас-сийясийа. Каир, 1977, с.379-380; Ар-Рафии. Цит. пр., c.149-151.
7. Иванов Н.А., Глава У. Египет - История национально-освободительной борьбы народов Африки в новое время. М., 1976, с. 192.
8. Конституция 19 апреля 1923 г. - Конституции буржуазных стран. Том III, Москва, 1936, cc.310-336.