**Содержание**

ВВЕДЕНИЕ

1. ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ)

1.1. Сущность, цели и задачи социальным управлением региона

1.2. Формы и методы управления социальным развитием Республики Марий Эл

1.3. Особенности социального развития в условиях социально-ориентированной рыночной экономики

2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

2.1. Характеристика и состояние социального развития Республики Марий Эл

2.2. Анализ результатов управления социальным развитием региона

3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

3.1. Факторы, влияющие на результативность деятельности органов местного самоуправления

3.2. Мероприятия и предложения по совершенствованию управления социальным развитием Республики Марий Эл

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

**Введение**

Одной из самых актуальных проблем сегодня является поиск путей социально-экономического развития регионов России.

В соответствии с программно-целевым подходом к проблемам регионального развития, обеспечение комплексности и непротиворечивости процесса разработки программ развития в различных сферах деятельности в регионе, что является необходимым условием их реализуемости, возможно только при задании объемлющей рамки такого процесса. В качестве такой рамки выступает концепция регионального развития.

Концепция регионального развития – по своим содержанию и целям – является управленческим инструментом, т.е. адресована в первую очередь к представителям местной власти, к специалистам, профессионально занятым деятельностью городского управления и, в принципе, к тем жителям республик и областей, кто не равнодушен к их будущей судьбе и готов – в порядке гражданского участия – работать на ниве местного самоуправления.

Ведущие страны рыночной экономики большое внимание уделяют эффективному функционированию таких отраслей, как образование, культура, здравоохранение, туризм и отдых, жилищно-коммунальное хозяйство, экология. Совокупность этих отраслей обычно определяется как социальная сфера. По мере развития рыночной экономики значение социальной сферы постоянно возрастает.

Обоснование направлений социально-экономического прогнозирования заключается в том, что бы, с одной стороны, выяснить перспективы ближайшего или более отдаленного будущего в исследуемой области, руководствуясь реальными экономическими процессами, сформировать цели развития, а с другой – способствовать выработке оптимальных планов, опираясь на составленный прогноз и оценку принятого решения с позиций его последствий в прогнозируемом периоде.

Актуальность данной темы заключается в том, что в стране еще не достаточно полно на практике отражаются те социальные гарантии, о которых говорит Конституция.

Важными задачами, которые обычно ставятся перед исполнителями при разработке соответствующей концепции, программы, мероприятия, является сохранение и развитие высокоэффективной структуры экономики, достаточного уровня доходов и социальной защищенности населения, поддержание имеющихся и налаживание новых многообразных экономических связей в масштабах региона, государства и с внешним миром.

Целью данной работы является исследование теоретических и практических аспектов управления социальным развитием региона (на примере Республики Марий Эл).

Задачами исследования явились:

* определение сущности, цели и задачи социальным управлением региона;
* конкретизация параметров, условий и региональных особенностей социально-экономической сферы;
* изучение особенности социального развития в условиях социально-ориентированной рыночной экономики;
* анализ форм и методов управления, оценка их результативности - определение недостатков и факторов, сдерживающих реализацию управленческого потенциала местных органов власти;
* анализ управления социальным развитием Республики Марий Эл;
* определение путей, разработка предложений и мероприятий по улучшению механизма деятельности местных органов и эффективности управления социальными процессами.

Объектом исследования является социальная сфера региона (на примере Республики Марий Эл).

Предметом исследования является система управления и, в частности, механизм реализации функции управления социальным развитием региона.

В соответствии с поставленными задачами, объектом и предметом исследования, ведущим методом при анализе деятельности органов местного самоуправления является статистический. Данный метод позволяет на основе имеющихся показателей оценить результативность деятельности соответствующих органов по управлению муниципальным образованием, в том числе в сравнительном аспекте. Также использовался анализ документов (законов, других нормативных правовых актов). Наряду со статистическим методом и анализом нормативных документов применён метод экономического анализа, предметом которого являются хозяйственные процессы предприятий, их социально-экономическая эффективность и конечные финансовые результаты деятельности, складывающиеся под воздействием объективных и субъективных факторов, находящие отражение через систему экономической информации.

В работе были применены следующие основные группы источников:

* федеральные законы;
* законы субъектов Российской Федерации;
* муниципальные нормативные правовые акты;
* книги и публикации отдельных авторов, посвящённые как правило общеэкономическим вопросам;
* статистические источники.

**1. Проблемы управления социальным развитием региона (на примере Республики Марий Эл)**

## **1.1. Сущность, цели и задачи социальным управлением региона**

Становление Республики Марий Эл, переход её экономики к рыночным отношениям требуют проведения целенаправленной региональной политики. Рациональное внутриреспубликанское разделение труда и комплексное социально-экономическое развитие административно-территориальных единиц во многом способствуют этому процессу.

Региональная политика в России определяется системой целей и задач органов государственной власти по управлению социально-экономическим развитием внутриреспубликанских регионов, а также механизмом их реализации [12].

Государственное регулирование развития регионов осуществляется на различных уровнях управления - республиканском и региональном. Оно включает, с одной стороны, регулирование республиканскими органами развития областей, районов, городов; а с другой стороны - регулирование местными органами власти развития соответствующих регионов.

Переход экономики к рыночным отношениям меняет формы и методы взаимодействия территориальных органов управления с республиканскими органами, а также с хозяйственными субъектами рыночной системы. Необходимо четкое разграничение функций государственных республиканских и местных органов управления, их прав и сфер деятельности при обеспечении наиболее благоприятных условий и возможностей для самоуправления регионов. Это обусловлено, прежде всего, децентрализацией процессов управления, переносом ряда направлений реформы на региональный уровень, особенно в малом предпринимательстве, социальной сфере, охране природы и использовании природных ресурсов, а также усилением ответственности региональной администрации за ход экономической реформы.

Каждый регион имеет право самостоятельно использовать свои ресурсы, созданный научно-технический и социально-экономический потенциал для ускорения территориального развития. Должна проводиться дифференцированная региональная политика в зависимости от местных условий. Вместе с тем необходимо обеспечение экономической целостности экономики республики, единства экономической системы. Следует учитывать при этом неодинаковые стартовые условия вхождения в рынок различных регионов, ограниченные возможности самообеспечения и самофинансирования.

Государство должно способствовать поддержанию экономической, социальной и политической стабильности в каждом регионе, обеспечению эффективного взаимодействия регионов, сочетанию конкретных подходов к решению проблем в отдельных регионах и единства общих принципов функционирования рынка на всей территории. Основные параметры регионального развития задаются центром в виде законодательных и нормативных актов. Это касается порядка и механизма приватизации, ценообразования, налоговой политики и др. Центр должен вырабатывать единую научно-техническую политику, которая стала бы фактором стабилизации экономики в регионах; формировать интеллектуальный и кадровый потенциал, особенно это касается фундаментальной науки [17].

На республиканском уровне формируется общегосударственная единая концепция развития и размещения производительных сил с соответствующей ей схемой межрегионального разделения труда, определяется приоритетность развития отдельных регионов.

Основными направлениями социально-экономического развития России на предстоящий период определена главная цель региональной политики - рациональное использование социально-экономического и экологического потенциалов регионов объективных преимуществ территориального разделения труда для создания благоприятных условий жизни населения во всех регионах страны. Для её достижения необходимо:

* максимально задействовать внутренний потенциал каждого региона;
* сократить неоправданный разрыв в уровнях социально-экономического развития регионов;
* удержать в социально безопасных рамках безработицу в крупных городах.

В ближайшей перспективе важнейшими направлениями региональной политики являются:

* формирование региональных систем социальной и производственной инфраструктуры;
* обеспечение экологической безопасности проживания населения;
* социально-экономическая реабилитация территорий, пострадавших от чернобыльской катастрофы;
* формирование и развитие региональных рынков трудовых ресурсов, потребительских товаров и др.

Региональная политика должна быть направлена на создание в каждом регионе ресурсно-финансового потенциала, достаточного для решения основных задач социально-экономического развития: обеспечение комплексного развития региональных инфраструктурных систем, сокращение разрыва в уровне и качестве жизни в городах различных категорий.

В системе внутренней политики регионов особое место занимает социальная политика.

Социальная политика - особый аспект внутренней политики, целью и содержанием которого является регулирование всего комплекса социальных процессов и отношений, форм общения между людьми.

Важнейшее свойство политики состоит в том, чтобы в концен­трированной форме выражать потребности, интересы социальных групп, классов, партий, поэтому социальная политика есть не что иное, как концентрированное воплощение потребностей, интересов людей в области социальных отношений и условий их жизнедеятельности.

Социальные отношения возникают и развиваются между людьми в процессе их общения между собой. Это общение приобретает различные формы: а) между социальными группами; б) между классами; в) между нациями; г) внутри социальных групп, классов и наций; д) между семьями и внутри них.

Условия жизнедеятельности людей - это материальные и духовные блага, сферы деятельности, необходимые для их существования и развития. Таким образом, социальная политика - это политика, обращенная непосредственно к населению: классам, нациям, социальным группам и слоям населения, к семье, личности. Поэтому можно говорить о том, что главным объектом социаль­ной политики является население страны, выступающее в качестве потребительной силы общества, субъекта потребностей и потребления [17].

Все виды политики государства тесно связаны между собой. Особое значение для развития общества имеет диалектическая взаимосвязь между экономической и социальной политикой. Она находит свое конкретное появление в следующих двух моментах: а) экономическая политика имеет своим конечным итогом регулирования деятельности людей по созданию материальных и духовных благ как важнейшего условия роста народного благосостояния; б) социальная политика связана с воздействием на отно­шения между людьми по использованию ими материальных и духовных благ, т.е. по использованию условий жизни и всестороннего совершенствования всех членов общества исходя из принципов социальной справедливости. Таким образом, то, что для одной политики является итогом, то для другой - исходным пунктом.

В условиях рыночной экономики социальная политика имеет целью создание необходимых предпосылок для удовлетворения населением страны его основных потребностей и обеспечение социального мира в обществе, консенсуса между его различными социальными группами, классами и нациями. Без эффективной реализации этой стратегической задачи невозможно нормальное функционирование рыночного хозяйства, предотвращение и сглаживание социальных конфликтов в обществе.

Для того, чтобы социальная политика региона могла быть полностью реализована, она должна разрабатываться на основе учета требований следующих основополагающих принципов: во-первых, на принцип экономической свободы человека и признания права предпринимателей, лиц наемного труда и их профсоюзов на тарифную автономию, базирующейся на социальном партнерстве; во-вторых, на принцип доверия к регулирующей роли рынка (спрос и предложение, свободное ценообразование и конкуренция определяют положение на рынке); в-третьих, на принцип ответственности государства за игру рыночных сил, за выработку и соблюдение правил игры, за создание соответствующих условий для упорядочения течения экономической и социальной жизни; в-четвертых, на принцип большей загрузки наиболее трудоспособных, чтобы помочь менее трудоспособным; в-пятых, на принцип участия работников в управлении производством, общественной и государственной жизнью.

Социальная политика региона в социальном рыночном хозяйстве должна формироваться таким образом, чтобы: во-первых, обеспечить рост доходов населения в соответствии с его трудовым вкладом и располагаемом им капиталом; во-вторых, предотвратить социальное иждивенчество, путем повышения экономической и социальной ответственности всех членов общества; в-третьих, создать механизм социальной защиты населения.

Стратегия и тактика современной социальной политики Российской Федерации содержится в программе социальных реформ:

В ней выделены следующие стратегические цели социальной политики:

* достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни людей;
* обеспечение эффективной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
* гарантия конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты населения, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем;
* переориентация социальной политики на семью, обеспечение прав социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам, детям и молодежи;
* нормализация и улучшение демографической ситуации, сни­жение смертности населения, особенно детской и граждан трудоспособного возраста;
* существенное улучшение социальной инфраструктуры.

Необходимыми условиями достижения указанных целей, являются:

* Восстановление роли доходов от трудовой деятельности как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула развития производства и повышения трудовой активности работников.
* Обеспечение справедливого распределения доходов, на основе использования новой системы налогового законодательства, введение эффективного контроля за реальными доходами, получаемыми населением.
* Стимулирование использования доходов от трудовой и предпринимательской деятельности, доходов от собственности для инвестирования и кредитования социально-значимых программ, направленных на формирование базовых условий жизнедеятельности: улучшение жилищных условий, медицинское обслуживание, получение образования.
* Проведение взвешенной политики занятости, намечающей с одной стороны, недопущение массовой безработицы, а с другой, - не препятствовать высвобождению излишков рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики.
* Усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан на основе учета материального положения семей и заявительского принципа назначения пособий.
* Создание полноценных условий жизнедеятельности семьи, женщин, молодежи, улучшение условий жизнеобеспечения детей.
* Повышение роли социального страхования как важнейшего механизма защиты граждан при утрате заработка в случае безработицы, болезни, других социальных и профессиональных рисков.
* Стабильное финансирование отраслей социальной инфраструктуры и социальных программ, гарантирование всем гражданам доступность медицинской помощи, социального обслуживания, образования, культуры и спорта.

Экономическим фундаментом целей и мероприятий стратегии социальной политики должны явиться предусматриваемые в планируемой перспективе ежегодный рост валового внутреннего продукта и инвестиций в основной капитал, наращивание объемов производства в, важнейших отраслях национальной экономики, дальнейшее снижение уровня инфляции и дефицита государственного бюджета, укрепление позиций рубля, увеличение доли расходов на конечное потребление домашних хозяйств в используемом ВВП.

Стратегия социальной политики Российской Федерации имеет свою, строго определенную тактику, то есть, выявление стратегических установок на отдельные этапы, постановку задач, определяющих содержание каждого этапа и путей их решения [27].

В соответствии с программой социальных реформ в России, намеченные цели социальной политики планируется достигнуть в два этапа.

Главные задачи первого этапа носят достаточно локальный характер. Это: стабилизация уровня жизни населения, постепенное сокращение масштабов бедности, уменьшение разрыва в уровне жизни между различными категориями населения, недопущение массовой безработицы, усиление защиты трудовых и социальных прав граждан. Решению этих задач должна способствовать реализация таких мер как: ликвидация и недопущение в дальнейшем задолженности по выплате заработной платы, пенсий и пособий; упорядочение действующей системы льгот и компенсаций, повышение обоснованности их предоставления; формирование системы государственных минимальных социальных стандартов; законодательное закрепление порядка определения и использования показателя величины прожиточного минимума, уточнение методики его расчета, исходя из реально складывающихся расходов на продовольственные и непродовольственные товары, жилищно-коммунальные, транспортные, бытовые, медицинские и другие услуги; предотвращения массовой безработицы в регионах с критической ситуацией на рынке труда.

Второй этап должен протекать в более благоприятных экономических условиях. Имеются предпосылки, что российская экономика начнет динамично развиваться, в результате чего появятся: материальные и финансовые возможности для увеличения расходов на социальные нужды; предпосылки для реального роста денежных доходов населения, искоренения массовой бедности, обеспечения оптимального уровня занятости. На этом этапе намечается решить следующий комплекс задач: повысить минимальные государственные гарантий заработной платы и трудовых пенсий до уровня прожиточного минимума соответствующих групп населения, ввести новый стандарт оплаты труда - часовую тарифную ставку; на основе социального партнерства внедрить механизм тарифного регулирования заработной платы во внебюджетном секторе экономики, приблизить уровень оплаты труда работников бюджетной сферы к уровню заработной платы в производственных отраслях, пересмотрев в этих целях Единую тарифную сетку; изменить систему налогообложения индиви­дуальных денежных доходов населения в направлении, обеспечивающем более справедливое распределение доходов и уменьшение их дифференциации; начать реализацию комплексной программы создания и сохранения рабочих мест; создать полноценную систему защиты трудовых прав граждан на основе нового Трудового кодекса; приступить к широкомасштабной пенсионной реформе; начать реформирование системы социального страхования, ввести в действие новый механизм страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; усовершенствовать порядок формирования бюджетных расходов на социальные нужды на основе введения государственных минимальных социальных стандартов.

В социальной политике региона выделяется несколько чрезвычайно важных аспектов, по которым и осуществляется регулирование социальных процессов, происходящих в обществе.

К ним относятся [17]:

* Политика в сфере доходов и личного потребления семей.
* Политика в сфере общественного благосостояния.
* Политика в сфере воспроизводства населения рабочей силы и занятости.
* Политика по поддержке «слабых групп» в обществе.
* Политика по развитию отраслей социальной инфраструктуры.

Политика в сфере доходов и личного потребления семей имеет своим объектом оплату труда лиц, работающих по найму. Ее главной целью является содействие стимулированию результатов трудовой деятельности, профессиональной и территориальной мобильности населения, сокращение необоснованно высокой в настоящее время дифференциации размеров оплаты труда, восстановление и поддержание роли минимальной оплаты труда в качестве законодательной гарантии защиты работников наемного труда.

Мероприятия данного аспекта социальной политики делятся на две группы:

а) в области оплаты труда во внебюджетном секторе экономики;

б) в области оплаты труда в бюджетной сфере.

В первую группу мер входят: обеспечение функционирования системы гарантий минимальных уровней заработной платы для работников в зависимости от их квалификации на основе коллективных тарифных договоров и соглашений между работодателями и работниками на всех уровнях социального партнерства; осуществление регулирующего воздействия государства на оплату труда руководителей государственных, казенных и муниципальных организаций, а также организаций со смешанной формой собственности. Во вторую: уточнение Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы в органической увязке с механизмом надбавок и доплат, дополнительным стимулированием труда высококвалифицированных работников, построенном с учетом надбавок к должностным окладам за непрерывный стаж работы и высокую результативность труда; проведение повышения ставок заработной платы работников бюджетной сферы не только в зависимости от темпов роста потребительских цен, но и с учетом динамики заработной платы во внебюджетном секторе экономики.

Решая вопрос о минимальной заработной плате работников обеих сфер национальной экономики, государство исходит из того, чтобы ее размер в максимально возможной в данное время мере, был приближен к величине прожиточного минимума трудоспособного человека. При этом используется такой общепринятый в мировой практике социальный стандарт как минимальная часовая оплата труда.

В процессе государственного регулирования оплаты труда наемных работников активно используются: налоги, механизм социального партнерства и система договоренностей между предпринимателями и наемными работниками, государственные гарантии минимальной оплаты труда и использование механизма строгой ответственности всех субъектов трудовых отношений за нарушения трудового законодательства.

Политика в сфере общественного благосостояния предусматривает:

а) разработку и использование как важного инструмента социальной политики минимального потребительского бюджета (прожиточного минимума) и механизма социальной защиты населения от инфляции. Семьи, в которых среднедушевой доход, меньше прожиточного минимума должны быть объектом первоочередной помощи со стороны местных и государственных органов. Минимальный потребительский бюджет определяется как набор различных товаров, услуг и других благ, необходимых человеку для существования. Он должен гарантировать не просто минимум средств существования, а возможность роста и совершенствования, определенную свободу потребительского выбора. В механизм социальной защиты населения входит также индексация доходов;

б) поддержку со стороны государства нерыночного сектора национальной экономики, т.е. тех отраслей и видов деятельности, которые в принципе не могут ориентироваться на коммерческие критерии. К ним относятся: большая часть здравоохранения, физической культуры и спорта, образования, культуры и искусства, охраны природы, фундаментальная наука и т.д. Отрасли и виды деятельности, входящие в нерыночный сектор, играют чрезвычайно важную роль в жизни общества, так как именно здесь создается научный, духовный и культурный потенциал для его будущего, сохраняются исторические и нравственные традиции народов, населяющих нашу страну.

Основное содержание политики в области труда и занятости составляют мероприятия по созданию новых рабочих мест, обеспечению функционирования служб и Фонда содействия занятости, выплаты пособий по безработице, организации оплаты общественных работ для временно незанятых, разработке программ создания, сохранения и развития рабочих мест.

Данное направление социальной политики занимает в ней особое место, так как выступает в роли «связующего звена» между собственно экономической и социальной политикой.

Указанная роль проявляется в том, что экономическая политика, направленная на эффективное развитие производства, определяет объем и структуру занятости. В свою очередь социальная политика с позиций принципа социальной справедливости обеспечивает соблюдение определенных гарантий для каждого члена общества (право на труд, образование, социальное страхование, бесплатное медицинское обслуживание, поддержка экономически слабых групп населения и т.п.). Политика в сфере занятости оказывает существенное влияние на политику в сфере благосостояния, поскольку она определяет [31]:

а) объем и структуру доходов семьи;

б) количество и состав социально незащищенных групп населения;

в) объем и структуру потребления социальных благ и услуг, распределяемых через экономические институты и общественные организации, функционирующие по месту работы.

Политика по поддержке социально незащищенных групп населения предусматривает:

Постоянное совершенствование пенсионной системы на основе:

а) обеспечения соответствия размера минимальной пенсии величине прожиточного минимума пенсионера;

б) периодической индексации пенсий с учетом роста потребительских цен и динамики среднемесячной заработной платы в стране;

в) использования механизма осовременивания заработка для начисления и пересчета пенсий, позволяющего более объективно учитывать трудовой вклад каждого работника;

г) содействие развитию негосударственных пенсионных фондов;

Развитие системы социальной защиты населения (социального обслуживания семьи и детей, престарелых и инвалидов; выплаты социальных по­собий, стипендий, компенсаций; социальной поддержки граждан, уволенных с государственной службы);

Обеспечение функционирования системы социальной поддержки семьи, женщин, детей и молодежи (создание необходимых условий для реализации семьей ее важнейших функций: экономической, воспроизводственной, культурно-психологической, а также повышение качества жизни семей; предоставление всех возможностей для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни, строгое соблюдение прав детей и молодежи на их полноценное физическое, интеллектуальное, нравственное и социальное развитие.

Политика в отношении отраслей социальной инфраструктуры представляет собой комплекс мероприятий, направленных на: создание возможностей для полноценной государственной поддержки гуманитарной сферы; своевременное выделение в полном объеме бюджетных ассигнований на всех уровнях хозяйственной системы страны; приоритетное выделение средств на реализацию федеральных целевых программ образования, здравоохранения, системы социальной защиты населения и культуры, укрепление их материально-технической базы; расширение жилищного строительства; совершенствование коммунального хозяйства.

Все перечисленные аспекты социальной политики государства могут быть воплощены в практической деятельности общества по регулированию происходящих в нем процессов, с помощью особого механизма решения социальных проблем, важным структурным элементом которого является стратегическое планирование.

Сложившаяся региональная организация Российской Федерации пока не в полной мере обеспечивает воспроизводство и капитализацию ключевого актива страны - человеческих ресурсов. В силу этого региональное развитие сталкивается с целым комплексом социальных (демографических, квалификационных, этнокультурных) проблем.

Сложившаяся в результате первичной индустриализации система расселения России не обеспечивает воспроизводства человеческих ресурсов в большинстве регионов.

Во-первых, подавляющее большинство крупногородских агломераций с демографической и миграционной точки зрения подвержены долгосрочной стагнации. Из 13 городов-миллионников рост демонстрируют только Москва, Ростов-на-Дону и Волгоград. Пермь покинула «клуб миллионеров», снизив свою численность. Несколько крупнейших городов страны также вплотную подошли к этому символическому барьеру.

Во-вторых, в целом за 1991-2005 годы численность граждан, проживающих в городах, уменьшилось на 4,3 млн. человек, или на 3,9%.

В-третьих, господствующая индустриальная урбанизация привела к так называемому «современному типу воспроизводства населения» или «демографическому переходу» (снижение рождаемости и смертности и постепенный переход к простому воспроизводству). Соотношение рождаемости и смертности в последние десятилетия лет менялось в сторону распространения естественной убыли населения на все большее число регионов России. В 1990 г. она охватывала только наиболее постаревший Центр и Северо-Запад страны, а к 2005 г. распространилась на подавляющей части территории - в 74 субъектах федерации из 89. Естественный прирост сохранился только на Северном Кавказе (Чечня, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария) и в некоторых регионах Сибири, причем по разным причинам. В республиках Тыва и Алтай, Агинском Бурятском округе положительный естественный прирост связан с незавершенностью демографического перехода и более высокой рождаемостью, а в северных автономных округах (Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком и других) - с более молодой возрастной структурой населения. Самая большая естественная убыль - в областях Центра и Северо-Запада, особенно в Псковской, Тверской и Тульской областях (минус 14-16 человек на 1000 человек населения). В ряде регионов за последние полтора десятилетия исчезли 1/3 населенных пунктов. Деревня впервые за всю российскую историю оказалась не способна к самовоспроизводству.

Сохранение нынешнего уровня рождаемости (при неизменной смертности и отсутствии миграционного прироста) может к 2050 году привести к ежегодной убыли населения в размере 1,8% и увеличению доли населения пенсионного возраста с 20,5% по переписи населения 2002 года до 34-35%, при одновременном сокращении доли детей и подростков, населения трудоспособного возраста. Средний возраст живущих в России с 1989 по 2002 гг. вырос с 34,8 до 37,8 лет. При этом средний возраст мужчин вырос с 31,9 до 35,3 лет, а женщин - с 37,2 до 40,0 лет, то есть старение мужской части населения происходило быстрее, чем женского. По данным переписей, старение затронуло население всех регионов, кроме жителей Чечни и Ингушетии, где средний возраст живущих сократился на 2,5 года (данные по этим республикам наименее достоверны). В остальных регионах скорость старения различается весьма существенно - от 6,0 лет в Магаданской области, до 1,1 - в Дагестане. Сильнее всего состарилось быстро уменьшающееся население Дальнего Востока, но процесс старения не обошел и растущее население Ханты-Мансийского автономного округа, средний возраст которого возрос на 5,8 лет. Это связано с резко сократившимся оттоком пожилого населения из регионов нового освоения.

При дальнейшем нарастании негативных тенденций в рождаемости и смертности численность экономически активного населения к 2010 г. сократится по сравнению с 2005г. на 3,6 млн. человек, а к 2015г. - еще на 7 млн. (за 10 лет - на 10,6 млн. человек). Второе пятилетие будет наиболее неблагоприятным для наращивания трудового потенциала страны. При такой динамике численности экономически активного населения удвоение за десятилетие ВВП представляется весьма проблематичным. Для удвоения нужно чтобы каждые 5 лет ВВП возрастал в 1,416 раза (среднегодовые темпы роста 1,072). Если принять среднегодовые темпы прироста производительности труда в 4% (темпы роста 1,04), то для поддержания темпов роста ВВП на нужном уровне, необходимо не сокращение численности занятого населения, а его рост, как минимум в 1,386 раза. Очевидно, что в условиях сокращения численности экономически активного населения до 96,7% (2010г. к 2005г.=0,967) объем ВВП может быть увеличен лишь в 1,177 раза (3,3% в среднем за год) [52].

Общее сокращение численности населения Российской Федерации и генеральная тенденция миграции в России опасны с геополитической точки зрения. Они могут привести к образованию «демографического вакуума» в приграничных районах Сибири и Дальнего Востока и создают объективные предпосылки для замещения населения иммигрантами из соседних стран, что не отвечает экономическим и геополитическим интересам страны.

Уменьшение численности молодежи, достигающей возраста совершеннолетия, вызывает опасность обострения проблемы комплектования вооруженных сил, правоохранительных органов и иных силовых структур, что представляет собой угрозу сокращения оборонного потенциала страны, охраны государственных границ и проведению других мер, связанных с национальной безопасностью.

Сокращение численности детей и подростков приведет к возникновению проблем трудовых ресурсов, способных воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал Российской Федерации. Уменьшение численности населения рабочих возрастов создает угрозу сокращения экономического потенциала страны. В условиях ожидаемого экономического роста, сокращение экономически активного населения вызовет дефицит рабочей силы.

В стране чрезвычайно мало привлекательных для миграционного притока населения регионов. Во-первых, в настоящее время сальдо внешней миграции России формируется из положительного миграционного прироста со странами СНГ и Балтии (за счет этих стран Россия приобретает население) и за счет миграционной убыли в обмене со странами дальнего зарубежья.

Во-вторых, результаты миграционного обмена со странами дальнего зарубежья наоборот складываются не в пользу России в количественном и качественном измерениях. За период 1989-2005 тт. страну покинули около 1,2 млн. человек, в то время как прибыло в Россию всего 170 тыс. человек из стран дальнего зарубежья. Основными странами выезда россиян на постоянное место жительства являлись Германия, Израиль и США.

В-третьих, внутри страны мало зон привлекательных для миграционного притока населения, В 1990-х годах начался отток населения из регионов севера и востока России. За 1990-2005 гг. Дальний Восток потерял за счет миграций около 900 тыс. человек, Европейский Север - более 300 тыс., Восточная Сибирь - около 200 тыс. Только Западная Сибирь сохраняла в 1990-е годы положительное сальдо миграций за счет притока переселенцев из Казахстана и Средней Азии. Изменилась география трудовых миграций. С середины 1990-х гг. притяжение Москвы с ее огромным рынком труда стало более ощутимым для жителей многих соседних областей, зона трудовых миграций в столицу охватила весь Центральный район. Кроме того, растет трудовая миграция мужчин молодых и средних возрастов из республик Северного Кавказа в регионы и крупные города Центральной России, нефтегазодобывающие округа тюменского Севера. Но оценить ее объемы сложно, так как подавляющее большинство мигрантов трудоустраивается в неформальном секторе экономики, что далеко не полностью учитывается при регистрации проживания. В то же время в целом только на Московскую агломерацию приходится порядка 75% всей внутренней миграции страны. Особенно остро ситуация утраты трудовых ресурсов и миграционной привлекательности стоит для ряда регионов, переживших в 1990 - в начале 2000-х годов масштабный отток населения. Например, из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей уезжают в основном трудоспособные жители и семьи с небольшим числом детей, т.е. наиболее конкурентоспособная часть населения. Это видно при сравнении возрастных структур населения Севера и покидающих его мигрантов: в разных регионах доля трудоспособного населения в 2000 году составляла 61-69%, а среди мигрантов - 73%, доля детей - соответственно 20-27% и 17%. Только по доле старших возрастов население Севера и мигранты 2000 года сблизились (6-14% и 10% соответственно), хотя в 1998 году доля пожилых возрастов среди мигрантов была меньше (8%). По сравнению с советским периодом, когда миграция уходящих на пенсию была одним из основных потоков, в конце 1990-х годов доля лиц от 50 лет и старше составляла только 14-15% покидающих Север. Но все же структурные сдвиги последних лет показывают, что ситуация постепенно нормализуется - в начале 2000-х годов эта доля выросла до 17-19%. В целом же в 40% регионов России (36 из 89) сильная естественная убыль дополняется миграционным оттоком, большая часть таких регионов (25%) расположена в освоенной Европейской части страны и пока в них отток невелик. Только в трех субъектах Российской Федерации - тюменских округах и Ненецком АО - положительный естественный прирост дополняется миграционным (в Ингушетии это временная ситуация, связанная с перемещением беженцев из Чечни) [52].

Низкая мобильность населения внутри страны также постепенно превращается в чрезвычайно острую проблему регионального развития России. Для целого ряда регионов одним из главных барьеров для экономического роста становится дефицит трудовых ресурсов. Начиная с 2007 года, убыль трудоспособных ресурсов будет быстро набирать темп (от -0,25% в 2007 году до -1,2% с 2009 года). К 2010 году численность населения в трудоспособном возрасте станет меньше на 3,6 млн. человек. Для ежегодного возрастания ВВП не менее чем на 7%, необходимо, чтобы совокупный рост численности занятых и производительности труда оставался таким же. Средний темп повышения производительности труда в благоприятных 2004-2005 годах составлял 3,2%, а численность занятых возрастала в среднем на 1,4%. Среднегодовой прирост ВВП в эти два года составлял 4,6-4,7%. При сохранении темпов повышения производительности труда на уровне 2004-2005 годов для увеличения ВВП ежегодно на 7,2% необходим ежегодный рост численности занятых в 3,7%.

Сложившаяся региональная организация страны пока не в полной мере обеспечивает воспроизводство и капитализацию ключевого актива - человеческих ресурсов. Это выражается в дестабилизации качества жизни населения части российских регионов, их сильной стратификации по данному показателю, как между субъектами Российской Федерации, так и внутри них.

Такая социальная стратификация российского общества не позволяет, во-первых, включить население в софинансирование социальных реформ в области здравоохранения, образования и ЖКХ, без чего будущее реформ остается весьма проблематичным. Во-вторых, рассчитывать на определенный рост рынка потребления, при нынешних объемах которого невозможен быстрый рост экономики, соответственно, и проблематична задача удвоения ВВП в заданные сроки. В-третьих, социальная стратификация не позволяет рассчитывать на изменение структуры формирования доходной части бюджетов различного уровня (в смысле увеличения доли участия населения). В-четвертых, блокирует появление в ближайшем будущем устойчивых институтов гражданского общества на территориях.

В России сложилась недостаточная продуктивность межэтнических и межконфессиональных, кросскультурных взаимодействий, которые на протяжении предыдущего этапа российской истории были одним из основных источников роста глубины культуры страны и обеспечивали необходимое для развития культурное разнообразие. С одной стороны, в Российской Федерации резко возросла русская этническая компонента (в 1991 году русская этническая компонента резко возросла и составила около 82%, при том, что в СССР и в Российской империи доля русского населения не превышала 55%). С другой стороны, низкая пространственная мобильность населения, «регионализация» институтов, отвечающих за формирование человеческого капитала (развертывание в каждом регионе собственных автономных систем профессионального образования, культурных учреждений, рост правового значения этно-конфессиональных различий) привели к падению уровня этнической и конфессиональной комплементарности, которой характеризовалась Россия, падению способности к ассимиляции, интеграции и натурализации мигрантов. Во многом это создает на территории Российской Федерации «анклавы безработицы и экономической стагнации», границы которых совпадают с границами расселения определенных этнических и конфессиональных групп. Данные региональные различия имеют потенциал политической конфликтности и при определенных условиях способны создавать угрозу стабильности общественного порядка в стране.

## **1.2. Формы и методы управления социальным развитием** **Республики Марий Эл**

Государственное регулирование развития регионов осуществляется исходя из законодательных и нормативно-правовых актов. В основе регулирования лежит, прежде всего Закон о местном самоуправлении, в котором отражены основные положения территориального управления.

При регулировании деятельности предприятий и организаций, находящихся на территории региона, используются как административные, так и экономические методы. Ранее взаимоотношения территориальных органов управления с предприятиями носили, как правило, административный характер. Они строились на применении неэкономичных мер привлечения предприятий к участию в решении региональных проблем, с одной стороны, и практически бесплатном использовании региональных ресурсов - с другой стороны. Такое территориальное управление в условиях перехода к рынку становится неприемлемым. Взаимосвязь интересов местных органов и действующих на их территории предприятий, организаций и учреждений в условиях рыночной экономики должна обеспечиваться, прежде всего, экономическими методами, строиться на взаимовыгодной договорной основе. Однако роль государства и его органов управления будет неодинакова в зависимости от типов предприятий, форм собственности. Деятельность государственных предприятий регулируется посредством сочетания экономических методов с административным подчинением министерствам и ведомствам и местным органам власти [47].

Предприятия же, основанные на коллективной и частной формах собственности, административно не подчинены министерствам и ведомствам. Их деятельность регулируется действующим законодательством и экономическими методами.

Прямое регулирование территориального развития осуществляется с помощью государственных инвестиций, дотаций и субвенций, контрактной системы, квот, нормативов, а также регулирования цен, финансирования через специальные фонды развития и местный бюджет. Особенно важное значение для приоритетного развития тех или иных регионов, производственной и социальной инфраструктуры, достижения необходимых структурных изменений, развития научно-технического потенциала имеют государственные капитальные вложения. При этом основной нормой прямого участия государства в регулировании развития регионов должны быть региональные программы, финансируемые из бюджета. Государство может использовать и другие формы прямого инвестиционного участия в формировании новой территориальной структуры экономики, создания инфраструктуры. Однако в условиях ограниченности государственных финансовых ресурсов, ориентация должна быть на использование средств предприятий и населения.

В новых условиях хозяйствования повышается роль косвенного регулирования территориального развития с помощью финансово-кредитной и налоговой политики, амортизационной политики, а также через внебюджетные фонды. При этом преобладающей формой должно быть финансовое и налоговое регулирование. Необходимость функционирования регионов в условиях рынка на принципах самоуправления и самофинансирования предъявляет особые требования к организации их финансовой деятельности, стабилизации финансового положения в регионах.

Важным регулятором территориального развития являются местные бюджеты. Порядок составления и исполнения местных бюджетов, их взаимоотношения с республиканским бюджетом определены законодательством Российской Федерации и исходит из четкого разграничения доходов и расходов республиканских и местных бюджетов.

В последнее время отмечается тенденция роста доходов местных бюджетов и соответственно, повышения возможностей в финансировании развития регионов. Значительно расширены права местных органов власти в использовании финансовых ресурсов, по формированию основных статей доходной и расходной части бюджета. Местные органы управления самостоятельно определяют перечень доходных источников и структуру расходов местных бюджетов, включая порядок образования резервных и иных фондов. В распоряжении местных бюджетов полностью остаются дополнительно полученные доходы или экономия в расходах, а также свободные остатки средств на конец года.

Надо отметить, что в связи с ростом расходов в регионах, увеличением количества программ, мероприятий, финансируемых из местных бюджетов, собственных средств в регионах недостает. Из республиканского бюджета дополнительно выделяются областям, городам финансовые ресурсы, иногда равные их годовым бюджетам. Поэтому целесообразно дальнейшее повышение доли бюджетов регионов, сокращение до минимума встречного движения налогов. Необходимо иметь самостоятельные, устойчивые источники формирования доходов местных бюджетов.

Местные органы государственной власти могут стимулировать деятельность тех предприятий, которые наиболее нужны для социального и экономического развития региона с помощью системы льгот, установление льготных ставок арендной платы за аренду территории, льготного кредитования, налоговых льгот, снижение тарифов, платы за ресурсы.

Особое значение имеет государственное регулирование территориального развития через целевые внебюджетные фонды - фонд занятости населения, регионального развития, фонд для финансирования расходов на содержание ведомственного жилищного фонда и др.

Источниками их формирования могут быть сэкономленные за счет организационных мероприятий финансовые ресурсы, добровольные взносы предприятий, общественных организаций, граждан, доходы от местных займов, денежно-вещевых лотерей и аукционов, штрафы за получение необоснованной прибыли за счет завышения цен, нарушение природоохранного законодательства, загрязнение окружающей среды и др. Эти фонды могут использоваться для кредитования целевых программ, выплаты дотации, социальной защиты населения.

Могут привлекаться средства предприятий и организаций, населения для нужд регионального развития путем выпуска облигаций, стимулирования создания совместных предприятий и привлечения иностранного капитала, стимулирования приватизации и создания рынка акций и других ценных бумаг, а также доходы от продажи государственного имущества.

Политика стимулирования развития проблемных районов активно используется во всех европейских странах. К примеру, в странах ЕЭС насчитывается 25 основных поощрительных мер, которые можно объединить в 5 групп: субсидии и премии за создание рабочих мест, налоговые льготы, скидки на амортизацию основного капитала, оплата части стоимости проекта, предоставление финансовых льгот.

Система мер по проведению целенаправленной региональной политики, разработанная западными учеными регионалистами, включает также политику антистимулов и запретительных мер, в частности, отмену привилегий, опеределенных льгот и даже введение штрафных санкций с целью побудить компанию изменить свои намерения по размещению, особенно в условиях кризиса.

В странах ЕЭС с 60-х годов проводится координированная региональная политика. В рамках этой организации созданы такие структуры, как Европейский фонд регионального развития, Европейский инвестиционный фонд [53].

Важной формой государственного регулирования развития регионов является планирование и прогнозирование. Управлять - значит предвидеть. Без видения перспективы невозможно принимать управленческие решения. К объективным предпосылкам регионального планирования относятся: социально-экономические, обусловленные территориальным разделением труда, различиями в природных условиях, и административно-правовые, связанные с административно-территориальным делением. В условиях перехода к рыночной экономике происходит трансформация характера и содержания регионального планирования. Оно должно отражать, прежде всего, интересы региона как субъекта рыночных отношений.

Цель регионального планирования - обеспечение комплексного социально-экономического развития региона. Его назначение заключается в обосновании направлений и перспектив развития региона, представления информационного материала для выработки экономической и социальной политики, принятия управленческих решений. Надо отметить, что в новых условиях меняется назначение планирования; из инструмента оперативного управления регионом оно превращается в инструмент принятия стратегических решений.

Таким образом, предвидение социально-экономической ситуации в регионе на перспективу и выработка на этой основе региональной политики как комплекса стратегических управленческих решенийэто и есть назначение территориального планирования в новых условиях.

При этом усиливается его вероятностный, прогнозный характер в связи с большой степенью неопределенности в рыночной экономике и нестабильностью экономического и социального развития в переходный период.

Логика регионального планирования должна определяться требованиями системного подхода к социально-экономическому развитию региона. Этой логике должна соответствовать структура плана и состав его показателей.

В планировании и прогнозировании развития городов региона в основном применяются те же методы, что и на республиканском уровне. Для реализации намеченных приоритетов, структурных сдвигов, комплексного решения социальных и экономических проблем используется, прежде всего, программно-целевой метод, разрабатываются целевые программы.

Создание и развитие системы управления социально-экономическими процессами в регионе связаны не только с необходимостью удовлетворения растущих потребностей населения, но и с управлением процессом развития социально-экономической сферы на рациональной основе, а также эффективным функционированием учреждений и организационно-правовых структур.

Действенное управление социально-экономическими процессами в регионе может быть реализовано на основе единого социального пространства, в рамках которого возможно использование критериев оценки социальной услуги, ее эффективного потребления. Основными концептуальными положениями развития системы управления социально-экономическими процессами в регионе являются: обеспечение сбалансированности государственных, пространственно-средовых и личных интересов граждан, удовлетворение требованиям социальной сферы о сохранении гомеостатического состояния на среднесрочный и стратегический периоды до тех пор, пока влияние внешних факторов не повлечет за собой отклонение за рамки, установленные системой управления.

Актуальность решения социальных проблем особенно возрастает в условиях децентрализации управления системой социального обеспечения, реформирования социальной сферы, перехода к управлению, имеющему государственно-общественный характер за счет перераспределения полномочий федерального уровня управления, увеличения полномочий и прав органов управления регионов, учреждений социальной сферы локального уровня.

Результативность системы управления социально-экономическими процессами в регионе может варьироваться в установленных границах отклонений, при этом управление процессом оказания социальных услуг в учреждениях социальной сферы может быть тем эффективнее, чем меньше указанные отклонения от нормативно установленных.

Необходимым инструментарием адаптации и рационального развития социальной сферы в изменяющихся рыночных условиях политико-правовой, экономической, научно-технической, инновационной, демографической направленности может выступать такая система управления, в которой соблюдается сбалансированность федерального, регионального, локального уровней управления, определяемых результативностью и размером затрат, степенью заинтересованности и участия каждого уровня управления в социальной сфере.

Решение концептуальных и методических проблем определения перспективных направлений программно-целевого развития системы управления, формирования и воплощения основных принципов и факторов, влияющих на создание эффективной системы управления социально-экономическими процессами, конструирования и использования механизма многоуровневого и многоканального финансирования, повышения мо­бильности, гибкости и адаптивности систем управления учреждениями социально-экономической сферы к изменяющимся потребностям рынков социальных услуг также ждут своего решения.

Таким образом, актуальность данного направления вытекает из необходимости решения таких важнейших экономических, финансовых, организационных и правовых задач, как обоснование методологических, концептуальных и методических основ создания системы управления социальными процессами в регионе.

Анализируя развитие систем социального управления на региональном уровне, на мой взгляд, необходимо:

* выявить особенности функционирования системы управления социальными процессами в регионе в условиях существенного изменения факторов хозяйствования, реформирования социально-экономической сферы;
* обосновать социально-экономическую результативность применения общесистемных, особенных и специфических принципов создания эффективной системы управления социальными процессами в регионе;
* разработать методические положения многоуровневого управления процессом оказания социальных услуг населению региона, а также программу вычислений потенциала доходов бюджета региона;
* определить стратегические направления программно-целевого развития системы управления социально-экономическими процессами, стратегию развития учреждений социальной сферы.

В качестве условий, формирующих среду, а также особенностей функционирования и причин, вызывающих необходимость реформирования системы социального обеспечения и защиты населения в регионе и социальной сферы в целом, на наш взгляд, могут выступать:

* формирование и становление новой социально-экономической среды, проявляющиеся в возникновении рынков социальных продуктов и услуг, в изменении механизмов социальной защиты различных слоев, групп и категорий населения, в становлении новых государственных и обществен­ных структур - органов занятости населения, общественных объединений предпринимателей, новых профсоюзов, бирж труда, выступающие как предпосылка возникновения новых возможностей управления социальной сферой в регионе, значительно отличающихся от существовавших ранее;
* отсутствие адекватного существующим социально-экономическим условиям развития регионов законодательного и нормативно-правового обеспечения, регулирующего взаимоотношения органов управления и учреждений, осуществляющих социальную политику, в том числе и на всех этапах развития социальной сферы, приводящего к нескоординированной, разнонаправленной в своей целевой ориентации деятельности государственных учреждений и рыночных организационно-правовых структур социальной сферы не только в целом по Российской Федерации, но и ее регионов, областей, городов;
* многократное сокращение объемов финансирования социальной сферы из средств федерального бюджета, не позволяющее осуществлять социальную помощь и оказывать социальные услуги населению региона в необходимом объеме и обладающих качественными характеристиками, адекватными требуемым на рынке социальных продуктов и услуг, обусловливающее создание многоканального, многоуровневого финансирования;
* отсутствие координации при взаимодействии элементов системы социального обеспечения в регионе, не способных, в свою очередь, создать научно обоснованную и эффективную систему управления социальным процессом в соответствии с новыми социально-экономическими стандартами и с учетом вносимых изменений в планы социально-экономического развития региона, а также обеспечить привлечение иных, кроме государственного, каналов, источников финансирования;
* недостаточность научных обоснований результатов маркетинговых исследований рынка социальных продуктов и услуг на федеральном, региональном и местном уровнях управления, не позволяющая осуществить сегментирование рынков потребителей социальных услуг, позиционирование экономических свойств и качеств социальных продуктов и услуг, а также выявить потребности социального рынка и установить его особенности в каждом регионе, области, городе, районе в соответствии с наличием и перспективами структурных изменений доли и объемов промышленного производства и инфраструктуры, обусловленными тенденциями развития хозяйственных обществ, товариществ, предприятий (крупных, мелких, средних) различных организационно-правовых форм;
* отсутствие многоступенчатой системы мониторинга развития социальных процессов как на территории Российской Федерации в целом, так и отдельных ее регионов, областей, городов, районов, создающей препятствия в осуществлении контроля качества социальных продуктов и услуг как в отраслевом, так и в территориальном аспектах с целью адаптации государственного социального стандарта к потребностям общества и конкретным направлением перспективного развития социальной сферы, а также вызывающей необходимость создания эффективной системы мониторинга в регионе;
* неэффективность и несогласованность принимаемых целевых программ по управлению развитием социальных процессов не только на территории района, города, но и в рамках региона, не позволяющие создать действенную региональную систему критериев определения качества, единых требований к объему социальных продуктов и услуг, и. в свою очередь, обусловливающие необходимость разработки и внедрения организационно-социальных и управленческих мероприятий по созданию координирующего органа.

Современные объекты социально-экономической сферы являются сложными организациями, успех деятельности которых зависит от усилий всех работников, направленных на достижение общей цели. В связи с этим существенное влияние на общую эффективность работы оказывает структура взаимодействий, а учесть данную структуру можно лишь с позиций системного подхода. Такая организация в качестве системы представляет собой единство функции и структуры. Причем структура как совокупность связей объединяет элементы в систему, а функция определяет основное назначение системы, что позволяет выделить систему из среды и исследовать ее как целое. Вместе с тем основной принцип раскрытия предмета при целостном подходе состоит в движении от целостного к составляющим его частям, т.е. от функции к структуре [53].

Результатом функционирования системы управления социально-экономическими процессами являются управленческие решения, которые оказывают непосредственное влияние на все составляющие системы, и, следовательно, на ее продукцию (экономические составляющие, услуги здравоохранения, образования, культуры, обеспечение жильем и др.)

Вместе с этим система управления социально-экономическими процессами может быть представлена в виде трехмерной модели, построенной на принципе формального разделения системы на подсистемы: целевые, функциональные, линейного руководства, ресурсного обеспечения. При этом каждая подсистема имеет ряд функций, реализация которых необходима для успешного функционирования учреждения социальной сферы или процесса управления социальной сферой в целом. Система управления находится в состоянии перманентного обновления из-за изменений в системе и влияния факторов внешней среды.

Социальный маркетинг - это сфера управленческой деятельности, ориентированная на создание системы маркетинговых исследований как основы для формирования процесса оказания социальных услуг. Для достижения высокой степени результативности как маркетинговых исследований, так и процесса осуществления социальных услуг необходимо создать эффективную систему управления социально-экономическими процессами.

Мероприятия по формированию и развитию системы управления социальными процессами в регионе по отраслевому признаку (торговля и общественное питание, бытовое обслуживание, здравоохранение, народное образование, культура) должны образовывать комплекс отраслевых подпрограмм, направленных на достижение целевых показателей развития конкретной сферы социального обслуживания.

Основное содержание разработки системы управления социально-экономическими процессами в регионе сводится к обеспечению учета социально - экономических различий и особенностей административно-территориальных преобразований, содействию региональным органам управления социальной сферой в реализации мероприятий в рамках действующей системы за счет мобилизации местных ресурсов. Кроме того, для социальной сферы региона центральная координирующая роль в разработке и реализации мероприятий, связанных с функционированием создаваемой системы управления социальными процессами в регионе, принадлежит региональным исполнительным структурам, представляющим соответствующие субъекты Федерации, которым федеральные власти делегируют соответствующие полномочия и ответственность за состояние и перспективы развития социальной сферы на местах. Таким образом, при разработке системы управления социальными процессами в регионе, формировании и реализации социальных целевых программ региона необходимо руководствоваться законами Российской Федерации, указами Президента, постановлениями и решениями Правительства РФ и соответствующих субъектов Федерации в социально-экономической сфере.

В настоящее время социально-экономическая сфера включает отрасли, подотрасли и виды деятельности, результатом функционирования которых является удовлетворение, в первую очередь, потребностей населения в здравоохранении, образовании, обеспечении жильем, а также духовных и культурных потребностей. При этом объем и качество потребляемых соци­ально-культурных услуг и оценка состояния соответствующих отраслей, на наш взгляд, рассматриваются как один из важнейших показателей благосостояния, образа жизни населения, а такие показатели, как состояние здоровья, общеобразовательный, культурный и профессиональный уровень населения, являются, в свою очередь, одним из основных индикаторов, характеризующих степень развитости общества. Однако, например, региональные органы управления не могут оказывать прямого воздействия на процессы реформирования социально-экономической сферы, а делают это лишь через улучшение материальной базы социальной инфраструктуры и организацию деятельности ее учреждений. Поэтому основой для принятия тех или иных решений является, в первую очередь, сопоставление фактического состояния материальной базы социально-экономической сферы с нормативами, обеспечивающими удовлетворение потребностей на уровне, считающемся обществом достаточным, исходя из существующих производственных и финансовых возможностей и сложившихся представлений о рациональных потребностях населения в услугах социально-экономической сферы.

Вместе с тем основные проблемы, связанные с развитием социально-экономической сферы на современном этапе в условиях экономического кризиса возникают из-за того, что государство не гарантирует населению определенного минимума объема и качества социально-культурных услуг.

В свою очередь, в сфере материального обеспечения населения такие гарантии по ряду социальных показателей (минимальная заработная плата, минимальные размеры пенсий, пособий, некоторых других видов социальных выплат) существуют, несмотря на то, что их реальные размеры далеки от прожиточного минимума. В сфере потребления социально-культурных услуг таких гарантий со стороны государства, как показывает практика, почти не существует. В соответствии с этим для устранения множества негативных последствий, связанных с либерализацией цен, по­требуется сочетание свободных цен совместно с их государственным регулированием на жизненно необходимые для населения товары и услуги. Необходимо также осуществлять контроль совместно с регулированием пропорции роста цен на сельскохозяйственную продукцию и продукцию промышленности и строительства для нужд этих отраслей. В области бюджетной политики необходимо определить основные направления взаимоотношений федерального и регионального бюджетов, направленные на предоставление большей экономической самостоятельности регионам, в частности Республике Марий Эл, а также укрепление финансовой и платежной дисциплины.

Реализация концепции и программы социально-экономического развития регионов, переход к новой организационной структуре регионального управления и самоуправления позволят усилить целевой подход к организации работы структур и органов управления социальной сферой в регионе [48].

Использование программно-целевого метода управления имеет свои особенности на каждом уровне управления и обусловливается спецификой объекта управления, его местом в общественном разделении труда, степенью развитости производственной и социальной инфраструктуры. На региональном уровне управления необходимо, в частности, учитывать влияние таких факторов, как «открытость» экономики региона, непосредственная подчиненность большинства хозяйствующих субъектов и организационно-правовых структур региональным и отраслевым органам управления, массовое распространение миграции населения. Кроме того, развитие региона подвержено влиянию многообразных факторов отраслевого характера, поэтому требуется учитывать и то, что многие проблемы социально-экономического развития региона в полной мере могут быть решены лишь на уровне региона в целом.

Наряду с особенностями необходимо учитывать общие типические закономерности социально-экономического развития регионов. Это, в частности, наличие в каждом из них комплекса отраслей, предприятий и организаций преимущественно регионального значения, связанных, прежде всего с социально-культурным обслуживанием населения района, а также местным жилищным и коммунальным хозяйством, благоустройством.

Целевая программа задает определенную организационную структуру аппарата управления, призванного реализовать поставленные цели, задачи, формы и методы взаимодействия органов управления и различных хозяйствующих субъектов. Именно поэтому в отраслевом управлении осуществляется переход от линейно-функциональных к проблемно-целевым и программно-целевым организационным структурам управления.

В региональном управлении для реализации полномочий, связанных с разработкой программ и планов социально-экономического развития региона, существует необходимость построения организационной системы региональной и местной администраций на основе реализации программно-целевого метода. Программа развития региона позволит увязать, во-первых, действия участников социальных процессов независимо от их ведомственной подчиненности, во-вторых, финансовые, материальные, трудовые ресурсы в достижении поставленной цели развития социально-экономической сферы в регионе. Поэтому разработка комплексных социальных программ должна быть направлена на обеспечение сочетания и взаимодействия отраслевого и территориального планирования, а также преодоление ведомственных и федеральных барьеров в развитии регионов.

Совершенствованию системы управления социально-экономическими процессами в регионе в ходе реформирования и создания единого социально-экономического пространства на территории России способствует децентрализация управления, проявляющаяся в успешном создании и внедрении модели вертикального управления социально-экономической сферой, представленной иерархической структурой. Основной задачей децентрализации управления, выдвинутой в качестве основы системы реформирования всей социально-экономической сферы, является переход к управлению, имеющему государственно-общественный характер за счет перераспределения прав и полномочий по всей вертикали, а именно федерального уровня, и увеличения соответствующих полномочий и прав органов регионального и учреждений социального назначения локального уровней. Так, на федеральном уровне управления разработаны основополагающие документы по нормативно-правовой регламентации реформенных мероприятий в социально-экономической сфере, регулирующие деятельность всех отраслей социально-экономической сферы. Это прежде всего Закон Российской Федерации « О повышении социальных гарантий для трудящихся», достоинства и недостатки которого достаточно подробно обсуждались в научной литературе.

Однако указанные мероприятия, хотя и являются необходимыми, но не могут быть достаточными для эффективного управления социально-экономическими процессами в регионе. Для создания системы управления социально-экономическими процессами на региональном уровне должны разрабатываться и внедряться региональные программы развития социально-экономической сферы на перспективу до 2008 года. Такая программа, в частности, для Республики Марий Эл, созданная в виде проекта концепции и предполагаемых этапов разработки внедрения мероприятий кроме аналитического обзора состояния процесса образования в области содержит описание проблем, наиболее характерных для региональной системы, а также основные цели и социальные задачи, которые необходимо решить. Вместе с тем указанная программа не имеет научно обоснованной концепции, содержащей главную стратегическую цель развития системы управления социально-экономическими процессами в регионе, принципы и подходы к построению не только модели создания этой системы на перспективу, но и концепции совершенствования системы управления этим сложным социально-экономическим процессом, построение органов территориального управления и критериев, оценивающих степень достижения целей, сформулированных в концептуальной части программы.

Концептуальная часть развития системы управления социально-экономическими процессами в регионе должна отражать основные направления и результаты реализации процесса оказания социальных услуг в регионе, комплексы мероприятий по качественному преобразованию всей социальной сферы на основе использования потенциала этой системы, ее резервов и эффективного потребления ресурсов. Вместе с этим региональная комплексная программа по созданию системы управления социальными процессами в регионе должна включать подпрограмму развития комплексов управления социальной сферой, а также реорганизации механизма осуществления подпрограммы и финансового обеспечения.

Таким образом, с позиций особенностей концептуальных положений развития и реформирования системы управления социально-экономическими процессами в регионе, эффективное развитие системы управления социально-экономическими процессами в регионе является сложным многоэтапным процессом, ориентированным на получение запрограммированных конечных результатов с заранее определенными вероятностными количественными оценками этих результатов, которые могут варьироваться в установленных границах колебаний, чем меньше эти колебания, тем эффективнее может функционировать система управления социально-экономическими процессами как на всей территории Российской Федерации, так и в конкретном регионе.

Создание системы управления социальными процессами в регионе, в соответствии с нашими представлениями, направлено на обеспечение приоритетного решения социальных проблем, преодоление диспропорций в развитии социальной инфраструктуры, создание системы действенной социальной защиты населения региона и достижение в перспективном периоде социально значимых результатов, обеспечивающих необходимые условия для развития трудящихся и всего населения региона. Вместе с тем система управления социальными процессами в регионе призвана определить основные социальные пропорции, перспективы и пути повышения благосостояния населения, роста его социально-культурного уровня. Кроме того, разработка системы управления социальными процессами в регионе должна обеспечивать реализацию принципа планирования от конечных первичных целей развития общества. Поэтому система управления социальными процессами в регионе в современных условиях должна являться целевой для всех других, разрабатываемых на региональном уровне. Научно-методическое, производственно-техническое, организационное, финансовое направления выступают обеспечивающими, ресурсными для системы управления социальными процессами в регионе, по­скольку они представляют необходимые направления развития отраслей социально-экономической инфраструктуры региона.

Генеральной целью системы управления социальными процессами в регионе служат сохранение, «защита» достигнутого уровня потребления и выход на научно обоснованный уровень удовлетворения социально-культурных и бытовых потребностей населения, противодействие снижению уровня жизни населения и обеспечение роста его благосостояния, осуществление коренных преобразований в условиях и содержании труда работников производственной сферы региона. При этом реализация генеральной цели формирует структуру системы управления социально-экономическими процессами в регионе.

Таким образом, можно утверждать, что надежные социальные гарантии во всех сферах жизнедеятельности населения являются основой эффективной социальной защиты, а именно: гарантированности возможностей занятости, получения основных видов доходов, бесплатного образования, жилья, медицинской помощи.

В настоящее время следует рассматривать условия создания новой системы социальных гарантий и социальной защиты населения, адекватной идеям и принципам общества с социально ориентированной рыночной экономикой и реально обеспечивающей социальную защищенность каждого индивидуума. Именно формирование системы управления социально-экономическими процессами в регионе обеспечит согласование экономических интересов хозяйствующих субъектов и организационно-правовых структур, действующих на территории региона и проживающего населения, а именно сочетание социального и экономического аспектов регулирования.

## **1.3. Особенности социального развития в условиях социально-ориентированной рыночной экономики**

Грядущий рубеж тысячелетий характерен для мирового сообщества глубокими системными изменениями в социально-экономических отношениях. Прежде всего, это глобальные тенденции, проявляющиеся в промышленно развитых странах и связанные с формированием новой, постиндустриальной их стадии. Её основные черты - социализация и гуманизация экономики, возрастающее значение экологических проблем, неуклонное повышение роли социокультурной сферы. Наряду с этим меняется облик и многих стран из числа развивающихся, их аграрные по существу экономики трансформируются в достаточно развитые индустриально-аграрные структуры.

Российская Федерация - независимое государство в системе мирового сообщества. В нашей стране вырабатывается курс на построение такой экономической системы, которая бы сочетала в себе преимущества современного высокоразвитого рыночного хозяйства с обеспечением эффективной социальной защиты граждан [47].

В основных направлениях развития страны в качестве перспективной принята модель социально ориентированной рыночной экономики, которая строится на принципах конституционных гарантий личных прав и свобод граждан, свободы предпринимательства, выбора профессии и места работы, равенства всех форм собственности, гарантии её неприкосновенности и использования в интересах личности и общества, обеспечения взаимоувязки благосостояния работника и результатов его труда, социальной защиты нетрудоспособных и других социально уязвимых слоев населения, социального партнерства.

Социальная ориентация рыночной экономики позволяет, с одной стороны, сохранить социальные завоевания народа, а с другой использовать рыночные механизмы для повышения эффективности экономической системы, её восприимчивости к научно-техническому прогрессу.

Создавая условия для формирования и развития рыночной экономики, государство в своей экономической политике должно стремиться к достижению таких принципиальных целей, как рост благосостояния народа, финансирование базовых социальных услуг и инфраструктуры, финансовая и ценовая стабильность, высокая степень занятости, благоприятная для жизни окружающая среда.

Суть преобразований в стане заключается в следующем [50]:

* активное включение регулирующих функций государства в механизм реформирования экономики;
* перенесение центра тяжести на стимулирование деловой, в том числе инвестиционной, активности в реальном секторе экономики независимо от Форм собственности и типов хозяйствования;
* усиление внимания к социальным аспектам реформы, введение в систему регулирования социальных индикаторов.

Стратегической целью социально-экономического развития страны провозглашено повышение благосостояния её народа.

Исходя из этой стратегической установки, в качестве главней задачи следует рассматривать стабилизацию социально-экономической ситуации и создание предпосылок устойчивого экономического роста на основе новой системы экономических отношений и активной структурной перестройки народного хозяйства.

Социальная ориентация рыночной экономики предполагает смягчение таких черт модели чистого рыночного хозяйства, как эксплуатация чужого труда, безработица, социальная дифференциация и др. Она осуществляется посредством Конституции и всей системы законов демократического правового государства, четкого определения его функций. Роль государства в управлении экономикой при переходе к рынку отнюдь не снижается, а во многих отношениях и возрастает.

Реформирование экономики страны связано с необходимостью установления приоритета проблем и задач стратегического и тактического плана на макро и микроэкономических условиях.

Для микроэкономики, где создаются реальные материальные блага, важнейшими проблемами и задачами, требующими своего решения в ближайшей и среднесрочной перспективе, являются:

* структурная перестройка отраслей и предприятий;
* разгосударствление и приватизация;
* развитие предпринимательства и малого бизнеса;
* повышение эффективности функционирования государственных предприятий;
* проведение активной инвестиционной и инновационной политики;
* финансовое оздоровление предприятий реального сектора экономики;
* развитие рыночной инфраструктуры, маркетинговых услуг.

На макроуровне процессы стабилизации и создания предпосылок экономического роста предусматривают прежде всего решение таких  
проблем, как:

* сдерживание инфляции;
* стабилизация обменного курса;
* регулирование безработицы и рост реальных доходов населения;
* снижение дефицита государственного бюджета;
* выравнивание торгового баланса.

Практика проводимой в стране реформы, анализ многих её недостатков показывают, что большое значение в обеспечении более эффективного и последовательного реформирования и в преодолении трансформационного кризиса при формировании социально ориентированной рыночной экономики имело бы усиление централизованного регулирования этих процессов, связанное в частности, с функциями государства.

Особое значение это приобретает в связи с тем, что плановой экономике было присуще сверхцентрализованное государственное управление, слом которого в первый момент породил своеобразный вакуум, потерю управляемости хозяйством. Усиление роли государства поэтому  
понимается не в смысле восстановления его прежних функций, а в смысле овладения сложившейся ситуацией распада, её преодоления и осуществления на иных (экономических) принципах.

Система государственного регулирования переходного периода должна включать следующие подсистемы и регуляторы [31]:

* правовое регулирование - законы и законодательные акты, регулирующие деятельность субъектов хозяйствования;
* индикативное планирование (прогнозирование) социально-экономического развития;
* бюджетно-налоговую подсистему - госбюджет, налоги, льготы и преференции;
* кредитно-денежную подсистему- учетная ставка, нормы обязательных резервов, регуляторы банковской деятельности (уставной фонд, маржа и др.);
* ценовое регулирование - совокупность различных видов цен;
* прямые методы регулирования - госзаказ, квоты, лицензии, прямое бюджетное финансирование.

Вышеназванные подсистемы и регуляторы, относящиеся к макроэкономическому регулированию, должны трансформироваться и получать дальнейшее развитие на уровне межотраслевых комплексов и основных видов экономической деятельности.

Поскольку в Российской Федерации в настоящий момент сложилась ситуация перехода от старой системы формирования человеческого капитала и управления его движением (плановая подготовка специалистов государственными и муниципальными учреждениями профессионального образования, плановое распределение выпускников, регулирование расселения посредством института прописки, организованный набор рабочей силы, унифицированные системы оплаты труда, выплаты районных коэффициентов, предоставление жилья всем нуждающимся) к новой (рынку образовательных услуг, либерализованному рынку жилья, свободе выбора места жительства и пребывания), необходимо заново определить механизмы распределения человеческого капитала по территории страны и обеспечить его наиболее эффективное использование. Капитализация человеческих ресурсов и их распределение по территории страны становятся одной из главных составляющих регионального развития России в долгосрочной перспективе, а потому должны быть включены в число его приоритетов. Повышение пространственной и квалификационной мобильности населения ставит ряд новых вопросов перед российскими регионами. Прежде всего, это вопросы о согласовании демографического, трудового и миграционного балансов, о формировании городской (поселенческой) среды, делающей российские регионы привлекательными для жизни и работы.

В стране в условиях неминуемого естественного роста мобильности населения должна быть сформирована новая система управления человеческими ресурсами как один из главных инструментов регионального развития. Для этого необходимо:

* составление модели региональных прогнозных балансов (в виде сценарных расчетов, увязанных с перспективами социально-экономического развития соответствующих поселений и территорий) трудовых "ресурсов как отражение ситуации с воспроизводством и развитием кадрового потенциала территорий, демографических процессов (воспроизводство населения, обеспечивающее стабильный рынок труда и региональное развитие) и миграционных процессов (как системы восполнения дефицита кадров);
* ведение мониторинга состояния данных балансов. Определение модели их согласования для разных регионов, в том числе для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также иных территорий, в которых существует необходимость государственного регулирования движения человеческих ресурсов (начиная с 2007 года);
* совершенствование институционально-правовых механизмов, регулирующих реализацию демографических, миграционных и кадровых программ Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований, отдельных предприятий, а также регулирующих бюджетные отношения в данной сфере;
* реализация программ повышения мобильности населения. Должна быть осуществлена инвентаризация и оценка последствий реализации всех поддерживаемых государством программ переселения (2006 год). Должны быть созданы условия, стимулирующие процессы внутренней миграции как краткосрочного (беспроцентные кредиты и ссуды на приобретение и строительство жилья, обустройство в районах вселения, оплата проезда и провоз багажа и т.д., так и долгосрочного характера (либерализация системы регистрации по месту жительства, развитие рынка жилья и поддержка реализации ипотечных программ, реализация образовательных проектов федерального значения, создание условий для ведения предпринимательской деятельности и т.д.);
* реорганизация системы профессионального образования, включая разработку новых принципов финансирования профессионального образования, повышение доступности и качества предоставляемых образовательных услуг, гармонизацию и взаимодействие между рынком образовательных услуг и рынком труда, развитие системы непрерывного профессионального образования, повышение инвестиционной привлекательности сферы образования и т.д.) в регионах Российской Федерации как основного института формирования человеческого капитала в стране;
* формирование институциональных и организационных механизмов предотвращения этно-конфессиональных конфликтов;
* определение институциональных требований к среде жизни в российских поселениях, закрепленных механизмами технического регулирования градостроительной деятельности. Поддержка на федеральном уровне пилотных проектов по развитию современной урбанистической среды жизни (реализация концепции нового урбанизма), в том числе формированию специальных рекреационно-курортных, торговых и культурных зон в российских территориях. Начиная с 2006 года, осуществить подготовку (проектирование), а в 2007 году реализовать в качестве пилотных 2-3 проекта создания подобных зон,
* осуществление природоохранных мероприятий, направленных на сокращение антропогенной нагрузки на природные комплексы и т.д.
* реализация мероприятий, направленных на улучшение демографического потенциала регионов (повышение рождаемости, сокращение смертности, увеличение продолжительности жизни и т.д.)
* совершенствование миграционной политики Российской Федерации по следующим направлениям: определение категорий мигрантов необходимых для восполнения трудовых ресурсов на территории Российской Федерации, определение миграционного потенциала регионов (выявление количественных и качественных параметров иммиграции); формирование мер по интеграции иммигрантов в российское общество, создание условий для развития трудовой миграции, упрощение процедуры получения российского гражданства и т.д. В ряде регионов Российской Федерации (2-3 пилотных региона), начиная с 2007 года, должны быть развернуты новые институты адаптации мигрантов (в первую очередь учреждения образования, отличающиеся высоким потенциалом адаптационной работы, и специальные центры трудовой миграции) [31].

Сохраняется значительная дифференциация ситуации в сфере занятости населения в региональном разрезе, которая, в значительной мере, обусловлена различиями в экономическом и социальном развитии регионов.

Решение проблемы выравнивания ситуации с занятостью в регионах предполагает реализацию комплекса мер, как в экономической, так и в социально-трудовой сфере:

1. Развитие региональных рынков труда

В целях смягчения социальной напряженности на региональных рынках труда, вызванной неравномерным социально-экономическим развитием территорий, необходима выработка региональной адресной политики в сфере занятости, учитывающей особенности территориального развития.

В этой связи необходимо обеспечить:

* наличие в разрабатываемых целевых федеральных, региональных и отраслевых программах разделов, предусматривающих создание новых рабочих мест, содействие развитию предпринимательства и других мероприятий, оказывающих положительное влияние на ситуацию на региональных рынках труда;
* содействие занятости коренных малочисленных народов, в том числе в рамках развития традиционных национальных художественных промыслов и ремесел;
* обеспечение сбалансированности профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы на региональных рынках труда, в том числе на основе анализа и прогноза потребности отраслей экономики в соответствующих категориях работников и корректировки структуры профессионального обучения с учетом перспектив социально-экономического развития отдельных регионов;
* развитие малого бизнеса в сфере услуг (с учетом региональной специфики) с целью создания условий для трудоустройства незанятого населения;
* разработку и реализацию территориальных программ социально-экономического развития, включая целевые программы по приоритетным активным направлениям работы на территориальных рынках труда, в том числе в населенных пунктах, образованных градообразующими организациями, с критической ситуацией на рынке труда, обусловленной реструктуризацией градообразующих организаций;
* разработка и реализация мер, направленных на развитие и поддержку предпринимательской инициативы граждан.

2. Повышение качества рабочей силы и конкурентоспособности граждан на рынке труда, обеспечение отраслей экономики рабочими и специалистами, имеющими профессии (специальности) и квалификацию и пользующиеся спросом на рынке труда.

Повышение качества рабочей силы должно быть достигнуто на основе проведения реформирования системы профессионального образования всех уровней, включающей:

* развитие системы непрерывного профессионального образования; повышение качества профессионального образования, его соответствие потребностям экономики и социального развития;
* создание равных стартовых возможностей для детей в получении образования и рост доступности качественного общего образования; повышение инвестиционной привлекательности системы образования;
* разработку прогноза потребности в рабочих и специалистах по укрупненным группам профессий, специальностей, по видам экономической деятельности и отдельным регионам и увязка потребности с объемами подготовки рабочих и специалистов в системе профессионального образования в целях достижения сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;
* совершенствование механизма определения потребности организаций в выпускниках учреждений профессионального образования всех уровней, а также разработка критериев оценки эффективности вложения бюджетных средств в профессиональное образование молодежи;
* развитие профессиональной ориентации и психологической поддержки населения, в том числе профориентации школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по специальностям, востребованным на рынке труда;
* развитие системы внутрипроизводственного обучения персонала организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению, как важнейшего средства повышения их конкурентоспособности в условиях реструктуризации отраслей экономики;
* разработку системы профессиональных стандартов, которая обеспечит требования к профессиональному уровню работников, с учетом обеспечения качества и производительности выполняемых работ;
* создание системы оценки качества работников, основанной на определении их компетентности и способности гибко реагировать на непрерывные изменения требований к квалификации и профессиональной подготовке работников в соответствии с требованиями стандартов.

Достижение целей регионального развития, обеспечение эффективного взаимодействия Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований при реализации программ социально-экономического развития территорий предполагает в качестве необходимого условия улучшение качества государственного управления и повышение эффективности использования общественных финансов на субфедеральном уровне. Поэтому проведение на данном уровне административной реформы, внедрение программно-целевого бюджетирования (ПЦБ) и бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), новых механизмов административного регулирования и управления, взаимоотношений с органами местного самоуправления, развития механизмов частно-государственного партнерства на региональном и местном уровнях становится одним из приоритетов стратегии регионального развития Российской Федерации. В рамках повышения качества управления на субфедеральном уровне должны быть осуществлены следующие меры:

* разработка и принятие федеральной программы содействия проведению социально-экономических реформ на региональном и местном уровне - создание стимулов для внедрения инструментов стратегического планирования, реформы функций (эффективное выполнение законодательных решений по разграничению полномочий между уровнями государственной власти и местного самоуправления), внедрения ПЦБ и БОР;
* создание системы федерального мониторинга региональных социально-экономических показателей (синхронизация существующих мониторинговых и прогнозных систем Аппарата Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфина России, Минрегиона России, аппаратов Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и пр.), состояния нормативно-правовой базы, хода социально-экономических реформ, формальных и неформальных барьеров для ведения бизнеса и осуществления инвестиционных проектов, выявления инфраструктурных ограничений и возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов, создание системы сбора и распространения лучшей практики проведения реформ на региональном и местном уровне;
* содействие межрегиональной координации решений в области экономической политики - участие федеральных органов исполнительной власти в процессе разработки стратегий регионального развития субъектов Российской Федерации (групп субъектов) и финансировании межрегиональных инфраструктурных проектов, инициируемых несколькими субъектами федерации либо крупными группами поселений в рамках согласованных стратегических приоритетов регионального развития;
* содействие реализации пилотных проектов социально- экономических реформ на региональном и местном уровнях - разработка и принятие федеральной нормативно-правовой базы для проведения экспериментов по внедрению новых инструментов социально-экономической политики в отдельных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Обязательным условием реализации пилотных проектов должны стать мониторинг и контроль со стороны федеральных органов, последующая обработка результатов эксперимента с целью распространения лучшей практики и внесения в установленном порядке законопроектных инициатив;
* реализация существующих механизмов финансового поощрения регионов и муниципальных образований, ориентированных на проведение приоритетных реформ. Софинансирование усилий региональных и местных властей в области проведения социально-экономических реформ из федерального бюджета. Выявление и распространение лучшей региональной и муниципальной практики в области проведения социально-экономических реформ.

# **2. Анализ управления социальным развитием Республики Марий Эл**

## **2.1. Характеристика и состояние социального развития** **Республики Марий Эл**

По итогам социально-экономического развития за последние четыре года Республика Марий Эл входит в число наиболее динамично развивающихся регионов Приволжского федерального округа. Реализуемая в республике государственная политика направлена на создание условий для эффективного ведения бизнеса, привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.

На состояние социально-экономического положения республики и увеличение инвестиционной активности влияют три основные составляющие:

1) привлечение и рациональное использование средств федерального бюджета по федеральным целевым программам;

2) эффективное использование средств консолидированного бюджета республики, в том числе направляемых на выполнение республиканских целевых программ;

3) активная деятельность по улучшению инвестиционного климата в республике с целью вовлечения в инвестиционные процессы средств кредитных учреждений и собственных средств предприятий.

Республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2006 год, принятый Государственным Собранием Республики Марий Эл 25 ноября 2005 года и подписанный Президентом Республики Марий Эл Л.Маркеловым 1 декабря 2005 года, в целом социально ориентирован.

На ХVII сессии Государственного Собрания депутаты увеличили расходную часть бюджета Республики Марий Эл на 2006 год. Сделать это позволило поступление дополнительных доходов.

Средства решено направить на повышение оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, обязательное медицинское страхование неработающих, реализацию приоритетных национальных проектов, инвестиционных программ, на выплату субсидий населению по оплате жилья и коммунальных услуг и другие социальные нужды. Кроме того, депутаты внесли изменения в республиканский закон о местном самоуправлении в части, касающейся вопросов охраны труда и социального партнерства, а также включили подраздел "Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе" в республиканскую целевую программу "Социальное развитие села до 2010 года".

Реализация республиканских целевых программ является неотъемлемой частью эффективного социального развития региона.

Перечень республиканских целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2006 год представлен в табл. 1.

Таблица 1

Перечень республиканских целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2006 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Сумма  (тыс. рублей) |
| "Вакцинопрофилактика" | 1500 |
| "Сахарный диабет" | 5123 |
| "Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Республике Марий Эл на 2000 - 2010 годы" | 400 |
| "Здоровый ребенок" на 2005 - 2006 годы | 2000 |
| "Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Республике Марий Эл на 2005 - 2009 годы" | 16500 |
| "О совершенствовании службы скорой медицинской помощи в Республике Марий Эл на 2003 - 2007 годы" | 3000 |
| "Неотложные меры по противодействию распространению в Республике Марий Эл заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), на 2005-2008 годы "Анти-ВИЧ/СПИД" | 2500 |
| "Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы" | 500 |
| "Государственная поддержка малого предпринимательства в Республике Марий Эл на 2005-2007 годы" | 2000 |
| "Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования Республики Марий Эл на 2005-2010 гг." | 539093 |
| "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Республике Марий Эл  (2003-2007 годы)" | 9550 |
| "Правопорядок - 2006" | 10201 |
| "Развитие личных подсобных хозяйств в Республике Марий Эл на 2005 - 2008 годы" | 400 |
| Целевая республиканская программа социально-экономического развития города Йошкар-Олы на 2003-2008 годы (программа "Столица") | 107500 |
| "Развитие этнокультурных и межнациональных отношений в Республике Марий Эл (2004 - 2008)" | 2760 |
| "Культура села (на 2006-2010 годы)" | 1200 |
| "Дети-инвалиды" на 2003-2006 годы | 1849 |
| "Медицинские кадры" на 2003-2007 годы | 3546 |
| "Онкология" | 4400 |
| Программа содействия занятости населения Республики Марий Эл на 2004-2006 годы | 2500 |
| "Жилье для молодой семьи на 2004-2010 годы" | 2000 |
| "Безопасность образовательного учреждения" | 1073 |
| "Культурное наследие Республики Марий Эл на 2004-2008 годы" | 4048 |
| "Обеспечение населения Республики Марий Эл доброкачественной питьевой водой на 2005-2010 годы" | 2600 |
| "Социальное развитие села до 2010 года" | 5700 |
| Итого | 731943 |

За последние 4 года в республике значительно выросли объемы средств, выделенных по федеральным целевым программам. Если в 2001 году профинансировано из федерального бюджета 513 млн. рублей, в 2002 году – 647 млн. рублей, в 2003 году – 813 млн. рублей, в 2004 году – уже 1400 млн.рублей.

В 2005 году республика принимает участие в 36 федеральных целевых программах. За 2005 год на финансирование федеральных целевых программ за счет средств федерального бюджета направлено 796 млн. рублей. Участвуя в федеральных целевых программах, Республика Марий Эл имеет возможность направлять средства на строительство объектов социальной сферы, жилья, инженерной инфраструктуры, приобретение оборудования, спецтехники, медикаментов, компьютерной техники.

При поддержке Правительства Российской Федерации республика активно работает с федеральным центром по привлечению государственных инвестиций по Федеральной адресной инвестиционной программе. Всего за 2001-2004 годы на развитие экономики и социальной сферы по данной программе привлечено 232 млн.рублей средств федерального бюджета. На 2005 год предусмотрено 173,2 млн.рублей, что в 2,5 раза больше, чем в 2004 году.

За счет средств федерального бюджета по названной программе построены: поликлиника на 1000 посещений в смену в г.Йошкар-Оле, инфекционное отделение ЦРБ в п.Мари-Турек на 25 коек, реконструированы два корпуса Республиканской психоневрологической больницы в селе Семеновка.

В 2005 году планируется обеспечить вводы: участка тепловых магистралей М-7, который позволит разгрузить существующий основной тепловывод с ТЭЦ-2 и улучшить режим работы систем теплопотребления в г.Йошкар-Оле; пускового комплекса систем теплоснабжения населенных пунктов республики; завершить реконструкцию детского сада под муниципальное учреждение «Гимназия имени Сергия Радонежского» на 250 ученических мест в г.Йошкар-Оле.

В 2005 году за счет средств федерального бюджета продолжится строительство противотуберкулезного диспансера, гериатрического центра на базе республиканской больницы ветеранов войн, участковой больницы в с.Еласы Горномарийского района, I очередь учебного блока школы на 360 мест в д.Шоруньжа Моркинского района, Савинского детского дома-интерната, пускового комплекса завода по производству детского питания на плодоовощной и ягодной основе в г.Йошкар-Оле, завода по производству торфобрикетов в пос.Параньга.

Одним из приоритетных направлений в области социальной политики Республики Марий Эл является проведение активной социальной политики, направленной на поддержку наиболее бедных и особо нуждающихся слоев населения: неработающих пенсионеров, инвалидов и других нетрудоспособных граждан, малообеспеченных семей с детьми, одиноких престарелых граждан.

Основными задачами, стоящими перед органами социальной защиты являются:

* оказание адресной помощи малоимущим гражданам;
* сохранение и укрепление материально-технической базы учреждений социальной защиты;
* реализация льгот и преимуществ отдельным категориям граждан, нуждающихся в защите государства.

В городскую систему социальной защиты входят муниципальные учреждения: «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», «Территориальный центр помощи семье и детям», «Дом ночного пребывания», «Кризисный центр помощи женщинам», «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями (с дефектами умственного и физического развития».

Силами «Центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» ежегодно обслуживаются около 3000 одиноких престарелых, столько же социальных пенсионеров, свыше 7000 тыс. неработающих инвалидов, более 500 малообеспеченных.

На эти цели за прошедшие 3 года направлено 8,9 млн. руб. из городского, республиканского бюджета, спонсорской помощи и других источников.

«Территориальный центр помощи семье и детям» оказывает адресную помощь многодетным семьям, одиноким матерям, детям-инвалидам, неработающим родителям, и др. категориям малообеспеченных граждан.

Из года в год растет популярность «Дома ночного пребывания». Число обслуженных лиц без определенного места жительства со 110 человек в 2001 г. возросло до 119 человек в 2005 г. Стоимость одного человеко-дня с 12740 руб. в 2001 г. возросла до 25642 руб. в 2005 г.

В 2002 г. в Йошкар-Оле открыто еще одно муниципальное учреждение социального обслуживания «Кризисный центр помощи женщинам». Основное направление в работе этого учреждения – оказание социально-экономической, социально-медицинской, социально-психологической, социально-педагогической, социально-бытовой, социально-правовой помощи малоимущим и социально незащищенным слоям населения.

Таблица 2

Число граждан, обслуженных центрами социальной помощи города Йошкар-Олы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Категория малообеспеченных | 2003 | | 2004 | | 2005 | |
| Кол-во получат. | Сумма в руб. | Кол-во получат. | Сумма в руб. | Кол-во получат. | Сумма в руб. |
| 1 | Одинокие престарелые | 2732 | 136217 | 2802 | 91243 | 2954 | 166504 |
| 2 | Неработающие инвалиды 1, 2, 3 группы | 7114 | 455778 | 6326 | 489571 | 7395 | 620371 |
| 3 | Социальные пенсионеры | 3270 | 185182 | 3375 | 161861 | 2997 | 201253 |
| 4 | БОМЖи | 329 | 28112 | 421 | 30181 | - | 323457 |
| 5 | Малообеспеченные | 12233 | 484505 | 11525 | 576656 | 14296 | 1094830,9 |
| 6 | Инвалиды ВОВ | - | - | 1698 | 169800 | 196 | 153150 |
| 7 | Социальная помощь на дому: |  |  |  |  |  |  |
|  | - число обслуживаемых лиц, в т. ч. частном секторе | 593/66 | 712784 | 664/103 | 1155252 | 594/74 | 1986311 |
| 8 | Отделение дневного пребывания «Ветеран» | 554 | 172580 | 555 | 167668 | 574 | 172586 |
|  | Итого: | 26825 | 2175158 | 27366 | 2842232 | 29006 | 4718462,9 |

За 2003-2005 г.г. на исполнение федеральных законов по реализации льгот различным категориям граждан было направлено 171,37 млн. руб. средств из федерального бюджета.

На исполнение Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» за этот период времени направлено 109,9 млн. руб. К июлю 2003 г. погашена задолженность по ежемесячному детскому пособию. Единовременное пособие по рождению ребенка возросло с 1500 руб. в 2001 году до 4500 руб. в 2003 году.

Далее проанализируем основные целевые республиканские программы, реализуемые в Республике Марий Эл и направленные на социальное развитие региона.

Республиканская целевая программа «Медицинские кадры» на 2003-2007 годы утверждена постановлением Правительства Республики Марий Эл от 17 января 2003 года № 11.

Программа разработана в целях улучшения обеспеченности медицинскими кадрами учреждений здравоохранения республики, своевременной подготовки и переподготовки медицинских кадров и их рационального использования. Программой предусмотрена система целевой подготовки медицинских кадров для республики и вопросы социальной поддержки медицинских работников.

Министерством здравоохранения заключены договоры с пятью медицинскими ВУЗами Приволжского федерального округа о выделении целевых мест для подготовки кадров для Республики Марий Эл.

Организован целевой набор выпускников общеобразовательных школ республики в медицинские ВУЗы, создана сеть специализированных классов с углубленным изучением предметов медицинского профиля при Республиканском центре образования № 18, при Звениговской школе № 3, политехническом лицее г.Йошкар-Олы, общеобразовательных школах №№ 8, 30, 4 МО «Город Йошкар-Ола», с 2003 года – в лицее пос. Ургакш Советского района.

Для организации довузовской подготовки ежегодно проводятся очные и заочные подготовительные курсы для желающих поступать в медицинские ВУЗы и ГОУСПО «Йошкар-Олинский медицинский колледж».

Со всеми поступившими в медицинские ВУЗы заключены договора о целевой подготовке и направлении на работу.

В целях организации оперативной работы с ректоратами медицинских ВУЗов, в которых имеются целевые места для Республики Марий Эл, Минздравом закреплены кураторы из числа наиболее авторитетных руководителей учреждений здравоохранения.

В 2004 г. открыты ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» Казанского ГМУ на базе Республиканской больницы и ГУ РМЭ «Республиканский клинический госпиталь ветеранов войн» на базе Республиканской больницы ветеранов войн.

Кураторы Минздрава выезжали в медицинские ВУЗы Ижевска, Казани, Кирова, Нижнего Новгорода и Самары для контроля за ходом подготовки студентов, состоялись встречи с администрациями ВУЗов и студентами из Республики Марий Эл.

Проводится день открытых дверей медицинских ВУЗов Казани, Нижнего Новгорода, Ижевска, Кирова и Самары, на котором перед абитуриентами Республики Марий Эл выступили представители ВУЗов с информацией об учебных заведениях, условиях проведения вступительных экзаменов, обучения и проживания. Прошел республиканский смотр-конкурс профессионального мастерства «Лучшая операционная сестра 2005 г.».

Благодаря проведенным мероприятиям укрепились связи Минздрава РМЭ с медицинскими вузам и студентами-целевиками, повысилось качество подготовки врачей-интернов в интернатуре.

Увеличилась доля проученных медицинских работников к общему количеству медработников – 30% (что выше на 13% по сравнению с 2002 годом), возврат выпускников медицинских ВУЗов, обучавшихся на целевых местах – 63% (на уровне 2003 года).

В настоящее время разработана и утверждена на Сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл новая целевая программа «Медицинские кадры» на 2006-2010 гг.

Республиканская целевая программа «Здоровый ребенок» на 2005-2006 годы утверждена Законом Республики Марий Эл от 5 марта 2005 года № 7-З.

В предыдущие годы реализовывалась программа «Здоровый ребенок» на 2003-2004 годы.

Мероприятия программы направлены на создание условий для охраны здоровья матери, рождение здоровых детей, снижение материнской и младенческой смертности.

Средства по финансированию данной программы были направлены на приобретение медицинского оборудования для оснащения родильных и детских отделений. Это позволило улучшить интенсивную терапию детей с респираторным дистресс-синдромом, гемолитической болезнью, процесс выхаживания новорожденных с тяжелой патологией.

Проводимая в рамках Программы витаминизация беременных позволила снизить количество анемий к родам, токсикозов, количество анемий у детей первого года жизни. За счет федерального бюджета были получены витамины, диагностические наборы для проведения неонатального скрининга на фенилкетонурию и врожденный гипотериоз, продукты питания, не содержащие финилаланин, лекарственные препараты для детей, реактивы для медико-генетической консультации, медицинские оборудование, методический материал.

За счет средств Федерального фонда ОМС за последние 2 года приобретены: 2 УЗ-аппарата, 2 аппарата ИВЛ, 3 операционных стола, 15 инкубаторов для новорожденных, 37 шприцевых дозаторов, 4 набора для первичной реанимации и др.

В результате проведенных мероприятий программы показатель ранней неонатальной смертности остается низким, снизились показатели перинатальной смертности. Показатель материнской смертности (51,8 на 100 тыс. родившихся живыми) по сравнению с 2003 годом (132,6 на 100 тыс. родившихся живыми) снизился в 2,5 раза.

Показатель материнской смертности (51,8 на 100 тыс. родившихся живыми) по сравнению с 2003 годом (132,6 на 100 тыс. родившихся живыми) снизился в 2,5 раза. Показатель экстрагенитальной патологии (у беременных женщин - 1554,5 на 1000 беременных женщин, к родам - 766,4 на 1000 родивших женщин к родам) снизился в 2 раза (в 2003 году – в 1,5 раза). Показатель анемии (у беременных женщин – 543 на 1000 беременных женщин, к родам – 191,6 на 1000 родивших женщин к родам) снизился в 2,8 раза (в 2003 году – в 2,5 раза). Снизился показатель младенческой смертности -13,05 ‰ (на момент начала действия программы - 13,7‰ на 1000 родившихся живыми). Снизился показатель детской смертности - 1,11 на 1000 детей в возрасте до 14 лет (в 2003 г. -1,13 на 1000 детей в возрасте до 14 лет). Удельный вес здоровых детей к концу обучения в школе (31,6%) повысился на 1,5% по сравнению с 2003 годом (29,9%).

Республиканская целевая программа «Профилактика и лечение артериальной гипертонии» на 2000-2010 годы утверждена Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 06.04.2000 года № 132.

Мероприятия Программы направлены на воспитание здорового образа жизни, раннее выявление больных артериальной гипертонией, профилактику ее осложнений, обеспечение эффективной лечебной и реабилитационной помощи больным и, как следствие этого, снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний.

В результате проводимых организационных мероприятий повысилась выявляемость больных гипертонией, увеличилась диспансерная группа больных в сравнении с 2002 годом.

Проводимая реабилитация больных с осложнениями артериальной гипертонии (острый инфаркт миокарда и острое нарушение мозгового кровообращения) на базе специализированного отделения ГУ РМЭ «Санаторий «Сосновый бор» позволила в 2003-2004 годах вернуть к труду 70% граждан. В 2001 г. каждый второй трудоспособного возраста выходил на группу инвалидности.

Благодаря реализации программных мероприятий, население республики имело возможность получать необходимые знания по профилактике артериальной гипертонии через средства массовой информации и в школах «Артериальной гипертонии».

Вопросы оказания помощи больным с артериальной гипертонией рассматриваются на заседаниях общества терапевтов, неврологов. Проведены Республиканские семинары по проблемам артериальной гипертонии для кардиологов и терапевтов с участием НИИ кардиологии г. Нижний Новгород.

Медицинскими работниками республики особое внимание уделяется осложнениям гипертонической болезни и их профилактике. Анализируются все случаи острого инфаркта миокарда.

Разработаны стандарты (протоколы) диагностики и лечения болезней органов кровообращения (взрослого населения) для врачей амбулаторно-поликлинической службы.

С 2003 года ведется регистр больных артериальной гипертонией. Возросло число диспансерных больных с артериальной гипертонией, при этом лица трудоспособного возраста составляют 64%. Для улучшения диагностики и динамического контроля за больными приобретены суточные мониторы артериального давления, велоэргометры, дефибрилляторы.

Показатель заболеваемости от острого инфаркта миокарда (1,33 % на 100 тыс. населения) снизился на 2,4 % по сравнению с 2003 годом (3,7). Показатель летальности от острого инфаркта миокарда (12,2 %) снизился по сравнению с 2003 годом (15,7 %). Выход на инвалидность от острого инфаркта миокарда (20,6 %) снизился по сравнению с 2003 годом (52,2 %). Выявляемость больных артериальной гипертонией (3,66% на 1000 населения) повысилась по сравнению с 2003 годом (2,83 %) благодаря активному выявлению заболевания в группах риска.

В республике работают 10 школ по профилактике и лечению артериальной гипертонии и телешкола. Разрабатывается единое методическое руководство по ведению школы артериальной гипертонии для районов республики. В 2004 году впервые попытались оценить результативность работы школ по артериальной гипертонии. Наблюдается снижение госпитализации среди обучающихся, из состоящих на диспансерном учете; уменьшилось количество вызовов скорой медицинской помощи среди обучающихся, из состоящих на диспансерном учете.

Республиканская целевая программа «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» утверждена Законом Республики Марий Эл от 30.12.2004 № 66-З. В предыдущие годы реализовывалась аналогичная программа на 2001-2004 гг.

Мероприятия программы нацелены на снижение темпов роста числа потребителей наркотических средств, социальную реабилитацию больных наркоманией. В 2002-2004 гг. реализация мероприятий программы осуществлялась за счет текущего финансирования по отрасли.

За счет средств федерального бюджета в республику был направлен комплект: хроматомасспектрометр, Агилент, ЭБОТ. В течение всего периода в республике проводились активное антинаркотическое просвещение населения Республики Марий Эл с использованием СМИ. Издается газета Общественного фонда помощи больным с наркотической зависимостью «Виктория» и ГУ РМЭ «Республиканский наркологический диспансер». Выпущен информационный лист «Цена - ЖИЗНЬ», который был размещен в троллейбусном транспорте, на улицах города. Проведены акции, посвященные Международному Дню борьбы с наркоманией, Международному Дню памяти умерших от СПИДа, пресс-конференции, посвященные Международному Дню борьбы с ВИЧ/СПИДом.

В рамках реализации Программы:

* работают Межведомственная комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Марий Эл;
* проводится систематический анализ причин и условий, способствующих распространению наркомании, а также мониторинг заболеваемости и распространенности наркологических заболеваний;
* регулярно пополняется банк данных на лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества без назначения врача;
* на базе Территориального центра помощи семье и детям   
  в г. Йошкар-Ола прошел «круглый стол» по эффективности взаимодействия государственных организаций по решению проблем наркомании среди семей с несовершеннолетними детьми;
* проводятся семинары - практикумы в районах республики для представителей системы профилактики правонарушений по раннему выявлению потребителей психоактивных веществ в детско-подростковой среде;
* Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Марий Эл принял участие в Республиканской молодежной акции «Наркостоп», посвященной Всемирному дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом;
* в соответствии с планом межведомственного координационного совета по проблемам профилактики аддиктивного поведения детей и подростков проводятся «Дни здоровья» (тренинги, дискуссии, просмотр кинофильмов) в учебных заведениях;
* создается видеотека по первичной профилактике злоупотребления психоактивных веществ.

Снижение первичной заболеваемости населения наркоманией в 1,7 раза (с 16,2 в 2001 г. до 9,1 на 100 тыс. населения к 2004 г.). Снижение числа лиц, впервые взятых на учет в связи со злоупотреблением наркотиков в 2,1 раза (с 14,9 в 2001 г. до 6,9 на 100 тыс. населения в 2004 г.). Возрос охват лечебно-реабилитационным процессом больных наркоманией в 2004 г. по сравнению с 2002 г. в 1,8 раза.

Республиканская целевая программа «Вакцинопрофилактика» была утверждена Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 27.10.1999г. «О республиканской целевой программе «Вакцинопрофилактика на 2000-2004 годы».

В настоящее время действует республиканская целевая программа «Вакцинопрофилактика» на 2005-2008 годы, утвержденная законом Республики Марий Эл от 12.05.2005 г. № 15-3.

Мероприятия программы «Вакцинопрофилактика» направлены на снижение и стабилизацию инфекционной заболеваемости за счет проведения вакцинации населения по эпидемическим показаниям и обеспечение прививочной работы в рамках календаря профилактических прививок, завершение создания «Холодовой цепи» при транспортировке и хранении медицинских иммунобиологических препаратов.

В целевом порядке за 2002-2004 годы на реализацию программных мероприятий выделялись средства из республиканского бюджета Республики Марий Эл и из федерального бюджета, на которые приобретались иммунобиологические препараты, термоконтейнеры для транспортировки вакцин, программное обеспечение для формирования прививочной картотеки и планирования прививок детям. На средства, выделяемые в рамках республиканской целевой программы «Вакцинопрофилактика» в республике проводилась вакцинация против вирусного гепатита «В» всем новорожденным детям и категориям граждан, входящих в группу риска.

В рамках мероприятий Программы велась работа по обеспечению ЛПУ холодильным оборудованием. В республике проводится вакцинация в рамках национального календаря прививок и профилактические прививки по эпидпоказаниям. Выполнен план прививок. Охват прививками против дифтерии, коклюша, полиомиелита, кори, паротита, вирусного гепатита В, краснухи составил 86,3% - 98,8%. Снижение заболеваемости вирусным гепатитом В составило 27,9%. По радио и телевидению население республики информируется по вопросам профилактики инфекционных заболеваний.

Республиканская целевая программа «Сахарный диабет» на 1997-2005 годы, утверждена постановлением Правительства Республики Марий Эл от 11.07.1997 г. № 252.

Мероприятия республиканской целевой программы «Сахарный диабет» направлены на улучшение качества жизни больных сахарным диабетом, снижение развития осложнений, инвалидизации больных и укрепление диабетологической службы в республике.

На реализацию мероприятий программы из республиканского бюджета с 2002 г. по 2004 г. в целевом порядке были направлены финансовые средства, которые использовались на приобретение сахароснижающих препаратов, средств контроля и шприц-ручек для детей. За счет средств федерального бюджета получены сахароснижающие препараты, методический материал для врачей и пациентов (видеокассеты, брошюры).

Обеспечение детей, подростков, лиц молодого возраста глюкометрами и тест-полосками для самоконтроля уровня сахара в крови позволило снизить количество острых осложнений у детей. Больные сахарным диабетом обеспечиваются высококачественными сахароснижающими препаратами бесплатно. Все дети и студенты, состоящие на диспансерном учете, получают тест–полоски для самоконтроля. В республике существует компьютерный регистр больных сахарным диабетом, что позволяет планировать закупки лекарственных препаратов и вести мониторинг за этой категорией больных.

В республике работают 7 «Школ диабета», одна из которых обеспечена современными средствами и оборудованием. Больные сахарным диабетом проходят обучение в «Школах диабета», получают информацию о заболевании через средства массовой информации.

Проводится работа с населением по раннему выявлению сахарного диабета и профилактике осложнений сахарного диабета.

В результате проводимых мероприятий программы улучшается  
качество жизни больных сахарным диабетом. Использование высококачественных инсулинов обеспечивает полноценную жизнь пациентам. Ушло в прошлое осложнение инсулинотерапии – липоатрофии. Появилась возможность пользоваться современными методами введения инсулинов безболезненно с помощью шприц-ручек и шприцов одноразового пользования.

Обеспечение высококачественными инсулинами, средствами самоконтроля - 100 % от потребности (в 2003 году около 80%). Обучение в школе диабета впервые выявленных больных - 100% (в 2003 году около 80 %). Выход на инвалидность в трудоспособном возрасте (0,9 случаев на 10 тыс. населения) снизился на 0,4 по сравнению с 2003 годом (1,3 случая на 10 тыс. населения)

В настоящее время разработана и утверждена на сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл в октябре 2005 года республиканская программа «Сахарный диабет» на 2006-2007 годы.

Республиканская целевая программа «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Республике Марий Эл на 2005-2009 годы», утвержденная Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2004 года № 65-3, разработана во исполнение Федерального Закона от 18 июня 2001 г. № 77 - ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2001г. № 790 «О федеральной целевой программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)».

До этого в республике реализовывалась программа «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Республике Марий Эл» (2002-2004 гг.)

Целями республиканской программы являются стабилизация эпидемиологической ситуации по туберкулезу, развитие материально-технической базы противотуберкулезной службы.

За счет средств федерального бюджета в 2002-2004 гг. республика получила противотуберкулезные препараты, две передвижные флюорографические установки, компьютеры. Из республиканского бюджета в целевом порядке выделены средства на приобретение медикаментов и оборудования.

Благодаря реализации мероприятий программы, удалось сохранить эпидемиологические показатели по туберкулезу ниже Российского уровня.

Стабилизация заболеваемости туберкулезом - 54,4 случая на 100 тыс. населения (в 2003 г. – 53,8 случая на 100 тыс. населения), показатель ниже, чем по РФ на 34,6%. Снижение смертности от туберкулеза - 11,2 случая на 100 тыс. населения (в 2003 г. – 11,9), показатель ниже, чем по РФ на 48,2%. Стабилизация заболеваемости детей - 11,7 (РФ - 14 случаев на 100 тыс. населения). Выявляемость при профилактических осмотрах - 41,2 % (план 35-40%). Стабилизация заболеваемости туберкулезом среди лиц, находящихся в учреждениях УИН - 927 случая на 100 тыс. населения (в 2003 г. – 922,7). Повысился охват населения медицинскими осмотрами по выявлению туберкулеза - 60,1% (в 2003 г. – 57,7 %).

На ближайшие годы приоритетными остаются задачи по обеспечению больных туберкулезом с лекарственно устойчивыми формами дорогостоящими медикаментами и улучшение материально технической базы туберкулезной службы.

Республиканская целевая программа «Неотложные меры по противодействию распространению в Республике Марий Эл, заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), на 2005-2008 годы «Анти-ВИЧ/СПИД» утверждена Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2004 года № 67-З.

До этого в республике реализовывалась аналогичная целевая программа на 2002-2004 годы. Мероприятия программы направлены на противодействие распространению в Республике Марий Эл заболевания вызываемого вирусом иммунодефицита человека.

Целевые республиканские и федеральные средства позволили обеспечить республику тест-системами, медикаментами, оснащены ПЦР-лаборатория и передвижной кабинет.

Реализация мероприятий республиканской целевой программы «Анти-ВИЧ/СПИД» в 2002-2004 гг. позволила сдерживать число случаев заражения ВИЧ-инфекцией.

В 2004 г. не зафиксировано ни одного случая заболевания среди несовершеннолетних. Совершенствование эпидемиологического надзора за распространением ВИЧ-инфекции и информирования населения позволило снизить заболеваемость ВИЧ-инфекцией в 2,1 раза по сравнению с 2002 годом. Заболеваемость ВИЧ-инфекцией в 2004 г. составила 6,6 на тысячу населения (2002 г. – 13,9).

За счет средств федерального бюджета получены тест-системы для диагностики ВИЧ, видеокассеты, литература.

Повышение уровня охвата населения скрининговыми исследованиями на ВИЧ (12,9 %) по сравнению с 2003 годом (9,6 %). Снижение выявляемости ВИЧ-инфицированных беременных (40,18 на 100 тыс. обследованных беременных) по сравнению с 2003 годом (45,48 на 100 тыс. обследованных беременных) благодаря развитию системы информирования населения о доступных мерах профилактики ВИЧ-инфекции. Распространенность ВИЧ-инфекции - 61,6 на 100 тыс. населения - снижение темпов прироста числа ВИЧ-инфицированных (2002 г. – 47,85, 2003 г. – 55,31). Не допущены случаи инфицирования ВИЧ при использовании донорской крови, иммунобиологических препаратов, биологических жидкостей, органов и тканей, а также не допущены случаи инфицирования ВИЧ мед.работников при выполнении служебных обязанностей.

Реализация мероприятий Программы позволила улучшить материально-техническую базу Центра СПИД обеспечить своевременную диагностику на ВИЧ-инфекцию, ранее выявление заболеваний, улучшить лекарственное обеспечение и качество лечения ВИЧ-инфицированных, добиться стабилизации эпидемиологической обстановки, сокращения затрат на их лечение и потерь трудоспособности.

Республиканская целевая программа «Онкология» на 2002-2007 годы утверждена Законом Правительства Республики Марий Эл от 18.10.2002 г. № 23-З.

Основными целями программы являются: повышение эффективности мероприятий по профилактике и раннему выявлению новообразований; снижение запущенности, инвалидизации и смертности населения в республике от онкологических заболеваний; укрепление материально-технической базы ГУ РМЭ «Республиканский онкологический диспансер» и лечебных учреждений.

За 2003-2004 годы были выделены значительные средства из республиканского бюджета, на которые приобретены медикаменты, рентгеноконтрастные материалы, медицинское оборудование.

В результате реализации программных мероприятий удалось улучшить диагностику онкологических заболеваний желудочно-кишечного тракта и онкогинекологических заболеваний за счет эндоскопической диагностики и рентгеновских исследований.

Кроме того, за счет текущего финансирования лечебно-профилактических учреждений и прочих источников на реализацию программных мероприятий направлены средства на приобретение химиопрепаратов и других медикаментов, на приобретение рентгеновской пленки и других рентгеноматериалов.

Увеличилась выявляемость онкозаболеваний при профилактических осмотрах (9,1%) по сравнению с 2003 годом (4,5), и как следствие, повысилась эффективность мероприятий по профилактике и своевременному выявлению новообразований. Увеличилось число выявленных больных с I и II стадией заболевания (24,3%) по сравнению с 2003 годом (24,1). Показатель летальности на первом году с момента установления диагноза (52,4%) снизился по сравнению с 2003 годом (67,5%) на 15,1%.

Врачами республиканского онкологического диспансера регулярно проводятся врачебные конференции в лечебных учреждениях республики по диагностике и лечению визуальных форм онкологической патологии с целью улучшения подготовки специалистов. Проводятся выезды в районы республики с целью улучшения качества лечебно-профилактической и организационно-методической работы по вопросам онкологии. Регулярно проводятся радио-лекции, публикуются статьи в средствах массовой информации по профилактике онкологических заболеваний молочной железы и других новообразований, в том числе статья в «Казанском медицинском журнале». На Европейском конгрессе по лучевой диагностике в Вене представлен доклад «Ранняя диагностика онкозаболеваний печени у больных хроническим вирусным гепатитом».

Проведенные мероприятия позволили улучшить раннее выявление онкологии при профилактических осмотрах, выявление больных с I и II степенями заболевания, снизить летальность на первом году с момента установления диагноза, обеспечить комбинированное лечение.

Республиканская целевая программа «О совершенствовании службы скорой медицинской помощи в Республике Марий Эл на 2003-2007 гг.» утверждена Законом Республики Марий Эл от 18 октября 2002 года № 24-З.

Целями данной программы являются повышение качества и оперативности оказания скорой медицинской помощи и укрепление материально-технической базы службы.

В 2003-2004 гг. на реализацию мероприятий программы из республиканского бюджета были выделены денежные средства для приобретение радиостанций, автомобилей скорой помощи и медицинского оборудования.

Проводимые программные мероприятия позволили значительно улучшить качество диагностики и оперативность оказания скорой медицинской помощи населению республики на догоспитальном этапе. В настоящее время в республике скорую медицинскую помощь населению оказывают 22 отделения, находящиеся в составе центральных районных больниц и станция скорой медицинской помощи г. Йошкар-Олы. Всего функционируют 62 круглосуточно работающие выездные бригады.

В 2005 г. финансовые средства будут направляться для дальнейшего укрепления материально-технической базы станции и отделений скорой помощи. За 2005 год на реализацию мероприятий программы за счет средств республиканского бюджета были приобретены санитарные автомобили, что позволило значительно улучшить оперативные показатели работы службы скорой медицинской помощи в республике, повысить качество диагностики и своевременно оказывать неотложную медицинскую помощь на догоспитальном уровне.

Проводятся конкурсы на звание «Лучший фельдшер СМП», врачебно-фельдшерские конференции по алгоритмам диагностики и стандартам оказания скорой медицинской помощи населению.

В рамках федеральных целевых программ «Старшее поколение на 2002-2004 годы», «Социальная поддержка инвалидов 2000-2005 годы», «Дети России на 2003-2006 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Развитие социального обслуживания семьи и детей» в республике приняты аналогичные целевые программы.

В рамках реализации мероприятий федеральной программы «Старшее поколение на 2002-2004 годы» в Министерство здравоохранения социального развития Российской федерации направлены заявки на 2005 год на поставку технических средств, облегчающих уход за гражданами пожилого возраста, изделий медицинского назначения, технологического оборудования, оборудования для культурно-досуговой работы и автотранспорта для нестационарных учреждений социального обслуживания.

В целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Марий Эл выделены денежные средства, благодаря которым удалось улучшить жилищные условия 7 участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф.

Учреждениями социального обслуживания детей-инвалидов республики в рамках федеральной целевой программы «Дети России» получено реабилитационное оборудование.

Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл считает целесообразным принятие целевых программ на последующие годы, т.к. по данным программам направляются целевые средства из федерального, республиканского бюджетов на строительство и укрепление материально-технической базы учреждений социального обеспечения.

В области образования эффективно реализуется федеральная целевая программа «Дети России». В рамках программы происходит формирование и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение нормальных условий для полноценного функционирования жизнедеятельности и социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Созданы условия для нормальной жизнедеятельности детей-инвалидов.

По программе «Федеральная целевая программа «Безопасность образовательного учреждения на 2004-2007 годы» поступило противопожарное оборудование в республиканские образовательные учреждения.

В 2005 году в республику осуществлена поставка компьютерного оборудования на условиях долевого участия в соответствии с договором о сотрудничестве с Федеральным агентством по образованию Российской федерации в рамках исполнения программы «Компьютеризация сельских школ и школьных библиотек».

С помощью республиканской целевой программы «Жилье для молодой семьи» в 2004 году улучшили свои жилищные условия 7 молодых семей, а в 2005 году – 55 семей. По оценке 2005 года таких семей ожидается 65. По прогнозу на 2006-2008 годы около 700 молодых семей улучшат свои жилищные условия.

Цель республиканской целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Республики Марий Эл» - развитие системы патриотического воспитания граждан в Республике Марий Эл, способной на основе формирования патриотических чувств и сознания обеспечить решение задач по консолидации общества, поддержанию общественной и экономической стабильности, упрочению единства и дружбы народов, создание механизма, обеспечивающего становление и эффективное функционирование государственной системы патриотического воспитания.

Министерство культуры, печати и по делам национальностей реализует республиканскую целевую программу «Культура села».

В результате финансирования данной программы производится капитальный ремонт, а также сохранение и улучшение материально-технической базы сельских учреждений культуры.

В целях оказания практической помощи в укреплении материально- технической базы сельских учреждений культуры в рамках республиканской целевой программы «Культура села (2003-2005 годы)» за счет средств республиканского бюджета был капитально отремонтирован Дом культуры в п.Советский и произведены работы по реконструкции здания центральной библиотеки в г.Звенигово. В связи с этим была сохранена сеть учреждений культуры и 20 работников данных учреждений сохранили рабочие места.

В соответствии с распоряжением Президента РФ от 9 сентября 2004г. № 411-рп поступили музыкальные инструменты для образовательных учреждений республики.

В результате принятия мер по укреплению материально-технической базы отрасли становятся решаемыми многие проблемы, существующие в отрасли:

* сохранение сети учреждений культуры, особенно на селе;
* расширение доступа сельских жителей к культурным ценностям и благам;
* сохранение культурного потенциала и культурного наследия, обеспечение преемственности развития культуры наряду с поддержкой многообразия культурной жизни и культурных инноваций;
* формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешную модернизацию российского общества.

Целью республиканской целевой программы «О повышении пожарной безопасности республиканских учреждений культуры на 2005-2009 годы» является обеспечение безопасности населения Республики Марий Эл, в том числе детей, обучающихся и посещающих республиканские учреждения культуры.

Основная задача программы – обеспечение учреждений культуры и искусства средствами противопожарной безопасности.

В результате финансирования данной программы были установлены кнопки экстренного вызова милиции в театрах и средних специальных учебных заведениях, а также установлена противопожарная сигнализация в Колледже культуры и искусств и приобретены средства противопожарной безопасности.

Целью республиканской целевой программы «Развитие этнокультурных и межнациональных отношений Республики Марий Эл» (2004-2008 годы) является обеспечение долгосрочной социально-политической стабильности региона, формирование толерантной среды межкультурного сотрудничества, сохранение культурного и языкового разнообразия.

Основная задача программы – предотвращение политических и социальных конфликтов на этнической почве или с использованием этнического фактора.

Министерство культуры печати и по делам национальностей Республики Марий Эл совместно с ГУК «Республиканский центр марийской культуры» проводит работу по развитию связей с национально-культурными объединениями марийцев за пределами Республики Марий Эл и поддержке марийских культурных мероприятий в данных регионах.

Насчитывается 26 центров марийской культуры и НКО в регионах Российской Федерации, которые получают методическую и информационную поддержку, происходит обмен гастрольными коллективами и делегациями, опытом работы.

Распоряжением Президента Республики Марий Эл 2006 год объявлен Годом марийской литературы.

Министерство культуры активным образом содействует творческой работе Союза писателей Республики Марий Эл, оказывает организационную и материальную поддержку.

Министерством организована подписка на периодические издания на национальных языках в национально-культурных центрах, которые должны удовлетворить языковые права граждан, популяризировать чтение на родных языках.

Поддержка и координация деятельности национально-культурных учреждений проявляется во взаимодействии с национально-культурными центрами: республиканским марийским, русским, татарским, а также удмуртским и чувашскими центрами.

Ежегодно Министерство работает в сфере укрепления материально-технической базы центров, оснащении и комплектации коллективов национальными костюмами и инструментами.

Благодаря Федеральной целевой программе «Культура России» были продолжены реставрационные работы в Замке Шереметева в п.Юрино, реконструкция Национальной библиотеки им. С.Г.Чавайна в г.Йошкар-Оле. Проведен региональный фестиваль-конкурс «Палантаевские дни», фестиваль фольклорно-этнографических фильмов регионов Поволжья, семинар-практикум руководителей марийских культурных центров, национально-культурных автономий, действующих за пределами Республики Марий Эл. Проведена реставрация музейных предметов для включения в состав постоянной экспозиции Национального музея им.Евсеева, в результате чего активизировалась развернутая экскурсионная и выставочная работа, а также оказание практической помощи муниципальным музеям. Проведены мероприятия по поддержке деятельности национально-культурных центров и объединений при Минкультуры и МНО; мероприятия по модернизации системы ОПС Национальной библиотеки им.Чавайна, Республиканской юношеской библиотеки; создан библиотечно-информационный центр обслуживания детей различных национальностей литературой на их языке «Живые родники» при республиканской детской библиотеке. Предпринимаемые шаги позволяют значительно укрепить социальную роль библиотек и музеев, внося качественные изменения в деятельности большинства библиотек и музеев республики.

Благодаря выделенным средствам ведутся работы по созданию экспозиции по археологии и этнографии Национального музея им.Т.Евсеева, проведен международный симпозиум фольклора финно-угорских народов, фестиваль национального костюма, межрегиональный семинар-практикум «Сохранение национальной нематериальной культуры, как средство целостности государства и духовной безопасности». Продолжаются реставрационные работы Замка Шереметева в п.Юрино, ведутся реставрационно-восстановительные работы дома купца Торсуева в г.Козьмодемьянске.

Программа «Занятость и рынок труда в Республике Марий Эл» определяет приоритетные направления государственной политики занятости на территории республики с учетом сложившихся экономических, социальных, финансовых и демографических факторов на период 2004–2006 годы и мероприятия по ее реализации.

Мероприятия по содействию занятости населения включают в себя спецпрограммы – это временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на созданные работодателями временные рабочие места сроком на 1 месяц, направление безработных граждан на общественные работы сроком на 1 месяц, временное трудоустройство безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите сроком до 2 месяцев, организация содействия самозанятости населения (направление безработных граждан на занятие индивидуально-предпринимательской деятельностью и оказание им при этом финансовой помощи за счет средств федерального бюджета), проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, информирование населения и работодателей о положении на рынке труда.

Профессиональное обучение включает в себя переобучение и переподготовку безработных граждан уже имеющих какую-либо специальность. Обучение проводится в среднем по годам на базе 45 средних учебных заведений и учреждений профтехобразования республики и в том числе на базе УМЦ «Лидер», также в среднем по годам по 60 специальностям. Наиболее востребованными являются специальности менеджера, специалистов строительных профессий, операторов ПВМ, поваров-кондитеров, водителей.

Профессиональная ориентация – это проведение предувольнительных консультаций, организуемых специалистами центров занятости населения для граждан, которые подпадают под сокращение и граждан, обратившихся в органы службы занятости населения в поисках работы.

Начиная с 2002 года Республика Марий Эл, принимает участие в федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002 – 2010 годы и до 2015 года). На средства федеральной целевой программы строятся важные объекты социального и коммунального назначения на территории республики. Республике по названной федеральной программе выделено: 2002 год – 31 млн.рублей, 2003 год – 89 млн.рублей, 2004 год – 113,9 млн.рублей. На 2005 год предусмотрено 135 млн.рублей, из них профинансировано на 21 ноября 2005 года 127,12 млн.рублей.

За счет средств федерального бюджета в 2002-2005 годы построены:

- поликлиника на 1000 пос. в смену в г.Йошкар-Оле.

С вводом в эксплуатацию нового здания поликлиники, в котором разместилось лечебно-профилактическое муниципальное учреждение здравоохранения «Поликлиника № 2», начался качественно новый этап оказания медицинской помощи пациентам г.Йошкар-Олы. Открыт дневной стационар на 36 коек, городской клинико-диагностический эндокринологический центр в дневным стационаром на 12 коек, активно работает школа сахарного диабета. На базе поликлиники развернута женская консультация, переведенная из приспособленного помещения со слабой материально-технической базой, что существенно улучшило качество оказания медицинской помощи женщинам. Активно функционирует вновь созданное отделение профилактики по осмотру лиц, работающих с профессиональной вредностью и лиц декретированных профессий. Открыт современный флюрографический кабинет, в цокольном этаже развернуто централизованное стерилизационное отделение. Расширились функциональные возможности клинико-биохимической лаборатории, переведенной из приспособленного помещения на новые площади, соответствующие современным санитарно-гигиеническим требованиям. Развернуто современное хирургическое отделение с операционным блоком, кабинетами уролога, онколога, проктолога. Переведены из приспособленных помещений физиоотделение и отделение функциональной диагностики.

- инфекционное отделение ЦРБ в п.Мари-Турек на 25 коек, с вводом которого были созданы оптимальные условия для лечения больных и работы персонала отделения, приведены в соответствие с нормативными требованиями набор помещений и их площади реконструированы:

- корпуса Республиканской психоневрологической больницы в с.Семеновка, что позволило улучшить содержание больных, создать оптимальные условия для лечения больных и работы персонала отделения, привести в соответствие с нормативными требованиями набор помещений и их площади введены в эксплуатацию:

- восьмой участок тепломагистрали М7 по ул.Прохорова протяженностью1066 метров, что позволило запитать от магистрали М-3 и произвести подключение десяти многоквартирных жилых домов и детского сада, также смонтированы и подготовлены к вводу в эксплуатацию трубопроводы первого участка протяженностью 600 м. Д = 1020 мм., выполнены фундаменты и готовы к монтажу трубопроводов второй и седьмой участки, подготовлено к монтажу оборудования здание секционных задвижек, произведены вынос и перекладка инженерных коммуникаций и подготовлены к производству работ третий и шестой участки магистрали;

- на строительстве квартальной котельной в г.Козьмодемьянске – участок теплосети 369 п.м., II очередь котельной (три котла КВГМ –20 на 60 Гкал), что позволило закрыть котельную «Больничного комплекса» и котельную в микрорайоне № 2 г.Козьмодемьянска, перевести ее в режим ЦТП, тем самым улучшив экологическую обстановку микрорайона Появилась возможность дальнейшего расширения «Больничного комплекса», являющегося основным для приема и лечения больных г.Козьмодемьянска и Горномарийского района. Годовой экономический эффект от снижения тепловых потерь составил 4,6 млн.рублей.

- на реконструкции системы теплоснабжения населенных пунктов Республики Марий Эл – 3,726 км. теплосетей и 8 частотных приводов, что позволило закрыть старую нерентабельную, выработавшую свой ресурс котельную в г.Козьмодемьянске, обеспечить надежное теплоснабжение в п.Красногорский Звениговского района, так как с банкротством завода «Электродвигатель» без отопления остался целый жилой микрорайон «Эльмаря» со школой и детскими садами, снизить потери тепла на участках тепловых сетей п.Оршанка, г.Волжска, г.Козьмодемьянска, п.Красногорский Звениговского района и получить годовой экономический эффект за счет снижения тепловых потерь в сумме 1,2 млн.рублей;

- на строительстве межпоселкового газопровода Заводской-Косолапово-Сысоево Мари-Турекского района – 3,5 км. газопровода, подключить к газоснабжению 12 жилых домов в д.Тат-Китня, поставить две задвижки (Д-200 мм.) для перехода строительства газопровода в сторону Нартассы-Мари Белямор;

- на реконструкции системы теплоснабжения муниципального жилья – 2,5 км. тепловых сетей, что позволило значительно улучшить качество и надежность теплоснабжения потребителей микрорайона «Комсомольский» (улучшился гидравлический режим сетей), снизить расход воды, электроэнергии, топлива (расход нагретой воды уменьшился на 300 кбм. в час), подключить к горячему водоснабжению 100 квартирный жилой дом, закрыть нерентабельные котельные ОАО «Маригражданстрой» (в квартале 153) и ОАО «Стройкерамика» и подключить часть потребителей на горячее водоснабжение, впервые при строительстве была использована новая передовая технология - бесканальная закладка труб полной заводской готовности с контролируемой системой изоляции. Все это позволило получить годовой экономический эффект в сумме 7,5 млн.рублей.

- на расширении и реконструкции очистных сооружений канализации – иловые станции, аэротенки биологической очистки сточных вод 85 тыс.куб.м., 10 км.ЛЭП, что позволило улучшить качество очистки воды и осуществить переход с временного электроснабжения на постоянное всего комплекса очистки сточных вод;

В результате целенаправленной государственной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма, укрепления и расширения материально-технической базы отрасли число культивируемых видов спорта увеличилось с 34 в 2001 году до 44 в 2005 году. Увеличилось и количество коллективов физической культуры, спортивных клубов с 650 в 2001 году до 704 в 2005 году.

Для занятий физической культурой и спортом необходима материально-техническая база. Сегодня населению республики предоставлено более 1500 спортивных сооружений, площадок и полей, в том числе: 7 стадионов, 2 дворца спорта, 355 спортивных залов, 23 бассейна, 82 стрелковых тира, 19 лыжных баз. Эти спортивные сооружения позволяют единовременно принять около 38,0 тыс.человек.

В настоящее время идет процесс увеличения государственных капитальных вложений в строительство и реконструкцию спортивных сооружений. В 2002 году сдан в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс с гостиницей в д.Корта, в 2004 – трехзальный игровой спортивный комплекс «Спартак» в г.Йошкар-Оле, завершается строительство первой очереди ледового дворца, ведется реконструкция стадиона «Дружба».

Ввод в строй физкультурно-оздоровительного комплекса с гостиницей в д.Корта позволил снизить затраты республиканского бюджета Республики Марий Эл, бюджетов муниципальных образований по оплате расходов за проживание спортсменов во время соревнований. На базе комплекса проводятся учебно-тренировочные сборы по лыжным гонкам, легкой атлетике, баскетболу, футболу и другим видам спорта.

В летний период 2005 года на базе ФОК «Спартак» было организовано проведение оздоровительной кампании с учащимися спортивных школ республики. Это позволило в значительной мере снизить расходы на путевки и охватить активным организованным отдыхом и оздоровлением более 1 тыс.детей и подростков, против 300 в 2004 году.

Строительство и ввод в эксплуатацию объектов физкультуры и спорта позволяет привлекать как можно большее число жителей республики к занятию спортом, участию в соревнованиях, что также способствует снижению правонарушений среди населения и ведению здорового образа жизни.

Реализация программы «Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования Республики Марий Эл на 2005-2010 годы» способствует активизации межгосударственного и межрегионального сотрудничества, росту экономической активности, повышению эффективности функционирования транспортной системы, улучшению социального и экономического уровней жизни населения и обеспечению надежных транспортных связей между населенными пунктами Республики Марий Эл.

На развитие дорожного хозяйства Республики Марий Эл за 2002-2005 годы направлены средства федерального бюджета и бюджета Республики Марий Эл более 2 млрд.рублей, в том числе 700 млн.рублей -средства федерального бюджета.

За анализируемый период введены автомобильные дороги протяженностью 53 км, в том числе за счет средств федерального бюджета 30 км, произведен капитальный ремонт автомобильных дорог протяженностью 126 км, в том числе за счет федерального бюджета 80 км.

В 2005 году завершено строительство мостового перехода через р.Ветлуга на автомобильной дороге Коротни-Марьино, протяженностью около 2 км. Мост через реку Ветлугу соединит Юринский район с остальными районами, со Столицей республики и обеспечит выход на Нижегородскую область.

Программа «Переселение граждан Республики Марий Эл из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2003-2008 годы» способствует обеспечению благоустроенным жильем граждан, проживающих в условиях непригодных для постоянного проживания. На переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда было в 2002-2005 годы поступили средства федерального бюджета в сумме 25 млн.рублей, за счет средств республиканского бюджета профинансировано 12 млн.рублей. В 2003 году ликвидировано ветхого жилья 3195 кв.м., в 2004 году – 1762 кв.м.

Также реализуются мероприятия, способствующие улучшению жилищных условий работников бюджетной сферы. В 2004 году введен в эксплуатацию 54-квартирный жилой дом по ул.Осипенко для медицинских работников, общая площадь составляет 3125,5 кв.м.

В 2005 году построено 45 квартир для работников бюджетной сферы в 54-квартирном жилом доме по ул.Пролетарской общей площадью 2598,6 кв.м. Всего улучшили жилищные условия 99 семей.

Далее проведем оценку демографической ситуации в Республике Марий Эл и проанализируем ее влияние на социальное развитие региона.

Население является основной формирования трудовых ресурсов. К характеристике демографической ситуации относят характеристику смертности и рождаемости, браков и разводов, половозрастной состав населения, миграционные потоки и т.д. Каждая из составляющих тем или иным образом влияет на состояние рынка труда. Демография изучает процессы, меняющие численность и состав населения.

Если проанализировать демографическую ситуацию в Республике Марий Эл, можно отметить следующие моменты.

Таблица 3

Основные демографические показатели

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Года | | | | | Абсолютное  отклонение, +/- | | | |
| 1990 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 02/90 | 03/02 | 04/03 | 05/04 |
| Общая численность населения, в том числе, тыс.чел. | 757,9 | 755,2 | 750,3 | 728 | 721,9 | -36 | -4,9 | -22,3 | -6,1 |
| - городского, тыс.чел. | 469 | 465,4 | 462,7 | 459,7 | 457,1 | -11,9 | -2,7 | -3 | -2,6 |
| - сельского, тыс.чел. | 288,9 | 289,8 | 287,6 | 268,3 | 264,8 | -24,1 | -2,2 | -19,3 | -3,5 |
| - мужчин, тыс.чел. | 354,06 | 355,03 | 352,40 | 338,49 | 335,62 | -18439 | -2627 | -13914 | -2864 |
| - женщин, тыс.чел. | 403,84 | 400,17 | 397,90 | 389,52 | 386,28 | -17561 | -2273 | -8386 | -3236 |
| Рождаемость, чел. | 11953 | 6784 | 6832 | 7300 | 7515 | -4438 | 48 | 468 | 215 |
| Смертность, чел. | 7775 | 11040 | 11434 | 12105 | 11861 | 4086 | 394 | 671 | -244 |
| Естественный прирост (убыль) населения, чел. | 4178 | -4256 | -4602 | -4805 | -4346 | -8524 | -346 | -203 | 459 |
| Количество браков, ед. | 7726 | 3944 | 4517 | 4827 | 5394 | -2332 | 573 | 310 | 567 |
| Количество разводов, ед. | 1558 | 2138 | 3033 | 3794 | 3607 | 2049 | 895 | 761 | -187 |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет | 69,3 | 65,4 | 65 | 64,6 | 64 | -5,3 | -0,4 | -0,4 | -0,6 |
| Анализ миграции населения |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прибыло в республику, всего, чел. | 16296 | 14679 | 14071 | 13280 | 13037 | -3259 | -608 | -791 | -243 |
| Выбыло из республики, всего, чел. | 14629 | 13976 | 14412 | 13479 | 13597 | -1032 | 436 | -933 | 118 |
| Сальдо миграции, чел. | 1667 | 703 | -341 | -199 | -560 | -2227 | -1044 | 142 | -361 |
| Классификация населения по категориям трудоспособных возрастов |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| моложе трудоспособного, тыс.чел. | 205,9 | 160,4 | 152,8 | 143,4 | 142,3 | -63,6 | -7,6 | -9,4 | -1,1 |
| трудоспособное, тыс.чел. | 417,4 | 455,5 | 459,2 | 448,5 | 446,5 | 29,1 | 3,7 | -10,7 | -2 |
| старше трудоспособного, тыс.чел. | 134,6 | 139,3 | 138,3 | 136,1 | 133,1 | -1,5 | -1 | -2,2 | -3 |

Общая численность населения республики ежегодно снижается с 755,2 тыс.чел. в 2002 году до 721,9 тыс.чел. в 2005 году. Таким образом, за 4 года общая численность республики снизилась на 33,3 тыс.чел. в то время как за 10 лет (с 1990 года по 2002 год) общая численность республики снизилась всего на 2,7 тыс.чел. Таким образом, можно сделать вывод о значительных темпах снижения общей численности региона в последние годы.

Ежегодно снижается численность как городского (с 465,4 тыс.чел .в 2002 году до 457,1 тыс.чел. в 2005 году), таки сельского населения (с 289,8 тыс.чел. в 2002 году до 264,8 тыс.чел. в 2005 году).

На территории республики проживает 50 национальностей. Коренная национальность - марийцы (43,3%). Здесь также живут русские (47,5%), татары (5,9%), чуваши (1,2%), украинцы (0,7%), удмурты (0,3%), мордва (0.2%), белорусы (0,2%) и др.

Снижение численности мужчин и женщин республики на протяжении исследуемого периода происходило в равной пропорции, по итогам 2005 года на 386,28 тыс.чел. женщин приходилось 335,62 тыс.чел. мужчин.

Рождаемость в республике превышала смертность лишь в 1990 году (11953 чел. / 7775 чел.). В остальные годы (2002-2005 гг.) наблюдается естественная убыль населения (4256 чел. в 2002 году, 4346 чел. в 2005 году).

Также отмечается ухудшение ситуации с брачностью и разводимостью в регионе. Если в 1990 году на 7729 браков приходилось 1558 разводов, то в 2002 году на 3944 браков уже приходится 2138 разводов, а в 2005 году на 5394 браков приходится 3607 разводов.

Ожидаемая продолжительность лет при рождении ежегодно снижается с 69,3 лет в 1990 году до 65,4 лет в 2002 году (на 3,9 лет меньше) и до 64 лет в 2005 году. Дано снижение можно объяснить ухудшением экологической ситуации в республике, увеличением случаев заболеваний населения, нехваткой денежных средств на приобретение качественных медицинских и лечебных препаратов и другими причинами.

Анализ миграции населения позволил сделать вывод о том, что ежегодно увеличивается отрицательное сальдо миграционного оборота (-341 до -560 чел.), следовательно, все больше жителей республики покидают регион, количество эмигрантов превышает количество иммигрантов.

Наиболее подвержены приросту миграционного населения Горномарийский, Звениговский, Килемарский, Сернурский районы.

Количество прибывших в республику ежегодно снижается, с 14679 чел. в 2002 году до 13037 чел. в 2005 году.

Деление населения по возрастным группам весьма важно, т.к. оно позволяет видеть соотношение между, с одной стороны, взрослыми, находящимися в возрасте, когда они могут работать и производить, и, с другой, молодыми людьми и стариками, которые являются чистыми потребителями.

Нетрудоспособное население составляет достаточную часть всего населения республики. К данной категории граждан необходимо относится с большим вниманием. Так, например, по Республике Марий Эл насчитывается всего 33284 инвалидов труда и военнослужащих, в том числе работающих - 5275 человек; инвалидов труда всего 32382 чел., из них работающих - 5069 чел., численность неработающих инвалидов труда и военнослужащих в трудоспособном возрасте 14684 чел. Это достаточно большая группа людей, которая заслуживает отдельных гарантий при трудоустройстве.

Уровень экономической активности молодежи систематически снижается, что не связано с учебой. Молодые люди либо переходят в число необучающихся иждивенцев, либо заняты в неформальной эконо­мике.

Учитывая характер экономических преобразований, происходящих в республике, можно отметить, что продолжается снижение уровня жизни семей: среди семей с детьми доля бедных составляет около 50%, среди молодых семей - более 60%. В 32 тыс. семей безработные родители - единственные кормильцы, у 34,5 тыс. безработных в семье трое и более иждивенцев.

Про­исходящие социально-экономические преобразования в рес­публике выражаются в уменьшении численности работаю­щих, нарушении пропорции между производственной и не­производственной сферами, перераспределении работников между отдельными отраслями, сокращении рабочих мест и ликвидации предприятий, росте безработицы всех видов. На рынке труда республики ситуация очень напряженная, так как тенденция по сокращению работающих сохраняется.

Наша республика не только по уровню социально-экономическо­го развития, но и по степени напряженности на рынке труда отно­сится к кризисным регионам, к территории потенциального риска. В последнее время происходят значительные изменения на рынке труда, меняется его конъюнктура, растут масштабы и объемы.

За период 2001-2005 гг. численность населения Марий Эл сократилась на 36,3 тысячи человек. Данная тяжелая демографическая обстановка в республике возникла по многим причинам. Основная из них – снижение уровня жизни населения.

Республика потеряла более 44000 рабочих мест, обанкрочено около 300 предприятий. Число безработных составило 14,8 процента от общего числа работоспособного населения. Это самый высокий показатель не только в Приволжском федеральном округе, но и в России.

По данным журнала "Эксперт", несмотря на свой потенциал, Марий Эл устойчиво занимает последние места и по уровню заработной платы и по соотношению доходов населения с потребительской корзиной. Например, в соседней Кировской области уровень среднедушевых доходов в месяц составляет 2450 рублей, в Татарстане - 3265, в Чувашии - 2030 рублей, в Марий Эл - 1769 рублей. Больше половины (55,4%) населения имеют доходы ниже величины прожиточного минимума.

В стадию устойчивой депопуляции республика вступила в 1993 г. При этом регрессивная динамика естественного прироста среди русской части населения республики выражена в несколько большей степени и началась в 1991-1992 г., то есть на 2-3 года раньше, чем у марийцев, для которых переломным стал 1994 год.

Касаясь динамики естественного прироста населения республики, отметим, что ежегодное сокращение числа родившихся, которое происходило с 1986 г., в 2000-2003 гг. сменилось незначительным увеличением. Такое положение дел в ближайшей перспективе будет сохраняться, так как связано со вступлением в репродуктивный возраст многочисленного контингента женщин, родившихся в начале 1980-х гг., которые были периодом наибольшей рождаемости. В настоящее время уровень рождаемости в республике не обеспечивает простого естественного воспроизводства населения. Для замещения поколения родителей необходимо, чтобы на каждую женщину, за всю жизнь, в среднем, приходилось не менее 2,15-2,17 рожденных детей, а в 2005 г. указанный показатель составил лишь 1,4.

В настоящее время в республике ежемесячно умирает в пределах 1000 чел. По-прежнему основными причинами смерти населения остаются болезни системы кровообращения, несчастные случаи, травмы и отравления, а также новообразования. В 2005 г. они составили соответственно 51,0%, 19,7% и 9,7% от всех умерших. Продолжает оставаться высокой и младенческая смертность. В 2005 г. из каждой 1000 родившихся умерло 10,8 детей в возрасте до 1 года (в 2004 г. – 13,9).

В настоящее время демографическая ситуация в городе Йошкар-Ола характеризуется продолжающимся процессом естественной убыли населения, связанным с увеличением смертности. В 2005 году численность населения г.Йошкар-Олы составляет 276,4 тыс. человек, из которых 61,6% в трудоспособном возрасте.

По данным Маристата число родившихся в январе-августе 2005 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года уменьшилось на 0.1%. Из общего числа родившихся в Республике каждый третий ребенок родился в г.Йошкар-Оле с подчиненными его администрации населен-ными пунктами. Число умерших в январе-августе 2005 года по г.Йошкар-Оле превысило число родившихся в 1,4 раза.

За 2005 год в г.Йошкар-Олу с подчиненными его администрации населенными пунктами прибыли 2551 человек. Выбыло 3065 человек.

Миграционная убыль в 2005 году, составила 504 человека, против миграционного прироста 595 человек в 2004 году.

## **2.2. Анализ результатов управления социальным развитием региона**

В Республике Марий Эл за последние четыре года и в текущем 2006 году наблюдается динамичный рост основных показателей социально-экономического развития.

Начиная с 2001 года в Республике Марий Эл, наблюдается стабильный рост инвестиций в основной капитал. За четыре года на развитие экономики республики направлено 15 млрд. рублей, объем инвестиций по сравнению с 2000 годом увеличился в 2,9 раза.

На развитие экономики и социальной сферы республики за 2004 год предприятиями и организациями всех форм собственности направлено инвестиций в основной капитал 5,75 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 16,6 процента больше, чем за 2003 год. По темпам роста инвестиций Республика Марий Эл за 2004 год среди регионов Приволжского федерального округа заняла 2-е место.

Рост инвестиций в 2005 году по сравнению с 2004 годом составил 5,1 %.

Республика Марий Эл активно работает с федеральным центром по привлечению государственных инвестиций по федеральным целевым программам. Всего за 2001-2004 годы на развитие экономики и социальной сферы привлечено более 3,4 млрд.рублей средств федерального бюджета, что в 3,7 раза больше, чем за 1997-2000 годы. За 2004 год за счет средств федерального бюджета привлечено 1399,6 млн.рублей, что на 587 млн.рублей или на 72 процента больше, чем в 2003 году. За 2005 год на финансирование федеральных целевых программ за счет средств федерального бюджета направлено 776,8 млн. рублей.

Начиная с 2002 года Республика Марий Эл, принимает участие в федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002 – 2010 годы и до 2015 года). На средства федеральной целевой программы строятся важные объекты социального и коммунального назначения на территории республики. Республике по названной федеральной программе выделено: 2002 год – 31 млн.рублей, 2003 год – 89 млн.рублей, 2004 год – 113,9 млн.рублей. На 2005 год предусмотрено 135 млн.рублей, из них профинансировано на 1октября 2005 года 67,25 млн.рублей.

За счет средств федерального бюджета построены хирургический корпус больницы инвалидов и участников войн на 120 коек, поликлиника на 1000 пос. в смену в г.Йошкар-Оле, инфекционное отделение ЦРБ в п.Мари-Турек на 25 коек, реконструированы 2 корпуса Республиканской психоневрологической больницы в с.Семеновка, учебно-методический корпус на 80 мест Детского дома в г.Йошкар-Оле.

В 2002 году введен медицинско-бытовой корпус Шоя-Кузнецовского дома интерната и в стадии завершения находится строительство второго спального корпуса на 50 мест.

В 2003 году введены пристрой Центра реабилитации участников локальных войн и инвалидов в пос.Кокшайск, здание санэпиднадзора в с.Сернур.

Для создания оптимальных условий проживания и реабилитации воспитанников Савинского детского дома-интерната для глубоко умственно отсталых детей ведется строительство пристроя спального корпуса на 110 мест, с вводом которого дополнительно можно принять 65 детей-инвалидов с тяжелыми формами заболеваний, нуждающихся в реабилитации.

Завершены работы по реконструкции памятника архитектуры и истории 1696 г. – «Часовня стрелецкая (Стрелецкая башня)», по реконструкции I очереди памятника архитектуры – дома купца Пономарева, и продолжаются работы на памятнике архитектуры – дома купца Торсуева г. Козьмодемьянска. Частично проведен намыв I яруса защитной дамбы села Сумки и Сумской церкви Рождества Пресвятой Богородицы Горномарийского района. Поэтапно уже несколько лет проводятся работы по реконструкции замка Шереметева в пос.Юрино.

Выполнены основные работы по обустройству сибироязвенного скотомогильника в зоне влияния Чебоксарского водохранилища у бывшего села Отары Килемарского района.

В 2005 году за счет средств федерального бюджета продолжится строительство противотуберкулезного диспансера, гериатрического центра на базе республиканской больницы ветеранов войн, участковой больницы в с.Еласы Горномарийского района, I очередь учебного блока школы на 360 мест в д.Шоруньжа Моркинского района, Савинского детского дома-интерната, пускового комплекса завода по производству детского питания на плодоовощной и ягодной основе в г.Йошкар-Оле, завода по производству торфобрикетов в пос.Параньга.

В текущем году предусматривается ввести в эксплуатацию 1-ю очередь Ледового дворца в г.Йошкар-Оле, завершить реконструкцию здания Волжской межрайонной прокуратуры в г.Волжске.

По программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации» из объектов коммунальной сферы введена вторая очередь на 60 Гкал/час и в текущем году завершатся работы на III очереди квартальной котельной для обеспечения теплом жилого фонда, комплекса центральной районной больницы г. Козьмодемьянска, проведены работы по реконструкции очистных сооружений канализации в г.Йошкар-Оле,

Продолжается строительство участковой больницы в с.Еласы Горномарийского района, третьего лечебного корпуса республиканской психиатрической больницы в с.Семеновка на 120 коек. В районе д.Александровка г. Волжска ведется строительство водозабора №4.

Планируется обеспечить ввод участка тепловых магистралей М-7, которая позволит разгрузить существующий основной тепловывод с ТЭЦ и улучшить режим работы подключенных к ТЭЦ систем теплопотребления в г.Йошкар-Оле, пускового комплекса водозабора в г.Волжске, пускового комплекса по реконструкции систем теплоснабжения г Йошкар-Олы и г.Волжска, продолжить реконструкцию детского сада под гимназию им. С.Радонежского на 250 ученических мест.

По Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года» за 2003-2004 гг. и текущий период 2005 г. выделено 61,7 млн. рублей, средства направлены на строительство уличных распределительных газовых сетей, строительство водопровода, телефонизацию, выделение субсидий на строительство жилья в сельской местности.

Ежегодно Правительством Республики Марий Эл формируется Республиканская адресная инвестиционная программа, которая предусматривает концентрацию нескольких источников финансирования: средств федерального, республиканского и муниципального бюджетов, внебюджетных источников и средств предприятий. Объем средств из республиканского бюджета, выделяемых на Республиканскую адресную инвестиционную программу за 4 года составил 787 млн.рублей, что в 3 раза больше, чем за 1997 - 2000 годы.

На 1 января 2006 года объекты, включенные в Республиканскую адресную инвестиционную программу, профинансированы за счет средств республиканского бюджета на сумму 360 млн. рублей.

Из объектов социальной сферы за 5 последних лет по Республиканской адресной инвестиционной программе введены 9 школ на 1653 ученических места, амбулаторно-поликлинические учреждения на 1370 пос. в смену, дошкольные учреждения на 114 мест, клуб на 90 мест.

В августе 2005 года введена в эксплуатацию школа интернат для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в пос.Октябрьский Моркинского района на 124 места и 2,7 тыс. кв. метров учебно-лабораторного корпуса Марийского государственного педагогического института им.Н.К.Крупской.

В настоящее время в республике принято 48 республиканских целевых программ. Всего на финансирование республиканских целевых программ в 2005 году выделено более 880 млн.рублей. Среди республиканских программ можно отметить такие программы, как «Развитие теплоэнергетического комплекса Республики Марий Эл», «Государственная поддержка малого предпринимательства Республики Марий Эл», «Жилье для молодой семьи», «Социальное развитие села до 2010 года», целый ряд программ по развитию здравоохранения.

Начиная с 2001 года ежегодно, увеличивался ввод жилых домов. За 2001-2004 годы и 8 месяцев введено в эксплуатацию 658,9 тыс.кв.м жилья, из них за январь-август 2005 года 78,2 тыс.кв.метров жилья, что составляет 119% к соответствующему периоду прошлого года.

Большое внимание Правительством Республики Марий Эл уделяется вопросам газификации сельской местности. Всего за 2001-2004 годы построено 618,4 км газовых сетей, газифицировано более 100 населенных пунктов. В 2004 году введены в эксплуатацию газовые сети протяженностью 225,7 км, за 8 месяцев текущего года 64,56 км. Уровень газификации сельской местности увеличился с 19 процентов до 25,9 процента на 1 сентября 2005 года.

На финансирование дорожных работ сети дорог общего пользования Республики Марий Эл за период с 2001 по 2004 год использовано средств федерального и республиканского бюджетов с учетом территориального дорожного фонда в сумме 2 млрд. рублей.

За 4 года введено автомобильных дорог общего пользования протяженностью 70 км , отремонтировано 150,3 км дорог.

Численность трудовых ресурсов в 2006 году по прогнозу составит 452,2 тыс.человек. Из них численность занятых, в результате наметившихся положительных тенденций в экономике республики, будет несколько возрастать и по прогнозу в 2006 году составит 338,2 тыс. человек. Численность занятых в экономике республики будет постепенно возрастать в основном за счет развития сферы обслуживания населения.

Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2006 году может по оценке составить 7 тыс. человек и уровень официальной безработицы 1,8% от экономически активного населения.

В соответствии с заданными сценарными условиями развития экономики республики фонд заработной платы работников расчетно составит в 2006 году 17155,3 млн.рублей. Его увеличение связано с поэтапным повышением минимального размера оплаты труда, а также повышением заработной платы работников бюджетной сферы. Среднемесячная заработная плата по прогнозу в 2006 году составит 6037,2 рубля.

Прогноз баланса денежных доходов и расходов населения   
на 2006 год разработан с целью анализа динамики благосостояния населения Республики Марий Эл.

Прогнозируется, что объем денежных доходов населения в 2006 году составит 31907,6 млн.рублей, увеличившись относительно 2005 года на 18,2%.

При расчете денежных доходов населения учитывался запланированный рост заработной платы в различных отраслях экономики, увеличение пенсий, стипендий студентам и аспирантам, а также увеличение пособий и компенсаций, выплачиваемых населению через органы социальной защиты населения.

В 2006 году прогнозируется темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения 107,3% к оценке 2005 года.

Как следствие роста цен на все группы потребительских товаров и услуг возрастет уровень прожиточного минимума. Прогнозируется, что в 2006 году величина прожиточного минимума составит 2542 рубля, исходя из которой, численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составит 37,9% против 46,1% в 2004 году.

# **3. Пути совершенствования управления социальным развитием Республики Марий Эл**

## **3.1. Факторы, влияющие на результативность деятельности органов местного самоуправления**

Важнейшей задачей региональной политики ближайшего периода является поддержка «точек роста» в виде промышленных центров, районов с высокоэффективным сельским хозяйством, свободных экономических зон, технопарков и инновационных центров.

Для стимулирования деловой активности в регионах приоритетного развития целесообразно предоставление субъектам хозяйствования налоговых льгот, субсидий и кредитов.

Стратегия региональной политики предусматривает, что для её реализации необходимо во все возрастающей мере опираться на возможности и инициативы местных органов государственного управления и самоуправления соответствующих регионов, поскольку многие жизненно важные проблемы жизнеобеспечения и безопасного проживания населения решаются именно на этом уровне.

В какой же форме должно осуществляться управление регионом и городом в настоящее время? Ведь все масштабные задачи, связанные с переходом к рынку, в первую очередь будут решаться на местах, конкретных территориях теми органами, которые больше всего приближены к людям.

Крупицы этого нового опыта накапливаются. Но пока это не система. Самостоятельность регионов ограничена, и новый творческий подход к управлению - всего лишь отдельные, локальные факты.

Основные цели управления регионом и городом заданы политикой государства "человек, его права и свободы и гарантии их реализации являются нашей ценностью и целью общества и государства". Такого рода стратегическая цель нуждается в менеджерской переработке на местах для придания ей оперативной, более конкретной формы и приведения в  
соответствие с имеющимися ресурсами. На местном уровне она уже звучит по-новому:

* разработка схемы управления народным хозяйством (функция планирования);
* организация охраны общественного порядка и прав граждан (функция организации и координации);
* разработка планов экономического и социального развития, городских программ, местного бюджета (Функция планирования);
* принятие конкретных мер по осуществлению этих программ, планов и бюджета (функция организации).

Значительное влияние на активность и результаты управления отдельными территориями оказывает макроэкономический уровень, так называемая сложность внешней среды, т.е. совокупность множества факторов, на которые организация обязана реагировать в случае изменения хотя бы одного из них. Среди этих факторов особо негативную роль играет нестабильность законов и возрастание централизованного воздействия высших уровней власти на управление территорией. Ясно, что экономические законы, нормативная база, инструментарий по их применению не могут изолированно существовать на отдельно взятой территории.

Ни одна территория не будет иметь развития без гарантий устойчивости налоговой системы. Район и город в целом не обладают достаточной финансовой самостоятельностью, чтобы решать задачи как возложенные центральной властью, так и вытекающие из проблем развития города. А это значительно ограничивает возможность разработки долгосрочных концепций развития региона и города.

Особенно большое значение для территориального развития имеет государственная инвестиционная политика в виде дотаций и субсидий, квот, нормативов, ориентированных на специальные фонды развития. Пока же системности в этой работе нет, деньги на погашение дефицита бюджета поступают с нарушением сроков, что мешает планировать инвестиционную деятельность.

При этом основной формой участия государства в регулировании развития регионов должны быть региональные программы, финансируемые из бюджета. Не обладая финансовой самостоятельностью, местные органы власти не могут в полной мере реализовать предпринимательскую функцию, полностью зависят от центра в покрытии дефицита бюджета, повязаны директивными указаниями, ограничивающими их самостоятельность. Так, что в обычных условиях хозяйствования инициатива местных органов власти предопределена генеральной линией на централизацию и в силу этого ограничена.

В настоящее время поставлена задача сделать налоговое законодательство простым, удобным и понятным для налогоплательщиков. Налоговая система должна быть построена так, чтобы налогоплательщик свободно ориентировался в ней, был уверен в правильности своих действий. Однако до настоящего времени эти вопросы в требуемых объемах так и не решены. Предприятия по-прежнему уплачивают несколько видов налогов и других платежей, многие из которых имеют абсолютно одинаковую налоговую базу. Следует упростить и систему налоговых расчетов. Каждый налог должен иметь свой, чётко установленный объект исчисления, и только за его сокрытие налогоплательщик должен нести ответственность.  
Необходимо исключить ситуации, когда ошибка в исчислении одного из налогов приводит к цепи налоговых нарушений по другим платежам.

Экономическая и политическая стабильность в нашем обществе напрямую связана с эффективностью управления. Нет необходимости руководить всем из центра. Каждый уровень государственного управления должен решать вопросы своей компетенции. Дисциплина и ответственность, компетентность и последовательность - главный фактор достижения намеченных рубежей.

## **3.2. Мероприятия и предложения по совершенствованию управления социальным развитием Республики Марий Эл**

Рассмотрим основные направления развития социальной сферы Республики Марий Эл в таблице 4.

Таблица 4

Основные направления развития социальной сферы Республики Марий Эл

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Направление развитие социальной сферы | Исполнитель | Результат |
| 1. Активизация участия общественных объединений в муниципальной жизни городов и поселений | Общественные объединения и организации | Из представителей политических партий, движений, общественных организаций, действующих на территории района, будет создан инициативный консультативный комитет. Представители общественных объединений будут иметь право принять участие в дебатах с правом совещательного голоса при обсуждении вопросов, касающихся их деятельности и выдвигать любые предложения по этому поводу. |
| 2. Инициализация для повышения эффективности деятельности администрации муниципальных образований, образования организационных структур низового самоуправления | Администрация муниципальных образований | Будет обеспечена тесная связь с населением через созданные советы микрорайонов, комитеты общественного самоуправления, товарищества собственников жилья, институты старших по подъезду и др. |
| 3. Реализация жилищной политики | Администрация муниципальных образований | Основными результатами в сфере жилищного строительства будут:   * строительство доступного жилья для обеспечения населения на основе новых подходов к строительству, формирования финансово-кредитных механизмов в жилищной сфере и инфраструктуре рынка жилья; * реализация целевых программ; * применение новой сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве, которая обусловлена произошедшими изменениями в технологиях строительного производства, широким применение новых материалов, изделий и конструкций при расчетах стоимости объектов. |
| 4. В сфере здравоохранения - создание условий, которые cмoгyт обеспечить объем и качество оказания медицинской помощи населению на необходимом уровне. | Администрация муниципальных образований, больницы и медицинские учреждения | Обеспеченность больничными койками по оценке 2005 года составляет 99,3 коек на 10 тыс. населения. В 2005 году из-за продолжающегося снижения численности населения, и вынужденной оптимизации коечного фонда этот показатель уменьшится до 97,3. Вместе с тем, в 2006-2008 гг. прогнозируется увеличение обслуживаемых в дневных стационарах.  Реализация направления позволит обеспечить: повышение качества и эффективности медицинской помощи на всех этапах ее оказания; преемственность, этапность и своевременность оказания медицинской помощи; повышение структурной эффективности системы здравоохранения, оптимизацию числа и структуры работников отрасли, а также:  использование стационарозамещающих форм организации лечебного процесса;  переход к преимущественно страховой форме мобилизации финансовых средств, а также подушевой принцип финансирования здравоохранения;  формирование принципа этапности оказания амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи;  повышение приоритетности первичной медико-санитарной помощи;  реструктуризация скорой медицинской помощи;  создание нового поколения стандартов;  развитие медицинской науки;  реформирование кадровой политики. |
| 5. Поддержка Центра социального обслуживания пенсионеров и инвалидов |  | Центру социального обслуживания пенсионеров и инвалидов важно постоянно совершенствовать работу с населением через комитеты самоуправления в микрорайонах и использовать потенциальные возможности специалистов и финансовых ресурсов. В итоге - большой охват людей через специалистов заинтересованных ведомств и социальных институтов и меньше жалоб со стороны населения.  Стабилизация работы отделений социальной помощи на дому (наблюдается текучесть кадров) за счет улучшения материального положения социальных работников. |

Социальная сфера - это самостоятельная сфера общественной жизни, в которой реализуются многообразные социальные интересы в отношениях социальных субъектов. Социальная сфера является областью деятельности людей, занятых предоставлением социальных благ и услуг. Социальная сфера помимо отношений включает в себя и материально-техническую базу. В современных условиях социальная сфера представляет собой совокупность соц. отношений и условий, влияющих на характер и поведение людей, охватывающих интересы различных социальных общностей, интересы общества и личности, отношений труда, быта, культуры, здравоохранения, социального обеспечения.

Социальная сфера - совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние, потребление. Экономика социальной сферы, прежде всего, связана с потребностями людей и потреблением ими благ и услуг. Структура социальной сферы - это отношения и взаимосвязи, входящих в нее отраслей. К социальной сфере относятся: здравоохранение, образование, культура, социальное обеспечение, отдых, быт, ЖКХ.

Основной проблемой, которая имеется на сегодняшний день в данной сфере в Республике Марий Эл, является не столько нехватка финансовых ресурсов (как это принято считать), но отсутствие контроля за стандартами качества и необходимых ориентиров социальной политики. Так, сам по себе рост оплаты труда учителей еще не является гарантией уменьшения количества учащихся с характеристикой “замедленное развитие”; аналогично - рост затрат на работу с молодежью, которая оценивается по количеству проведенных мероприятий, часто отнюдь не сопровождается снижением преступности среди совершеннолетних. Таким образом, целью социальных подпрограмм администрации является достижение определенных социальных стандартов, причем в качестве критериев достижения последних должна выступать система косвенных индикаторов (например, количество повторных обращений в клинику после проведенного курса лечения, уровень младенческой смертности - для системы муниципального здравоохранения, и т.д.). Следует также отметить, что достижение тех или иных критериев в данном случае нельзя напрямую увязывать с размером денежного вознаграждения занятых в сфере услуг - хотя административные выводы в отношении менеджеров – организаторов труда врачей, учителей, работников культуры могут быть достаточно жесткими.

В то же время проблема дефицита финансовых ресурсов для реализации социальных подпрограмм является достаточно острой; уровень заработной платы в этих сферах намного ниже средней по республике. В настоящее время эта проблема отчасти решается с помощью практики предоставления платных услуг; в то же время качество бесплатных услуг снижается. Соответственно, финансовое обеспечение этих подпрограмм должно предусматривать как увеличение бюджетных затрат сверх сметного минимума (по заработной плате устанавливаемого единой тарифной системой), так и такую организацию деятельности учреждений, при которой расширение платных услуг сопровождалось бы ростом качества всей деятельности учреждения данной сферы.

Сложившаяся финансово-экономическая ситуация в регионе значительно снизила результаты законотворческой и практической деятельности исполнительной и представительной властей в социально-культурной сфере, ограничила возможности республики в проведении активной социальной политики, привела к обострению как традиционных, так и к появлению новых социальных проблем.

С одной стороны, такой вывод подтверждается динамикой ряда важнейших социальных показателей. Среди них прежде всего следует выделить показатели уровня жизни, здоровья населения, занятости, преступности и т.д. С другой стороны, он вытекает из появления таких социально опасных негативных явлений, как безработица, социальное сиротство и безнадзорность, хронические задержки заработной платы, стипендий, пособий, невыполнение важнейших государственных социальных гарантий, резкая поляризация структуры населения города, социальная напряженность.

Возможности региона в благополучном решении всех социальных проблем ограничены из-за недостатка материальных и финансовых ресурсов.

Такое положение вещей требует от органов местной власти сосредоточения сил и средств на решении наиболее острых (значимых) социальных проблем, необходимости выработки новых подходов в управлении социально-культурной сферой, принятия практических шагов, обеспечивающих более рациональное использование всех имеющихся ресурсов, организации действенного контроля в их целевом использовании.

В ходе разработки и реализации программы развития социальной сферы необходимо обеспечить:

* комплексный подход к решению проблем социально-культурного развития региона, создание единой нормативной базы,
* межотраслевую координацию (координацию деятельности смежных комитетов социально-культурного блока),
* оптимизацию управленческих взаимодействий (поиск наиболее рациональных и адекватных новым условиям вариантов организационно-структурных преобразований),
* совершенствование методов управления социально-культурным комплексом на основе программно-целевых подходов к решению проблем,
* рациональное использование материальных ресурсов (поиск наиболее рациональных и адекватных новым условиям вариантов финансово-экономического обеспечения, преобразование структуры инвестиций в социально-культурную сферу),
* оптимальное использование кадровых ресурсов (обеспечение единых правовых и социальных гарантий всем участникам процесса социально-культурного развития республики),
* повышение активности и развитие инициатив населения, установление социального партнерства администрации с населением.

В итоге это позволит улучшить взаимодействие комитетов социально-культурной сферы между собой, уменьшить численность управленческого персонала, ускорить решение жизненно-важных проблем граждан с учетом изменения социальных приоритетов, реально повысить качество жизни населения.

Исходя из этого, можно сформулировать генеральную стратегическую цель местных органов власти в социально-культурной сфере - обеспечение устойчивого сбалансированного развития социально-культурных составляющих качества жизни населения республики при сохранении историко-культурной среды и приумножении творческого потенциала жителей Республики Марий Эл.

Эта цель наиболее высокого уровня, на реализацию которой должна быть направлена деятельность системы управления региона в целом.

Программа развития социально-культурной сферы республики должна обеспечить поэтапное решение важнейших задач развития региона, к которым относятся: адресная социальная помощь, сохранение социальных гарантий, улучшение демографической ситуации, укрепление здоровья жителей республики, удовлетворение разнообразных образовательных запросов населения, трудоустройство, укрепление семьи, сохранение и воспроизводство духовно-нравственного потенциала городов и поселений, удовлетворение культурных запросов всех категорий населения.

Сохранение социальных гарантий и удовлетворение социально-культурных запросов населения обеспечивается выбором приоритетных направлений деятельности организаций и учреждений социально-культурной сферы. Применительно к совокупности отраслей социально-культурной сферы, как объекта и субъекта местного самоуправления комплексная задача повышения качества жизни населения сводится к необходимости согласованного управления позитивным развитием следующих блоков качества жизни:

* воспроизводство населения;
* физическое и психическое здоровье населения города;
* социальная защита;
* занятость и безработица;
* семья и детство;
* образование, духовность, нравственность;
* культура и культурное наследие;
* досуг и отдых.

Восемь блоков качества жизни выступают как основные функциональные сферы деятельности и ответственности социально-культурного комплекса.

Необходимо предусмотреть три уровня приоритетов: стратегические, тактические, отраслевые.

Стратегические и тактические приоритеты являются межотраслевыми приоритетами социально-культурной сферы республики Марий Эл.

Стратегические приоритеты рассчитаны на период более 10 лет.

Тактические приоритеты ограничиваются сроком в три года.

Отраслевые приоритеты отражают специфику отдельных отраслей социально-культурной сферы.

К приоритетам, реализация которых рассчитана на более длительное время, чем срок действия программы, относятся:

* Поддержка и укрепление семьи (ориентирование на удовлетворение социальных запросов семьи в целом позволит укрепить семью, как основу человеческой жизни, решить демографические проблемы, связанные со снижением рождаемости, уменьшением количества жителей республики и трудовых ресурсов).
* Сохранение и улучшение здоровья населения (увеличение продолжительности жизни населения)
* Дальнейшее развитие образовательной системы региона, обеспечение поддержки одаренных, творчески и интеллектуально развитых детей, ориентация выпускников учебных заведений на перспективу складывающегося в республике рынка труда (удовлетворение не только разнообразных образовательных запросов населения, но и обеспечение конкурентоспособности трудовых ресурсов, укрепление интеллектуального потенциала региона).
* Сохранение и развитие духовных, гражданских, патриотических традиций (формирования российского самосознания населения на основе традиций).

К приоритетам, реализация которых предусматривается временными рамками в течение трех лет, относятся:

* Адресная социальная помощь (совершенствование форм социальной помощи и поддержки населения, оказание помощи только действительно нуждающимся гражданам с тем, чтобы помощь была своевременной и достаточной, содействие повышению активности и развитию инициатив населения в самозанятости).
* Сохранение и улучшение здоровья детей и подростков (улучшение здоровья последующего поколения).
* Модернизация системы распределения бюджетных средств (эффективное использование бюджетных средств и контроль за их целевым использованием).
* Оптимизация структурного построения социально-культурной сферы на основе интеграции деятельности отраслевых комитетов и служб, (уменьшение численности управленческого персонала, повышение качества предоставляемых населению услуг), совершенствование управления социально-культурным комплексом.
* Формирование единого информационного пространства.

Работу по развитию социальной сферы необходимо продолжить с учетом стратегических приоритетов и с привлечением к совместной работе управлений и комитетов других сфер городов и поселений, некоммерческих объединений.

Одним из путей по совершенствованию управления социальным развитием Республики Марий Эл является решение проблемы безработицы и занятости населения региона.

В области содействия занятости населения, обратившегося в службу занятости в целях поиска работы, деятельность служб занятости должна быть направлена, прежде всего, на решение следующих задач:

* минимизацию периода поиска работы и упреждение длительной безработицы;
* усиление адресной социальной защиты неконкурентоспособных на рынке труда групп населения: молодежи, впервые приступающей к трудовой деятельности, многодетных и одиноких родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов; граждан, длительное время не имеющих работы; беженцев и вынужденных переселенцев;
* реализация мероприятий по предотвращению массовой безработицы;
* содействие мобильности рабочей силы путем расширения и своевременного обновления банка вакансий и свободных рабочих мест с использованием компьютерной сети;
* дальнейшее развитие социального партнерства в сфере занятости с органами местного самоуправления и работодателями всех форм собственности по подбору работников на заявленные вакансии.

В условиях ограниченного спроса на рабочую силу для предоставления безработным гражданам на период поиска постоянной работы возможности для временной занятости, поддержания доходов, сохранения мотивации к труду, трудовых навыков, а также выполнения необходимых видов по благоустройству и санитарной очистке города и поселков, проведению дорожных и других работ предусматривается:

* заключение договоров с предприятиями и организациями города на организацию общественных работ, прежде всего, для безработных, не получающих пособия по безработице, и социально-незащищенных групп граждан;
* содействие применению разнообразных форм временной занятости населения, в т.ч. создание дополнительных рабочих мест за пределами штатной численности.

Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и в период летних каникул способствует приобщению их к труду, получению профессиональных навыков, адаптации к условиям рынка труда, а также является важнейшей мерой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан.

В связи с тем, что на рынке труда проявляется острое противоречие между спросом и предложением на рабочую силу по профессиональному, половозрастному составу, уровню запрашиваемой и предлагаемой заработной платы, наибольшее внимание со стороны службы занятости должны ощущать те категории населения, которые испытывают трудности в поиске работы и особо нуждаются в социальной защите.

Социально-экономическая ситуация, сложившаяся в республике, отрицательно сказалась на состоянии занятости инвалидов. В последнее время идет активный процесс высвобождения из сферы производства пенсионеров, увеличивается число инвалидов на рынке труда. Поэтому профессиональная реабилитация инвалидов и содействие их занятости является важнейшей социальной проблемой.

В целях усиления социальной защищенности и повышения конкурентоспособности граждан из числа инвалидов предусматривается:

* содействие в организации предпринимательской деятельности и переподготовка по профессиям и специальностям, пользующимся спросом на рынке труда;
* оказание психологической помощи и социальная адаптация через программу «Клуба ищущих работу»;
* поддержка доходов безработных граждан из числа трудоустроенных инвалидов;
* трудоустройство инвалидов на рабочие места, установленные квотой (260 мест).

Одной из социально незащищенных категорий на рынке рабочей силы является молодежь, особенно выпускники учебных заведений, не имеющие опыта работы, часто нечетко осознающие свои жизненные и карьерные цели, не умеющие представить свои знания, умения, навыки работодателю должным образом. Поэтому занятость молодежи - важнейший элемент государственной социальной политики.

В 2006-2008 годах предстоит принять ряд мер, которые позволят создать условия для трудоустройства молодежи, впервые приступающей к трудовой деятельности, а также сократить период поиска ими работы.

В целях предупреждения роста безработицы в среде молодых специалистов, неудовлетворенности их своей трудовой деятельностью профконсультантами центра занятости будут совершенствоваться старые и осваиваться новые формы работы с молодежью:

* проведение лекций и бесед в общеобразовательных учебных заведениях о состоянии рынка труда, выборе профессии, об учебных заведениях города, об услугах, предоставляемых службой занятости для учащихся выпускных классов;
* проведение лекций и бесед для выпускников учебных заведений по вопросам эффективного поведения на рынке труда, способам и методам активного поиска возможностей трудоустройства;
* оказанию консультационных услуг по составлению конкурентоспособного резюме для молодых специалистов;
* сотрудничество со средствами массовой информации по вопросам, актуальным для молодежи;
* проведение деловых игр, тренингов, круглых столов с выпускниками учебных заведений, позволяющих повысить мотивацию к труду, овладеть навыками самопрезентации, технологией поиска работы.

Для повышения уровня занятости молодежи намечается:

* организация профессионального обучения и переподготовки молодежи;
* привлечение ее к участию на общественных работах;
* проведение ярмарок вакансий рабочих и ученических мест;
* создание 30 временных рабочих мест для молодежи в возрасте до 18 лет;
* квотирование на предприятиях города всех форм собственности 180 рабочих мест.
* взаимодействие центра занятости с молодежными организациями по содействию занятости этой категории граждан.

В результате рыночных преобразований в экономике, сопряженных с сокращением производства, закрытием предприятий, развитием негосударственных форм собственности, в наиболее сложном положении на рынке труда оказались женщины, в том числе впервые приступающие к трудовой деятельности и достигшие предпенсионного возраста.

Для повышения конкурентоспособности на рынке труда женщин, для обеспечения их занятости предусматривается:

* профессиональное обучение и повышение квалификации;
* организация общественных работ;
* оказание психологической поддержки безработным женщинам;
* квотирование рабочих мест для приема на работу женщин, особо нуждающихся в социальной поддержке;
* поддержка самозанятости и предпринимательской деятельности;
* социальная и материальная поддержка безработных женщин.

В связи с проводимым по решению правительства Российской Федерации поэтапном сокращением численности Вооруженных Сил возникла необходимость усилить работу по содействию занятости военнослужащих и членов их семей.

Основными мерами по поддержке этой категории граждан со стороны службы занятости будут:

* организация профессионального обучения, переподготовки и повышения квалификации по профессиям гражданского профиля с последующим трудоустройством;
* оказание услуг по консультированию и профессиональной ориентации;
* трудоустройство на вакантные места;
* оказание содействия в организации самозанятости и поддержка предпринимательской инициативы.

Работа с длительно неработающими гражданами, увеличение численности которых является характерной чертой настоящего времени, - одно из основных направлений деятельности городской службы занятости. Для активизации поиска работы и сокращения периода безработицы этой категории граждан предусматривается:

* обязательное индивидуальное профориентационное консультирование;
* переобучение и повышение квалификации;
* организация общественных работ;
* реализация специальных программ «Новый старт» и «Клуб ищущих работу».

Одним из приоритетных и перспективных направлений активной политики на рынке труда в прогнозируемом периоде остается содействие самозанятости и малому предпринимательству. Работа в этом направлении позволит создать дополнительные возможности для безработных граждан, способных открыть собственное дело, и в некоторой степени снизить социальную напряженность на рынке труда. В основе этой деятельности будет:

* индивидуальный подход с целью определения профессиональных возможностей для эффективной работы в качестве предпринимателей;
* предоставление безработным гражданам консультационных услуг;
* обучение при необходимости основам предпринимательства и профессиям, позволяющим открыть собственное дело.

Планируется ежегодно направлять по 10 безработных граждан на индивидуальную предпринимательскую деятельность. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда осуществляется в рамках «Клуба ищущих работу» и курса «Новый старт».

Реализация этих программ окажет помощь длительно безработным и другим социально незащищенным гражданам в укреплении уверенности в себе и выработке позитивного отношения к возможности трудоустройства, составлении плана действий, которые приведут к трудоустройству, выборе других программ, реализуемых центром занятости (общественные работы, профессиональное обучение, организация собственного дела), а впервые приступающим к трудовой деятельности - профессиональном сомоопределении, отработке навыков поиска работы, повышении мотивации к трудоустройству.

# **Заключение**

Социальная сфера - это самостоятельная сфера общественной жизни, в которой реализуются многообразные социальные интересы в отношениях социальных субъектов. Социальная сфера является областью деятельности людей, занятых предоставлением социальных благ и услуг. Социальная сфера помимо отношений включает в себя и материально-техническую базу. В современных условиях социальная сфера представляет собой совокупность соц. отношений и условий, влияющих на характер и поведение людей, охватывающих интересы различных социальных общностей, интересы общества и личности, отношений труда, быта, культуры, здравоохранения, социального обеспечения.

Составной частью системы рыночного хозяйства является проблема прогнозирования и планирования развития социальной сферы. Однако надо отметить, что данная проблема является недостаточно разработанной. Одни исследователи считают, что по отношению к деятельности социальной сферы не применимо планирование, поскольку конечные итоги ее функционирования достаточно трудно поддаются точному количественному выражению. Другие утверждают, что, несмотря на сложность прогнозирования развития социальной сферы, - это объективная реальность, которая должна изучаться и оцениваться. Представляется правомерной вторая точка зрения.

Эффективность социальной сферы на макроуровне может быть оценена лишь косвенно через воздействие на рост основных макроэкономических показателей. При этом следует учитывать, что эффект от деятельности организаций социальной сферы проявляется не сразу, а на протяжении ряда экономических циклов и отражается на экономических показателях последующих лет.

Трансформация общества в сфере экономической, культурной, социальной породила массу проблем, поставила многоплановые задачи. Деятельность по развитию социальной сферы в стране недостаточно освещается и пропагандируется. Опыт подобной работы распространяется слабо. Разработка программ, ход их выполнения, контроль за их реализацией могут быть востребованы как пример всеми регионами страны. Их реализация ведет и приводит к решению задач, которые ставит перед собой Российская Федерация, как социальное государство.

Сохранение социальных гарантий и удовлетворение социально-культурных запросов населения обеспечивается выбором приоритетных направлений деятельности организаций и учреждений социально-культурной сферы. Применительно к совокупности отраслей социально-культурной сферы, как объекта и субъекта местного самоуправления комплексная задача повышения качества жизни населения сводится к необходимости согласованного управления позитивным развитием следующих блоков качества жизни:

* воспроизводство населения;
* физическое и психическое здоровье населения города;
* социальная защита;
* занятость и безработица;
* семья и детство;
* образование, духовность, нравственность;
* культура и культурное наследие;
* досуг и отдых.

Восемь блоков качества жизни выступают как основные функциональные сферы деятельности и ответственности социально-культурного комплекса.

**Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации – М.: Информационно-издательский дом «Филинъ», 1997. – 80 с.
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации // Полный сборник Кодексов РФ. – М.: 2002. – С. 9-129.
3. Комментарий к гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой / Отв. ред. О.Н.Садиков. – М.: 1997. – 448 с.
4. О финансовых основах местного самоуправления Российской Федерации: Федеральный закон от 25 сентября 1997 года № 126-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 4464.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 35. – Ст. 3506.
6. Абалкин Л. Роль государства в становлении и регулировании рыночной экономики. - // Вопросы экономики. –1997. - №6. – С. 3-12
7. Авдашева С, Шаститко А. Промышленная и конкурентная политика: проблемы взаимодействия и уроки для России. // Вопросы экономики. 2003, №9, С. 18-32.
8. Алчян А.А., Демсетц Г. Производство, стоимость информации и экономическая организация. В сб.: Вехи экономической мысли. Том 5.
9. Баликоев В.З. Общая экономическая теория. Учебник. – М.: Перспектива, 1997. – 287 с.
10. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова, М.: Юнити, 2000 - 346 с.
11. Баканов М.И. Теория анализа хозяйственной деятельности. Учебник / М.И. Баканов, А.Д Шеремет. - М.: Финансы и статистика, 1998.- 405 с.
12. Бирюков В.А., Беднин Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова, М.: Юнити, 2000 - 346 с.
13. Василенко И. А. Административно-государственное управление: Учеб. пособие / И.А. Василенко, Гос. Акад. управления им. С. Орджоникидзе. – М.: ГАУ им. С. Орджоникидзе, 1994. – 72 с.
14. Васильев А.А. Муниципальное управление: Курс лекций. Изд. 4-е перераб. и доп. / А.А. Васильев, Н.Н.: ИП Гладкова О.В., 2004.-454 с.
15. Васильев А.А. Основы территориального общественного самоуправления: Научно-методическое (практическое) пособие. / А.А. Васильев, Н.Н.; ИП Гладкова О.В., 2004.-202 с.
16. Герчикова И. Н. Регулирование предпринимательской деятельности: государственное и межфирменное. Учеб. пособие. – М.: Консалтбанкир, 2002, 387 с.
17. Градов А.П. Национальная экономика. - М.: Финансы и статистика, 2003.- 345 с.
18. Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. Курс лекций. – Ростов н/Д: издательский центр «МарТ», 2000. – 448 c.
19. Камаев В.Д., Учебник по основам экономической теории, Москва, "Владос", 1998. – 311 с.
20. Кураков В.Л. Регулирование ресурсного потенциала социальной сферы региона. М.: Гелиос АРВ, 2002, 187 с.
21. Кузенков А.Л. Перспективы приватизации в России // Проблемы прогнозирования . – 2000. - №2. – С. 74-84.
22. Кураков О.Т. Основы экономической теории. Курс лекций. – М.: Прогресс, 1999. – 456 с.
23. Курс переходной экономики. Под редакцией Л.И. Абалкина – М. Финсатинформ, 1998. -567 с.
24. Курс экономики. Под редакцией Б.А. Райзберга – М. Изд. ИН-ФРА-М 1999. – 409 с.
25. Курс экономической теории. Учебник. / Под ред. Камаева С.Н. – М.: Финансы и статистика, 1994. – 301 с.
26. Курс экономической теории. / Под ред. Сидорович. – М.: Прогресс, 1997. – 422 с.
27. Лившиц А.Я. Краткий курс государственного управления экономикой // РЭЖ. – 2002 . - №10-11. – с. 15-19.
28. Лившиц А.Я., Никулина И.Н., Введение в рыночную экономику, Москва, Высшая школа, 1998. – 367 с.
29. Макроэкономика (основы экономической политики). Бункина М.К., Семенов В.А., АО «ДИС», 1999. – 417 с.
30. Максимова В., Шишов А. Рыночная экономика. Учебник, Москва, СОМИНТЕК, 1999. – 478 с.
31. Муниципальный менеджмент: Справочное пособие / Иванов В.В., Коробова А.Н. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 718 с.
32. Муниципальное образование г. Волжск в 2002-2004 гг. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл - Йошкар-Ола, 2004, 422 с.
33. Республика Марий Эл /Статистический ежегодник/ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл - Йошкар-Ола, 2004, 352 с.
34. Регистрируемая безработица в зеркале статистики//Человек и труд, 2002.- №10.- С.68-69
35. Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации / М.В. Романовский и др., М.: Юнити, 1999. - 512 с.
36. Романовский М.В. Финансы / М.В. Романовский и др. М. Проект, 2000. - 398 с.
37. Романов А.О. Курс экономической теории. – М.: Прогресс, 1997.– 455 с.
38. Рынок и антимонопольное регулирование. А. И. Колесов, Е. В. Исаенко, А. В. Исаенко. Белгород, 1999 г. 139 – 140 стр.
39. Рыночная экономика. Учебник / Под ред. Рубина Ю.Б. -М.: Соминтек, 1992. - 166 с.
40. Рынок труда и проблема занятости населения Республики Марий Эл.- Материалы научно-практической конференции 6-7 декабря 2002г.,Йошкар-Ола.-2005.- 117 с.
41. Стиглиц Дж.Ю. Экономика государственного сектора / Дж.Ю. Стиглиц М.: Изд-во МГУ, ИНФРА-М, 1997 - 287 с.
42. Страхова О.А. Организация труда управленческого персонала / О.А. Страхова. СПб., 1998. - 123 с.
43. Тамбовцев В.Л. Экономическая теория контрольно-надзорной деятельности государства. // Вопросы экономики. 2004, №4,С. 23-25.
44. Тамбовцев В.Л. Государство и экономика. - М.: Магистр, 1997. - 47 с.
45. Теория отраслевых рынков. Под ред. А.Г.Слуцкого. Спб., Экономическая школа, 2003. С. 280-317.
46. Черкасов Г.И. Общая теория собственности: Учеб. пособие для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 263 с.
47. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление / В.Е. Чиркин - М.: Юрист, 2005 – 511 с.
48. Экономика предприятия (фирмы): Практикум / В.Я. Поздняков, О.И. Волков. - М., ИНФРА-М, 2006, 331с.
49. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 367 с.
50. Официальный Интернет-сервер «Правительство Российской Федерации» http://government.gov.ru/
51. Официальный Интернет-сервер Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации http://economy.gov.ru/
52. Информационный сервер по материалам федеральных целевых программ Минэкономразвития РФ. http://www.programs-gov.ru/
53. Федеральный бюджет Российской федерации. http://www.budgetrf.ru/.