**Содержание**

Введение 3

## История формирования экологического права в России 4

1. Предмет экологического права 9
2. Метод правового регулирования экологического права 11
3. Принципы экологического права 12
4. Система экологического права 17

Список использованной литературы 20

**Введение**

Экологическое право – совокупность норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений людей.

Экологическое право занимает немаловажное место среди остальных отраслей права.

Существование человека теснейшим образом связано с окружающей природной средой и невозможно без нее. С развитием науки, техники, образования, всего того, что принято называть научно-техническим и социальным прогрессом, эта зависимость не стала меньше. Сегодня мировое сообщество начинает осознавать, что вчерашняя гордость «покорителей природы», направлявших многовековые усилия на ее техническое порабощение и снижение естественной зависимости от нее, является весьма сомнительным достижением. Успехи и темпы такого «покорения» поставили экологические проблемы в ряд наиболее острых проблем человечества, требующих скорейшего и кардинального разрешения.

Большой урон природе наносят транспорт и металлургические предприятия. Основным источником загрязнения атмосферы углекислым газом являются тепловые электростанции, металлургические заводы и транспорт. Большая концентрация данного вещества, в конце концов, может привести к возникновению парникового эффекта, одними из следствий которого могут стать опустынивание земель и разрушение озонового слоя.

Всестороннее познание и системное изучение экологического права имеет важное практическое значение, так как это позволяет создать базу для дальнейшего эффективного реформирования экологического законодательства.

## История формирования экологического права в России

Б. В. Ерофеев утверждает, что формирование экологического права прошло в три основных этапа:

* возникновение, становление и развитие экологического права в рамках земельного права;
* развитие экологического права в рамках природоресурсовых отраслей;
* современный период развития экологического права, его выход за рамки природоресурсовых отраслей.

Первый этап охватывал 1917-1968 гг., до принятия Основ земельного законодательства, статьей второй которых были отпочкованы иные природоресурсовые отрасли (горные, лесные, водные).

Второй – с 1968 по 1987 гг., когда создаются многочисленные законодательные акты, вовлекающие в сферу регулирования и экологические связи природных объектов (Закон об охране атмосферного воздуха, Закон об использовании и охране животного мира).

Третий период с 1988, в котором коллективно признано наличие экологического права как правовой общности, когда было издано первое пособие по советскому экологическому праву.

Другие авторы выделяют шесть периодов экологического законодательства:

1917-1922 гг. - возникновение и становление законодательных актов об охране и использовании природных ресурсов;

1922-1957 гг. - активное развитие союзного законодательства природноресурсового направления;

1957-1963 гг. - принятие во всех республиках СССР законов об охране природы - новой формы природоохранительного законодательства, принятие Закона РСФСР об охране природы в РСФСР от 26 октября 1960 г.;

1968-1980 гг. - проведение кодификации союзного и республиканского законодательства о земле, недрах, водах, лесах, животном мире, атмосферном воздухе;

1985-1990 гг. - попытка перестроить общественные отношения в охране природы и рациональном использовании природных ресурсов, разработать закон об охране природы в СССР и создать специальные органы управления в СССР и республиках;

1990 г. - до настоящего времени.

Новым этапом является также время принятия Закона РСФСР 1991 г. «Об охране окружающей природной среды» и Федерального закона «Об охране окружающей среды» 2002 г.

Из всего блока природоресурсного законодательства, интенсивнее всего развивалось земельное законодательство. От экологического права земельное отличается тем, что если эколого-правовые нормы регулируют отношения, возникающие в связи с охраной экосвязей природных объектов, то земельное право регулирует преимущественно экономические земельные отношения, возникающие в связи с предоставлением, изъятием земель, порядком их использования. При этом в предмет земельного права входят и отношения, связанные с экологизацией землепользования, однако эта экологизация имеет вспомогательный характер.

Существует и мнение о том, что земельное право является подотраслью экологического права. Иные природоресурсные отрасли законодательства (лесное, водное, горное и др.) не получили своего самостоятельного развития в рамках отдельно выделяемой учебной дисциплины и вопросы, связанные с предоставлением, порядком использования данных природных ресурсов, рассматриваются в рамках предмета экологического права.

Что же является предметом исторического изучения экологического права? На наш взгляд, историей экологического права должны быть все те юридические, правовые предпосылки в развитии законодательства, которые помогли сформировать действующие институты, нормы, принципы современного экологического права, состоящего как из блока природоресурсных норм, так и из блока природоохранительных норм. Неверным было бы, на наш взгляд, начинать историю экологического права России с первого унифицированного документа об охране природы (1960 г.) или с 1917 г. (Декрета "О земле"), или даже с появления самого термина "экология". И термин, и вышеуказанные акты не появились спонтанно, без причинно-следственной связи с общественным развитием общества, проблемами, с которыми оно сталкивается и пытается разрешить хотя бы в форме обычных правил поведения, выраженных в устной форме. Ведь обычаи тоже являются источниками права в широком смысле.

В комментариях к Лесному кодексу под ред. С.А. Боголюбова отмечается, что усиление государственных функций в области лесных отношений и некоторые ограничения частных форм владения лесами можно наблюдать в России уже в конце XIX в. Лесоохранительный закон 1888 г. и Лесной устав 1913 г. (входившие в Свод законов Российской Империи) предусматривали вмешательство государства в права частного собственника, запрещение бесконтрольного использования леса, право государства на экспроприацию лесов у тех лесовладельцев, которые нарушают законодательство.

В 70-е годы прошел процесс бурной кодификации природоресурсного законодательства, начиная от земельного и кончая горным, а в начале 80-х годов в соответствии с Основами были приняты Земельный, Водный, Лесной кодексы и Кодекс о недрах РСФСР, появились и два важнейших природоохранительных закона - Закон РСФСР об охране и использовании животного мира и Закон об охране атмосферного воздуха. В результате относительно стройной системой законодательства было охвачено правовое регулирование практически всей окружающей природной среды. Эта целостность правового регулирования повлекла за собой и изменения во взгляде на земельное право как учебную дисциплину. В частности, было принято решение перейти к преподаванию не земельного права в широком смысле, а нового предмета - курса природоресурсового права и правовой охраны окружающей среды, в связи с чем не замедлили появиться на свет специальные учебные пособия и учебники.

Однако учебный курс не является консервативным, он непрерывно развивается, стимулируя углубление научных исследований. Природоресурсовый подход к правовому регулированию не гарантирует безопасности природе, поскольку вне правового регулирования остаются экологические связи природных объектов между собой и экосвязи друг с другом (поресурсовый же подход диктуется экономическими интересами общества, игнорируя интересы обеспечения экологической целостности окружающей среды). Вскоре после этого появились пособия по экологическому праву, а с 1988 г. в учебную программу экологических вузов была включена новая дисциплина «Экологическое право» и был издан первый в России учебник.

В соответствии с общероссийским классификатором специальностей научной квалификации в разделе «Юридические науки» отдельно выделяется: природоресурсное право, аграрное право, экологическое право. А в Классификаторе правовых актов, утвержденном Указом Президента РФ от 15 марта 2000 г. N 511 (с изм. от 5 октября 2002 г.) акты как природоресурсного, так и природоохранного порядка объединены в разделе актов «Природные ресурсы и охрана окружающей природной среды». Конституция РФ в ст. 72 по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ отдельно перечисляет земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды. Таким образом, отдельного «экологического законодательства» в утвержденных нормативных актах не выделяется. Но экологическое право является самостоятельной юридической наукой, и включать в себя эта наука должна, в том числе, вышеуказанное законодательство. Выделение на сегодня самостоятельной юридической науки природоресурсного права и экологического права одновременно, на наш взгляд, дискуссионно. Практически природоресурсное право на сегодня отдельно от экологического права преподается только в виде земельного права, аграрного права. Ни лесное право, ни водное право, ни право пользования животным миром не включены в самостоятельные отраслевые юридические дисциплины для изучения в высших учебных заведениях.

В качестве предпосылок становления и функционирования экологического права можно отбирать разные по масштабам, сфере проявления, значению, силе влияния и эффективности воздействия факторы социальной, экономической, политической и правовой жизни. Такой отбор зависит во многом от целей его проведения, частично – от подхода к понятию данной отрасли права, от определения этапов ее развития. Решающими на любом этапе и вне зависимости от широкого или узкого понимания предмета правового регулирования являются: во-первых, социально-экологический кризис и, во-вторых, государственная экологическая политика.

Вопросы политики, экономики и экологии тесно взаимосвязаны и влияют друг на друга. Развитие науки зависит от тенденций в законодательстве, и наоборот. Только при комплексном изучении всех этих вопросов одновременно можно дождаться положительного эффекта, исключения ошибок, расстановки правильных приоритетов. В рамках Экологической доктрины Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. N 1225-р) отмечена задача создания эффективного правового механизма обеспечения сохранения природной среды и экологической безопасности, а также совершенствования правоприменительной практики в целях обеспечения адекватной ответственности за экологические правонарушения и ее неотвратимости, для чего необходимо, в том числе устранить противоречия между природно-ресурсными и природоохранными нормами законодательства Российской Федерации, а также между законодательством в области охраны окружающей среды и нормами иных отраслей права.

1. **Предмет экологического права**

Экологическое право – это система правовых норм, регулирующих экологические общественные отношения в целях сохранения и восстановления природных ресурсов, обеспечения их рационального использования, улучшения и оздоровления окружающей природной среды, а так же экологической безопасности человека и общества.

Углубление кризисного состояния экономики России, увеличение в формировании доли топливно-сырьевого сектора, падение научно-технического потенциала и отсутствие ресурсосберегающих и безотходных технологий, использование России в качестве места захоронения опасных для окружающей среды вредных веществ, ведут к обострению экологических проблем в нашей стране, и в то же время значительно повышают роль и значение правовых средств борьбы за выживание человечества, улучшение и оздоровление окружающей природной среды.

Решению этих сложных задач призвана служить эколого-правовая наука и самостоятельная отрасль права – экологическое право. Утверждению её как самостоятельной отрасли способствовало активное развитие природоресурсрвого и природоохранительного законодательства.

Важнейшими интересами экологического права является сохранение и улучшение окружающей природной среды, охрана и рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности населения. Экологическое право как отрасль права имеет своим предметом волевые общественные экологические отношения, возникающих в различных сферах жизни и деятельности общества. По своему содержанию данные отношения весьма разнообразны, они могут возникать по поводу собственности на природные ресурсы, по поводу управления природными ресурсами, по поводу нормирования качества окружающей природной среды, по поводу обеспечения рационального природопользования, по поводу восстановления и воспроизведения природных ресурсов, по поводу заповедования, создания особых охраняемых природных территорий. Важное место в системе экологических отношений занимают охранительные отношения, которые связаны с применением мер юридической ответственности за совершение экологических правонарушений. Ответственность эта предусмотрена в нормах не только экологического, но и уголовного, административного, гражданского, трудового законодательства. Эти отношения так же составляют предмет экологического права.

Проводимые в условиях социально-экономических перемен пересмотр общечеловеческих ценностей привел к тому, что на первое место в системе экологических отношений поставлены задачи охраны жизни и здоровья граждан, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности граждан и их экологической безопасности. В этой связи отношения в сфере экологической безопасности человека занимают центральное место в системе экологических отношений.

Объекты экологических общественных отношений определены Законом РФ «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991г.

Охране от загрязнения, порчи, истощения, разрушения на территории РФ подлежат: естественные экологические системы, озоновый слой атмосферы, земля, её недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты.

Особой охране в соответствии с действующим законодательством подлежат государственные природные заповедники, природные заказники, национальные парки, природные парки, памятники природы, курорты, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания.

1. **Метод правового регулирования экологического права**

*Метод правового регулирования экологического права* - способ правового воздействия на экологические общественные отношения путем законодательного закрепления элементов экологической системы страны, значимых для правового регулирования, структуры органов управления и круга экологопользователей, а также установление четкой регламентации правят экологопользования и юридической ответственности за нарушение правомочий субъектов экологических правоотношений.

Наибольшее применение в экологическом праве находит императивный метод. Это особенно характерно для управленческих отношений. Он проявляется в установлении строго обязательных предписаний, повелений, запретов, ограничений, а в случаях их невыполнения – применение мер юридической ответственности к правонарушителям.

Диспозитивный метод, напротив, позволяет использовать установленные нормами права дозволения, в том числе и сделки по поводу отдельных при родных ресурсов, участков природы. Более демократичным стал способ разрешения споров (судебно-арбитражных вместо административного). Широкое применение в регулировании отношений находит способ делегирования правомочий по распоряжению объектами права собственности, а так же способ рекомендаций. Договорные отношения создают основу фактического равенства участников экологических договорных отношений.

1. **Принципы экологического права**

Право строится и работает на определенных принципах, выражающих сущность и назначение права, отражающих его главные характеристики и индивидуальности. Принципами права должны управляться все участники экологических отношений — органы законодательной, исполнительной, судебной власти, компании, публичные формирования, граждане.          Соблюдение принципов может служить мерилом правового и общественного нрава страны, эффективности всей деятельности по обеспечению оптимального природопользования и охраны окружающей среды, защите экологических прав и законных интересов человека и гражданина. Экологическое право основано как на общих принципах русского права, так и на принципах данной отрасли (отраслевых). Общими положениями, определяющими сущность права в целом, являются принципы социальной справедливости и социальной свободы, равноправия (равенства перед законом), единства юридических прав и обязательств, ответственности за вину, законности и некие остальные.

Отраслевые принципы экологического права могут быть выражены как в особых нормах-принципах, так и выведены из анализа правовых норм. Так как экологическое право включает в себя в качестве подотраслей земельное, аква и другие отрасли права, соответственно такие принципы содержатся как в законодательстве об окружающей среде, так и в актах отраслевого законодательства. Принимая во внимание сложность предмета экологического права, заметим, что относительно охраны окружающей среды принципы данной отрасли определены в ст. 3 Закона об охране окружающей среды. Хозяйственная и другая деятельность органов государственной власти Русской Федерации, органов государственной власти субъектов Русской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая действие на окружающую среду, обязана осуществляться на базе последующих принципов:

* соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
* научно обоснованное сочетание экологических, экономических и интересов человека, общества и страны в целях обеспечения устойчивого развития и подходящей окружающей среды;
* охрана, воспроизводство и рациональное внедрение природных ресурсов как нужные условия обеспечения подходящей окружающей среды и экологической сохранности;
* ответственность органов государственной власти Русской Федерации, органов государственной власти субъектов Русской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение подходящей окружающей среды и экологической сохранности на соответственных территориях;
* платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
* независимость контроля в области охраны окружающей среды;
* презумпция экологической угрозы планируемой хозяйственной и другой деятельности;
* некие остальные принципы.

Развитие экологического права на современном шаге очень динамично. Соответственно развиваются и его принципы. Анализ работающего законодательства и экологического права РФ дозволяет выделить ряд общих для отрасли принципов.

Формируемое экологическое законодательство и право основываются на последующих принципах:

* сохранение либо восстановление подходящего состояния окружающей среды как базы жизни и деятельности человека. Вытекает из ст.9 Конституции РФ. Обеспечивается средством экологического нормирования, экспертизы, сертификации, внедрения мер юридической ответственности и других мер;
* предотвращение вреда окружающей среде в процессе социально-экономического развития. Лицо, осуществляющее либо планирующее деятельность, которая окажет либо может оказать неблагоприятное действие на окружающую среду, должно заблаговременно принять и воплотить нужные меры в согласовании с требованиями законодательства для того, чтоб предотвратить вероятный вред. Уполномоченные муниципальные органы в пределах собственной компетенции должны обеспечивать предупреждение экологического вреда;
* экосистемный подход к правовому регулированию охраны окружающей среды и природопользования. Этот принцип обусловлен диалектической взаимосвязью предметов, явлений и действий в природе. Реализуется средством установления требований по охране остальных природных объектов и окружающей среды в процессе землепользования, лесопользования, недропользования, водопользования, использования другими природными богатствами. Включает обеспечение выработки и воплощения мер по охране окружающей среды и природопользованию с учетом взаимозависимости явлений и действий в экологической системе. Он может быть реализован в рамках развивающейся отрасли права окружающей среды. Инструментами его реализации являются экологическое нормирование, оценка действия планируемой деятельности на окружающую среду, экологическая экспертиза, лицензирование охраны окружающей среды и природопользования. Данный принцип не получил пока подобающего нормативного регулирования и обеспечения, так как в развитии права окружающей среды до крайнего времени господствовал отраслевой подход к правовому регулированию охраны и использования отдельных природных ресурсов - - земель, недр, вод, лесов и др. В рамках отраслевого подхода недооценивались и соответственно не учитывались в нужной степени причины взаимосвязи явлений и действий в природе как встроенном объекте;
* полный подход к правовому регулированию экологических отношений. Содержание этого важного принципа включает всестороннее регулирование всех отношений, складывающихся в сфере взаимодействия общества и природы, всех видов вредных действий на природу, всех субъектов права, оказывающихся в сфере взаимодействия с природой;
* охрана жизни и здоровья человека. По существу, это принцип экологической сохранности человека. В согласовании с ним при планировании и ведении хозяйственной и другой деятельности должны быть приняты такие решения и осуществлены такие варианты деятельности, которые дозволили бы обеспечить сохранение жизни людей, предотвратить либо понизить действие неблагоприятных причин окружающей природной среды на здоровье человека;
* гуманность. В согласовании сиим принципом законодательство предугадывает меры по предупреждению нанесения вреда растительному и животному миру, всем формам жизни. Он вытекает также из ст. 137 ГК РФ, устанавливающей, что при осуществлении гражданских прав не допускается ожесточенное обращение с животными, противоречащее принципам гуманности. Данный принцип дозволяет противостоять антропоцентристским позициям в охране окружающей среды;
* охрана окружающей среды — дело каждого. Основой этого принципа является ст. 58 Конституции РФ, в согласовании с которой каждый должен сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным ресурсам. Его содержание — не совсем только обязанность каждого охранять природу, да и обязанность страны поочередно решать вопросы экологического воспитания и образования;
* роль людей в процедурах подготовки и принятия экологически важных решений. Этот принцип вытекает из положения ст. 1 Конституции РФ, в согласовании с которой Наша родина — демократическое правительство. Быть может более поочередно реализован средством урегулирования процедур предоставления природных ресурсов в использование и охраны окружающей среды от деградации с учетом роли в таковых процедурах людей;
* свобода реализации возможностей собственника по владению, использованию и распоряжению землей и иными природными ресурсами, ежели это не наносит вреда окружающей среде не нарушает прав и законных интересов других лиц;
* обеспечение оптимального использования природных ресурсов, в согласовании с которым обязано быть обеспечено неистощительное, экологически обоснованное природопользование в интересах реального и будущих поколений, сохранение долгосрочного потенциала государственных природных ресурсов;
* устойчивое экологически обоснованное экономическое и социальное развитие. Его содержание определяется обеспечением выполнения экологических требований при подготовке, принятии и осуществлении экологически важных хозяйственных, управленческих и других решений с учетом интересов реального и будущих поколений;
* открытый доступ к экологической информации. Полная, достоверная и своевременная информация о состоянии окружающей среды и уровнях антропогенного действия на нее является открытой и доступной для всех людей РФ не обязана составлять муниципальную и иную тайну;
* платность специального природопользования как экономический стимул оптимального природопользования и проявления инициативы природопользователей по совершенствованию их природоохранной деятельности;
* разрешительный порядок действия на окружающую среду, в согласовании с которым неважно какая хозяйственная и другая деятельность, оказывающая действие на окружающую среду, обязана осуществляется лишь на базе соответственного разрешения, а в нужных вариантах — при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

1. **Система экологического права**

Под системой экологического права понимается научно обоснованная последовательность расположения эколого-правовых институтов и норм в зависимости от их значимости, роли и содержания, обусловленного характером регулируемых общественных отношений. Напомним, что правовой институт - это основанная на законе совокупность норм, призванных регулиро­вать в рамках предмета данной отрасли права определенное, обладающее относительной самостоятельностью общественное отношение, а также связанные с ним производные отношения.

Институты, содержащие общие положения, действие которых распространяется на все или большинство регулируемых экологических отноше­ний, составляют общую часть экологического права, куда входят следующие основные институты:

1. Государственное и муниципальное управление охраной окружающей среды;
2. Экологический контроль;
3. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;
4. Ответственность за нарушение экологического законодательства;
5. Нормирование качества окружающей среды.

В трудах отдельных авторов можно встретить мнение, что институтом общей части экологического права является «право государственной и других форм собственности на природные объекты», а иногда еще и «право природопользования и его виды». С такой позицией нельзя согласиться по следующим причинам. Экологическое законодательство не содержит норм, регулирующих вопросы собственности на природные ресурсы? Данные отношения регулируются природоресурсовым законодательством. Более того, экологические требования обязательны для всех субъектов, которым они ад­ресованы, независимо от форм собственности и подчиненности. Отчасти этот подход получил признание в науке.

Так, по мнению А.К. Голиченкова, в доктрине или законодательстве при­знано, что определенные группы отношений не принадлежат к числу экологических. Например, из числа экологических отношений он однозначно ис­ключает гражданско-правовые отношения частной собственности на природные ресурсы.

Особенная часть экологического права складывается из институтов и норм, определяющих требования к субъектам экологического права в определенных сферах деятельности или на определенных территориях, и включает в себя:

1. Экологические требования в процессе осуществления отдельных видов деятельности (сельскохозяйственной деятельности, энергетики, обороны и т.д.);
2. Правовую охрану окружающей среды в городских и сельских поселениях;
3. Правовое положение особо охраняемых природных территорий;
4. Правовое положение зона экологического бедствия,
5. Правовую охрану отдельных видов природных объектов.

Нельзя согласиться с высказанным в некоторых учебниках и учебных по­собиях мнением, что институтом особенной части экологического права яв­ляется «экологическая безопасность России» Необоснованность такой пози­ции показал в своих трудах М.М. Бринчук. По его мнению, нет оснований выделять отношения по обеспечению экологической безопасности как отде­льную группу общественных отношений, регулируемую нормами экологи­ческого права, наряду с охраной окружающей среды и отношениями по ис­пользованию природных ресурсов. Экологическая безопасность - это принцип охраны окружающей среды и природопользования.

Кроме того, представляется более обоснованным выделять в качестве ин­ститута экологического права охрану отдельных природных ресурсов (зе­мель, вод, лесов и т.д.), чем их использование (водопользование, недропользо­вание и т.д.) или использование и охрану. Отношения по использованию природных ресурсов регулируются ЗК РФ, ВК РФ, ЛК РФ и иными природо-ресурсовыми актами.

**Список использованной литературы**

1. Боголюбов С. А. Экологическое право: учебник для вузов. – М., 2000.
2. Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юридических учебных заведений. – М.: Юристъ, 1998.
3. Гусева А. В., Дудкина Л. В. Щербакова О. В. Экологическое право: Учебное пособие. – М., 2005.
4. Гучков В. В. Экологическое право. – Москва, 2000.
5. Ерофеев Б. В. Экологическое право: Учебник для вузов. – М.: Высшая школа, 1992.
6. Кузнецова Н. В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: Юриспруденция, 2000.
7. Петров В. В. Экологическое право России: Учебник для вузов. – М.: БЕК, 2005.
8. Петрова Т. В. Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды. – М., 2000.
9. Пучинина Т. Г. Основы экологического права: Учебное пособие. – Красноярск, 1999.
10. Трунцевский Ю. В., Саввич Н. Е. Экологическое право: Учебное пособие. – М., 2001.