**Проблемные вопросы по сотрудничеству с Российской Федерацией в области охраны окружающей среды**

*Вопросы сохранения и восстановления экосистемы трансграничной реки Урал*

*Историческая справка*

Проблема сохранения экосистемы реки Урал имеет давнюю историю.Впервые эта тема на высоком переговорном уровне была поднята **3 октября 2006 года в г. Уральск, на** Форуме руководителей приграничных регионов, по итогам которого было решенопровести переговоры и консультации с российской стороной по вопросу создания казахстанско-российского комитета по решению экологических, социально-экономических и гуманитарных проблем бассейна трансграничной р.Урал. Это было отражено в Протоколе Форума и Президентом РК были даны соответствующие поручения.

**7 сентября 2007 года,** в г. Тюмень прошло заседание Подкомиссии по приграничному сотрудничеству Межправительственной комиссии по сотрудничеству между РК и РФ**.** Подкомиссия отметила необходимость Министерству природных ресурсов РФ, Росводресурсам и МООС РК проработать вопрос о целесообразности подготовки проекта Соглашения, направленного на сохранение экосистемы трансграничной реки Урал, а также Урало-Каспийской зоны устойчивого экосистемного развития по бассейновому принципу.

**4-5 февраля 2009 года** в ходе бесед Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева с с Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым и Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным вновь обсуждались вопросы экосистемы реки Урал**.**

**10 июня 2009 Года г. Астана с**остоялась встреча Сопредседателей Межправительственной комиссии по сотрудничеству между РК и РФ.

В соответствии с Протоколом МООС РК было поручено подготовить проект Соглашения о создании Межгосударственного фонда по сохранению экосистемы реки Урал.

По итогам 6-го Форума приграничного сотрудничества между РФ и РК **11 сентября 2009 года г. Оренбург** МООС РК было поручено разработать комплексный план совместных действий по сохранению и восстановлению трансграничной реки Урал.

Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан в рамках формирования **Казахстанской части Межправительственной Комиссии по сохранению экосистемы реки Урал был** **разработан проект распоряжения Премьер-Министра Республики Казахстан «Об утверждении Сопредседателя Казахстанско-Российской Межправительственной комиссии по сохранению экосистемы бассейна реки Урал».**

Во время согласования данного проекта, МИД РК отметил, что казахстанская часть совместных межправительственных комиссий по сотрудничеству с зарубежными странами образовывается в соответствии с вступившими в силу международными договорами Республики Казахстан.

Однако, в связи с отсутствием соответствующего договора между Республикой Казахстан и Российской Федерацией согласование и визирование проекта распоряжения, а также внесение его в установленном законодательством порядке в Канцелярию Премьер-Министра является затруднительным.

В связи с этим, создание Казахстанской части Межправительственной Комиссии по сохранению экосистемы реки Урал на данный момент не представляется возможным.

В качестве компромиссного решения сложившейся ситуации, Министерство охраны окружающей среды полагает целесообразным создать Подкомиссию по сохранению экосистемы реки Урал в составе существующей Казахстанско-Российской Межправительственной комиссии по сотрудничеству.

24-26 ноября в г. Москве (РФ) 2010 года запланировано проведение 14-го заседания Казахстанско-Российской Межправительственной комиссии по сотрудничеству. В рамках этого заседания будут проведены консультации с российской стороной по поводу возможности создания данной Подкомиссии.

Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан разработан **проект Комплексного плана совместных действий по сохранению и восстановлению экосистемы бассейна реки Урал на 2010-2014 годы (далее – проект Комплексного плана).**

Проект Комплексного плана предусматривает проведение мероприятий по сохранению и восстановлению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал.

Проект Комплексного плана был разработан и дважды согласован с заинтересованными государственными органами.

30 июля 2010 года проект Комплексного плана по дипломатическим каналам был препровожден в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

20 октября 2010г. Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан было направлено письмо по дипломатическим каналам, на имя Министра природных ресурсов Российской Федерации Трутнева Ю.П. В этом письме МООС РК просит ускорить процедуру рассмотрения и согласования проекта Комплексного плана.

30 сентября 2010г. по дипломатическим каналам был получен ответ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в котором российская сторона уведомляет о предпринимаемых ею мерах по сохранению экосистемы реки Урал, и в частности сообщает о том, что в сентябре 2010 года завершено формирование Российской части Российско-Казахстанской Межправительственной Комиссии по сохранению экосистемы трансграничной реки Урал.

Российская сторона отмечает, что создание новых особо охраняемых природных территорий, а также подписание межправительственных соглашений о создании трансграничных особо охраняемых природных территорий в бассейне реки Урал Российской Федерацией **не планируется**.

Принимая во внимание вышеизложенное, Минприроды России полагает целесообразным вернуться к вопросу о совместной доработке проекта Комплексного плана **после формирования рабочих групп Межправительственной Комиссии по сохранению экосистемы реки Урал**.

В связи с этим полагаем, что российская сторона **не готова принимать Комплексный план** в ближайшее время и готова продолжить работу по его доработке только в рамках Межправительственной Комиссии по сохранению экосистемы реки Урал.

Вместе с тем, как отмечалось ранее, создание Казахстанской части Межправительственной Комиссии по сохранению экосистемы трансграничной реки Урал не представляется возможным в связи с отсутствием соответствующего международного договора между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

Исходя из этого, можно ожидать затягивания процесса принятия Комплексного плана **совместных действий по сохранению и восстановлению экосистемы бассейна реки Урал.**

Дальнейшая работа по проработке проекта Комплексного плана возможна только после создания Межправительственной Комиссии по сохранению экосистемы реки Урал или выработки компромиссного формата сотрудничества (создание Подкомиссии).

Необходимо отметить, что создание Межправительственной Комиссии по сохранению экосистемы реки Урал или выработка компромиссного формата сотрудничества требует значительного времени, налицо затягивание российской стороной процесса принятия Комплексного плана.

МООС РК разработал **проект Соглашения о создании Межгосударственного Фонда по сохранению экосистемы реки Урал**.

Проект разработан и согласован с госорганами РК, а также в сентябре 2009 года в рабочем порядке передан в Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Официальное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии РФ было направлено 9 февраля 2010 года.

Согласно данному проекту Соглашения, основными направлениями деятельности Фонда будут являться проведение совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, организация совместных фундаментальных и прикладных исследований, научно-технических разработок по восстановлению экологического равновесия, рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и т.д.

14 июля 2010 года были получены замечания и предложения Министерства природных ресурсов и экологии РФ по проекту Соглашения о создании Межгосударственного Фонда по сохранению экосистемы реки Урал, в частности российская сторона отметила необходимость разработки Устава данного Фонда.

Министерством охраны окружающей среды РК был разработан Устав Межгосударственного фонда по сохранению экосистемы бассейна реки Урал, а также проведена работа по доработке проекта Соглашения.

10 августа 2010 года в ходе 10-го заседания Подкомиссии по межрегиональному и приграничному сотрудничеству Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан были переданы Российской стороне доработанный с учетом ранее представленных замечаний и предложений РФ проект Соглашения о создании Межгосударственного фонда по сохранению экосистемы бассейна реки Урал и разработанный проект Устава Межгосударственного фонда по сохранению экосистемы бассейна реки Урал.

Как указано выше, Министерством охраны окружающей среды было направлено письмо, в котором мы просим российскую сторону ускорить процедуру рассмотрения и согласования проектов Соглашения о создании Межгосударственного Фонда по сохранению экосистемы бассейна реки Урал и Устава Межгосударственного Фонда по сохранению экосистемы бассейна реки Урал.

В ответном письме от 30 октября 2010 года сведений о ходе рассмотрения и согласования проектов Соглашения о создании Межгосударственного Фонда по сохранению экосистемы бассейна реки Урал и Устава Межгосударственного Фонда по сохранению экосистемы бассейна реки Урал не содержалось и проекты по прежнему находятся на рассмотрении Российской стороны.

Необходимо отметить что процедура рассмотрения первоначального проекта Соглашения о создании Фонда заняла у российской стороны 10-11 месяцев.

В связи с вышесказанным, полагаем что российская сторона затягивает процедуру рассмотрения проекта Соглашения о создании Фонда.

*О проблеме комплекса «Байконур»*

На протяжении последних четырех лет на заседаниях Подкомиссии по комплексу «Байконур» Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Республикой Казахстан и Российской Федерацией обсуждается вопрос по проекту Протокола между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерацией о порядке деятельности предприятий, организаций и воинских частей на территории комплекса «Байконур» в части вопросов охраны окружающей среды к Соглашению между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерации (г. Байконыр, 2 июня 2005 года) (далее - проект Протокола).

Основным документом в части регулирования вопросов охраны окружающей среды на территории комплекса «Байконур» является Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией (Алма-Ата, 4 октября 1997 года).

В соответствии со статьей 2 данного Соглашения указано, что все вопросы охраны окружающей среды регулируются природоохранным законодательством действовавшего на момент заключения Договора аренды комплекса «Байконур» от 1994 года. Для устранения данного правового пробела в 2005 году между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации было подписано новое Соглашение по экологии и природопользованию, в которое внесены существенные изменения и корректировки. Соглашение от 2005 года открыло двум странам перспективу активизировать природоохранную деятельность на комплексе. Нормы данного Соглашения предусматривают необходимость использования природоохранного законодательства Республики Казахстан, действующего на текущий момент.

Соглашение по экологии и природопользованию, подписанное в 2005 году, вступает в силу после подписания рассматриваемого проекта Протокола.

Долгое затягивание связано с несогласием казахстанской стороны с включением формулировки в проекте Протокола «руководствуются нормами Экологического кодекса Республики Казахстан и другими нормативными правовыми актами Республики Казахстан, регламентирующими природоохранную деятельность и действующими на момент вступления в силу настоящего Протокола».

Так, 22 - 23 октября 2009 года на заседании казахстанско-российских экспертов Стороны рассмотрели проект Протокола к Соглашению. Казахстанская сторона для компромиссного решения согласилась с формулировкой в статье 1 **«**и действующими на момент вступления в силу настоящего Протокола, с учетом настоящего Протокола», при условии включения в проект следующей формулировки «В случае изменений национального законодательства Республики Казахстан, затрагивающих интересы Российской Федерации на комплексе «Байконур» в части, касающейся вопросов охраны окружающей среды, Стороны в течение 3-х месяцев обязаны рассмотреть и внести в настоящий Протокол коррективы, учитывающие внесенные изменения и дополнения в законодательство Республики Казахстан».

Российская сторона одобрила предложенную редакцию проекта Протокола Казахстанской стороны.

По итогам переговоров, Стороны, в целом одобрили текст проекта Протокола к Соглашению и казахстанская сторона в рабочем порядке передала российской стороне данный проект Протокола.

Проект Протокола был согласован со всеми заинтересованными государственными органами и в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан был направлен на юридическую экспертизу в Министерство юстиции Республики Казахстан.

Министерством юстиции Республики Казахстан представлены замечания и предложения к проекту Протокола письмом от 8 июля 2010 года.

Представленные замечания и предложения Министерство юстиции Республики Казахстан являются принципиальными, что может привести к разногласию с российской стороной. На данный момент российская сторона внутри своего государства проводит согласование проекта Протокола к Соглашению. Также имеются замечания и предложения к проекту Протокола к Соглашению со стороны Министерства иностранных дел Российской Федерации.

На сегодняшний день по итогам прошедшего 8-10 ноября 2010 года заседания казахстанско-российских экспертов Стороны по вопросу подготовки к подписанию проекта Протокола к Соглашению по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 2 июня 2005 года, было решено:Подкомиссия рекомендует Министерству охраны окружающей среды Республики Казахстан, Министерству юстиции Республики Казахстан, Казкосмосу, Роскосмосу, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Администрации города Байконыр до 30 декабря т.г. провести встречу экспертов Сторон для подготовки согласованной редакции проекта Протокола к Соглашению по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 2 июня 2005 года.

Казкосмосу, Роскосмосу и Министерству охраны окружающей среды Республики Казахстан обеспечить подготовку к подписанию указанного Протокола в первом полугодии 2011 года.