Федеральное агентство по образованию

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

Факультет экономики и права

Кафедра финансы и менеджмент

Курсовая работа

По дисциплине ”Природопользование ”

на тему:

Управление природопользованием в России

Тула

2006

Содержание

Введение

Глава 1.Формирование методов управления природопользованием в

России

1.1 Исторический аспект нормативно- правовой и методической базы в

России

1.2 Плата за природные ресурсы

Глава 2.Методы управления природопользованием в России

2.1 Экономическое стимулирование природоохранной деятельности

2.2 Экологическая паспортизация

2.3 Приватизация и устойчивое развитие

2.4 Направление природоохранной деятельности

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

В последние десять лет в экономике России стали формироваться тенденции активного применения экономических методов регулиро­вания охраны окружающей среды и использования природных ресур­сов. В первую очередь об этом свидетельствуют введение платы за загрязнение окружающей природной среды и использование природ­ных ресурсов, а также создание соответствующих фондов по форми­рованию и использованию средств от взимаемых платежей.

Подобные механизмы уже существовали в международной прак­тике управления природопользованием и подтвердили свою эффек­тивность. Основным методологическим принципом установления платы за загрязнение окружающей среды был принцип "загрязни­тель платит". Под этот принцип подводились соответствующая нор­мативно-правовая и методическая базы, исходя из него решались вопросы управления и контроля.

С 1988 г. заметно усилилась работа по формированию экономиче­ского механизма природопользования. Этому способствовало созда­ние специальных служб — комитетов по охране природы на феде­ральном, республиканском, краевом, областном, городском и район­ном уровнях. В союзном и российском комитетах по охране природы начали разрабатываться нормативно-методические документы по введению платы за загрязнение окружающей среды. При этом нор­мативы платы включали в себя затраты, связанные с частичной компенсацией ущерба, возникающего при загрязнении ОС. Однако новизна проблемы, неотработанность ряда вопросов методического характера, а также противодействие со стороны промышленных ми­нистерств требовали апробации данных предложений.

**Глава 1.Формирование методов управления природопользованием в России**

* 1. **Исторический аспект нормативно- правовой и методической**

**базы в России**

Основным экономическим инструментом развития природоохран­ной деятельности на территории России до принятия Закона РФ "Об охране окружающей среды" являлась плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размеще­ние отходов, которая регулировалась постановлением СМ РСФСР от 9 января 1991 г. №13 "Об утверждении на 1991 г. нормативов платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду и порядка их применения".

В 1991 г. Госкомприроды РСФСР предложил Комитету по вопро­сам экологии и рационального использования природных ресурсов Верховного Совета Российской Федерации Концепцию формирова­ния экономического механизма природопользования в условиях пе­рехода к рынку. На основ­ных положениях Концепции был построен раздел III Закона "Об охране окружающей среды", посвященный экономическому меха­низму охраны окружающей природной среды.

Закон обусловливает поэтапную, эволюционную замену сущест­вующей в России налоговой системы на основе предварительно раз­работанной программы долговременной налоговой реформы. В рам­ках разработки программы необходимо обосновать темпы изменения пропорций различных видов налоговых поступлений, максимально возможные без существенных негативных последствий для экономи­ки; определить перечень, структуру, а также сроки принятия зако­нодательных актов, регулирующих вопросы изменения платы за пользование различными видами природных ресурсов, законов по другим видам налогов, которые должны снижаться или отменяться по мере увеличения платы за природопользование; разработать ме­тодическую базу экономической оценки всех видов природных ре­сурсов и на этой основе провести такую оценку; разработать методи­ки определения платы за пользование различными природными ре­сурсами с учетом поэтапного достижения уровня платы, соответству­ющего полной экономической оценке природных ресурсов.

Расчеты показывают, что основная часть российского бюджета, формирующаяся при существующей структуре цен за счет:

1) налога на прибыль;

2) подоходного налога с граждан;

3) налога с оборота;

4) акцизов;

5) налога на добавленную стоимость — в действительности образуется благодаря газо- и нефтедобыче (рентному доходу) и поч­ти полному отсутствию в структуре цен на продукцию, при произ­водстве которой наносится ущерб окружающей среде, платы, "ком­пенсирующей" это воздействие.

**1.2 Плата за природные ресурсы**

При существующей налоговой системе сложно ввести эффектив­ную плату за природные ресурсы. Принятые законодательные акты, регламентирующие плату за землю, недра, лес и другие природные ресурсы, не связаны между собой. Платы, определенные на основе разной методологии и методик расчета, концентрируясь на прибыли (себестоимости) реального природопользователя, не стыкуются меж­ду собой по абсолютным размерам, источникам их покрытия, на­правлениям использования и т.д. В этой связи важно в условиях переходной экономики сформировать эффективную систему платы за природные ресурсы, которая бы являлась составной частью нало­говой системы в целом. Необходимо изменить, прежде всего, концеп­цию налогообложения, разработать такую стратегию его совершен­ствования, которая была бы направлена на постоянное (вплоть до отражения в платежах полной величины экономической оценки при­родных ресурсов) увеличение роли платы за природопользование в формировании доходной части бюджетов за счет снижения ставок других налогов.

В качестве первого шага в направлении экологизации налоговой системы Минприроды РФ с участием научных организаций был разработан проект Закона Российской Федерации "О системе плате­жей за пользование природными ресурсами", в котором определены общие принципы введения, установления, определения, взимания и использования платежей за природные ресурсы. Проект исходит из приоритетности вопроса собственности. Практической задачей явля­ется получение комплексных социально-экономических оценок при­родных ресурсов (объектов), дающих возможность подойти к оценке природно-ресурсного потенциала территории в целом.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 мая 1993 г. было принято решение об эксперименте по совершенствова­нию учета и социально-экономической оценке природного ресурсно­го потенциала. Цель эксперимента — отработка механизма форми­рования комплексных территориальных кадастров природных ресур­сов (КТКПР) как информационной базы для принятия экологически обоснованных управленческих решений в сфере природопользования с учетом приоритетов социально-экономического развития террито­рий и сохранения окружающей природной среды.

По состоянию на 31 декабря 1994 г. в эксперименте участвовал 31 субъект Федерации, администрации которых официально подтвер­дили свою заинтересованность в его осуществлении и приступили к формированию территориальных межведомственных органов для ре­ализации целей и задач эксперимента. Наиболее активно эта работа проводится в Московской, Ленинградской, Ярославской и Калужской областях.

Для обеспечения мероприятий по эксперименту Минприроды РФ с участием министерств и ведомств эколого-ресурсного блока и науч­ных организаций разработало проект под названием "Порядок фор­мирования и ведения комплексных территориальных кадастров при­родных ресурсов" и проект федеральной целевой научно-техниче­ской программы "Кадастры природных ресурсов", а также "Времен­ные методические рекомендации по формированию и ведению комп­лексных территориальных кадастров природных ресурсов", нацелен­ные на координацию действий участников эксперимента на регио­нальном уровне в рамках первого этапа эксперимента. Под руковод­ством Минприроды РФ разработана система показателей и структу­ра баз данных по видам природных ресурсов в составе КТКПР, подготовлено прикладное программное обеспечение для региональ­ных органов государственного управления в части комплексной ин­формации о природно-ресурсном потенциале, разработаны природ-но-ресурсные ведомости, которые используются в ряде регионов с целью совершенствования учета природных ресурсов и налогообло­жения в сфере природопользования.

Принятие в 1991 г. Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" стало действенным рычагом повышения эффек­тивности использования природных ресурсов, их сбережения и пред­отвращения опасного загрязнения, внедрения системы экономического регулирования природопользования и охраны природной среды. Основные элементы этой системы описаны в разделе III Закона включают в себя: учет и социально-экономическую оценку природных ресурсов, финансирование экологических программ и мероприятий, использование договоров и лицензий на комплексное природопользование, плату за выбросы и сбросы, размещение отходов, плат; за природные ресурсы, вопросы формирования экологических фондов, экологического страхования, экономического стимулирования i поддержки экологического предпринимательства. В 1992-1993 гг Минприроды РФ разработало пакет нормативно-методических доку­ментов, направленный на реализацию Закона в части экономическо­го механизма природопользования.

**Глава 2.Методы управления природопользованием в России**

**2.1 Экономическое стимулирование природоохранной**

**деятельности**

Правовые основы стимулирования рационального природопользо­вания и охраны окружающей среды заложены Законом РСФСР "Об охране окружающей природной среды" (ст. 24 п.1). В настоящее время экономическое стимулирование приобретает особое значение. В Правительство Российской Федерации и в Комитет по экологии Государственной Думы Российской Федерации были представлены

поправки в законы Российской Федерации по вопросам налогообло­жения, обеспечивающие экономическое стимулирование природоох­ранной деятельности.

Этими поправками предусматривается:

— освобождение от налога на добавленную стоимость научно-ис­следовательских и опытно-конструкторских работ природоох­ранного назначения, а также товаров и технологического обо­рудования, ввозимых в целях ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

— уменьшение налога на прибыль предприятий и организаций на сумму средств, направляемых ими для финансовой поддержки основной деятельности природных заповедников, националь­ных природных и дендрологических парков, ботанических са­дов;

— освобождение от налога на имущество государственных вне­бюджетных экологических фондов.

Вопрос об освобождении от налога на добавленную стоимость технологического оборудования, ввозимого на территорию России, и запасных частей к нему уже решен (см. Закон РФ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О налоге на добавленную стоимость" от 6 декабря 1994 г. (ст.1 п.2)). В соот­ветствии с Указом Президента Российской Федерации "О некоторых изменениях в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов различных уровней" значительно расширены права органов государ­ственной власти на местах по введению на подведомственной им территории дополнительных местных налогов и сборов и предостав­лению льгот по ним. В целях стимулирования природоохранной деятельности территории могут принимать решения по льготному налогообложению в части налогов, которые зачисляются в местный бюджет. Практика предоставления таких льгот предприятиям суще­ствует в Санкт-Петербурге, Ярославле.

За последние годы особо охраняемые территории России, в пер­вую очередь заповедники, оказались в крайне тяжелом финансовом положении. Возникла необходимость дополнительного экономиче­ского обоснования необходимости создания и функционирования се­ти подобных территорий для усиления их поддержки как на феде­ральном, так и на региональном уровнях. В этих целях крайне важно провести анализ природоохранного, научно-информационного и эколого-просветительского потенциала особо охраняемых природных территорий, разработать в рамках, определяемых законодательст­вом, и внедрить экономический механизм природопользования, ори­ентированный на привлечение дополнительных финансовых средств в такие территории без ущерба их природным ресурсам (объектам).

Издан приказ Минприроды РФ № 255 о проведении эксперимента по усовершенствованию экономического механизма природопользо­вания на особо охраняемых природных территориях. В ходе экспери­мента будут прорабатываться предложения по созданию условий для ведения ограниченной хозяйственной деятельности путем расшире­ния сферы оказываемых платных услуг, в частности будет разрабо­тана нормативная основа эколого-туристической деятельности на базе национальных парков, заповедников и заказников.

Кроме того, потребуется также разработать и принять ряд норма­тивных актов, наделяющих соответствующих должностных лиц упо­мянутых организаций дополнительными правами в целях более ус­пешной и оперативной их деятельности. В частности, такие права необходимы для усиления работы по сохранению природных ресур­сов, их охране и воспроизводству. Они рассматривают возможность предъявления исков в возмещение ущерба, причиненного нарушени­ем природоохранного законодательства, осуществления архитектур­но-строительного контроля на прилегающих территориях и т.п.

В примерный перечень объектов особо охраняемых природных комплексов, на территориях которых в 1994-1995 гг. проводится эксперимент, входят госзаповедники: Тебердинский, Кивач, Цент­ральный Лесной, Байкало-Ленский; парки: Валдайский государст­венный природный национальный парк, природный национальный парк "Лосиный остров", Прибайкальский национальный парк. В значительной степени эта задача облегчилась в связи с принятием в 1995 г. Закона об особо охраняемых природных территориях. При реализации этого положения об эксперименте потребуется поддерж­ка администраций субъектов федерации.

В условиях перехода к новым экономическим отношениям, рас­ширения полномочий местных органов власти и самоуправления, неустойчивого политического и экономического положения многие предприятия сами решают проблемы, связанные с вхождением в рынок, что может предопределить неуправляемое, негативное разви­тие экологической ситуации. Предотвратить это положение возмож­но за счет развития рынка экологических работ и услуг, создания гибкого механизма взаимодействия рыночных структур в сфере эко­логии, органов исполнительной власти и органов охраны природы. Как показывает зарубежный опыт, деятельность в области рынка экологических услуг в значительной мере регламентируется, конт­ролируется и поддерживается государством и направлена на конк­ретные природоохранные мероприятия или виды деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ап­реля 1994 г. утверждено Положение о Минприроды РФ, в котором ему дается право на проведение лицензирования видов деятельно­сти, связанных с работами (услугами) природоохранного назначения. Однако этого документа было недостаточно для действительного осуществления этой работы. Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 1994 г. "О лицензировании отдельных видов деятельно­сти" впервые определена компетенция Минприроды РФ в области лицензирования видов деятельности, связанных с:

— утилизацией, складированием, перемещением, размещением, захоронением, уничтожением промышленных и иных отходов (материалов, веществ);

— проведением экологической паспортизации, сертификации, экологического аудирования;

— осуществлением видов деятельности, сопряженных с работами (услугами) природоохранного назначения.

В целях обеспечения экологической безопасности предпринима­тельства подготовлен проект постановления Правительства РФ "Об утверждении Положения о лицензировании в сфере охраны окружа­ющей среды и природных ресурсов". В настоящее время проект согласован и в ближайшее время начнется лицензирование указан­ных видов деятельности (в Московской, Пермской, Оренбургской областях).

В 1993-1995 гг. в соответствии с решением Коллегии Минприроды была сформирована система экологической сертификации, разрабо­тана соответствующая Федеральная программа, которая является подпрограммой Научно-технической программы "Экологическая безопасность России" (1993-1995 гг.).

В 1994 г. был разработан проект постановления Правительства РФ "О создании федеральной системы экологической сертифика­ции". Однако рассмотрение проекта постановления отнесено на бо­лее поздний срок в связи с отсутствием необходимой правовой базы, определяющей сферу действия и объекты экологической сертифика­ции. Была продолжена и работа по подготовке к регистрации в Госстандарте России системы добровольной экологической сертифи­кации.

Минприроды РФ совместно с другими организациями принимало участие в подготовке Указа Президента России от 19 августа 1993 г. "Об особенностях приватизации и дополнительных мерах государст­венного регулирования деятельности предприятий оборонных отрас­лей промышленности" и постановления Правительства РФ от 21 марта 1994 г. "О сертификации безопасности промышленных и опытно-экспериментальных объектов предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности, использующих экологически вредные и взрывоопасные технологии".

В соответствии с этими документами проводилась разработка экологических требований и перечня экологически вредных технологий, используемых на предприятиях Госкомоборонпрома России. С целью повышения эффективности этих работ в июле 1994 г. было подписано Соглашение "О взаимодействии Минприроды России, Госстандарта России и Госкомоборонпрома России в работе по серти­фикации экологической безопасности производств предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности".

В связи с выходом постановления Правительства РФ от 30 июля 1994 г. "О порядке выдачи лицензий на разработку и производство вооружения, военной техники боеприпасов" и во исполнение согла­шения между Минприроды России и Госкомоборонпромом России был подготовлен и подписан приказ Министра от 29 декабря 1994 г. "О временном порядке выдачи заключения о выполнении требова­ний экологической безопасности производств предприятий Госкомо­боронпрома России".

Основные документы и материалы по экологической сертифика­ции рассматривались на межрегиональных совещаниях и были на­правлены в территориальные органы. На их основе в некоторых регионах ведутся работы по экологической сертификации (Татар­стан, Хакассия, Москва, Ростовская и Ленинградская области).

В 1994—1995 гг. проводилась работа, необходимая для присоеди­нения России к Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ), в частности, разработка Меморандума о внешнеторговом режиме Российской Федерации. В этом документе были учтены предложения Минприроды РФ по нетарифным методам регулирова­ния торговли.

Остается нерешенной проблема освобождения от выплаты тамо­женных пошлин закупаемого за границей природоохранного обору­дования; такие вопросы возникают у многих регионов. По Свердлов­ской области, например, с участием Минприроды РФ был положи­тельно решен вопрос освобождения от таможенных пошлин закуп­ленных в ФРГ двух передвижных комплексных лабораторий. Каж­дый раз при возникновении подобных проблем решения находятся в индивидуальном порядке. Однако в целом проблема не решена. Так, Государственный таможенный комитет отклонил представленные Минприроды РФ предложения в проект Закона РФ "О внесении изменений и дополнений в законы РФ по вопросам налогообложе­ния" в части, касающейся ст.35 Закона РФ "О таможенном тарифе" о распространении таможенных льгот на ввоз (вывоз) товаров "пря­мого природоохранного назначения".

**2.2 Экологическая паспортизация**

Продолжается работа по совершенствованию экологической пас­портизации на территории Российской Федерации, которая проводится с 1990 г. Несмотря на неоднозначность взглядов на эту пробле­му, ее решение приняло широкие масштабы. В настоящее время в различных регионах составлено и согласовано значительное число экологических паспортов предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую природную среду. По данным, по­лученным из 59 регионов, к 1 сентября 1994 г. составлено и согласо­вано более 20 тыс. экологических паспортов, в том числе промыш­ленных предприятий — более 14 тыс., сельскохозяйственных — более 1 тыс., транспортных предприятий — около 90, территорий — 50. По имеющимся данным, в 43 природоохранных комитетах субъ­ектов Федерации информация экологических паспортов введена в базу данных об экологической обстановке и используется в процессе принятия решений и осуществления мероприятий в области охраны окружающей среды и природопользования.

Совершенствование экопаспортов позволит применять их данные при приватизации объектов, экологическом страховании, сертифи­кации производств и процессов, лицензировании природопользова­ния, экологическом аудировании. Ни один из ранее действующих экологических документов не создает таких широких возможностей.

Требуется разработать макеты экологических паспортов сельско­хозяйственного, лесохозяйственного, транспортного предприятий, объектов Минобороны и других отраслей. Все макеты должны пре­дусматривать возможность машинной обработки информации и ее хранения, что позволит рассматривать систему экологических пас­портов как составную часть единой государственной системы мони­торинга и Государственной экологической информационной системы (ГЭИС). В настоящее время Кировским областным комитетом про­водится работа по созданию макета экологического паспорта природопользователя, построенного на новых принципах и являющегося первичной базой данных о воздухе, воде, почве, отходах. Разрабаты­ваемый макет экологического паспорта позволяет сформировать формы статистической отчетности для любого уровня управления, тома ПДС, ПДВ предприятия, города, территории и стыкуется с комплексным территориальным кадастром природных ресурсов.

С 1994 г. активизировалась работа министерств и ведомств по созданию макетов экологических паспортов, отражающих отрасле­вую специфику предприятий. Департаментом речного транспорта, Минтранса РФ разработан и согласован с Минприроды РФ макет экологического паспорта речного порта. Минсельхозпрод РФ подго­товил проект макета экологического паспорта сельскохозяйственно­го предприятия, который в настоящее время проходит производст­венную апробацию в нескольких регионах страны.

Госкомоборонпром РФ завершает работу над макетом экологиче­ского паспорта судостроительного завода, проводящего работы по строительству, ремонту и обслуживанию судов с ядерными энерго­установками. Следует отметить, что рад зарубежных организаций, в частности из Швеции, заинтересовались работой по созданию экопаспортов сельхозпредприятий. Планируется провести совместное мероприятие по данной проблеме.

Проводится работа по экологической паспортизации военных объ­ектов. Военно-космическими силами разрабатывается документация по паспортизации космодромов, пунктов запуска ракет и объектов, связанных с их обеспечением и обслуживанием. Росгидромет прово­дит работы по паспортизации объектов гидрометеорологии. Минпри­роды РФ осуществляет научно-исследовательские работы по маке­там экологических паспортов территорий и особо опасных промыш­ленных объектов.

Для усиления эффективности данных работ необходимо подгото­вить проект основных направлений совершенствования экологиче­ской паспортизации, реализация которых позволила бы экологиче­скому паспорту стать одним из основных нормативно-правовых до­кументов, регулирующих взаимоотношения природопользователей с органами охраны природы.

В условиях осуществления Программы приватизации важно оп­ределить место и роль территориальных комитетов Министерства в этой работе. В этих целях с учетом мнений субъектов федерации подготовлены и включены в Государственную программу приватиза­ции государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации предложения по учету экологического фактора в процес­се приватизации. (Программа утверждена Указом Президента Рос­сийской Федерации от 24 декабря 1993 г.)

**2.3 Приватизация и устойчивое развитие**

В пункте 6.33 Программы указывается, что учет экологического фактора при приватизации заключается в проведении экологическо­го аудирования, определении требований по экологической санации предприятий и отражению их в условиях конкурса и платной прива­тизации; создании на предприятиях фондов экологической санации; выводе части экологически опасных предприятий за пределы город­ских или иных территорий. Соответствующие нормативно-методиче­ские документы, регламентирующие вопросы учета экологических требований при приватизации, подготовлены Минприроды РФ и Госкомимуществом России и должны быть в ближайшее время ут­верждены. Вместе с тем, учитывая важность учета экологического фактора при приватизации и невозможность дальнейшего промедле­ния в этом вопросе, было бы целесообразно утвердить соответствующие временные документы на уровне субъектов федерации. Учет экологического фактора при приватизации необходим именно с точ­ки зрения региональных интересов, в ряде регионов уже на практике реализуют такие меры, как экспресс-оценка экологической опасно­сти приватизируемых предприятий, определение перечня мероприя­тий по экологическому оздоровлению предприятий, включаемых в условия конкурса и планы приватизации. В качестве примера можно выделить республики Марий Эл, Коми, Архангельскую и Тверскую области.

В соответствии с планом-графиком разработки нормативных ак­тов, обеспечивающих переход к выполнению "Основных положений государственной программы приватизации государственных и муни­ципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 г.", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 1994 г., Минприроды РФ совместно с Госкомимуществом России велась разработка порядка учета экологического фактора, условий безопасного ведения работ на химически опасных, взрыво-, пожаро- и токсикоопасных объектах при приватизации предприя­тий, подлежащих выводу по экологическим требованиям. Минприро­ды РФ совместно с территориальными органами охраны природы подготовлены списки экологически опасных предприятий по регио­нам страны. В 1995 г. принято совместное распоряжение Госкомиму­щества и Минприроды РФ, определяющее процедуру учета экологи­ческого фактора. В соответствии с Указом Президента "О государст­венной стратегии Российской Федерации по охране окружающей природной среды и обеспечению устойчивого развития" (февраль, 1994 г.) в 1994-1995 гг. разрабатывалась Концепция перехода Рос­сийской Федерации на модель устойчивого развития, обеспечиваю­щая сбалансированное решение задач социально-экономического развития на перспективу и сохранение благоприятного состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удов­летворения жизненных потребностей населения. Основными испол­нителями были Минэкономики, Минприроды, Минфин РФ, а также заинтересованные организации, РАН и органы исполнительной вла­сти субъектов РФ. Документ должен быть оформлен в виде постанов­ления Правительства России к сентябрю 1994 г. Один из вариантов Концепции был одобрен Всероссийским экологическим съездом в июне 1995 г.

Минприроды ведет работу с территориями по совершенствованию экономического механизма природопользования. Планируется отра­ботать такие новые направления, как разработка территориальных комплексных кадастров природных ресурсов, включая социально-экономическую оценку природно-ресурсного потенциала; выдача лицензий на комплексное природопользование; разработка соответствующего рынку механизма платы за природные ресурсы и загряз­нение окружающей среды, экологическая сертификация и паспорти­зация; создание экобанков и системы экологического страхования; учет экологического фактора при приватизации; развитие рынка экологических услуг. Такая работа могла бы вестись более эффек­тивно при наличии Концепции устойчивого развития, в рамках которой все вопросы, в том числе и экономические, отрабатывались бы комплексно.

**2.4 Направление природоохранной деятельности**

Глубокие политические и социально-экономические изменения, происшедшие в Российской Федерации в последние годы, породили новые проблемы в области экономики природопользования. Возник­ли дополнительные факторы, негативно воздействующие на экологи­ческую ситуацию, — разрушение единого экономического простран­ства, экономический кризис, межрегиональные конфликты и прояв­ление экоэкстремизма.

Регионы и предприятия в ходе радикальных преобразований стол­кнулись с новыми процессами, связанными с дестабилизацией фи­нансовой системы, неплатежеспособностью предприятий, ростом ин­фляции, которые в значительной мере обусловили спад производства и инвестиционной деятельности. Все это затормозило осуществление природоохранных мероприятий.

В настоящее время экономика России является переходной. Со­храняются элементы старой системы управления, но появляются и получают все большее применение на практике рыночные методы. В этих условиях должен быть сформирован как хозяйственный меха­низм управления всей экономикой, так и соответствующий ему экономический механизм природопользования, отвечающий пере­ходному периоду.

Исходя из анализа существующей практики, а также тенденций на ближайшую перспективу, представляется, что формирование эко­номических методов управления природопользованием в переход­ный период будет происходить в следующих направлениях.

1. Учет и социально-экономическая оценка природно-ресурсного потенциала и экологического состояния территорий. Осуществление количественного и качественного учета природных ресурсов и состо­яния окружающей среды, проведение их сравнительной и комплекс­ной социально-экономической оценки и возможных направлений использования. Введение комплексных территориальных кадастров природных ресурсов (объектов), а также кадастров отдельных видов природных ресурсов.

2. Планирование охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Разработка инновационных ме­ханизмов реализации федеральных и отраслевых экологических программ. Создание эффективного механизма осуществления природоресурсных мероприятий в рамках планов развития производства и предпринимательской деятельности предприятий, фирм, организа­ций.

3. Финансово-кредитный механизм природопользования. Совер­шенствование системы финансирования экологических программ и мероприятий по охране окружающей среды за счет фондов экологи­ческого страхования, экологических и других банков. Расширение возможностей по привлечению средств Мирового и европейских бан­ков, фондов, фирм и организаций к финансированию природоохран­ных мероприятий. Повышение уровня использования собственных средств предприятий на природоохранные мероприятия. Внедрение системы льготных экологических инвестиционных кредитов.

4. Экологическое страхование. Внедрение обязательного и добро­вольного экологического страхования для покрытия непредвиденных расходов, возникающих в результате аварий. Развитие системы эко­логического страхования от стихийных бедствий. Создание государ­ственных фондов экологического страхования и поддержки незави­симых страховых компаний.

5. Развитие экологических банков. Формирование федерального и региональных экобанков. Создание специальных банков для реали­зации крупных экологических фондов, для оказания ими ряда бан­ковских услуг.

6. Экологические фонды. Улучшение механизма направления средств в экологические фонды. Совершенствование структуры экофондов и их взаимодействие. Создание эффективного механизма расходования средств экофондов. Формирование инновационных экологических фондов. Образование экологических фондов на пред­приятиях.

7. Экономическое стимулирование. Установление налоговых, кредитных и иных льгот предприятиям и организациям, в том числе и экологическим фондам, осуществляющим природоохранные ме­роприятия. Применение специального налогообложения экологиче­ски вредной продукции и технологии, применение поощрительных цен и надбавок на экологически чистую продукцию (товары, работы и услуги). Введение на конкурсе или аукционе "купли-продажи" лицензий (разрешений) на право выброса загрязняющих веществ в окружающую среду. Осуществление государственной поддержки предприятиям, производящим природоохранное оборудование и кон­трольно-измерительные приборы, а также выполняющим работы и услуги экологического назначения.

8. Формирование рынка экологических работ и услуг. Создание консалтинговых, инжиниринговых фирм, внедренческих центров. Организация работы по лицензированию деятельности природоох­ранного назначения. Развитие платных работ и услуг природоохран­ного назначения. Разработка механизма привлечения иностранных фирм к выполнению экологических работ и услуг.

9. Платность природопользования. Развитие видов платы за поль­зование природными ресурсами в увязке с налоговой системой. Со­вершенствование механизма платы за загрязнение окружающей сре­ды, введение новых видов платежей.

10. Экономическое воздействие на нарушителей природоохранно­го законодательства. Отработка порядка оценки и компенсации ущерба, нанесенного окружающей среде в результате аварий. Эконо­мический механизм разрешения межрегиональных конфликтов при трансграничном переносе загрязняющих веществ.

11. Совершенствование организационно-экономических методов природопользования. Лимитирование и квотирование природополь­зования. Договоры и лицензии на комплексное природопользование. Регулирование экспортно-импортных операций в области использо­вания природных ресурсов и отходов. Формирование системы эколо­гической сертификации и паспортизации.

12. Учет экологического фактора при приватизации. Установле­ние порядка учета экологического фактора при приватизации. Фор­мирование фондов экологической санации на приватизируемых предприятиях. Привлечение иностранных инвесторов к реализации мероприятий по санации приватизируемых предприятий.

**Заключение**

Управление природопользованием должно осуществляться в рамках каждой страны и каждого уровня. К сожалению, в России еще слабо развита охрана окружающей среды. Некоторые предприятий избегают лишних затрат. Но уже большинство предприятий стремится нести финансовую ответственность за причиненный ущерб. Это большое достижение в развитие управлением природопользованием .

**Список использованной литературы**

1.Папенов Т.В.Экономика и природопользование / Т.В. Папенов – М.: Московский университет, 1997. – С.233-246.

2.Голуб А.А.Экономика и природопользование / А.А. Голуб, Е.Б. Струкова – М.: Аспект пресс ,1995 – С.159-167.

3.Орлов Е.П. Природопользование / Е.П.Орлов – М.: Гриф, 1993. – С.71-73.