**Подбор объектов и составление запросов для перекрестной проверки лесхозов**

Принципы отбора и количество проверяемых лесохозяйственных предприятий Фактически, Комиссия, в зависимости от состава участников, может детально проверить не более 6-8 лесохозяйственных предприятий и связанных с ними лесопользователей. Это означает, что результаты работы Комиссии будут построены на материалах исследования состояния дел в меньшей части районов региона. Поэтому с одной стороны к результатам экстраполяции выводов Комиссии на весь регион надо относится весьма осторожно, а с другой стороны особое внимание должно быть уделено выбору "модельных" объектов.

Если нет специальных пожеланий, обусловленных региональной спецификой, желательно в качестве "модельных" выбирать районы с наиболее интенсивным ведением лесопользования, а также "конфликтные" районы, т.е. районы, для которых есть информация (письма, публикации в прессе и т.п.) о недовольстве населения теми или иными аспектами, например, ухудшением условий отдыха в связи с рубками леса, отводом и строительством особняков и иных объектов в наиболее живописных и посещаемых местах и т.д. Как правило, в первую очередь необходимо анализировать целесообразность работы Комиссии в пригородных и наиболее густонаселенных районах.

По всей видимости нежелательно тратить время Комиссии на анализ ситуации в районе, где лесхоз является основным предприятием, действующим в лесном секторе.

**Содержание запросов в лесхозы**

Работа с каждым из выбранных лесхозов должна начинаться с предложения (указания) заполнить типовую (одинаковую для всех выбранных лесхозов) анкету. Помимо вопросов, отражающих региональную специфику, представляется целесообразным включение в анкету следующих вопросов:

* Общая площадь, площадь арендованных земель (кем арендована, с какого времени и на сколько).
* Расчетная лесосека по главному пользованию, действовавшая/действующая на территории лесхоза в предшествующем году и в текущем году.
* Ежегодные объемы промежуточного пользования, установленные для лесхоза --"---.
* Объемы выписанных нарядов (и/или иных разрешений) на отпуск леса по главному и промежуточному пользованию отдельно по видам пользования и по годам.
* Использование расчетной лесосеки в предшествующем году и в текущем.
* Объемы заготовки ликвидной древесины по промежуточному пользованию ---"----.
* Объемы выписанных лесорубочных билетов отдельно по главному и промежуточному пользованию по последним двум годам.
* Объемы отсрочек по заготовке по главному и промежуточному пользованию за последние 3 года (включая текущий) по годам и видам пользования.
* Объемы ликвидной древесины, заготовленной лесхозом в порядке промежуточного пользования, в том числе сторонними организациями по лесорубочным билетам, выписанным на лесхоз в предшествующем и в текущем году.
* Наличие (количество и объемы) договоров со сторонними организациями на заготовку древесины по лесорубочным билетам лесхозов (предоставить копии договоров) в текущем и предыдущем году.
* Наличие (количество и объемы) договоров со сторонними организациями на предоставление лесхозу лесозаготовительной техники и рабочей силы для осуществления рубок промежуточного пользования (предоставить копии договоров) в текущем и предыдущем году.
* Данные об объемах заготовок, осуществляемых наиболее крупными заготовителями (желательно анализировать не более 10-12 фирм) (наряды, объемы по лесорубочным билетам и иным разрешительным документам, фактические объемы рубок по результатам освидетельствования лесосек, отсрочки, выставленные иски (пени, штрафы) за нарушения лесного законодательства и выплаченные иски (пени, штрафы) за последние 2 года.
* Начисленные за последние 2 года лесные подати, в том числе подлежащие внесению в бюджет. Отдельно желательно указать данные по фирмам, подлежащим более детальной проверке с пометками лесхоза о фактической уплате либо неуплате этих податей.
* Общий объем исков за нарушения лесного законодательства выставленных и фактически уплаченных за рассматриваемый период.
* Расходы лесхоза на лесохозяйственную деятельность (операционные затраты) и прочую деятельность.
* Финансовые поступления в лесхоз по источникам (бюджет РФ, бюджет региона, лесные подати, помощь местных властей, мобилизация собственных средств).
* Структура мобилизованных средств (продажа древесины (объемы и виды проданной древесины и лесопродукции, ср. цена реализации по видам лесопродукции и в целом), оказание услуг лесопользователям по видам услуг (если возможно), прочие поступления) за последние 2 года.
* Перечень и площади особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на землях лесного фонда (в том числе арендованных) и режим природопользования, установленный для этих ООПТ.

Во всех пунктах, где это возможно, отдельной строкой должны быть выделены данные по конкретным арендаторам.

Если комиссия располагает достаточным временем и персоналом, то, желательно, расширить рассматриваемый интервал времени до 3-4 лет включая текущий год. При работе непосредственно в лесхозах желательно собрать копии документов, подтверждающих наиболее значимые положения и цифры вышеуказанной анкеты.

**Запросы в лесоустроительные организации**

Помимо запросов в лесхозы целесообразно направить запросы в лесоустроительные предприятия, проводившие лесоустройство на территории проверяемых лесхозов. В запрос, помимо вопросов, отражающих региональную специфику, желательно включить следующие вопросы, касающиеся непосредственно проверяемых лесхозов:

* годы проведения лесоустройства в проверяемых лесхозах;
* утвержденные расчетные лесосеки;
* объемы промежуточного пользования, рассчитанные по лесоводственным требованиям при лесоустройстве;
* объемы промежуточного пользования, утвержденные в установленном порядке;
* наличие перерасчетов главного и промежуточного пользования (в том числе на часть территории), причины проведения перерасчетов, использованные нормативы, заказчики и источники финансирования перерасчетов, результаты перерасчетов.

По всем вопросам желательно получить номера приказов, номера (и копии) договоров на проведение работ и т.п.

**Запросы лесопользователям и подбор объектов для детальной проверки**

Подбор лесопользователей, подлежащих проверке определяется после заполнения анкет и получения встречных данных из лесхозов. В принципе, лесопользователи не обязаны отвечать на какие либо вопросы комиссии, поэтому перед раздачей анкет желательно организовать встречу руководителей комиссии и руководителей фирм (предприятий) лесопользователей для разъяснения целей и задач Комиссии. Отказ от предоставления в срок анкет, может служить поводом для проведения внеочередной проверки фирмы силами налоговых служб, входящих в состав комиссии. Анкеты на заполнение желательно передавать фирмам с уведомлением о вручении, четко указывая срок, когда заполненные анкеты должны быть возвращены.

Вся информация, приводимая в анкете должна быть представлена по годам и отдельными строками также по годам должны быть выделены данные по арендуемым территориям.

В анкеты для лесопользователей, желательно включить следующие вопросы:

* Объемы заготовки древесины по главному пользованию за исследуемый период.
* Объемы заготовки древесины по промежуточному пользованию за исследуемый период.
* Отсрочки по заготовке и вывозке древесины по трем последним годам и видам рубок.
* Начисленные лесные подати (арендная плата).
* Выплаченные лесные подати (арендная плата).
* Общий объем выплаченных налогов помимо лесных податей и арендной платы.
* Услуги, оплаченные лесхозам и иным лесохозяйственным и лесоустроительным структурам за отчетный период (по видам услуг).
* Выставленные иски за нарушения лесного законодательства.
* Оплаченные иски (добровольно и по решению суда), отклоненные, оспариваемые.
* Наличие на балансе лесозаготовительной и деревообрабатывающей техники.
* Наличие арендованной (и др. в режиме временного использования) ----"----- техники.
* Объемы древесины, перерабатываемой на собственных мощностях.
* Объемы экспорта древесины в переработанном и круглом виде (в кбм. и руб.).
* Количество постоянных и сезонных рабочих.
* Использование иностранной рабочей силы (если актуально).
* Год создания предприятия.
* Иные вопросы, специфичные для региона и отражающие сложившуюся практику ведения лесного хозяйства и лесопользования.

При выборе "модельных" фирм предпочтение отдается арендаторам и фирмам, ведущим активные лесозаготовки и, в тоже время, имеющим задолженности по уплате лесных податей; а также крупным лесозаготовителям, работающим во всех, либо нескольких из проверяемых лесхозов; и фирмам, в документах которых есть наибольшие расхождения с данными, представленными лесхозами; а также фирмам, не представившим запрашиваемые данные.

Желательно, чтобы общее количество детально проверяемых фирм не превышало 4-5 на лесхоз. Общую информацию желательно собирать и отслеживать по 10-12 фирмам на лесхоз.

Часть информации, содержащейся в анкетах фирм, может рассматриваться как информация, содержащая коммерческую тайну, поэтому распространение анкет за пределы комиссии, а также их публикация недопустимы.