Аргентина

Аргентина испытывала слабый экономический рост начиная с 1940года. С середины 1970-х произошел сравнительно заметный рост экономики: но начиная с последней половины 1980-х страна испытывала самый тяжелый за век период стагнации в экономической жизни. Инвестиции и сбережение падали начиная с середины 70-х и вплоть до 1989 года. Сами аргентинцы, в ответ на макроэкономическую нестабильность, увеличили перевод своих сбережений и инвестиций за границу. За этот период произошло падение производительности труда и увеличилось число безработных.

Основной чертой национальной экономики в то время стал дефицит гос. бюджета. В конце 70-х дефицит увеличился и составил 14% от объема ВВП, а в начале 80-х превысил 15% уровень. После возвращения к конституционной демократии в 1983, требования о контроле за инфляцией привели к созданию четырех проектов программ по стабилизации экономики. Все они окончились безуспешно и привели только к усилению инфляции. Основная причина по которой они провалились - это неспособность руководителей быстро урезать бюджетные расходы.

Дефицит бюджета вырос из пост-военной структуры организации экономики. Экономическая политика в начале 1940-х была направлена на создание благоприятных условий для бизнеса. Нестабильность мирового курса валют, а также значительные финансовые вливания со стороны мирового капитала позволили правительству в конце 70-х существовать с относительно небольшой инфляцией при довольно большом дефиците федерального бюджета. Рост мировой кредитной ставки в начале 80-х и прекращение субсидирования экономики со стороны мирового рынка резко ухудшили экономическое положение Аргентины, чему еще способствовала начавшаяся война на Мальвинах. Потеря внешних финансов и истощение собственных финансовых запасов привело к тому, что государство вынуждено было прибегнуть к увеличению денежной массы. Частный сектор, в свою очередь, уменьшил кап. вложения в нац. экономику, что вместе с результатами инфляции сделал экономику Аргентины еще больше неустойчивой. К началу 1980-х расходы на социальные нужды достигли уровня 40% от уровня ВВП. Законодательным образом были строго урегулированы правила увольнения и приема на работу, что вкупе с высокой заработной платой, создавали практически полную занятость. В промышленности преобладало гос. субсидирование, многочисленные налоговые льготы и, вдобавок, высокие импортные пошлины для защиты внутреннего рынка. Домашние хозяйства получали дополнительную выгоду от трансфертных платежей и льготных кредитов, предоставленных Банком Хаузхолдов. Были введены специальные протекционистские пошлины для производителей табака, сахара и др. групп нац. производителей.

Для правительств провинций были предоставлены благоприятные условия для получения кредитов по линии гос. финансирования. Для военных целей выделялись огромные суммы из бюджета и особого размаха это достигнуто было в 1976-1982 годах. В результате к 1989 году сумма всех трансфертов, налоговых льгот, льготных банковских кредитов составило по самым грубым оценкам где-то 8% от ВВП или 8 миллиардов долл. США.

Но даже уменьшение дефицита гос. бюджета с 20% от ВВП в начале 80-х до 10% к 1987-1989 гг. не смогло убедить частный сектор хранить деньги в нац. валюте, т.к. инфляция раскручивалась еще быстрей, а это и есть главное препятствие на пути восстановления частных инвестиций. Конец десятилетия был отмечен двумя эпизодами гиперинфляции в 1989 году.

(См. приложение #1)

СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ ПОСЛЕ 1989 ГОДА.

Теперешняя администрация заняла свой пост в июле 1989 года во время огромной гиперинфляции - только за июль она составила больше 200%. Новое правительство унаследовало множество гос. учреждений, привыкших к большому расходованию бюджета и к низкому уровню налогов. Кроме того запросы на гос. расходы были гораздо больше, чем можно было изыскать - в целом, государство было абсолютно неплатежеспособно. В 1989-1990-х годах правительство приняло ряд программ по стабилизации положения. Ни одна из этих программ не принесла успеха, в основном из-за дефицита бюджета. Первая закончилась новым витком гиперинфляции в конце 1989 начале 1990г., а вторая продолжалась с марта по декабрь 1990 г. и единственным ее результатом можно считать то, что инфляция не переросла в гиперинфляцию. Благодаря новым налогам правительству к февралю 1991 г. удалось сбалансировать бюджет, а 1 апреля 1991 года был введен указ о введении фиксированного обменного курса местной валюты к иностранным валютам. Этот указ урегулировал монетарную политику государства и закрыл ему возможность сбалансирования бюджета через увеличение денежной массы. Введенный закон резко уменьшил риск инфляции для иностранных инвестиций и инвестиций национальных вкладчиков.

Благодаря принятым мерам в феврале 1991 года правительству удалось сбалансировать бюджет, т. к структурные реформы правительства прогрессивно улучшили основы гос. финансов.

Государство провело ряд реформ в отношении государственных предприятиях, федерального правительства, в области фискальной политики, и в отношении как национальных так и иностранных инвесторах. Другие реформы были направлены на регулирования внешнеэкономической деятельности государства, денационализации ряда гос. предприятий.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО.

Правительство приняло решение улучшить доходную часть бюджета через введение в феврале 1991 г. НДС на ряд товаров, список которых затем был продолжен в ноябре этого же года.

Правительство также приняло ряд постановлений об улучшении работы налоговой инспекции и усилило контроль за выплатой налогов крупными налогоплательщиками. Закон о санкциях за уклонение от уплаты налогов, принятый Конгрессом в 1990 г., также способствовал дисциплинизации налоговых поступлений.

Налоговые законы февраля 1991 г. уменьшили ставку налога на экспорт, налога на финансовые сделки, уничтожили ряд мелких налогов. В декабре 1992 г. были сильно урезаны дотации предприятиям и заменен метод исчисления ими суммы налогов от режима самоисчисления на режим исчисления налогов налоговой инспекции по результатам проверки. Эти усилия привели к тому, что уже с третьего квартала 1991 г. были резко повышены доходы бюджета от налоговых поступлений. Увеличение поступлений от НДС, позволили правительству сократить ряд неэффективных налогов (таких как налог на топливо и гербовый сбор) в ноябре 1992 г., и уничтожить ряд других налогов в мае 1993-го.

Количество занятых на гос. службе сократилась с 671 тыс. человек до 284 тыс., из них 103 тыс. работников промышленных предприятий и 284 тыс. преподавателей и работников сферы здравоохранения, которые были переданы в ведение провинций. Это мероприятие было основано на реорганизации ряда министерств, цель которой была улучшение структуры оплаты труда работников гос. сферы и повышение производительности их труда. После этого правительству стало возможно увеличить среднее жалованье своим работникам, и частично восстановить его дифференцированность.

Правительство также приняло ряд мер, чтобы увеличить поступления в бюджет и усилить контроль за их использованием. Были проведены ряд реформ по отделению Центробанка от нефинансового общественного сектора и закрепить это положение. Устранение внутренних краткосрочных облигаций ЦБ посредством их преобразования во внешние казначейские обязательства в январе 1990 г. было первым шагом к упрочению основного капитала ЦБ.

Закон о Конвертации установил режим увеличения денежной массы ЦБанком, который эффективно ограничивал денежную политику государства и уровень финансирования ЦБ дефицита гос. бюджета. С начала 1991 г. ЦБ начал публиковать свой ежегодный баланс, а с апреля 1991 г. начал еженедельно публиковать статьи своих расходов, так чтобы общественность могла контролировать выполнение закона о Конвертации.

В сентябре 1992 г. новый закон усилил автономию ЦБ, и далее ограничил способность расширять кредит правительству и банковской системе. Эта мера укрепляет Закон о Конвертации и прокладывает путь для становления денежно-кредитной независимости ЦБ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ Правительство Аргентины выполнило наиболее внушительную по размаху программу приватизации, когда-либо осуществлявшуюся в Западном полушарии. Цель состояла в том, чтобы уменьшить бремя гос. предприятий на бюджет, путем их приватизации, тем самым делая их более конкурентноспособными и повышая общую эффективность инвестиций.

Программа приватизации началась в начале 1990 г. с продажи национального телевидения. Данная программа приватизации удалило политический фактор из области формирования цен на гос. предприятиях. Институциональная перестройка этих секторов способствовала сокращению искусственно раздутых кадров, упрочнение притока инвестиций в данные отрасли. Программа также улучшила государственные финансы: 9 миллиардов долл. США были направлены на покрытие внутренних расходов, а внешний долг страны был уменьшен на 12 миллиардов долл. США. Приватизация включала в себя также приватизацию государственной телефонной компании, национальных государственных авиалиний, предприятия нефте-газового комплекса. В частный сектор были переданы железные дороги, компании по перевозки грузов на дальние расстояния, и др. мелкие и крупные компании. Правительство в свою программу включило также приватизацию некоторых гос. предприятий, включая ВПК, порты и морской транспорт, страховые компании и др. В будущем планируется приватизация системы аэропортов.

ФИНАНСОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ С ПРОВИНЦИЯМИ

Правительство также стремилось перестроить свои финансовые отношения с правительствами провинций. Закон о Сотрудничестве 1988 г. устанавливал, что 58% федеральных доходов будут передаваться провинциям. В августе 1992 г. была установлена новая система расчета - перед вычислением распределения дохода по провинциям следовали отчисления на социальные нужды. В то же время ресурсы, доступные правительствам провинций, были ограничены прогрессивными нововведениями в ЦБ, а со стороны правительства были урезаны трансфертные платежи провинциям.

РЕСТРУКТУРИРОВАНИЕ ГОС. ДОЛГА

Конечным шагом по пути устранения гос. неплатежеспособности было реструктурирование гос. обязательств. Правительство финансировало дефицит через увеличение денежной массы, приостановки выплаты долга внешнем кредиторам, накоплением внутренней задолжности пенсионерам и гос. поставщикам.

В конце декабря 1989 г., стоя перед лицом кризиса неплатежей и нового витка гиперинфляции, правительство решается на смелый шаг - преобразовать внутренние краткосрочные (в основном семидневные) облигации ЦБ в размере 3,5 миллиарда долл. США в десятилетние долгосрочные долларовые обязательства. Этот шаг фактически уменьшил сверх-дефицит ЦБ и устранил необходимость выпуска новых денег - однако это еще больше подорвало и без того слабое доверие к нац. финансовой системе.

В апреле 1988 г. правительство приостановило выплату внешнего долга. К 1992 г., т.е. к концу заемного года, это позволило правительству накопить 8 миллиардов долл. США как часть 32 миллиардного долга. Это был только долг иностранным коммерческим заемщикам, а общий внешний долг был 61 миллиард долл. США.

Преобразования гос. фин. фонда в 1990/91 гг. позволил правительству начать переговоры с иностранными коммерческими кредиторами об уменьшении фин. задолжности государства. В результате подписанного 7 апреля 1993 г. соглашения, гос. коммерческий долг был уменьшен на 37%. Считалось, что это поможет Аргентине улучшить свою кредитоспособность.

К последней декаде государство выплатило только половину своей задолжности пенсионерам. Задолжность государства не была отражена в СНС и по предварительным расчетам она составляет от 7 до 10 миллиардов долларов. Чтобы уменьшить свою задолжность государство приняло решение о перераспределении доходной части бюджета в пользу выплат пенсионерам в августе 1992 г. Однако, еще остается задолжность государства гос. поставщикам и медицинским фондам. Наконец, правительство, в части реформы подоходного налога, признало, что части коммерческим структурам наносится серьезный ущерб и, чтобы компенсировать это, Конгресс постановил выпустить облигации. В силу всего этого обслуживание внешнего долга отложено до 1997 г.

РЕФОРМА СОЦИАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Правительство отошло от существовавшей прежде системы гос. пенсий. В середине 1992 г. правительство представило на рассмотрение Конгресса новый вариант пенсионного обеспечения объединенную гос/частную систему: государство распоряжается размерами и формой платежа, а частный сектор представляет финансы. Все лица, попадающие под положение пенсионеров, в обязательном порядке переходят на эту систему. Конгресс принял этот закон - со значительными изменениями - в мае 1993.

Правительство надеется, что законодательный процесс закончится перед концом года, что позволит принять эту систему в середине 1994 г.

РАЗРЕГУЛИРОВАНИЕ ТОРГОВЛИ И ФИНАНСОВЫЕ РЕФОРМЫ В 1991 г.

правительство в значительной степени усилило процесс либерализации, который начался еще в 1986 г., и который был временно приостановлен в 1989. Фактически все экспортные пошлины и количественные ограничения были устранены, за исключением автомобилей. НДС был уменьшен со 135% до 35%.

Ухудшения в торговом балансе, вызванные притоком иностранного капитала, заставили правительство использовать такую коммерческую политику, чтобы достигнуть действенной девальвации нац. валюты в пределах режима твердого валютного курса.

Правительство ввело новый единообразный тарифный дополнительный налог, названный статистическим налогом, в размере 10%. Он был введен на временной основе. Это также способствовало дополнительному обесцениванию нац. валюты на 5%. В мае 1993 г.

правительство устранило ряд тарифов, в том числе и статистический, на импортируемые товары, и в июле оно осуществило ряд протекционистских мер по защите нац. производителей бумаги и текстиля, путем введения количественных ограничений и налогов на импорт такого типа товаров.

Декрет октября 1991 г. закончил ряд преобразований внутреннего рынка - распустил несколько регулирующих органов, и объединил платежи в фонд соц. страхования и пенсионный фонд в единый фонд, чтобы создать трудности для уклонения от налогов; значительно были уменьшены денежные субсидии пров. Огненная Земля и урезана программа содействию развития нац. промышленности. Все эти преобразования были закончены к ноябрю 1992 г.

Преобразования также затронули банковскую систему. В частности, были закрыты ряд банков - в том числе Банк Национального Развития и Национальный Хаузхолдовский Банк, а и у ряда других гос. банков штат был урезан на 75%.

За последние шесть месяцев власти Аргентины приняли ряд мер по уменьшению ставки банковского процента и стимулированию инвестиций. В октябре 1992 г. правительство выпустило указ, согласно которому верхний предел по процентам, взимаемых за предоставление кредита равен 2%, а также согласилось платить субсидии тем банкам, которые эту ставку еще снизят. В мае 1993 г. этот предел был еще снижен до 1,6 % - 1,8 % для BANCO DE LA NACION - главного гос. банка. Руководство же банка провозгласило, что в области предоставления кредитов политика Банка будет ориентирована на экспортно-ориентированные области народного хозяйства.

ТЕКУЩИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ В 1992 г. власти опубликовали данные по экономическому росту за истекший период. ВВП вырос на 8.7% и пром. производство выросло на 12% по сравнению с предыдущем годом. Количество занятых увеличилось на 10%, а инвестиции возросли с 12.5% до 14.5% от уровня ВВП. Рост инвестиций определялся как и привлечением иностранного капитала, так и нац. инвестициями, которые составили приблизительно 9.3% от ВВП. Общие сбережения увеличились на 2% от ВВП, в то время как частные сбережения упали.

В 1992 г. было впервые за десятилетия положительное сальдо бюджета с превышением доходной части на 2.0% от ВВП. Налоговые поступления увеличились с 13.5% от ВВП в 1989 г. до 24% к 1992 г. За этот же период расходы на соц. нужды упали на 1% от ВВП.

Рост инфляции сокращался. Годовой рост инфляции за последнюю четверть 1992 г. составил 9% (для сравнения - 20% за тот же самый период в 1991 г.) . Однако, уровень инфляции все еще превышает международные стандарты, что является необходимым для выдержки режима твердого валютного курса.

Рост притока иностранного капитала привел к тому, что уровень импорта вырос на 84%, а уровень экспорта только на 1%. В результате, дефицит текущего счета в 1992 г. достиг 5.2% от ВВП, по сравнению с 2% год назад.

После признаков снижения экономической активности в январе-феврале 1993 г., индустриальный рост восстановился в марте-апреле. Все это вкупе с уровнем инфляции равном 0.7% в месяц позволяет говорить о том, что экономика стабилизировалась и идет процесс оживления деловой активности.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Правительство считает, что экономический рост к 1995 г.

достигнет 6.5% в год. Дальнейшая программа развития предусматривает сохранение положительного сальдо бюджета для выкупа облигаций гос. займа и исчезновения инфляции. Это предусматривает увеличение положительного сальдо с уровня 3.3 миллиардов долл. США в 1991 г. до 4.1 миллиарда долл. США к 1995 г. Успех этой программы будет зависеть от улучшения структуры гос. финансов, социального законодательства, реформ в области занятости и развития финансовых отношений с провинциями, а также дальнейшим увеличением децентрализации власти и обязанностей центра от провинций. В течении последних лет Аргентина перенесла мощные структурные реформы, прошедшие с широкой поддержкой населением этих реформ. Воспоминания о гиперинфляции 1989/1990 гг., создают прочный политический тыл теперешнему правительству.

Все это - мощный политический балласт, который будет хранить судно структурного регулирования, возглавляемого теперешним руководством, даже в сильном финансовом шторме.

Приложение 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Распределение ВВП по секторам (в % от ВВП) |  |  |  | |  |  | |  | |  |  |
|  |  |  |  | |  |  | |  | |  |  |
|  | 1980 | 1985 | 1990 | | 1991 | 1992 | |  | |  |  |
| С/Х | 6,4 | 7,6 | 8,1 | | 6,7 | 6 | |  | |  |  |
| Промыш. | 41,2 | 39 | 36 | | 32,7 | 30,7 | |  | |  |  |
| Услуги | 52,4 | 53,4 | 55,9 | | 60,6 | 63,3 | |  | |  |  |
| АРГЕНТИНСКИЙ ИМПОРТ МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ (В МЛН. ДОЛЛ.) | | | | | | | | | | | |
|  | | | | приложение 2 | | | | |  | | |
|  | | | | | | | | | | | |
| 'С Т А Т Ь И И М П О Р Т А | | | | 1980 | | | 1985 | |  | | |
| В с е г о | | | | 4305,4 | | | 1206,2 | |  | | |
| в том числе: | | | |  | | | | | | | |
| Энергосиловое оборудование | | | | 378,2 | | | 109 | |  | | |
| поршневые двигатели | | | | 119,4 | | | 36,8 | |  | | |
| двигатели и моторы (неэлектрические) | | | | 86,4 | | | 32,6 | |  | | |
| Машины и оборудование для отдельных отраслей пром. | | | |  | | | | | | | |
| с - х машины и оборудование (кроме тракторов) | | | | 713,1 | | | 180,4 | |  | | |
| тракторы | | | | 38,1 | | | 3,1 | |  | | |
| строительные машины и оборудование | | | | 49,2 | | | 5,5 | |  | | |
| оборудование для текстиль. и кожев. - обувной пром. | | | | 180,3 | | | 39,3 | |  | | |
| оборудование для целлюлозно-бумажной пром. | | | | 131,5 | | | 58.9 | |  | | |
| печатное и переплетное оборудование | | | | 32,3 | | | 8,1 | |  | | |
| оборудование для пищевой пром. | | | | 57,5 | | | 9,1 | |  | | |
| Металлообрабатывающее оборудование | | | |  | | |  | | | | |
| станки для обработки металлов | | | | 139,6 | | | 39,6 | |  | | |
| Машины и оборудование общего назначения | | | |  | | | | | | | |
| подъемно-транспортное оборудование | | | | 518,1 | | | 180,5 | |  | | |
| нагревательное и холодильное оборудование | | | | 156,3 | | | 30,9 | |  | | |
| Канцелярские машины и оборудование для обработки | | | | 97,6 | | | 27,5 | |  | | |
| информации | | | |  | | | | | | | |
| Оборудование и устройства для дистанционной связи, | | | | 631,8 | | | 149,9 | |  | | |
| звуковая аппаратура и проч. | | | |  | | | | | | | |
| Электрические машины., аппараты и приспособления | | | | 426,4 | | | 136,4 | |  | | |
| для мед. целей | | | | 52,5 | | | 10,5 | |  | | |
| бытового назначения | | | | 58,1 | | | 5,7 | |  | | |
| Средства дорожного транспорта | | | | 783,7 | | | 166,1 | |  | | |
| легковые автомобили | | | | 272,7 | | | 13,2 | |  | | |
| автомобили грузовые и спец запчасти | | | | 218,5 | | | 3,4 | |  | | |
|  | | | | | | | | | | | |
| Источник: Рынок машин и оборудования стран Лат. Ам. БИКИ, Приложение №6., 1982 г., стр. 12-13 | | | | | | | | | | | |