## Органы юстиции Российской Федерации

## Вопрос 1. Понятие органов юстиции, их задачи, система и основные функции

В системе федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации органы юстиции приобретают широкий круг полномочий, усиливающих непосредственную правоохранительную деятельность. Среди них центральное место отводится Минюсту.

Минюст России является центральным органом федеральной исполнительной власти и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере юстиции.

В последнее время, в связи с проводимой политикой государства направленной на укрепление власти и перераспределением в связи с этим функций министерств и ведомств, Минюст значительно реформировался.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации [[1]](#footnote-1)(утв. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313) [[2]](#footnote-2), Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере исполнения уголовных наказаний, адвокатуры и нотариата, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации общественных объединений, религиозных организаций и политических партий.

То есть необходимо правильно понимать, что Минюст в настоящее время не занимается регистрациями (кроме регистрации правовых актов) и исполнением судебных решений и уголовных наказаний. Он только вырабатывает политику в данной области. А сами указанные функции переданы соответствующим ведомствам, которые не входят в состав Минюста, но ему подведомственны.

В соответствии с действующим постановлением Правительства РФ от 7 октября 1996 г. N 1177[[3]](#footnote-3), и указанным Положением так называемой «установленной сферой деятельности», в данном случае, для Минюста является достаточно широкий круг обязанностей. Он выглядит примерно следующим образом:

участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента и Правительства РФ;

организационно-правовое обеспечение судебной реформы;

государственная регистрация нормативных актов центральных органов федеральной исполнительной власти;

регистрация уставов общественных и религиозных объединений;

организация и развитие системы юридических услуг;

обеспечение кадрами органов, учреждений и организаций юстиции, повышение их квалификации;

обеспечение организации деятельности судебных приставов и судебных приставов-исполнителей;

участие в международно-правовой охране прав и законных интересов граждан;

обеспечение организации деятельности органов и учреждений исполнения наказания.

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и через министерства юстиции республик в составе РФ, органы юстиции в субъектах Федерации, управляет непосредственно подчиненными ему учреждениями и организациями.

Минюст России в целях реализации возложенных на него задач:

осуществляет работу по систематизации законодательства;

ведет банк нормативных актов РФ и общеправовой рубрикатор по законодательству;

участвует в подготовке к выпуску официальных изданий

кодексов и сборников законодательства РФ;

организует внедрение программно-аппаратных средств и технологий сбора, обработки и анализа правовой информации для судов, органов, учреждений и организаций юстиции;

обеспечивает и координирует работу по практической реализации судебной реформы;

организует работу по исполнению решений, определений и постановлений судов по гражданским делам; приговоров, определений и постановлений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий и постановлений других органов, исполнение которых возложено на судебных приставов-исполнителей;

организует работу по ведению судебной статистики;

способствует развитию системы юридических услуг в целях реализации прав, свобод и законных интересов граждан, прав юридических лиц;

открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы, дает поручения соответствующим органам юстиции на их открытие и упразднение, ведет реестр этих контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой;

устанавливает порядок выдачи лицензий на право нотариальной деятельности и осуществляет другие полномочия, предусмотренные Основами законодательства РФ о нотариате;

сотрудничает с объединениями и организациями адвокатов в интересах развития правовой помощи гражданам и организациям;

обеспечивает кадрами органы, учреждения и организации юстиции, их профессиональную учебу, подготовку и повышение правовой квалификации кадров для центральных органов федеральной исполнительной власти;

взаимодействует с соответствующими образовательными учреждениями в подготовке юридических кадров;

участвует в правовом просвещении граждан, в том числе с использованием средств массовой информации;

организует рассмотрение жалоб и заявлений граждан, связанных с работой органов, учреждений и организаций юстиции, по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

организует по вопросам своего ведения взаимодействие с органами юстиции государств-участников СНГ;

анализирует организацию системы юстиции иностранных государств и осуществляет обмен опытом в целях совершенствования своей деятельности.

Наиболее заметными и значимыми функциями Министерства юстиции являются функции по систематизации законодательства, координации нормотворческой деятельности, регистрации и юридической экспертизе законопроектов и нормативных правовых актов, государственной регистрации общественных, религиозных и других объединений, по организации и координации деятельности нотариальных и адвокатских образований, а так же в области регистрации актов гражданского состоянии и международно-правовой охране прав граждан.

Систематизация законодательства необходима государству для выработки новых законов и иных актов, полностью соответствующих выработанным и принятым, а в случае изменения государственной политики в какой-либо области, такая систематизация необходима для внесения изменений в существующие законы. Ведь упущения приведут к противоречиям в законах.

Кроме того, систематизация законодательства является основой его доступности. Доступность же законодательства, в свою очередь, является основой правового государства, презумпцией которого является знание закона каждым.

В соответствии с Регламентом законопроектной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста РФ от 19 января 2001 г. N 14[[4]](#footnote-4), важную роль Минюст играет в координации нормотворческой деятельности.

Основными направлениями законопроектной деятельности Министерства являются:

разработка проектов планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации; планирование законопроектной деятельности Министерства;

контроль за исполнением планов законопроектной деятельности;

методическое обеспечение подготовки федеральными органами исполнительной власти законопроектов;

разработка законопроектов; участие в подготовке законопроектов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, включая подготовку правовых заключений на законопроекты, вносимые в Правительство Российской Федерации;

участие в подготовке проектов заключений, официальных отзывов и поправок Правительства Российской Федерации; сопровождение законопроектов в палатах Федерального Собрания Российской Федерации. [[5]](#footnote-5)

Регистрация и юридическая экспертиза законопроектов и нормативно-правовых актов так же, занимает ведущее место в деятельности Минюста России.

В соответствии с п/п.14-16 ст.7 Положения, Министерство:

осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации; ведет контрольные экземпляры нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих государственной регистрации;

обобщает практику государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, представляет по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации соответствующую информацию Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации;

В случае отказа в регистрации, документ не считается действующим, что существенно снижает количество неправомерно издаваемых законов, постановлений и других нормативных актов в центре и на местах, ущемляющих права граждан и организаций.

Перед регистрацией документа, проводится его тщательная юридическая экспертиза. В соответствии с порядком, определенным Рекомендациями по проведению юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минюста РФ от 29 октября 2003 г. N 278[[6]](#footnote-6), по документам, издаваемым центральными органами власти, экспертиза проводится непосредственно в Министерстве, а по нормативным актам, изданным на местах, экспертизу проводят его территориальные органы.

Экспертная деятельность Минюста проводится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 июня 1995 г. N 550[[7]](#footnote-7) и регламентирована его приказом от 10 июня 2000 г. N 176. [[8]](#footnote-8) с изменениями, внесенными Приказом Минюста РФ от 26 февраля 2002 г. N 60. [[9]](#footnote-9)

В случае выявления в проекте нормативного правового акта норм, противоречащих федеральному законодательству, соответствующим органом Минюста России принимаются все меры к устранению нарушений, включая письменное информирование органа, к компетенции которого относится принятие этого акта.

Регистрация общественных объединений, религиозных организаций и политических партий проводится государством с целью упорядочения политической борьбы за власть, а так же с целью соответствия их деятельности нормам Конституции и законов.

Политическая жизнь свободно развивающегося общества должна соответствовать принципам свободы и независимости от государственной власти. Именно поэтому, Минюст вырабатывает политику по порядку регистрации партий и организаций, чья деятельность соответствует Закону, как бы это ни было неприятно действующей власти. Именно поэтому в нашей стране действуют оппозиционные силы, стимулирующие действующую власть к деятельности, улучшающей жизнь населения и к укреплению внешней и внутренней политики.

Функции по регистрации общественных объединений и политических партий, а также правоприменительные функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры и нотариата переданы в настоящее время Федеральной регистрационной службе (Росрегистрация), о которой подробнее будет сказано ниже.

Без соответствующей регистрации, деятельность любой организации не считается легитимной.

Координация деятельности нотариальных и адвокатских образований, а так же в области регистрации актов гражданского состояния и международно-правовой охране прав граждан занимает важное место в деятельности Минюста России.

В соответствии с п/п.28-30 ст.7 Положения, Министерство и его органы на местах утверждает формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей, осуществляет иные функции по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодательством Российской Федерации о нотариате, а так же, определяет порядок ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации[[10]](#footnote-10) и утверждает форму ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием, и форму удостоверения адвоката.

Государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. [[11]](#footnote-11)

В соответствии с действующим российским законодательством, регистрацией актов гражданского состояния занимаются наряду с федеральными органами власти, органы местного самоуправления, консульские учреждения.

С целью единства учета данных, согласно постановлению Правительства РФ от 6 июля 1998 г. N 709[[12]](#footnote-12) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим координацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, является Министерство юстиции Российской Федерации.

Область международно-правовой охраны прав граждан Минюста обширна. Так в соответствии с п/п. 20-27 Положения, Министерство Юстиции РФ:

представляет по запросу Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека необходимую информацию в связи с поступившими в Европейский Суд по правам человека обращениями о нарушении Российской Федерацией положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод и (или) протоколов к ней;

координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по взаимодействию Российской Федерации с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, включая организацию и проведение визитов делегаций Комитета в Российскую Федерацию, а также подготовку ответов на доклады Комитета по итогам этих визитов;

представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации предложения о заключении и выполнении международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;

согласовывает в установленном законодательством Российской Федерации порядке предложения о заключении, прекращении, приостановлении действия или временного применения международных договоров Российской Федерации;

вносит в соответствии с законодательством Российской Федерации предложения о заключении международных договоров Российской Федерации, устанавливающих иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации;

дает заключения о соответствии положений международного договора Российской Федерации законодательству Российской Федерации и их юридической силе в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным с вступлением в силу и выполнением такого договора, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или является необходимым условием вступления его в силу;

получает в установленном порядке от иностранных государств или их компетентных органов запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и либо исполняет их, либо направляет для исполнения в федеральные органы государственной власти, а также направляет в иностранные государства или в их компетентные органы запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

взаимодействует в установленном законодательством Российской Федерации порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, осуществляет обмен правовой информацией с иностранными государствами.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент Российской Федерации.

В соответствии с данным Указом Президента РФ, Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России), Федеральной регистрационной службы (Росрегистрации) и Федеральной службы судебных приставов (ФССП России). Они не входят в его структуру, как это было раньше, но Минюст продолжает направлять их деятельность с целью проведения государственной политики укрепления законности.

Основными задачами Минюста в области государственного управления являются:

1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;

2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с Положением, Минюст России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федераций, международными договорами Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации соответствующие функции осуществляются министерствами юстиции в республиках и управлениями (отделами) юстиции в краях, областях, округах и городах. Указанные органы юстиции являются территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации.

Структура органов юстиции субъектов Российской Федерации отражает объем и содержание выполняемых ими функций. Министерства юстиции республик возглавляют министры, назначаемые в установленном конституциями республик порядке. Начальники управлений (отделов) юстиции назначаются министром юстиции Российской Федерации по согласованию с главами администраций субъектов Российской Федерации. [[13]](#footnote-13)

Как указано в п.5 Положения, Минюст осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности. Данная деятельность осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по организации деятельности территориальных органов Минюста РФ по осуществлению полномочий, представленных КоАП РФ по процедурам банкротства и финансового оздоровления, утвержденные приказом Минюста РФ от 10 июня 2004 г. N 111. [[14]](#footnote-14)

Для осуществления указанных функций, образованы различные органы, учреждения и организации Минюста РФ, образующие систему данного Министерства.

В Минюсте РФ образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), заместителей Министра по должности и других руководящих работников системы Министерства и иных специалистов в области права. Члены коллегии, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, утверждаются Правительством РФ. Решения коллегии реализуются приказами и распоряжениями Министра. В случае разногласий между Министром и коллегией Министр проводит в жизнь свое решение, докладывая о возникших разногласиях Правительству РФ.

Кроме того, при Минюсте РФ состоят Российский федеральный центр судебной экспертизы, Научный центр правовой информации, обеспечивающий суды, органы, учреждения и организации Министерства информацией о правовых актах.

Центральным научным и учебным учреждением Минюста РФ является Российская правовая академия. Министерство является учредителем и участвует в издании журналов и газет специального юридического и общеправового характера.

При Министерстве юстиции Российской Федерации образуется научно-консультативный совет. Состав совета и положение о нем утверждаются Министром.

## Вопрос 2. Федеральная служба судебных приставов

В соответствии с Концепцией реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации в составе Министерства юстиции создана служба судебных приставов.

В соответствии с Федеральным законом «О судебных приставах»[[15]](#footnote-15) от 21 июля 1997 г. на них возлагаются задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также по исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Наряду с традиционными для ранее работавших судебных исполнителей исполнительными документами (исполнительные листы по судебным решениям судов общей юрисдикции) теперь реализуются решения иностранных судов и арбитражей, международного коммерческого арбитража и иных третейских судов, межгосударственных органов по защите прав и свобод человека и др. [[16]](#footnote-16)

Введена процедура поэтапного движения исполнительного производства, включая стадии возбуждения исполнительного производства, направление исполнительного документа, совершения исполнительных действий, отсрочка, приостановление, рассрочка, отложение исполнительных действий, прекращение, окончание исполнительного производства (ст.9-28).

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на:

1) судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов;

2) судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

Законом о судебных приставах определены их основные обязанности и права.

Главной обязанностью судебных приставов-исполнителей является контроль за выполнением решения суда. Также приставы имеют право вмешаться в решение, если оно не выполняется. Исполнительное производство возбуждается в том случае, если ответчик отказывается выполнить решение суда. Как в административных, так и в уголовных делах они могут следить за процедурой наложения ареста на счета или имущество, а также за процедурой конфискации. Помимо этого судебные приставы обеспечивают безопасность судопроизводства в судах всех инстанций. Недавно их полномочия были расширены. К ним добавили функции по розыску должников и их имущества, производство дознания и составление протоколов об административных нарушениях.

В соответствии с Положением[[17]](#footnote-17) о Федеральной службе судебных приставов[[18]](#footnote-18) федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является самостоятельным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов.

ФССП России, не смотря на самостоятельность, подведомственна Минюсту России.

В соответствии с п.6 указанного выше Положения, ФССП России осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

установленный порядок деятельности судов;

осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;

применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа;

проведение оценки и учета арестованного и изъятого имущества;

2) организует в соответствии с законодательством Российской Федерации:

хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;

розыск должника-организации, а также имущества должника (гражданина или организации);

участие судебных приставов-исполнителей в защите интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве, а также в процедурах банкротства;

участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;

3) руководит деятельностью территориальных органов, осуществляет контроль их деятельности;

4) проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию;

5) создает и ведет в установленном порядке банки данных о возбуждении исполнительного производства, обеспечивает методологическое единообразие и согласованное функционирование информационных систем в установленной сфере деятельности;

6) обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности и вносит в Минюст России предложения по его совершенствованию;

7) проводит в установленном законодательством Российской Федерации порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФССП России, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;

8) осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также на реализацию возложенных на нее функций;

9) организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию, а также проведение мероприятий гражданской обороны, мероприятий по повышению устойчивости работы центрального аппарата ФССП России и территориальных органов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

10) осуществляет кадровое обеспечение центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, организует профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров;

11) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению правовой и социальной защиты работников ФССП России;

12) осуществляет материально-техническое обеспечение деятельности центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, в том числе обеспечение оружием в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

13) осуществляет меры по соблюдению правил оборота оружия в ФССП России в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

14) обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

15) организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством Российской Федерации срок;

16) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов ФССП России;

17) взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России;

18) участвует в установленном порядке в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества, подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации, в том числе межведомственного характера, по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России;

19) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Как уже говорилось мной выше, данное ведомство наделено достаточной самостоятельностью, однако, если проанализировать роль Министерства юстиции в его деятельности, то она выглядит следующим образом.

В соответствии с п/п.3 п.10 Положения, Минюст утверждает

проект положения о ФССП России;

проекты положений о территориальных органах;

предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников, в том числе федеральных государственных гражданских служащих, центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;

предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей директора и руководителей территориальных органов - главных судебных приставов субъектов Российской Федерации;

ежегодный план и основные показатели деятельности ФССП России, а также отчет об исполнении плана;

предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;

предложения о принятии на вооружение ФССП России образцов специальной техники и специальных средств для последующего представления в Правительство Российской Федерации;

доклад о результатах деятельности ФССП России по реализации законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности;

предложения о заключении международных договоров Российской Федерации и соглашений в установленной сфере деятельности;

проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

предложения о представлении к награждению государственными наградами Российской Федерации работников центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие ФССП России в решении возложенных на нее задач.

Кроме того, Министр юстиции утверждает назначение на должность и освобождение от должности заместителей руководителей территориальных органов - заместителей главных судебных приставов субъектов Российской Федерации, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации (п/п.7 п.10 Положения), а так же вопросы, связанные с решениями о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов ФССП (п/п.16 п.10 Положения).

Территориальные органы ФССП имеются в каждом субъекте РФ и действуют в соответствии с указаниями центрального аппарата.

Надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

В настоящее время планируется существенное расширение полномочий ФССП России.

Минюст предложил правительству весьма существенные поправки к законодательству относительно расширения полномочий судебных приставов[[19]](#footnote-19). Возможно, они получат право приостанавливать и даже прекращать исполнительное производство, делать запросы в налоговые инспекции для получения подробной информации о фирмах, а также о движении денежных средств. Например, авторы поправок планируют обязать налоговые инспекции и банки предоставлять приставам информацию о счетах и перечислениях денежных средств в трехдневный срок. Однако это еще не все. Планируется, что приставы вышестоящего суда смогут изменять решения приставов нижестоящих судов. Такие изменения ускоряют исполнительное производство. При этом больше выигрывает государство. Минюст значительно облегчает проблему взыскания имущества предприятий сразу после вступления соответствующего решения суда в законную силу. Кроме того, есть в этих поправках неоднозначный момент. Пристав будет единолично принимать решения, например, о том, чтобы заблокировать или разблокировать счет в банке. При этом все будет зависеть от его личных договоренностей с руководством проштрафившейся фирмы.

Возложение на систему органов юстиции наряду с ранее выполняемыми новых функций правоохранения дает все основания считать эту систему одной из многопрофильных после системы органов внутренних дел.

## Вопрос 3. Федеральная служба исполнительных наказаний

В перечень функций Минюста РФ и его органов на местах включены новые функции, которые значительно усиливают содержание правоохранительной направленности. Возложение, в частности, на систему юстиции исполнения уголовного наказания существенно изменяет положение осужденных.

Решением Президента РФ разорван единый процесс воздействия на лицо, совершившее преступление, начиная со стадии выявления, пресечения и расследования преступления, и завершая отбытием наказания, назначенного по приговору суда, что имеет определенный смысл. Суть в том, что в сфере одного ведомства была монополия на судьбу человека, что сужало гласность о полноте и достоверности, достаточности доказательств, положенных в основу его обвинения. Соединение и преемственность стадий оперативно-розыскной, следственной деятельности, отбытия наказания, особенно в виде лишения свободы, и психологически и содержательно обрекали лиц, совершивших преступления на безысходность борьбы с нарушениями закона при привлечении их к уголовной ответственности, на стадии судебного разбирательства и отбытия наказания. Передача учреждений, исполняющих уголовное наказание, органам юстиции преследует основную цель: усилить правовую и социальную защищенность осужденных, прежде всего, к лишению свободы.

Что касается самого исполнения наказаний, то определенная правовая база для этого создана. С 1 июля 1997 г. введен в действие УИК РФ[[20]](#footnote-20). Своими целями уголовно-исполнительное законодательство России предусматривает исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как ими, так и иными лицами. Задачами уголовно-исполнительного законодательства РФ являются регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание им помощи в социальной адаптации.

В соответствии с Положением[[21]](#footnote-21) о Федеральной службе исполнения наказаний,[[22]](#footnote-22) ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний (далее - директор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Не смотря на свою самостоятельность, ФСИН России подведомственна Минюсту России.

В составе ФСИН образованы управления и отделы (оперативное, безопасности, охраны, следственных изоляторов и тюрем и др.).

ФСИН осуществляет руководство территориальными органами управления уголовно-исполнительной системы субъектов Российской Федерации, начальники которых назначаются министром юстиции Российской Федерации.

Непосредственно учреждениями и органами, исполняющими наказания, являются: исправительные колонии; воспитательные колонии; тюрьмы; лечебные исправительные учреждения и уголовно-исполнительные инспекции.

В соответствии с п.3 ст.11 Положения, Минюст дает согласие в работе ФСИН по следующим вопросам:

издание положения о ФСИН России;

предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата ФСИН России и ее территориальных органов;

ежегодный план и основные показатели деятельности ФСИН России, а также отчет об исполнении плана;

предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования уголовно-исполнительной системы;

предложения о заключении международных договоров Российской Федерации и соглашений в установленной сфере деятельности;

предложения по структуре и штатной численности центрального аппарата ФСИН России для последующего представления Президенту Российской Федерации;

предложения о создании, реорганизации и ликвидации учреждений, исполняющих наказания, для представления в Правительство Российской Федерации;

предложения о создании, реорганизации и ликвидации следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, в том числе подчиненных непосредственно ФСИН России;

предложения о включении в уголовно-исполнительную систему или исключении из нее предприятий и учреждений, созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, для последующего представления в Правительство Российской Федерации;

предложения по изменению вида режима и лимита наполнения учреждений, исполняющих наказания;

предложения о создании изолированных участков с различными видами режима в учреждениях, исполняющих наказания;

предложения о создании помещений, функционирующих в режиме следственного изолятора, в учреждениях, исполняющих наказания;

предложения о принятии на вооружение уголовно-исполнительной системы образцов специальной техники и специальных средств для последующего представления в Правительство Российской Федерации;

проекты нормативных правовых актов и предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции ФСИН России;

проект перечня должностей высшего начальствующего состава сотрудников уголовно-исполнительной системы и соответствующих этим должностям специальных званий для последующего представления Президенту Российской Федерации;

предложения по установлению в соответствии с законодательством Российской Федерации перечня должностей, замещаемых лицами младшего, среднего и старшего начальствующего состава ФСИН России, и соответствующих этим должностям специальных званий;

предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей директора и руководителей территориальных органов ФСИН России;

представления о присвоении сотрудникам ФСИН России первых специальных званий среднего и старшего начальствующего состава, специальных званий среднего и старшего начальствующего состава досрочно или на ступень выше предусмотренного по занимаемой должности, специального звания полковника внутренней службы, а также представления о присвоении специальных званий высшего начальствующего состава сотрудникам ФСИН России;

предложения о представлении к награждению государственными наградами Российской Федерации работников уголовно-исполнительной системы, а также лиц, оказывающих содействие уголовно-исполнительной системе в решении возложенных на нее задач;

Создание обособленной уголовно-исполнительной системы направлено на совершенствование управления и организации деятельности, обеспечение правовой защиты персонала этих учреждений.

Порядок осуществления прав осужденных устанавливается УИК, иными нормативными правовыми актами. При осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказания и ущемляться права и законные интересы других лиц.

Минюст, хоть непосредственно и не обеспечивает эти задачи, но функционально играет значительную роль в их осуществлении.

## Вопрос 4. Федеральная регистрационная служба

Следующей по своему значению и объему задач на органы юстиции возложена функция надзора за осуществлением государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Ранее учреждения министерства юстиции по регистрации сделок с недвижимым имуществом входили в состав Минюста и на нем непосредственно лежала обязанность по регистрации сделок, организаций и т.д.

В настоящее время, в соответствии с Положением[[23]](#footnote-23) о Федеральной регистрационной службе, [[24]](#footnote-24) Федеральная регистрационная служба (Росрегистрация) является единственным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации общественных объединений и политических партий, а также, исполняет правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры и нотариата.

Росрегистрация подведомственна Минюсту России.

Подведомственность заключается в том, что в соответствии с п.3 ст.10 Положения, Минюст дает согласие на:

утверждаемый проект положения о Росрегистрации;

проекты положений о территориальных органах;

предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников, в том числе федеральных государственных гражданских служащих, центрального аппарата Росрегистрации и территориальных органов;

предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей директора, руководителей территориальных органов - главных государственных регистраторов;

ежегодный план и основные показатели деятельности Росрегистрации, а также отчет об исполнении плана;

предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата Росрегистрации и территориальных органов;

доклад о результатах деятельности Росрегистрации по реализации законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности;

предложения о заключении международных договоров Российской Федерации и соглашений в установленной сфере деятельности;

проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

предложения о представлении к награждению государственными наградами Российской Федерации работников центрального аппарата Росрегистрации и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие Росрегистрации в решении возложенных на нее задач.

Для осуществления возложенных на нее функций, Росрегистрация в каждом субъекте федерации имеет территориальные органы, которые подчинены непосредственно ей. Отделения территориальных органов имеются в каждом крупном населенном пункте.

Реализация органами юстиции законодательства о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним призвана укрепить надежность защиты собственников недвижимости от противоправных посягательств. Регулирование Минюстом деятельности системы учреждений юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним гарантирует укрепление законности в данной области правоохранительной деятельности.

## Задача 1

Савкин был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.158 УК РФ, о чем судьей районного суда вынесен обвинительный приговор. Савкин подал в областной суд на решение судьи кассационную жалобу, в которой указал, что судья вынес приговор единолично, а не в коллегиальном составе.

Обоснованна ли жалоба Савкина? Какова компетенция районного суда?

В соответствии с ч.3 ст.15 УК РФ[[25]](#footnote-25), кража, квалифицированная по ч.2 является преступлением средней тяжести, т. к. максимальное наказание, предусмотренное за нее, не превышает пяти лет лишения свободы.

В соответствии с п.3 ч.2 ст.30 УПК РФ[[26]](#footnote-26) коллегии из трех судей федерального суда общей юрисдикции подсудны уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного заседания. Другого коллегиального порядка рассмотрения с 31.12. 2004 г. УПК не предусматривает.д.о 1 января 2004 г. уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях рассматривались судьей федерального суда общей юрисдикции единолично, а при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного заседания, - коллегией в составе судьи и двух народных заседателей. Данный порядок был отменен Федеральным законом от 18 декабря 2001 г. N 177-ФЗ. [[27]](#footnote-27)

Не подсудно его дело и Верховному суду республики, в соответствии с ч.3 ст.31 УПК РФ, а значит, не может оно рассматриваться в составе судьи и коллегии присяжных заседателей, как то предписывает п.2 ч.2 ст.30 УПК РФ.

Таким образом, жалоба Савкина не основана на законе. В соответствии с п.1 ч.2 ст.30 УПК РФ его дело должно было рассматриваться судьей единолично.

Районный суд представляет собой основное звено в судебной системе ФСОЮ, и ему подсудно абсолютное большинство уголовных дел. Исключение составляют уголовные дела, подсудные мировому судье, областным и приравненным к ним судам и ВС РФ.

Подсудность районного суда установлена ч.2 ст.31 УПК РФ.

## Задача 2

Перед удалением присяжных заседателей в совещательную комнату для вынесения вердикта, председательствующий судья разъяснил присяжным заседателям, что основная их задача - разрешить вопрос о виновности или невиновности подсудимого, в то время как характер наказания определяет судья единолично. Один из присяжных заявил, что присяжные пользуются с судьей равными правами, следовательно, так же должны участвовать в определении наказания.

Оцените ситуацию. Какими правами и обязанностями присяжные заседатели наделены законом?

В соответствии с ч.1 ст.333 УПК РФ присяжные заседатели, в том числе и запасные, вправе:

1) участвовать в исследовании всех обстоятельств уголовного дела, задавать через председательствующего вопросы допрашиваемым лицам, участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов и производстве иных следственных действий;

2) просить председательствующего разъяснить нормы закона, относящиеся к уголовному делу, содержание оглашенных в суде документов и другие неясные для них вопросы и понятия;

3) вести собственные записи и пользоваться ими при подготовке в совещательной комнате ответов на поставленные перед присяжными заседателями вопросы.

В соответствии со ст.334 УПК РФ, в ходе судебного разбирательства уголовного дела присяжные заседатели разрешают только вопросы:

доказано ли, что имело место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый;

доказано ли, что деяние совершил подсудимый;

виновен ли подсудимый в совершении этого преступления;

иные, сформулированные в вопросном листе.

В случае признания подсудимого виновным, присяжные заседатели также указывают, в соответствии со статьей 339 УПК РФ, заслуживает ли подсудимый снисхождения.

Вопросы, не указанные в вопросном листе, разрешаются без участия присяжных заседателей председательствующим единолично.

Таким образом, присяжные заседатели не обладают равными с судьей правами и не имеют права участвовать в определении меры наказания.

## Список литературы

1. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. N 1-Ф/ СЗРФ от 13 января 1997 г., N 2, ст. 198
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ/ СЗРФ от 17 июня 1996 г. N 25 ст.2954
3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ/ СЗ РФ от 24 декабря 2001 г. N 52 (часть I) ст.4921
4. ФЗ от 18 декабря 2001 г. N 177-ФЗ "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"/ СЗРФ от 24 декабря 2001 г., N 52 (Часть I), ст.4924.
5. ФЗ от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния"/ СЗРФ от 24 ноября 1997 г., N 47, ст.5340
6. ФЗ от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ "О судебных приставах"/ СЗРФ от 28 июля 1997 г., N 30, ст.3591
7. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации"/ СЗРФ от 18 октября 2004 г. N 42 ст.4108.
8. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов"/СЗРФ от 18 октября 2004 г. N 42 ст.4111
9. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний"/ СЗРФ от 18 октября 2004 г. N 42 ст.4109.
10. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1315 "Вопросы Федеральной регистрационной службы"/ СЗРФ от 18 октября 2004 г. N 42 ст.4110
11. Постановление Правительства РФ от 7 октября 1996 г. N 1177 "Об утверждении Концепции реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации"/ СЗРФ от 14 октября 1996 г., N 42, ст.4806
12. Постановление Правительства РФ от 3 июня 1995 г. N 550 "О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации"/ СЗРФ от 12 июня 1995 г., N 24, ст.2281
13. Постановление Правительства РФ от 6 июля 1998 г. N 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния"/ СЗРФ от 13 июля 1998 г., N 28, ст.3359
14. Приказ Минюста РФ от 19 января 2001 г. N 14 "Об утверждении Регламента законопроектной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации"/ Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации, 2001 г., N 3
15. Приказ Минюста РФ от 29 октября 2003 г. N 278 "Об утверждении Рекомендаций по проведению юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации"/ Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2003 г., N 11
16. Приказ Минюста РФ от 10 июня 2000 г. N 176 "О первоочередных мерах по активизации работы министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению единого правового пространства Российской Федерации"/ Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации, N 7, 2000 г.
17. Приказ Минюста РФ от 26 февраля 2002 г. N 60 "О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства юстиции Российской Федерации"/ Бюллетене Министерства юстиции РФ, 2002 г., N 3
18. Порядок ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации утвержден приказом Минюста РФ от 29 июля 2002 г. N 211 "Об утверждении Порядка ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации"/ Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2002 г., N 10
19. Приказ Минюста РФ от 10 июня 2004 г. N 111 "Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности территориальных органов Минюста России по осуществлению полномочий, представленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по процедурам банкротства и финансового оздоровления"/ Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2004 г., N 7
20. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник под ред. Фокина В.М. - М.: «Былина», 2001
21. Иванов В.Д., Иванов П.В., Макушенко В.Г. Правоохранительные органы и судебная система в Российской Федерации. Учебное пособие - М.: «Издательство ПРИОР», 1999
22. Долгов Б, На пристава и суда нет/ "Московский бухгалтер", N 11, ноябрь 2004 г.

1. В дальнейшем в данном вопросе Положение. [↑](#footnote-ref-1)
2. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации"/ СЗРФ от 18 октября 2004 г. N 42 ст. 4108. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства РФ от 7 октября 1996 г. N 1177 "Об утверждении Концепции реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации"/ СЗРФ от 14 октября 1996 г., N 42, ст. 4806 [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Минюста РФ от 19 января 2001 г. N 14 "Об утверждении Регламента законопроектной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации"/ Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации, 2001 г., N 3 [↑](#footnote-ref-4)
5. П.3 указанного Регламента. [↑](#footnote-ref-5)
6. Приказ Минюста РФ от 29 октября 2003 г. N 278 "Об утверждении Рекомендаций по проведению юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации"/ Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2003 г., N 11 [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление Правительства РФ от 3 июня 1995 г. N 550 "О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации"/ СЗРФ от 12 июня 1995 г., N 24, ст. 2281 [↑](#footnote-ref-7)
8. Приказ Минюста РФ от 10 июня 2000 г. N 176 "О первоочередных мерах по активизации работы министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению единого правового пространства Российской Федерации"/ Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации, N 7, 2000 г. [↑](#footnote-ref-8)
9. Приказ Минюста РФ от 26 февраля 2002 г. N 60 "О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства юстиции Российской Федерации"/ Бюллетене Министерства юстиции РФ, 2002 г., N 3 [↑](#footnote-ref-9)
10. Порядок ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации утвержден приказом Минюста РФ от 29 июля 2002 г. N 211 "Об утверждении Порядка ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации"/ Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2002 г., N 10 [↑](#footnote-ref-10)
11. Ст. 4 ФЗ от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния"/ СЗРФ от 24 ноября 1997 г., N 47, ст. 5340 [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление Правительства РФ от 6 июля 1998 г. N 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния"/ СЗРФ от 13 июля 1998 г., N 28, ст. 3359 [↑](#footnote-ref-12)
13. Иванов В. Д., Иванов П. В., Макушенко В. Г. Правоохранительные органы и судебная система в Российской Федерации. Учебное пособие — М.: «Издательство ПРИОР», 1999. С.109 [↑](#footnote-ref-13)
14. Приказ Минюста РФ от 10 июня 2004 г. N 111 "Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности территориальных органов Минюста России по осуществлению полномочий, представленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по процедурам банкротства и финансового оздоровления"/ Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2004 г., N 7 [↑](#footnote-ref-14)
15. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ "О судебных приставах"/ СЗРФ от 28 июля 1997 г., N 30, ст. 3591 [↑](#footnote-ref-15)
16. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник под ред. Фокина В.М. - М.: «Былина», 2001. С.167 [↑](#footnote-ref-16)
17. В дальнейшем по данному вопросу Положение. [↑](#footnote-ref-17)
18. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов"/СЗРФ от 18 октября 2004 г. N 42 ст. 4111 [↑](#footnote-ref-18)
19. . Долгов Б, На пристава и суда нет/ "Московский бухгалтер", N 11, ноябрь 2004 г. [↑](#footnote-ref-19)
20. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. N 1-Ф/ СЗРФ от 13 января 1997 г., N 2, ст. 198 [↑](#footnote-ref-20)
21. В дальнейшем в данном вопросе Положение. [↑](#footnote-ref-21)
22. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний"/ СЗРФ от 18 октября 2004 г. N 42 ст. 4109. [↑](#footnote-ref-22)
23. В дальнейшем по данному вопросу Положение. [↑](#footnote-ref-23)
24. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1315 "Вопросы Федеральной регистрационной службы"/ СЗРФ от 18 октября 2004 г. N 42 ст. 4110 [↑](#footnote-ref-24)
25. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ/ СЗРФ от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954 [↑](#footnote-ref-25)
26. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ/ СЗ РФ от 24 декабря 2001 г. N 52 (часть I) ст. 4921 [↑](#footnote-ref-26)
27. ФЗ от 18 декабря 2001 г. N 177-ФЗ "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"/ СЗРФ от 24 декабря 2001 г., N 52 (Часть I), ст. 4924. [↑](#footnote-ref-27)