ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ, ХАРАКТЕРИСТИКА ИХ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Предварительное расследование представляет собой вторую стадию уголовного процесса, которая следует за возбуждением уголовного дела и является основной формой отечественного досудебного производства по уголовным делам.

Предварительное расследование проводится по большинству уголовных дел. Исключение составляют лишь уголовные дела частного обвинения, установление обстоятельств по которым сложности обычно не представляет. Однако в предусмотренных законом случаях (ч. 4 ст. 20, ч. 3 ст. 21 УПК) по данной категории дел также может быть проведено предварительное расследование.

Предварительное расследование осуществляется компетентными государственными органами и должностными лицами, круг которых строго определен законом. К их числу относятся: прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель (ст. 5, 37, 38, 39 и др. УПК).

Прокурор в российском уголовном процессе

Прокурор - это должностное лицо, уполномоченное в пределах своей компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия (ч. 1 ст. 37 УПК). Таким образом, прокурор в российском уголовном процессе совмещает сугубо процессуальную функцию уголовного преследования и государственно-правовую по своему происхождению функцию надзора за соблюдением законов. Надзор прокурора, по буквальному смыслу ст. 37, распространяется исключительно на деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, относящихся в России к исполнительным органам власти в уголовном процессе, и не затрагивает суд, а равно деятельность защитника.

Надзорная функция прокурора на Предварительном расследовании проявляется там, где он руководствуется исключительно интересами строгого и точного исполнения закона, жертвуя ради этого, если потребуется, даже эффективностью уголовного преследования. Функция же уголовного преследования реализуется в тех прокурорских полномочиях, которые нацелены на максимально эффективное и целесообразное обеспечение неотвратимости уголовной ответственности лиц, совершивших преступления. Если говорить о критерии разделения этих функций еще проще, то функция надзора следует лишь началу законности, в то время как функция уголовного преследования, кроме того, - и началу целесообразности.

Руководство прокурором ходом расследования в российском процессе может быть конкретным проявлением и его надзорной функции, и полномочий по уголовному преследованию. Поэтому вопрос следует рассматривать в плоскости соотношения не надзора и руководства расследованием, а надзора и уголовного преследования. Здесь, пользуясь названным выше критерием, можно разделить полномочия прокурора на досудебных стадиях процесса на две большие группы.

Надзорная функция прокурора конкретизируется в следующих его полномочиях, из числа указанных в ст. 37 и 221 и некоторых других:

1. Проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях.

2. Давать согласие дознавателю или следователю на возбуждение уголовного дела (ч. 1 ст. 146).

3. Давать согласие дознавателю, следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании меры пресечения или о производстве иного процессуального действия, которое допускается только на основании судебного решения (ч. 2 ст. 29). Санкция (разрешение, согласие) прокурора также дается на неуведомление родственников подозреваемого о его задержании (ст. 96), на применение меры пресечения - залога (ст. 106), на отмену или изменение меры пресечения, избранной в ходе досудебного производства прокурором, а также следователем, дознавателем по его письменному указанию (ч. 3 ст. 110); на направление запроса следователя или дознавателя руководителям банков и иных кредитных организаций о предоставлении информации о денежных средствах и иных ценностях, принадлежащих подозреваемому или обвиняемому, при наложении на них ареста (ч. 7 ст. 115); на предание гласности данных предварительного расследования (ч. 3 ст. 161).

4. Передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому в соответствии с правилами подследственности, указанными в ст. 151.

5. Отстранять дознавателя, следователя от дальнейшего производства расследования, если ими допущено нарушение закона при производстве предварительного расследования: например, когда при наличии очевидных обстоятельств, исключающих участие следователя в процессе, он не устранился от участия в расследовании, нарушив тем самым требования закона (в этом случае отстранение имеет форму решения об отводе - ст. 67). Отстранение следователя может быть результатом лишь грубых, существенных процессуальных нарушений, которые создают помехи своевременному и успешному окончанию расследования, ибо постоянная угроза быть отстраненным от дела из-за мелких ошибок может свести на нет всю процессуальную самостоятельность следователя. Вместе с тем основаниями для отстранения следователя или дознавателя от производства расследования могут быть не только нарушения процессуального закона. При совершении следователем любого уголовного преступления он также не может продолжать расследование и должен быть немедленно отстранен прокурором от участия в деле.

6. Отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя в порядке, установленном законом.

7. Утверждать постановление дознавателя, следователя о прекращении производства по уголовному делу.

8. Приостанавливать или прекращать производство по уголовному делу.

9. Разрешать отводы, заявленные нижестоящему прокурору, следователю, дознавателю, а также их самоотводы.

Функция уголовного преследования на досудебных стадиях процесса выражается в следующих полномочиях прокурора:

1. Лично возбуждать уголовное дело и поручать его расследование дознавателю, следователю, нижестоящему прокурору либо принимать его к своему производству, а также продлевать срок проверки сообщения о преступлении до 30 суток при необходимости проведения документальных проверок или ревизий (ч. 3 ст. 144).

2. Принимать по ходатайству начальника следственного отдела решение о производстве предварительного следствия следственной группой (ч. 2 ст. 163).

3. Участвовать в производстве предварительного расследования и в необходимых случаях давать письменные указания о направлении расследования, производстве следственных и иных процессуальных действий либо лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия.

4. Поручать органу дознания проведение следственных действий, а также давать ему указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

5. Давать указания следователю: о привлечении лица в качестве обвиняемого; о квалификации преступления; об объеме обвинения; об избрании меры пресечения либо об отмене или изменении меры пресечения, избранной следователем в отношении подозреваемого или обвиняемого (п. 1-4 ч. 3 ст. 38).

6. Соединять своим постановлением уголовные дела в одном производстве (ст. 153).

7. Изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи. Обычно такая необходимость обусловлена повышенной сложностью или важностью дела, когда передача его следователю будет способствовать повышению качества и эффективности расследования. Однако она может возникать и в случае, если дело, подследственное по родовому признаку следователю, фактически расследуется органом дознания, и прокурор восстанавливает законный порядок, передавая его следователю. В последнем случае речь идет о выполнении прокурором надзорной функции.

8. Поручать органу дознания производство предварительного расследования в форме дознания по делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, которые обычно находятся в подследственности следователя (п. 2 ч. 3 ст. 150).

9. Передавать уголовное дело от одного следователя прокуратуры другому с обязательным указанием оснований такой передачи. Такими основаниями могут быть интересы соблюдения процессуальных сроков и качества расследования (например, ввиду временной нетрудоспособности следователя, слишком большой рабочей нагрузки либо недостатка практического опыта при повышенной сложности дела и т. п.). Передача дела другому следователю не должна быть связана с нарушением следователем закона - в противном случае он должен быть отстранен от дальнейшего производства по делу (п. 7 ч. 2 ст. 37).

10. Изымать любое уголовное дело у органа предварительного расследования и передавать его следователю прокуратуры с обязательным указанием оснований такой передачи.

11. Продлевать срок предварительного следствия или дознания (ст. 162, 223).

12. Ходатайствовать перед судом о переводе лица, содержащегося под стражей, в психиатрический стационар (ч. 1 ст. 435).

13. При поступлении уголовного дела с обвинительным заключением (ст. 221):

- утверждать обвинительное заключение и направлять уголовное дело в суд; составлять новое обвинительное заключение;

- изменять объем обвинения либо квалификацию действий обвиняемого по закону о менее тяжком преступлении;

- отменять или изменять ранее избранную обвиняемому меру пресечения или избирать меру пресечения, если она ранее не была применена, кроме домашнего ареста и содержания под стражей (эти меры пресечения применяются лишь по решению суда);

- полностью или частично прекращать уголовное дело либо уголовное преследование в отношении отдельных обвиняемых;

- направлять уголовное дело вышестоящему прокурору для утверждения обвинительного заключения, если оно подсудно вышестоящему суду;

- возвращать уголовное дело дознавателю или следователю для производства дополнительного расследования со своими письменными указаниями об устранении выявленных недостатков;

- дополнять или сокращать список лиц, подлежащих вызову в суд со стороны обвинения.

Границы активности прокурора на предварительном следствии не беспредельны. Наиболее отчетливо это проявляется в его взаимоотношениях со следователем. Прокурор не должен подменять следователя, который пользуется процессуальной самостоятельностью. Руководя уголовным преследованием, прокурор не вправе умалять самостоятельности следователя. Правда, он может принять дело к своему производству, но в этом случае на него самого распространяется процессуальный статус следователя. Прокурор также имеет право, не принимая дела к своему производству, участвовать в проведении следователем предварительного расследования и лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия, а также давать следователю письменные указания о направлении расследования, производстве следственных и иных процессуальных действий. Но и тогда именно на следственном органе лежит главная ответственность за ход всего следствия и его результаты. При несогласии с действиями (бездействием) и решениями прокурора по ряду важнейших вопросов предварительного расследования (ч. 3 ст. 38) следователь вправе приостановить их исполнение и представить уголовное дело вышестоящему прокурору с письменным изложением своих возражений.

Более обширны полномочия прокурора в отношении органов дознания. Он вправе поручать им проведение не только следственных действий, но и давать указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий (п. 11 ч. 2 ст. 37). Указания прокурора обязательны для дознавателя, причем их исполнение не приостанавливается обжалованием вышестоящему прокурору (ч. 4 ст. 41).

Следователь

Говоря о субъектах производства предварительного следствия, российский законодатель использует два разных термина: органы предварительного следствия (ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 37 УПК) и следователь. Но если понятие органа предварительного следствия в законе только упоминается, однако прямо не раскрывается, то следователь определяется как должностное лицо, уполномоченное в пределах своей компетенции осуществлять предварительное следствие по уголовному делу (п. 41 ст. 5, ч. 1 ст. 38). В отличие от ранее действовавшего процессуального закона (ст. 125 УПК РСФСР) новый Кодекс более не именует следователя органом предварительного расследования, называя его просто должностным лицом.

Основные права и обязанности, образующие процессуальный статус следователя, таковы:

1. Принимать и проверять сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении (ст. 144).

2. Возбуждать с согласия прокурора уголовное дело (п. 1 ч. 2 ст. 38, ч. 1 ст. 146).

3. Отказывать в возбуждении уголовного дела (ст. 148).

4. Принимать уголовное дело к своему производству или направлять его другому следователю или дознавателю в соответствии с правилами подследственности (п. 2 ч. 2 ст. 38).

5. Заявлять самоотвод при наличии обстоятельств, исключающих его участие в производстве по делу (ст. 62).

6. Самостоятельно направлять ход расследования. Закон не дает прямого ответа на вопрос, что понимать под направлением хода расследования, или направлением расследования. Представляется, что направление хода расследования - это:

1) выдвижение следователем версий, т. е. подлежащих следственной и оперативно-розыскной проверке предположений, касающихся, прежде всего, события преступления, лиц, виновных в его совершении, форм их вины и мотивов действий, а также других фактических обстоятельств дела;

2) определение вопросов и обстоятельств, которые необходимо выяснить по каждой версии, эпизоду или по делу в целом;

3) определение источников доказательственной информации, подлежащих исследованию. Определение следователем направления расследования практически совпадает с определением им предмета расследования, исходя из интересов все- стороннего и полного выяснения обстоятельств дела, и является основой для составления плана следствия. Самостоятельность следователя при направлении хода расследования не абсолютна, она ограничена правом прокурора и начальника следственного отдела давать следователю обязательные указания, в частности, и поданному вопросу (п. 3 ч. 2 ст. 37, п. 2 ч. 3, ч. 4 ст. 39).

7. Принимать решения о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с законом требуется получение судебного решения или санкции прокурора (п. 3 ч. 2 ст. 38).

8. Возбуждать перед судом с согласия .прокурора ходатайство об избрании меры пресечения или о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения (ст. 165).

9. Задерживать лицо по подозрению в совершении преступления (ст. 91).

10. В пределах своих полномочий избирать обвиняемому или подозреваемому меру пресечения (ст. 97).

11. Принимать меры попечения о детях, об иждивенцах подозреваемого или обвиняемого и меры по обеспечению сохранности его имущества, меры к неразглашению данных предварительного расследования (ст. 160,161).

12. Составлять протокол о неисполнении участниками производства по делу своих процессуальных обязанностей и направлять его в суд для наложения на нарушителя денежного взыскания (ст. 118).

13. Давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, розыске обвиняемого, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении (п. 4 ч. 2 ст. 38, ч. 7 ст. 164,210).

14. Производить предварительное расследование в форме дознания (вместо дознавателя) при соблюдении следующих условий:

а) преступление совершено субъектами, указанными в подпунктах «б» и «в» п. 1 ч. 2 ст. 151, т. е. лицами, обладающими ограниченным служебным иммунитетом или являющимися военнослужащими или должностными лицами правоохранительных органов;

б) по предметному (родовому) признаку это преступление относится к дознанию и указано в перечне ч. 3 ст. 150.

15. Самостоятельно принимать решения о выделении из уголовного дела в отдельное производство другого уголовного дела (ст. 154), а также материалов, содержащих сведения о новом преступлении, не связанном с расследуемым (ст. 155).

16. Рассматривать ходатайства участников предварительного следствия с вынесением постановления в случае отказа (ст. 159).

17. Привлекать лицо в качестве обвиняемого и предъявлять ему обвинение (гл. 23).

18. Приостанавливать и возобновлять предварительное следствие (гл. 28).

19. Прекращать уголовное дело по основаниям ст. 24-28.

20. Оканчивать предварительное следствие и направлять уголовное дело с обвинительным заключением прокурору.

21. Представить уголовное дело вышестоящему прокурору с письменным изложением своих возражений при несогласии со следующими действиями (бездействием) и решениями прокурора (ч. 3 ст. 38):

1) о привлечении лица в качестве обвиняемого;

2) о квалификации преступления;

3) об объеме обвинения;

4) об избрании меры пресечения либо отмене или изменении меры пресечения, избранной следователем в отношении подозреваемого или обвиняемого;

5) об отказе в даче согласия на возбуждение перед судом ходатайства об избрании меры пресечения или о производстве иных процессуальных действий, предусмотренных п. 2-11 ч. 2 ст. 29;

6) о направлении уголовного дела в суд или его прекращении;

7) об отводе следователя или отстранении его от дальнейшего ведения следствия;

8) о передаче дела другому следователю.

Прокурор в этих случаях либо отменяет указание нижестоящего прокурора - при согласии с возражениями следователя, либо поручает производство предварительного следствия по данному делу другому следователю (ч. 4 ст. 38). Данное право следователя рассматривается как гарантия его процессуальной самостоятельности, свободы квалификации им преступления и оценки доказательств по своему внутреннему убеждению. Вместе с тем следует указать и на то, что данная норма не вполне достаточна для обеспечения подлинной самостоятельности следователя, поскольку ей противостоят значительно более мощные побудительные мотивы, вынуждающие следователя все же выполнять любые указания прокурора - даже если это противоречит его убеждению. Прокурор по новому уголовно-процессуальному законодательству сохранил роль «хозяина процесса» на его досудебных стадиях и обладает достаточными полномочиями (можно назвать право прокурора отменять любые постановления следователя, утверждать обвинительное заключение и ряд других следственных актов, продлевать срок расследования, отстранять следователя от ведения дела и т. д.), чтобы заставить следователя внимательно прислушиваться к его мнению.

22. Вносить запрос о производстве компетентным органом или должностным лицом иностранного государства процессуальных действий на территории иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации, международным соглашением или на основе принципа взаимности (ч. 1 ст. 453).

Органы дознания

Согласно п. 24 ст. 5 УПК органы дознания - это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с настоящим Кодексом осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия. Полномочия органов дознания принадлежат субъектам, которых можно разделить на две группы (ст. 40):

а) органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

б) должностные лица - руководители определенных государственных органов и формирований: Главный судебный пристав Российской Федерации, главный военный судебный пристав, главный судебный пристав субъекта Российской Федерации, их заместители, старший судебный пристав, старший военный судебный пристав, а также старшие судебные приставы Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений и гарнизонов, руководители органов Государственной противопожарной службы; должностные лица - руководители государственных учреждений: начальники военных учреждений, главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации), а также некоторых других государственных и негосударственных формирований (капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, руководители геологоразведочных партий и зимовок).

Полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности обладают оперативные подразделения:

- органов внутренних дел Российской Федерации;

- органов федеральной службы безопасности;

- федеральных органов государственной охраны;

- таможенных органов Российской Федерации;

- органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- службы внешней разведки Российской Федерации;

- Министерства юстиции Российской Федерации;

- органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации, которые проводят оперативно-розыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий других вышеназванных органов (ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности »).

Основную часть функций органов дознания в системе органов внутренних дел выполняет милиция. В своей деятельности милиция подчиняется Министерству внутренних дел Российской Федерации, а милиция общественной безопасности - также соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ст. 7 Закона РФ «О милиции»). Руководство милицией осуществляют соответствующие начальники органов внутренних дел. Милиция включает в свой состав криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

Основными задачами криминальной милиции являются выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Начальники криминальной милиции являются по должности заместителями начальников соответствующих органов внутренних дел. При наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, криминальная милиция в порядке, установленном ст. 146, лишь возбуждает уголовное дело и производит неотложные следственные действия. Криминальная милиция оказывает содействие милиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей (ст. 8 Закона РФ «О милиции»).

Основными задачами милиции общественной безопасности являются обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана собственности, общественного порядка, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности. Начальники милиции общественной безопасности являются по должности заместителями начальников органов внутренних дел соответствующих уровней. В состав милиции общественной безопасности включаются: отделы (отделения, группы) дознания, состоящие из дознавателей и начальников этих подразделений. Последние обеспечивают организационное руководство дознавателями и одновременно являются заместителями начальника милиции общественной безопасности.

К органам Федеральной службы безопасности относятся: Федеральная служба безопасности РФ, территориальные органы безопасности - управления (отделы) Федеральной службы безопасности по отдельным регионам и субъектам РФ и органы безопасности в войсках - управления (отделы) Федеральной службы безопасности РФ в Вооруженных силах РФ, войсках и иных воинских формированиях, а также в их органах управления (ст. 2 ФЗ «О Федеральной службе безопасности в Российской Федерации»). В состав Федеральной службы безопасности входят и пограничные органы, также исполняющие полномочия органов дознания.

К таможенным органам относятся: Государственный таможенный комитет РФ, региональные таможенные управления РФ, таможни РФ, таможенные посты.

В Министерстве юстиции полномочия органов дознания осуществляют сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

Органы дознания обязаны:

- рассматривать и разрешать заявления (сообщения) о преступлениях (ст. 144-145);

- производить неотложные следственные действия (п. 1,2 ст. 157);

- производить следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия по поручению следователя (ч. 4 ст. 157);

- в случае направления прокурору уголовного дела, по которому не обнаружено лицо, совершившее преступление, принимать розыскные и оперативно- розыскные меры для установления лица, совершившего преступление, уведомляя следователя об их результатах (ч. 4 ст. 157);

- выполнять поручения прокурора о производстве следственных действий, его указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий (п. 11 ст. 37), а также письменные поручения следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также оказывать следователю содействие при их осуществлении (п. 4 ч. 2 ст. 38, ч. 7 ст. 164);

- производить дознание (гл. 32).

Расследование в форме дознания производят дознаватели не всех органов дознания, а только органов внутренних дел, пограничных органов федеральной службы безопасности, службы судебных приставов, таможенных органов, органов Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (п. 1-6,8 ч. 3 ст. 151).

Правом возбуждения уголовных дел и производства неотложных следственных действий по делам, отнесенным к их подследственности, обладают органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органы Федеральной службы безопасности; таможенные органы, командиры воинских частей и соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов; начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, другие названные выше должностные лица, которые на основании ст. 40 имеют полномочия органов дознания.

Дознаватель

Дознаватель - это должностное лицо органа дознания, правомочное или уполномоченное начальником органа дознания или его заместителем осуществлять производство предварительного расследования в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК. По своим полномочиям он довольно близок к следователю. Основное их различие состоит в том, что дознаватель менее процессуально самостоятелен, чем следователь, поскольку все указания прокурора и начальника органа дознания, данные в установленном законом порядке, для него безусловно обязательны, а их обжалование не приостанавливает исполнение (ч. 4 ст. 41 УПК). Вместе с тем дознаватель вправе:

- возбуждать с согласия прокурора уголовное дело, относящееся к подследственности органов дознания;

- отказывать в возбуждении уголовного дела;

- передавать сообщения по подследственности, а по уголовным делам частного обвинения - в суд (ст. 145);

- самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с настоящим Кодексом на это требуются согласие начальника органа дознания, санкция прокурора и судебное решение; осуществлять иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законом.

Процессуальными действиями, которые требует получения дознавателем согласия начальника органа дознания, являются: проведение им проверки сообщения о совершенном или готовящемся преступлении в срок до десяти суток, вместо обычных трех (ч. 3 ст. 144), и утверждение обвинительного акта (ч. 4 ст. 225). Необходимо, однако, учитывать, что это касается лишь сотрудников тех органов, учреждений и формирований, которые в целом являются органами дознания. В тех же случаях, когда полномочия органа дознания принадлежат не всему органу, учреждению или формированию, а лишь его руководителю (главному и старшему судебному приставу, командиру воинской части, соединения и т. д.), процессуальные полномочия органа дознания делегируются им своим подчиненным. При этом такой руководитель (орган дознания) вправе требовать от дознавателя согласования любых предстоящих действий и утверждения любых процессуальных актов - в зависимости от того объема своих полномочий, которые он возложил на данного сотрудника.

Санкция (разрешение, согласие) прокурора требуется дознавателю: на продление срока проверки сообщения о преступлении до 30 суток - при необходимости проведения документальных проверок или ревизий (ч. 3 ст. 144); на возбуждение уголовного дела, на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения (п. 4, 5 ст. 37); на продление срока дознания (ч. 2 ст. 223). Прокурор также утверждает постановление дознавателя о прекращении уголовного дела и обвинительный акт (п. 13, 14 ст. 37).

Дознаватель должен получать с согласия прокурора судебное решение по всем вопросам, названным в ч. 2 ст. 29.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Григорьев В.Н. Уголовный процесс. Эксмо. 2005
2. Крылов И.Ф. Бастрыкин А.И., Розыск, дознание, следствие, 2004 г.
3. Рыжаков А.П. Органы дознания в уголовном процессе М.2006г.