**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ 3

1. Органы исполнительной власти субъектов РФ (на примере 4

Ростовской области) 4

2. Пределы компетенции исполнительной власти Ростовской 6

области 6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 17

ЛИТЕРАТУРА 18

**ВВЕДЕНИЕ**

Орган исполнительной власти в РФ – это целостное, структурно оформленное самостоятельное социальное образование, обладающее функциональной самостоятельностью и осуществляющее исполнительную деятельность в сфере государственного управления.

В данной работе будут рассмотрены органы исполнительной власти Ростовской области.

Компетенция органа исполнительной власти – система полномочий этого органа по осуществлению исполнительной власти – права и обязанности по выполнению закрепленных за ним функций.

Одним из сложных вопросов на сегодня остается определение компетенции руководителя органов исполнительной власти субъекта РФ. В науке нет единого мнения по этому вопросу.

Между тем принципиально важно установить, какими полномочиями обладает руководитель органов исполнительной власти субъекта РФ, вступая в отношения административного управления. Необходимо знать, какие обязанности и права он имеет, в какие отношения он может вступать и какие последствия могут порождать его действия (бездействие).

**1. Органы исполнительной власти субъектов РФ (на примере**

**Ростовской области)**

В соответствии с принципом федерализма действующая система исполнительной власти в РФ следующая:

* федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации;
* органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации –республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;
* органы исполнительной власти местного самоуправления.

Высшим исполнительным постоянно действующим органом государственной власти Ростовской области является администрация области.

Избранный Глава Администрации (Губернатор) области возглавляет исполнительную государственную власть и является высшим должностным лицом области.

В структуру администрации Ростовской области входят Глава Администрации (Губернатор) Ростовской области, заместители Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области и 18 структурных подразделений администрации Ростовской области.

Администрация Ростовской области возглавляет 25 областных органов исполнительной власти и представительство Ростовской области при Правительстве РФ. Они образованы в соответствии с Уставом Ростовской области и входят в систему органов исполнительной власти Ростовской области.

Администрация Ростовской области обеспечивает исполнение на территории Ростовской области Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Ростовской области, областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области. Администрация области разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Ростовской области, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии.

Областные органы исполнительной власти осуществляют координацию и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), а также разрешительные, контрольные и надзорные функции.

Главой администрации (Губернатором) Ростовской области вот уже много лет является Владимир Федорович Чуб.

В октябре 1991 года Указом Президента РФ он был назначен Главой Администрации Ростовской области.

29 сентября 1996 года В.Ф. Чуб был избран Главой Администрации Ростовской области на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. На выборах получил 62,15% голосов избирателей, значительно опередив ближайшего соперника (31,6%).

В соответствии с Уставом области и решением Законодательного собрания области 23 сентября 2001 года вновь состоялись выборы Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области. В.Ф.Чуб вновь избран Губернатором, набрав 78,19% голосов избирателей. За него было отдано 1224570 голосов, что на 331479 голосов больше, чем на выборах 1996 года.

14 июня 2005 года депутаты Законодательного собрания Ростовской области, рассмотрев представление Президента РФ В.В. Путина, наделили Владимира Фёдоровича Чуба полномочиями Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области на ближайшие пять лет.

Губернатор Ростовской области имеет 2 первых заместителей и 9 заместителей. В состав исполнительной власти Ростовской области входят 12 министерств.

**2. Пределы компетенции исполнительной власти Ростовской**

**области**

Порядок взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. N 725. Согласно этому Постановлению взаимодействие территориальных органов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется по следующим вопросам:

а) обеспечение конституционных прав граждан;

б) социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, а также совместное выполнение задач, вытекающих из установленных законодательством Российской Федерации полномочий органов исполнительной власти, реализация федеральных программ, планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в) реализация органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации части полномочий федеральных органов исполнительной власти, переданных в соответствии с соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или реализация федеральными органами исполнительной власти части полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, переданных в соответствии с указанными соглашениями;

г) управление государственным федеральным имуществом;

д) иные вопросы, требующие учета мнений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие территориальных органов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в следующих формах:

а) планирование и реализация совместных мероприятий;

б) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации;

в) обмен информацией, необходимой для реализации полномочий органов исполнительной власти и предоставляемой в установленном порядке;

г) иные формы, предусмотренные соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В Ростовской области Глава Администрации (Губернатор) Возглавляет исполнительную государственную власть в области и является высшим должностным лицом Ростовской области. Он имеет следующие полномочия:

Представляет область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей.

Формирует Администрацию области в соответствии с областным законодательством и осуществляет общее руководство ее деятельностью на принципах единоначалия.

Руководит разработкой структуры областных органов исполнительной власти и определяет их перечень в соответствии с Уставом Ростовской области.

Рассматривает и утверждает: структуру, состав и штаты аппарата Администрации области и областных органов исполнительной власти, соответствующие положения о них и составы их коллегий.

Назначает: члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Администрации Ростовской области, государственных служащих на государственные должности государственной службы в аппарате Администрации области, а также руководителей органов исполнительной власти Ростовской области и их заместителей.

Управляет бюджетным процессом области.

Осуществляет руководство гражданской обороной на территории области.

Непосредственно рассматривает вопросы, связанные с деятельностью на территории области военных, правоохранительных, судебных органов и международного сотрудничества.

Определяет:

кадровую политику в области;

финансовую и кредитную политику в области.

Непосредственно координирует и контролирует деятельность:

первого заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – Вице-губернатора;

первого заместителя Главы Администрации (Губернатора) области.

Осуществляет непосредственное руководство: секретариатом Главы Администрации (Губернатора) области, протоколом Главы Администрации (Губернатора) области.

Возглавляет:

коллегию Администрации Ростовской области;

Совет экономической и общественной безопасности Ростовской области;

Областную межведомственную комиссию по социально-экономическим проблемам угледобывающих районов;

Региональную антитеррористическую комиссию Ростовской области;

Суженное заседание Администрации области.

Вручает государственные награды.

Вице-губернатор Ростовской области и подчиненные ему структуры осуществляют взаимодействие с:

полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе;

Правительством Российской Федерации;

Федеральной налоговой службой и ее территориальным органом;

руководителями иных федеральных министерств и органов исполнительной власти Российской Федерации;

руководителями межрегиональных и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории области;

руководителями органов исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления.

Первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) области –Вице-губернатор Станиславов Иван Антонович

координирует и контролирует деятельность: заместителя Главы Администрации (Губернатора) области Бедрика А.И., заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – министра финансов Сверчковой Н.И., заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – министра экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Дерябкина В.Е., заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – министра промышленности, энергетики и природных ресурсов Назарова С.М., заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Андриади Ю.Г., заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – министра сельского хозяйства и продовольствия Василенко В.Н., заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – министра автомобильных дорог, транспорта и связи Вартаняна Д.Х., подведомственных им структурных подразделений аппарата Администрации области.

Осуществляет непосредственное руководство управлением финансовых ресурсов и налоговой политики Администрации области; организует деятельность коллегии Администрации Ростовской области. Он исполняет обязанности Главы Администрации (Губернатора) области в случае его временного отсутствия.

Первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) области Усачев Виктор Васильевич координирует и контролирует деятельность: заместителя Главы Администрации (Губернатора) области по организационной, кадровой работе и вопросам местного самоуправления Кузнецова С.Г., заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – руководителя Представительства Администрации Ростовской области при Правительстве Российской Федерации Водолацкого В.П., заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – управляющего делами Логутиной Л.С. и подведомственных им структурных подразделений аппарата Администрации области, Комиссии по вопросам помилования на территории Ростовской области. Исполняет обязанности председателя коллегии Администрации области в случае временного отсутствия Главы Администрации (Губернатора) области и первого заместителя Главы Администрации (Губернатора) области – Вице-губернатора.

Заместитель Главы Администрации (Губернатора) области – министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Андриади Юрий Георгиевич ведет вопросы: строительной и жилищной политики; реформирования жилищно-коммунального хозяйства; социально-экономического развития региона в части жилищного строительства, коммунального хозяйства и теплоэнергообеспечения. Он руководит министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства области.

Заместитель Главы Администрации (Губернатора) области Бедрик Александр Иванович ведет вопросы труда и социальной политики; общего и профессионального образования; вузовской науки; здравоохранения; санитарно-эпидемиологического надзора; культуры, искусства и кинематографии; физической культуры, спорта и туризма; молодежной и семейной политики; охраны прав детей и женщин; занятости населения; государственно-церковных и межконфессиональных отношений.

Заместитель Главы Администрации (Губернатора) области – министр автомобильных дорог, транспорта и связи Вартанян Дживан Хоренович ведет вопросы проведения единой государственной политики по регулированию и стимулированию развития отраслей дорожного комплекса; транспорта (автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного); связи и информатизации; согласования тарифной политики и оптимизации маршрутной сети на городском, пригородном и междугороднем пассажирском транспорте; информационного обеспечения структурных подразделений Администрации области с помощью технических средств приема, передачи и обработки данных. Руководит деятельностью министерства автомобильных дорог, транспорта и связи области.

Заместитель Главы Администрации (Губернатора) области – министр экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Виктор Ефимович Дерябкин ведет вопросы проведения единой государственной социально-экономической политики на территории области; разработки программ экономического развития области и проведения экономических реформ; стабилизации социально-экономической ситуации; внешнеэкономической, межрегиональной, инновационной и инвестиционной деятельности; прогнозирования социально-экономического развития области; ценовой и тарифной политики; развития и поддержки малого предпринимательства; торговли, общественного питания, бытового обслуживания и оборота алкогольной продукции.

Заместитель Главы Администрации Губернатора) области – министр сельского хозяйства и продовольствия Василенко Вячеслав Николаевич ведет вопросы агропромышленного комплекса; аграрной и земельной реформ; развития пищевой и перерабатывающей промышленности; развития инженерно-технической системы и материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса; поддержки коллективных, фермерских и личных хозяйств граждан; охоты, охотничьего, лесного (в части лесозащитных насаждений) и рыбного хозяйства; садоводства и огородничества; мелиорации; научного обеспечения сельского хозяйства и природопользования; социально-экономического развития села (совместно с другими заместителями Главы Администрации (Губернатора) области); функционирования спиртовой, ликеро-водочной, винодельческой, пивоваренной, табачной отраслей промышленности. Руководит министерством сельского хозяйства и продовольствия области.

Заместитель Главы Администрации (Губернатора) области – руководитель Представительства Администрации Ростовской области при Правительстве Российской Федерации Водолацкий Виктор Петрович ведет вопросы:

деятельности казачьих обществ;

осуществления государственной образовательной политики в части финансирования государственных кадетских образовательных учреждений;

связи Главы Администрации (Губернатора) области с Правительством Российской Федерации; Администрацией Президента Российской Федерации; другими федеральными органами государственной власти.

Заместитель Главы Администрации (Губернатора) области – управляющий делами Логутина Людмила Сергеевна ведет вопросы организации в Администрации области единой системы делопроизводства; контроля за исполнением поручений Главы Администрации (Губернатора) области; разработки и исполнения Регламента Администрации области; рассмотрения обращений граждан по личным вопросам; изучения и подготовки предложений и замечаний по проектам федеральных законов, направляемых в Администрацию области; организации подготовки и внесения на рассмотрение Законодательного Собрания области проектов нормативных правовых актов по инициативе Главы Администрации (Губернатора) области; обеспечения выпуска правовых нормативных актов Главы Администрации (Губернатора) области и Администрации области; финансового обеспечения деятельности аппарата Администрации области и контроля за расходованием средств в объеме бюджетного финансирования; защиты государственной тайны в Администрации области; материально-технического обеспечения работы аппарата Администрации области; имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций области. Обеспечивает взаимодействие Администрации Ростовской области с Законодательным Собранием области.

Заместитель Главы Администрации (Губернатора) области – министр промышленности, энергетики и природных ресурсов Назаров Сергей Макарович ведет вопросы развития и функционирования промышленности (оборонной, машиностроительной, металлообрабатывающей, металлургической, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной, химической, нефтехимической, полиграфической, легкой, стекольной); топливно-энергетического комплекса; энергосбережения; охраны природы и окружающей среды; изучения геологической среды и воспроизводства минерально-сырьевой базы; лицензирования заготовки, переработки и реализации лома черных и цветных металлов. Руководит министерством промышленности, энергетики и природных ресурсов области.

Заместитель Главы Администрации (Губернатора) области – министр финансов Сверчкова Нина Ивановна ведет вопросы обеспечения единой финансовой и бюджетной политики области; привлечения дополнительных доходных источников финансирования; контроля за расходованием финансовых ресурсов. Руководит деятельностью министерства финансов области.

Первый заместитель Губернатора и подчиненные ему структуры осуществляют взаимодействие с:

полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе и его аппаратом;

заместителем председателя Правительства Российской Федерации;

Управлением пресс-службы и информации Президента Российской Федерации;

Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации;

Верховным судом Российской Федерации;

Высшим Арбитражным судом Российской Федерации;

Генеральной прокуратурой Российской Федерации;

Министерством обороны Российской Федерации;

Министерством внутренних дел Российской Федерации;

Министерством юстиции Российской Федерации;

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации;

Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия;

Федеральной службой исполнения наказаний;

Федеральной регистрационной службой;

Федеральной миграционной службой;

Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

Федеральной службой безопасности Российской Федерации;

Федеральной службой охраны Российской Федерации;

Службой специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации;

Федеральной таможенной службой и их межрегиональными и территориальными органами, расположенными на территории области;

руководителями иных федеральных министерств и органов исполнительной власти Российской Федерации по подведомственным вопросам;

пресс-службой Главы Администрации (Губернатора) области;

Ростовским областным радиотелепередающим центром – филиалом РТРК;

политическими партиями, общественными объединениями; средствами массовой информации;

органами исполнительной власти Ростовской области; органами местного самоуправления; предприятиями, организациями и учреждениями различных форм собственности по вопросам своей деятельности.

В систему исполнительной власти Ростовской области входит двенадцать министерств:

* министерство финансов осуществляет контроль за бюджетным процессом и формирует финансово-бюджетную политику области. Министерство финансов также несёт ответственность за формирование бюджета и расходование средств фондов по утверждённому бюджету.
* министерство экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей проводит единую государственную социально-экономическую, инвестиционную и инновационную политику на территории области, координирует и организует деятельность государственных и частных структур по вопросам международного сотрудничества.
* министерство автомобильных дорог, транспорта, связи координирует, регулирует и стимулирует развитие транспорта, связи, а также дорожного комплекса, содействует демонополизации и развитию конкуренции в этих отраслях.
* министерство промышленности, энергетики и природных ресурсов осуществляет управление хозяйственной деятельностью предприятий в отраслях топливно-энергетического комплекса и природопользования, имеющих долю госсобственности, вырабатывает тарифную и ценовую политику в отраслях естественных монополий.
* министерство сельского хозяйства и продовольствия координирует, стимулирует и регулирует развитие агропромышленного комплекса, рыбного и водного хозяйства, мелиорации, вопросы природопользования, лесного хозяйства, охотничьего хозяйства, аграрной и земельной реформы, формирования продовольственных фондов и обеспечения госзаказов.
* министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций;
* министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства;
* министерство здравоохранения;
* министерство общего и профессионального образования;
* министерство труда и социального развития;
* министерство культуры;
* министерство по физической культуре, спорту и туризму.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Единство исполнительной власти в современной России закреплено в ст. 77 Конституции РФ. **Система органов государственной власти субъектов Федерации устанавливается субъектами самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральными законами**. Это положение относится и к Ростовской области.

Компетенция – юридический инструмент осуществления государственного органа. Из компетенции вытекает, с помощью каких правовых средств можно достичь поставленные цели и задачи органов управления, без решения которых недостижимы и функциональные цели. Для достижения целей и задач, стоящих перед органами исполнительной власти субъектов РФ, определенные руководители наделяются рядом прав и обязанностей. Например, компетенция губернатора находится в рамках и «пределах» компетенции субъекта РФ. Президенту республики, губернатору или главе администрации, как правило, предоставляется право единоличного решения узловых вопросов, определяющих стратегию и тактику деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ.

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Конституция РФ.
2. Устав Ростовской области.
3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 1995.
4. Таран Д.Н. Компетенция руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ.// Хозяйство и право. 2003. №2.
5. www.donland.ru.