ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНTСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

(БГУЭП)

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ГОРОД СВИРСК»

КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СВИРСК» ДО 2021

ГОДА

Научный руководитель

д-р экон. наук, проф.,

акад. МАН ВШ В.И. Самаруха

Иркутск 2006

Содержание

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | 4 |
| I. Анализ текущего состояния | 7 |
| 1.Экономический потенциал | 8 |
| 2.Трудовой потенциал | 14 |
| 3.Социально – демографические процессы | 16 |
| 4.Строительство | 18 |
| 5.Потребительский рынок | 19 |
| 6.Состояние бюджета | 20 |
| 7.Образование | 22 |
| 8.Здравоохранение | 24 |
| 9.Культура и спорт | 25 |
| 10.Экология | 28 |
| 11.Жилищно – коммунальное хозяйство | 30 |
| 12.Архитектура | 33 |
| II.Анализ динамики основных показателей социально – экономического развития МО «город Свирск» | 34 |
| III.Проблемы развития МО «город Свирск» | 37 |
| IV.Возможные сценарии развития МО «город Свирск» | 43 |
| V.Перспективное видение г.Свирска | 45 |
| VI.Цели и приоритеты развития г.Свирска | 46 |
| 1."Свирск – территория эффективной экономики" | 51 |
| *Приоритет 1: Повышение экономического потенциала и конкурентоспособности г.Свирска* | 51 |
| Цель 1.1.: Развитие экономического потенциала существующих предприятий | 51 |
| Цель 1.2.: Формирование новых экономик, ориентированных на спрос со стороны потребителей Иркутской области | 52 |
| Цель 1.3.: Развитие инфраструктуры | 54 |
| Цель 1.4. Создание благоприятного инвестиционного климата | 55 |
| Цель 1.5. Развитие предпринимательства, партнерских отношений власти с немуниципальными предприятиями и бизнес-сообществом | 56 |
| Цель 1.6. Развитие потребительского рынка | 57 |
| Цель 1.7. Развитие градостроительного комплекса | 59 |
| Цель 1.8.: Развитие среднего и малого предпринимательства | 61 |
| 2."Свирск – территория удобная для жизни" | 64 |
| *Приоритет 2: Улучшение качества муниципальной среды* | 64 |
| Цель 2.1.: Повышение уровня и качества благоустройства, санитарного состояния территории | 64 |
| Цель 2.2.: Улучшение жилищных условий, развитие системы ЖКХ и обслуживания населения | 66 |
| Цель 2.3.: Реконструкция материальной базы социальной и инженерной инфраструктуры | 68 |
| 3."Свирск – для тебя и для каждого" | 69 |
| *Приоритет 3: Создание системы формирования здоровой, образовательной и культурно – развитой личности через совершенствование управления социальным развитием города* | 69 |
| Цель 3.1.: Развитие сферы здравоохранения с целью сохранения и укрепления физического здоровья населения, обеспечение роста продолжительности жизни | 70 |
| Цель 3.2.: Развитие сферы образования с целью роста образовательного потенциала территории | 73 |
| Цель 3.3.: Повышение культурного потенциала территории | 75 |
| Цель 3.4.: Проведение молодежной политики | 78 |
| Цель 3.5. Демографическая политика | 81 |
| Цель 3.6. Уровень жизни населения | 81 |
| Цель 3.7. Физическая культура и спорт | 82 |
| 4."Свирск – территория эффективного управления" | 83 |
| *Приоритет 4: Внедрение эффективных технологий в практику управления развитием города* | 83 |
| Цель 4.1.: Создание и внедрение системы стратегического планирования в практику муниципального управления развитием города с целью повышения эффективности бюджетных расходов и результативности муниципальных программ | 83 |
| Цель 4.2.: Создание и внедрение системы муниципального маркетинга в управление развитием г.Свирска с целью повышения инвестиционной привлекательности через формирование местной идентичности и брендинг территории | 85 |
| Цель 4.3.: Развитие местного сообщества и общественных инициатив | 86 |
| Цель 4.4. Охрана общественного порядка | 88 |
| Цель 4.5. Управление муниципальной собственностью | 89 |
| Цель 4.6. Финансово-бюджетная политика г. Свирска | 89 |
| Цель 4.7. Проведение административной реформы | 91 |
| VII.Механизм реализации | 91 |
| VIII.Мониторинг | 92 |
| Заключение | 93 |

# ВВЕДЕНИЕ

В ходе реформы местного самоуправления упразднено Черемховское городское муниципальное образование. С 1 января 2006 года вновь образованное муниципальное образование «город Свирск» в полном объеме приступило к решению вопросов местного значения.

Административное выделение муниципалитета с одной стороны, не должно привести к разрушению экономических, организационных, инфраструктурных и человеческих связей, сложившихся в данном регионе, с другой, влечет за собой автоматическое образование социально-экономической автономии данного муниципалитета, которая должна стать основой для самостоятельного определения перспективы своего развития. Перспективы муниципального образования по-прежнему будут зависеть от того, насколько горожанам, органам местного самоуправления, предприятиям и организациям, осуществляющих свою деятельность на данной территории, удастся скоординировать свои усилия для достижения общих целей по развитию экономики города, повышению устойчивости его экономической базы, стабилизации уровня занятости населения, решению социальных вопросов. Решение вопросов местного значения, закрепленное законом за органами местного самоуправления, может быть эффективным, если станет результатом согласованных действий по реализации общей политики социально-экономического развития.

Первым шагом к построению механизма стратегического партнерства станет формирование концепции социально–экономического развития муниципального образования «город Свирск» на 10-15 лет.

Этот подход предполагает определение стратегических направлений развития муниципалитета, обеспечивает поиск новых эффективных моделей муниципального развития.

Концепция развития города Свирска определяется на основе следующих принципов:

***Гражданское согласие.***Предусматривает широкое предоставление объективной информации горожанам о содержании Концепции и ходе работ по ее реализации, обсуждение и общественная экспертиза.

***Стратегическое партнерство*.** Нацеливает на согласование позиций и действий стратегических партнеров и участников процессов, определяющих развитие города (включая социальные группы, общественные объединения, различные уровни управления и т.д.).

***Ответственность.*** Предполагает создание процедуры распределения ответственности за исполнение положений документа между органами местного самоуправления, стратегическими партнерами и конкретными исполнителями.

***Целенаправленность.***Все положения Концепции увязываются с целями, задачами и направлены на их реализацию.

***Комплексность.***Учитываются принципы и механизмы, по которым важнейшие функции и структурные элементы города связаны между собой.

***Минимизация рисков***. Учет возможности изменения внутренней и внешней среды.

***Мониторинг.***Постоянный контроль реализации и корректировка разработанных в Концепции положений.

***Интеграция развития***. В Концепцию закладываются механизмы привлечения внутренних и внешних по отношению к городу ресурсов, их концентрация на решении приоритетных задач (партнерство, инновационный и коммуникативный потенциал и т.п.).

***Мотивация и стимулирование****.* Применяются виды деятельности, обеспечивающие формирование и использование в качестве ресурса различных проявлений инициативы физических, юридических лиц и органов управления.

***Ориентация на человека и семью*.** Точкой приложения ряда проектов стратегического развития города должна выступить семья как базовая ячейка общества, выполняющая многочисленные функции. При этом следует учитывать демографические факторы и социологическую информацию.

Концепция нацелена на создание ***качественной среды в муниципалитете***, понимаемой как совокупность благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких стандартов жизни. Благоприятная предпринимательская среда рассматривается как комплекс юридических, налоговых, организационных и прочих условий, стимулирующих сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах.

Концепция основана на реалистичном анализе ***условий и ресурсов*** развития г. Свирска. Рациональное использование ресурсов позволит придать дополнительный импульс развитию. Благоприятное географическое положение города в непосредственной близости от Восточно – Сибирской железной дороги, автомагистрали г.Иркутск – г.Красноярск и р. Ангара, относительная близость к областному центру и к Усть-ордынскому Бурятскому автономному округу, наличие речного порта, свободных производственных площадей, земельных участков, в совокупности со сформированным гражданским сообществом и богатые трудовые традиции населения в области производства промышленной продукции обуславливают широкие возможности для развития города, как центра муниципального образования и как связующего звена единого субъекта Российской Федерации на базе объединения Иркутской области и Усть-ордынского Бурятского автономного округа.

Свирскразрабатывает и реализует социально-экономическую политику в едином экономическом и правовом пространстве нашей страны, в соответствии с законодательными полномочиями и Уставами Иркутской области и города Свирска.

Данный документ разработан в соответствии с Концепцией социально-экономического развития Иркутской области до 2010 г., Основными положениями стратегии развития Иркутской области, одобренными Министерством регионального развития Российской Федерации

Принятый на федеральном уровне принцип поляризованного (или сфокусированного) развития, заменяющий политику выравнивания уровня регионального развития, предполагает сосредоточение финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов в «опорных регионах» («полюсах», «локомотивах» роста), а также последующее распространение инновационной активности в другие регионы.

Цели и приоритеты Концепции сформулированы с учетом Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина, приоритетных национальных проектов развития образования, здравоохранения, строительства доступного жилья.

Сложившаяся за годы реформирования структура экономики не в полной мере обеспечивает воспроизводство и капитализацию ключевого актива города – человеческих ресурсов.

# Органы муниципальной власти обязаны создать в Свирске благоприятные условия для творчества и работы трудоспособных граждан и гарантировать достойную жизнь населению, включая социально незащищенные слои.

# Анализ текущего состояния

Муниципальное образование «город Свирск» - это город Свирск и микрорайон Березовый.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Общая площадь муниципального образования - всего*** | **га** | **2244** |
| в том числе: |  |  |
| ***земли жилой застройки*** | **га** | **675** |
| из них: многоэтажной | га | 235 |
| индивидуальной и одноэтажной | га | 440 |
| ***земли общественной застройки*** | **га** | **103** |
| из них: бытовые и административные объекты | га | 47 |
| образования, науки и здравоохранения | га | 45 |
| культуры и искусства |  | 11 |
| ***земли общего пользования*** | **га** | **286** |
| площади, дороги | га | 82 |
| парки | га | 6 |
| водоемы, пляжи | га | 2 |
| **иные земли общего пользования, предназначенные для удовлетворения общественных нужд граждан** | **га** | **196** |
| ***земли промышленной и коммунально - складской застройки*** | **га** | **587** |
| ***земли транспорта, связи, инженерных коммуникаций*** | **га** | **179** |
| из них: железнодорожного | га | 50 |
| автомобильного | га | 3 |
| речного | га | 9 |
| ***земли связи, инженерных коммуникаций, радиовещания*** | **га** | **117** |
| ***земли сельскохозяйственного назначения*** | **га** | **414** |
| из них: коллективные и индивидуальные сады | га | 149 |
| огороды | га | 33 |
| личные подсобные хозяйства | га | 23 |
| пашни | га | 104 |
| выпасы | га | 105 |
| ***Земли в черте поселений, входящих в состав муниципального образования*** | **га** | **2244** |
| ***Площадь, занимаемая объектами, предназначенными для сноса, перепланировки*** | **га** | **0,2** |
| ***Земли муниципального образования за чертой поселений, входящих в состав муниципального образования*** | **га** | **0** |

Численность населения – 14,712 тыс. человек.

Административным центром муниципального образования является город Свирск.

На сегодня Свирск - один из самых живописных небольших городов Иркутской области. Он находится в 150 км от Иркутска, на левом берегу реки Ангара.

В первой половине XIX века на берегу Ангары находилось небольшое поселение с названием Свирская. Постепенно поселение росло и преображалось. После гражданской войны, вслед за коллективизацией, разрушившей традиционный жизненный уклад сибирской деревенской общины, пришла индустриализация. Был введен в действие Ангарский металлургический завод (мышьяковый), началось строительство железнодорожной ветки г.Черемхово – г.Свирск, сыгравшей важную роль в становлении города, начинается ввод объектов и строительство собственной ТЭЦ. Строятся школы и детские сады. 20 сентября 1940 года вступил в строй действующих предприятий страны завод химических источников тока № 389. Каждый третий житель Свирска становится работником завода.

В августе 1941 года на Свирский завод источников тока № 389 был эвакуирован Ленинградский аккумуляторный завод. Через три месяца его первая продукция отправилась на фронт. В последствие на его базе был создан градообразующий завод «Востсибэлемент».

Новый этап развития Свирск получил после Великой Отечественной войны. К этому времени Свирск перерос рамки рабочего поселка и 16 ноября 1949 года ему присваивается статус города. Сочетание водной глади Ангары, крутых, поросших лесом берегов правого берега и прибрежной террасы придает живописность окружающему рельефу и в целом облику Свирска. Визитной карточкой города стали рощи корабельных сосен на берегу и краны Свирского речного порта. Послевоенные годы характеризовались динамичным развитием ведущих заводов. Появляются новые предприятия («Автоспецоборудование», «Ремонтно- механический», «Бархатовская лесоперевалочная база»), развивается социально - культурная сфера, спорт, здравоохранение, вводится в строй жилье.

В тяжелые годы перестройки город Свирск выстоял и выжил. Город стал возрождаться, ресурсы Свирска начинают вовлекаться в эффективный хозяйственный оборот, начинают вновь работать на жителей города.

**1. Экономический потенциал**.

Сегодня Свирск – это 262 хозяйствующих субъекта различных видов деятельности и форм собственности (82 крупных, средних и малых предприятий, 180 ИПБОЮЛ).

Основу экономики города составляют предприятия:

***1. Совместное российско-японское предприятие ООО «ТМ Байкал».*** Основная деятельность компании «ТМ Байкал» - лесопиление и деревообработка, производство высококачественных сухих и антисептированных строганных пиломатериалов широкого ассортимента для японского деревянного домостроения.

Предприятие создано в мае 1991 года. Учредители - Мингосимущество РФ и две японские формы: «Таджима Ламбер Ко., ЛТД» и «Мицуи и Ко., ЛТД». Уже в марте 1994г. первый вагон с пиломатериалами отправлен в Японию.

В общем объеме выручки крупных и средних предприятий муниципального образования удельный вес ООО «ТМ Байкал» составляет 76%.

ООО «ТМ Байкал» занимается не только деревообработкой. Предприятие само обеспечивает автотранспортные перевозки (на его балансе – более 80 единиц автотранспорта), ведет капитальное строительство.

На предприятии развита социальная сфера: бесплатная доставка рабочих на предприятие собственным транспортом; оплата более 70% стоимости питания в заводской столовой; ежегодная организация отдыха детей работников в летних детских лагерях и санаториях.

***2. ЗАО «Актех-Байкал»*** - единственное предприятие в Иркутской области по производству свинцово-кислотных стартерных аккумуляторных батарей для всех типов легковых и грузовых автомобилей.

Компания «Актех - Байкал» была создана в 1999 году. К началу 2000 года было стабилизировано производство, создана торговая марка «АкТех» и стали выстраиваться основные блоки системы качества. С 2000 года осуществляется поставка аккумуляторов на сборочный конвейер «АвтоВАЗ». Немного позже начались поставки и на другие крупнейшие автозаводы: сначала на «ИжМаш» и «РосЛаду», затем на «ГАЗ» и «УАЗ». В 2001 году аккумуляторы, выпускаемые компанией, стали победителями конкурса «100 лучших товаров России».

Повышение уровня качества производства сделало возможным выпуск в 2002 году новой торговой марки с улучшенными техническими характеристиками. На сегодняшний день аккумуляторные батареи ТМ «Зверь» - это единственные отечественные батареи, гарантия на которые составляет 3 года.

В общем объеме выручки крупных и средних предприятий муниципального образования удельный вес ЗАО «Актех-Байкал» составляет 4,8%. За 1 полугодие 2006 года наблюдается снижение темпа роста производства -50,7%, что связано с периодическими простоями из-за отсутствия свинцового сырья.

***3. МУП «Теплоцентраль».*** Основной вид деятельности: производство, передача и распределение пара и горячей воды. Введена в действие в 1989 году. В 2006 году МУП «ТЦ» заняло 1 место в областном конкурсе на лучший коммунальный теплоисточник. Рост выпуска теплоэнергии за 6 месяцев 2006г. составил 117% за счет снабжения города горячим водоснабжением в летний период. %. В общем объеме выручки крупных и средних предприятий муниципального образования удельный вес МУП «ТЦ» составляет5,8%.

***4. ООО фирма «Автоспецдеталь»*** - не имеющее аналогов предприятие, специализирующееся на производстве коммунальной техники: вакуум-машины, подъемное гидрооборудование; специального оборудования для автомобилей ЗИЛ, ГАЗ, «Газель», УАЗ: изотермические автофургоны и автофургоны для перевозки пищевых продуктов. В настоящее время на базе предприятия размещен государственный заказ на производство средних автодорожных разборных мостов, что позволило значительно улучшить финансовое положение. Темп роста составил 711,6%. В общем объеме выручки крупных и средних предприятий муниципального образования удельный вес ООО «Автоспецдеталь» составляет 3,9%.

***5. ООО «Свирский РМЗ».*** Вид деятельности: изготовление запасных частей к экскаваторам ЭКГ -4,6, 5А., 8И., ЭШ-6/45, 10/70, 15/90, 20/90; ремонт и изготовление горно-шахтного, нестандартного оборудования, резинотехнических изделий.

Свирский Ремонтно – механический завод производственного объединения «Востсибуголь» был пущен в эксплуатацию 28 апреля 1958 года.

Выпускаемая продукция отгружается в г.г. Ростов – на Дону, Владивосток, Магадан, Челябинск, Якутск. Продолжается плодотворная работа с Монголией. В настоящее время завод является структурным подразделением Иркутского филиала ОАО «СУЭК». В общем объеме выручки крупных и средних предприятий муниципального образования удельный вес ООО «СРМЗ» составляет 9,5%. За счет улучшения финансового положения и проделанной работе с заказчиками, рост объема производства в 1 полугодии 2006г. составил 125,2%.

***6. ОАО ВСРП «Свирский речной порт»*** - доставка и перевалка грузов, паромная переправа.

Свирский речной порт был принят в эксплуатацию в 1967 году. Акватория, которую обслуживает порт, растянулась на 310 км – от поселка Кулаково до Подволочного. Основное назначение порта – перевозка угля, песчано-гравийной смеси, леса. Ежегодный объем перевозок составляет около 400 тыс.тонн общего груза. Речной порт – это неразрывное звено производственного процесса ООО «ТМ Байкал», на которое приходится до 30% доходов порта. В настоящее время возобновились поставки леса на БЛПК – до 100 тыс.куб.м в год. Изучаются возможности организации туристических перевозок на теплые заливы Осинского «моря», на «Золотые пески» в Мельхитуе.

***7. ЗАО «Эколидер»*** - переработка аккумуляторного лома и производство свинца и сплавов. Собственный свинец – это стратегическое сырье для Российской Федерации.

От Владивостока до Урала завод, аналогичный проекту «Эколидер», расположен только в г. Тюмень, где используется устаревшее оборудование. Аналогов оборудования, которое работает на ЗАО « Эколидер» в России нет. В 1 полугодии 2006г.на ЗАО «Эколидер» введена в действие 1 очередь по переработке аккумуляторного лома. Помимо экономической цели строительства завода, есть еще экологическая – утилизация отходов и их повторное использование. Итальянская технология предусматривает разделение отработанных аккумуляторов на 5 фракций. Работа данной установки заключается в предварительном механизированной разделении ОАБ и в мокром просеивании. Газоочистное оборудование Шведской компании «Плимовент» позволит очистить отходящие газы на 99,6%, что даст возможность их повторного использования в обогреве производственных площадей. Использование современного оборудования и новейших технологий позволит до минимума свести выбросы вредных веществ в атмосферу, воду и почву.

Объем выручки от реализации товаров (работ, услуг) по итогам 9 месяцев 2006г. снизился относительно аналогичного показателя 2005г. на 12,2% и составил в текущих ценах 1227,7 млн. руб.

Выручка от реализации продукции, работ, услуг по крупным и средним предприятиям за 9 м-цев 2006 года составила 758,7 млн. руб. или 98,8 % к уровню 9 м-цев 2005г. (751,0 млн. руб.)

Прибыль работающих предприятий за отчетный период составила 99,8 млн. руб. или 98,3 % к соответствующему показателю прошлого года.

Прирост по отгрузке товаров собственного производства к уровню 2005г. по видам экономической деятельности составил:

По производству машин и оборудования -128,4 %;

По производству автомобилей, прицепов и полуприцепов – 711,6%;

Производство, передача и распределение пара и горячей воды – 131,0%,

Причина роста объемов отгрузки:

1.ООО «Свирский РМЗ» - улучшение финансового положения.

2. ООО «Автоспецдеталь» - размещение госзаказа на изготовление автодорожных средних мостов.

3. МУП « Теплоцентраль» - горячее водоснабжение в летний период.

Темп развития производства по важнейшим видам промышленной продукции за 9 месяцев 2006г. составил:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование предприятия | ЕИ | 9м-цев 2006г | 9м-цев 2005г. | % |
| 1. | Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели | | | | |
|  | Лесоматериалы круглые | тыс.м3 | 190,1 | 195,3 | 97,3 |
|  | Щепа технологическая | тыс.м3 | 61,2 | 60 | 102 |
|  | Пиломатериалы | тыс.м3 | 89 | 95 | 97,3 |
| 2. | Производство машин и оборудования | | | | |
|  | Сталь | тн | 880 | 902 | 97,6 |
| 3. | Производство электрических машин и электрооборудования | | | | |
|  | Аккумуляторы и аккумуляторные батареи | тн | 5785 | 8208 | 70,5 |
| 4. | Аккумуляторы и аккумуляторные батареи | шт. | 357688 | 564978 | 63,3 |
| 5. | Производство и передача теплоэнергии и воды | | | | |
|  | Тепловая энергия | Тыс.Гкал | 84,2 | 64,5 | 130,5 |

Удельный вес по отраслям промышленности:

- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки (кроме мебели) -76 %;

- производство машин и оборудования – 9,5 %;

- производство автомобилей, прицепов и полуприцепов – 3,9 %;

- производство, передача и распределение пара и горячей воды – 5,8 %,

- производство аккумуляторов – 4,8 %.



По итогам 9 месяцев 2006г. объем инвестиций составил 10,1 млн. руб. руб. (рост в 5,3 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года).

В инвестиционном процессе принимали участие ООО «ТМ Байкал» - 36,6% (покупка оборудования), ЗАО «Актех-Байкал» - 63,4% (покупка оборудования). Источником финансирования в основной капитал являются амортизационные отчисления и привлеченные средства.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование предприятий** | **ЕИ** | **На 01.10.06.** |
| 1. | ООО «ТМ Байкал» | млн.руб. | 3,7 |
| 2. | ЗАО « Актех-Байкал» | млн.руб. | 6,4 |



На 01.10.2006 года в муниципальном образовании функционирует 30 предприятий малого предпринимательства различных форм собственности.

По видам деятельности малый бизнес охватывает практически все отрасли экономики. Сложившаяся отраслевая структура малого бизнеса на протяжении ряда лет практически не меняется. Доля предприятий в структуре малых предприятий такова:

- торговля, общественное питание, бытовое обслуживание 46,2 %;

- промышленность 22,6%;

- прочие 31,2%.



Из общего количества предприятий малого бизнеса наибольшую долю составляют предприятия торговли и общественного питания, так как в условиях инвестиционного голода способен развиваться именно минимально капиталоемкий малый и средний торговый бизнес.

Среднесписочная численность работающих на малых предприятиях за 9 месяцев 2006 года составила 837 человек.

Удельный вес работников малых предприятий составляет 21,8 % от общей численности занятого населения.

Одной из особенностей малого предпринимательства является распространение вторичной занятости, что подчеркивает социальную направленность малого бизнеса, представляющего населению дополнительные источники доходов, наряду с основным местом работы.

В общем объеме выручки от реализации предприятий всех форм собственности городского муниципального образования доля малых предприятий составляет 38,2%. Выручка от реализации товаров и услуг за 9 месяцев 2006 года составила 469 млн. руб.

Среднемесячная заработная плата по отраслям малого бизнеса составила 3892 руб. или 91,4 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

На 01.10.06г. реально осуществляют свою деятельность 180 индивидуальных предпринимателей.

Проводится работа по вовлечению индивидуальных предпринимателей в общественную жизнь муниципального образования. В городе уже второй год работает Совет предпринимателей, который помогает администрации в решении вопросов, касающихся малого предпринимательства. Принята программа поддержки и развития малого бизнеса на 2007-2009г.г.

**2. Трудовой потенциал**

Трудовые ресурсы населения г.Свирска составляют 8829 чел., в том числе:

3833 человек - занято в экономике,

607 человек учащихся,

4210 человек - не занято в экономике

Распределение населения по сферам занятости представлено:

Обрабатывающие производства – 1782 чел.

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 244 чел.

Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 120 чел.

Транспорт и связь – 194 чел.

Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение – 46 чел.

Образование -559чел.

Здравоохранение и предоставление социальных услуг – 229чел.

Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 199чел.

Прочие – 262чел.

Индивидуальные предприниматели – 180 чел.



Количество безработных на 01.10.2006г. - 481 чел. или 7,4% (9 м-цев 2005г. – 500 чел. или 8,0 %).

Среднесписочная численность работающих в организациях всех форм собственности муниципального образования за 9 месяцев 2006 года составила 3653 чел. или 107,4% к показателю на 01.01.2006, из них в материальном производстве – 2035 чел. (88,5%), в непроизводственной сфере -1618 чел. (147,1%), в т.ч. в бюджетной сфере – 1014 чел. (112,7%).

За 9 м-цев 2006г. фонд оплаты труда работающих в экономике муниципального образования составил 156,3 млн. руб., в т.ч. в материальном производстве – 93,6 млн. руб. или 96,4% к 2005г., в непроизводственной сфере 62,7 млн. руб. или 79,3% к 2005г., в т.ч. в бюджетной сфере – 37,9 млн.руб. или 148,6% к 2005г.

Среднемесячная заработная плата одного работающего за 9 м-цев 2006 года составила 4753 руб. или 108,7 % к аналогичному показателю 2005г.

Средняя заработная плата по сферам занятости представлена:

Обрабатывающие производства – 5208,8 руб.

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 4531,3 руб.

Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 3638,9 руб.

Транспорт и связь – 5434,7руб.

Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение –11987,9 руб.

Образование -3452,2 руб.

Здравоохранение и предоставление социальных услуг – 4004,4руб.

Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 2677,8 руб.

Прочие – 5691,3 руб.



**3. Социально-демографические процессы**

Социально-демографические процессы характеризуются сокращением численности населения за счет естественной убыли. На 01.01.2006 года в целом по муниципальному образованию численность составила 14,712 тыс. чел. и уменьшилась на 305 человек к аналогичному показателю прошлого года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Численность постоянного населения*** | **чел.** | **14712** |
| в том числе в возрасте: |  |  |
| моложе трудоспособного | чел. | 2958 |
| трудоспособного | чел. | 8650 |
| старше трудоспособного | чел. | 3105 |
| ***Мужчины*** | **чел.** | **6690** |
| в том числе в возрасте: |  | 0 |
| моложе трудоспособного | чел. | 1567 |
| трудоспособного | чел. | 4310 |
| старше трудоспособного | чел. | 814 |
| ***Женщины*** | **чел.** | **8022** |
| в том числе в возрасте: |  | 0 |
| моложе трудоспособного | чел. | 1391 |
| трудоспособного | чел. | 4340 |
| старше трудоспособного | чел. | 2291 |
| ***Источники средств существования постоянного населения*** |  |  |
| в том числе: |  |  |
| личное хозяйство | % | 26,0 |
| стипендии | % | 1,8 |
| пенсии ( кроме инвалидных) | % | 22,8 |
| пенсии инвалидов | % | 2,7 |
| пособия( кроме безработных) | % | 16,1 |
| пособия по безработице | % | 2,0 |
| другой вид гособеспечения | % | 0,6 |
| сбережения | % | 0,0 |
| доход от сдачи в наем | % | 0,0 |
| на иждевении отдельных лиц | % | 26,3 |
| иной | % | 1,7 |
| ***Мужчины*** |  |  |
| в том числе: |  |  |
| личное хозяйство | % | 27,3 |
| стипендии | % | 2,2 |
| пенсии ( кроме инвалидных) | % | 16,6 |
| пенсии инвалидов | % | 3,5 |
| пособия( кроме безработных) | % | 17,2 |
| пособия по безработице | % | 1,5 |
| другой вид гособеспечения | % | 0,5 |
| сбережения | % | 0,0 |
| доход от сдачи в наем | % | 0,0 |
| на иждевении отдельных лиц | % | 29,1 |
| иной | % | 2,1 |
| ***Женщины*** |  |  |
| в том числе: |  |  |
| личное хозяйство | % | 25,1 |
| стипендии | % | 1,4 |
| пенсии ( кроме инвалидных) | % | 27,7 |
| пенсии инвалидов | % | 2,0 |
| пособия( кроме безработных) | % | 15,2 |
| пособия по безработице | % | 2,5 |
| другой вид гособеспечения | % | 0,7 |
| сбережения | % | 0,1 |
| доход от сдачи в наем | % | 0,0 |
| на иждевении отдельных лиц | % | 24,0 |
| иной | % | 1,4 |
| ***Число родившихся за год на 1000 человек*** | **чел.** | **12,6** |
| ***Число умерших за год на 1000 человек*** | **чел.** | **27,9** |
| ***Естественный прирост населения на 1000 человек*** | **чел.** | **-15,3** |
| ***Уровень образования населения в возрасте 15 лет и более*** | **чел.** | **12479** |
| в том числе: |  |  |
| послевузовское профессиональное | чел. | 7 |
| высшее профессиональное | чел. | 754 |
| неполное высшее профессиональное | чел. | 141 |
| среднее профессиональное | чел. | 4048 |
| начальное профессиональное | чел. | 1621 |
| среднее общее | чел. | 1715 |
| основное общее | чел. | 2372 |
| начальное общее | чел. | 1659 |
| не имеет начального общего | чел. | 158 |
| из них неграмотные | чел. | 82 |
| прочее |  | 4 |
| ***Национальный состав населения: численность населения наиболее многочисленных национальностей*** |  |  |
| в том числе: русские | % | 94,01 |
| украинцы | % | 2,24 |
| татары | % | 1,2 |
| прочие | % | 2,55 |
| ***Число домохозяйств*** | **ед.** | **6040** |
| ***Средний размер домохозяйств*** | **чел.** | **1** |
| ***Численность вынужденных переселенцев, зарегистрированных*** |  | **0** |
| семей | ед. | 0 |
| в них человек | чел. | 0 |
| ***Численность беженцев, зарегистрированных:*** | **чел.** | **0** |
| семей | ед. | 0 |
| в них человек | чел. | 0 |
| ***Численность прибывших за год*** | **чел.** | **123** |
| ***Численность выбывших за год*** | **чел.** | **202** |
| ***Миграционный прирост населения*** | **чел.** | **-79** |
|  |  |  |
| **Уровень жизни населения** | | |
| ***Численность пенсионеров, всего*** | **чел.** | **3302** |
| в том числе получающих пенсии: |  |  |
| по старости | чел. | 3227 |
| по инвалидности | чел. | 75 |
| ***Численность населения, имеющих право на субсидии по платежам за жилищно - коммунальные услуги*** | **чел.** | **5586** |
| ***Численность семей, получивших субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг*** | **чел.** | **2545** |
| ***Численность граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным и региональным законодательством*** | **чел.** | **2985** |
| ***Объем средств, израсходованных на реализацию мер социальной поддержки населения муниципального образования*** | **тыс.руб.** | **13749,6** |
| ***Среднедушевой доход населения*** | **руб.** | **1843** |
|  |  |  |

**4. Строительство**

Последние девять лет строительство и ввод новых объектов жилья не производилось. В городе существует только вторичный рынок жилья. Коммерческий наем муниципального жилья не получил развития, на рынке присутствуют только частные наймодатели. Практически все сделки совершаются стихийно, что затрудняет анализ данного рынка. Вследствие стихийности данного рынка нет возможности получения бюджетом г.Свирска дополнительных доходов.

**5. Потребительский рынок**

За 9 месяцев 2006г. оптово-розничный товарооборот в муниципальном образовании составил 272,0 млн. руб. или 161,9 % к аналогичному показателю предыдущего года (168,0 млн. руб.).

Товаропроводящая сеть торговли, общественного питания представлена следующими предприятиями:

- 57 магазинов,

- 3 торговых дома на 40 торговых мест (ТД «Звездочка», ТД «Река», ТД «Космос»),

- 10 павильонов,

- 4 киоска,

- 18 предприятий общественного питания (на 1239 посадочных мест),

- 1 рынок (на 42 торговых места),

- 4 предприятия оптовой торговли.

Анализ дислокации розничной торговой сети, общественного питания и обеспеченности торговыми площадями населения показывает неравномерность размещения предприятий по районам муниципального образования. Индивидуальные предприниматели, устанавливая торговые точки, отдают предпочтение районам, прилегающим к центральной части города.

В целом обеспеченность торговыми площадями населения муниципального образования за 9 месяцев 2006 года составила 127,7 % к нормативу, в том числе:

-136,5 % по продаже продовольственных товаров;

-121,0 % по продаже непроизводственных товаров.

В муниципальном образовании по состоянию на 01.10.2006г. всего работают 74 предприятия розничной торговли, 18 предприятий общественного питания, 4 предприятия оптовой торговли, 1 рынок. Наиболее динамично развиваются магазины, реализующие продовольственные товары. Получила развитие оптовая торговля.

Обеспеченность населения торговыми площадями по состоянию на 01.10.2006г. увеличилась на 5,4% по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года. Увеличение процента обеспеченности торговыми площадями связано с тем, что дополнительно открылось 5 предприятий торговли.

Оборот общественного питания за 9 месяцев 2006 года в муниципальном образовании составил 10,4 млн. руб. или 127,0 % к аналогичному показателю предыдущего года (8,2 млн. руб.).

**Обеспеченность населения посадочными местами в предприятиях общественного питания на 01.10.2006г.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **9 месяцев 2006год** |
| 1.Численность населения (тыс. руб.) | 14,7 |
| 2.Требуется по норме посадочных мест | 412 |
| 3.Фактически имеется | 310 |
| 4.Процент обеспеченности | 75,2 |

Существующая сеть предприятий общественного питания по сравнению с нормативом составляет 75,2%.

В летний период на территории муниципального образования функционировало дополнительно 2 временных объектов общественного питания (летние кафе) с количеством посадочных мест -70.

Предприятия общественного питания функционируют на производственных предприятиях, в учебных заведениях и учреждениях, а также как независимые предприятия. Общественное питание является одним из приоритетных направлений в развитии малого предпринимательства в муниципальном образовании «город Свирск».

Муниципальное образование входит в сеть городов области, являющихся одним из рынков сбыта потребительских товаров, завозимых из областного центра и других регионов России.

На территории муниципального образования осуществляют свою деятельность предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, промышленные предприятия, мини- пекарни.

По состоянию на 01.10.2006г. на территории муниципального образования функционирует:

- 3 мини- пекарни индивидуальных предпринимателей;

- 2 кондитерских цеха (ИП А.А. Карпухина и МПТ и ОП « Река»)

- 1 цех по производству безалкогольных напитков ООО « Саяны»

- 1 цех по выработке полуфабрикатов.

За 9 месяцев 2006 года населению муниципального образования оказано платных услуг на сумму 7490,4 тыс. руб., что составляет 115,6 % к аналогичному показателю прошлого года (6480 тыс. руб.)

Бытовых услуг населению муниципального образования оказано за 9 месяцев 2006 года на сумму 130 тыс. руб., что составляет 203% к соответствующему показателю прошлого года (64 тыс. руб.).

Объем реализации бытовых услуг в расчете на одного жителя муниципального образования составляет 8,84 руб. в месяц.

По состоянию на 01.10.2006г. на территории муниципального образования действует 23 предприятия службы быта.

За 9 месяцев 2006 года сеть предприятий бытового обслуживания населения муниципального образования увеличилась на 1 единицу. Наиболее динамично развиваются предприятия по предоставлению населению парикмахерских услуг, услуг по ремонту и пошиву одежды.

Частное предпринимательство продолжает играть ведущую роль в сфере бытовых услуг муниципального образования.

**6. Состояние бюджета**

За 9 месяцев 2006 года доходы местного бюджета составили 73648 тыс.руб. при плане 77308 тыс.руб. или 95,3 % к плану, в т.ч.:

-собственных доходов получено 15184 тыс. руб., при плане 18905 тыс.руб. (80,3%)

-дотации 30477 тыс. руб., при плане 30477 тыс. руб. (100%)

- субвенции 24471 тыс. руб., при плане 24133 тыс. руб. (101,4%)

- субсидии 1235 тыс.руб., при плане 1235 тыс.руб. (100%),

- безвозмездные поступления от гос. организаций 1186 тыс.руб., при плане 1000,0 тыс. руб. Данный доход поступил от ОАО СУЭК (1000 тыс. руб. ).

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимает: налог на доходы физических лиц - 71,8%, налог на совокупный доход – 13,2%, доходы от использования имущества - 5,7%.

Расходная часть местного бюджета за 9 месяцев 2006г. фактически исполнена на 67,7%, при плане 126768 тыс. руб.

**Плановые и фактические расходы за 9 м-цев 2006г.**

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей** | **9 м-цев 2006 г.** | | |
| **план** | **факт (кассовые)** | **%** |
| Общегосударственные вопросы | 30108 | 20096 | 66,7 |
| Жилищно- коммунальное хозяйство | 23004 | 16731 | 72,7 |
| Образование | 51788 | 37399 | 72,2 |
| Культура и СМИ | 5772 | 3099 | 53,7 |
| Здравоохранение и ФК | 13540 | 8248 | 60,9 |
| Социальная политика | 375 | 79 | 21,1 |
| Охрана окружающей среды | 231 | 36 | 15,6 |
| Национальная оборона | 90 | 0 | 0 |
| Национальная безопасность | 112 | 25 | 22,3 |
| Национальная экономика | 1748 | 153 | 8,7 |
| **Общая сумма** | **126768** | **85866** | **67,7** |

Наибольший процент исполнения сложился по жилищно–коммунальному хозяйству и образованию.

В структуре расходов за 9 месяцев 2006г. наибольший удельный вес занимают расходы по образованию 43,55%, далее удельный вес распределяется следующим образом:

- Общегосударственные вопросы – 23,4%

- Жилищно- коммунальное хозяйство – 19,5%

- Образование – 43,55%

- Культура и СМИ -3,6%

- Здравоохранение и ФК – 9,6%

- Социальная политика – 0,1%

- Охрана окружающей среды – 0,04%

- Национальная оборона – 0%

- Национальная безопасность – 0,03%

- Национальная экономика – 0,18%

Приоритетным направлением в финансировании расходов за 9 месяцев 2006г. являлись: выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, приобретение горюче–смазочных материалов, услуги связи, коммунальные услуги.

Дефицит бюджета составил 12218 тыс.руб. Кредиторская задолженность по заработной плате по состоянию на 01.10.2006г. отсутствует.

В целях экономии бюджетных средств, все расходы бюджетных средств на сумму свыше 60 тыс. руб. производятся через реализацию Федерального закона 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем проведения запроса котировок и проведения конкурсов.

С начала 2006г администрацией города проведено одиннадцать открытых конкурсов, семь запросов котировок, в результате которых заключены муниципальные контракты на сумму 26,3 млн. руб. Это - конкурсы на поставки горюче-смазочных материалов, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, медицинского оборудования; организация горячего питания на пришкольных площадках в период летнего оздоровительного сезона 2006г; постановку земель, занимаемых муниципальными объектами, на кадастровый учет; проведение капитальных ремонтов дорог, кровли дома культуры «Русь», объектов городской котельной; разработку градостроительной документации; реконструкцию нежилого здания под размещение аппарата управления по ул. Молодежная 6; котировки на поставку продуктов питания, лакокрасочной продукции, мягкого инвентаря. При запланированном финансировании этих расходов в 28 млн. руб., экономия бюджетных средств в результате размещения муниципального заказа путем проведения открытых конкурсов и запросов котировок составила 1,7 млн. руб.

**7. Образование**

На начало 2006/2007 учебного года система образования представлена всеми типами и видами учреждений общего, дошкольного и дополнительного образования. Сеть образовательных учреждений составляет 15 единиц. Обеспечено обучением и воспитанием 2281 человек, из них учащихся 1928, дошкольников 353 ребенка.

***Сеть образовательных учреждений***

|  |  |
| --- | --- |
| Сеть образовательных учреждений | 2006/2007 уч. год |
| 1. Кол-во ДОУ   * в них количество детей | 5  353 |
| 2. Кол-во школ   * в них учащихся | 6  2200 |
| 3. Вечерние (сменные) школы   * в них учащихся | 1  81 |
| 4. Кол-во учреждений дополнительного образования   * в них учащихся | 3  1935 |

Количество школьников уменьшилось на 150 человек. Это происходит в связи с показателями динамики численности населения, сокращением доли детей школьного возраста относительно общей численности населения.

Эффективность организации учебно-воспитательного процесса оценена следующими результатами: успеваемость за 2005/2006 учебный год составила 99,7%, повысилась по сравнению с прошлым годом на 0,6%. Качество обученности составило 37,7%, что на 1% выше прошлого учебного года. В первую смену обучается 92,3% учащихся.

Образовательными учреждениями используются разные формы обучения. Экстернат, индивидуальное обучение, обучение на дому.

Увеличился охват детей 9-11 классов профильным предметным обучением.

Во всех образовательных учреждениях организовано горячее питание учащихся. Организовано бесплатное питание для 128 детей начального звена.

В г. Свирске функционируют 5 учреждений дошкольного образования:

ДОУ №17 – общеразвивающего назначения с приоритетным осуществлением нескольких направлений в развитии ребенка;

ДОУ №1, №33 – компенсирующего вида;

ДОУ №13, №22 – детский сад.

Сеть ДОУ в 2006/2007 учебном году составляет 15 групп, по сравнению с 2004/2005 учебным годом увеличилась на 4 группы (56 детей), в том числе 2 – ясельных (25 детей), 1 – логопедическая (15 детей), 1 – подготовительная (16 детей). Охват детей на 1 сентября 2006г составил 353 ребенка (43,7%).

ДОУ реализует программы различной направленности, что соответствует развитию рынка образовательных услуг, возможности выбора и удовлетворения образовательных потребностей населения. Активизировалась работа по взаимодействию с семьей, созданию условий для здоровьесберегающего образовательного процесса.

За истекший период 2006 года из местного бюджета выделены деньги для приобретения игрового материала, плакатов об основах безопасности детей дошкольного возраста на сумму 56 тысяч рублей.

Оздоровление воспитанников детских садов в летний период осуществлялось за счет выделения из муниципального бюджета финансирования на питание детей. Решен вопрос централизованной поставки продуктов питания через муниципальный заказ, что значительно улучшило питание детей.

На территории МО «город Свирск» в течение летнего периода работали 13 лагерей дневного пребывания детей. Всего в лагерях дневного пребывания отдохнули 805 детей и подростков (41,4%), из них 233 (29%) – дети работников бюджетной сферы, 149 детей (18,5%) из малообеспеченных семей, 236 (29%) – дети педагогических работников.

В лагерях дневного пребывания проводились интересные мероприятия. Ребята совершали однодневные походы, участвовали в городских спартакиадах, играли, соревновались.

На территории муниципального образования «город Свирск» функционируют три учреждения дополнительного образования:

- дом детского творчества – охват 972 учащихся по 5 направлениям реализации программ;

- станция юных техников – охват 310 учащихся по 5 направлениям реализации программ;

- детско-юношеская спортивная школа – охват 653 учащихся по 8 направлениям реализации программ.

Всего в системе дополнительного образования занимается 1935 учащихся от начальной до старшей школы.

Учреждения дополнительного образования детей реализуют образовательные программы по 7 направлениям: физкультурно-спортивное, эколого-биологическое, туристско-краеведческое, художественно- эстетическое, спортивно-техническое, социально-педагогическое, культурологическое.

На базе Молодежного центра работают секции армейского рукопашного боя, бокса, вокальная студия, студия эстрадного танца, клуб «Защитник Отечества», вокально-инструментальный ансамбль. Общее количество подростков и молодежи, посещающих Центр – 140 чел.

Структурными подразделениями администрации, ответственными за социальную политику, разработано 3 программы: «Пожарная безопасность образовательных учреждений на 2006-2010г.», «Антитеррористическая защита образовательных учреждений 2006-2010г», «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования «город Свирск».

**8. Здравоохранение**

На территории МО «город Свирск» организовано оказание:

- скорой медицинской помощи при состояниях, угрожающих жизни или здоровью гражданам или окружающих его лиц, вызванных внезапными заболеваниями, обострениями хронических заболеваний, несчастными случаями, травмами и отравлениями, осложнениями беременности и при родах;

- амбулаторно-поликлинической помощи;

- стационарной помощи;

- медицинской помощи, оказываемой в дневных стационарах всех типов (включая стационары на дому).

Для оказания медицинской помощи МО «город Свирск» располагает:

1. Стационаром:

* терапевтическое отделение с 30 койками круглосуточного стационара и 25 койками дневного стационара;
* гинекологическое отделение 10 коек круглосуточного стационара и 5 коек дневного стационара;
* детское отделение 10 коек круглосуточного стационара и 10 коек дневного стационара;
* инфекционное отделение 10 коек круглосуточного стационара, 5 коек дневного стационара.

2. Амбулаторно-поликлиническая помощь осуществляется:

* поликлиникой для детского населения на 150 посещений в смену;
* поликлиникой для взрослого населения на 350 посещений в смену.

При поликлинике функционирует терапевтический дневной стационар на 20 коек, а также оказывается стационаро-замещающая помощь на дому взрослому и детскому населению.

На территории МО г.Свирск в 2006г. работают 2 муниципальные программы

- «Индустрия детского питания»;

- «Сахарный диабет».

Подготовлены проекты программ на 2007г.:

- «Бронхиальная астма»;

- «Анти / ВИЧ СПИД».

Численность работающих в учреждении здравоохранения 229 чел. (101% к показателю на 01.01.2006г.), из них врачей -23 чел. (121%), среднего медицинского персонала – 117 чел. (133%).

МЛУ «Больница г.Свирска» нуждается в обновлении материально-технической базы и пополнении диагностическим оборудованием, улучшении оснащения мягким и твердым инвентарем, капитальном ремонте зданий.

Путем участия МЛУ «Больница г.Свирск» в национальном проекте «Здоровье» в 2006г. планировалось получить:

- аппарат УЗД (получен в августе и введен в эксплуатацию);

- кардиограф «Шиллер» (получен в июле и введен в эксплуатацию);

- аппарат ФГДС (получен в августе и введен в эксплуатацию);

- 2 санитарных автомобиля (1 получен в сентябре);

- комплект лабораторного оборудования;

- рентген аппарат «CLINOMAT» (получен в августе и введен в эксплуатацию);

В целом проект «Здоровье» привлек на территорию около 6-6,5 млн.руб., как в виде оборудования, так и виде других выплат.

За счет средств муниципального образования в 2006 году будут приобретены автоклав ВК -75 - 238 тыс.руб., холтер для ЭКГ – 597 тыс.руб., анализатор эталона АКП – 96 тыс.руб.

За счет средств ОМС приобретен аппарат хирургический высокочастотный -148тыс. руб.

**9. Культура и спорт**

В муниципальном образовании 4 учреждения культуры: Городской центр культуры, городская библиотека, детская художественная школа и детская музыкальная школа.

Городской центр культуры включает Дом культуры, клуб микрорайона Березовый, музей и парк культуры и отдыха.

На сегодняшний день в стенах Дома культуры работают: 2 коллектива вокального жанра, 3 коллектива хореографического направления, 2 коллектива театрального жанра, кукольный театр, 2 клуба по интересам. Из них два коллектива имеют звание «Народный»:

- хореографический коллектив «Браво», который на данный момент состоит из четырех возрастных групп, кол-во участников – 60 человек;

- хор русской песни «Свирчанка», кол-во участников – 25 человек.

Работает и развивается студия эстрадной песни «Триумф». Три года работает театральная студия «ПроЯвление». За это время ребята творчески выросли. В репертуаре несколько постановок, среди которых самые яркие: сказка для детей «Ох и Кузьма» и спектакль для взрослых «Бессмертный Кощей». Менее года существует детский драматический кружок «Светлячок» (кол-во детей – 15 человек). Ребята принимают участие в детских игровых программах, конкурсах. В стенах Дома культуры действует коллектив спортивного танца «БРЕЙК-ДАНС» (кол-во – 20 человек, возраст участников от 12 до 18 лет).

Недавно открылся фитнес-клуб для женщин в возрасте от 30 лет и старше и клуб общения «Кому за 30».

Основная проблема Дома культуры – недостаток финансирования. Необходим капитальный ремонт здания, кровли и чердачных перекрытий, канализации, электропроводки, полная замена дверных и оконных проемов, отделка внутренних помещений учреждения современными материалами, восстановление художественной росписи потолков.

МОУ ДОД «Детская музыкальная школа» г. Свирскаоснована в 1970 году по приказу Областного управления культуры. Школа (130 учащихся) проводит большую концертную работу: для детских садов (цель: просвещение, воспитание и привлечение детей в школу), для родителей и жителей города с различной просветительской тематикой; постоянно принимает участие во всех городских мероприятиях (9 Мая, юбилеи города и т.п.). Перспективы развития: увеличение контингента обучающихся; открытие фольклорного отделения; разработка новых программ (по работе с одаренными детьми в классе фортепиано, работа с детьми средних способностей в классе баяна, создание фольклорной группы в ДМШ); повышение квалификации кадров; приобретение музыкальных инструментов.

Детская художественная школа г. Свирска была открыта 29.12.1989 года.

Контингент обучающихся:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Количество | % от общего количества |
| Количество детей в школе | 121 |  |
| Количество детей 1-го года обучения | 66 | 54,5 % |
| Количество детей 2-го года обучения | 17 | 14% |
| Количество детей 3-го года обучения и выше | 38 | 31,4 % |
| Возраст обучающихся:  До 10 лет  До 15 лет  До 18 лет | 33  66  22 | 27,2 %  54,5 %  18,1 % |
| Количество детей сирот опекаемых и т.д. | 6 | 4,9 % |
| Количество детей из неполных семей | 20 | 16,5 % |

Перспективы развития: открытие архитектурного отделения.

В настоящее время библиотечное обслуживание населения осуществляют: 4 школьных библиотеки, 1 библиотека Свирского электро-механического техникума и 1 муниципальное учреждение «Городская библиотека». Приоритетными направлениями деятельности является приобщение населения к культуре, образованию; содействие формированию нравственного сознания; организация культурного досуга; оперативное качественное обслуживание читателей. Фонд библиотеки составляет – 74804 экземпляра. В последние годы выбытие литературы по ветхости превышает число новых поступлений. До 30% фонда составляют книги практически невостребованные, морально устаревшие. Значительно возросла доля физической изношенности фонда, продолжается его старение, увеличиваются лакуны, особенно в фондах отраслевой и справочной литературы. Ежегодная обновляемость фонда лишь 2,8% (норма 10%). Особенно тяжелая ситуация сложилась с комплектованием фонда в детском отделении: выделяемые на комплектование бюджетные средства расходятся в основном на оформление подписки периодических изданий. Проведено 205 массовых мероприятий. Комплектование образовательных учреждений учебно-методической литературой осуществляется на основании регионального комплекта учебников, исходя из заказа образовательных учреждений. Заказ формируется в марте месяце с учетом профиля учебного заведения, потребности и наличия учебной литературы в фондах библиотек. Школы укомплектованы на 98,9% от заказа.

МУ «Городская библиотека» включена в программы финансирования «Год библиотек» и в план докомплектования фондов из обменно – резервного фонда областной государственной универсальной научной библиотеки им. И.И.Молчанова - Сибирского. На данный момент получено 46 экземпляров книг на общую сумму 6863 руб.

На базе Дома детского творчества работают объединения «Рукодельница», «Лоскутное шитье», «Береста», фольклорный ансамбль «Свирчата», кружки «Резьба по дереву», «Работа с соломкой», «Бисероплетение», «Лепка из глины».

ДЮСШ – учреждение дополнительного образования детей спортивной направленности. В 2006/2007 учебном году охват детей составляет 653 человека (41 группа). Работа ведется по следующим направлениям: баскетбол, футбол, легкая атлетика, волейбол, лыжные гонки, греко-римская борьба, шахматы, плавание.

За 9 месяцев 2006 году учащиеся школы приняли участие в следующих соревнованиях:

- по футболу в г. Байкальске - 2 место;

- спартакиада Иркутской области среди общеобразовательных школ по легкой атлетике - 1 место (девушки и юноши);

- по лыжным гонкам в г. Саянске (первенство области среди общеобразовательных школ) - 1 место;

- по греко-римской борьбе в г. Братске - 2 место.

На данный момент существуют проблемы: аварийное состояние здания, недостаточная материально-техническая (спортивная) база, требуется ремонт баскетбольной площадки, футбольного поля, беговых дорожек, роликодрома, замена трибун, установка навесов над ними; отсутствует тренажерный зал, отсутствие коньков для массового катания, необходимо организовать лыжную базу и прокат лыж, необходимо приобрести заливочную машину.

**10. Экология**

Город Свирск является неблагополучным с точки зрения экологической безопасности. Идет интенсивное загрязнение всех сред (атмосферный воздух, подземные и поверхностные воды, почвы).

**Утилизация и переработка бытовых отходов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Количество мусоросборных точек у жилых домов, магазинов и т.д.*** | **ед.** | **223** |
| ***Количество пунктов утиль сырья*** | **ед.** | **0** |
| ***Количество полигонов отходов*** | **ед.** | **1** |
| ***Площадь под полигоном отходов*** | **га** | **30** |
| ***Ежедневный вывоз бытового мусора и жидких отходов*** | **тыс.куб.м в сутки** | **0,1176** |
| ***Переработано бытовых отходов за год*** | **тыс.куб.м** | **58,761** |
|  |  |  |

**Охрана окружающей среды**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Суммарная мощность очистных сооружений по видам*** | **куб.м / сутки** | **4000** |
| ***Количество предприятий, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, отходящих от стационарных источников*** | **ед.** | **12** |
| ***Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, отходящих от стационарных источников*** | **тонн** | **2503,5** |
| ***Число предприятий, сбрасывающих неочищенные и недостаточно очищенные воды*** | **ед.** | **0** |
| ***Объем сброса загрязненных сточных вод ( без очистки и недостаточно очищенных) за год*** | **тыс.куб.м** | **0** |
| ***Объем нормативно - очищенных сточных вод за год*** | **тыс.куб.м** | **520** |
| ***Число предприятий, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами производства*** | **ед.** | **2** |
| ***Образование отходов производства ( по классам опасности для окружающей среды)*** | **тонн** | **27964,6** |
| **в том числе: 1 класс** |  | **0,61** |
| **2 класс** |  | **469,101** |
| **3 класс** |  | **380,52** |
| **4 класс** |  | **15736,28** |
| **5 класс** |  | **11378,1** |
| ***Количество объектов размещения промышленных отходов( полигонов, отвалов и др.)*** | **ед.** | **1** |
| ***Использование и обезврежено отходов производства*** | **тонн** | **5632,698** |
| ***Наличие отходов производства на предприятиях и у индивидуальных предпринимателей на конец года*** | **тонн** | **3617,058** |

В городе в течение нескольких десятилетий действуют промышленные предприятия, относящиеся к 1-2 классу опасности. Ранее это предприятие ОАО «Востсибэлемент», а ныне созданные на его базе – ЗАО «Актех-Байкал» и еще несколько мелких предприятий, перерабатывающие свинец для производства аккумуляторных батерей. Крупным загрязнителем атмосферного воздуха является МУП «Теплоцентраль», в состав которого входят: центральная городская котельная и еще три малых котельных.

Еще несколько предприятий деревообрабатывающей промышленности (ООО «ТМ-Байкал», ООО «Вудмастер»), металлообрабатывающей промышленности (ООО «Свирский РМЗ», ООО «Автоспецдеталь») вносят свою лепту в загрязнение атмосферы.

Источником повышенной опасности заражения мышьяком для города и Братского водохранилища являются здания и огарки бывшего Ангарского металлургического завода. Все промышленные предприятия находятся внутри городской застройки, расстояние от уреза воды Братского водохранилища до АМЗ около 500 м, до жилой застройки 700 м, до садоводческих участков – менее 200 м.

Существующие канализационные очистные сооружения (ООО «ВСЭ-сети») проектировались в 1939 году для поселка Свирск и строящегося завода «Востсибэлемент». Единственная реконструкция прошла в 1961 году. По проекту КОС могут принять 2680 м3/сут, фактически проходит более 4000 м3/сут. Из-за чего вместо положенных по регламенту 1,5 часов контактирования с активным хлором, стоки находятся в контактном резервуаре всего 0,5 часа. Весь объем стоков считается недостаточно очищенным. После ликвидации ОАО «Востсибэлемент» были закрыты промышленные очистные сооружения, где шло очищение промышленных стоков от соединений свинца. Теперь промстоки поступают на городские КОС.

Городской полигон бытовых и промышленных отходов 4 и 5 классов опасности фактически является узаконенной свалкой, т.к. не соответствует требованиям санитарных правил.

Пути решения проблемы. Администрация города вышла на Законодательное собрание и Администрацию области с просьбой помочь решить вопрос о ликвидации мышьякового загрязнения АМЗ. Вопрос рассматривался на КЧС области. Во исполнение решения КЧС нами были направлены запросы о возможности заключения договора на разработку проекта ликвидации зданий АМЗ и отвалов мышьяковых огарков. В настоящее время подписан протокол о намерениях с Центром геоэкологических исследований при ИрГТУ. Данные о ЦГЭИ, копии лицензий и протокол переданы в Департамент охраны окружающей среды администрации области, который сделал заявку в финуправление области на финансирование первого этапа предпроектных исследований.

Вопрос о разработке проекта реконструкции существующих канализационных сооружений включен в областную программу «Охрана окружающей среды в Иркутской области на 2005-2010 годы». В 2008 году планируется выделить 4,5 млн. рублей из средств областного бюджета.

В настоящее время ведется работа по созданию базы данных о количестве и качественном составе выбрасываемых в атмосферу и сбрасываемых в водоем загрязняющих веществах, о количестве образующихся и утилизируемых промышленных отходах, а так же о плате за негативное воздействие за загрязнение окружающей среды. Эти данные в виде статистических отчетов предприятий, копий проектов ПДВ и ПДС, НОЛРО, планов мероприятий по снижению загрязнения окружающей среды нужны для разработки комплексной целевой программы охраны окружающей среды и рационального природопользования на территории муниципального образования «город Свирск».

Сбор и вывоз ТБО в частном жилом секторе проводится неудовлетворительно почти во всех населенных пунктах Иркутской области. Жители не хотят заключать договоры на вывоз мусора, а по заключенным договорам оплату не производят. Отсюда большое количество несанкционированных свалок. В 2006 году муниципалитет истратил 100 тыс.рублей на уборку несанкционированных свалок. Так же не спешат платить за вывоз отходов торговые предприятия и индивидуальные предприниматели.

Разработаны «Нормы накопления коммунальных отходов», утвержденные постановлением мэра от 24.04.2006 г. № 98. В них определена норма образования отходов на 1 жителя благоустроенного и неблагоустроенного жилья, на все виды торговых предприятий, общественных и учебных учреждений и проч. На основе этих норм теперь заключаются договоры с торговыми организациями и жителями индивидуальной жилой застройки.

Разработана производственная программа «Сбор и вывоз ТБО на территории города», в которой рассчитаны объемы образования ТБО в муниципальном и частном жилых секторах по каждой улице, жилому дому. Разработаны рациональные маршруты движения мусоровозов, определено потребное количество мусорных контейнеров и контейнерных площадок.

Эти расчеты вошли составной частью в «Программу благоустройства территории муниципального образования «город Свирск» на 2006 – 2010 годы». Муниципальная программа «Благоустройство территории муниципального образования «город Свирск» является одной из основополагающих программ развития города, содержащая весь комплекс мероприятий направленных на благоустройство, создание благоприятных условий проживания, изменения внешнего облика города. Стоимость программы – 48 674,5 тыс. рублей.

**11. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Текшее состояние коммунального хозяйства представлено в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | ***Число источников теплоснабжения ( на конец года)*** | **ед.** | **8** |
|  | в том числе с мощностью до 3 Гкал/час | ед. | 8 |
| **2.** | ***Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении*** | **км** | **25,6** |
|  | в том числе сети, нуждающиеся в замене | км | 3,6 |
| **3.** | ***Отремонтировано тепловых сетей*** | **км** | **0,6** |
| **4.** | ***Одиночное протяжение уличной водопроводной сети*** | **км** | **17,2** |
|  | в том числе нуждающейся в замене | км | 13,1 |
| **5.** | ***Отремонтировано водопроводных сетей*** | **км** | **0** |
| **6.** | ***Одиночное протяжение уличной канализационной сети*** | **км** | **13,2** |
|  | в том числе нуждающейся в замене | км | 12,6 |
| **7.** | ***Отремонтировано канализационных сетей*** | **км** | **0** |
| **8.** | ***Протяженность электрических сетей*** | **км** | **80,47** |
|  | в том числе сети, нуждающиеся в замене | км | 8,6 |
| **9.** | ***Отремонтировано электрических сетей*** | **км** | **0,373** |
| **10.** | ***Площадь дорог*** | **тыс.кв.м.** | **217,5** |
|  | в том числе с твердым покрытием | тыс.кв.м. | 165,04 |
| **11.** | ***Площадь дорог , требующих ремонта*** | **тыс.кв.м.** | **217,5** |
|  | в том числе с твердым покрытием | тыс.кв.м. | 165,04 |
| **12.** | ***Отремонтировано дорог*** | **м.кв.** | **610** |
| **13.** | ***Затрачено средств на ремонт дорог*** | **тыс.руб.** | **359** |
|  |  |  |  |

**Жилищные условия населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | ***Площадь жилищного фонда*** | **кв.м** | **370900** |
|  | в том числе: | кв.м |  |
|  | государственная | кв.м | 3120 |
|  | муниципальная | кв.м | 215540 |
|  | частная | кв.м | 152240 |
|  | иная форма собственности | кв.м | 0 |
| **2.** | ***Число жилых квартир, домов*** | **ед.** | **8145** |
|  | в том числе: |  |  |
|  | муниципальных | ед. | 3134 |
| **3.** | ***Общая площадь муниципального жилого фонда с износом свыше*** | **кв.м** | **22323** |
|  | 70% - каменных строений | кв.м | 0 |
|  | 65% -деревянных и прочих | кв.м | 22323 |
| **4.** | ***Общая площадь муниципального жилого фонда, выбывшая за год*** | **кв.м** | **823,6** |
|  | в том числе: |  |  |
|  | перевод в нежилой фонд | кв.м | 32,5 |
| **5.** | ***Удельный вес общей площади муниципального жилищного фонда, оборудованного*** |  |  |
|  | водопроводом | % | 98 |
|  | канализацией | % | 98 |
|  | центральным отоплением | % | 99 |
|  | ваннами | % | 98 |
|  | горячим водоснабжением | % | 99 |
| **6.** | ***Приватизированные квартиры муниципального жилищного фонда*** | **ед.** | **2581** |
|  | их общая площадь | кв.м | 108764,32 |
| **7.** | ***Свободная площадь муниципального нежилого фонда*** | **кв.м** | **0** |
| **8.** | ***Число семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия за год*** | **ед.** | **18** |
|  | в том числе: |  |  |
|  | получивших жилье по договорам социального найма | ед. | 18 |
|  | молодые семьи | ед. | 0 |
| **9.** | ***Число семей, состоящих на учете для получения жилья*** | **ед.** | **505** |
|  | в том числе: |  |  |
|  | молодые семьи | ед. | 0 |

За 9 месяцев 2006 года израсходовано бюджетных средств на жилищно–коммунальное хозяйство 16731 тыс.руб.

На 01.10.06г. стоимость ЖКУ на 1 кв.м общей площади жилья составила:

руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Действующие тарифы 2006г. | | Фактические затраты 2005г. | | Темп, % |
| Тариф, руб. | Удельный вес, % | Тариф, руб. | Удельный вес, % |
| 1.Содержание и текущий ремонт жилищного фонда | 4,68 | 18,4 | 4,80 | 16,6 | 97,5 |
| 2.Холодное водоснабжение | 0,94 | 3,7 | 1,41 | 4,9 | 66,7 |
| 3.Водоотведение | 1,65 | 6,5 | 1,75 | 6,1 | 94,2 |
| 4.Вывоз и утилизация твердых бытовых отходов | 0,29 | 1,1 | 0,29 | 1,0 | 100 |
| 5.Отопление | 13,11 | 51,4 | 17,17 | 59,5 | 76,4 |
| 6.Горячее водоснабжение | 4,83 | 18,9 | 3,44 | 11,9 | 140,4 |
| Итого | 25,50 | 100,0 | 28,86 | 100,0 | 88,4 |

По сравнению с международной практикой доля содержания жилищного фонда в структуре жилищно–коммунальных платежей в г.Свирске, как и в среднем по России, невелика. В мире она доходит до 50%. Главная причина состоит в том, что плата за содержание жилищного фонда в настоящее время отражает только текущие затраты и частично затраты на капитальный ремонт, но не включает в себя оплату земли, накоплений на восстановление и капитальные ремонты, страхование.

В целом при 100%-ом финансовом обеспечении по действующим тарифам, финансовый ресурс жилищно-коммунального хозяйства г.Свирска составляет 43214 тыс.руб. на 9 месяцев, при этом отопление – 55%, горячее водоснабжение -13,6%, содержание и текущий ремонт жилищного фонда – 19,4%, водоотведение – 6,5%, холодное водоснабжение -3,7%, вывоз и утилизация твердых бытовых отходов -1,2%, найм жилья - 0,6%.

При достаточно большом доходном потенциале в ЖКХ существуют реальные финансовые проблемы. Так в среднем по всем обслуживающим организациям за 9 месяцев 2006 года 12,3% составили льготы, 27,4% - субсидии. Уровень платежей населения за 9 месяцев 2006 года в среднем по городу составил 76% (за 9 м-цев 2005г. - 80%).

Учитывая льготы и субсидии, сбор по платежам составил 74% (за 9 м-цев 2005г. - 81%). Задолженность населения по платежам на 01.10.2006г. - 25554 тыс. руб. (141,8% к показателю на 01.10.05г. - 18025тыс. руб.).

Причина снижения уровня платежей населения – переход на персонифицированные счета субсидеполучателями. В связи со сменой схемы предоставления субсидий, население заняло выжидательную позицию. Всеми структурными подразделениями администрации, курирующими данный вопрос, активно проводится разъяснительная работа. В течение месяца ожидается стабилизация положения со сбором платежей населения за ЖКУ.

За 9 месяцев 2006 года предприятиями ЖКХ населению предоставлено льгот по оплате за жилье и коммунальные услуги на сумму 5338 тыс. руб. или 114,1 % к прошлому году, возмещено 4700 тыс. руб. или 88,0% от начисления (9 м-цев 2005г. – 84,7%).

На 01.10.2006г. субсидии на оплату за жилье и коммунальные услуги составили 11850 тыс. руб. или 110,9% к уровню прошлого года, возмещено 7752 тыс. руб., что составляет 65,4% от начисления (9 м-цев 2005г.- 82,3%).

Количество граждан, состоящих на учёте на получение жилой площади из муниципального фонда г. Свирска составляет – 505 семей.

246 семей (852 человека) проживают в ветхих и аварийных домах. Общая площадь ветхого и аварийного жилья составляет 16,33 тыс. кв. м.

С целью решения вопроса обеспечения жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания, принята Программа «Переселение граждан г. Свирска из ветхого и аварийного жилищного фонда». Срок реализации указанной Программы 2006 – 2010 годы.

Проблему ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда планируется решать за счет окончания строительства незавершенных объектов, а также, за счет модернизации и реконструкции жилых помещений.

В настоящее время, согласно указанной программы, разработан проект на завершение строительства 28-ми квартирного пятиэтажного дома, расположенного по ул. Молодежная, 10 (блок А). Проект находится на государственной экспертизе.

Для поэтапного переселения жителей и сноса жилищного фонда непригодного для проживания, необходимо 163193 тысяч рублей, в т.ч. средства областного бюджета 32638,6 тысяч рублей, консолидированные средства – 130544,4 тысяч рублей. В проекте бюджета Иркутской области на 2007 год на финансирование Программы по г.Свирск предусмотрено 1284 тыс.руб.

**12. Архитектура**

09 августа 2006 года проведён открытый конкурс на право заключения муниципального контракта на разработку градостроительной документации муниципального образования «город Свирск». Победитель конкурса – ОАО «Иркутскгражданпроект», подписан муниципальный контракт № 8 от 28.08.2006г. Разработка генерального плана (согласно календарному плану) планируется до 01.11.2007 года.

С 1 мая текущего года начата работа по ведению информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (до 1 июля 2006г.- государственные полномочия). На денежные средства, полученные из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по ведению градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности приобретены: компьютер, принтер формата А4, плоттер, принтер-сканер-копир (3 в 1) формата А3.

В настоящее время формируется база данных по индивидуальной жилой застройке при согласовании проекта границ земельного участка. Составлен адресный реестр малоэтажной жилой застройки.

Ведется текущая работа по подготовке документации планирования территории, трудность заключается в заполнении актов выбора земельных участков под строительство и выдаче ситуационного плана испрашиваемого земельного участка, так как нет в наличии данных существующего генерального плана города, которые находятся в Черемховском муниципальном образовании. Документы, составляющие государственную тайну, до настоящего момента не переданы в муниципальное образование «город Свирск» (не оборудовано помещение для хранения такой документации).

Осуществлен прием документации (архитектурно-планировочных заданий) по муниципальному образованию «город Свирск» из муниципального образования «город Черемхово», составлен реестр архитектурно-планировочных заданий – всего 66 экз. (с 1984 по 2006 гг.).

# II. Анализ динамики основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск»

На протяжении 2002-2006 гг. наблюдается рост объемов производства и оказываемых услуг предприятиями материальной сферы:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | ЕИ | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | Оценка 2006 |
| 1.Объем производства | млн.руб. | 876,6 | 1096,1 | 1190,4 | 1435,2 | 1685,6 |
| 2.Численность работающих в экономике | чел. | 4579 | 4309 | 4033 | 3400 | 3191 |
| 3.Среднемесячная зарплата | руб. | 3245 | 4353 | 5173 | 5979 | 7175 |



Сравнив данные графиков видим, что рост объемов производства материальной сферы экономики был в большей степени обусловлен ростом инфляции и повышением цен на внутреннем и внешнем рынке. Наблюдается снижение численности работающих в экономике, что связано с реорганизацией некоторых предприятий и естественной убылью и миграционным процессом.

Сравнение показателей состояния муниципального образования «город Свирск» со среднеобластными показателями

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | ЕИ | Факт 2005г | | | Оценка 2006г. | | |
| МО «город Свирск» | В среднем по области | Удельный вес,% | МО «город Свирск» | В среднем по области | Удельный вес,% |
| 1.Объем производства | млн.руб. | 1435,2 | 166407,1 | 0,9% | 1685,6 | 194124,3 | 0,9% |
| 2.Численность работающих в экономике | тыс.чел. | 3,4 | 764,7 | 0,4% | 3,191 | 756,1 | 0,4% |
| 3.Среднемесячная зарплата | руб. | 5978 | 9329,7 | 64,1% | 7175 | 11137,12 | 64,4% |

Занимая в численности населения области только 0,4%, г.Свирск обеспечивает 0,9% областного объема промышленного производства. Среднемесячная заработная плата составляет от среднеобластного значения 64,4%.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования "город Свирск" на 2007-2009 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Оценка**  **2006 года** | **Прогноз на:** | |  |  |
|  |  |  | **2007 год** | | **2008 год** | **2009 год** |
|  |  |  | **1 вариант** | **2 вариант** |  |  |
| **Итоги развития МО** |  |  |  |  |  |  |
| ***Выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) - всего*** | **млн.руб.** | **1685,6** | **1830,2** | **1878,3** | **2098,2** | **2334,2** |
| ***Балансовая прибыль (стр. 140 ф.2 бух. баланса)*** | **млн.руб.** | **93,1** | **74,0** | **94,0** | **44,2** | **39,6** |
| ***Планируемые к уплате налоги, сборы и другие собственные доходы в консолидированный местный бюджет (сумма бюджетов муниципального района и городских и сельских поселений)*** | **млн.руб.** | **22,3** | **25,7** | **25,7** | **28,9** | **32,3** |
| **Состояние основных видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов МО** | | | | |  |  |
| **Индекс промышленного производства (C+D+E)\*\*\*:** | **%** | **121,6** | **106,4** | **106,4** | **113,7** | **111,2** |
| **Добыча полезных ископаемых (C):** |  |  |  |  |  |  |
| *Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг* | млн.руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Индекс промышленного производства* | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Обрабатывающие производства (D):** |  |  |  |  |  |  |
| *Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг* | млн.руб. | 1316,264 | 1397,158 | 1392,71 | 1533,857 | 1686,148 |
| *Индекс промышленного производства* | % | 122,3 | 106,7 | 106,7 | 113,8 | 111,7 |
| **Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (E):** | | |  |  |  |  |
| *Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг* | млн.руб. | 50,867 | 86,36 | 100,754 | 111,393 | 111,343 |
| *Индекс промышленного производства* | % | 107,4 | 100 | 106,7 | 111,6 | 100 |
| **Сельское хозяйство** |  |  |  |  |  |  |
| *Валовый выпуск продукции в сельхозорганизациях* | млн.руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Индекс производства продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях* | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Строительство** |  |  |  |  |  |  |
| *Объем выполненных работ и услуг собственными силами предприятий и организаций* | млн.руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Ввод в действие жилых домов* | кв. м | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Введено жилья на душу населения* | кв. м | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Транспорт** |  |  |  |  |  |  |
| *Грузооборот* | тыс.т/км | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Пассажирооборот* | тыс. пас/км | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Торговля** |  |  |  |  |  |  |
| *Розничный товарооборот* | млн.руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Индекс физического объема* | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Малый бизнес** |  |  |  |  |  |  |
| *Число действующих малых предприятий - всего* | ед. | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| *Уд. вес выручки предприятий малого бизнеса в выручке в целом по МО* | % | 8,2 | 8,5 | 8,7 | 8,1 | 7,9 |
| ***Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников - всего*** | млн.руб. | 59,664 | 33 | 33 | 44 | 40 |
| **Уровень жизни населения** |  |  |  |  |  |  |
| ***Среднесписочная численность работающих - всего*** | **тыс. чел.** | **3,2** | **3,2** | **3,2** | **3,3** | **3,3** |
| *В том числе из общей численности работающих численность работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного местного бюджета-всего,* | тыс. чел. | 0,950 | 0,950 | 0,950 | 0,950 | 0,950 |
| *из них по отраслям социальной сферы:* |  |  |  |  |  |  |
| Образование | тыс. чел. | 0,595 | 0,595 | 0,595 | 0,595 | 0,595 |
| Здравоохранение | тыс.чел. | 0,13 | 0,13 | 0,13 | 0,13 | 0,1 |
| Культура и искусство | тыс. чел. | 0,125 | 0,125 | 0,125 | 0,125 | 0,125 |
| Физическая культура | тыс. чел. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Социальная защита | тыс. чел. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление | тыс.чел. | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| *В том числе из общей численности работающих численность работников малых предприятий-всего* | тыс. чел. | 0,476 | 0,504 | 0,508 | 0,543 | 0,582 |
| ***Уровень регистрируемой безработицы(к трудоспособному населению)*** | % | 8,47 | 8,33 | 8,32 | 8,07 | 7,9 |
| ***Среднедушевой денежный доход*** | **руб.** | **2183** | **2559** | **2574** | **2908** | **3220** |
| ***Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) - всего*** | **руб.** | **7175,36** | **8288,67** | **8288,67** | **9218,07** | **10416,41** |
| *В том числе из общей численности работающих заработная плата работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного местного бюджета-всего,* | руб. | 7205,09 | 7769,21 | 7671,33 | 8745,32 | 9882,21 |
| *из них по отраслям социальной сферы:* |  |  |  |  |  |  |
| Образование | руб. | 6095,52 | 7131,76 | 7131,76 | 8130,20 | 9187,13 |
| Здравоохранение | руб. | 4969,23 | 5814,00 | 5814,00 | 6627,96 | 7489,59 |
| Культура и искусство | руб. | 4008,67 | 4690,14 | 4690,14 | 5346,76 | 6041,84 |
| Физическая культура | руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Социальная защита | руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление | руб. | 20709,17 | 24229,73 | 24229,73 | 27621,89 | 31212,73 |
| ***Фонд оплаты труда*** | **млн.руб.** | **274,8** | **321,5** | **321,5** | **366,5** | **414,1** |
| ***Выплаты социального характера*** | **руб.** | **6,0** | **6,0** | **6,0** | **6,0** | **6,0** |
| ***Прочие доходы*** | **млн.руб.** | **8,5** | **9,9** | **10,1** | **11,3** | **12,3** |
| ***Валовый совокупный доход (сумма ФОТ, выплат соцхарактера, прочих доходов)*** | **млн.руб.** | **289,3** | **337,4** | **337,6** | **383,8** | **432,5** |

# III. Проблемы развития муниципального образования «город Свирск»

Сегодняшние проблемы муниципального образования связаны с историей возникновения и особенностями развития города Свирска. Город возник в результате реализации политики размещения производительных сил, когда возводимые практически на пустом месте крупные промышленные объекты давали импульс развития новых поселений. Город Свирск строился вокруг крупного промышленного объекта (завод «Востсибэлемент»), который, предъявляя спрос на рабочую силу, определил масштабы населения города, обеспечивал функционирование городской инфраструктуры и значительной части социальной сферы, сформировал облик городской среды.

В современных условиях большинство промышленных центров оказались в ситуации, которая качественно отличается от той, которая формировала их развитие в дореформенный период. Рынок предъявил новые требования к ценовым, качественным, номенклатурным характеристикам выпускаемой продукции. Процесс приватизации базовых предприятий города проходил крайне болезненно, сопровождался масштабными спадами производства, массовой безработицей. Вместе с тем, кризисные явления поразили ряд предприятий города, которые по объективным и субъективным причинам так и не смогли адаптироваться к условиям рынка и фактически перестали существовать как самостоятельные объекты.

Перед муниципалитетом стоит задача определения направлений развития на перспективу. Новая модель развития должна позволить г.Свирска найти свою нишу в рыночном экономическом пространстве региона.

Проблем, стоящих перед муниципальным образованием, чрезвычайно много, как обусловленных общей ситуацией в стране, так и специфических. Для целей долгосрочного планирования развития необходимо выделить те, решение которых имеет стратегическое значение, окажет комплексное влияние на улучшение социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях, предотвратит возможные масштабные негативные последствия в будущем.

На практике переход к рыночным условиям развертывается в целый ряд конкретных проблем, наиболее существенны среди которых следующие:

Структура экономической базы.

Специализация промышленности разнообразна. Но доминирующая роль принадлежит обработке древесины и производству изделий из дерева и пробки (кроме мебели) - 76%;

Хотя основные предприятия адаптированы к рыночным условиям и входят в настоящее время в состав крупных компаний, их экономическое положение зависит от международной конъюнктуры. На протяжении последних 10 лет структура экономической базы существенно не менялась, и нет предпосылок для ее кардинального изменения в будущем. Производственная деятельность вне деревообработки находится на более низком уровне, и это приводит к тому, что средний уровень заработков в одной отрасли формирует уровень потребительских цен для всего населения города. Для небольшого города характерен значительный разрыв между средней зарплатой в промышленности и в бюджетной сфере. При уменьшенной доли отчислений градообразующего предприятия в городской бюджет по сравнению с долей в производстве можно говорить о недостаточной степени перераспределения доходов, получаемых экспортным производством, на территории муниципального образования.

Неблагоприятная демографическая ситуация.

Неблагоприятные экологические условия и вредные условия труда на базовых предприятиях города становятся причиной повышенной заболеваемости и преждевременной смертности. Кроме того, существует тенденция роста естественной убыли населения (превышение смертности над рождаемостью), а так же миграция населения в крупные города области.

Низкий уровень бюджетной обеспеченности.

Бюджет на 2006 год сформирован с дефицитом 230,4% к собственным доходам. Процент фонда оплаты труда с начислениями (без образовательного процесса) к собственным доходам с учетом дотаций из областного бюджета составляет 81,8 %. Имеющиеся доходы не обеспечивают в полном объеме финансирование расходов. В связи с этим из бюджета в первую очередь финансируются расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам учреждений бюджетной сферы, на приобретение продуктов питания и медикаментов, горюче-смазочных материалов, коммунальные услуги. В местном бюджете нет средств на проведение капитальных ремонтов учреждений бюджетной сферы и жилищного фонда, на финансирование разработки генерального плана города, а также на финансирование мероприятий по инвентаризации земель.

Пути решения:

1.Увеличение доходной базы бюджета путем совершенствования управления муниципальной собственностью.

2.Увеличение финансовой помощи из областного бюджета.

Бюджетные трудности не позволяют эффективно и в необходимом объеме решать текущие проблемы, вкладывать собственные средства в проекты перспективного развития. Бюджетная недостаточность является главной причиной деградации муниципального сектора экономики, низкого качества бюджетных услуг.

Низкий уровень жизни населения.

Неудовлетворительное соотношение доходов и минимально необходимых расходов населения. Показатели по доходам населения в среднем по области превосходят муниципальные показатели. Абсолютный уровень доходов остается на низком уровне. Дефицит рабочих мест с достойной оплатой труда серьезным образом влияет на уровень социальной напряженности в городе, препятствует закреплению здесь молодежи, сужает социальную базу реформ и возможности для маневра в ходе проведения мероприятий в жилищной и социальной сферах.

Снижение эффективной занятости.

Сокращения работников на ведущих предприятиях города в кризисные периоды конца 90-годов создали значительную резервную армию труда, не всегда охваченную официальным учетом. В настоящее время большая часть из уволенных работников смогли реализоваться в новых сферах занятости. Проблема безработицы носит выраженную окраску: большинство безработных - женщины. Существенны масштабы «теневой» занятости и маятниковой миграции, которые помимо чисто социальных аспектов, сокращают налоговую базу муниципалитетов.

Градостроительство.

В настоящее время формируется база данных по индивидуальной жилой застройке при согласовании проекта границ земельного участка.

Ведется текущая работа по подготовке документации планирования территории. Трудность заключается в заполнении актов выбора земельных участков под строительство и выдаче ситуационного плана испрашиваемого земельного участка, так как нет в наличии данных существующего генерального плана города, которые находятся в Черемховском муниципальном образовании. Документы, составляющие государственную тайну, до настоящего момента не переданы в муниципальное образование «город Свирск» (не оборудовано помещение для хранения такой документации).

На данный момент у муниципального образования отсутствуют права собственности на земельные участки. На сегодняшний день надлежащим образом оформлено 12% земель города

Инженерно – коммуникационные сети.

*I. Электроснабжение* города Свирска осуществляется от двух распределительных подстанций: подстанция «Свирск» 110/35/6 кВ, подстанция РМЗ 35/6 кВ.

Данные подстанции являются собственностью и находятся на обслуживании ОАО «Иркутская электросетевая компания».

Учитывая то, что на протяжении десятка последних лет на электросетях города практически не проводилось работ по капитальным ремонтам, надлежащему техническому обслуживанию, в 2006 году администрацией города разработана «Программа повышения надежности объектов жизнеобеспечения, социальной сферы и жилищного фонда на 2006-2009 годы», общей стоимостью 4217 тыс.рублей, в т.ч. средства муниципалитета – 300 тыс.руб., средства ГУЭП «Облкоммунэнерго» – 3917 тыс.руб.

*II. Теплоснабжение* города осуществляется восемью теплоисточниками: МУП «Теплоцентраль», котельная микрорайона Березовый, котельная «Микрорайон», котельная «Больница», Котельная «Киевская», котельная школы «Макарьево», котельная «БПК», котельная детсада № 22.

Для оптимизации расходов, связанных с эксплуатацией теплоисточников, в 2005 году институтом систем энергетики им.Мелентьева г.Иркутска было проведено обследование теплоисточников и тепловых сетей города и разработан ряд рекомендаций по реконструкции тепловых сетей и теплоисточников города.

*III. Обслуживание сетей холодного водоснабжения и канализации* города осуществляется силами ООО «Свирский водоканал» на основании договора безвозмездного пользования. Техническое обслуживание и эксплуатацию канализационных очистных сооружений осуществляет ООО «ВСЭ-сети». Потери в сетях составляют около 50%.

В 2006 году администрацией города заключен договор с Новокузнецкой фирмой ООО «Сибэнергочермет» на проведение обследования водных сетей и разработку практических рекомендаций для оценки технического состояния сетей и наладки их эксплуатации в соответствии с гидравлическим расчетом.

На основании данной работы будут подготовлены предложения по объемам необходимых ремонтов и реконструкции водных сетей, наладки гидравлических режимов.

Одной из основных проблем в области жилищно-коммунального хозяйства является недостаток финансирования работ по капитальным ремонтам.

Пути выхода из создавшегося положения:

1. Увеличение доходной базы бюджета.
2. Вхождение в программу «Развитие коммунальной инфраструктуры».
3. Приведение тарифов на услуги ЖКХ в соответствие с экономически обоснованными.

*IV. Автодороги.* На балансе администрации муниципального образования «город Свирск» находятся:

- внутригородские автомобильные дороги с асфальтовым покрытием, протяженностью 23,5 км (площадь 4 850 м кв.);

- внутригородские автомобильные дороги с грунтовым покрытием протяженностью 33,8 км (площадью 11 400 м кв.);

- мост автомобильный – 3 единицы;

- водопропускные сооружения в количестве 7 единиц.

Анализ затрат, необходимых на ремонт дорог, показывает недостаточность заложенных в бюджете средств.

Пути решения проблемы:

- необходимо увеличение финансирования на содержание и текущий ремонт дорожных объектов на 35%;

- восстановление существующих асфальтовых покрытий, согласно муниципальной программе;

- строительство внутригородских дорог;

- восстановление существующих дорог с грунтовым покрытием;

- восстановление и реконструкция системы ливнестоков и водопропускных сооружений;

- приобретение специальной техники для производства дорожно-ремонтных работ

Для решения поставленных проблем необходимо:

- приобретение, монтаж и запуск в работу мини завода по производству асфальтобетонной смеси (ориентировочные затраты составят 0,8 млн. руб.);

- возобновление работы каменного карьера и добычи речной песочно-гравийной смеси в необходимых объёмах (ориентировочные затраты составят 2,1 млн. руб.);

- возобновить работу участка по производству железобетонных изделий (ориентировочные затраты составят 1,4 млн. руб.).

Отдельным вопросом в муниципальном образовании стоит - проблемы автодорог, соединяющих муниципальное образование «город Свирск» с микрорайоном Берёзовый, и с городом Черемхово. Необходимо владельцам (балансодержателям) вышеназванных дорог, привести их в надлежащее техническое состояние, и производить их содержание в необходимом объёме.

Жилищная политика.

Количество граждан, состоящих на учёте на получение жилой площади из муниципального фонда г. Свирска составляет – 505 семей.

246 семей (852 человека) проживают в ветхих и аварийных домах. Общая площадь ветхого и аварийного жилья составляет 16,33 тыс. кв. м.

С целью решения вопроса обеспечения жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания, принята Программа «Переселение граждан г. Свирска из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Срок реализации указанной Программы 2006–2010 годы.

Проблему ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда планируется решать за счет окончания строительства незавершенных объектов, а также, за счет модернизации и реконструкции жилых помещений.

Согласно Программе, для поэтапного переселения жителей и сноса жилищного фонда непригодного для проживания, необходимо 163193 тысячи рублей, в т.ч. средства областного бюджета 32638,6 тысяч рублей, средства местного бюджета и внебюджетных источников – 130544,4 тысяч рублей. В проекте бюджета Иркутской области на 2007 год на финансирование Программы по г.Свирск предусмотрено 1284 тыс.руб.

Строительство многоквартирных домов в городе не ведётся, развита только частная застройка.

Особенности географического расположения.

Муниципальному образованию приходится конкурировать с расположенным неподалеку районным центром, который уже в силу своего статуса, размера, месторасположения, исторических традиций имеет изначальные преимущества перед г.Свирском. Свой отпечаток наносит отсутствие прямой железнодорожной ветки для пассажирских и грузовых перевозок, связанной с ВСЖД. Основным видом транспорта, соединяющим с различными территориями области, является автомобильный.

Транспортное сообщение.

Транспортное обслуживание осуществляется подвижным составом частного предпринимателя, имеющего лицензию на пассажирские перевозки

Поселок Берёзовый является отдаленным микрорайоном города, который находится в 25 км. от города. В связи с большой отдаленностью населенных пунктов друг от друга, возникает постоянная необходимость в перевозке жителей. В настоящий момент обеспечено безопасное эксплуатационное состояние указанного участка автодороги, организовано бесперебойное сообщение и созданы условия для предоставления транспортных услуг населению.

Кроме того, частным предпринимателям согласован маршрут движения пригородного сообщения «Свирск – Черемхово» и междугороднего сообщения «Свирск – Иркутск». Администрацией города проводится ряд мероприятий с целью открытия маршрута «Свирск – Иркутск» через пос. Михайловка, что позволит значительно сократить время движения подвижного состава.

Дополнительно, на основании соглашения межмуниципального сотрудничества между администрацией муниципального образования «город Черемхово» и администрацией муниципального образования «город Свирск», ежедневно осуществляются пассажирские перевозки по маршруту «Черемхово – Свирск».

Экология.

Требуется провести полномасштабные исследования почв, воды из скважин, проб воздуха, биологических образцов на разном удалении от мышьякового завода. Имея на руках ясную картину степени деградации окружающей среды под влиянием мышьякового завода, можно будет выбирать стратегию обращения с отходами с учетом новейших достижений научно-технического прогресса.

В настоящее время пост наблюдения загрязнения атмосферы центра мониторинга Иркутскгидромета отбирает пробы только на двуокись азота и сернистый ангидрид, контроль загрязнения тяжелыми металлами, в том числе мышьяком, не ведется. Так что ни у городской администрации, ни у государственных структур нет полных данных о состоянии атмосферного воздуха в городе.

Нужно создавать систему мониторинга загрязнения всех сред окружающей среды и при проведении работ по утилизации отходов АМЗ, и после окончания этих работ.

Формирование и содержание муниципального архива.

В рамках реализации реформы местного самоуправления на территории МО «город Свирск» проведена работа по созданию и содержанию муниципального архива. Основными задачами архива является хранение, комплектование, учет и использование документов и архивных фондов в интересах общества и граждан.

Под размещение архива выделено помещение площадью 60 кв. метров в соответствии с правилами работы городских архивов. В данное время помещение архива требует ремонта.

В связи с тем, что архив МО является вновь образованным, требуются дополнительные денежные средства на его организацию и содержание.

Существует необходимость проведения семинаров по обмену опытом, а также обеспечения архивов МО типовыми документами.

IV. Возможные сценарии развития муниципального

образования «город Свирск»

Анализ социально-экономической ситуации показывает, что г.Свирск не обладает уникальными ресурсами, базируясь на которых можно коренным образом изменить его специализацию в течение ближайших 10 лет.

## *Сценарий 1. Оперативное реагирование или «инерционный сценарий».*

Сценарий предполагает, что г.Свирск не будет формулировать какие либо определенные направления развития, а будет заниматься решением локальных проблем, повышением эффективности деятельности местных служб в рамках существующих экономических условий и тенденций.

То есть будет оставаться промышленным узлом, не сильно технологически завязанным на область, все муниципальные инфраструктуры будут работать в ориентации на удовлетворение текущих потребностей жителей города. Положительной стороной данного сценария является возможность ухода от рисков проектных решений. Негативные ожидания от реализации данного сценария, связаны с тем, что в условиях «сброса» социальной инфраструктуры предприятий и передачи управления ключевыми социальными объектами на уровень области можно ожидать свертывания объемов и качества услуг, оказываемых в муниципалитете. Бюджетные услуги будут сворачиваться в рамках процесса оптимизации сетей и выравнивания уровня обеспеченности, проводимой областным руководством. Развитие платных услуг будет ограничено масштабами местного рынка, обусловленного относительно небольшой долей высокодоходных групп населения. Реализация данного сценария имеет высокую вероятность сохранения, и даже углубления, неравенства между городом Свирском и областью. Это может стать питательной средой для развития здесь различных форм социальных патологий (алкоголизм, преступность наркомания и т.д.).

## *Сценарий 2. Активная интеграция.*

Сценарий предполагает активное привлечение г. Свирском на свою территорию, новых, не освоенных ранее функций, которые еще только формируются и не развернуты в регионе в полной мере (переработка аккумуляторного лома).

И здесь выделяются два варианта сценария - ориентированный на увеличение численности жителей и не ориентированный на привлечение дополнительных жителей.

За исключением этого ключевого различия оба варианта предполагают достройку уже сейчас имеющихся функциональных узлов. В первую очередь – это торговля и бытовое обслуживание.

Второй блок функций – это рекреационно-оздоровительные и культурно-развлекательные услуги.

Третий блок функций связан с расширением позиции на строительном рынке по направлениям развития ресурсной (предложение стройматериалов, выделение площадей под застройку).

В условиях не прекращающегося демографического сжатия в России и сохраняющегося превышения смертности над рождаемостью, из двух описанных вариантов второго сценария, наиболее реалистичным представляется вариант, не предусматривающий существенного увеличения численности жителей города.

Этот вариант, «развитие без роста», с одной стороны, позволяет не увеличивать нагрузку на существующую бюджетную социальную инфраструктуру, с другой стороны, за счет привлечения платежеспособных клиентов повысить ассортимент и качество платных услуг, привлечет дополнительные финансовые и трудовые ресурсы в муниципальную экономику.

Риском выбора данного сценария (в обоих вариантах) является опасность потери темпа. В Иркутской области могут возникать зоны, где соответствующие функциональные узлы будут формироваться быстрее, при том, что г.Свирск не сможет создать условия, минимизирующие сроки окупаемости инвестиций в подобные проекты, в силу недостаточно высоких темпов преобразования муниципальной среды и доли рынка соответствующих услуг. Вместе с тем данный риск может быть снижен за счет синхронизированного запуска относительно небольших проектов, имеющих собственное экономическое обоснование, но вместе с другими работающих на формирование и продвижение имиджа города.

# V. Перспективное видение г.Свирска

С учетом расширения функциональных возможностей г.Свирска перспективные преобразования в районе могли проходить под лозунгом ***«Свирск» – территория новых возможностей!»,*** который предполагает создание условий для получения на территории города**:**

* ***Хорошей и высокооплачиваемой работы***
* ***Удобного жилья для горожан и жителей***
* ***Безопасной среды обитания***
* ***Широкого спектра услуг для населения***
* ***Надежной работы муниципальных служб***
* ***Медицинского обслуживания, на базе современного оборудования***
* ***Качественного образования***
* ***Многообразных форм и возможностей культурного досуга***
* ***Эффективного муниципального управления***

Видение будущего может быть выражено следующими чертами муниципальной среды:

*Свирск* ***– территория, удобная для жизни.*** Территория, на которой возможно длительное, безопасное, здоровое, комфортное проживание. Жители города живут в благоустроенных домах с уютной, комфортабельной прилегающей территорией.

*Свирск* ***– компактный, многофункциональный спутник Иркутска*** с удобной системой связи и минимальными затратами времени на перемещение как внутри района, так и в областной центр и другие города региона.

*Свирск* ***– зеленый город,*** который отличается чистотой и уютом, целостностью архитектурного облика, высокой плотностью зеленых насаждений, яркими клумбами и зонами отдыха,

*Свирск* ***– территория стабильной экономики***. Градообразующие предприятия работают устойчиво, наращивают объемы производства и повышая качество продукции, обеспечивая рабочие места, высокий уровень заработной платы работникам и стабильность налоговой базы города.

*Свирск* ***– территория планов и надежд.***  Развивается среднее и малое предпринимательство: растет доля предприятий производящих добавленную стоимость на территории муниципального образования, повышается качество предоставления услуг торговли, реализуются инновационные проекты в области предоставления услуг (информационных, финансовых, интеллектуальных, образовательных, бытовых), а также в сфере организации активного отдыха и досуга для населения.

*Свирск* ***– территория, живущая 24 часа в сутки.*** Многообразные возможности досуга, качественный отдых и развлечения.

# VI. Цели и приоритеты развития г.Свирска

Концепция социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск» определяется Программой социально-экономического развития Иркутской области на 2006-2010 годы и проектом стратегии социально-экономического развития до 2020 года. Основополагающим в социально-экономической политике структур власти местного самоуправления будет являться приближение качества жизни населения города к уровню европейских государств, развитие экономического потенциала и консолидация гражданских инициатив сообщества.

Одним из основных методов разработки Концепции социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск до 2020г. является Форсайт, который представляет собой комплексный прогноз социально-экономического развития города, включающий демократические формы и рыночные механизмы влияния с целью достижения прогнозных индикативных показателей. Форсайт позволяет разработать научное представление о будущем с учетом желания городского социума и показывает пути его достижения за счет поддержки инноваций и технологий, подготовки востребованных экономикой города кадров, приоритетных направлений использования ресурсов (физического и человеческого капитала).

Общая ***стратегическая цель*** развития муниципального образования «г.Свирск» может быть сформулирована как ***Достижение статуса промышленного, торгового, культурного*** ***города с качественной муниципальной средой, полноценным местным сообществом, развитым промышленным потенциалом и инфраструктурой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности.***

Исходя из заявленной цели планируется достижение следующих показателей, характеризующих повышение уровня жизни и благоприятные условия для экономической деятельности:

Основные целевые индикаторы развития

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2006** | **2007** | **2016** | **2021** |
| Численность населения (тыс.чел.)  в том числе: | 14,565 | 14,492 | 14,7 | 14,8 |
| - моложе трудоспособного возраста | 2,928 | 2,913 | 3,2 | 3,3 |
| - в трудоспособном возрасте | 8,564 | 8,521 | 8,8 | 9,1 |
| - старше трудоспособного возраста | 3,073 | 3,058 | 2,7 | 2,4 |
| Ожидаемая продолжительность жизни, лет | 65-70 | 65-70 | 67 | 68-69 |
| Покупательная способность денежных доходов населения (соотношение денежных доходов и прожиточного минимума), раз | 0,6 | 0,7 | 0,8-1,0 | 1,2-1,6 |
| Покупательная способность среднемесячной заработной платы (соотношение среднемесячной заработной платы с учетом малого бизнеса и прожиточного минимума), раз | 2,1 | 2,3 | 2,6-2,8 | 3,9-4,2 |
| Доля промышленного производства Свирска в общем объеме промышленного производства Иркутской области, в % | 0,9 | 0,9 | 1,0 | 1,1-1,2 |
| Доля занятых на малых предприятиях в общей численности занятых в экономике, в % | 21,8 | 22,0 | 22,2-22,5 | 23,0-25,0 |

Для достижения стратегической цели необходимо решить три основные и взаимосвязанные задачи, которые должны позволить качественным образом изменить социально-экономическое положение муниципалитета.

***Основные задачи:***

**Первое. Ослабление негативных тенденций муниципалитета.**

**Второе. Создание условий для повышения статуса г.Свирска**

**Третье. Активизация внутренних ресурсов муниципалитета.**

***Взаимосвязанные задачи:***

* повышение конкурентоспособности г. Свирска в производстве товаров и услуг, пользующихся растущим спросом на мировом рынке и рынке страны;
* повышение уровня и качества жизни населения через увеличение внутреннего спроса;
* улучшение демографической ситуации в городе, преодоление тенденции сокращения численности населения;
* позиционирование г. Свирска как административного, промышленного центра муниципального образования, производящего различные виды продукции и услуг, в том числе для нужд территорий в рамках межмуниципальной кооперации;
* создание институциональных условий, обеспечивающих комфортное и эффективное развитие бизнеса на территории города;
* преобразование архитектурного облика города;
* формирование системы экологической безопасности и быстрого реагирования по предотвращению угрозы жизни населения и нанесению ущерба окружающей среде;
* обеспечение низкого уровня преступности.

Для достижения общей стратегической цели устойчивого развития планируется обеспечить следующие направления:

-повышение экономического потенциала и конкурентоспособности;

-создание системы формирования здоровой, образованной и культурно-развитой личности через совершенствование управления социальным развитием;

-внедрение эффективных технологий в практику управления развитием муниципалитета.

Показатели для мониторинга концепции развития муниципального образования «город Свирск»

## 

| **Приоритеты** | **Цели** | **Показатели** | **2006** | **2016** | **2021** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Свирск – территория эффективной экономики** | | | | | |
| Повышение экономического потенциала и конкурентоспособности | 1. Развитие экономического потенциала существующих предприятий 2. Формирование новых экономик, ориентированных на спрос со стороны потребителей Иркутской области 3. Развитие инфраструктуры 4. Создание благоприятного инвестиционного климата 5. Развитие предпринимательства, партнерских отношений власти с немуниципальными предприятиями и бизнес-сообществом 6. Развитие потребительского рынка 7. Развитие градостроительного комплекса 8. Развитие среднего и малого предпринимательства | Отношение номинальной начисленной заработной платы в Свирске к среднеобластному уровню, раз | 0,64 | 0,68 – 0,7 | 0,8-0,85 |
| Уровень безработицы, % | 7,4 | 6,0 | 4,0 |
| Доля малого и среднего бизнеса в общем объеме производства в целом % | 38,2 | 38,4-39,0 | 40,0-45,0 |
| Доля занятых на крупных предприятиях города в общем числе занятых в экономике % | 44,6 | 54 | 57 |
| Степень износа основных фондов в производстве, в % | 60-80 | 66 | 50 |
| Индекс физического объема инвестиций в производство, в % | Исследование | | |
| **Свирск – территория удобная для жизни!** | | | | | |
| Улучшение качества муниципальной среды | 1.Повышение уровня и качества благоустройства, санитарного состояния территории  2.Улучшение жилищных условий, развитие системы жилищно-коммунального хозяйства и обслуживания населения  3.Реконструкция материальной базы социальной и инженерной инфраструктуры | Доля ветхого жилого фонда, в % | 10,2 | 5,2 | 0 |
| Износ коммунальной инфраструктуры, в % | 70 | 60 | 50 |
| Удельный вес площади дорог, соответствующих нормативам в общей площади дорог, % | Необходимо проведение исследования | | |
| Удовлетворенность населения качеством благоустройства территории | Необходимо проведение исследования | | |
| Доля расходов на питание в структуре расходов населения, в % | Необходима разработка регламента сбора данных и составление Баланса денежных доходов и расходов | | |
| Доля расходов на услуги ЖКХ в структуре расходов населения, в % | Необходима разработка регламента сбора данных и проведение исследования | | |
| Площадь зеленых насаждений на 1000 жителей, га./1000 чел. | 0,4 | 0,41 | 0,42 |
| Износ объектов социальной инфраструктуры, в % | 80 | 75 | 65 |
| **Свирск – для тебя и для каждого!** | | | | | |
| Создание системы формирования здоровой, образованной и культурно-развитой личности через совершенствование управления социальным развитием | 1. Развитие сферы здравоохранения с целью сохранения и укрепления физического и психического здоровья населения, обеспечение роста продолжительности жизни 2. Развитие сферы образования с целью роста образовательного и культурного потенциала территории 3. Повышение культурного потенциала территории 4. Проведение молодежной политики 5. Демографическая политика 6. Уровень жизни населения 7. Физическая культура и спорт | Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет |  |  |  |
| мужчины | 57 | 60-63 | 65-68 |
| женщины | 72 | 74 | 76 |
| Коэффициент младенческой смертности, промилле на 1000 род-ся | 5,29 | 3,5 | 2,0 |
| Маятниковая миграция  внешняя (количество выезжающих на работу, учебу за пределы города/ количество приезжающих на работу, учебу в город) | Необходима разработка регламента сбора данных и проведение исследования | | |
| Уровень заболеваемости, % | 25,4 | 23 | 20 |
| Доля жителей, считающих жизнь в Свирске в целом улучшающейся, комфортной (при проведении соответствующих социологических исследований), % | Необходима разработка регламента сбора данных и проведение исследования | | |
| Уровень преступности на 10 тыс.человек, проживающих на территории муниципального образования | 181,5 | 150 | 120 |
| Удовлетворенность населения качеством услуг культуры | Необходима разработка регламента сбора данных и проведение исследования | | |
| **Свирск - территория эффективного управления!** | | | | | |
| Внедрение эффективных технологий в практику управления развитием г.Свирска | 1. Создание и внедрение системы стратегического планирования в практику муниципального управления c целью повышения эффективности бюджетных расходов и результативности муниципальных программ 2. Создание и внедрение системы муниципального маркетинга в управление с целью повышения инвестиционной привлекательности, через формирование местной идентичности и брендинг территории 3. Развитие местного сообщества и общественных инициатив 4. Охрана общественного порядка 5. Управление муниципальной собственностью 6. Финансово-бюджетная политика г. Свирска 7. Проведение административной реформы |  |  |  |  |
| Структура инвестиций по видам деятельности (%)  По направлениям:  ВСЕГО инвестиций  в том числе:  В жилищное строительство  Образование  Здравоохранение  Коммунальное хозяйство  Тепло/электроэнергетика  Производство | 0,4  3,2  2,0  7,1  3,7  83,6 | 21,6  3,2  2,2  8,0  4,0  61,0 | 11,0  3,3  2,3  8,2  5,0  70,2 |
| Доля населения, оценивающая работу органов местного самоуправления, как хорошую, в % | Необходима разработка регламента сбора данных и проведение исследования | | |
| Доля населения, считающих, что может оказать влияние на принятие управленческих решений в городе, % |
| Доля населения, принимающая участие в выборах, %: | 81 | 81-85 | 85-90 |

## 1. «СВИРСК – территория эффективной экономики»

## 

## *Приоритет 1: Повышение экономического потенциала и конкурентоспособности г.Свирска*

Задача: рост валового продукта и создание новых рабочих мест на основе выстраивания взаимовыгодных отношений с собственниками крупного, среднего и малого бизнеса, повышения конкурентоспособности предпринимательской среды.

Способы реализации:

- обеспечение прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности в установленном законодательством порядке;

- поддержка предприятий, производящих конечную продукцию и продукцию глубокой степени переработки потребительского и производственного назначения;

- организация конструктивного диалога с собственниками крупных предприятий, направленного на взаимовыгодное сотрудничество, повышение налоговой отдачи, участие крупного бизнеса в реализации проектов и программ органов муниципальной власти;

- стимулирование развития среднего и малого бизнеса, создание условий для формирования кластеров предприятий;

- упрощение системы лицензирования, сертификации и регистрации, в том числе при получении прав собственности на земельные участки и объекты недвижимости;

- осуществление размещения муниципального заказа путем проведения открытых конкурсов и аукционов.

**Цель 1.1 Развитие экономического потенциала существующих**

**предприятий**

***ООО «ТМ Байкал»****.* Сегодня это современное высокотехническое предприятие – экспортер, профилирующееся на изготовлении пиломатериалов для строительства. В ближайшие годы продолжится реализации проекта по расширению производства готовой древесины.

Согласно инвестиционному проекту будет осуществлено:

-увеличение сушильного хозяйства. При этом коэффициент сухого пиломатериала возрастет с 30% до 60%.

-приобретение штабеле – формирующей машины для укладки готовой продукции.

- увеличение производственной площади за счет пристроя к основному корпусу цеха.

Реконструкция производства и введение новых мощностей позволит:

- увеличить выпуска готовой продукции на 1,7%;

- снизить выбросы загрязняющих веществ;

- создать дополнительно новых рабочих мест;

- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Общий объем инвестиций в реконструкцию предприятия составят более 80 млн. рублей.

***ЗАО «Актех - Байкал».*** По итогам 2005г., четвертый год подряд, компания является самым крупным поставщиком аккумуляторных батарей на автосборочные производства. Предприятие планирует выйти к 2010году на максимальные производственные мощности и достичь объемов продаж в 1,8 млн.АКБ в год.

Планы развития компании АкТех:

- выход на 100% мощность металлургического отделения Завода по переработке вторичного свинца, собственное производство свинца и сплавов.

- модернизация, совершенствование аккумуляторного производства, необходимый объем инвестиций -5 млн. дол.

-расширение ассортиментной линейки, производство АКБ новых типов: JIS (Азия), кальциевые АКБ, АКБ VRLA (стационарные необслуживаемые АКБ).

***ООО "Свирский РМЗ».*** Основная работа будет сосредоточена на дальнейшей модернизации производства в направлении повышения качества продукции и расширения рынков сбыта. В настоящее время завод разработал технологическую документацию и начал производство ковшей на экскаватор Hitachi ZX-800, ZX-1200, погрузчик ST -1010, экскаватор Terex RH-40, которые используются на добывающих предприятиях Магаданской области. Предполагается поиск и разработка новых видов продукции и запасных частей в различных отраслях горнодобывающей, металлургической, автомобилестроительной, лесной и других промышленностях.

***ООО фирма «Автоспецдеталь».*** Предполагается дальнейшее сотрудничество с инвесторами. На данный момент предприятие производит средние автодорожные разборные мосты – металлургические конструкции длиной до четверти километров, спецавтомобили, вакуумные машины, различную коммунальную технику. Высокий и постоянно растущий спрос на подобного рода продукцию позволяет предприятию существенным образом расширить направления сбытовой политики.

**Цель 1.2 Формирование новых экономик, ориентированных на спрос со стороны потребителей Иркутской области**

Привлечение на территорию Свирска новых функциональных узлов Иркутской области включает, в том числе, частичную диверсификацию производственной структуры за счет углубления переработки производимых сырьевых товаров и вовлечения в оборот новых ресурсов:

- приобретение, монтаж и запуск в работу мини-завода по производству асфальтобетонной смеси (ориентировочные затраты составят 0,8 млн. руб.);

- возобновление работы каменного карьера и добычи речной песочно-гравийной смеси в необходимых объёмах (ориентировочные затраты составят 2,1 млн. руб.);

- возобновление работы участка по производству железобетонных изделий (ориентировочные затраты составят 1,4 млн. руб.);

- строительство цеха по изготовлению пенобетонных блоков мощностью 250 м.куб./мес.;

- строительство 1 очереди завода по производству биотоплива (пеллет);

- в целях включения в Концепцию «Развитие лесопромышленного комплекса Иркутской области на период 2007-2015 годы» и Программу «Развитие лесопромышленного комплекса Иркутской области на период 2007-2011 годы» мероприятий по лесоустройству лесов Иркутской области, строительству лесовозных дорог, созданию современных высокотехнологических производств по глубокой переработке древесины, необходимо рассмотреть возможность возобновления деятельности лесоперевалочной базы на территории МО «город Свирск». В городе имеются все условия для перевалки круглого леса с бассейна Братского водохранилища с целью дальнейшей его глубокой переработки (Свирский речной порт, фронта выгрузки, ж\дорожные подъездные пути, свободные трудовые ресурсы, обладающие навыками в данной сфере деятельности). В настоящее время на территории муниципального образования успешно работают несколько предприятий по переработке леса, наиболее крупное ООО «ТМ Байкал». Включение в Концепцию и Программу вышеуказанного предложения администрации МО «город Свирск» позволило бы решить ряд важных социально-экономических проблем территории, таких как высокий уровень безработицы.

**- с**овместно с представителями ОАО «Белореченское» изучить вопрос о создании производств по переработке мяса птицы и свинины;

- в целях организации производства птичьего мяса, яйца высшей категории качества рассмотреть возможность о размещении на территории муниципального образования фермы по выращиванию гусей;

- в целях создания рабочих мест для женщин рассмотреть вопрос о размещении в городе предприятий легкой промышленности;

- проект ЗАО «БайкалАкситПлайвуд» по строительству цеха по выпуску шпона и фанеры. Проект планируется реализовать двумя этапами:

1 очередь – производство шпона, начало выпуска продукции ориентировочно - сентябрь 2006г., объем производства 1700 м.куб. шпона в месяц, 38-40 рабочих мест, средняя заработная плата 5-5,5 тыс.руб.;

2 очередь – производство фанеры, начало выпуска продукции – дата не определена, объем производства 2000 м.куб. фанеры в месяц, 140-150 рабочих мест, средняя заработная плата 6-7 тыс.руб. ;

- привлечение инвестиций в предприятия углубленной деревообработки;

- рассмотрение вопроса о возможности размещения в г. Свирске производств комплектующих для поставок на создаваемые в России автосборочные предприятия с участием иностранного капитала, что будет возможно при условии создания в г. Свирске технопарка с привлечением стратегических иностранных инвесторов и изменения инвестиционного законодательства Иркутской области;

- рассмотрение вопроса совместно с представителями Министерства обороны РФ о возобновлении размещения на мощностях предприятий Свирска государственного оборонного заказа;

- привлечение на территорию города сетевых предприятий торговли, общественного питания, индустрии развлечений в расчете, в том числе, и на потребителей Иркутска и других городов.

## 

## Цель 1.3. Развитие инфраструктуры

Создание конкурентоспособного экономического комплекса города и формирование на территории города разветвленной инфраструктуры, способствующей росту экономической активности населения и предпринимательских структур:

* обеспечение дальнейшего развития транспортной сети города;
* в рамках создания единого субъекта Российской Федерации на базе объединения Иркутской области и Усть-ордынского Бурятского автономного округа изучение вопроса о строительстве нового моста через Ангару, а также железнодорожной ветки связывающих гг. Свирск и Черемхово с Усть-ордынским Бурятским автономным округом;
* развитие магистральной улично-дорожной сети (УДС) до плотности 2,2 – 2,3 км / кв. км.;
* создание сети скоростных маршрутов, обслуживающих отдаленные части муниципального образования с целью обеспечения нормативных показателей затрат времени передвижения по трудовым целям;
* расширение до максимально возможного существующих транспортных магистралей;
* рассмотрение вопроса о передаче транспортной магистрали, проходящей через г. Свирск в ведение ОГУП «Дорожная служба Иркутской области»;
* разработка и принятие законодательной базы по организации и перевозке пассажиров в г. Свирске;
* разработка паспортов маршрутов и требований к подвижному составу;
* организация тендера на перевозки пассажиров (муниципальный заказ);
* организация диспетчеризации работы пассажирского транспорта на базе создания автоматизированной системы управления движением;
* внедрение экспрессных маршрутов;
* организация контроля качества перевозки пассажиров;
* разработка и введение единой тарифной платы на проезд в городском пассажирском транспорте, независимо от организационно-правовой формы принадлежности подвижного состава;
* организация возобновления пассажирских перевозок электроподвижным составом от г. Черемхово до г. Свирска;
* организация пассажирского транспортного предприятия;
* строительство новых магистралей и реконструкция существующих, связывающих г. Свирск с населенными пунктами муниципальное образование город Черемхово и Черемховского районного муниципального образования;
* организация пешеходных переходов и стоянок автотранспорта;
* оптимизация парка пассажирского маршрутного транспорта с формированием системы маршрутов высокой провозной способности (по направлениям основных пассажиропотоков);
* создание сети скоростных маршрутов, обслуживающих агломерацию с целью обеспечения нормативных показателей затрат времени передвижения по трудовым поездкам от г. Черемхово до г. Свирска;
* совершенствование нормативно-методического обеспечения в сфере информационно-коммуникационных и вычислительных технологий в г. Свирске;
* реконструкция Свирского речного порта с возобновлением работ по перевалке лесных грузов, развитие паромной переправы, как одного из средств способствующих созданию единого субъекта Российской Федерации на базе объединения Иркутской области и Усть-ордынского Бурятского автономного округа;
* совершенствование управленческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на основе использования информационных технологий;
* формирование единого информационного пространства г. Свирска, включающего муниципальные, ведомственные информационные ресурсы, ресурсы предприятий, организаций и т.д., обеспечение доступности этих ресурсов для населения;
* развитие WEB-портала города Свирска, отражающего все информационные ресурсы;

## Цель 1.4. Создание благоприятного инвестиционного климата

Формирование условий для значительного роста объема инвестиций в социально-экономическое развитие города:

* формирование инвестиционно-проводящей инфраструктуры, способствующей снижению издержек инвесторов;
* создание пакета инвестиционных проектов для города;
* сопровождение реализации приоритетных инвестиционных проектов органами исполнительной власти города;
* содействие финансово-экономическому оздоровлению предприятий, с сохранением производственной ориентации и рабочих мест;
* развитие внешнеэкономических связей в области инвестирования, в соответствии с интересами населения города;
* создание инновационных зон и технопарка;
* создание банка инновационных идей;
* создание городской сетевой структуры, координирующей действия муниципальной власти, бизнеса и науки;
* создание и поддержание имиджа г. Свирска, как места благоприятного для инвестиционной деятельности и ведения бизнеса.

## Цель 1.5. Развитие предпринимательства, партнерских отношений власти с немуниципальными предприятиями и бизнес - сообществом

Создание благоприятных условий для развития предпринимательства на территории города, создание большего числа и более качественных рабочих мест в секторе предпринимательства, развитие партнерских отношений власти с немуниципальными предприятиями и бизнес - сообществом:

* развитие неформального сектора экономики (разработка инструментов развития и поддержки неформального сектора экономики), обеспечение организованной работы достаточного и необходимого количества неорганизованных мест торговли, поддержка и развитие ассоциаций и сетей, деятельность которых направлена на развитие неформального сектора экономики;
* разработка инструментов и механизмов, направленных на вовлечение горожан из сектора неформальной занятости в сектор предпринимательства;
* развитие сектора предпринимательства (совершенствование политики и нормативной базы в отношении развития предпринимательского сектора; разработка методов повышения конкурентоспособности малых предприятий; обучение основам организации и ведения предпринимательского бизнеса; улучшение условий труда в предпринимательском секторе, оказание помощи при выходе на новые рынки; расширение экономических возможностей для женщин; стимулирование создания ассоциаций представителей предприятий и работников предпринимательского сектора – союза работодателей и союза предпринимателей);
* обеспечение прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности в установленном законодательством порядке;
* содействие продвижению товаров региональных производителей на внутреннем и внешнем рынках путем проведения выставок-ярмарок, презентаций, форумов, заключения соглашений;
* проведение маркетинговых исследований с целью расширения рынков сбыта продукции предприятий города (для ООО «ТМ Байкал» продвижение на внутрироссийский рынок и в Китай, для ЗАО «Актех-Байкал» - на внешние рынки, в первую очередь речь может идти о рынках быстро развивающихся регионов Восточной Азии, Юго-Восточной Азии и Южной Азии);
* использование договорного процесса между системообразующими предприятиями города и области в целях увязки их интересов, проведения согласованной тарифной политики и создания предсказуемых условий для обеспечения роста объемов производства;
* подготовка предложений о внесении изменений и дополнения в действующее бюджетное законодательство, законодательство о бухгалтерском учете и о налогах и сборах направленные на сокращение легального снижения налоговых платежей вследствие использования схем налоговой оптимизации, а также способствующие повышению качества налогового администрирования;
* оказание содействия в формировании профессиональных союзов работников и представителей работодателей;
* инициирование заключений территориальных и отраслевых соглашений по регулированию социально-трудовых отношений, коллективных договоров организаций;
* обеспечение информированности работников и работодателей о возможностях, формах и методах социального партнерства как инструмента регулирования трудовых отношений в условиях современной экономики;
* содействие развитию института корпоративной этики;
* информационная и консультационная поддержка (создание консультационных центров для оказания услуг предпринимателям по направлениям: право, менеджмент, организация и ведение бизнеса, маркетинг и т.д.; оказание предпринимателям информационных консультационных справочных услуг с помощью уже существующих и вновь создаваемых Интернет-сайтов; создание Интернет-рассылки для предпринимателей по изменениям в сфере развития и поддержки предпринимательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях с комментариями специалистов);
* содействие в создании ассоциаций, объединений, форумов предпринимателей по отраслевому и территориальному (по административным округам города) признакам;
* разработка механизмов, позволяющих корректировать мероприятия по поддержке малого предпринимательства с учетом мнения бизнесменов;
* создание условий для полноценного включения малого бизнеса в работу таких структур как Торгово-промышленная палата Восточной Сибири (ТПП ВС) и Совета по малому предпринимательству при Мэре муниципального образования;
* активизация антикоррупционной деятельности с привлечением СМИ для перевода этой проблемы в область конкретных решений;
* уточнение приоритетных направлений борьбы с коррупцией и административными барьерами с учетом мнения предпринимателей;
* уделение внимания к разработке и внедрению в государственную и муниципальную практику различных методов морального и экономического стимулирования социально-ответственного поведения субъектов хозяйствования. При этом должны поощряться не только корпоративные социальные программы в своих коллективах, но и выход социальных и благотворительных программ региональных бизнес структур на уровень местных сообществ.

## Цель 1.6. Развитие потребительского рынка

Развитие инфраструктуры и обеспечение доступности потребительского рынка в цивилизованных формах его организации для абсолютного большинства населения города:

* обеспечение прав граждан на безопасные и качественные товары;
* усиление противодействия реализации фальсифицированной продукции;
* формирование развитой системы товародвижения, создающей благоприятные возможности для товаропроизводителей;
* существенное ограничение возможностей для теневого оборота в сфере потребительского рынка;
* разработка механизмов рационального размещения предприятий торговли на территории города в увязке с генеральным планом застройки города;
* развитие оптовых продовольственных рынков;
* привлечение российских и зарубежных инвесторов на долгосрочной основе к развитию потребительского рынка города, в том числе к созданию перерабатывающих предприятий, к развитию сферы услуг, укреплению внешних торгово-экономических связей;
* совершенствование системы социального питания (питания школьников, студентов, малообеспеченных граждан);
* содействие укреплению кадрового потенциала отрасли;
* укрепление нормативно-правовой базы развития сферы торговли;
* развитие рыночной инфраструктуры потребительского рынка города, в том числе укрупнение объектов торговли, сокращение внемагазинных форм торговли, внедрение прогрессивных форм и методов торговли, рост уровня технологической оснащенности предприятий торговли;
* развитие складских комплексов, в том числе опорных складов, баз, холодильников и т.д.;
* развитие кластера услуг на основе увеличения количества предприятий, прошедших добровольную сертификацию услуг;
* увеличение числа предприятий сферы бытового обслуживания в отдаленных микрорайонах города, что позволяет максимально приблизить услугу непосредственно к клиенту;
* организация городского центра информации и конъюнктуры потребительского рынка, обеспечивающего мониторинг состояния товарных рынков, создание баз данных о спросе и предложении различных товаров на потребительском рынке, а также обеспечивающего оперативный обмен информацией с другими центрами и отдельными предприятиями на основе современных систем компьютерной связи;
* развитие инфраструктуры потребительского рынка путем создания логистических центров, в данном случае терминалов высших категорий, направленных на обслуживание, как крупных торговых организаций, так и предприятий малого и среднего бизнеса. При этом необходимо учитывать экономико-географический фактор при размещении вновь открываемых торговых предприятий;
* создание условий для биржевой формы торговли природными ресурсами (лесом, горюче-смазочными материалами, сельхозпродукцией и т.д.);
* создание условий для развития кластера услуг, согласования проектных решений по развитию потребительского рынка. Организовать резервирование площадок для предприятий, оказывающих бытовые услуги;
* совершенствование нормативно-правовой базы в сторону упорядочения процессов лицензирования, сертификации, регистрации; сокращение административных барьеров;
* инициировать создание неформальных объединений (это может быть реализовано через создание гильдий) участников потребительского рынка, с целью выработки единых «правил игры» на рынке. В целом, следует направлять усилия на упорядочение и систематизацию деятельности потребительского рынка; устранение монополизма, создание равных конкурентных условий для участников рынка;
* сформировать комплекс критериев при проведении тендерных торгов. Данные критерии должны учитывать не только закупочную цену, но также и другие индикаторы;
* обеспечение необходимого уровня собираемости налогов и сборов от торговой деятельности, путем создания условий для ликвидации «теневых» схем оплаты труда и взаиморасчетов;
* разработка комплекса мероприятий по недопущению на рынок товаров и услуг, реализуемых населению, несоответствующего установленным стандартам качества. В связи с этим необходимо проводить мониторинг эффективности мероприятий, осуществляемых контролирующими органами;
* содействие в развитии информационного обеспечения предприятий, функционирующих на потребительском рынке;
* сохранение режима поддержки местных товаропроизводителей, в т.ч. содействие в создании торговой сети для сбыта их продукции, а также совершенствование и расширение ассортимента выпускаемых и реализуемых ими товаров;
* подготовка предложений для формирования областной программы размещения заказов на предприятиях малых городов;
* повышение квалификации работников потребительского рынка

## Цель 1.7. Развитие градостроительного комплекса

Реанимация строительного комплекса и обеспечение в ближайшей перспективе на территории муниципального образования «город Свирск» ввода жилья с применением новых строительных технологий:

* системное пространственное развитие городской территории (завершение разработки и утверждение Генерального плана и Правил землепользования и застройки; формирование привлекательного архитектурного облика города;
* интеграция городского пространства: сокращение социальных, инфраструктурных и других диспропорций между микрорайонами города, интеграция присоединенных территорий в социально-экономическую жизнь города;
* рассмотрение вопроса о включении пос. Молочный Черемховского района в состав муниципального образования «город Свирск»;
* внедрение принципов зонального регулирования градостроительной деятельности на основе разрабатываемого местного нормативного правового документа – Правила землепользования и застройки города Свирска, с учетом требования природоохранного законодательства;
* проведение маркетинговых исследований рынка жилья для всех категорий граждан;
* поддержка развития базы стройиндустрии и строительных организаций;
* конкурс проектов строительства жилья и создание условий добросовестной конкуренции;
* подготовка кадров строителей;
* формирование механизма обеспечения преемственности при разработке последующих стадий градостроительной документации;
* содействие созданию в городе конкурирующих структур (корпорации по развитию территорий и т.д.), выполняющих функции заказчиков для консолидации средств мелких инвесторов и муниципалитета по комплексному освоению территорий с соблюдением требований генерального плана при привлечении различных подрядчиков;
* разработка системы нормативов на инженерное обустройство строительных площадок и подключение к сетям возводимых объектов, механизма компенсации этих затрат за счет муниципальных средств и средств регионального и Федерального бюджета. Оставить подрядчикам затраты по возведению объектов;
* стратегическое определение структуры массового жилищного строительства. Развитие базы стройматериалов и конструкций во взаимосвязи с типами зданий, рекомендованными для массовой застройки. Рассмотрение вопроса «реанимации» на новом технологическом и организационном уровне крупнопанельного домостроения, как наиболее дешевого сегмента жилищного строительства;
* разработка программы содействия развитию малоэтажному жилищному строительству в г. Свирске;
* обеспечение условий для привлечения льготных займов финансовых институтов на подготовку инженерной инфраструктуры для строительства жилья. Инициирование консолидации усилий муниципалитетов, областных структур и депутатского корпуса Иркутской области в государственной думе на обеспечение продекларированной центром поддержки программ жилищного и социального строительства;
* формирование и содействие реализации программы развития ипотечного кредитования в г. Свирске, сбалансированной с возможностями базы стройиндустрии, строительных организаций, населения и финансовых структур;
* завершение корректировки и внедрения правил землепользования и застройки в г. Свирске. Оптимизирование процесса предоставления земельных участков для строительства и принципа «единого окна» для подготовки исходно-разрешительной документации для строительства с учетом полученного опыта. Реформирование порядка выдачи технических условий;
* завершение ревизии неиспользуемых отводов и составление перечня земельных участков, перспективных для жилой застройки;
* проведение конкурсов проектов современного жилья на регулярной основе с целью рекомендации для предпочтительного использования в г. Свирске. Осуществление контроля за своевременной разработкой градостроительной, проектной и рабочей документации для жилищного строительства. Содействие внедрению эффективных архитектурно-планировочных и конструктивных решений жилых домов;
* разработка программы подготовки строительства жилья, объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры в г Свирске, обеспечивающей выполнение планов социально-экономического развития города на соответствующий период;
* использование накопленного потенциала проектных институтов и ВУЗов области для изучения опыта реконструкции других городов РФ, определения возможных источников финансирования, в т.ч. путем создания для инвесторов благоприятных финансовых условий за счет принятия городом затрат на инфраструктуру, запрещения всего нового строительства в кварталах с домами массовых серий без увязки с реконструкцией квартала;
* разработка программы реконструкции, модернизации крупнопанельных домом первых массовых серий в городе Свирске;
* разработка механизма выделения строительных площадок стабильно работающим строительным организациям на перспективу до 3-5 лет с привлечением научных организаций и подрядчиков;
* содействие консолидации усилий заинтересованных сторон по разработке правового механизма комплексной реконструкции жилой застройки с учетом того, что наиболее ценные земельные участки под строительство в настоящее время заняты ветхим жилищным фондом;
* разработка и внедрение предложений по оптимизации организационной и финансово-кредитной базы жилищного строительства;
* обеспечение с участием заинтересованных организаций условий для регулярного проведения социально-экономических и маркетинговых исследований жилищной ситуации и состояния строительной отрасли в г. Свирске. Проведение работ по изучению потребности в кадрах строителей и формирование заявки на подготовку соответствующих специалистов учебными заведениями области;
* обеспечение участия города в федеральных и областных адресных инвестиционных программах ("Жилище" и пр.);
* разработка с участием заинтересованных организаций схемы привлечения долгосрочных финансовых ресурсов в экономику города (пенсионные фонды, страховые компании, средства населения);
* содействие развитию страхования для защиты имущественных интересов граждан, муниципального имущества, строительных рисков и др.;
* возобновление работы ГУП «Макарьевское карьероуправление», что будет способствовать реализации программы строительства доступного жилья и строительству автомобильных дорог.

**Цель 1.8. Развитие среднего и малого предпринимательства**

Развитие среднего и малого предпринимательства (СМП) является одним из важных инструментов решения ряда социально-экономических проблем:

* создание дополнительных рабочих мест, снижение безработицы;
* привлечение потребителей на рынки города;
* создание условий для привлечения активных жителей к созданию малых предприятий с целью обеспечения населения муниципального образования широким спектром товаров и услуг, организации досуга и развлечений;
* пополнение местного бюджета.

Создание выгодных условий для развития СМП позволит обеспечить дополнительный приток финансирования через:

* сокращение оттока финансовых ресурсов с территории города (через увеличение СМП видов оказываемых услуг, а также сокращение оттока СМП за пределы города);
* переориентирование потока финансовых ресурсов через создание потока из Иркутска в Свирск (привлечение части СМП из Иркутска в Свирск, создание площадок для привлечения средств жителей Иркутско-Черемховской агломерации );
* привлечение средств целевых программ.

Достижение высокого уровня развития среднего и малого предпринимательства в перспективе будет достигаться путем решения следующих задач:

*Создание и развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.*

Задача решается путем:

* регламентация работы и координация деятельности структурных подразделений и специалистов в администрациях муниципалитетов, отвечающих за работу с СМП;
* совершенствование деятельности Совета предпринимателей при Главе муниципалитета;
* создание финансовых институтов с целью содействия в привлечении финансовых и других ресурсов в сферу СМП,
* создание систем имущественной поддержки СМП (лизинговые компании, кооперативы граждан и т.п.);
* организация системы продвижения продукции СМП г.Свирска на внутренние и внешние рынки (обучение СМП, целевой маркетинг).

*Активизация информационной и рекламной деятельности для целей поддержки развития СМП.*

Задача решается путем:

* организация системы информационных потоков как внутри органов власти, так и между органами власти, СМП и другими структурами,
* развитие общедоступных информационных (коммерческих и некоммерческих) мест коллективного доступа, которые в состоянии на регулярной основе обеспечивать предпринимателей необходимой информацией;
* подготовка, принятие и реализация положения «О рекламной деятельности на территории г.Свирска»;
* организация выставок товаров и услуг, производимых в Свирске, организация постоянно действующей экспозиции о товарах и услугах, производимых СМП, в помещении администрации;
* повышения имиджа предпринимательской деятельности в СМИ.

*Расширение доступа СМП к нежилым помещениям.*

Задача решается путем:

* создания, принятия и реализации программы «Обеспечение СМП г.Свирска нежилыми помещениями»;
* подготовки и реализации программы «Перевод жилого фонда в нежилой»;
* создания условий для эффективного управления муниципальными нежилыми помещениями;
* проведения мероприятия по сохранению части нежилого фонда для размещения СМП в ведении администрации, с определением системы эффективного управления им.

*Совершенствование методов работы по координации деятельности контрольно-надзорных и фискальных органов со стороны администрации города.*

Задача решается путем:

* создания межведомственной комиссии различных контрольно-надзорных и фискальных органов, осуществляющих надзор за деятельностью предприятий СМП и обеспечения условий для осуществления эффективной работы межведомственной комиссии
* сокращения сроков оформления документов и решения текущих вопросов СМП,
* регламентации работ по ведению Журнала учета проверок и анализа их использования.

*Создания условий для опережающего развития предпринимательства в приоритетных отраслях.*

Задача решается путем:

* определения приоритетных направлений деятельности СМП;
* содействия разработке инициативных инвестиционных проектов, проведении маркетинговых исследований;
* содействия в подборе и подготовки персонала;
* внедрение новых технологий в системе ЖКХ;
* обеспечения доступа к кредитным ресурсам;
* предоставления муниципальных льгот, в том числе, по аренде объектов недвижимости и производственных помещений на стартовом этапе деятельности.

*Механизмы стимулирования развития малого и среднего бизнеса*

* предоставление льгот по местным налогам;
* предоставление отсрочек по платежам в местный бюджет;
* предоставление муниципального заказа;
* ежегодное проведение городского конкурса «Лучший предприниматель года»;

## «Свирск – территория удобная для жизни!»

***Приоритет 2: Улучшение качества муниципальной среды***

Приоритеты данного направления по улучшению качества муниципальной среды определены с учетом результатов опроса населения муниципалитетов в мае 2006 года.

Необходимо отметить активную гражданскую позицию жителей города – в первую очередь их волнует судьба города, так ответил каждый пятый респондент (20%). На втором месте по уровню вызываемого беспокойства причина как рост преступности (16%), однако эта причина скорее связана с социальным и экономическим развитием не только самого города, но и области и государства. Третья место – это экологическая ситуация в городе. Около 13% опрошенных считают это одной из важных проблем города. И только на четвертом месте оказались собственные проблемы – безработица 12% и неопределенность будущего 10%.

Цель 2.1: Повышение уровня и качества благоустройства, санитарного состояния территории

***1. Важным направление повышения качества муниципальной среды является продолжение работы по благоустройству территорий во всех его проявлениях.***

Качество и уровень **благоустройства** на территории города сможет расти благодаря созданию предприятий, специализирующихся на разработке и внедрении элементов ландшафтной архитектуры, возросшему интересу руководителей предприятий к качеству благоустройства территорий, прилежащих к предприятиям. Зеленые насаждения, занимают 0,3% территории города, являются неотъемлемой частью его благоустройства и играют большую роль в охране окружающей среды: защищают жителей от пыли, шума, других вредных воздействий, а также представляют огромную эстетическую ценность. Возможно улучшение внешнего облика за счет «косметического» текущего ремонта фасадов зданий, облагораживания улиц, тщательной уборке мусора. Необходимо уделять этому направлению большое внимание и через организацию регулярных месячников по благоустройству и санитарной очистки территории, и через повышение ответственности за загрязнение территории, и организации в этой сфере полноценной конкурентной среды, с привлечением независимых подрядчиков и выделением средств на реконструкцию в первую очередь тех объектов, в которых сами жители активно участвуют в подержании внешнего вида зданий и прилегающих территории.

В области благоустройства необходимо провести:

1. реконструкцию уличного освещения;
2. реконструкцию и обустройство внутриквартальной территории с расширением проездов и устройством дополнительных автостоянок;
3. капитальный ремонт фасадов жилых и общественных зданий;
4. ремонт автодорог и ливневой канализации, повышение уровня технической оснащенности специализированной техникой предприятия по содержанию автодорог;
5. ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда
6. благоустройство береговой зоны р.Ангара для организации массового отдыха населения г.Свирска и гостей города.

Все мероприятия такого рода объединяются общими рамками программы «облагораживания» внешнего вида муниципалитета.

***2. Улучшение состояния окружающей среды и*** ***снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций***

В перспективе особое внимание будет уделяться решению экологических проблем города Свирска, обеспечивая совмещение роста производства общественных благ со снижением экологической нагрузки на территорию, а также снижение техногенных и природно-техногенных рисков, смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи:

* 1. Рациональное использование, восстановление и охрана природных ресурсов и объектов.
  2. Стимулирование внедрения предприятиями города технологий, направленных на снижение экологической нагрузки на окружающую среду.
  3. Развитие системы экологического мониторинга с целью обеспечения потребностей властных структур города, юридических и физических лиц достоверной информацией, необходимой для предотвращения и уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.
  4. Повышение уровня экологической культуры, образования и знаний в сфере охраны окружающей среды населения города.
  5. Обеспечение достижения уровня озеленения до нормативных значений.
  6. Развитие и совершенствование системы управления природоохранной деятельности в городе и регионе: внести предложения в законы Иркутской области «Об охране окружающей среды», О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны окружающей среды», «О платежах за негативное воздействие на окружающую среду».
  7. Совершенствование норм водопотребления, стимулирование экономии потребления воды различного функционального назначения, охрана водных объектов.
  8. Разработка и утверждение нормативно-правового акта о содержании территории санитарно-защитных зон предприятий (в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, установленными законодательством).
  9. Выполнение общегородского (сводного) тома предельно-допустимых выбросов (ПДВ) в атмосферу.
  10. Снижение выбросов от стационарных и передвижных источников, в соответствии с разработанным томом ПДВ.
  11. Развитие на территории города системы постоянного мониторинга и прогнозирования рисков возникновения чрезвычайных ситуаций.
  12. Идентификация и ликвидация источников крупных аварий на территории города.
  13. Усовершенствование системы жизнеобеспечения населения в условиях чрезвычайных ситуаций территориальной службы медицины катастроф.

В рамках реализации стратегии первоочередными экологическими мероприятиями должны стать:

* решение проблемы с водоочисткой на территории муниципального образования;
* ликвидация несанкционированных свалок твердых бытовых и промышленных отходов, причиняющих вред окружающей среде и угрожающих экологической безопасности; создание современной системы сбора и переработки твердых бытовых отходов с извлечением и дальнейшей реализацией вторичного сырья;
* восстановление загрязненных участков земель, находящихся под мышьяковым заводом;
* продолжение работ по уменьшению объемов загрязняющих выбросов от предприятий города.

## Разработана специальная программа по улучшению экологической ситуации в городе «Благоустройство территории муниципального образования «город Свирск» на 2006-2010г.».

До 2010 года на ее реализацию планируется вложить более 48,7 млн. рублей.

**Цель 2.2. Улучшение жилищных условий, развитие системы жилищно-коммунального хозяйства и обслуживания населения**

***1. Улучшение жилищных условий для различных социальных групп населения, обеспечение населения доступным и качественным жильем***

Задачи:

1. развитие рынка жилья и финансовой инфраструктуры Свирска для обеспечения большей доступности жилья для широких слоев населения;
2. развитие системы ипотечного кредитования;
3. снижение административных барьеров на пути согласования строительной документации, а также оформления прав на земельные участки и объекты недвижимости;
4. удешевление строительства за счет развития местной базы производства стройматериалов, активного привлечения строительных организаций других территорий с целью усиления конкуренции на рынке строительства жилья;
5. создание минимально необходимого жилищного фонда для социального найма;
6. системные преобразования в сфере ЖКХ на основе информационных технологий;
7. финансовое оздоровление сферы ЖКХ, повышение инвестиционной привлекательности;
8. реализация инвестиционных проектов по тепло-, водо-, электро- и энергоресурсосбережению;
9. совершенствование кадровой политики в сфере ЖКХ;
10. нормативно-правовое обеспечение и информационное сопровождение преобразований в сфере ЖКХ;
11. соблюдение социальных интересов жителей микрорайонов при развитии жилищной сферы;
12. обеспечение комплексной застройки;
13. подготовка обоснования для федеральных органов власти, органов власти Иркутской области и вынесение на обсуждение вопроса о реконструкции и сносе ветхого (аварийного) жилья;
14. подготовка обоснования и вынесение на обсуждение вопроса о распределении сейсмической составляющей в цене на жилую недвижимость за счет федеральных субсидий, с целью существенного понижения себестоимости строительства жилья;
15. создание, совместно с администрациями муниципальных образований город Черемхово и Черемховского районного муниципального образования, межмуниципального предприятия по водоснабжению;
16. разработка мероприятий по строительству, ремонту и замене сетей тепло-, водо-, энергоснабжания;
17. повышение качества оказываемых населению услуг.

Участие муниципалитета в региональных и федеральных программах по ликвидации ветхого жилья, ипотечных программах и т.д. позволит ускорить решение жилищной проблемы в городе.

*2. Повышение качества и доступности жилищно-коммунальных услуг, эффективности и надежности обслуживания населения.*

В рамках дальнейшего совершенствования существующей системы управления жилищно-коммунальным комплексом города необходимо продолжить работу по переводу жилищно-коммунального хозяйства на рыночные условия, что сделает жилищно-коммунальную отрасль “экономически нормальной”, а, следовательно, привлекательной для инвесторов. Муниципалитет заинтересован в инвестициях в общественный сектор, в получении профессиональных услуг и других отношениях с бизнесом, конечная цель которых - снижение издержек, повышение эффективности использования общественных средств.

Данное направление преобразований включает в себя комплекс действий, осуществляемых по следующим направлениям:

1. Организация управления коммунальной инфраструктурой и многоквартирными домами, включающей:

- управление коммунальной инфраструктурой

- управление многоквартирными домами, жилые помещения в которых принадлежат различным собственникам.

2. Формирование отраслевой структуры управления жилищно-коммунальным комплексом

3. Демонополизация управления многоквартирными домами и коммунальной инфраструктурой.

4. Формирование эффективной тарифной политики

В перспективе будут реализованы проекты по реконструкции коммунальной инфраструктуры, инженерных сетей, ремонту жилого фонда и учреждений бюджетной сферы в соответствии с ресурсными, прежде всего бюджетными возможностями муниципалитетов.

**Цель 2.3. Реконструкция материальной базы социальной и инженерной инфраструктуры**

Достижение этой цели предполагает решение следующих задач:

* развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры города;
* создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;
* улучшение состояния здоровья населения за счет повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи, занятий физической культурой и спортом для предупреждения заболеваний, поддержания высокой работоспособности;
* повышение образовательного уровня учащихся школ, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;
* повышение уровня и качества электро-, водо- теплоснабжения поселений, обеспечение их телефонной и телекоммуникационной связью;
* расширение сети и благоустройство автомобильных дорог с твердым покрытием;
* стратегической задачей является реализация программы энергосбережения.

Учитывая ограниченность бюджетных средств, поставленные задачи будут решаться путем формирования условий для самодостаточного развития муниципального образования, применения ресурсосберегающих подходов и технологий, создания благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в сфере обустройства.

*Основные пути решения задач:*

* приоритетная поддержка развития социальной сферы и инженерного обустройства;
* разработка и реализация эффективного экономического механизма, обеспечивающего содержание и эксплуатацию объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры на уровне нормативных требований;
* повышение эффективности использования материально-технических и кадровых ресурсов социальной сферы путем формирования предприятий интегрированного типа, внедрения новых прогрессивных форм деятельности;
* удешевление жилищных условий путем внедрения новых конструктивных решений, использования местных строительных материалов и технологий, расширения применения комплектов деталей и домов, строительства жилья "под ключ", развития инжиниринговых услуг, снижения стоимости строительных материалов, применяемых в строительстве;
* создание условий для привлечения средств регионального и федерального бюджетов по линии целевых программ: «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в г.Свирске до 2010 года»;
* создание условий для привлечения в социальную сферу средств местных товаропроизводителей, а также средств других внебюджетных источников, организаций и функционирующих в сфере обслуживания населения малых предпринимательских структур.

## «СВИРСК – для тебя и для каждого!»

***Приоритет 3: Создание системы формирования здоровой, образованной и культурно-развитой личности через совершенствование управления социальным развитием города***

Одним из главных механизмов, способствующих решению задач разрабатываемой стратегии в области управления **социальной сферой** является перевод социальной сферы из затратного в окупаемый сектор экономики.

Преобразования в бюджетной сфере потребуют от администрации готовности к пересмотру механизмов финансирования на основе концепции реформирования бюджетного процесса и реструктуризации бюджетных учреждений. Данная стратегия может строиться на базе следующих принципов:

* разработка и внедрение эффективного механизма объединения ресурсов и усилий местного самоуправления, частного сектора и населения в целях снижения наиболее острых социальных проблем, не решаемых с помощью денежных форм помощи;
* содействие развитию частной инициативы;
* повышение эффективности административных расходов;
* развитие новых форм оказания социальных услуг населению и внедрение муниципального социального заказа как альтернативы развития сети социальных учреждений;

Основными приоритетными направлениями развития социальной сферы в области здравоохранения, образования, молодежной политики и культуры являются:

**Цель 3.1. Развитие сферы здравоохранения с целью сохранения и укрепления физического и психического здоровья населения, обеспечение роста продолжительности жизни**

Основная проблема муниципального здравоохранения - недостаточный уровень удовлетворенности населения доступностью и качеством предоставляемых медицинских услуг.

Данная проблема закономерна и возникла в результате следующих тенденций:

* недостаточное бюджетное финансирование на подержание материально-технической базы больницы на должном уровне;
* недостаточное выделение средств на приобретение современного диагностического и лечебного оборудования;
* отсутствие кадров, в связи с отсутствием жилья для специалистов;
* низкая заработная плата;
* близость медицинских учреждений областного центра с высоким уровнем оснащения современным оборудованием и доступными качественными услугами.

Поставленная цель подразумевает оказание качественной, квалифицированной и доступной медицинской помощи населению муниципалитета через формирование институтов, способных обеспечить своевременное и качественное предоставление медицинской помощи населению.

Задачи, которые необходимо решить для достижения поставленной цели:

1. *Создание современной информационно-технической и методологической основы наблюдения, анализа и оценки состояния здоровья.*

*2 Обеспечение доступности оказания медицинской помощи населению*

2.1. Приоритетное развитие амбулаторно-поликлинической помощи

2.2. Развитие стационарозамещающих технологий

2.3. Улучшение структуры госпитальной помощи

2.4. Организация мониторинга доступности медицинской помощи

*3 Создание условий для повышения качества медицинской помощи для населения*

3.1.Обеспечение квалифицированными кадрами (обучение и переквалификация, содействие обеспечению жильем перспективных специалистов, мотивация)

3.2.Укрепление материально-технической базы.

3.3.Активное внедрение медицинских инновационных технологий диагностики и лечения в деятельность практического здравоохранения;

3.4.Организация мониторинга качества медицинской помощи

*4 Приведение зданий и сооружений больницы в соответствие требованиям СНиП*

4.1.Приобретение автономного источника энергоснабжения

4.2.Внедрение системы безопасности

4.3.Разработка проектно-сметной документации

4.4.Капитальный ремонт

*5. Привлечение дополнительного финансирования в развитие сферы здравоохранения*

5.1 Развитие платных услуг

5.2. Создание условий для привлечения инвестиций от частного медицинского бизнеса, страховых компаний

5.3 Участие в грантовых программах и конкурсах

*6. Приоритетное развитие профилактики с целью укрепления здоровья населения.*

6.1. Профилактика и лечение на догоспитальном этапе заболеваний

*Программы:* «Индустрия детского питания», «Сахарный диабет», «Бронхиальная астма», «Анти / ВИЧ СПИД».

Способы реализации:

* осуществление системы мер по профилактике заболеваний, в том числе работающего населения, пропаганде здорового образа жизни и формированию в сознании семьи и общества ответственности за сохранение и укрепление здоровья;
* создание современной информационно-технической и методологической основы наблюдения, анализа и оценки состояния здоровья населения;
* введение электронного медицинского паспорта жителей города с целью автоматизации статистических и аналитических процессов оценки показателей здоровья населения;
* повышение качества медицинских услуг за счет внедрения международных стандартов менеджмента качества в медицинских учреждениях;
* оптимизация сети и структуры учреждений муниципального здравоохранения, направленного на перемещение части объемов оказания медицинской помощи со стационарного этапа на амбулаторный;
* создание муниципального фармацевтического предприятия с целью рационального лекарственного обеспечения лечебных учреждений и льготных категорий граждан;
* развитие семейной медицины и общеврачебных практик с целью обеспечения доступности медицинской помощи;
* внедрение современных методов диагностики, лечения заболеваний и реабилитации больных;
* осуществление мер по непрерывному повышению квалификации медицинского и управленческого персонала с использованием новых обучающих технологий;
* организация непрерывного мониторинга удовлетворенности пациентов медицинской помощью;
* обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в городе;
* осуществление перехода от финансирования содержания лечебно-профилактических учреждений на принципы финансирования медицинской помощи по стандарту с соответствующими изменениями процесса оказания медицинской помощи;
* внедрение механизмов обеспечения заинтересованности в выполнении объемных и качественных показателей своей работы медицинских работников:

##### амбулаторного звена – в снижении уровня первичной заболеваемости населения, частоты обострений хронических болезней, показателей инвалидности и смертности в трудоспособном возрасте;

##### стационарного звена – в исключении случаев необоснованной госпитализации, снижении длительности пребывания пациента в стационаре за счет применения интенсивных технологий и формализованных протоколов лечения, снижении уровня больничной летальности;

* внедрение метода подушевого финансирования с полным или частичным фондодержанием поликлиники при оплате стационарной помощи больным;
* совершенствование системы ведомственной и вневедомственной экспертизы качества медицинской помощи в учреждениях здравоохранения;
* обеспечение внедрения индикаторных показателей при оценке и контроле качества медицинской помощи;
* определение индикаторных показателей по профилактике заболеваний как основных критериев оценки деятельности амбулаторно-поликлинических учреждений;
* разработка перспективного прогноза потребности населения в медицинском, лекарственном и санитарно-гигиеническом обеспечении, построенного с учетом показателей здоровья населения, характера миграционных процессов и структурной модернизации здравоохранения.
* в рамках создания единого субъекта Российской Федерации на базе объединения Иркутской области и Усть-ордынского Бурятского автономного округа предоставление медицинских услуг жителям Усть-ордынского Бурятского автономного округа в лечебно-профилактических учреждениях города Свирска.

Первоочередные задачи на 2007-2021гг.:

**1 этап** – подготовка помещений под монтаж необходимого оборудования, поставляемого по президентской программе, приобретение дополнительного оборудования, разработка проектно-сметной документации, подготовка кадров, проведение оценки и анализа возможностей внедрения новых медицинских услуг, проведение аналитической работы по качеству и доступности оказываемых медицинских услуг, совершенствование системы учета и отчетности.

**2 этап** – проведение ремонтов, приобретение необходимого оборудования, развитие новых направлений, разработка муниципальной целевой программы «Охрана здоровья населения г.Свирска». Мониторинг промежуточных результатов проведенных мероприятий.

**3 этап** – заключительный этап, оценка результатов, разработка программы развития сферы здравоохранения на 2016-2021гг.

На уровне учреждений показателями решения поставленных задач должны быть:

1. Выполнение объемных показателей (койко-дней, посещений, исследований), фиксированных в муниципальном заказе в системе ОМС или в справке плановых показателей в системе бюджетного финансирования.
2. Достижение качественных показателей, зафиксированных в «Положении о контроле качества» внутри учреждения здравоохранения (например - охват профилактическими осмотрами приписного населения, снижение уровня повторных госпитализаций и т.д.)
3. Отсутствие (снижение) обоснованных жалоб пациентов на качество медицинского обслуживания, включая жалобы на поведение медицинского персонала.
4. Освоение бюджетных лимитов, снижение кредиторской задолженности, отсутствие штрафных санкций в системе ОМС.

**Цель 3.2. Развитие сферы образования с целью роста образовательного**

**потенциала территории**

Задачи, обеспечивающие достижение данной цели:

*1. Обеспечение доступности и повышение качества общего образования.*

1.1. Разработка и реализация моделей образовательной сети (системы учебных заведений, заведений дополнительного образования, органов управлений), обеспечивающих равенство доступа населения к качественным образовательным услугам.

1.2. Содействие выравниванию ресурсного обеспечения образования в рамках государственного образовательного стандарта, компенсирующему дифференциацию бюджетной обеспеченности.

Необходимо внедрить систему бюджетирования, ориентированного на результат, для чего:

* + провести анализ бюджетных расходов и разработать рекомендаций по совершенствованию финансирования в области образования;
  + интегрировать существующие программы в сфере образования в бюджетный процесс, с обоснованием, анализом и разработкой индикаторов результативности, внедрением процедуры мониторинга результативности.

Каждое муниципальное учреждение должно выбрать ряд приоритетных направлений в своей деятельности (порядка 2-3) и формировать систему индикаторов и показателей результативности. Далее для каждого необходимо определить прогнозируемые значения, которые планируется достигнуть в ходе выполнения программы. Финансирование деятельности по изложенному в программе плану должно быть «привязано» к запланированным результатам и должно содействовать их достижению. В качестве приоритетных направлений можно выбрать, например, (1) уже зарекомендовавшее себя инновационное обучение (при взаимодействии с будущими работодателями) и (2) проведение оздоровительной компании среди воспитанников и учащихся. В конечном счете, важно, чтобы в программу закладывалась не регулярная деятельность органов образования, а работа по достижению выработанной приоритетной цели. Такая постановка вопроса предполагает финансирование программы не за счет бюджетных расходов по отрасли «Образование», а за счет выделения дополнительных сумм, направляемых на достижение запланированных в документе целевых установок.

1.5. Обеспечить информатизацию и компьютеризацию образовательного процесса и системы управления им.

1.6. Усовершенствовать учебно-материальную базу образовательных учреждений.

1.3. Развитие системы выявления и поддержки одаренных детей с выработкой механизмов последующего закрепления их в городе.

*2. Обеспечение текущих и перспективных потребностей экономики и социальной сферы в профессиональных кадрах необходимой квалификации, создание условий для повышения.*

2.1. Приведение структуры подготовки кадров в соответствие с потребностями личности, перспективами развития народного хозяйства и требованиями рынка труда и «новой экономики».

2.2. Обеспечение освоения механизмов инновационного развития образовательными учреждениями и организациями

2.3. Создание системы профессиональной подготовки школьников и молодежи для нужд предприятий и организаций района.

*3. Привлечение дополнительного финансирования в развитие сферы образования.*

4.1 Развитие платных образовательных услуг, при закреплении финансовых обязательств государства по бесплатному образованию.

Способы реализации:

* сбалансированное развитие начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, профессионального и высшего образования в соответствии с потребностями г. Свирска и Иркутской области;
* расширение доступности образования для всех слоев населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья;
* внедрение городской системы менеджмента качества образования;
* привлечение в сферу образования молодых и талантливых специалистов на контрактной основе;
* привлечение ученых к проработке и реализации важнейших инвестиционных проектов, а так же (в рамках хоздоговоров) по развитию комплексной системы по информатизации управления экономикой города, включая ЖКХ, транспорт, тепло- и водоснабжение, внедрение энергосберегающих технологий;
* создание в городе филиала одного из российских ВУЗов;
* создание системы образования через «всю жизнь» с целью перехода на экономику, основанную на знаниях;
* формирование единой научно-инновационной политики, соответствующей стратегии социально-экономического развития города;
* создание необходимых условий для сохранения, развития и наиболее полного вовлечения имеющегося научно-технического потенциала в решение экономических и социальных проблем города;
* создание технопарка в составе филиала ВУЗа, ССУЗа, и инновационных предприятий;
* активное участие науки в форсайте: реализации среднесрочных и долгосрочных стратегических прогнозов развития города;
* определение приоритетных направлений исследований и разработок, концентрация на них имеющихся ресурсов;
* развитие эффективной городской инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности;
* усиление роли науки в проведении экономических и социальных преобразований, повышение эффективности производства, конкурентоспособности продукции, духовного обновления общества;
* создание муниципального жилого фонда для молодых преподавателей и учителей;
* в рамках создания единого субъекта Российской Федерации на базе объединения Иркутской области и Усть-ордынского Бурятского автономного округа обучение студентов и учащихся из Усть-ордынского Бурятского автономного округа в учебных заведениях города Свирска.

**Цель 3.3. Повышение культурного потенциала территории**

Муниципальное образование «город Свирск» является сочетание следующих факторов: невысокая активность местного населения, наличие слабой инфраструктуры учреждений культуры, которые не обеспечены кадрами с высоким профессиональным уровнем и скудность городской среды, которая формировалась во времена строительства градообразующего завода «Востсибэлемент» в 40-е и не соответствует требованиям и ожиданиям сегодняшнего поколения.

В связи с этим необходимо выделить некоторые приоритетные направления культурной политики. Формирование повестки культурной политики должно базироваться на целях, которые лежат не только в области культуры как отрасли, а в области решения проблем жителей города. К таким проблемам относятся: неудовлетворенность качеством жизни и городской средой, узкий спектр занятости, отток молодежи, преступность и депрессивный социальный микроклимат.

В связи с этим наиболее приоритетными задачами являются: создание условий для развития предпринимательства в сфере культуры и возникновения негосударственных учреждений, оказывающих качественные услуги; вовлечение местного сообщества в преобразование жизненной среды, привлечение внешних художественных инициатив области культуры и искусства; развитие территориальной идентичности и патриотизма у местного сообщества.

Социальная и культурная активность в Свирске может быть оценена как средний уровень. Набор учреждений культуры и досуга удовлетворяет традиционные потребности населения в данной области. Однако на фоне значительного роста требований к качеству жизни этого становится недостаточно.

Для появления нового набора услуг с иными качественными характеристиками в пространстве культурно-досугового обслуживания необходимо запускать новые проекты, которые будут базироваться на инновационных методах работы, привлекать уникальные идеи и рассматривать их художественное значение не в масштабе города, а в масштабе всего региона.

Недостаток, социальных и культурных учреждений может быть компенсирован через предпринимательство и некоммерческую деятельность. Со стороны местной власти требуется политика покровительства и поддержки в отношении такого рода инициатив. Потому что любой бизнес, который будет работать в области культуры и искусства будет привносить в городскую среду дополнительные услуги, а следовательно, повышать ее качество.

Для города Свирска существенным элементом является оживление самого городского пространства. В современных городах существует целый спектр вариантов решения подобных задач. Это выделение участков для установки рекламы со специальными требованиями к оформлению, проведение художественных акций с привлечением местного сообщества (через конкурсы дворов, улиц и пр.) развитие искусство в городской среде с вовлечением профессиональных художников. Самыми эффективными и малобюджетными формами работы по оживлению городского пространства на сегодняшний день является работа с современным искусством и временными формами, которые разворачиваются на короткий период времени. Такая программа по визуальному преображению города должна строиться на конкурсной основе и ориентироваться на лучшие образцы мирового опыта. На первых шагах необходимо привлекать внешних экспертов и художников, а так же внедрять практику работы с местным сообществом.

Тренд современного развития конкурентоспособности территорий говорит о том, что культура и практика интерпретации культурных ресурсов позволяет увеличить привлекательность территории для населения и инвестиций.

Одним из существенных факторов формирования отношения к полномочиям муниципалитета в области культуры является взгляд на них не как на бюджетные обременения, а как на сильные стороны и ресурсы по реализации перспективных сценариев развития. Право сохранять природное и культурное наследие в соответствии с законодательством, позволяет, например, привлекать инвесторов по его использованию и развитию.

Важную консолидирующую роль для местного сообщества играет музейная работа, которая будет развиваться в направлении организации работы по краеведению, поисковой деятельности, вспомогательного участия в образовательном процессе, коммуникаций с городами побратимами и внешними организациями и партнерами. Для города Свирска и близлежащих поселений важную роль в формировании идентичности и патриотизма играет городской музей. Деятельность музея имеет стратегическое значение для развития города и через него, как устойчиво развивающуюся организацию, имеющую высокую репутацию как для местного так и для профессионального сообщества, можно реализовывать грантовые и конкурсные программы через механизм социальных заказов.

Основной **стратегической целью** культурной политики в муниципалитете является повышение и расширение влияния культуры на население города, обогащение жизни людей, укрепление местного сообщества и улучшение качества жизни, как для сегодняшнего, так и будущих поколений,через решение **следующих целей** и задач:

Цели:

* 1. *Сохранение накопленного потенциала в сфере культуры и дальнейшее укрепление культурного пространства*
  2. *Определение направлений развития культуры, инвестирование которых имеет стратегический характер для развития города.*
  3. *Разработка новых форм деятельности и взаимодействия учреждений и организаций, формирующих единое социокультурное пространство.*
  4. *Выявление творческого потенциала местного населения и вовлечение его в развитие города и улучшение качества жизни.*
  5. *Создание современных инструментов работы на рынке культурных услуг (маркетинг).*
  6. *Переход на новую систему бюджетного финансирования, ориентированного на результат и перевод в соответствии с бюджетной реформой части учреждений культуры в новые организационно-правовые формы.*

Задачи:

* + расширение межведомственных связей посредством создания совместных проектов и проведения совместных мероприятий, направленных на самореализацию творческих способностей населения и вовлечение его в сферу культурно-досуговой деятельности;
  + проведение ежегодных межведомственных общественно значимых и социально-культурных мероприятий;
  + создание экспериментальных площадок и новых типов культурных организаций;
  + внедрение таких направлений как библиотечный менеджмент, музейный маркетинг;
  + внедрение информационных технологий;
  + организация работы по привлечению средств российских и международных фондов для развития учреждений культуры и искусства;
  + усовершенствование издательской и рекламной деятельности по продвижению как культурных услуг.

Способы реализации:

* обеспечение доступа к культурным ценностям и информации для всех слоев населения города;
* повышение качества предоставляемых населению услуг в сферах трудовой и технологической, экономической, организационной, правовой, политической художественной и экологической культуры, в сфере культуры обслуживания населения и гостей города;
* поддержка и создание условий (предпосылок) развития творческих союзов, народных театров, коллективов народного творчества, молодых дарований, выдающихся деятелей литературы, культуры и искусства, народного творчества, в том числе выделение грантов и присуждение стипендий за счет средств городского бюджета;
* развитие социально-культурной инфраструктуры города и культурно-досугового потенциала учреждений культуры;
* обеспечение приоритетного развития учреждений культуры и досуга, ориентированных на работу с подростками и молодежью;
* воспитание гражданственности, патриотизма, национального взаимоуважения;
* информационное, кадровое и научно-методическое обеспечение сферы культуры;
* создание и развитие городского телевизионного канала;
* создание и развитие городской радиостанции;
* развитие городского WEB-сайта;
* развитие городской газеты «Свирские вести»;
* поддержка проведения дней культуры национальных сообществ и освещение их в СМИ, в т.ч. специальных передач по местному телевидению;
* нормативно-правовое обеспечение учреждений культуры, совершенствование их управления и финансирования.

**Перспективные направления развития сферы культуры :**

1. Улучшение жизненного пространства через современное искусство и художественные акции (Художники – на улицу!)
2. Возрождение традиций, развитие народного творчества (Художники – все!)
3. Развитие культурно-досуговой деятельности
4. Организация условий для повышения квалификации работников культуры и искусства (Кадры – наше все!)

**Механизм реализации:**

1. Разработка целевой программы развития культуры
2. Разработка программ развития по отдельным учреждениям культуры.
3. Создание и внедрение системы анализа, мониторинга и контроля за реализацией целевой программы развития культуры

**В результате реализации данной цели ожидается достижение следующих результатов:**

* сокращение потери населения;
* увеличения бизнес-инициатив в области культуры, искусства и досуга;
* повышение доходов учреждений культуры и досуга;
* расширение спектра услуг в области культуры и досуга;

- удовлетворенность населения качеством жизни.

**Цель 3.4. Проведение молодежной политики**

**Задачи молодежной политики.**

1. *Создание системы поддержки молодой семьи*

***Направления решения:***

- поддержка инициатив молодежи, предприятий и организаций, направленных на решение жилищной проблемы в муниципалитете;

- поддержка и развитие молодежного семейного отдыха;

- пропаганда традиционных семейных ценностей, в средствах массовой информации и образовательных учреждениях;

- содействие созданию служб добрачного консультирования и решения кризисных ситуаций, возникающих в молодежных семьях;

- участие в областной программе «Молодым семьям доступное жилье».

1. *Дальнейшее совершенствование программ развития молодежных инициатив в области политики, экономики, социальной сферы, образования, общественной безопасности.*

***Направления решения:***

-проведение молодежных конкурсов и фестивалей;

- содействие в организации и проведении тематических выставок, экспозиций, конкурсов;

- обмен представителями молодежных и детских организаций с целью изучения и реализации международных и проектов и программ;

- реализация мероприятий по профилактике негативных тенденций в молодежной среде, с целью выработки иммунитета к асоциальным формам поведения;

-содействие развитие добровольческого молодежного движения;

- поддержка молодежно-подростковых центров по месту жительства;

- решение вопросов временной, сезонной и вторичной занятости, развитие и поддержка молодежного предпринимательства;

-создание с помощью учащихся социального мониторинга отдельных сфер жизнедеятельности молодежи.

1. *Организация молодежного досуга, отдыха, спорта, туризма.*

***Направления решении:***

-разработка и проведение массовых культурно-развлекательных мероприятий, приуроченных к памятным датам

- содействие проведению массовых детских и юношеских соревнований

- развитие системы молодежного и детского отдыха, разработка и внедрение новых методик организации детского отдыха;

- поддержка молодежных организаций, занимающихся реализацией программ в сферах спорта и туризма;

- участие в программах международного молодежного сотрудничества, вовлечение молодежи района в систему международных обменов.

Способы реализации:

* развитие системы профориентации, трудоустройства и создания новых рабочих мест для молодежи;
* формирование условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, вовлечение молодежи в разработку и реализацию программ развития города;
* формирование толерантности, снижение проявлений агрессивности в молодежной среде, разработка программ профилактики социально-негативных явлений среди молодежи (контроль за соблюдением законодательства в развлекательных учреждениях: дискотеках, ночных клубах, центрах досуга и др.) на территории г. Свирска; ведение работы по профилактике негативных тенденций и социальной адаптации молодежи;
* обеспечение информационного освещения работы служб доверия для наркозависимых, личностей с суицидальными наклонностями, молодежи, находящейся в кризисной ситуации и проводимых в данной сфере мероприятий;
* создание информационного банка передовых идей молодежи;
* организация стационарного лагеря для подростков и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;
* поддержка детских и молодежных объединений, союзов, организаций, клубов, действующих в соответствии с российским законодательством;
* содействие решению проблем молодежной занятости;
* формирование нормативно-правовой базы, разработка и поэтапное внедрение системы долгосрочного кредитования и иных форм финансовой поддержки молодежи в целях получение образования, поддержки деловой активности и строительства жилья;
* решение жилищной проблемы молодых семей за счет выделения безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилища, развития системы молодежных жилищных кооперативов;
* создание условий для организации молодежного досуга, отдыха, спорта, туризма;
* развитие городского молодежного центра в Свирске, для координации работы с молодежью по различным направлениям деятельности; организация ежегодных праздников, способствующих развитию творчества, выявлению молодых талантливых людей, а также становлению активной жизненной позиции молодежи;
* разработка молодежных программ в сфере развития физкультурно-спортивного и спортивно-массового движения в городе;
* организация проведения ежегодных конкурсов, конкурса сочинений среди школьников города, выставок, конкурсов одаренных художников и музыкантов;
* поддержка молодой семьи посредством создания Центра содействия и помощи молодым семьям и детям, осуществляющего работу по следующим направлениям: защита материнства и детства; добрачное консультирование; работа с семьями, попавшими в кризисную ситуацию, проведение научно-практических конференций и семинаров по проблемам демографической политики, охране материнства и детства;
* поддержка и развитие системы семейного оздоровительного отдыха, поддержка программ, направленных на пропаганду традиционных семейных ценностей и др.;
* организация активной работы по предупреждению табачной, алкогольной и наркотической зависимости;
* организация городского молодежного парламента;
* организация для молодежи экскурсий в мэрию;
* содействие активному участию молодежи во всех сферах жизнедеятельности города.

## Цель 3.5. Демографическая политика

Улучшение демографической ситуации:

* уменьшение оттока наиболее конкурентоспособной рабочей силы за пределы города;
* повышение рождаемости;
* оказание помощи многодетным семьям;
* снижение негативного влияния окружающей среды на репродуктивную способность женщин г. Свирска;
* снижение смертности в трудоспособном возрасте, повышение продолжительности жизни;
* поддержка молодых семей, в первую очередь в обеспечении доступности жилья;
* отслеживание динамики и факторов влияния на процессы миграции;
* проведение активной воспитательной политики среди детей и молодежи;
* проведение эффективной политики занятости и создания новых рабочих мест.

## Цель 3.6. Уровень жизни населения

Повышение уровня и качества жизни населения города. Увеличение доходов работающего населения. Обеспечение доступности жилья и улучшение жилищных условий. Обеспечение стабильности предоставления коммунальных и социальных услуг населению города. Расширение социальной защищенности населения:

* повышение совокупных доходов населения города, его бюджета за счет создания инфраструктурных, институциональных и экономических условий для привлечения инвестиций в экономику;
* содействие эффективной работе: 1) предприятий промышленности, транспорта, торговли; 2) малого, среднего и крупного бизнеса других сфер деятельности; 3) предприятий и учреждений сферы обслуживания, здравоохранения и образования бюджетных учреждений; ССУЗа, филиала ВУЗа;
* развитие государственно (муниципально) - частного партнерства в целях внедрения инновационных механизмов модернизации экономики города, в т.ч. за счет создания технопарка;
* развитие системы социального партнерства на основе ведения социального диалога, заключения коллективных договоров и соглашений;
* систематическое повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, содействие ее росту во внебюджетном секторе экономики в рамках социального партнерства;
* создание системы мониторинга уровней заработной платы по видам экономической деятельности для повышения информированности субъектов социально-трудовых отношений;

## Цель 3.7. Физическая культура и спорт

Вовлечение широких слоев населения в активное занятие физической культурой и спортом для полноценного физического и духовного развития горожан и профилактики заболеваний, правонарушений, ведение здорового образа жизни:

* популяризация физкультуры и спорта среди всех слоев населения как основы здорового образа жизни;
* обеспечение равных возможностей для занятия физкультурой всех слоев и возрастных групп населения;
* содействие в создании современных спортивных объектов: физкультурно-оздоровительного комплекса, теннисного корта, открытых спортивных площадок;
* совершенствование нормативно-правовой базы в сфере развития физической культуры и спорта в г. Свирске;
* квотирование рабочих мест для спортсменов, добившихся больших результатов в спорте;
* поддержка и развитие программ в сфере физкультурно-спортивного и спортивно-массового движения, в особенности, детско-юношеского спорта;
* строительство спортивных центров по месту жительства;
* продолжение создания условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства путем: содержания спортсооружений по месту жительства (ремонт, заливка льда и др.), приобретения спортивного инвентаря, строительства новых спортсооружений;
* оптимизирование системы физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий среди всех слоев населения, в том числе детей, подростков, молодежи, лиц старшего и пожилого возраста, инвалидов;
* организация и проведение соревнований среди детских дворовых команд, спортивных площадок по месту жительства по различным видам спорта;
* активизировать участие производственных коллективов и учебных заведений в физкультурно-спортивной работе, в том числе с детьми, подростками и молодежью;
* создание межведомственной комиссии по вопросам развития детско-юношеского спорта;
* создание новых детско-юношеских спортивных школ;
* оказание целевой поддержки физкультурно-спортивным клубам и оказание организационной помощи организациям, учреждениям, инициативным группам в создании новых клубов;
* заключение договоров с федерациями по видам спорта и оказание им финансовой поддержки для проведения массовых праздников по видам спорта, участие в соревнованиях областных, Всероссийских, международных;
* создание условий для духовно-нравственного и физического развития горожан (реконструкция стадиона, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, спортивных - быстровозводимых конструкций лыжных баз, бассейнов, катков, футбольных полей, волейбольных площадок, теннисных кортов и др.);
* привлечение инвесторов к строительству и реконструкции спортивной базы и участию в целевых программах строительства спортсооружений;
* проведение учета спортсооружений, анализа эффективности их работы;
* ведение реестра спортивных объединений, организаций г. Свирска;
* содействие в проведении мониторинга физического развития горожан;
* создание и постоянное поддержание сайтов о спортивных мероприятиях, реализуемых на территории города;
* создание условий для участия спортсменов и команд города в областных, региональных, российских и международных соревнованиях;
* поддержка спортсменов высокой квалификации посредством поощрений, в том числе улучшением жилищных условий;
* формирование у населения понимания необходимости занятий физической культурой и спортом и повышения уровня знаний в этой сфере;
* усиление пропаганды ведения здорового образа жизни всеми видами рекламы на всех спортивных, спортивно-массовых мероприятиях, привлечение широких масс к непосредственному участию в соревнованиях и участию в качестве зрителей;
* целенаправленное взаимодействие с образовательными учреждениями города, занимающимися подготовкой педагогических и тренерских кадров, в том числе посредством размещения муниципального заказа;
* организация курсов повышения квалификации, конференций и семинаров для работников физической культуры и спорта;
* содействие в организации городской спартакиады;
* осуществление поддержки развития национальных видов спорта.

## «Свирск - территория эффективного управления!»

***Приоритет 4: Внедрение эффективных технологий в практику управления развитием города***

**Цель 4.1. Создание и внедрение системы стратегического планирования в практику муниципального управления развитием города c целью повышения эффективности бюджетных расходов и результативности муниципальных программ.**

Система местного самоуправления города определена в уставе муниципалитета в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Совершенствование системы управления продолжается с учетом сложившихся тенденций реформирования органов власти всех уровней, становления новых форм взаимоотношений с хозяйствующими субъектами и населением, повышения ответственности органов местного самоуправления за местную социально-экономическую политику.

В муниципальном образовании разработано значительное количество целевых программ и проектов, которые не только существуют в виде документов, а целенаправленно осуществляются. Крупные предприятия имеют стратегические замыслы развития.

В муниципалитете наработана практика планирования, учитывающая отечественный опыт.

В данный момент в муниципальном образовании созданы необходимые условия для построения эффективной системы стратегического, среднесрочного и краткосрочного планирования, а также системы управления выполнением планов и реализацией комплексных и целевых программ и проектов на базе межмуниципального сотрудничества.

Внедрение процедуры планирования в соответствии с принципами рыночной экономики и открытого общества не только расширяет арсенал возможностей муниципалитета для улучшения качества жизни населения, но и стимулирует приток инвестиций. Переход к перспективному планированию в городе означает координацию всей плановой работы в соответствии с выбранной Концепцией, а именно:

* все виды текущего планирования (финансового, градостроительного и прочего) должны производиться в соответствии с заложенными в Концепцию стратегическими приоритетами социально-экономического развития;
* для оценки хода выполнения Концепции, координации текущего планирования необходим постоянный мониторинг социально-экономической ситуации в городе по разработанной системе индикаторов;
* все проекты социально-экономического развития города должны проходить экспертизу на соответствие стратегическим приоритетам.

Особое место в процессе совершенствования системы управления должно уделяться повышению его эффективности, основанной на принципиально новых «конечных» показателях. Это предполагает внедрение бюджетного планирования, обеспечивающего прямую взаимосвязь между распределением финансовых ресурсов и общественно значимыми ожидаемыми результатами.

Разработка и внедрение такой системы будет происходить в два этапа.

На первом этапе в муниципалитете предполагается внедрить инструменты мониторинга и оценки эффективности управления, под которой понимается увеличение объема бюджетных средств, достигнутое за счет повышения доходов и/или сокращения расходов местного бюджета в результате реализации комплекса мероприятий, представленных в целевых программах социально-экономического развития. Для каждого вида бюджетных услуг и программ целесообразно установить ключевые показатели, характеризующие их качество, результаты и ожидаемый эффект. В соответствии с ними отраслевые подразделения администрации муниципалитета должны будут проводить мониторинг результативности затрат, для достижения поставленных целей и задач.

Задача мониторинга могут быть решены при условии качественного улучшения информационной базы социально-экономического развития муниципалитета. Расширение существующей информационной базы должно позволять оценивать:

- масштабы, профиль, локализация бедности;

- уровень безработицы (по методики МОТ);

- качество трудовых ресурсов и кадрового потенциала;

- баланс денежных доходов и расходов;

- маятниковую миграцию;

- удовлетворенность населения различными аспектами проживания на территории города.

На втором этапе предполагается разработать более комплексные и сложные инструменты оценки социально-экономического эффекта от реализуемых местной администрацией мероприятий.

**Цель 4.2. Создание и внедрение системы муниципального маркетинга в управление развитием г.Свирска с целью повышения инвестиционной привлекательности, через формирование местной идентичности и**

**брендинг территории**

Чтобы инвестиции пошли в местную экономику и обернулись ощутимыми выгодами для города, все субъекты местного сообщества должны занимать активную позицию, ориентированную на поиск и привлечение инвесторов, на максимально выгодную «подачу» своего поселения и района как потенциально привлекательного объекта капиталовложений.

Важнейшим фактором инвестиционной привлекательности муниципалитета становится его умение грамотно «подать себя» потенциальным инвесторам, заявить о себе в информационном поле.

Для достижения успехов в направлении улучшения качества жизни представителей местного сообщества, муниципалитет должен быть на виду, а его имя – на слуху. Для того, чтобы реализовать потенциал развития, городу необходим бренд, или идеология того, чем он хочет стать. У муниципалитета должна быть идея, способная объединять самые разные группы населения, проживающие в муниципальном образовании.

Брендинг позволяет муниципальному образованию позиционировать себя на региональном и национальном уровне. Бренд - это основополагающая идея уникальности муниципального образования, на основе которой строится работа всех субъектов общественных отношений, которая олицетворяет и формирует все направления развития, а также «прочитывается» и принимается как жителями, так и потенциальными инвесторами и внешним окружением.

Бренд ориентирован преимущественно на внешних по отношению к нему субъектах и должен соответствовать стратегическим задачам развития территории, способствуя привлечению к ней организаций и людей, а также ресурсов и заказов, которые востребованы территорией, нужны ей и полезны для ее развития. Наряду с «внешним эффектом» бренда правомерно говорить о «внутреннем влиянии» бренда, направленном на развитие цивилизованных социально-экономических отношений среди жителей Свирска, чувства единства, ответственности, патриотизма в отношении «малой родины».

Субъектами, активно осуществляющими презентацию и продвижение бренда выступают территориальные органы власти, ярмарки и выставочные центры, учебные заведения, организации спорта и культуры, любые другие структуры, проявляющие активность с целью привлечения внимания к данной территории.

У МО «город Свирск» слабо выражена местная идентичность, о его опыте мало известно за пределами региона. Подобное положение должно быть исправлено. Для этого основной задачей на ближайшую перспективу должно стать формирование и продвижение бренда в информационном поле Иркутской области и за ее пределами. Для этого, кроме печатной рекламной продукции необходимо задействовать Интернет-ресурсы. В этой связи на муниципальном сайте будет ежегодно публиковаться и обновляться инвестиционный паспорт г.Свирска – комплексный информационный бюллетень, характеризующий район и город с точки зрения привлекательности его экономики для потенциальных инвесторов.

**Цель 4.3. Развитие местного сообщества и общественных инициатив**

История развития промышленных предприятий показывает, что решение задачи восстановления полноценной экономической, социальной, культурной, в исторически короткий период – 3-7 лет – невозможно без формирования у населения хозяйского отношения к своему населенному пункту, чувства ответственности за его судьбу и участия во всех сферах его жизни.

Информированное инициативное консолидированное самостоятельное и ответственное местное сообщество – необходимое условие позитивного развития города и муниципалитета в целом. Принимая стратегически важные для муниципалитета управленческие решения, власть должна опираться на мнение граждан. Формирование общности, местной идентичности, чувства принадлежности одному сообществу не происходит естественным образом, это всегда результат планомерных социотехнологических действий, направленных на укрепление доверия между гражданами, между различными социальными группами и малыми сообществами, между жителями и органами власти, между жителями и бизнес сообществом.

Подобного рода работы, как правило, предполагают, с одной стороны, выстраивание механизмов общественной коммуникации и партнерства, а с другой стороны – наработку жителями, неформальными группами и организациями практического опыта совместной реализации малых дел и конкретных проектов.

Программы активизации и развития местного сообщества чаще всего представляют собой пакет взаимосвязанных и скоординированных с другими программами развития муниципалитета проектов, направленных на разные группы жителей (целевые группы) и имеющих различную предметную направленность. Такие программы относятся к разряду среднесрочных и разрабатываются сроком на 3-5 лет и уже на этапе разработки могут стать предметом конструктивного диалога между общественностью и органами местного самоуправления.

Одним из наиболее эффективных инструментов развития гражданских инициатив является внедрение проектного подхода в социальной сфере. Он позволяет повысить вовлеченность граждан в решение социальных проблем сообщества, нацелить их на поиск конструктивных решений и повышение эффективности использования бюджетных средств. Внедрение проектного подхода на муниципальном уровне возможно через организацию различных конкурсов, грантов, проведение Ярмарок социальных проектов, Форумов грантополучателей, создание Фонда местного сообщества.

Реализация проектов представляет собой пакет массовых общественных мероприятий (конкурсы, праздники, субботники, семинары, соревнования и т.п.), направленных на определенную целевую группу и проводимых с участием ее представителей, сопровождающихся специально организованными информационными кампаниями (специальные рубрики, передачи, репортажи, в СМИ, объявления, листовки, специальные уроки в школах, и др.) и завершающихся заметными физическими изменениями муниципальной среды (отремонтированные подъезды, детские площадки, вычищенные водоемы, разбитые цветники, ликвидированные свалки и др.)

Подобные проекты должны иметь яркое, звучное название – девиз, ориентирующий потенциальных участников на действие.

На настоящем этапе развития местного сообщества можно утверждать, что жители обладают определенным опытом самоорганизации и совместных действий. Вместе с тем, сегодня от большинства жителей не приходится ожидать активной позиции и организованных действий, направленных на развитие. Поэтому сейчас акцент должен ставиться на включение жителей в информационный обмен между разными группами интересов, активизацию контактов с органами местного самоуправления.

Ключевым элементом формирования доверия между жителями и органами местного самоуправления является наличие постоянно действующих коммуникативных каналов и площадок, на которых обсуждаются проблемные вопросы развития города. Наиболее традиционными и технологичными (наряду с печатными и электронными СМИ) механизмами являются опросы населения, создание системы мониторинга и различных форм общественного контроля, выездные, открытые заседания представительных органов и администрации, а также общественные слушания и тематические консультативные советы.

Максимальное использование потенциала местных сообществ, власти и бизнеса для дальнейшего развития гражданского сообщества на территории Свирска с целью устойчивого социально-экономического развития города возможно при условии, что постоянно будет осуществляться:

* развитие системы социального партнерства с бизнесом, властью и внутри сектора общественных и некоммерческих организаций (НКО);
* формирование и развитие системы кадрового потенциала общественного сектора;
* институциональное развитие общественного сектора, в частности посредством создания новых НКО (Фонд местного сообщества и др.), государственной регистрации уже действующих;
* развитие системы социальных услуг с максимальным привлечением общественного сектора для ее эффективной работы;
* развитие и поддержка общественных инициатив, направленных на снижение социальных рисков и на устойчивое социально–экономическое развитие города, причем на основе конкурсного и проектного подходов;
* формирование и внедрение механизмов гражданского участия в муниципальном управлении;
* доработка муниципальной целевой программы «Молодежь города Свирска» с учетом интересов молодых инвалидов и общественных организаций, представляющих интересы молодых инвалидов.

## Цель 4.4. Охрана общественного порядка

Защита законных прав и свобод граждан, а также государственной, муниципальной, частной и др. собственности,создание условий на территории города для охраны общественного порядка и наступательной борьбы с преступностью:

* совершенствование форм и методов несения службы, включая постоянный контроль за дислокацией и перемещением сил правопорядка;
* активное использование при патрулировании транспортных средств повышенной маневренности и служебных животных;
* улучшение оперативного информирования органов внутренних дел о совершенных преступлениях, иных правонарушениях и чрезвычайных ситуациях; организация горячих линий, телефонов доверия;
* развитие системы технического наблюдения и связи;
* обеспечение «прозрачности» работы правоохранительных органов для населения в целях уменьшения коррупции и укрепления их авторитета;
* осуществление просветительской работы с населением, направленной на профилактику детской безнадзорности, немедицинского употребления наркотиков, злоупотребления алкогольными напитками;
* разработка мероприятий борьбы с досуговой преступностью;
* стимулирование работы участковых инспекторов по профилактике правонарушений в жилом секторе;
* содействие обеспечению органов внутренних дел новейшей криминалистической и специальной техникой, а также средствами связи и индивидуальной защиты;
* содействие обеспечению Городского отдела милиции высококвалифицированными кадрами, в том числе участковыми инспекторами;
* приоритетное обеспечение муниципальным жильем и содействие в приобретении жилья нуждающимся работникам правоохранительных органов.

## Цель 4.5. Управление муниципальной собственностью

Получение максимальной отдачи от использования муниципальной собственности в целях устойчивого функционирования муниципальной экономики и качественного обеспечения муниципальными услугами населения города:

* совершенствование форм и методов эффективного управления муниципальной собственностью;
* приватизация части муниципальной собственности, управление которой более эффективно будет осуществляться на немуниципальном уровне;
* оптимизация ставок по платежам за использование муниципальной собственности.
* создание системы подготовки кадров для муниципального сектора экономики;
* подготовка предложений в закон Иркутской области о наделении муниципального образования «город Свирск» имуществом (**закон «**О разграничении муниципального имущества между муниципальным образованием «город Свирск» и муниципальным образованием «город Черемхово»**)**;
* разработка правил землепользования и застройки.

## Цель 4.6. Финансово-бюджетная политика г. Свирска

Создание системы более эффективного управления муниципальными финансами г. Свирска:

* создание системы учета потребности в предоставляемых бюджетных услугах города и оценки социальной результативности деятельности муниципальных учреждений на основе систематически проводимых социологических опросов;
* оценка деятельности бюджетных учреждений в целях определения потенциальных возможностей повышения их самостоятельности и ответственности при внедрении системы бюджетирования, ориентированного на результат;
* разработка методики организации и внедрения управленческого учета в бюджетных учреждениях для оценки эффективности использования кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов;
* разработка стандартов качества предоставления бюджетных услуг на основе применяемых критериев качества бюджетных услуг и действующих нормативных правовых актов РФ, Иркутской области и г. Свирска;
* установление основных требований к результатам работы бюджетных учреждений в соответствии со стандартами качества предоставления бюджетных услуг;
* разработка методики оценки выполнения бюджетными учреждениями требуемых результатов и предоставление им права самостоятельного распоряжения полученными бюджетными средствами (изменение формы и сроков предоставления бюджетных средств);
* внедрение программного обеспечения оценки финансовой результативности, интегрированной в программное обеспечение по ведению бухгалтерского учета;
* использование возможности перевода муниципальных бюджетных учреждений в форму автономных некоммерческих учреждений на основе оценки целесообразности данного перевода учреждений, предоставляющих социальные услуги;
* инициирование внесения изменений в региональное законодательство в области образования, предусматривающих использование средств субвенции на образовательный процесс в зависимости от достигнутых учреждениями результатов;
* формирование целевых муниципальных программ на основе взаимосвязи объема финансирования и степени достижения количественных и качественных показателей;
* совершенствование методики составления и мониторинга среднесрочного финансового плана;
* регулярное внесение предложений по изменению законодательных и нормативных правовых актов Иркутской области, связанных с осуществлением реформы бюджетного процесса, и обеспечивающих возможность формирования бюджета города на среднесрочную перспективу;
* переход к формированию и исполнению бюджета города на трехлетний период;
* внедрение системы автоматизации процесса бюджетного планирования;
* проведение комплекса мероприятий, направленных на эффективное использование муниципального имущества с целью повышения доходного потенциала города;
* координация действий администраторов доходов бюджета города с целью повышения собираемости налогов;
* для решения задач социально-экономического и инвестиционного развития города использовать возможность размещения муниципального займа г. Свирска на рынке ценных бумаг, на основе проведенного анализа целесообразности и эффективности использования данного инструмента заимствования;
* разработка долгосрочной концепции заимствований городского бюджета и муниципального сектора экономики, а также управления совокупным муниципальным долгом;
* формирование инфраструктуры управления инвестиционными проектами, финансируемыми за счет средств бюджета города, на смешанной и коммерческой основе;
* разработка стратегии повышения инвестиционной привлекательности города и муниципального сектора экономики;
* разработка и внедрение системы адресной поддержки населения на основе персонифицированных лицевых счетов, при переводе в эту форму всех видов безадресных (категорийных) социальных трансфертов;
* обеспечение эффективности использования бюджетных средств и обеспечение повышения собираемости доходов бюджета города через использование инструментов кредитных организаций;
* совершенствование процедур муниципальных закупок, с использованием системы оценки баланса качества и стоимости заявленных товаров и услуг в целях эффективного использования бюджетных средств.

## Цель 4.7. Проведение административной реформы

Повышение качества и доступности муниципальных услуг населению города, определение границ вмешательства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства:

* внедрение в городе принципов и процедур управления по результатам, на основе создания эффективной системы мониторинга социально-экономических процессов в городе;
* оптимизация функционирования органов управления социально-экономическим развитием города и введение механизмов противодействия коррупции во всех сферах деятельности;
* повышение эффективности взаимодействия Думы города Свирска, мэра города, Администрации города, и населения города, а также повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления;
* обеспечение необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового сопровождения административной реформы.

# VII. Механизм реализации

Самая блистательная стратегия может быть признана успешной только в случае ее реализации. Важнейшим условием эффективности Концепции развития муниципалитета является выработка механизмов его реализации.

Необходимо решить следующие задачи по реализации Концепции:

* Создание системы стратегического управления развитием и структуры, способной успешно выполнять стратегию.
* Пересмотр бюджета для того, чтобы направлять достаточно ресурсов в те виды деятельности, которые определяют стратегический успех.
* Формирование местной идентичности, единого видения, бренда города, создание культуры местного сообщества, поддерживающей стратегию.

Реализация межмуниципальной стратегии будет происходить через:

* 1. Концентрацию ресурсов на стратегически важных направлениях деятельности.
  2. Создание системы управления муниципальным образованием на основе эффективного взаимодействия органов власти, бизнеса и общественности.
  3. Достижение стратегических ориентиров на основе поставленных целей и критериев управления.

Новая система стратегического управления будет построена на базе следующих элементов:

* Комплексная программа развития города, как инструмент реализации стратегии развития. Программа включает систему программ и проектов.
* Система сбалансированных целевых показателей (индикаторов), обеспечивающих контроль за достижением планируемых результатов.
* Система стратегического управления.

Внедрение системы стратегического управления на основе сбалансированных целевых показателей позволяет перевести стратегию на язык действий, сделать более ясным видение своего будущего и, как следствие, успешно реализовать стратегию своего развития на ближайшие десять – пятнадцать лет.

# VIII. Мониторинг

Создание системы мониторинга намечено с целью обеспечения реализации и поддержания постоянной актуальности Концепции социально-экономического развития МО «город Свирск». С учетом результатов мониторинга принимаются решения о распределении ресурсов и корректировке целей и мер Концепции. Методика фиксирует принципы представления информации о результатах и процессе реализации Концепции и подготовки регулярных отчетов.

В процессе мониторинга ежегодно (при необходимости два раза в год) на основании отчетов, подготовленных руководителями рабочих групп по направлениям Концепции, готовится сводный отчет для Рабочей группы по стратегическому планированию содержащий выводы о степени реализации Концепции, а также о необходимых корректировках и уточнениях по мерам, задачам и целям.

# Заключение

Обеспечение комплексного социально-экономического развития города, дальнейшее улучшение управления городским хозяйственным комплексом невозможно не представляя дальнейшую перспективу. Нужно четко представлять, куда идти дальше, как адаптироваться к грядущим переменам. Нужно твердо уяснить себе, каким будет наш город через десять, пятнадцать лет, как сделать так, чтобы жители, наши дети, внуки и правнуки, вместе с нами и после нас, жили здесь комфортно и радостно, жили в культурной среде и обществе высокой морали, были здоровы и обеспечены, получили прекрасное образование, достигли высоких вершин в учебе, производстве, сфере услуг, на каждом рабочем месте, воспитывали новое поколение, с пользой проводили досуг, получали от города и района необходимые для такой жизни ресурсы, а за счет своего собственного жизненного вклада давали городу возможность развиваться, расти, становиться краше и уютнее!

И хотя в сегодняшних кризисных ситуациях, когда не хватает денег на текущие нужды, почти нет инвестиций, когда многие жители живут за чертой бедности, говорить о прекрасном будущем, казалось бы, не очень-то уместно. Но назрела необходимость определить ориентиры, по каким направлениям двигаться в будущее, наметить стратегию развития.

Концепция социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск » является лишь первым, но основным звеном, которое должно связать воедино всю систему планирования в муниципалитете.

Следующим этапом стратегического планирования станет разработка комплексной программы, направленной на достижение целей Концепции на период, увязанной по исполнителям, ресурсам и срокам.

Наличие сформированной надлежащим образом программы позволит перейти к более эффективной расстановке приоритетов на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу.

Результаты стратегического планирования и реализации Концепции в обязательном порядке будут публично предъявляться жителям города, предприятиям, организациям и общественным объединениям и согласовываться с ними. Механизм партнерства всех заинтересованных в развитии города должен и будет работать постоянно.