**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**УТВЕРЖДАЮ**

**Заместитель начальника**

**Московского университета**

**МВД России**

**генерал-майор милиции**

**С.С. ЖЕВЛАКОВИЧ**

**«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2008 г.**

**Варианты выполнения контрольных работ**

**для слушателей**

**факультета заочного и вечернего обучения по курсу**

**«Муниципальное право России»**

**Москва 2008**

**Методические рекомендации для выполнения контрольной работы**

Контрольная работа представляет собой систематическое, достаточно развернутое изложение соответствующих вопросов избранной слушателем темы учебной дисциплины на основе определенного минимума источников.

Подготовка контрольной работы является составной частью учебного процесса, одной из основных форм самостоятельной работы слушателей. Она помогает слушателям в приобретении навыков работы над первоисточниками, нормативно-правовыми актами, приемов изучения научной литературы, умения выделять в них главное, основное, анализировать, обобщать собранный материал, составлять научно-технический аппарат работы. Слушатели должны письменно ответить на поставленные вопросы, решить задачу и представить контрольную работу преподавателю в установленный срок.

Вопрос, являющийся темой контрольной работы, должен быть освещен на основе изучения рекомендованной литературы, как правило, шире и обстоятельнее, нежели он изложен в учебной литературе либо изучался в ходе учебных занятий.

Подготовка слушателями контрольной работы проходит следующие основные этапы:

1. Выбор темы.

2. Подбор литературы, нормативного и иного материала; составление плана.

3. Изучение источников, написание чернового варианта контрольной работы и его отработка.

4. Оформление контрольной работы и представление ее на кафедру.

***Выбор (определение) темы контрольной работы.*** Слушатели, фамилии которых начинаются с букв от:

«А» до «Е» - готовят первый вариант контрольной работы,

«Ж» до «Л» – второй,

«М» до «С» – третий,

«Т» до «Ш» – четвертый,

«Щ» до «Я» – пятый.

***Подбор литературы и иных источников; составление плана контрольной работы.*** При подборе литературы и других источников, а также при составлении плана контрольной работы следует воспользоваться, прежде всего, методическими рекомендациями по подготовке контрольных работ. Желательно использовать новейшую литературу по избранной теме.

***Подготовка ответов на вопросы контрольной работы.*** Подготовку к выполнению контрольной работы надо начинать с изучения соответствующей главы учебника, материалов учебных пособий. Далее следует глубоко, обстоятельно изучить рекомендованную литературу. Особое внимание нужно обратить на изучение нормативно-правовых актов.

Читая литературу по теме, целесообразно не только продумывать ее содержание, но и делать выписки теоретических положений, понятий, аргументов, доказательств, фактических данных и т.д. Выписки лучше делать на отдельных листах либо на специальных карточках, что позволяет их группировать по вопросам темы, облегчает систематизацию прочитанного и освоенного материала.

После продумывания и обработки изученного материала следует приступать к подготовке текста контрольной работы. Изложение должно быть логичным, последовательным, доказательным, аргументированным. Высокий идейно-теоретический уровень контрольной работы должен сочетаться с простотой и краткостью изложения материала.

Полезно отложить выполненный текст контрольной работы на некоторое время, а затем снова его внимательно прочитать, отрабатывая окончательный вариант.

***Оформление контрольной работы.*** Титульный лист контрольной работы оформляется по установленному образцу. Она также должна иметь определенную структуру: план работы, введение, основную часть, содержащую три-четыре вопроса; заключение, список использованной литературы.

Объем контрольной работы примерно 15-20 машинописных страниц.

Работа аккуратно и разборчиво выполняется от руки или пишется на машинке, может быть набрана на компьютере. Обязательны поля. Листы должны быть сброшюрованы и пронумерованы. В конце ставится дата и подпись слушателя, выполнившего контрольную работу.

В тексте недопустимо сокращение слов, терминологических оборотов, наименования органов и организаций, если такие сокращения не являются общепринятыми.

Контрольная работа должна иметь грамотно оформленный научно-технический аппарат: все цифры, факты, цитаты должны иметь ссылки на источники, откуда они заимствованы. Это оформляется сносками, которые, как правило, нужно делать внизу страницы, под чертой. Список использованной литературы должен быть составлен в соответствии с установленными правилами. Контрольная работа в законченном виде представляется на кафедру в установленный срок.

Контрольные работы оцениваются оценками «зачтено» или «незачтено».

Если работа не зачтена, она с учетом сделанных замечаний в отзыве преподавателя должна быть переработана и вместе с первым отзывом представлена на повторное рецензирование.

Получив проверенную контрольную работу и отзыв, слушателю следует ознакомиться с содержанием отзыва, подумать над критическими замечаниями, еще раз отработать вопросы, которые вызвали замечания рецензента.

***Последствия невыполнения контрольной работы.*** При невыполнении контрольной работы слушатель не допускается к сдаче зачета.

#### Вариант № 1

**Тема.** **Местное самоуправление и управление в зарубежных странах.**

**Вопросы.**

1. Формы организации местного самоуправления в зарубежных странах.
2. Особенности местного самоуправления в зарубежных странах.

**Задача.**

Собрание представителей муниципального образования Южный район издало постановление, в соответствии с которым муниципальным образованиям, расположенным на территории района, предписывалось избирать советы депутатов сроком на 2 года в количестве 15 человек. При этом выборы должны проводиться по пропорциональной системе (по партийным спискам). Однако Васильевский сельсовет отказался проводить выборы по пропорциональной системе, указав, что на его территории отсутствуют как местные политические общественные объединения, так и местные отделения региональных общественных объединений.

Проанализируйте ситуацию.

**Литература:**

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. от 16 октября 2006 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст.3822.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 21 июля 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995 г. № 35. Ст. 3506.

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (с изм. от 12 июля 2006 г.) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. от 5 декабря 2006 г.) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 24. Ст. 2253.

Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. N 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 28 декабря 2004 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39. Ст. 4464.

Евдокимов В.Б., Старцев Я.Ю. Органы местного управления: США и За­падная Европа. Екатеринбург; Челябинск, 1999.

Прудников А.С., Ларина Л.А. и др. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах. Учебное пособие. М. ЮНИТИ. 2007

Харлоф Э.М. Местные органы власти в Европе. М., 1992.

Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. М., 2005.

**Вариант № 2**

**Тема.** **Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления**

## Вопросы

1. Сочетание и взаимодействие на местном уровне институтов прямой и представительной демократии.
2. Референдумы, сходы, собрания и другие формы непосредственной демократии.

**Задача**.

Местное отделение региональной общественной организации «За правое дело», устав которой зарегистрирован в органах юстиции за 7 месяцев до этого и предусматривает участие в выборах, образовало инициативную группу по проведению местного референдума и обратилось в избирательную комиссию муниципального образования с ходатайством о ее регистрации и другими необходимыми документами. Однако избирательная комиссия муниципального образования отказала в регистрации, сославшись на то, что для выступления с инициативой проведения референдума законодательством предусмотрен срок регистрации устава общественного объединения не менее 1 года в соответствующем органе. Руководители общественного объединения оспорили решение избирательной комиссии в суде. Какое решение примет суд?

### **Литература:**

##### Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. от 16 октября 2006 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст.3822.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 21 июля 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995 г. № 35. Ст. 3506.

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (с изм. от 12 июля 2006 г.) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. от 5 декабря 2006 г.) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 24. Ст. 2253.

Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. N 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 28 декабря 2004 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39. Ст. 4464.

Прудников А.С., Еремян В.В., Лимонов А.М. и др. Муниципальное право России. Курс лекций. М. Книжный мир. 2005.

Нудненко Л.А. Институты непосредственной демократии в системе ме­стного самоуправления России. М.: ИНИОН РАН, 2000.

#### Вариант № 3

**Тема.** **Гарантии местного самоуправления**

**Вопросы***.*

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Общие и специальные гарантии.

**Задача.**

Глава администрации муниципального образования издал постановление, которым установил порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью. Законно ли постановление главы администрации?

**Литература:**

##### Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. от 16 октября 2006 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст.3822.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 21 июля 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995 г. № 35. Ст. 3506.

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (с изм. от 12 июля 2006 г.) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. от 5 декабря 2006 г.) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 24. Ст. 2253.

Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. N 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 28 декабря 2004 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39. Ст. 4464.

Кононов А.М. Местное самоуправление в Российской Федерации. Саратов, 1997.

Прудников А.С., Еремян В.В., Лимонов А.М. и др. Муниципальное право России. Курс лекций. М. Книжный мир. 2005.

Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. М., 2005.

#### Вариант № 4

**Тема.** **Представительные и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления**

**Вопросы**

1. Место муниципальных органов в демократической системе управления обществом.
2. Представительные органы местного самоуправления.
3. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.

**Задача.**

В начале 2005 года Законодательный (представительный) орган государственной власти Московской области принял Закон «Об упразднении муниципальных образований в Раменском и Шатурском районах области».

Оцените соответствие принятого закона принципам местного самоуправления.

**Литература:**

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. от 16 октября 2006 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст.3822.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 21 июля 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995 г. № 35. Ст. 3506.

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ (с изм. от 12 июля 2006 г.) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. от 5 декабря 2006 г.) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 24. Ст. 2253.

Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. N 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 28 декабря 2004 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39. Ст. 4464.

Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 8-ФЗ (с изм. и доп. от 25 июля 2002 г.) «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №2. Ст.224.

Васильев В.И. Местное самоуправление: Учебное и научн.– практ. пособие. М., 1999.

Прудников А.С., Еремян В.В., Лимонов А.М. и др. Муниципальное право России. Курс лекций. М. Книжный мир. 2005.

Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. М., 2005.

#### Вариант № 5

**Тема.** **Территориальные основы местного самоуправления**

**Вопросы.**

1. Территориальные основы местного самоуправления.
2. Особенности осуществления местного самоуправления на некоторых территориях РФ.

**Задача.**

Представительный орган местного самоуправления г.Краснознаменска Московской области принял постановление «О благоустройстве города», в соответствии с которым планировалось осуществить озеленение городской территории. Однако, юристы администрации Московской области, высказали сомнение в законности этого акта, так как г.Краснознаменск является закрытым административно-территориальным образованием, любые решения по благоустройству территории должны согласовываться с органами государственной власти субъекта РФ, они также пояснили, что городские власти не вправе издавать правовые акты, а территория города создается и упраздняется без учета мнения населения. Проанализируйте ситуацию.

**Литература:**

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. от 16 октября 2006 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст.3822.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 21 июля 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995 г. № 35. Ст. 3506.

Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с изм. и доп. от 10 января 2006 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ.1992 г. № 33. Ст. 1915.

Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-I (с изм. от 15 июня 2006 г.) «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации.1993 г. № 17. Ст. 594.

Постановление Правительства РФ от 5 июля 2001 г. № 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001 г. №29. Ст. 3019.

Прудников А.С., Еремян В.В., Лимонов А.М. и др. Муниципальное право России. Курс лекций. М. Книжный мир. 2005.

Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. М., 2005.

Протокол заседания кафедры № 4 от 26.11.07

Исполнитель – к.ю.н., доцент Ларина Л.А.

Начальник кафедры Конституционного и муниципального права полковник милиции А.С. Прудников