**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ 3

1. ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 4

2. ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА 8

3. ЗАДАЧА 10

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 13

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 14

**ВВЕДЕНИЕ**

Эффективность правового воздействия на общественные отношения в области государственного управления зависит не только от самой их природы и особенностей, правильно найденного метода регулирования, но и от успешного использования всех элементов (рычагов, приводов, частей этого механизма, посредством которого государственно-нормативная воля переводится в фактическое поведение субъектов общественных отношений).

Тема контрольной работы: «Механизм административно-правового регулирования».

Цель работы: проанализировать и раскрыть тему работы.

Задачи контрольной работы предопределяются целью и состоят в том, чтобы:

- дать понятие механизму административно-правового регулирования;

- рассмотреть источники административного права.

При разрешении поставленных задач для достижения цели исследования использовались следующие методы: формально-юридический метод, метод системного анализа, комплексного исследования, сравнительного правоведения.

Структура контрольной работы включает: титульный лист, содержание, введение, два вопроса, задачу, заключение, список использованных источников. Контрольная работа выполнена на 14 страницах компьютерного текста.

**1. ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Механизм административно-правового регулирования – это совокупность правовых средств, а также процессов и состояний, которые наступают в волевых общественных отношениях в области государственного управления в результате воздействия на них административно-правовых норм.

Категория механизма административно-правового регулирования выработана наукой для показа права в развитии, выявления закономерностей его функционирования, повышения эффективности правового регулирования.

В структуру этого механизма входят следующие элементы:

1. нормы административного права и его принципы, объективно выраженные в законах, указах и других нормативных актах;

2. акты толкования норм административного права, издаваемые уполномоченными на то органами;

3. акты применения норм административного права;

4. административно-правовые отношения;

5. правосознание, юридические факты, законность.

Каждый элемент механизма административно-правового регулирования выполняет специфическую роль в регулировании поведения людей и возникающих на его основе общественных отношений. Следовательно, эти элементы механизма одновременно выступают в качестве юридических средств административно-правового регулирования. При этом административно-правовые средства включаются в процесс регулирования в определенной последовательности.

Таким образом, административно-правовое регулирование представляет собой процесс последовательного использования административно-правовых средств для достижения целей регулирования поведения участников общественных отношений.

В административно-правовой науке и в практике государственного аппарата большое значение придается четкому правовому регулированию общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления, устранению дублирования, переходу от административных методов к экономическим, укреплению порядка, дисциплины, законности.

Важнейшими средствами механизма административно-правового регулирования являются нормативные и индивидуальные акты. Акты применения норм административного права включаются в механизм административно-правового регулирования как средство индивидуализации прав, обязанностей и мер ответственности.

В административно-правовом отношении как элементе правового регулирования индивидуализируются положения той или иной нормы административного права, определяются характер, права и обязанности участников отношения.

Наиболее важными в механизме административно-правового регулирования являются нормы и отношения.

Нормы – это установленные или санкционированные государством правила, регулирующие общественные отношения в сфере государственного управления, реализация которых, как и норм других отраслей права, при неисполнении обеспечивается государственным принуждением.

В административно-правовых нормах непосредственно выражается регулятивная роль административного права, проявляющаяся в следующем:

1. административно-правовые нормы преследуют цель обеспечения должной упорядоченности и функционирования, как всей системы исполнительной власти (государственного управления), так и ее отдельных звеньев, рационального их взаимодействия;

2. административно-правовые нормы определяют тот или иной вариант должного, то есть соответствующего интересам правового государства, поведения всех лиц и организаций, действующих непосредственно в сфере государственного управления, и выполняют тот или иной объем функций (например, исполнительный комитет области, города). Тем или иным образом затрагивающих своими действиями интересы этой сферы (например, общественные объединения граждан);

3. административно-правовые нормы, действуя в сфере государственного управления, прежде всего, предназначены для обеспечения исполнительной власти, то есть исполнения, проведения в жизнь требований законов Республики Беларусь, выражая тем самым сущность исполнительной ветви государственной власти;

4. административно-правовые нормы, определяя границы должного поведения в сфере государственного управления, служат для установления и обеспечения прочного режима законности и государственной дисциплины в общественных отношениях, возникающих в государственно-управленческой деятельности.

Кроме того, административно-правовые нормы имеют свои особенности. Прежде всего, административно-правовые нормы являются актом правотворчества, элементом компетенции соответствующих субъектов исполнительной власти.

Административно-правовые отношения – это урегулированные административно-правовой нормой управленческие общественные отношения, в которых стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав, установленных и гарантированных административно-правовой нормой.

Административно-правовые отношения имеют ряд особенностей.

1. Административно-правовые отношения складываются непосредственно в связи с осуществлением органами государственного управления задач исполнительно-распорядительной деятельности.

2. Характерная черта административно-правовых отношений состоит в том, что их участникам могут быть разнообразные субъекты: органы государственного управления, предприятия, учреждения, должностные лица, общественные организации, граждане и другие лица, чьи интересы связаны с осуществлением исполнительно-распорядительной деятельности.

3. Для административно-правовых отношений необходим обязательный субъект. Обязательным субъектом административно-правовых отношений является орган государственного управления.

4. Административно-правовые отношения не могут возникать без участия органа государственного управления или другого субъекта, наделенного юридически властными полномочиями. Второй стороной могут быть все другие возможные субъекты (участники) этих правоотношений.

5. В административно-правовых отношениях сторона, которая является обязательной, всегда действует властно, располагает полномочиями юридически властного характера.

6. Административно-правовые отношения возникают по инициативе любого субъекта административного права, а также по инициативе любой из сторон, однако согласие второй стороны не является обязательным условием их возникновения. Соответствующие действия здесь осуществляются сторонами в силу требований закона.

7. Споры между сторонами административно-правовых отношений разрешаются, как правило, в административном (внесудебном) порядке, то есть путем непосредственного юридически властного распоряжения уполномоченного на то органа управления (должностного лица). В качестве исключения действующим законодательством установлен судебный порядок разрешения некоторых административно-правовых споров.

8. В случае нарушения одной из сторон требований административно-правовых норм эта сторона несет юридическую ответственность перед государством в лице его органов.

Административно-правовые отношения, как и все другие правоотношения, имеют структуру, а именно системную совокупность взаимосвязанных обязательных элементов: субъекты правоотношения; их субъективные права и обязанности; поощрения и ответственность субъектов; юридический факт (факты).

**2. ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

В специальном юридическом смысле источники административного права – это конкретные формы выражения норм соответствующей отрасли.

Нормы административного права содержаться в различных по своему характеру и значению юридических актах. Многообразие административно-правовых норм предполагает и многообразие источников административного права Республики Беларусь. В их числе нормативные акты законодательных и распорядительных органов, исполнительных, а также утверждаемые этими органами правила, положения, уставы и т. п.

К числу источников административного права относятся, во-первых, Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Многие из содержащихся в ней общих норм имеют прямую административно-правовую направленность, например конституционные нормы, определяющие основы формирования деятельности органов исполнительной власти, закрепляющие основные права и свободы граждан в сфере государственного управления.

Во-вторых, административно-правовые нормы содержатся также в законодательных актах. Наиболее важное значение при этом имеют законы Республики Беларусь, принимаемые Парламентом – национальным собранием, например закон Республики Беларусь от 26 февраля 1991 года «О милиции»; Закон Республики Беларусь от 23 ноября 1993 года «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения»; Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 21 февраля 1995 года «О Президенте Республики Беларусь», а также постановления Палаты представителей, Совета республики национального собрания Республики Беларусь. Источником административного права являются также нормативные указы и распоряжения президента, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, а также декреты, имеющие силу законов.

Принципиальное значение имеют, например, декреты Президента: от 5 февраля 1997 ода №1 «О мерах по обеспечению порядка при осуществлении валютных операций»; от 12 февраля 1997 года №2 «О декларировании доходов и имущества физических лиц в Республике Беларусь»; указы Президента Республики Беларусь: от 7 февраля 1997 года №136 «Об образовании Комитета по организованной преступности и коррупции при Министерстве внутренних дел»; от 27 октября 1997 года №545 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения классов служащих государственного аппарата и размерах надбавок за классы служащих государственного аппарата» и др.

К числу источников административного права относятся также постановления Правительства Республики Беларусь, например постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 4 января 1996 года №11 «Об обязательном страховании пассажиров».

В межотраслевом и отраслевом масштабе в качестве источников административного права служат нормативные акты государственных комитетов, министерств. Источниками административного права являются также нормативные акты представительных и исполнительных органов местного управления и самоуправления.

Наконец, источниками административного права внутриорганизационного характера можно назвать нормативные акты руководителей государственных корпораций, концернов, объединений, предприятий и учреждений (или акты их коллективных органов).

*3. ЗАДАЧА*

Кузавко в общественном месте, в кинотеатре, приставал к девушке. На замечания граждан не реагировал, на настоятельные требования Сидорика прекратить беспричинное приставание к девушке, нанес Сидорику удар в лицо. Сотрудником милиции Кузавко был составлен протокол о мелком хулиганстве, на основании, которого начальником РОВД, Кузавко был, подвергнут административному аресту сроком на 15 суток. 1. Правильно ли Кузавко подвергнут административному аресту? 2. Составьте протокол об административном правонарушении, а также постановление о привлечении к административной ответственности.

**РЕШЕНИЕ ЗАДАЧИ:**

Данное правонарушение квалифицируется по статье 156 «Мелкое хулиганство» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

«Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, - влечет наложение штрафа в размере до двух минимальных заработных плат или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка, а в случае, если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя, применение этих мер будет признано недостаточным, - административный арест на срок до пятнадцати суток».

Таким образом, Кузавко правомерно подвергнут аресту.

ПРОТОКОЛ №25-5

об административном правонарушении

15 сентября 2005г. г.Брест

Сотрудником милиции при рассмотрении, материалов обнаружил следующее, что Кузавко Сергей Валерьевич родился 9 октября 1977 года. Женат. Белорус. Работает на предприятии «Газоаппарат» грузчиком. Проживает по адресу г. Брест ул. Смирнова д. 23. Паспорт АВ №0203985, выданный Ленинским РОВД города Бреста 20.04.2001 года, в общественном месте, в кинотеатре, приставал к девушке. На замечания граждан не реагировал, на настоятельные требования Сидорика Валентина Ивановича прекратить беспричинное приставание к девушке, нанес Сидорику В.И. удар в лицо. Действия указанного лица квалифицируются по статье 156 «Мелкое хулиганство» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа в размере до двух минимальных заработных плат или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка, а в случае, если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя, применение этих мер будет признано недостаточным, - административный арест на срок до пятнадцати суток».

Таким образом, Кузавко Сергей Валерьевич родился 9 октября 1977 года. Женат. Белорус. Работает на предприятии «Газоаппарат» грузчиком. Проживает по адресу г. Брест ул. Смирнова д. 23. Паспорт АВ №0203985, выданный Ленинским РОВД города Бреста 20.04.2001 года, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 156 «Мелкое хулиганство» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, в присутствии вышеуказанного лица составил настоящий протокол об административном правонарушении.

Протокол мною прочитан. Дополнения и замечания к протоколу не поступили.

Младший лейтенант Иванов Иван Иванович (подпись).

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О привлечении к административной ответственности № 349-9

«20» сентября 2005г. г. Брест

Начальник РОВД Сидоров Андрей Петрович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №25-5 в отношении Кузавко Сергея Валерьевича, родился 9 октября 1977 года. Женат. Белорус. Работает на предприятии «Газоаппарат» грузчиком. Проживает по адресу г. Брест ул. Смирнова д. 23. Паспорт АВ №0203985, выданный Ленинским РОВД города Бреста 20.04.2001 года установил, что, Кузавко Сергей Валерьевич в общественном месте, в кинотеатре, приставал к девушке. На замечания граждан не реагировал, на настоятельные требования Сидорика Валентина Ивановича прекратить беспричинное приставание к девушке, нанес Сидорику В.И. удар в лицо.

На основании изложенного и руководствуясь КоАП Республики Беларусь

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Кузавко Сергея Валерьевича, родился 9 октября 1977 года. Женат. Белорус. Работает на предприятии «Газоаппарат» грузчиком. Проживает по адресу г. Брест ул. Смирнова д. 23. Паспорт АВ №0203985, выданный Ленинским РОВД города Бреста 20.04.2001 года виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 156 КоАП Республики Беларусь, и привлечь указанное лицо к административной ответственности, назначив ему наказание в виде административного ареста сроком на 15 суток.

В соответствии со статьей 266 КоАП Республики Беларусь постановление по делу о привлечении к административной ответственности может быть обжаловано в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь.

Начальник РОВД Сидоров Андрей Петрович.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Написав контрольную работу на тему «Механизм административно-правового регулирования», сделаем выводы.

- механизм административно-правового регулирования – это совокупность правовых средств, а также процессов и состояний, которые наступают в волевых общественных отношениях в области государственного управления в результате воздействия на них административно-правовых норм;

- нормы – это установленные или санкционированные государством правила, регулирующие общественные отношения в сфере государственного управления, реализация которых, как и норм других отраслей права, при неисполнении обеспечивается государственным принуждением;

- административно-правовые отношения – это урегулированные административно-правовой нормой управленческие общественные отношения, в которых стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав, установленных и гарантированных административно-правовой нормой;

- источники административного права – это конкретные формы выражения норм соответствующей отрасли;

- к числу источников административного права относятся, во-первых, Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Во-вторых, административно-правовые нормы содержатся также в законодательных актах. Источником административного права являются также нормативные указы и распоряжения президента, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, а также декреты, имеющие силу законов.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года. Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. Минск «Беларусь» 1997г.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Текст с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 февраля 2000г. - Мн.: Амалфея, 2000. - 304 с.
3. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. - М., Юриспруденция, 1999.
4. Бельский К.С., Козлов Ю.М., и др. Административное право / Под ред. Ю.М. Козлова и Л.Л. Попова. - М., Юрист, 1999.
5. Постникова А. А., Сухаркова А. И. Административное право Республики Беларусь: Учебн. пособ. Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 1998. - 127с.
6. Сухаркова А. И. . Административное право Республики Беларусь. - Могилёв: «Могилёвская областная типография», 1999. - 172с.