**Федеральное агентство по образованию**

**Федеральное государственное образовательное учреждение**

**высшего профессионального образования**

**«Сибирский федеральный университет»**

**УТВЕРЖДАЮ**

##### *Директор юридического института*

**Шишко И.В. /\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К СЕМИНАРАМ**

Дисциплина «**Административное право**»

Укрупненная группа 03.0000 Гуманитарные науки

Направление 030500 62 «Юриспруденция»

Факультет юридический

Кафедра конституционного, административного и муниципального права

Красноярск

2008

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ к семинарам**

по дисциплине «Административное право» составлены в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по укрупненной группе 03.0000 Гуманитарные науки направления (специальности) 030500 62 «Юриспруденция»

Методические указания к семинарам составили:

доцент, канд. юрид. наук − Мицкевич Л.А.;

старший преподаватель − Васильева А.Ф.;

старший преподаватель, канд. юрид. наук − Морозова Н.А.;

старший преподаватель − Приходько Е.Г.

Методические указания к семинарам согласованы с выпускающей кафедрой

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(наименование кафедры)*

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(фамилия, и. о., подпись)*

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_200\_\_г.

Методические указания к семинарам обсуждены на заседании кафедры конституционного, административного и муниципального права 5 ноября 2007 г. протокол № 3. Заведующий кафедрой К.Н. Княгинин

Методические указания к семинарам обсуждены на заседании НМСФ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5 ноября 2007 г. протокол №

Председатель НМСФ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дополнения и изменения в методические указания к семинарам на 200 \_\_/200\_\_ учебный год.

В методические указания к семинарам вносятся следующие изменения:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Методические указания к семинарам пересмотрены и одобрены на заседании кафедры \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 200\_\_г. протокол № \_\_\_\_\_\_\_\_

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Внесенные изменения утверждаю:

Декан\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ факультета

Методические указания к семинарам обсуждены на заседании НМСФ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2007 г. протокол № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председатель НМСФ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ОГЛАВЛЕНИЕ:**

[**I. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ** 4](#_Toc191356567)

[1.1. Введение 4](#_Toc191356568)

[1.2. Цели и задачи курса 4](#_Toc191356569)

[**II. СОДЕРЖАНИЕ КУРСА** 5](#_Toc191356570)

[Тема 1. Государственное управление. Исполнительная власть 5](#_Toc191356571)

[Тема 2. Предмет и метод административного права 8](#_Toc191356572)

[Тема 3. Административные правовые нормы 9](#_Toc191356573)

[Тема 4. Административные правовые отношения 10](#_Toc191356574)

[Тема 5. Граждане как субъекты административного права 12](#_Toc191356575)

[Тема 6. Административно-правовой статус предприятий, учреждений, иных организаций 19](#_Toc191356576)

[Тема 7. Органы исполнительной власти 22](#_Toc191356577)

[Тема 8. Государственная гражданская служба 26](#_Toc191356578)

[Тема 9. Функции, методы и формы деятельности исполнительной власти 30](#_Toc191356579)

[Тема 10. Правовые акты государственного управления 31](#_Toc191356580)

[Тема 11. Административно-процессуальная деятельность 36](#_Toc191356581)

[Тема 12. Административное принуждение 38](#_Toc191356582)

[Тема 13. Административная ответственность 41](#_Toc191356583)

[Тема 14. Управление в области внутренних дел 48](#_Toc191356584)

[**III. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ** 51](#_Toc191356585)

[Вопросы к экзамену по всему курсу 51](#_Toc191356586)

[**IV. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА** 54](#_Toc191356588)

[4.1. Список нормативных актов и литературы 54](#_Toc191356589)

[4.2. Рекомендуемые программные средства и компьютерные системы обучения и контроля знаний студентов 65](#_Toc191356590)

[4.3. Перечень сайтов 65](#_Toc191356592)

[4.4. Сценарии проведения ролевых имитационных игр 67](#_Toc191356593)

[4.5. Примерный перечень тем для написания курсовых и дипломных работ 69](#_Toc191356594)

[4.6. Общие указания по решению задач и кейсов 71](#_Toc191356595)

[4.7. Примеры составления юридических документов 77](#_Toc191356596)

# **I. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ**

## 1.1. Введение

Административное право как отрасль права включает в себя нормы, регулирующие отношения публичного характера, связанные с организацией и функционированием исполнительной власти, а также деятельностью иных субъектов, осуществляющих государственное управление.

Административное право регулирует права и обязанности участников государственно-управленческих отношений, методы и формы управления, способы обеспечения законности государственного управления, а также государственное регулирование в сфере экономики, социальной и административной деятельности.

В учебном плане по дисциплине предусматривается: лекций – 58 часов, семинаров – 40 часов, а также самостоятельная работа студентов, в которую включены: работа с литературой и нормативными актами, подготовка к семинарам, зачёту и экзамену, подготовка и проведение ролевых имитационных игр, «круглых столов» и конференций, подготовка сообщений и докладов, составление процессуальных документов.

Настоящие методические указания содержат учебно-методические материалы, используемые при изучении курса административного права на юридическом факультете Сибирского федерального университета:

- программу семинарских занятий,

- задания и задачи по конкретным темам, ориентированные, в первую очередь, на потребности практики,

- кейсы по отдельным темам,

- вопросы для обсуждения и дискуссий,

- примерные вопросы экспресс-опросов,

- указания по решению задач и кейсов,

- сценарии ролевых имитационных игр,

- вопросы для подготовки к экзамену,

- примерный перечень тем для написания курсовых и дипломных работ,

- перечень сайтов, на которых размещена информация по вопросам административного права,

- перечень нормативно-правовых актов и общий список рекомендуемой литературы. В перечень источников к каждому семинару не включаются учебники.

## 1.2. Цели и задачи курса

Семинарские занятия по административному праву нацелены на формирование у студентов системы социальных, инструментальных, общих и специальных профессиональных компетенций юриста в сфере государственного управления.

*Успешное освоение* семинарского курса по административному праву позволяет студенту научиться управлять информацией и собственными знаниями; развить способности к анализу и синтезу; получить знания по управлению проектами и изменениями.

Изучая административное право на семинарских занятиях, студенты приобретают следующие специальные знания, навыки и умения:

- знание основных теоретических положений науки административного права;

- знание источников административного права;

- знание основных положений (норм права) законодательных и иных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность органов исполнительной власти, их отношения с гражданами;

- знание основных положений судебной практики, складывающейся при разрешении споров из публичных правоотношений;

- умение толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты, регулирующие государственное управление, обеспечивая тем самым соблюдение законодательства в деятельности государственных органов, физических и юридических лиц;

- умения и навыки правильной юридической квалификации фактов и обстоятельств, влияющих на возникновение, изменение и прекращение административных правоотношений, в том числе, фактов административных правонарушений и мер административной ответственности;

- умения и навыки подготовки документов правового характера, проведения правовой экспертизы нормативных актов, подготовки юридических заключений и проведения консультаций;

- умение принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;

- умение и навыки ориентирования в законодательстве и практике его применения, а также специальной литературе.

# **II. СОДЕРЖАНИЕ КУРСА**

## Тема 1. Государственное управление. Исполнительная власть

План:

1. Общее понятие управления. Понятие и виды систем.

2. Социальное управление. Закономерности социального управления.

3. Государственное управление как вид социального управления.

4. Исполнительная власть: понятие, характерные черты, место в единой системе государственной власти.

Семинар – 4 часа.

*1-е занятие*. Пункты 1-2 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Понятие управления.

2. Определение системы.

3. Субъект и объект управления.

4. Прямая и обратная связь.

5. Информация.

6. Динамичность и стабильность системы.

7. Иерархичность системы.

8. Целенаправленность управления.

9. Типы систем.

10. Примеры систем.

11. Природа социального управления.

*Имитационная игра*: «Путешествие в машине времени»

Обсуждение в подгруппах и презентация результатов обсуждения по теме: «Характеристика социального управления»:

а) в условиях первобытного общества;

б) в Древнем Новгороде (XIII век);

в) в современной Великобритании (Германии);

г) на планете Земля (3001 год).

*Литература:*

• Василькова В.В. Порядок и хаос в развитии социальных систем: (Синергетика и теория социальной самоорганизации) / В.В. Василькова. СПб.: Лань, 1999.

• Винер Н. Кибернетика, или управление и связь в животном и машине / Н. Винер. М.: Наука, 1983.

• Князева Е.Н. Синергетика как новое мироведение: Диалог с И. Пригожиным / Е.Н. Князева, С.П. Курдюмов // Вопросы философии. 1992. № 12.

• Козлов Ю.М. Научная организация управления и право / Ю.М. Козлов, Е.С. Фролов. М.: МГУ, 1986. Гл. I-III.

• Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления / Б.П. Курашвили. М.: Наука, 1987.

*2-е занятие*. Пункты 3-4 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Понятие государственного управления в широком смысле.

2. Понятие государственного управления в узком смысле.

3. Характерные черты исполнительной власти.

4. Понятие государственного характера исполнительной власти.

5. Понятие относительной самостоятельности исполнительной власти.

6. Функции исполнительной власти.

7. Организация исполнительной власти.

8. Задачи административной реформы.

*Вопросы для обсуждения*

1. Соотношение понятий: «публичное управление», «государственное управление», «исполнительная власть», «администрирование».

2. Виды государственной деятельности: общие и отличительные черты.

3. Внутриорганизационная управленческая деятельность органов государства.

4. Внешненаправленная деятельность органов исполнительной власти.

*Сообщения-доклады* по темам: «Характеристика исполнительной власти РФ».

Обсуждение докладов.

Дискуссия на тему: «Перспективы развития исполнительной власти в РФ».

*Литература:*

• Конституция РФ: принята 12 декабря 1993 г. М.: Известия, 1993.

• Концепция административной реформы: утв. распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. // Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2005. № 46. Ст. 4720.

• Бачило И.Л. Ещё раз о сути административной реформы в России / И.Л. Бачило // История становления и современное состояние исполнительной власти в России / отв. ред Н. Ю. Хаманева. М.: Новая правовая культура, 2003.

• Бельский К.С. О функциях исполнительной власти / К.С. Бельский // Государство и право. 1997. № 3.

• Гавриленко Д.А. Соотношение понятий: управление, государственное управление, исполнительная власть / Д.А. Гавриленко // Административное право и административный процесс: Актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов, М.С. Студеникина. М.: Юристъ, 2004.

• Исполнительная власть в РФ. Проблемы развития. М.: Юристь, 1998. Гл. 1, 2, 11.

• Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления / Б.П. Курашвили. М.: Наука, 1987.

• Мицкевич Л.А. Соотношение понятий «государственное управление» и «исполнительная власть» / Л.А. Мицкевич // Актуальные проблемы юридической науки: тез. докл. Всерос. науч.-практ. конф. / Краснояр. гос. ун-т Юрид. ин-т; отв. ред. А.Н. Тарбагаев. – Красноярск, 2005. С. 259-267.

• Шаров А.В. Об основных элементах административной реформы / А.В. Шаров // Журнал российского права. 2005. № 4.

## Тема 2. Предмет и метод административного права

План:

1. Общественные отношения, регулируемые административным правом.

2. Метод административного права.

3. Система административного права, её понятие, элементы.

4. Место административного права в правовой системе РФ. Отграничение административного права от смежных отраслей.

5. Наука административного права, её развитие в прошлом и настоящем.

6. Административное право зарубежных стран.

*Литература:*

• Административное право зарубежных стран: учебник / под ред. А.Н. Козырина и М.А. Штатиной. М., 2003.

• Бахрах Д.Н. О предмете административного права России / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 2003. № 10.

• Бельский К.С. Феноменология административного права / К.С. Бельский. Смоленск, 1995.

• Дёмин А.А. Проблема методов правового регулирования / А.А. Дёмин // Административное право и административный процесс: Актуальные проблемы / отв. ред. Л.Л. Попов, М.С. Студеникина. М.: Юристъ, 2004.

• Князев С.Д. Принципы административного права РФ: отраслевой формат и юридическое значение / С.Д. Князев // Государство и право. 2003. № 10.

• Мицкевич Л.А. Основы административного права Германии / Л.А. Мицкевич. Красноярск, 2002.

• Сорокин В.Д. Единый предмет правового регулирования определяет существование и единого метода / В.Д. Сорокин // Юридическая мысль. 2001. № 5.

• Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. Т.1. История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты / Ю.Н. Старилов. М.: НОРМА, 2002.

• Тихомиров Ю.А. Современная теория административного права / Ю.А. Тихомиров // Государство и право. 2004. № 11.

• Хаманева Н.Ю. Перспективы развития науки административного права / Н.Ю. Хаманева // Административное и информационное право (состояние и перспективы развития) / отв. ред. И.Л. Бачило, Н. Ю. Хаманева. М., 2003.

## Тема 3. Административные правовые нормы

План:

1. Понятие и особенности норм административного права.

2. Виды норм административного права.

3. Действие административных правовых норм во времени и в пространстве.

4. Реализация административных правовых норм.

5. Источники административного права.

Семинар – 2 часа. Тема 2. Пункты 1-4 плана. Тема 3. Пункты 1-5 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Определение предмета административного права.

2. Институты административного права.

3. Метод административного правового регулирования.

4. Особенности норм административного права.

5. Виды норм административного права.

6. Формы реализации норм административного права.

7. Иерархия федеральных нормативных правовых актов.

8. Иерархия нормативных правовых актов Красноярского края.

9. Примеры источников административного права.

*Задания*

1. Запишите в тетради по одному примеру источников административного права каждого вида: закон, кодекс, устав, правила, положение, инструкция. Соблюдайте правила библиографического описания нормативных актов, указывайте точно название актов, даты их принятия и место опубликования.

*Образец:* Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ: утв. Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. // Российская газета. 2005. 3 февр.

2. Выберите в данных нормативно-правовых актах и выпишите в тетрадь несколько отдельных статей (пунктов), в которых изложены:

а) только диспозиция нормы права (а гипотеза подразумевается);

б) гипотеза и диспозиция нормы права;

в) диспозиция и санкция нормы права;

г) принципы, основные понятия;

д) две (или более) нормы в одной статье.

3. Найдите в нормативных правовых актах – источниках административного права, – нормы, которые содержат:

а) коллизионные правила;

б) правила о действии норм во времени;

в) правила о действии норм в пространстве;

г) правила о действии норм по кругу лиц.

*Литература:*

• Бахрах Д.Н. Действие норм права во времени: Теория, законодательство, судебная практика / Д. И. Бахрах. М.: Норма, 2004.

• Коренев А.П. Нормы административного права и их применение / А.П. Коренев. М.: Юрид. лит., 1978.

• Костенников М.В. К вопросу о кодификации норм административного права России / М.В. Костенников, А.В. Куракин // Государство и право. 2002. № 4.

## Тема 4. Административные правовые отношения

План:

1. Понятие и основные черты административных правовых отношений.

2. Структура и содержание административных правоотношений.

3. Виды административных правоотношений.

Семинар – 2 часа. Пункты 1-3 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Понятие правоотношения.

2. Определение административного правоотношения.

3. Характерные черты административных правоотношений.

4. Субъекты административных правоотношений.

5. Содержание административных правоотношений.

6. Юридические факты административных правоотношений.

7. Виды административных правоотношений.

8. Признаки вертикальных административных правоотношений.

9. Признаки горизонтальных административных правоотношений.

*Задачи*

Определите, в каких из указанных случаев возникают административно-правовые отношения.

a)

Ректору СФУ

Настоящим уведомляем, что 4 ноября с.г. студент второго курса юридического факультета Крутой Альберт Терентьевич находился на пр. Мира в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Поскольку он не мог самостоятельно добраться до места проживания и создавал угрозу для нормального движения транспорта, чем мог причинить ущерб себе и окружающим, он был помещен в медицинский вытрезвитель Центрального РУВД. Направляем материалы для принятия необходимых мер, о которых просим сообщить в Центральный РУВД.

Начальник

Центрального РУВД

б)

Директору

ИЕиГН СФУ

В соответствии с письмом №28-4-исх. от 4 июня т.г. направляем счет за учебники «Административное право РФ», высланные в Ваш адрес в количестве 50 (пятьдесят) экз. по цене 290 (двести девяносто) руб. каждый.

Директор книжного магазина №8

Русофилова И.И.

в)

Начальнику Сибирского юридического

института МВД РФ

Подберезкина Александра Ивановича,

прож. по адресу: г. Красноярск,

ул. Березина, д. 18, кв. 24

заявление.

Прошу допустить меня к вступительным экзаменам в Сибирский юридический институт МВД РФ, так как я всю жизнь мечтал бороться против несправедливости.

дата, подпись

*Литература:*

• О милиции: Закон РФ от 18 апреля 1991 г. (с изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета РСФСР (далее – Ведомости РСФСР). 1991. № 16. Ст. 503.

• Устав Сибирского федерального университета: принят 24 сентября 2007 г. // Новая университетская жизнь. 2007. 26 октября.

• Бахрах Д.Н. Субъекты административного права / Д.Н. Бахрах // Административное право и административный процесс: Актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов, М.С. Студеникина. М.: Юристъ, 2004.

• Козлов Ю.М. Административные правоотношения / Ю.М. Козлов. М.: Юрид. лит., 1976.

• Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения / Г.И. Петров. Л.: ЛГУ, 1972.

• Черепанов Ю.Г. Горизонтальные управленческие связи (дискуссионные аспекты проблемы) / Ю.Г. Черепанов // Вестн. МГУ. Сер. 11. Право. 1981. № 1.

• Юсупов В.А. Теория административных правоотношений в трудах Ю.М. Козлова / В.А. Юсупов // Административное право и административный процесс: Актуальные проблемы / отв. ред. Л.Л. Попов, М.С. Студеникина. М.: Юристъ, 2004.

• Якимов А.Ю. Статус субъекта права (теоретические вопросы) / А.Ю. Якимов // Государство и право. 2003. № 4.

## Тема 5. Граждане как субъекты административного права

План:

1. Понятие административного правового статуса граждан.

2. Права и обязанности граждан как субъектов административного права.

3. Юридические гарантии прав граждан. Способы защиты прав граждан в сфере государственного управления.

4. Административный порядок рассмотрения обращений граждан.

5. Судебный порядок защиты прав граждан в сфере государственного управления.

Семинар – 4 часа.

*1-е занятие.* Пункты 1-3 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Определение административного правового статуса гражданина.

2. Элементы административного правового статуса гражданина.

3. Понятие административной правосубъектности.

4. Понятие административной правоспособности.

5. Понятие административной дееспособности.

6. Факторы, влияющие на административную дееспособность.

7. Понятие административной деликтоспособности.

8. Примеры прав граждан в сфере государственного управления.

9. Примеры обязанностей граждан в сфере государственного управления.

10. Особенности административного правового статуса иностранцев.

*Задачи*

1. Сотрудница районного управления Федеральной миграционной службы отказалась зарегистрировать гражданина по месту жительства, поскольку:

а) проживающими не была уплачена квартирная плата за последние два месяца;

б) отсутствовало согласие на регистрацию других граждан, зарегистрированных по данному месту жительства.

Определите, в каких случаях отказ юридически обоснован.

2. Гражданка Селезнёва, зарегистрированная по месту жительства в Санкт-Петербурге, приехала в Красноярск к родителям. Тяжело заболев, она решила не возвращаться в Санкт-Петербург. Для оформления документов о признании инвалидом Селезнёва обратилась в МСЭК (медико-социальную экспертную комиссию), где ей отказали в связи с отсутствием регистрации в г. Красноярске. Селезнёва обратилась по месту жительства родителей для оформления регистрации, но ей отказали в регистрации в связи с недействительностью паспорта (во время пребывания в Красноярске Селезнёвой исполнилось 45 лет).

Селезнёва обратилась за юридической консультацией.

Дайте юридический анализ ситуации.

3. В газете «Деловой вторник» от 26 апреля 2005 г. была опубликована заметка Б. Бронштейна «Чернильная роза»:

«С недавних пор фиолетовая роза – эмблема печали паспортистов г. Курска. Из-за этой розы им пришлось судиться со своим клиентом, который обменивал паспорт. Курские судьи в жизни не видели подобного иска. Никогда они не видели и гражданина, желающего вместо своей фамилии красиво выводить в документах слово «Роза».

Именно это слово вывел в графе «личная подпись» гражданин Третьяков, когда ему вручали новый паспорт. Паспортисты чуть со стульев не попадали и выдать документ отказались. Ну, подписался бы хотя бы «Тюльпан» - цветок и на букву «т», и мужского рода. Так нет же – он «Роза», не боящаяся ни розанной тли, ни листовертки, ни начальника паспортно-визовой службы УВД г. Курска. Начальник в конце концов махнул рукой и велел выдать паспорт с «Розой». Но тут увял сам гражданин и за паспортом вовремя не пришёл. Как рассказывает «Курский курьер», в этой немыслимой истории было ещё много осложнений, с чем и пришлось разбираться суду. На одном из листов протокола заседания Третьяков расписался: "С материалами дела ознакомлена. Роза"».

Проанализируйте ситуацию и определите, является ли паспорт с такой подписью действительным.

4. Гражданин Орешкин, 30 лет, желая приобрести охотничье гладкоствольное огнестрельное оружие, обратился с заявлением в районное управление внутренних дел. В РУВД ему сказали, что он должен представить следующие документы: членский билет Общества охотников-любителей, акт обследования квартиры на предмет установления соответствия условий хранения оружия требованиям безопасности, справку о состоянии здоровья, характеристику с места работы, характеристику от соседей, справку об отсутствии судимости и административной наказанности, справку о том, что он гражданин РФ, письменное согласие совершеннолетних членов семьи. После этого его поставят на учет и, когда дойдет его очередь, рассмотрят вопрос и выдадут разрешение на приобретение оружия.

Орешкин обратился за консультацией к знакомому юристу.

Дайте развернутую консультацию.

5. Группа граждан обратилась в администрацию Центрального района города с ходатайством о проведении митинга в поддержку прав автолюбителей, который будет проходить перед зданием администрации края с 10 до 12 часов. Однако, по мнению администрации района, подобный митинг может воспрепятствовать нормальной работе Законодательного Собрания и органов исполнительной власти края. Поэтому гражданам было дано разрешение на проведение митинга при условии, что он будет проводиться на острове Татышеве с 16 до 18 часов.

Инициаторы проведения митинга обжаловали данное решение в высшем органе исполнительной власти края.

Дайте юридический анализ ситуации.

6. Университет задерживал выдачу студенту-выпускнику документов об окончании обучения до возмещения студентом стоимости утраченной им редкой книги. Студент обратился в суд с заявлением обязать университет выдать ему его документы.

Проанализируйте ситуацию.

*Литература:*

• Конституция РФ: принята 12 декабря 1993 г. М.: Известия, 1993.

• О библиотечном деле: Федеральный закон от 23 ноября 1994 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 2.

• О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ: Закон РФ от 25 июня 1993 г. (с изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета РФ (далее – Ведомости … РФ). 1993. № 32.

• О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1996. 22 авг.

• Об оружии: Федеральный закон от 13 ноября 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. №51.

• О высшем и послевузовском профессиональном образовании: Федеральный закон от 19 июля 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135.

• О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июня 2002 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

• О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 4 июня 2004 г. // Российская газета. 2004. 23 июня.

• Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ и перечне должностных лиц, ответственных за регистрацию: утв. постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939.

• Положение о паспорте гражданина РФ: утв. постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1997. 16 июля.

• Инструкция о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации: утв. приказом МВД РФ от 15 сентября 1997 г. (с изм. и доп.) // БНА. 1997. №. 22.

• Административно-правовой статус гражданина (седьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2003. № 11.

• Административно-правовой статус гражданина / отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М.: ИГП РАН, 2004.

• Лапаева В.В. Проблема ограничения прав и свобод человека и гражданина в Конституции РФ (опыт доктринального осмысления) /В.В. Лапаева // Журнал российского права. 2005. №7.

• Ноздрачев А.Ф. Гражданин и государство: взаимоотношения в XXI веке /А.Ф. Ноздрачев // Журнал российского права. 2005. № 7.

• Хаманева Н.Ю. Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации / Н.Ю. Хаманева. М., 2000.

*2-е занятие*. Пункты 4-6 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Понятие юридической гарантии.

2. Способы защиты прав граждан в сфере государственного управления.

3. Правовое регулирование обращений граждан.

4. Виды обращений граждан.

5. Сроки рассмотрения обращений граждан.

6. Понятие специальной жалобы.

7. Основания судебного оспаривания незаконных действий государственных органов.

8. Срок для судебного оспаривания незаконных действий государственных органов.

9. Виды требований при судебном оспаривании незаконных действий государственных органов.

*Задачи*

1. К двум студентам юридического факультета обратился сосед по лестничной площадке с просьбой о помощи. Он рассказал, что в течение 15 лет пользовался телефоном, но вот уже два месяца телефон не работает. Сначала он терпеливо ждал, поскольку на его вопросы на АТС ответили, что линия на ремонте, но вчера из разговора с соседями он случайно узнал, что этим номером телефона пользуются жильцы, которые недавно купили квартиру в их доме. На возмущенный звонок в АТС ему ответили, что, поскольку он не заплатил за пользование телефоном, его номер отключен и передан в соответствии с правилами другим пользователям. Он пожаловался в отдел социального обеспечения района, где ему объяснили, что данные отношения носят гражданско-правовой характер, поэтому они ему не могут ничем помочь.

Прокомментируйте ситуацию.

2. Одеваясь в гардеробе краевой библиотеки, Котов обнаружил, что его плащ подменили. В кармане плаща он нашел записку следующего содержания: «21.04.06. Все, везде, число не ограничено. РФ и не только. Устно, письменно. ФИО. 3, 7, 15, 30 (+ 30). Обязательно». Не зная, как ему поступить, Котов зашел посоветоваться к своему знакомому – студенту юридического факультета. Последний, прочитав записку, сказал: «Завтра я попробую найти твой плащ».

Расшифруйте записку.

3. Должностное лицо органа местного самоуправления не стало рассматривать несколько обращений граждан по следующим причинам:

а) доверенность на представление интересов по жалобе Рыжова не была заверена нотариально;

б) Немову, обратившемуся с предложением об улучшении работы муниципального транспорта, не исполнилось 18 лет;

в) обращение Миткова содержало грубые выражения в адрес руководителя подразделения органа местного самоуправления;

г) Смирнов указал место пребывания (санаторий, в котором он будет находиться ещё два месяца), не указав места жительства.

Определите, в каких случаях действия должностного лица юридически обоснованы?

4. Начальнику горздравотдела администрации небольшого городка поступила коллективная жалоба на ненадлежащее медицинское обслуживание в стационаре городской больницы. Жалоба была подписана следующим образом: «больные палаты № 5». Юрисконсульт администрации сообщила, что, во-первых, коллективные обращения не являются жалобами, а во-вторых, анонимные жалобы вообще не подлежат рассмотрению, после чего начальник горздравотдела направил жалобу в архив.

Через 1,5 месяца начальник горздравотдела получил повестку в суд по делу об обжаловании (оспаривании) его неправомерного бездействия.

Дайте юридический анализ ситуации.

Проведите имитационное судебное заседание по рассмотрению данной жалобы.

5. Попов обратился в суд, обжалуя (оспаривая) диагноз психического заболевания, поставленный ему специалистами областной психиатрической больницы. В суде его заявление не было принято, в связи с тем, что в компетенцию суда не входит установление диагноза психического заболевания, а с жалобой ему следует обратиться в вышестоящую медицинскую инстанцию.

Дайте юридический анализ ситуации.

*Кейс*

«О незадачливом автолюбителе»

Попов И.И. в сентябре 2007 года обратился в суд, оспаривая заключение врачебной комиссии краевого государственного психиатрического диспансера. Попов И.И. просил признать заключение врачебной комиссии о наличии у него психического заболевания необоснованным. Как указано в его заявлении, он в июле 2007 года обратился в краевой государственный психиатрический диспансер с целью получить медицинскую справку о том, что он по состоянию психического здоровья годен к управлению транспортным средством. Комиссией из трех врачей-психиатров ему было задано три вопроса. Все три вопроса он не помнит, только один: «Чем отличается камень от кирпича?». Из трех вопросов на два он не смог дать правильный ответ, поскольку сильно волновался. Один из врачей комиссии пояснил ему, что состояние его психики является неудовлетворительным и комиссия дает отрицательное заключение о его годности к управлению транспортным средством. Оспариваемое заключение является для Попова И.И. препятствием к получению водительского удостоверения, вследствие чего он не может реализовать права пользования и владения автомобилем, приобретенным весной 2007 года.

Судья районного суда заявление Попова И.И. к своему производству не принял и вынес определение о возвращении заявления. В качестве основания для возвращения заявления суд в определении указал, что в компетенцию суда не входит установление годности лица к управлению транспортным средством по состоянию психического здоровья, поскольку судья не обладает познаниями в области психиатрии. Суд рекомендовал Попову И.И. обратиться с соответствующей жалобой в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Отказ в принятии заявления к производству районного суда был обжалован Поповым И.И. в краевой суд.

Какое решение должен принять краевой суд?

Вправе ли Попов И.И. обжаловать заключение врачебной комиссии в административном порядке?

*Литература:*

• Конституция РФ: принята 12 декабря 1993 г. М.: Известия, 1993.

• О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 23 октября 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. №1. Ст. 1.

• О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон РФ от 2 июля 1992 г. (с изм. и доп.) // Ведомости … РФ. 1993. № 33.

• Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон РФ от 27 апреля 1993 г. (с изм. и доп.) // Ведомости … РФ. 1993. № 19.

• Гражданский процессуальный кодекс РФ: принят 20 декабря 2002 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2002. 20 нояб. (главы 23-25).

• О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: Федеральный закон от 21 апреля 2006 г. // Российская газета. 2006. 5 мая.

• Правила оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи: утв. постановлением Правительства РФ от 18 мая 2005 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2005. № 21. Ст. 2030.

• Административно-правовой статус гражданина / отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М.: ИГП РАН, 2004.

• Нудненко Л. А. Новый закон об обращениях граждан: достоинства и недостатки / Л.А. Нудненко, Н. Ю. Хаманева // Государство и право. 2007. № 3.

• Хаманева Н.Ю. Гражданин как субъект административного права: уч. пос. / Н.Ю. Хаманева. М., 2006.

• Чуксина В.В. Несудебная защита прав человека в системе национальной правозащитной деятельности РФ и зарубежных государств / В.В. Чуксина // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 6.

## Тема 6. Административно-правовой статус предприятий, учреждений, иных организаций

План:

1. Понятие и виды коллективных субъектов административного права.

2. Основы административно-правового статуса юридических лиц. Государственные и муниципальные предприятия и учреждения.

3. Особенности административно-правового положения общественных и религиозных объединений.

Семинар – 2 часа. Пункты 1-3 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Виды коллективных субъектов административного права.

2. Виды общественных объединений по организационной форме.

3. Виды общественных объединений по территориальной сфере деятельности.

4. Виды религиозных объединений.

5. Примеры полномочий органов исполнительной власти в отношении юридических лиц.

6. Примеры полномочий органов исполнительной власти в отношении общественных объединений.

7. Примеры прав коллективных субъектов административного права в сфере государственного управления.

8. Примеры обязанностей коллективных субъектов административного права в сфере государственного управления.

*Вопросы для обсуждения*

1. Соотношение гражданско-правового и административно-правового статуса организаций.

2. Виды административно-правовых отношений, складывающихся с участием негосударственных коммерческих организаций.

3. Отличие административно-правового статуса государственных и негосударственных предприятий.

4. Какие, на ваш взгляд, изменения необходимо внести в законодательство об общественных объединениях?

5. Юридические лица публичного права в административном праве зарубежных стран.

*Задание для самостоятельной работы студентов*

Объединившись в группы по 3-5 человек, составьте все необходимые документы для регистрации созданного вами общественного объединения.

Проведите игру-регистрацию общественного объединения.

*Задание*

Составьте таблицу взаимных прав и обязанностей государственных органов (их должностных лиц) и юридических лиц при проведении государственного контроля и надзора.

*Задачи*

1. Федеральная регистрационная служба обратилась в Верховный Суд РФ с иском о признании общественного объединения «Международный женский фонд социального прогресса «ЛЭИРА», прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица, и исключении его из единого государственного реестра юридических лиц, сославшись на то, что уставная деятельность этого объединения фактически прекратилась. Указанный фонд в течение более трех лет обновленных сведений о продолжении своей деятельности не представлял.

Как должен поступить Верховный Суд?

Чем отличаются такие меры, как признание общественного объединения прекратившим деятельность, приостановление деятельности общественного объединения, ликвидация общественного объединения?

2. Добрынин обратился в суд с заявлением о признании неправомочной конференции Ульяновской областной организации одной из политических партий. По его мнению, при проведении конференции и решении вопроса о его исключении из партии были допущены нарушения требований Устава данной политической партии.

Определением районного суда производство прекращено по тем основаниям, что внутрипартийные отношения регулируются Уставом политической партии, и положения законов «Об общественных объединениях» и «О политических партиях» неприменимы, поскольку ими исключается вмешательство органов государственной власти в деятельность общественных объединений.

Обоснованы ли доводы суда?

3. Руководители религиозной организации без уведомления органа местного самоуправления организовали крестный ход, предусматривающий шествие по улицам города. Прокурор города усмотрел в этом нарушение установленного порядка организации и проведения шествия. Организаторы шествия отрицали нарушение, ссылаясь на законодательство о свободе совести и религиозных объединениях.

Дайте юридический анализ ситуации.

4. Прокуратура опротестовала распоряжение правительства одного из субъектов РФ о создании государственного исламского института. Прокуратура сочла, что, приняв решение о создании и финансировании религиозного образовательного учреждения за счет бюджета субъекта РФ, власти республики нарушили положения Конституции РФ и законодательства о светском характере государственного образования. В муфтияте не согласились с прокурорским протестом, а в правительстве субъекта РФ заверили, что будет найдено компромиссное решение.

Дайте юридический анализ ситуации.

*Литература:*

• Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. №21. Ст. 1930.

• О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. №3. Ст. 145.

• О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

• О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

• О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора): Федеральный закон от 14 июля 2001 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2001. 11 авг.

• О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2002. 3 дек.

• Положение о Федеральной регистрационной службе: утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1999. 5 авг.

• Типовое положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) РФ: утв. постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2001 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 16. Ст. 1595.

• Субъекты советского административного права: сборник межвуз. и науч. тр. Свердловск: СЮИ, 1985.

• Черных О.В. Административно-правовой статус государственного унитарного предприятия / О.В. Черных // Юрист. 2001. № 2, 3.

• Чиркин В.Е. Юридическое лицо публичного права / В.Е. Чиркин // Журнал российского права. 2005. № 5.

## Тема 7. Органы исполнительной власти

План:

1. Понятие органа исполнительной власти.

2. Система и виды органов исполнительной власти.

3. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.

4. Правительство РФ: административный правовой статус.

5. Федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы.

6. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Органы исполнительной власти Красноярского края.

7. Административный правовой статус органов местного самоуправления.

Семинар – 4 часа.

*1-е занятие.* Пункты 1-3 плана.

*Вопросы для обсуждения*

1. Характерные черты органа государства.

2. Дискуссионные вопросы определения органа государства.

3. Характерные черты органа исполнительной власти.

4. Значения термина «ведомство».

5. Критерии разграничения органов исполнительной власти между собой.

6. Принципы построения системы органов исполнительной власти.

7. Принципы деятельности органов исполнительной власти.

8. Понятие и виды структурных подразделений.

9. Понятие центрального аппарата органа.

10. Соотношение понятий «система органов исполнительной власти» и «структура органов исполнительной власти».

11. Соотношение понятий «система министерства» и «структура министерства».

12. Организация работы в органах исполнительной власти.

*Литература:*

• Конституция РФ: принята 12 декабря 1993 г. М.: Известия, 1993.

• Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

• О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2004. 11 марта.

• Структура федеральных органов исполнительной власти: утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2008. № 20. 2290.

• Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти: утв. постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2005. 5 авг.

• По делу о толковании ст. 71 (п. «г»), 76 (ч. 1) и 112 (ч. 1) Конституции РФ: постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 866.

• Устав Красноярского края: принят 5 июня 2008 г. (с изм. и доп.) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края (далее – Ведомости … края). 2008. № 29.

• О Правительстве Красноярского края и иных органов исполнительной власти Красноярского края: Закон Красноярского края от 10 июля 2008 г. // Ведомости … края. 2008. № 35.

• Структура органов исполнительной власти Красноярского края: утв. Указом Губернатора края от 10 июля 2008 г. // Ведомости … края. 2008. № 35.

• История становления и современное состояние исполнительной власти в России / отв. ред Н. Ю. Хаманева. М.: Новая правовая культура, 2003.

• Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления / Б.П. Курашвили. М.: Наука, 1987. Гл. 5.

• Лазарев Б.М. Компетенция органов управления / Б.М. Лазарев. М.: Юрид. лит., 1972.

• Мицкевич Л.А. Понятие и характерные черты органа исполнительной власти / Л.А. Мицкевич // Ученые записки Юридического института Красноярского государственного университета. Вып. 1 / отв. ред. Т.В. Сахнова. Красноярск, 2001. С. 32-34.

• Научные основы государственного управления в СССР. М.: Наука, 1968.

• Советское административное право: Государственное управление и административное право. М.: Юрид. лит., 1978.

• Талапина Э.В. О месте органов государства в государственной системе / Э.В. Талапина // Институты административного права России / отв. ред. И.Л. Бачило, Н.Ю. Хаманева. М., 1999.

*2-е занятие.* Пункты 4-7 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Виды федеральных органов исполнительной власти.

2. Функции федеральных министерств.

3. Функции федеральных служб.

4. Функции федеральных агентств.

5. Виды территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

6. Виды органов исполнительной власти Красноярского края.

7. Функции органов исполнительной власти Красноярского края.

8. Способы наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления.

*Задания*

1. Запишите в тетради по одному нормативному акту, определяющему правовое положение различных видов федеральных органов исполнительной власти.

2. Запишите в тетради несколько примеров нормативных актов, определяющих правовое положение различных видов краевых органов исполнительной власти.

3. Запишите в тетради примеры нормативных актов, определяющих правовое положение территориальных органов разных федеральных органов исполнительной власти.

4. На примере положения об одном из органов исполнительной власти сопоставьте понятия компетенции, функции, полномочия, предмета ведения.

*Задачи*

1. Определите, к какому виду организаций относятся: ОАО «Капкан», мебельная фабрика, Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Клинико-иммунологический центр г. Красноярска, Верховный Суд РФ, третейский суд, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города, Сибирский федеральный университет, юридический факультет, Министерство образования и науки РФ, Управление делами администрации Красноярского края, Департамент развития социальной защиты Минздравсоцразвития, межрайонная налоговая инспекция.

2. Законодательное Собрание области приняло Устав области, согласно которому высший орган исполнительной власти области не является юридическим лицом. Губернатор области обратился в суд для признания этого пункта Устава незаконным.

Дайте юридический анализ ситуации.

Сопоставьте признаки органа исполнительной власти и юридического лица. Чем различаются эти субъекты права?

*Литература:*

• О Правительстве РФ: Федеральный конституционный закон от 11 апреля 1997 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

• Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 22 сентября 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

• Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 16 сентября 2003 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

• Структура федеральных органов исполнительной власти: утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2008. № 20. 2290.

• Регламент Правительства РФ: утв. постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2004. 8 июня.

• Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти: утв. постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2005. 25 янв.

• Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти: утв. постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2005. 5 авг.

• Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: утв. постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. // Российская газета. 2005. 17 дек.

• Устав Красноярского края: принят 5 июня 2008 г. (с изм. и доп.) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края (далее – Ведомости … края). 2008. № 29.

• О Правительстве Красноярского края и иных органов исполнительной власти Красноярского края: Закон Красноярского края от 10 июля 2008 г. // Ведомости … края. 2008. № 35.

• Структура органов исполнительной власти Красноярского края: утв. Указом Губернатора края от 10 июля 2008 г. // Ведомости … края. 2008. № 35.

• Исполнительная власть в РФ. Проблемы развития / отв. ред. И.Л. Бачило. М.: Юристь, 1998.

• История становления и современное состояние исполнительной власти в России / отв. ред Н. Ю. Хаманева. М.: Новая правовая культура, 2003.

• Хазанов С.Д. Общая характеристика системы исполнительной власти субъектов РФ: проблемы теории и законотворчества // Административное право и процесс. 2005. № 1.

## Тема 8. Государственная гражданская служба

План:

1. Понятие и принципы государственной службы.

2. Правовое регулирование государственной гражданской службы.

3. Понятие и виды должностей.

4. Административно-правовой статус государственного гражданского служащего.

5. Прохождение государственной гражданской службы.

Семинар – 4 часа.

*1-е занятие*. Пункты 1-3 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Определение государственной службы РФ.

2. Виды государственной службы.

3. Принципы государственной службы.

4. Система нормативных правовых актов, регулирующих государственную гражданскую службу РФ.

5. Примеры государственных должностей Российской Федерации.

6. Примеры государственных должностей Красноярского края.

7. Категории должностей государственной гражданской службы.

8. Способы замещения должностей в государственном аппарате.

9. Понятие классного чина государственного гражданского служащего.

*Задача*

1.Определите, какие из названных характеристик охватываются понятием «должность»: начальник управления кадров, государственный советник юстиции III класса, майор, депутат, юрисконсульт, профессор, директор, доктор юридических наук, следователь, судья, доцент, специалист 1 разряда, командир полка, прокурор.

Какие из должностей являются государственными должностями, должностями государственной службы?

*Литература:*

• О системе государственной службы РФ: Федеральный закон от 25 апреля 2003 г. // Российская газета. 2003. 31 мая.

• О государственной гражданской службе РФ: Федеральный закон от 7 июля 2004 г. (с доп.) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

• Сводный перечень государственный должностей РФ: утв. Указом Президента РФ от 11 января 1995 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1995. 17 янв.

• О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы: Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 118.

• О Реестре должностей государственной гражданской службы Красноярского края: Закон Красноярского края от 9 июня 2005 г. (с изм. и доп.) // Ведомости … края. 2005. № 27.

• Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края: Закон Красноярского края от 20 декабря 2005г. (с изм. и доп.) // Ведомости…края. 2005. №50.

• О государственных должностях Красноярского края: Закон Красноярского края от 26 декабря 2006 г. // Ведомости … края. 2007. № 2.

• Гришковец А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы: учебный курс / А.А. Гришковец. М.: Изд-во «Дело и сервис», 2003.

• Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ» / отв. ред. А. Ф. Ноздрачёв // Консультант Плюс.

• Овсянко Д.М. Некоторые вопросы реформирования государственной службы // Административное право и административный процесс: Актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов, М.С. Студеникина. М.: Юристъ, 2004.

• Чиканова Л.А. Правовое регулирование служебных отношений на государственной гражданской службе: вопросы теории и практики / Л.А. Чиканова // Журнал российского права. 2005. № 4.

*2-е занятие*. Пункты 4, 5 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Определение государственного гражданского служащего.

2. Отличие государственного гражданского служащего от служащего государственного предприятия, учреждения, организации.

3. Право равного доступа к государственной гражданской службе: условия и ограничения.

4. Элементы административно-правового статуса государственного гражданского служащего.

5. Права и обязанности государственных гражданских служащих.

6. Запреты, связанные с государственной гражданской службой.

7. Требования к служебному поведению государственного гражданского служащего.

8. Меры поощрения государственных гражданских служащих.

9. Виды юридической ответственности государственного гражданского служащего.

10. Виды дисциплинарных взысканий на государственной гражданской службе.

11. Стадии прохождения государственной службы.

12. Основания прекращения государственной службы.

*Вопросы для обсуждения*

1. Понятие должностного лица.

2. Показатели результативности и эффективности деятельности государственных гражданских служащих.

*Задание*

Заполните таблицу сравнения видов государственной службы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии сравнения | Виды службы | | |
| гражданская | военная | правоохранительная (на примере службы в милиции) |
| Нормативный акт, регламентирующий службу |  |  |  |
| Условия поступления на службу |  |  |  |
| Наличие специальных званий |  |  |  |
| Особенности поощрения (основание, меры) |  |  |  |
| Особенности ответственности (основание, меры) |  |  |  |

*Задачи*

1. Заместитель высшего должностного лица субъекта РФ и его помощник, на личном примере решив содействовать развитию предпринимательства, стали соучредителями ООО «Торговый дом»; необходимые документы для регистрации указанного ООО они попросили оформить начальника юридического отдела администрации области.

Дайте юридический анализ ситуации.

2. Сотрудник правового управления аппарата Законодательного Собрания, находясь в отпуске, предоставлял за вознаграждение консультации по вопросам применения законодательства субъекта РФ. Нарушил ли он законодательство о государственной гражданской службе?

3. Приказом губернатора края ведущему специалисту органа исполнительной власти края был объявлен выговор с предупреждением за грубость и нетактичное поведение на профсоюзном собрании.

Дайте юридический анализ ситуации.

4. Заместитель губернатора края, являющийся руководителем краевого отделения партии «Правопорядок и законность», отдал приказ начальнику управления кадров и государственной службы обеспечить вступление в партию максимального числа работников и служащих администрации. В ответ начальник отдела управления направил заместителю губернатора заявление с просьбой в письменной форме подтвердить обязательность исполнения данного приказа. В противном случае он отказывался его выполнять.

Дайте юридический анализ ситуации.

*Литература:*

• О системе государственной службы РФ: Федеральный закон от 25 апреля 2003 г. // Российская газета. 2003. 31 мая.

• О государственной гражданской службе РФ: Федеральный закон от 7 июля 2004 г. (с доп.) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

• Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ: утв. Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. // Российская газета. 2005. 3 февр.

• Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих РФ: утв. Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. // Российская газета. 2005. 3 февр.

• Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края: Закон Красноярского края от 20 декабря 2005г. (с изм. и доп.) // Ведомости…края. 2005. №50.

• Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Г.В. Атаманчук. М.: Изд-во РАГС, 2002.

• Гришковец А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы: учебный курс / А.А. Гришковец. М.: Изд-во «Дело и сервис», 2003.

• Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ» / отв. ред. А. Ф. Ноздрачёв // «Консультант Плюс».

• Ноздрачёв А.Ф. Государственная служба: учебник для подготовки государственных служащих / А.Ф. Ноздрачев. М., 1999.

• Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего РФ / Е.В. Охотский // Государство и право. 2003. № 9.

## Тема 9. Функции, методы и формы деятельности исполнительной власти

План:

1. Функции как направления деятельности исполнительной власти.

2. Виды методов деятельности исполнительной власти.

3. Классификация форм деятельности исполнительной власти.

4. Административные договоры (соглашения).

5. Административная реформа.

*Литература:*

• Бачило И.Л. Организация советского государственного управления и право: Правовые проблемы / И.Л. Бачило. М.: Наука, 1984.

• Бахрах Д.Н. Формы и методы деятельности государственной администрации: учеб. пособие / Д.Н. Бахрах, С.Д. Хазанов. Екатеринбург, 1997.

• Демин А.В. Административный договор / А.В. Демин. Красноярск, 1996.

• Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления / Б.П. Курашвили. М.: Наука, 1987.

• Коренев А.П. Административные договоры: понятие и виды / А.П. Коренев, А.А. Абдурахманов // Журнал российского права. 1998. № 7.

• Публичные услуги: правовое регулирование (российский и зарубежный опыт): сборник / под общ.ред. Е.В. Гриценко, Н.А. Шевелёвой. – М.: Волтерс Клувер, 2007.

• Советское административное право: Методы и формы государственного управления. М.: Юрид. лит., 1977.

• Старилов Ю.Н. Административный договор: Опыт законодательного регулирования в Германии / Ю.Н. Старилов // Государство и право. 1996. № 12.

• Формы государственного управления / отв. ред. Б.М. Лазарев. М.: ИГП АН СССР, 1983.

## Тема 10. Правовые акты государственного управления

План:

1. Понятие правовых актов государственного управления.

2. Классификация правовых актов государственного управления.

3. Порядок издания правовых актов государственного управления.

4. Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления.

5. Государственный контроль за законностью правовых актов государственного управления.

Семинар – 4 часа.

*1-е занятие.* Тема 9. Пункты 1-3, 5 плана. Тема 10. Пункты 1-2 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Понятие функции органа исполнительной власти.

2. Виды функций органов исполнительной власти.

3. Функции по разработке государственной политики и правовому регулированию.

4. Функции по государственному контролю и надзору.

5. Функции по предоставлению публичных услуг.

6. Виды форм деятельности органов исполнительной власти.

7. Признаки правового акта государственного управления.

8. Виды правовых актов государственного управления.

9. Юридические свойства нормативных правовых актов государственного управления.

10. Юридические свойства индивидуальных (ненормативных) правовых актов государственного управления.

*Задания*

1. Выпишите в тетрадь по одному примеру нормативного, индивидуального и смешанного правового акта государственного управления.

Укажите, какие юридические свойства характерны для каждого из этих актов.

2. Подготовьте проект письма органа исполнительной власти края по протесту прокурора на незаконное постановление антимонопольного органа, которым руководитель акционерного общества был подвергнут административному штрафу за нарушения антимонопольного законодательства.

3. Подготовьте проект приказа о проведении ежегодной научной студенческой конференции по административному праву.

*Задачи*

1. Каким правовым актом (нормативным или индивидуальным и обязательным или рекомендательным) является акт, в котором установлено:

а) запрещение, во избежание распространения эпидемии, ввоза мяса птицы из какого-либо района;

б) правила движения по какой-либо улице в определённый праздничный день;

в) порядок движения по какой-либо улице в течение, например, летнего сезона (в курортной местности);

г) закрытие всех театров в определённой местности на один день в знак траура.

Какое правовое значение имеет отнесение акта к нормативному или индивидуальному, обязательному или рекомендательному?

*Литература:*

• Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.

• Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти: утв. постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2005. 25 янв.

• Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти: утв. постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2005. 5 авг.

• О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 г. // Консультант плюс.

• Васильев Р.Ф. О понятии правового акта / Р.Ф. Васильев // Вестн. МГУ. Серия 11. Право. 1998. № 5.

• Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы (по материалам «Лазаревских чтений») // Государство и право. 1998. № 8.

• Кононов П.И. Административно-правовые акты: понятие, основные черты, классификация, проблемы нормативного регулирования / П.И. Кононов, И.М. Машаров // Административное право и административный процесс: Актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов, М.С. Студеникина. М.: Юристъ, 2004.

*2-е занятие.* Тема 9. Пункт 4.Тема 10. Пункты 3-5 плана

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Порядок издания (принятия) правовых актов государственного управления.

2. Группы требований, предъявляемых к правовым актам государственного управления.

3. Правила законности правовых актов государственного управления.

4. Виды дефектных правовых актов государственного управления.

5. Субъекты контроля за законностью правовых актов государственного управления.

6. Формы реагирования прокуратуры на нарушения законности правовых актов государственного управления.

7. Признаки административного договора.

*Задачи*

1. Комендант студенческого общежития своим распоряжением установил, что свет и музыка в комнатах должны быть выключены в 23 часа, а после 24 часов вход в общежитие закрывается.

Нарушены ли требования, предъявляемые к актам управления?

2. Главой края было принято несколько указов и распоряжений:

а) в связи с эпидемией крупного рогатого скота (сибирская язва) в двух районах края в трехдневный срок провести обязательное обследование и прививание крупного рогатого скота, установить административную ответственность в виде штрафа до 10 тысяч рублей для лиц, не выполняющих данное постановление;

б) об утверждении правил промысловой, спортивной и любительской охоты на территории края, предусматривающих различные виды административных наказаний (предупреждение, административный штраф, лишение права на охоту, конфискация орудия правонарушения);

в) об амнистировании некоторых категорий заключенных, содержащихся в исправительных учреждениях на территории края, отбывших не менее половины предусмотренного приговором срока и твердо вставших на путь исправления.

Проанализируйте законность данных актов.

Напишите проект протеста прокурора.

3. В местной газете было опубликовано сообщение о том, что с 1 января с.г. вступило в силу распоряжение главы города об административной ответственности за нарушение правил пользования пассажирским автомобильным транспортом, трамваем и троллейбусом.

Дайте юридическую оценку сообщения.

2. В книге Н.П. Карадж-Искрова «Задачи по административному праву» 1930 г. помещена задача: «Заведующий ЗАГСом уволен от занимаемой должности. Уже отдан соответствующий приказ по учреждению. Несмотря на это, он ещё целую неделю не сдаёт дел и продолжает регистрировать акты гражданского состояния. Будут ли они юридически действительны?».

3. Решением представительного органа местного самоуправления было установлено, что оказание транспортных услуг на территории городского округа должно осуществляться на основе квот, устанавливаемых администрацией в результате изучения потребностей населения. При этом распределение квот на оказание транспортных услуг будет осуществляться на конкурсной основе. С победителями конкурса должен быть заключен договор, другой стороной которого является Департамент транспорта администрации города. По этому договору Департамент транспорта берет на себя обязанность по осуществлению контроля за соблюдением транспортного законодательства организациями, оказывающими транспортные услуги, а также обязанность осуществлять координацию их деятельности и повышение квалификации их работников.

Дайте юридическую оценку этому решению. Носит ли заключаемый с победителями конкурса договор административный характер?

*Кейс*

«О ретивом руководителе ЗАГСа»

Руководитель органа ЗАГСа подал заявление об увольнении со службы. 2 декабря 1997 г. был издан приказ об его увольнении.

Несмотря на прекращение служебных отношений, некоторое время уволенный руководитель продолжал осуществлять регистрацию актов гражданского состояния. Так, 5 декабря 1997 г. им был зарегистрирован брак Иванова Ивана Петровича, 1954 г.р., и Кузнецовой Натальи Юрьевны, 1954 г.р.

В августе 2007 г. Иванов умирает. Наследниками по закону являются сын Иванова от первого брака, Иванов Виталий Иванович, и супруга, Кузнецова Наталья Юрьевна.

После подачи заявления нотариусу о вступлении в наследство наследнику Иванову В.И. стало известно, что брак его отца и его мачехи был зарегистрирован неуполномоченным лицом. У наследника Иванова возник вопрос о том, является ли такой брак заключённым, и, следовательно, имеет ли Кузнецова право на наследование по закону. Кузнецова, в свою очередь, обратилась в орган ЗАГСа с заявлением о подтверждении законности заключения брака.

Определите, соответствует ли акт о регистрации брака требованиям, предъявляемым к актам государственного управления?

Установите, будет ли акт о регистрации брака юридически действительным?

Определите, вправе ли орган ЗАГСа «признать» акт о регистрации, совершённый неуполномоченным лицом от имени этого органа?

*Литература:*

• Конституция РФ: принята 12 декабря 1993 г. М.: Известия, 1993.

• О милиции: Закон РФ от 18 апреля 1991 г. (с изм. и доп.) // Ведомости…РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.

• О Прокуратуре РФ: Закон РФ от 17 января 1992 г. (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г., с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

• Об актах гражданского состояния: Федеральный закон от 22 октября 1997 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

• О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

• Арбитражный процессуальный кодекс РФ: принят 14 июня 2002 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2002. 27 июля. (главы 23, 25).

• Гражданский процессуальный кодекс РФ: принят 20 декабря 2002 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2002. 20 нояб. (главы 23-25).

• Кодекс РФ об административных правонарушениях: принят 20 декабря 2001 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2001. 31 дек.

• О защите конкуренции: Федеральный закон от 26 июля 2006 г. // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3434.

• О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

• Типовое положение о студенческом общежитии образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования: утв. постановлением Госкомвуза РФ от 31 мая 1995 г. // Российские вести. 1995. 31 авг.

• Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов. ГОСТ Р 6.30-2003: утв. постановлением Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 3 марта 2003 г. // Консультант Плюс.

• О порядке опубликования и вступления в силу законов края и других актов, принятых высшими органами государственной власти Красноярского края: Закон Красноярского края от 20 декабря 2002 г. // Краснояр. рабочий. 2003. 15 янв.

• Об утверждении порядка подготовки проектов правовых актов губернатора края и Совета администрации края: Указ Губернатора Красноярского края от 27 февраля 2006 г. // Ведомости… края. 2006. № 9.

• О порядке издания приказов и иных актов органов исполнительной власти края: Указ Губернатора Красноярского края от 1 марта 2006 г. // Ведомости… края. 2006. № 9.

• По делу о проверке конституционности отдельных положений п. 2 ч. 1 ст. 27, ч.ч. 1, 2 и 4 ст. 251, ч.ч. 2 и 3 ст. 253 Гражданского процессуального кодекса РФ в связи с запросом Правительства РФ: постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 2004 г. // СЗ РФ. 2004. № 5. Ст. 403.

• О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса РФ: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 г. // Российская газета. 2003. 21 янв.

• Хаманева Н.Ю. Судебный контроль за реализацией прав граждан в сфере исполнительной власти / Н.Ю. Хаманева. М., 1999.

• Шалумов М.С. Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов: разграничение компетенции и ответственности / М.С. Шалумов // Государство и право. 1999. № 1.

## Тема 11. Административно-процессуальная деятельность

План:

1. Сущность административного процесса.

2. Виды административных производств. Административная юрисдикция.

Семинар – 2 часа. Пункты 1, 2 плана.

*Вопросы для обсуждения*

1. Административный процесс как разновидность юридического процесса.

2. Субъекты административного процесса.

3. Принципы административного процесса.

4. Стадии административного процесса.

5. Административные процедуры.

6. Юрисдикционные административные производства.

7. Понятие административной юстиции.

*Доклад* (или обсуждение): «Перспективы административной юстиции в РФ».

*Задания*

1. Составьте таблицу (перечень) видов административных производств.

2. Выпишите в тетрадь нормативные акты, регулирующие административные процессуальные виды деятельности (с указанием вида деятельности).

3. Составьте таблицу (перечень) различных процессуальных сроков по административному праву.

Задача

Студентка 2-го курса математического факультета университета обратилась в ФМС по месту жительства с заявлением о выдаче ей нового паспорта, поскольку у нее украли сумку с деньгами и документами. Ей сказали, что она должна принести следующие документы: 4 фотографии, справку с места жительства (выписку из домовой книги), свидетельство о рождении, справку из административной комиссии об уплате штрафа. По поводу последнего документа она обратилась за разъяснениями к знакомым студентам юридического факультета.

Дайте юридическую консультацию.

*Литература:*

• Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы (по материалам «Лазаревских чтений») // Государство и право. 1998. № 8.

• Институты административного права (третьи «Лазаревские чтения») // Государство и право. 1999. №10.

• Демин А.А. Понятие административного процесса и административно-процессуальный кодекс РФ / А.А. Демин // Вестн. МГУ. Серия 11. Право. 1998. № 4.

• Кузьмичёва Г.А. Административный процесс: понятие, сущность, принципы / Г.А. Кузьмичёва, М.С. Студеникина // Lex russica (Научные труды МГЮА). 2006. № 6.

• Масленников М.Я. Административно-юрисдикционный процесс: понятие и соотношение с иными видами процессуально-правовой деятельности / М.Я. Масленников // Государство и право. 2001. № 2.

• Процессуальные нормы и отношения в советском праве (в «непроцессуальных» отраслях). Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1985.

• Салищева Н.Г. Административная юстиция, административное судопроизводство / Н.Г. Салищева, Н.Ю. Хаманева // Государство и право. 2002. № 1.

• Салищева Н.Г. Проблемные вопросы административного процесса / Н.Г. Салищева // Административное право и административный процесс: Актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов, М.С. Студеникина. М.: Юристъ, 2004.

• Скитович В.В. Очерки истории и теории советской административной юстиции / В.В. Скитович. Гродно: Изд-во Гродн. ун-та, 1992.

• Скитович В.В. Правосудие по делам, возникающим из административно-правовых отношений: исторический опыт и перспективы / В.В. Скитович // Государство и право. 1995. № 8.

• Соловьева А.К. Концепция административной юстиции: материально-правовой аспект / А.К. Соловьева // Правоведение. 1998. № 4.

• Соловьева А.К. Перспективы развития административной юстиции в России: организационный и формальный подход / А.К. Соловьева // Правоведение. 1999. № 1.

• Сорокин В. Д. Административно-процессуальное право: Учебник / В.Д. Сорокин. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2004.

• Форум: Становление административной юстиции в России // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2002. № 3.

• Якимов А.Ю. Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство / А.Ю. Якимов // Государство и право. 1999. №3.

• Якимов А.Ю. Принципы административно-юрисдикционного процесса / А.Ю. Якимов // Государство и право. 1999. № 5.

• Хазанов С.Д. К проблеме формирования института административных процедур / С.Д. Хазанов // Административное право и процесс. 2005. № 4.•

## Тема 12. Административное принуждение

План:

1. Понятие административного принуждения.

2. Виды мер административного принуждения.

3. Органы, применяющие меры административного принуждения.

Семинар – 2 часа. Пункты 1-3 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Признаки государственного принуждения.

2. Понятие административного принуждения.

3. Признаки административного принуждения.

4. Виды мер административного принуждения.

5. Административные предупредительные меры.

6. Меры административного пресечения.

7. Меры обеспечения производства по делу о правонарушении.

8. Меры административной ответственности.

9. Административные восстановительные меры.

*Задания*

1. Составьте таблицу сравнительного анализа следующих мер административного принуждения:

а) доставление, административное задержание, административный арест;

б) возмездное изъятие орудия или предмета правонарушения, изъятие вещей (документов), арест товаров.

2. Выпишите в тетрадь три нормативных акта, регулирующих порядок и условия применения мер административного принуждения (кроме КоАП РФ). Укажите, какие меры административного принуждения предусмотрены этими актами, и к какому виду мер административного принуждения они относятся.

3. Составьте таблицу условий и пределов применения физической силы, специальных средств и оружия сотрудниками милиции. Укажите, кто ещё, кроме сотрудников милиции, может применять указанные меры?

*Задачи*

1. В крупных магазинах города вывешены объявления: «Уважаемые покупатели! Большие сумки и пакеты необходимо оставлять в ячейках хранения. В противном случае служба безопасности магазина оставляет за собой право проводить досмотр ваших вещей».

Есть ли у подобных действий правовые основания?

2. Офицер Военно-Морского Флота в штатской одежде пришел в универмаг. На выходе из отдела мужской обуви работники универмага обыскали офицера, а именно ознакомились с содержимым его портфеля.

Правомерны ли действия работников универмага?

3. Главный государственный санитарный врач района неоднократно говорил директору столовой Д. о необходимости проведения санитарных мероприятий на вверенном ему объекте общественного питания. Поскольку Д. не выполнил данных ему указаний, санитарный врач вынес предписание об устранении нарушений, ввёл временный запрет эксплуатации столовой, а также составил протокол, на основании которого судья в дальнейшем вынес постановление о назначении административного штрафа.

Охарактеризуйте указанные меры принуждения.

4. Сотрудники милиции доставили в медвытрезвитель следующих лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения: Тимошенко в средней степени опьянения, возмущенного тем, что его забрали у подъезда дома, где он проживал, когда он возвращался из гостей; Пьянко в легкой степени опьянения; военнослужащего Артамонова и несовершеннолетнего Лапина.

Поясните, правомерны ли действия сотрудников милиции.

*Литература:*

• Конституция РФ: принята 12 декабря 1993 г. М.: Известия, 1993.

• О милиции: Закон РФ от 18 апреля 1991 г. (с изм. и доп.) // Ведомости…РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.

• О частной детективной и охранной деятельности в РФ: Закон РФ от 11 марта 1992 г. // Ведомости …РФ. 1992. № 17. Ст. 888.

• О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 6 марта 1998 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

• О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

• Кодекс РФ об административных правонарушениях: принят 20 декабря 2001 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2001. 31 дек.

• Положение о медицинском вытрезвителе при горрайоргане внутренних дел и инструкции по оказанию медицинской помощи лицам, доставляемым в медицинские вытрезвители: утв. приказом МВД СССР от 30 мая 1985 г. // Консультант плюс.

**•** Медицинское освидетельствование для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения: методические указания Министерства здравоохранения СССР от 2 сентября 1988 г. // Консультант Плюс.

• Положение о вневедомственной охране при органах внутренних дел РФ: утв. постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. (с изм. и доп.) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 8. Ст. 507.

• Бахрах Д.Н. Административная ответственность по российскому законодательству / Д.Н. Бахрах, Э.Н. Ренов. М.: Норма, 2004.

• Бельский К.С. К вопросу о прямом административном принуждении / К.С. Бельский // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М., 2004.

• Каплунов А.И. Об основных чертах и понятии государственного принуждения / А.И. Каплунов // Государство и право. 2004. № 12.

• Каплунов А.И. О классификации мер административного принуждения / А.И. Каплунов // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М., 2004.

• Комментарий к КоАП РФ / ред. кол.: И.И. Веремеенко, Н.Г. Салищева, Е.Н. Сидоренко, А.Ю. Якимов. М.: ТК Велби, 2005.

• Соловей Ю.П. Комментарий к Закону «О милиции» / Ю.П. Соловей, В.В. Черников. М., 2001.

## Тема 13. Административная ответственность

План:

1. Понятие и основные черты административной ответственности.

2. Законодательство об административных правонарушениях.

3. Административное правонарушение: юридические признаки, состав.

4. Понятие и виды административных наказаний.

5. Правила назначения административных наказаний.

6. Понятие, задачи и стадии производства по делам об административных правонарушениях.

Семинар – 6 часов.

*1-е занятие.* Пункты 1-3 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Характерные черты административной ответственности.

2. Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности.

3. Законодательство об административных правонарушениях.

4. Отличие административного правонарушения от других видов противоправных деяний.

5. Объект административного правонарушения.

6. Объективная сторона административного правонарушения.

7. Субъект административного правонарушения.

8. Субъективная сторона административного правонарушения.

9. Юридическое значение состава административного правонарушения.

10. Освобождение от административной ответственности.

11. Особенности административной ответственности несовершеннолетних.

12. Особенности ответственности военнослужащих за административные правонарушения.

*Вопрос для обсуждения*

Предметы ведения субъектов РФ по установлению административной ответственности.

Задачи

1. Наступает ли административная ответственность за покушение на административное правонарушение, за соучастие? Обоснуйте ответ ссылками на КоАП РФ.

2. Решите задачу из книги Н.П. Карадж-Искрова (1930) г.: «Директор приказывает шофёру ехать возможно скорее. Шофёр возражает, что им уже развита максимальная скорость, допускаемая на данном участке дороге. Директор настаивает, шофёр подчиняется. Милиция составляет протокол.

Кто будет нести ответственность?».

3. Комендант одного из корпусов вуза взыскивал штраф в размере 100 рублей со студентов, курящих в не отведённых для этого местах. На возражения студентов он отвечал, что, согласно приказу ректора, уполномочен «применять все необходимые меры».

Прокомментируйте ситуацию.

Можно ли коменданта привлечь к административной ответственности в качестве должностного лица за самоуправство?

4. За неподчинение сигналам регулирования дорожного движения инспектор ГИБДД задержал нескольких пешеходов. Со студента Ложкина и военнослужащего Гаврилова был взыскан административный штраф, сотрудник милиции Волков был освобождён от административной ответственности, ещё один пешеход спросил: «Вы и на краевых депутатов налагаете штраф?».

Проанализируйте ситуацию.

*Литература:*

• Кодекс РФ об административных правонарушениях: принят 20 декабря 2001 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2001. 31 дек.

• Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 1 октября 1998 г. по запросу Законодательного Собрания Нижегородской области о проверке конституционности части первой статьи 6 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях // СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6102.

• Об административных правонарушениях: Закон Красноярского края от 26 апреля 2004 г. (с изм. и доп.) // Краснояр. рабочий. 2004. 15 мая.

• По делу о проверке конституционности положений ст.ст. 13 и 14 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»: постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 16. Ст. 1601.

• Административная ответственность: вопросы теории и практики / под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: ИГП РАН, 2005.

• Бахрах Д.Н. Административная ответственность по российскому законодательству / Д.Н. Бахрах, Э.Н. Ренов. М.: Норма, 2004.

• Комментарий к КоАП РФ / ред. кол.: И.И. Веремеенко, Н.Г. Салищева, Е.Н. Сидоренко, А.Ю. Якимов. М.: ТК Велби, 2005.

• Пастушенко Е.Н. Цели и функции административной ответственности / Е.Н. Пастушенко // Правоведение. 1987. № 3.

• Сорокин В.Д. КоАП РФ и классическое понимание вины как основания административной ответственности / В.Д. Сорокин // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М., 2004.

*2-е занятие.* Пункты 4,5 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Виды административных наказаний.

2. Административные наказания, применяемые судом.

3. Административные наказания, применяемые всеми субъектами административной юрисдикции.

4. Административные наказания, применяемые к юридическим лицам.

5. Общие правила назначения административных наказаний.

6. Правила назначения административных наказаний при совершении нескольких правонарушений.

7. Срок давности привлечения к административной ответственности.

8. Срок административной наказанности.

9. Виды обстоятельств, смягчающих административную ответственность.

10. Виды обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

*Задачи*

1. Заместитель начальника ГИБДД, рассматривая дела об административных правонарушениях, установил, что 23 февраля Шестаков управлял автомобилем «ВАЗ-2106» в состоянии алкогольного опьянения. На перекрестке улиц Свердлова и Шевченко он проехал на красный сигнал светофора, стремясь догнать следовавший перед ним автомобиль «Москвич-412». Шестаков объезжал его справа и слева, препятствовал движению на поворотах, нецензурно выражался в открытое окно в адрес водителя «Москвича». В результате таких действий автомобиль «Москвич» выехал на обочину дороги и сбил дорожный знак ограничения скорости. Водителю автомобиля Ковальчуку был причинен легкий вред здоровью. Заместитель начальника ГИБДД за совершенные правонарушения назначил Шестакову административный штраф в размере тысячи рублей, но, посчитав применение этих мер недостаточным, направил материалы о совершении Шестаковым мелкого хулиганства, а также об управлении транспортным средством в состоянии опьянения, мировому судье. Судья подверг Шестакова административному аресту сроком на 10 суток и лишению права управления транспортным средством на 1,5 года.

Какова юридическая оценка действий Шестакова?

Законны ли действия заместителя начальника ГИБДД и судьи?

2. Двое неизвестных людей оттолкнули стоявших у кинотеатра граждан, чтобы купить билеты вне очереди. На замечания граждан отвечали грубостью. Сотрудник милиции призвал их к порядку и потребовал, чтобы они предъявили документы. Нарушители извинились, сотрудник милиции ограничился тем, что оштрафовал их на месте.

Как должен был поступить сотрудник милиции в данной ситуации?

3. 17-летний К. днем в городском парке распевал непристойные песни и сорвал с гуляющего по парку гражданина очки, нацепив их на его шляпу. Подошедший сотрудник милиции потребовал от К. прекратить противоправные действия и пройти с ним в отделение милиции. К. ответил, что ничего в милиции он не забыл, и следовать туда отказался. Сотрудник милиции трижды повторил свое требование, и только после этого К. последовал за ним в РУВД.

Квалифицируйте действия К.

Какие органы (должностные лица) уполномочены рассматривать данную категорию дел?

4. Три приятеля, 15, 16 и 17 лет, на мотоциклах поехали купаться на озеро. Там они жгли костер, ели бутерброды и пили пиво. Во время купания один из них, 15-летний Н., сильно повредил ногу, кровь унять не удалось, и приятели на мотоцикле доставили его в районную больницу. Инспектор ГИБДД составил протокол об управлении транспортным средством в состоянии опьянения и направил материалы в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Проанализируйте ситуацию.

5. Два студента 2-го курса университета вечером зашли в торговый павильон к знакомой девушке. Там они разговаривали и пили «Спрайт». Заглянувший к ним сотрудник милиции, увидев открытую бутылку водки, составил протокол об административном правонарушении (распитии спиртных напитков в общественном месте). Студенты и девушка категорически возражали, объясняя, что водкой протирают стекла павильона. Они были доставлены в РУВД, где медицинский работник вытрезвителя составил акт медицинского освидетельствования, указав на внешние признаки алкогольного опьянения: «Покрасневшие лица, громкая, взволнованная речь, возбужденные жесты, неуверенная походка». Студенты стали требовать проверить их состояние медицинскими анализами, на что им было предложено купить за свой счет приборы для одноразового тестирования.

Как должны поступить студенты?

*Литература:*

• Кодекс РФ об административных правонарушениях: принят 20 декабря 2001 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2001. 31 дек.

• О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Красноярского края от 31 октября 2002 г.(с изм. и доп.) // Краснояр. рабочий. 2002. 28 нояб.

• О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. (с доп.) // Консультант Плюс.

• Административная ответственность: вопросы теории и практики / под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: ИГП РАН, 2005.

• Бахрах Д.Н. Административная ответственность по российскому законодательству / Д.Н. Бахрах, Э.Н. Ренов. М.: Норма, 2004.

• Комментарий к КоАП РФ / ред. кол.: И.И. Веремеенко, Н.Г. Салищева, Е.Н. Сидоренко, А.Ю. Якимов. М.: ТК Велби, 2005.

• Максимов И.В. Система административных наказаний по законодательству РФ / под ред. Н. М. Конина. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2005.

*3-е занятие.* Пункт 6 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Поводы и основания для возбуждения дела.

2. Кто вправе составить протокол об административном правонарушении?

3. Ответственность должностных лиц за ненадлежащее ведение процесса.

4. Лица, участвующие в производстве.

5. Стадии производства.

6. Последовательность действий на стадии рассмотрения дела.

7. Пересмотр постановлений о назначении административных наказаний.

8. Право на обжалование постановлений.

9. Порядок исполнения постановлений.

*Задание*

Найдите и запишите в тетрадь несколько нормативных актов, определяющих перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

*Задачи*

1. Быстров, управляя машиной с превышением скорости, проехал по луже и намеренно обрызгал пешеходов. Инспектор ГИБДД назначил Быстрову административный штраф за нарушение правил дорожного движения и направил протокол судье для привлечения виновного к ответственности за мелкое хулиганство. По постановлению судьи Быстров был подвергнут аресту на трое суток. Считая себя несправедливо наказанным, он написал начальнику РУВД жалобу. Однако сотрудники милиции не взяли ее, ссылаясь на то, что жалоба подается в ту инстанцию, которая вынесла постановление о наказании.

Правомерны ли действия всех указанных лиц?

2. Инспектор ГИБДД, проверяя документы доцента университета М., заметил, что у водителя красные глаза, замедленная речь, осунувшееся лицо. Он попросил его пройти к машине ГИБДД для освидетельствования на состояние опьянения. Показания прибора одноразового тестирования не обнаружили наличия алкоголя. Инспектор, усомнившись, предложил М. проехать до наркологического диспансера для медицинского освидетельствования. М. отказался, объяснив, что он просто устал, поскольку идет сессия, и он ночью проверял студенческие работы. Инспектор не стал настаивать, но отстранил М. от управления транспортным средством, предложив ему самому добираться домой, а машину поставил на обочину дороги недалеко от контрольного пункта ГИБДД.

Проанализируйте ситуацию.

3. Коллекционер оружия Красиков, празднуя день рождения, произвёл с балкона своей квартиры несколько выстрелов в воздух из огнестрельного оружия. Прибывшие по вызову испуганных соседей сотрудники милиции изъяли всё оружие, находившееся в квартире у Красикова, до окончания производства по делу об административном правонарушении.

Прокомментируйте ситуацию.

4. У судьи одного из городов Красноярского края при рассмотрении гражданского дела возник спор с ответчиком – руководителем частной коммерческой структуры, недавно закончившим юридический факультет с отличием. Ответчик в качестве доказательства привел текст недавно принятого нормативного акта и выразил удивление по поводу того, что судья не знает о существовании этого положения. Возмущенный судья потребовал прекратить пререкания, но ответчик настаивал на том, что судья плохо осведомлен в изменениях законодательства, после чего судья подверг ответчика административному аресту на 15 суток за нарушение установленных правил поведения в суде.

Дайте юридический анализ.

*Литература:*

• Кодекс РФ об административных правонарушениях: принят 20 декабря 2001 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2001. 31 дек.

• Положение о порядке отбывания административного ареста: утв. постановлением Правительства РФ от 2 октября 2002 г. // Российская газета. 2002. 9 окт.

• Правила медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, и оформления его результатов: утв. постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2002г. // Российская газета. 2002. 31 дек.

• Положение об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: утв. постановлением Правительства РФ от 15 октября 2003 г. // Российская газета. 2003. 21 окт.

• Правила задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации: утв. постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2003 г. // Российская газета. 2003. 23 дек.

• Правила внутреннего распорядка специальных приёмников для содержания лиц, арестованных в административном порядке: утв. приказом МВД РФ от 6 июня 2000 г. // БНА. 2000. № 32.

• О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения: приказ Министерства здравоохранения РФ от 14 июля 2003 г. (с изм. и доп.) // Консультант Плюс.

• О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. (с доп.) // Консультант Плюс.

• Административная ответственность: вопросы теории и практики / под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: ИГП РАН, 2005.

• Бахрах Д.Н. Административная ответственность по российскому законодательству / Д.Н. Бахрах, Э.Н. Ренов. М.: Норма, 2004.

• Бахрах Д.Н. Длящиеся административные правонарушения: вопросы правоприменительной практики / Д.Н. Бахрах, Е.В. Котельникова // Административное право и процесс. 2005. № 3.

• Комментарий к КоАП РФ / ред. кол.: И.И. Веремеенко, Н.Г. Салищева, Е.Н. Сидоренко, А.Ю. Якимов. М.: ТК Велби, 2005.

• Хазанов С.Д. Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении / С.Д. Хазанов // Российский юридический журнал. 2004. № 1.

• Якимов А.Ю. Статус субъектов административной юрисдикции и проблемы его реализации / А.Ю. Якимов. М.: Проспект, 1999.

## Тема 14. Управление в области внутренних дел

План:

1. Содержание управления в области внутренних дел.

2. Организационно-правовые формы управления внутренними делами.

3. Организация милиции. Особенности службы в милиции.

4. Административно-правовые полномочия сотрудников органов внутренних дел.

Семинар – 2 часа. Пункты 2-4 плана.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Задачи милиции.

2. Правовая основа деятельности милиции.

3. Виды территориальных органов внутренних дел.

4. Виды подразделений милиции общественной безопасности.

5. Полномочия сотрудников милиции при охране общественного порядка.

6. Особенности службы в органах внутренних дел.

*Задачи*

1. В газете «Аргументы и факты» было публиковано письмо читателя под заголовком «Теперь не пою»:

«Получив заработную плату, добытую нелегким трудом монтера пути, я решил это дело обмыть, зашел в пивбар, где пиво и водка в розлив.

Потом пошел домой, по пути меня подобрал милицейский «воронок», обещая подвезти до дома. А завезли в райотдел и составили на меня протокол, «за появление в общественном месте в виде, оскорбляющем человеческое достоинство». Единственное, что я делал, – негромко напевал песню, которую очень люблю, – из кинофильма «Весна на Заречной улице».

В милиции сержант приказал мне раздеться до трусов – хмель от холода и унижения как рукой сняло. Но больше всего меня возмутило, когда мне приказали снять крест на цепочке. Он для меня не дань моде, я воспитан в религиозной семье, крест носил всегда, как человек верующий.

Я даже не возражаю, что меня наутро оштрафовали на 120 руб., мне обидно, почему я подвергнут такому унижению.

А любимую песню теперь не пою, даже на свадьбе или по просьбе друзей.

Андрей Т., Липецкая обл.»

Прокомментируйте ситуацию.

2. Проживающие в общежитии студенты играли в холле в настольный теннис. Они обратили внимание на вошедших в общежитие двух сержантов милиции с табельным оружием и резиновыми дубинками. Внешне было видно, что оба сотрудника милиции находились в нетрезвом состоянии, развязно себя вели. Они стали требовать, чтобы студенты прекратили играть в теннис. Когда те не подчинились, сотрудники милиции потребовали от них встать в шеренгу, на что студенты отреагировали шутками, пытаясь закончить инцидент компромиссом. После этого один из сотрудников милиции вытащил из захвата на поясном ремне резиновую дубинку и ударил студента Шаламова по спине, повторить то же самое ему помешали другие студенты. Применив силу, они отобрали дубинки, табельное оружие и удостоверения у сотрудников милиции и пошли в милицию, чтобы сообщить о случившемся.

Какие правовые последствия могут наступить для сотрудников милиции и для студентов?

3. Начальник РУВД наложил на Фомина административный штраф за уклонение от перерегистрации гладкоствольного охотничьего ружья. Соседка по квартире обратилась с просьбой смягчить меру наказания, так как Фомин страдает психическим заболеванием. Начальник РУВД отменил свое постановление о наложении штрафа и ограничился предупреждением.

Проанализируйте данное дело.

4. Начальник ГИБДД города был избран депутатом городской Думы. Прокурор города усмотрел в совмещении этих должностей нарушение законности. Начальнику ГУВД области было направлено представление, в котором начальнику ГИБДД города предлагалось приостановить службу в милиции, уволиться из органов внутренних дел или сложить депутатские полномочия. Начальник ГИБДД возражал и объяснял свою позицию тем, что, во-первых, изменения в закон о милиции о невозможности совмещения должностей были внесены после избрания его депутатом, а следовательно, не могут к нему применяться; а, во-вторых, к начальнику УВД города, являющемуся председателем комиссии по законности городской Думы, представления прокурора не направляются и никакие меры не применяются.

Прокурор вынес постановление о возбуждении дела об административном правонарушении. Мировой судья оштрафовал начальника ГИБДД за умышленное невыполнение требований прокурора. Начальник ГИБДД обжаловал постановление в городском суде.

Дайте юридический анализ ситуации.

*Литература:*

• О милиции: Закон РФ от 18 апреля 1991 г. (с изм. и доп.) // Ведомости…РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.

• Об оружии: Федеральный закон от 13 ноября 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

• Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1998. 23 июня.

• О подразделениях милиции общественной безопасности: Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2000 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2000. 15 дек.

• Правила дорожного движения: утв. постановлением Правительства РФ от 23 октября 1993 г. (с изм. и доп.) // САПП. 1993. № 47. Ст. 4531.

• О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции: приказ МВД РФ от 16 сентября 2002 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2002. 27 нояб.

# **III. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ**

К формам *текущего контроля* по дисциплине относятся экспресс-опросы, выявляющие степень подготовленности студентов по теме занятия, и самостоятельные работы на семинарских занятиях, а также проверка выполнения письменных (в том числе домашних) заданий и решений задач.

Формами *промежуточного контроля* по дисциплине являются:

1) контрольная работа;

2) компьютерное тестирование;

3) оценка работы на семинарских занятиях.

Формами *итогового контроля* выступают:

1) зачёт (по итогам третьего семестра);

2) экзамен (по итогам четвёртого семестра).

## Вопросы к экзамену по всему курсу

# ОБЩАЯ ЧАСТЬ

1. Общее понятие управления. Социальное управление. Государственное управление как вид социального управления.

2. Исполнительная власть: понятие, характерные черты, соотношение с государственным управлением.

3. Предмет и система административного права. Место административного права в системе права Российской Федерации. Метод административно-правового регулирования.

4. Административные правовые нормы, их особенности и виды. Структура норм административного права, действие во времени, в пространстве и по кругу лиц.

5. Реализация норм административного права. Источники административного права.

6. Административные правовые отношения: понятие, особенности и виды.

7. Понятие и виды субъектов административного права.

8. Понятие административного правового статуса граждан. Права и обязанности граждан как субъектов административного права.

9. Юридические гарантии прав граждан. Административные правовые способы защиты прав.

10. Административный порядок рассмотрения обращений граждан.

11. Судебный порядок защиты прав граждан в сфере государственного управления.

12. Основы административного правового положения юридических лиц (организаций). Способы защиты их прав.

13. Особенности административного правового положения общественных и религиозных объединений.

14. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти.

15. Виды и система органов исполнительной власти.

16. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.

17. Правительство Российской Федерации: административный правовой статус.

18. Федеральные органы исполнительной власти.

19. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

20. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Администрация Красноярского края.

21. Административный правовой статус органов местного самоуправления.

22. Правовое регулирование государственной службы.

23. Понятие и принципы государственной гражданской службы.

24. Понятие и виды государственных гражданских служащих, основы их административного правового статуса.

25. Прохождение государственной гражданской службы.

26. Дисциплинарная ответственность по административному праву. Дисциплинарное производство.

27. Содержание (функции) государственного управления.

28. Виды функций органов исполнительной власти: функции по разработке государственной политики и правовому регулированию, функции государственного контроля и надзора, функции по предоставлению публичных услуг.

29. Методы государственного управления: понятие и виды.

30. Понятие и виды форм деятельности органов исполнительной власти.

31. Правовые акты государственного управления: понятие и виды.

32. Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления. Государственный контроль за законностью правовых актов государственного управления.

33. Административный правовой договор.

34. Административный процесс: сущность, виды административных производств.

35. Судебный контроль за деятельностью исполнительной власти. Понятие административной юстиции.

36. Административное принуждение. Виды мер административного принуждения.

37. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

38. Понятие и основные черты административной ответственности.

39. Законодательство об административных правонарушениях. Общая характеристика Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Закона Красноярского края «Об административных правонарушениях».

40. Понятие и состав административного правонарушения.

41. Понятие и виды административных наказаний.

42. Общие правила назначения административных наказаний.

43. Особенности административной ответственности юридических лиц.

44. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

45. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях: задачи, участники, процессуальные гарантии.

46. Стадии производства по делам об административных правонарушениях. Процессуальные сроки.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

47. Система особенной части административного права. Понятие области, отрасли и сферы государственного управления.

48. Государственное управление в сфере экономики.

49. Государственное управление в административной сфере.

50. Государственное управление в социальной сфере.

51. Антимонопольная деятельность. Лицензионно-разрешительная система в Российской Федерации.

52. Государственное управление в области охраны природы. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды.

53. Государственное управление в сфере образования.

54. Правовые основы управления в области обороны. Особенности военной службы.

55. Управление в области государственной безопасности. Охрана государственной тайны.

56. Управление в области внутренних дел. Особенности службы в органах внутренних дел.

57. Административные полномочия сотрудников органов внутренних дел в области охраны общественного порядка.

58. Управление в области юстиции: система органов, особенности их компетенции.

59. Государственное управление в особых условиях. Административные режимы.

60. Административное право зарубежных стран.

# **IV. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА**

## 4.1. Список нормативных актов и литературы

1. Конституция РФ: принята 12 декабря 1993 г. М.: Известия, 1993.

2. О Правительстве РФ: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

3. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. // СЗ РФ. 2001. №23. Ст. 2277.

4. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. // СЗ РФ. 2002. №5. Ст. 375.

5. Кодекс РФ об административных правонарушениях: принят 20 декабря 2001 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2001. 31 дек.

6. Арбитражный процессуальный кодекс РФ: принят 14 июня 2002 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2002. 27 июля. (глава 23, 25).

7. Гражданский процессуальный кодекс РФ: принят 20 декабря 2002 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2002. 20 нояб. (главы 23-25).

8. О милиции: Закон РФ от 18 апреля 1991 г. (с изм. и доп.) // Ведомости…РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.

9. О Прокуратуре РФ: Закон РФ от 17 января 1992 г. (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г., с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

10. О частной детективной и охранной деятельности в РФ: Закон РФ от 11 марта 1992 г. // Ведомости …РФ. 1992. № 17. Ст. 888.

11. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон РФ от 2 июля 1992 г. (с изм. и доп.) // Ведомости … РФ. 1993. № 33.

12. Об образовании: Закон РФ от 10 июля 1992 г. (в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г., с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150.

13. Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон РФ от 27 апреля 1993 г. (с изм. и доп.) // Ведомости … РФ. 1993. № 19. Ст. 685.

14. О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ: Закон РФ от 25 июня 1993 г. // Ведомости … РФ. 1993. № 32.

15. О государственной тайне: Закон РФ от 21 июля 1993 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. № 41.Ст. 8220.

16. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. №21. Ст. 1930.

17. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. №3. Ст. 145.

18. О высшем и послевузовском профессиональном образовании: Федеральный закон от 19 июля 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135.

19. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1996. 22 авг.

20. Об оружии: Федеральный закон от 13 ноября 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

21. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

22. О воинской обязанности и военной службе: Закон РФ от 6 марта 1998 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

23. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

24. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 22 сентября 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

25. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора): Федеральный закон от 14 июля 2001 г. (с доп.) // Российская газета. 2001. 11 авг.

26. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июня 2002 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

27. О системе государственной службы: Федеральный закон от 25 апреля 2003 г. (с доп.) // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

28. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 16 сентября 2003 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

29. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 4 июня 2004 г. // Российская газета. 2004. 23 июня.

30. О государственной гражданской службе: Федеральный закон от 7 июля 2004 г. (с доп.) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

31. О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: Федеральный закон от 21 апреля 2006 г. // Российская газета. 2006. 5 мая.

32. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26 июля 2006 г. // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3434.

33. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. // СЗ РФ. 2006. №31 (ч.1). Ст. 3451.

34. О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста: Федеральный закон от 1 декабря 2006 г. // СЗ РФ. 2006. №49 (Ч.1). Ст. 5089.

35. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 г. // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

36. Сводный перечень государственный должностей РФ: утв. Указом Президента РФ от 11 января 1995 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1995. 17 янв.

37. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

38. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: Указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. // Российская газета. 1997. 18 марта.

39. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2004. 11 марта.

40. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2004. 25 мая.

41. Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ: утв. Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. // Российская газета. 2005. 3 февр.

О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне: Указ Президента РФ от 11 февраля 2006 г. // СЗ РФ. 2006. №8. Ст. 892.

42. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 3 марта 2007 г. // СЗ РФ. 2007. №11. Ст. 1280.

43. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 июня 2007 г. // СЗ РФ. 2007. №27. Ст. 3256.

44. Структура федеральных органов исполнительной власти: утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2008. № 20. Ст. 2290.

45. Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ и перечне должностных лиц, ответственных за регистрацию: утв. постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939.

46. Положение о паспорте гражданина РФ: утв. постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1997. 16 июля.

47. Правила подготовки нормативных актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1997. 21 авг.

48. О подразделениях милиции общественной безопасности: Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2000 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2000. 15 дек.

49. Типовое положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) РФ: утв. постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2001 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 16. Ст. 1595.

50. Регламент Правительства РФ: утв. постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. // Российская газета. 2004. 8 июня.

51. Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти РФ: Утв. постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2005. 25 янв.

52. Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти РФ: Утв. постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2005. 5 авг.

53. Концепция административной реформы: одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. (с доп.) // СЗ РФ. 2005. № 46. Ст. 4720.

54. Об утверждении правил осуществления контроля и надзора в сфере образования: постановление Правительства РФ от 20февраля 2007 г. // СЗ РФ. 2007. № 9. Ст. 1098.

55. Устав Красноярского края: принят 5 июня 2008 г. // Ведомости … края. 2008. № 29.

56. О порядке опубликования и вступления в силу законов края и других актов, принятых высшими органами государственной власти Красноярского края: Закон Красноярского края от 20 декабря 2002 г. // Краснояр. рабочий. 2003. 15 янв.

57. Об административных правонарушениях: Закон Красноярского края от 2 октября 2008 г. // Ведомости …края. 2008. № 50.

58. О Реестре должностей государственной гражданской службы Красноярского края: Закон Красноярского края от 9 июня 2005 г. (с изм. и доп.) // Ведомости … края. 2005. № 27.

59. Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края: Закон Красноярского края от 20 декабря 2005 г. (с изм. и доп.) // Ведомости … края. 2005. № 50.

60. О государственных должностях Красноярского края: Закон Красноярского края от 26 декабря 2006 г. (с изм. и доп.) // Ведомости … края. 2007. № 3.

61. О стандартах качества оказания государственных услуг: Закон Красноярского края от 10 июля 2007 г. // Ведомости … края. 2007. № 36.

О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края: Закон Красноярского края от 10 июля 2008 г. // Ведомости … края. 2008. № 35.

62. Структура органов исполнительной власти Красноярского края: утв. указом Губернатора Красноярского края от 10 июля 2008 г. // Ведомости … края. 2008. № 35.

63. Об утверждении порядка подготовки проектов правовых актов губернатора края и Совета администрации края: Указ Губернатора Красноярского края от 27 февраля 2006 г. // Ведомости … края. 2006. № 9.

64. О порядке издания приказов и иных актов органов исполнительной власти края: Указ Губернатора Красноярского края от 1 марта 2006 г. // Ведомости … края. 2006. № 9.

65. По делу о толковании ст. 71 (п. «г»), 76 (ч. 1) и 112 (ч. 1) Конституции РФ: постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 866.

66. О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса РФ: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 г. // Российская газета. 2003. 21 янв.

67. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. (с доп.) // Консультант Плюс.

68. Административно-правовые споры: проблемы и способы их разрешения // Государство и право. 2006. № 11.

69. Административное и информационное право (состояние и перспективы развития) / отв. ред. И.Л. Бачило, Н. Ю. Хаманева. М.: ИГП РАН, 2003.

70. Административное право и административный процесс: Актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов, М.С. Студеникина. М.: Юристъ, 2004.

71. Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004.

72. Административное право зарубежных стран: учебник / под ред. А.Н. Козырина и М.А. Штатиной. М., 2003.

73. Административное право России: курс лекций / К.С. Бельский (и др.); под ред. Н.Ю. Хаманевой. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.

Административное право РФ / отв. ред. Н. Ю. Хаманева. М.: Юристъ, 2005.

74. Административное право: учебник / под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. М.: Юристъ, 2002.

75. Административно-правовой статус гражданина / отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М.: ИГП РАН, 2004.

76. Алёхин А.П. Административное право Российской Федерации: учебник /А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. М.: Зерцало, 2005.

77. Андреев Д.С. Административная ответственность как вид юридической ответственности: дипломная работа / Д.С. Андреев // текущий архив кафедры.

78. Бахрах Д.Н. Административная власть как вид государственной власти / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 1992. № 3.

79. Бахрах Д.Н. Административная ответственность по российскому законодательству / Д.Н. Бахрах, Э.Н. Ренов. М.: Норма, 2004.

80. Бахрах Д. Н. Административное судопроизводство, административная юстиция и административный процесс / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 2005. № 2.

81. Бахрах Д.Н. Действие норм права во времени: Теория, законодательство, судебная практика / Д. Н. Бахрах. М.: Норма, 2004.

82. Бахрах Д.Н. О предмете административного права России / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 2003. № 10.

83. Бахрах Д. Н. Дисциплинарно-правовое принуждение в Российской Федерации / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 2006. № 6.

84. Бахрах Д. Н. Поощрение в деятельности публичной администрации / Д.Н. Бахрах // Журнал российского права. 2006. № 7.

85. Бахрах Д. Н. Три способа действия во времени новых правовых норм и три способа прекращения действия старых норм /Д.Н.Бахрах // Государство и право. 2005. № 9.

86. Бахрах Д.Н. Формы и методы деятельности государственной администрации: учеб. пособие / Д.Н. Бахрах, С.Д. Хазанов. Екатеринбург, 1997.

87. Бахрах Д.Н. Длящиеся административные правонарушения: вопросы правоприменительной практики / Д.Н. Бахрах, Е.В. Котельникова // Административное право и процесс. 2005. № 3.

88. Беляев В. П. Сущность контроля и надзора, их сходства и различия / В.П. Беляев // Государство и право. 2006. № 7.

89. Брэбан Г. Французское административное право / Г. Брэбан. М.: Прогресс, 1988.

90. Васильев Р.Ф. Акты управления (значение, проблемы исследования, понятие) / Р.Ф. Васильев. М.: Изд-во МГУ, 1987.

91. Васильев Э. А. Общественная опасность – основной критерий отграничения административных правонарушений от преступлений / Э.А. Васильев // Государство и право. 2007. № 4.

92. Васильев Э.А. Общие черты административного правонарушения и преступления / Э.А. Васильев // Административное право и процесс. 2007. № 1.

93. Вишняков В. Г. Система и структура федеральных органов исполнительной власти: теория и практика / В.Г. Вишняков // Журнал российского права. 2006. № 8.

94. Галлиган Д. Административное право: история развития и основные современные концепции / Д. Галлиган, В.В. Полянский, Ю.Н. Старилов. М.: Юристъ, 2002.

95. Гришковец А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы: учебный курс / А.А. Гришковец. М.: Изд-во «Дело и сервис», 2003.

96. Жамбиева Е.М. Система административных наказаний и их классификация / Е.М. Жамбиева // Административное право и процесс. 2006. № 1.

97. Зеленцов А.Б. Административно-правовой спор (теоретико-методологические подходы к исследованию) / А.Б. Зеленцов // Правоведение. 2000. № 1.

98. Зеленцов А. Б. Теоретические проблемы административного иска / А.В. Зеленцов // Правоведение. 2005 № 6.

99. Зоммерманн К.-П. Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты / К.-П. Зоммерманн, Ю.Н. Старилов // Государство и право. 1999. № 7.

100. Институты административного права России / отв. ред. И.Л. Бачило, Н.Ю. Хаманева. М.: ИГП РАН, 1999.

101. Информационные проблемы в сфере административной реформы / отв. ред. И.Л. Бачило, М.: ИГП РАН, 2005.

102. Исполнительная власть в РФ. Проблемы развития / отв. ред. И.Л. Бачило. М.: Юристь, 1998.

103. История становления и современное состояние исполнительной власти в России / отв. ред Н. Ю. Хаманева. М.: Новая правовая культура, 2003.

104. Каплунов А. И. О классификации мер государственного принуждения / А.И. Каплунов // Государство и право. 2006. № 3.

105. Каплунов А.И. Об основных чертах и понятии государственного принуждения / А.И. Каплунов // Государство и право. 2004. № 12.

106. Князев С.Д. Административное право РФ: предмет, система, реформирование / С.Д. Князев // Правоведение. 2001. № 5.

107. Князев С.Д. Принципы административного права РФ: отраслевой формат и юридическое значение / С.Д. Князев // Государство и право. 2003. № 10.

108. Князева Е.Н. Синергетика как новое мироведение: Диалог с И. Пригожиным / Е.Н. Князева, С.П. Курдюмов // Вопросы философии. 1992. № 12.

109. Козлов Ю.М. Административное право: Учебник / Ю.М. Козлов – М.: Юрист, 2005.

110. Козлов Ю.М. Административные правоотношения / Ю.М. Козлов. М.: Юрид. лит., 1976.

111. Козлов Ю.М. Научная организация управления и право / Ю.М. Козлов, Е.С. Фролов. М.: МГУ, 1986.

112. Комментарий к КоАП РФ / ред. кол.: И.И. Веремеенко, Н.Г. Салищева, Е.Н. Сидоренко, А.Ю. Якимов. М.: ТК Велби, 2006.

113. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ» / отв. ред. А. Ф. Ноздрачёв // Консультант Плюс.

114. Коренев А.П. Административные договоры: понятие и виды / А.П. Коренев, А.А. Абдурахманов // Журнал российского права. 1998. № 7.

115. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение / А.П. Коренев. М.: Юрид. лит., 1978.

116. Костенников М. В. Принципы кодификации норм административного права / М.В. Костенников, А.В. Куракин // Государство и право. 2006. № 8.

117. Кузьмичёва Г.А. Административный процесс: понятие, сущность, принципы / Г.А. Кузьмичёва, М.С. Студеникина // Lex russica (Научные труды МГЮА). 2006. № 6.

118. Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления / Б.П. Курашвили. М.: Наука, 1987.

119. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления / Б.М. Лазарев. М.: Юрид. лит., 1972.

120. Ломакина В. Ф. Административная реформа: проблемы развития и совершенствования (IX «Лазаревские чтения») / В.Ф. Ломакина // Государство и право. 2006. № 8.

121. Максимов И. В. Система административных наказаний: понятие и признаки / И.В. Максимов // Государство и право. 2005. № 4.

122. Малый А. Ф. Разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов РФ в сфере установления административной ответственности / А.Ф. Малый // Российский юридический журнал. 2007. №2. С. 62-69.

123. Манохин В.М. Правовое государство и проблема управления по усмотрению / В.М. Манохин // Сов. государство и право. 1990. № 2.

124. Масленников М.Я. Административно-юрисдикционный процесс: понятие и соотношение с иными видами процессуально-правовой деятельности / М.Я. Масленников // Государство и право. 2001. № 2.

125. Материалы в помощь изучающим административное право: сб. науч. ст. Ч. 1. Красноярск: ИЦ КрасГУ, 1996.

126. Михалёва О.В. Административные договоры в Германии и России: дипломная работа / О.В. Михалёва // текущий архив кафедры.

127. Мицкевич Л.А. Основы административного права Германии / Л.А. Мицкевич. Красноярск, 2002.

128. Мицкевич Л.А. Понятие государственного управления в административном праве Германии / Л.А. Мицкевич // Государство и право. 2002. № 6.

129. Мицкевич Л.А. Понятие и характерные черты органа исполнительной власти / Л.А. Мицкевич // Ученые записки Юридического института Красноярского государственного университета. Вып. 1 / отв. ред. Т.В. Сахнова. Красноярск, 2001. С. 32-34.

130. Мицкевич Л.А. Понятие, социальная роль и содержание административного принуждения // Ученые записки Юридического института Красноярского государственного университета. Вып.2 / отв. ред. Т.В. Сахнова. Красноярск: ИЦ КрасГУ, 2003.

131. Мицкевич Л.А. Синергетические основы метода правового сравнения // Ежегодник сравнительного правоведения. 2001. М.: ИГП РАН, 2002.

132. Нарышкин С. Е. Административная реформа в России: некоторые итоги и задачи юридической науки / С.Е. Нарышкин, Т.Я. Хабриева // Журнал российского права. 2006. №11.

133. Научные основы государственного управления в СССР. М.: Наука, 1968.

134. Нудненко Л. А. Новый закон об обращениях граждан: достоинства и недостатки / Л.А. Нудненко, Н. Ю. Хаманева // Государство и право. 2007. № 3.

135. Пастушенко Е.Н. Цели и функции административной ответственности / Е.Н. Пастушенко // Правоведение. 1987. № 3.

136. Перекотий Е.В. Принципы государственного управления: сравнительно-правовой анализ: дипломная работа / Е.В. Перекотий // текущий архив кафедры.

137. Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения / Г.И. Петров. Л.: ЛГУ, 1972.

138. Публичные услуги: правовое регулирование (российский и зарубежный опыт): сборник / под общ.ред. Е.В. Гриценко, Н.А. Шевелевой. – М.: Волтерс Клувер, 2007.

139. Путило Н. В. Публичные услуги: между доктринальным пониманием и практикой нормативного закрепления /Н.В. Путило // Журнал российского права. 2007. № 6.

140. Российское полицейское (административное) право: Конец ХIХ- начало ХХ века: хрестоматия / сост. Ю.Н. Старилов. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1999.

141. Савотин А.А. Административно-правовой договор в системе регулирования общественных отношений (понятие и классификация) / А.А. Савотин // Юрист. 2001. № 11.

142. Салищева Н.Г. Административная юстиция, административное судопроизводство / Н.Г. Салищева, Н.Ю. Хаманева // Государство и право. 2002. № 1.

143. Словарь административного права / отв. ред. И.Л. Бачило, Н.Г. Салищева, Н.Ю. Хаманева. М., 1999.

144. Советское административное право: Государственное управление и административное право. М.: Юрид. лит., 1978.

145. Советское административное право: Методы и формы государственного управления. М.: Юрид. лит., 1977.

146. Соловьева А.К. Концепция административной юстиции: материально-правовой аспект / А.К. Соловьева // Правоведение. 1998. № 4.

147. Сорокин В. Д. Административно-процессуальное право: Учебник / В.Д. Сорокин. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2004.

148. Сорокин В.Д. Правовое регулирование: Предмет, метод, процесс (макроуровень) / В.Д. Сорокин – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.

149. Старилов Ю.Н. Административный договор: Опыт законодательного регулирования в Германии / Ю.Н. Старилов // Государство и право. 1996. № 12.

150. Старилов Ю.Н. Административный процесс в трудах профессора В.Д. Сорокина: «управленческая концепция» и её значение для науки административного права / Ю.Н. Старилов // Административное право и процесс. 2006. № 4.; 2007. № 1.

151. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. Т.1. История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты / Ю.Н. Старилов. М.: НОРМА, 2002.

152. Талапина Э. В. Новые институты административного права // Государство и право. 2006. № 5.

153. Тен А.Л. Теоретико-правовые проблемы государственной регистрации органов государственной власти в качестве юридических лиц / А.Л. Тен // Административное право и процесс. 2006. № 4.

154. Тихомиров Ю.А. Современная теория административного права / Ю.А. Тихомиров // Государство и право. 2004. № 11.

155. Тихомиров Ю.А. Административное усмотрение и право / Ю.А. Тихомиров // Журнал российского права. 2000. № 4.

156. Фомина С. В. Государственные гарантии как элемент правового статуса государственных служащих / С.В. Фомина // Журнал российского права. 2007. № 4.

157. Формы государственного управления / отв. ред. Б.М. Лазарев. М.: ИГП АН СССР, 1983.

158. Форум: Становление административной юстиции в России // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2002. № 3.

159. Хазанов С.Д. К проблеме формирования института административных процедур / С.Д. Хазанов // Административное право и процесс. 2005. № 4.

160. Хаманева Н.Ю. Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации / Н. Ю. Хаманева, Н. Г. Салищева. М., 2001.

161. Хаманева Н.Ю. Гражданин как субъект административного права. Учебное пособие. М., ИГП РАН, 2006.

162. Хаманева Н.Ю. Перспективы развития науки административного права / Н.Ю. Хаманева // Административное и информационное право (состояние и перспективы развития) / отв. ред. И.Л. Бачило, Н. Ю. Хаманева. М., 2003.

163. Черепанов Ю.Г. Горизонтальные управленческие связи (дискуссионные аспекты проблемы) / Ю.Г. Черепанов // Вестн. МГУ. Сер. 11. Право. 1981. № 1.

164. Чиркин В.Е. Юридическое лицо публичного права / В.Е. Чиркин. – М.: Норма, 2007.

165. Чиркин В. Е. Юридическое лицо в частном и публичном праве / В.Е. Чиркин // Законодательство и экономика. 2006. № 5.

166. Чуксина В.В. Несудебная защита прав человека в системе национальной правозащитной деятельности РФ и зарубежных государств / В.В. Чуксина // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 6.

167. Шаров А.В. Об основных элементах административной реформы / А.В. Шаров // Журнал российского права. 2005. № 4.

168. Шатов С. А. Концепции административного процесса: диалектика научных взглядов / С.А. Шатов // Правоведение. 2005. № 6.

169. Якимов А.Ю. Освидетельствование на состояние опьянения лица, управляющего транспортным средством (правовые и организационные вопросы) / А.Ю. Якимов // Административное право и процесс. 2007. № 3.

170. Якимов А.Ю. Принципы административно-юрисдикционного процесса / А.Ю. Якимов // Государство и право. 1999. № 5.

171. Якимов А.Ю. Статус субъекта права (теоретические вопросы) / А.Ю. Якимов // Государство и право. 2003. № 4.

172. Яценко В. Н. Судебный контроль нормативных актов / В.Н. Яценко // Государство и право. 2005. № 11.

173. Яцкин А. В. Правовое регулирование разработки административных регламентов / А.В. Яцкин // Журнал российского права. 2006. № 10.

## 4.2. Рекомендуемые программные средства и компьютерные системы обучения и контроля знаний студентов

В компьютерном классе факультета можно ознакомиться с *тестами по курсу* административного права. Тесты применяются для самоконтроля, а также для промежуточного контроля знаний студентов перед зачетом или экзаменом. В компьютерном классе имеется также *видеозапись аудиторных лекций* по основным темам курса административного права.

# Подготовка к семинарам предполагает изучение нормативных актов Российской Федерации и Красноярского края, а также составление различных документов, потому студентам целесообразно пользоваться *справочно-правовыми системами* («Консультант - Плюс», в т.ч. «Деловые бумаги», «Гарант» и др.), имеющимися в компьютерном классе.

## 4.3. Перечень сайтов

*Высшие органы государственной власти РФ*

1. Президент Российской Федерации

http://president.kremlin.ru/

2. Правительство Российской Федерации

http://www.government.ru/

3. Государственная Дума

http://www.duma.gov.ru/

### Федеральные органы исполнительной власти

4. Министерство внутренних дел Российской Федерации

http://www.mvdinform.ru

5. Министерство юстиции Российской Федерации

http://www.minjust.ru

6. Федеральная служба безопасности Российской Федерации

http://www.fsb.ru/

http://www.fsb.gov.ru/

7. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

http://www.rospotrebnadzor.ru

8. Федеральное агентство по образованию

http://www.ed.gov.ru

9. Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации

http://www.economy.gov.ru

10. Федеральная антимонопольная служба

http://www.fas.gov.ru/

11. Федеральная налоговая служба

http://www.nalog.ru/

### Судебная власть

12. Конституционный суд Российской Федерации

http://www.ksrf.ru/

13. Верховный Суд Российской Федерации

http://www.supcourt.ru/

14. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

http://www.arbitr.ru/

*Сайты по проблемам административной реформы*

15. Административная реформа

http://ar.economy.gov.ru/methodics,pub\_id=29187

*Правовые базы*

16. Гарант

http://www.garant.ru/

17. Кодекс

http://www.kodeks.ru/

18. Консультант плюс

http://www.consultant.ru/

19. Референт

http://www.referent.ru/

20. Система

http://www.systema.ru/

21. ЮСИС

http://www.intralex.ru/

*Газеты и журналы*

22. Российская газета

http://www.rg.ru/

23. Журнал Российского права

http://lawlist.narod.ru/library/magazine/magazine\_russian\_pravo/

*Возможность заказа электронных копий книг*

24. Студенческая электронная библиотека

http://lib.ua-ru.net/

25. Юридическая научная библиотека издательства «Спарк»

http://www.lawlibrary.ru

*Другие полезные сайты широкой тематики*

26. Юридическая Россия

http://law.edu.ru

27. Официальная Россия

http://www.gov.ru/

Электронная Россия

http://government.e-rus.ru

28. Центр стратегических разработок

http://www.csr.ru/

## 4.4. Сценарии проведения ролевых имитационных игр

I. Сценарий ролевой имитационной игры по теме: «Обращения граждан» – 2 часа.

*Участники игры*

1. Гражданин, чьи права (интересы) нарушены.

2. Должностное лицо (орган), чьи действия обжалуются.

3. Вышестоящее должностное лицо (орган).

4. Адвокат.

5. Прокурор.

6. Судья.

7. Родственники, друзья, знакомые.

8. Представители общественной организации правозащитного характера.

*Фабулу дела* студенты выбирают самостоятельно (нарушение правил торговли или обслуживания, нарушение прав студентов, отказ в регистрации по месту жительства, отказ в выдаче медицинской справки или отказ в медицинском обслуживании, отказ в изменении записи о фамилии в паспорте, ограничение на обслуживание в библиотеке и т.д.).

В ходе игры должны быть составлены различные жалобы и официальные ответы на них.

II. Сценарий ролевой игры по теме: «Право граждан на организацию и проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетов» – 2 часа.

*Участники игры*

1. Инициаторы проведения мероприятия – 3 человека.

2. Члены общественных организаций.

3. Глава муниципального образования.

4. Юрисконсульт администрации.

5. Начальник РУВД.

6. Сотрудники милиции – 3 человека.

7. Прокурор.

8. Случайные прохожие.

Инициаторы проведения мероприятия организуют подготовительные действия, составляют необходимые документы, представляют их в официальные инстанции, а также проводят само мероприятие, обеспечивая общественный порядок и спокойствие. Тему и форму проведения мероприятия студенты выбирают самостоятельно.

III. Сценарий ролевой игры по теме: «Производство по делам об административных правонарушениях» – 2 часа.

*Участники игры*

1. Правонарушитель.

2. Свидетель (свидетели).

3. Сотрудники милиции.

4. Начальник РУВД.

5. Судья районного суда.

6. Защитник.

7. Родственники, знакомые, соседи (факультативно).

*Вариант фабулы дела*

Правонарушитель во дворе жилого дома в присутствии играющих детей распивал спиртные напитки. Проживающий в этом доме гражданин сделал ему замечание. Правонарушитель, считая себя оскорбленным, нецензурно обругал его, последний позвонил в милицию. Сотрудники милиции после выяснения обстоятельств дела доставили правонарушителя в РУВД для составления протокола. Начальник РУВД рассмотрел материалы дела и вынес постановление. Правонарушитель (с помощью защитника) обжаловал постановление. Судья рассмотрел материалы дела с участием различных лиц.

*Примечание*: студенты могут самостоятельно выбрать фабулу дела.

*Процессуальные документы, которые должны быть составлены*

1. Протокол об административном задержании.

2. Протокол об административном правонарушении.

3. Постановление начальника РУВД.

4. Жалоба на постановление.

5. Постановление (решение) судьи.

*Примечание:* при составлении процессуальных документов можно использовать образцы протоколов и постановлений, рекомендованных федеральными органами исполнительной власти.

## 4.5. Примерный перечень тем для написания курсовых и дипломных работ

1. Актуальные вопросы предмета административного права.

2. Основные понятия административного права в контексте административной реформы.

3. Особенности норм административного права.

4. Презумпции в административном праве.

5. Международные нормы и принципы в административном праве.

6. Современная теория административных правовых отношений.

7. Субъективные публичные права граждан.

8. Понятие должностного лица в административном праве.

9. Коллективные субъекты административного права.

10. Административная правосубъектность гражданина.

11. Административный правовой статус индивидуальных предпринимателей.

12. Способы защиты прав граждан в сфере государственного управления.

13. Административный порядок рассмотрения обращений граждан.

14. Внесудебный порядок защиты субъективных публичных прав.

15. Досудебный порядок обжалования актов государственного управления.

16. Судебный порядок защиты прав граждан в сфере государственного управления.

17. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере государственного управления.

18. Обжалование нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере государственного управления.

19. Государственное управление как деятельность исполнительной власти.

20. Принципы государственного управления.

21. Юридические лица публичного права.

22. Понятие и виды органов исполнительной власти.

23. Компетенция органов исполнительной власти.

24. Актуальные вопросы правового статуса органов исполнительной власти.

25. Понятие и виды функций органов исполнительной власти.

26. Понятие и пределы административного усмотрения.

27. Система федеральных органов исполнительной власти.

28. Правовое положение территориального органа.

29. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных властных полномочий.

30. Наделение лиц частного права государственными властными полномочиями.

31. Государственная служба: понятие, принципы и правовое регулирование.

32. Особенности отдельных видов государственной службы.

33. Запреты, связанные с государственной гражданской службой.

34. Прохождение государственной гражданской службы.

35. Реализация принципа равного доступа к государственной службе.

36. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих.

37. Дисциплинарная ответственность по административному праву.

38. Методы государственного управления.

39. Конкурсные процедуры в сфере государственного управления.

40. Понятие и виды форм государственного управления.

41. Правовые акты государственного управления: понятие и виды.

42. Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления.

43. Дефектные правовые акты государственного управления.

44. Способы обеспечения законности правовых актов государственного управления.

45. Административные процедуры: современное понимание и проблемы правового регулирования.

46. Административный договор.

47. Функция государственного контроля и надзора.

48. Сущность и классификация мер административного принуждения.

49. Административная ответственность.

50. Законодательство об административных правонарушениях.

51. Понятие и состав административного правонарушения.

52. Понятие и виды субъектов административной ответственности.

53. Особенности административной ответственности юридических лиц.

54. Система административных наказаний.

55. Особенности отдельных видов административных наказаний.

56. Государственное управление в отдельных отраслях и сферах.

## 4.6. Общие указания по решению задач и кейсов

По курсу административного права одной из форм работы студентов является решение задач и кейсов. Кейсы отличаются от задач по целям их использования в обучении.

*Задачи*

Решение задач направлено на изучение и применение студентами отдельных теорий, методов, принципов. Задачи имеют, как правило, одно решение и один путь, приводящий к этому решению. Решение задач осуществляется, как правило, в письменном виде и излагается по определенной структуре. Схема решения задачи содержится в приложении № 1. В её основу положена структура правоотношения.

*Кейс*

Кейс, предложенный студентам по той или иной теме административного права, содержит не только описание реальных и вымышленных обстоятельств, но и аргументы лиц, перечисленных в тексте кейса. Кейсы могут быть построены на конкретной правовой проблеме либо содержать комплекс правовых вопросов.

Обучение с помощью кейсов помогает студентам приобрести широкий набор разнообразных навыков. Кейсы имеют много решений и множество альтернативных путей, приводящих к нему.

*Цели решения кейсов.* Решение задач, с одной стороны, позволяет освоить методику юридической работы с конкретными административно-правовыми делами, с другой стороны, закрепить полученные на лекциях и при самостоятельной подготовке знания теоретических положений, действующего законодательства, судебной практики по административному праву.

*Условия успешного решения кейсов*. Для решения кейсов по административному праву студенту, в зависимости от темы семинарского занятия и объема изученного на лекциях и семинарских занятиях, необходимо знать:

- материальные и процессуальные нормы, регулирующие спорные правоотношения;

- способы разрешения правовых коллизий (соотношение общей и специальной нормы права и т.д.);

- структуру нормы права и особенности структуры нормы административного права;

- способы толкования норм права (грамматическое, системное и т.д.);

- правила восполнения пробелов в правовом регулировании (аналогия закона, аналогия права);

- правила цитирования нормативных правовых актов, разъяснений высших судов.

Условия кейса необходимо читать внимательно. Каждое предложение в кейсе может иметь значение для его правильного решения. От студента требуется точное исследование обстоятельств, изложенных в кейсе, определение проблемных моментов. Все кейсы по административному праву на семинарских занятиях, как правило, решаются в письменном виде согласно структуре решения, предложенной преподавателем или выработанной студентом самостоятельно.

*Структура решения кейса.* Кейсы необходимо решать таким образом, чтобы решение имело внутреннюю структуру и логику изложения материала. С одной стороны, это позволит выработать определенные алгоритмы работы с юридическими делами, с другой стороны, получить системные знания по административному праву.

Традиционная структура решения кейса может состоять из двух частей: процессуальной и материальной. В процессуальной части решения анализируются процессуальные вопросы, если такие проблемы содержатся в кейсе. Например, надлежащее ли лицо обратилось в суд с заявлением о признании незаконными действий должностного лица органа исполнительной власти, не пропущен ли срок на обращение в суд за защитой нарушенного права. В материальной части решения исследуются вопросы материального права. Например, вопрос о соответствии акта государственного управления установленным требованиям, наличие (отсутствие) состава административного правонарушения в действиях конкретного лица.

В том случае, если кейс не содержит процессуальных вопросов, структура решения кейса может строиться по каждому лицу, указанному в задаче. Например, в первой части решения студент анализирует права и обязанности гражданина, во второй части решения анализируются права и обязанности организации государственного органа. Количество частей в структуре решения кейса зависит от количества действующих лиц.

Главное правило при построении структуры решения состоит в том, что в большинстве случаев структура решения задачи предопределяется нормами действующего законодательства.

Для иллюстрации работы с кейсами в настоящих методических указаниях приводятся два варианта структуры решения кейсов. Первый вариант структуры может быть использован при решении кейса, где ключевым моментом является акт государственного управления (приложение № 2). Второй вариант структуры может быть использован при решении кейсов по административной ответственности (приложение № 3). Общее правило заключается в том, что при решении конкретного кейса нельзя слепо руководствоваться предложенной структурой. Необходимо проверять только те пункты, которые имеют значение для конкретных обстоятельств дела, изложенных в кейсе. Другими словами, структура решения кейса должна быть адаптирована к конкретным условиям, изложенным в кейсе.

В каждом случае, преподаватель, рассчитывает получить в качестве вывода аргументированное мнение студента о том, какое решение в данной ситуации примет правоприменитель (суд, орган исполнительной власти).

Приложение № 1

**СТРУКТУРА РЕШЕНИЯ ЗАДАЧИ**

1. Субъектный состав правоотношения (орган исполнительной власти, гражданин).

2. Определение фактических обстоятельств (выяснение, какие конкретно действия совершил каждый субъект права);

3. Права и обязанности органа исполнительной власти (компетенция), применительно к ситуации, изложенной в задачи.

4. Права и обязанности гражданина, применительно к ситуации, изложенной в задаче.

5. Определение правовой природы спорных правоотношений.

6. Определение применимой нормы материального и процессуального права.

7. Соответствие действий (бездействия), решения органа исполнительной власти нормам материального и процессуального права:

а) компетенция органа исполнительной власти (должностного лица):

- вправе ли издавать акт государственного управления;

- вправе ли издавать акт государственного управления по такому вопросу.

б) отвечает ли содержание акта государственного управления правовому основанию (соответствует ли содержание акта актам более высокой юридической силы).

в) соблюдены ли требования к форме акта государственного управления.

г) соблюдены ли требования к порядку принятия (издания) акта и доведения до сведения заинтересованных лиц.

8. Соответствие действий (бездействия) гражданина нормам материального и процессуального права.

9. Вывод.

Приложение № 2

**Структура решения кейса**

(недействительность акта государственного управления)

I. Процессуальная часть решения: проверка допустимости заявления[[1]](#footnote-1)\*

*1. Вид судопроизводства* (подлежит ли дело рассмотрению в рамках административного судопроизводства).

a) правовая природа спора (необходимо определить, к какому виду публичного права относится спор – конституционное, административное, уголовное; для этого необходимо проанализировать, какими нормами права стороны аргументируют свои требования);

б) подведомственность и подсудность (какому из судов, рассматривающих публично-правовые споры, подведомственно и подсудно рассмотрение спора и на основании каких процессуальных норм);

*2. Предмет заявления* (заявитель должен требовать признание акта государственного управления недействительным).

*3. Субъективное право на обжалование – заинтересованность* (обоснование возможности нарушения субъективных публичных прав заявителя вследствие издания оспариваемого акта государственного управления. Возможное нарушение субъективного публичного права имеет место тогда, когда заявитель, например, является адресатом оспариваемого акта, на заявителя возложены обязанности, он незаконно привлечен к ответственности.).

*4. Процессуальная правосубъектность* (обладает ли заявитель процесссуальной право- и дееспособностью).

*5. Соответствие заявления формальным требованиям*

а) письменная форма;

б) соблюдение требований, предъявляемых к содержанию заявления;

в) соблюдение досудебного порядка урегулирования спора;

г) сроки обращения в суд.

*6. Вывод*

II.Материальная часть решения: проверка обоснованности заявления

Заявитель и ответчик являются надлежащими, оспариваемый акт государственного управления не соответствует закону и нарушает права заявителя – в таком случае заявление признается обоснованным

*1. Проверка являются ли заявитель и ответчик надлежащими*

*2. Законность акта государственного управления*

*а) Формальная законность*

- предметная и территориальная подведомственность издания акта (издан ли акт государственного управления в пределах компетенции административного органа, должностного лица);

- соблюдение требований к форме акта государственного управления;

- соблюдение процедуры издания акта государственного управления;

- наличие в акте указания на правовое основание для его издания;

- обнародование акта государственного управления (был ли акт доведен до сведения заинтересованных лиц).

*б) Материальная законность*

- правовое основание для издания административного акта (проверяем, является ли указанное в акте правовое основание надлежащим правовым основанием);

- формальная и материальная законность правового основания для издания административного акта (является ли законным основание, послужившее для издания акта)

- соответствие акта государственного управления правовому основанию

• выполнение предпосылок, установленных в законе;

• правильный адресат акта государственного управления;

• соблюдение принципа соразмерности;

• при наличии у административного органа усмотрения, проверка правильности реализации усмотрения.

*3. Вывод*

III. Общий вывод

Приложение № 3

**СТРУКТУРА решения кЕЙСА**

(привлечение к административной ответственности в судебном порядке)

I. Процессуальная часть решения: проверка допустимости заявления

*1. Производство по рассмотрению дела об административном правонарушении* (необходимо определить вид судопроизводства: осуществляется ли производство в порядке, установленном КоАП РФ, АПК РФ, ГПК РФ, УПК РФ).

2. Подведомственность и подсудность (какому суду подведомственно и подсудно рассмотрение материалов о привлечении к административной ответственности: мировой судья, федеральный суд общей юрисдикции, арбитражный суд).

3. *Соответствие заявления о привлечении к административной ответственности формальным требованиям*

1) соблюдение письменной формы;

2) соблюдение требований, предъявляемых к содержанию заявления.

*4. Вывод*

II. Материальная часть решения: проверка обоснованности заявления

*1. Заявитель – надлежащее лицо на обращение в суд с заявлением о привлечении к административной ответственности* (прокурор, лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении и т.д.).

*2. Сроки давности привлечения к административной ответственности* (два месяца, один год, порядок исчисления сроков).

*3. Законность протокола об административном правонарушении и иных протоколов:*

*1) формальная законность:*

а) составление протокола уполномоченным должностным лицом (составлен ли протокол в пределах компетенции административного органа, должностного лица);

б) соблюдение требований к форме протокола об административном правонарушении;

в) соблюдение процедуры составления протокола об административном правонарушении.

*2) материальная законность:*

а) правовое основание для возбуждения дела об административном правонарушении (норма, предусматривающая административную ответственность);

б) формальная и материальная законность нормы, предусматривающей административную ответственность;

в) наличие события административного правонарушения (какие конкретно действия (бездействие) противоправного характера совершило лицо);

г) наличие лица, совершившего противоправное деяние (является ли лицо субъектом административного правонарушения);

д) виновность лица;

е) наличие (отсутствие) в действиях лица объективной стороны состава административного правонарушения;

ж) характер и размера ущерба, причиненного административным правонарушением (особенно важно в тех случаях, когда ущерб является обязательным признаком состава правонарушения);

з) наличие (отсутствие) действия лица в состоянии крайней необходимости;

и) отграничение вменяемого лицу административного правонарушения от смежных составов административных правонарушений и преступлений;

к) определение размера наказания (обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность и т.д.).

*4. Вывод*

III. Общий вывод

## 4.7. Примеры составления юридических документов

Для составления заявлений, жалоб, постановлений, протоколов и других документов студенты могут пользоваться бланками документов, которые приведены в справочных правовых системах в разделе «Формы документов».

В данном разделе методических указаний приводятся примеры описания фактов, имеющих юридическое значение, и определения требований, предъявляемых при защите субъективных публичных прав. Примеры дают представление и о стиле изложения в документах, и о способах защиты прав.

**1. Пример заявления об оспаривании в суде незаконных действий (решений), бездействия**

Федеральный суд Октябрьского района г. Красноярска

Заявитель:

*ФИО*

*Почтовый адрес*

Ответчик:

*Наименование государственного органа*

*Почтовый адрес*

ЗАЯВЛЕНИЕ

1. Сотрудниками *(наименование государственного органа)* заявителю было отказано в посадке на самолет

*(00.00.0000) г. (ФИО), (дата рождения)*, совершал регистрацию и посадку в аэропорту «Емельяново» на самолет (*№)* рейса Красноярск-*(А)* с целью осуществить перелет в Китай. Однако при прохождении контроля сотрудниками (*наименование госоргана)* в Терминале № 2 в аэропорту «Емельяново» заявителю было отказано в посадке на самолет.

2. Отказ сотрудников *(наименование госоргана)* является незаконным и необоснованным

В соответствии со ст.2 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» гражданин не может быть ограничен в праве на выезд из Российской Федерации иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Федеральным законом. Согласно с п. 5 ст. 15 вышеназванного закона право гражданина Российской Федерации на выезд из Российской Федерации может быть временно ограничено в случае, если он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом – до исполнения обязательств или до достижения согласия сторонами.

Отказ сотрудниками *(наименование госоргана)* заявителю в посадке на самолет был произведен в устной форме, со ссылкой на то, что в отношении заявителя возбуждены исполнительные производства. Согласно пассажирской ведомости от (*00.00.0000) г. (ФИО заявителя)* не осуществил посадку на самолет рейса (*№).* Однако в отношении заявителя отсутствуют какие-либо возбужденные исполнительные производства.

Таким образом, сотрудниками (*наименование госоргана)* незаконно и необоснованно отказали заявителю в посадке на самолет, чем нарушено его конституционное право на свободный выезд за пределы Российской Федерации (п.2 ст. 27 Конституции РФ).

3. Дело по заявлению (*ФИО заявителя)* подсудно федеральному суду Октябрьского района г. Красноярска

Согласно п.2 ст. 254 ГПК РФ заявление об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего может быть подано гражданином в суд по месту его жительства.

Местом жительства Борисова С. А. является *(указать адрес)*. Таким образом, дело по заявлению Борисова С. А. подсудно федеральному суду Октябрьского района г. Красноярска.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 254, 255 ГПК РФ, прошу судпризнать отказ в посадке на самолет (*ФИО сотрудников)*(*наименование госоргана*)незаконным.

Приложение:

1. квитанция об уплате госпошлины;

2. копия авиабилета;

3. копия пассажирской ведомости;

4. копия заявления с приложением.

*(ФИО Заявителя), (дата)*

**2. Пример заявления об оспаривании в суде нормативного акта**

Арбитражный суд Красноярского края

Заявитель:

ООО «Лес»

Адрес местонахождения

Ответчик:

Красноярская таможня

660073, г. Красноярск,

ул. Тельмана, 38

тел. (8-3912) 56-60-28, 56-60-27

ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании приказа Красноярской таможни от 12 декабря 2005 г. № 550 «Об утверждении технологии действий структурных подразделений Красноярской таможни при условном выпуске отдельных видов товаров»

1. Обоснование заинтересованности ООО «Лес»

За период с 00.00.0000 г. по 00.00.0000 г. в адрес ООО «Лес» из Китая поступило оборудование. ООО «Лес» 00.00.0000 г. направило в таможенный пост ГТД на оформление товара в таможенном режиме «выпуск для внутреннего потребления». В связи с невозможностью своевременного представления сертификатов на оборудование ООО «Лес» обратилось в Красноярскую таможню с заявлением об условном выпуске товара без предоставления сертификата соответствия. Письмом Красноярской таможни от 00.00.0000 г. в условном выпуске товара было отказано со ссылкой на п.2 Технологии действий должностных лиц Красноярской таможни при условном выпуске отдельных видов товаров (далее по тексту – Технология действий), утвержденной приказом Красноярской таможни от 12 декабря 2005 г. № 550. Красноярской таможней 00.00.0000 г. в отношении ООО «Лес» было возбуждено дело об административном правонарушении по ч.3 ст.16.12 КоАП РФ (несвоевременное предоставление документов – сертификатов соответствия, необходимых для выпуска товаров). Одним из правовых оснований, обосновывающих законность привлечения ООО «Лес» к административной ответственности, в протоколе об административном правонарушении от 00.00.0000 г., в объяснениях свидетеля - главного государственного таможенного инспектора, в постановлении по делу об административном правонарушении от 00.00.0000 г. назван п.8 Технологии.

Таким образом, приказ Красноярской таможни от 12 декабря 2005 г. № 550 «Об утверждении технологии действий структурных подразделений Красноярской таможни при условном выпуске отдельных видов товаров» явился правовым основанием для отказа ООО «Лес» в условном выпуске товара, что в последующем повлекло привлечение общества к административной ответственности. Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии заинтересованности ООО «Лес» в обжаловании приказа Красноярской таможни от 12 декабря 2005 г. № 550.

2. Обоснование подведомственности рассмотрения настоящего дела Арбитражному суду Красноярского края

В соответствии с пп. 1, 2 ст. 27, подп. 1ст. 29 АПК РФ, ч. 3.ст. 191, ч. 2ст. 192 АПК РФ, ст.5 ТК РФ, п.3 постановления Пленума ВАС РФ от 9 декабря 2002 г. № 11 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Арбитражного процессуального кодекса РФ», п.12 постановления Пленума ВАС РФ от 13 августа 2004 года № 80 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов» рассмотрение данного дела подведомственно арбитражному суду, т.к. заявитель, ООО «Лес» является юридическим лицом, применение в отношении заявителя оспариваемого приказа Красноярской таможни затрагивает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности, рассмотрение данного дела отнесено к компетенции арбитражных судов.

3. Приказ Красноярской таможни противоречит действующему законодательству:

а) Красноярская таможня не вправе осуществлять функцию нормативно-правового регулирования таможенных отношений.

В соответствии с п.1ст.5 ТК РФ, в случаях, прямо предусмотренных актами таможенного законодательства и иными правовыми актами Российской Федерации, федеральное министерство, уполномоченное в области таможенного дела, и федеральная служба, уполномоченная в области таможенного дела, в пределах своей компетенции издают правовые акты в области таможенного дела. Из толкования п.1 и п.2 ст.5 ТК РФ следует, что по состоянию на 00.00.0000 года (дата издания оспариваемого приказа) издание нормативных правовых актов входило в компетенцию только федерального министерства, уполномоченного в области таможенного дела. Данная позиция подтверждается положениями подп. «а» п. 3 Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», согласно которому осуществление функции по нормативно-правовому регулированию возложено на федеральное министерство. В соответствии с подп.«в» п.4 вышеназванного Указа, для федеральных служб установлен прямой запрет на осуществление функции по нормативно-правовому регулированию. Согласно п.15 Указа функция по принятию нормативно-правовых актов была передана от Федеральной таможенной службы РФ Министерству экономического развития и торговли. Данный запрет нашел свое закрепление в п. 1 Положения о Министерстве экономического развития и торговле РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 27 августа 2004 г., п. 7 Положения о Федеральной таможенной службе, утв. постановлением Правительства РФ от 21 августа 2004 г.

Кроме того, в соответствии с п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 № 1009, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты. В соответствии с п.1 ст. 402 ТК РФ, региональные таможенные управления являются таможенными органами. Красноярская таможня Сибирского Таможенного управления является территориальным органом федерального органа исполнительной власти, следовательно, на нее распространяется указанный запрет на издание нормативно-правовых актов.

По своему содержанию приказ Красноярской таможни является нормативным правовым актом, т. к. соответствует всем признакам нормативного правового акта:

а) является актом, содержащим общеобязательные положения о процедуре условного выпуска отдельных видов товаров;

б) распространяет свое действие на неопределенный круг лиц, т.е. на любое лицо, намеревающееся воспользоваться предоставленным ст. 151 ТК РФ правом на условный выпуск товара. В связи с этим приказ не может рассматриваться как внутренний (локальный) документ Красноярской таможни, поскольку фактически регулирует отношения, складывающиеся между Красноярской таможней и декларантами, не находящимися в служебном подчинении Красноярской таможни. Так, например, п.2 Технологии содержит основания для отказа в условном выпуске товара, п.3 Технологии – устанавливает требования к заявлению об условном выпуске товара, определяет перечень документов, которые в обязательном порядке прикладываются к заявлению, п.4 Технологии – устанавливает сроки рассмотрения заявления, п.5 Технологии устанавливает правило, согласно которому положительное разрешение заявления является основанием для принятии ГТД без предоставления документов, необходимых для выпуска товаров;

в) рассчитан на неоднократное применение;

г) применение акта к конкретному лицу не прекращает его действия.

Таким образом, приказ Красноярской таможни от 12 декабря 2005 г. «Об утверждении технологии действий структурных подразделений Красноярской таможни при условном выпуске отдельных видов товаров» издан органом, не имеющим право издавать подобного рода акты. В соответствии с подп.1 п.3 ст.6 ТК РФ, нормативный правовой акт в области таможенного дела признается не соответствующим ТК РФ, если издан органом, не имеющим в соответствии с ТК РФ право издавать подобного рода акты.

б) Отдельные положения приказа Красноярской таможни от 12 декабря 2005 г. «Об утверждении технологии действий структурных подразделений Красноярской таможни при условном выпуске отдельных видов товаров» противоречат ТК РФ.

Пункт 2 Технологии, согласно которому процедура условного выпуска товаров не может быть предоставлена для участников ВЭД в случаях, когда участник ВЭД имеет вступившие в законную силу, но неисполненные постановления по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, противоречит ст. 154 ТК РФ. Так, в соответствии со ст. 154 ТК РФ в случае возбуждения дела об административном правонарушении выпуск товаров может быть осуществлен в соответствии со ст. 153 ТК РФ по решению начальника таможенного органа, должностным лицом которого было возбуждено дело, до завершения производства по делу, если товары не изъяты в качестве вещественных доказательств или на них не наложен арест в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях». Таким образом, п.2 Технологии устанавливает прямой запрет на условный выпуск товара при наличии неисполненного постановления по делу об административном правонарушении, в то время как ст. 154 ТК РФ предоставляет должностному лицу таможенного органа дискреционное полномочие при аналогичных обстоятельствах разрешить условный выпуск товара и при наличии неисполненных постановлений по делам об административных правонарушениях.

Пункт 8 Технологии, в соответствии с которым в случае принятия положительного решения об условном выпуске товаров, письменный ответ заявителю является основанием для принятия ГТД без предоставления документов, необходимых для выпуска товаров, противоречит положениям ст. 151 ТК РФ, поскольку фактически исключает подачу заявления об условном выпуске товара при наличии уже поданной ГТД. В соответствии с подп.3 п.1 ст.151 ТК РФ, условному выпуску товары подлежат в случае, если выпускаются товары без предоставления документов и сведений, подтверждающих соблюдение ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. Согласно п.2 ст.151 ТК РФ, товары, выпуск которых осуществлен таможенными органами без предоставления документов, подтверждающих соблюдение ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, запрещены к передаче третьим лицам, в том числе путем их продажи или отчуждения иным способом, а в случаях, если ограничения на ввоз указанных товаров установлены в связи с проверкой качества и безопасности этих товаров, запрещены к их использованию в любой форме. При этом ст.151 ТК РФ не устанавливает последовательность подачи заявления об условном выпуске товара (до подачи ГТД или после подачи ГТД), что свидетельствует о том, что заявление об условном выпуске товара может быть подано как до подачи ГТД, так и после подачи ГТД. Данный вывод подтверждается распоряжением ГТК РФ от 11 декабря 2003 г. «Об условном выпуске», распоряжением ФТС от 29 марта 2005 г. «Об условном выпуске зерна и продуктов его переработки», распоряжением ФТС от 12 ноября 2004г. «Об условном выпуске товаров, подлежащих государственному санитарно-карантинному контролю», распоряжением ГТК РФ от 18 июня 2004 г. «Об условном выпуске товаров, подлежащих обязательной сертификации», также не предусматривающих какую-либо последовательность подачи заявления об условном выпуске товара.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.5, 6, 151, 153, 154 ТК РФ, ст.195 АПК РФ, прошу суд признать приказ Красноярской таможни от 12 декабря 2005 г. № 550 «Об утверждении технологии действий структурных подразделений Красноярской таможни при условном выпуске отдельных видов товаров» недействующим полностью.

Приложение:

1. оригинал доверенности от 00.00.0000;

2. копия решения общего собрания участников от 00.00.0000;

3. копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

4. оригинал платежного поручения об уплате государственной пошлины;

5. оригинал выписки по счету;

6. документ, подтверждающий направление копии заявления и приложенных документов лицам,

участвующим в деле;

7. копия заявления о предоставлении копии правового акта;

8. копия письма Красноярской таможни от 13.04.2006 № 12-19/4385 «О направлении информации»;

9. копия приказа Красноярской таможни от 12 декабря 2005 г. № 550 «Об утверждении технологии действий структурных подразделений Красноярской таможни при условном выпуске отдельных видов товаров»;

10. копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении;

11. копия протокола об административном правонарушении;

12. копия постановления по делу об административном правонарушении.

Представитель

ООО «Лес» ФИО

**3. Пример жалобы на постановление об административном правонарушении.**

Железнодорожный районный суд

660021, Красноярск, ул.Ленина, 158

Обжалуемый акт:

постановление по делу об

административном правонарушении

от 16.02.2005 № 24 КП 913178

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

Иванов Иван Иванович

Красноярск, ул. Ромашки, 2-10

Жалоба

на постановление по делу об административном правонарушении

1. 16 февраля 2005 года в 18.50 на ул. Маерчака 43А ст.л-т Нахмуровым А.В. ОГИБДД Железнодорожного РУВД в отношении меня, Иванова Ивана Ивановича, инженера по безопасности ООО «Автобус» был составлен протокол об административном правонарушении 24 КК 599879 от 16.02.2005. В соответствии с указанным протоколом мне вменяется совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.12.31 КоАП РФ, а именно, выпуск на линию транспортного средства, имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация. Так, в протоколе указано, что Иванов И.И. на пер.Выборгский, 9 16.02.2005 года в 14.55 выпустил на линию автобус ПАЗ гос.№ АС 494 24 с неисправной тормозной системой (падение давления воздуха при неработающем двигателе более чем на 0,05 МПа за 15 минут после полного приведения их в действие).

На основании данного протокола ст.л-т Нахмуров А.В. ОГИБДД Железнодорожного РУВД вынес постановление по делу об административном правонарушении 24 КП 913178 от 16.02.2005. Согласно данному постановлению я признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.12.31 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в сумме 500 руб.

2. С постановлением по делу об административном правонарушении 24 КП 913178 от 16.02.2005 не согласен, считаю его незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

С объективной стороны административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст. 12.31 КоАП РФ, выражается в выпуске на линию транспортного средства имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация. Под выпуском транспортного средства на линию понимается разрешение на выезд из гаража, автохозяйства, данное должностным лицом, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств. Как следует из журнала регистрации путевых листов, автобус ПАЗ гос.№ АС 494 24 был проверен на техническое состояние и выпущен на линию с выдачей путевого листа 16.02.2005 года в 05.00 (в пять часов утра). Таким образом, на момент выпуска на линию автобус ПАЗ гос.№ АС 494 24 был в исправном техническом состоянии.

Проверка исправности тормозной системы проводилась ст.л-т Нахмуровым А.В. ОГИБДД Железнодорожного РУВД без использования каких-либо средств диагностики. Данное обстоятельство подтверждается не только моими объяснениями, но и отсутствием соответствующей записи в протоколе об административном правонарушении, а именно, указания на то, каким образом и при помощи каких технических средств было установлено падение давления воздуха при неработающем двигателе более чем на 0,05 МПа. Кроме того, в этот же день была проведена проверка технического состояния автобуса ПАЗ гос.№ АС 494 24, а автобус был признан технически исправным (копия диагностической карты транспортного средства прилагается). Таким образом, информация о том, что тормозная система автобуса была неисправной, не является достоверным доказательством, которое может быть положено в основу признания меня виновным в совершении административного правонарушения.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.12.31 КоАП РФ являются должностные лица, ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств. Полагаю, что я не являюсь субъектом данного правонарушения, поскольку разрешение на выезд из гаража транспортного средства, соответственно проверку технической исправности транспортного средства осуществляю не я, а дежурный механик, о чем делается соответствующая запись в журнале регистрации путевых листов.

3. В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом обжалуется в районный суд по месту рассмотрения дела. Дело об административном правонарушении в отношении меня было рассмотрено в Железнодорожном районе, следовательно, постановление по делу об административном правонарушении обжалуется в Железнодорожный районный суд г.Красноярска. В соответствии с ч.3ст.30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, уполномоченный ее рассматривать. При этом согласно ч.5 указанной статьи жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

4. На основании вышеизложенного, руководствуясь п.3 ч.1 ст.30.7 КоАП РФ, прошу суд отменить постановление по делу об административном правонарушении 24 КП 913178 от 16.02.2005 и прекратить производство по делу в связи с отсутствием события административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.12.31 КоАП РФ.

Приложение:

1. копия протокола об административном правонарушении 24 КК 599879 от 16.02.2005;

2. копия постановления по делу об административном правонарушении 24 КП 913178 от 16.02.2005;

3. копия диагностической карты транспортного средства;

4. копия журнала регистрации путевых листов.

И.И. Иванов

1. \* Исследуется, если задача касается применения процессуальных норм. [↑](#footnote-ref-1)