**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,**

**чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

|  |
| --- |
| «УТВЕРЖДАЮ»  Статс-секретарь-заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  В.А. Пучков  « 2 » ноября 2011 г.  2-4-60-17-14 |

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по подготовке ежегодных докладов о состоянии**

**гражданской обороны федерального органа исполнительной власти**

(Форма № 3/ДУ)

Москва 2011

**Федеральные органы исполнительной власти представляют:**

1. Доклад о состоянии гражданской обороны федерального органа исполнительной власти по форме № 3/ДУ на бумажном носителе формата А4 в сброшюрованном виде и на электронном носителе в формате MS Word.

2. Приложение № 1 к форме 3/ДУ «Основные показатели состояния гражданской обороны федерального органа исполнительной власти» на бумажном носителе формата А4 в сброшюрованном виде и на электронном носителе в формате MS Excel.

Информация предоставляется за центральный аппарат федерального органа исполнительной власти, его территориальные органы и подведомственные организации.

Срок представления докладов – **до 1 февраля 2012 года.**

Доклады направляются в:

Департамент гражданской защиты МЧС России (121357, г. Москва, ул. Ватутина, д.1);

ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) (121352, г. Москва, ул. Давыдковская, д.7).

**Форма № 3/ДУ**

**ДОКЛАД**

**о состоянии гражданской обороны**

**федерального органа исполнительной власти**

**в 2011 году**

1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Перечень нормативных документов федерального органа исполнительной власти в области гражданской обороны (далее – ГО) по форме:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид  нормативного документа | Дата принятия и № | Название  нормативного документа |
|  |  |  |  |

2. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Общее состояние систем управления, оповещения и связи ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

Основные мероприятия по поддержанию в готовности и развитию систем управления, оповещения и связи ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций в 2011 году.

Общие недостатки в функционировании систем управления, оповещения и связи ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

Основные направления деятельности по повышению готовности систем управления, оповещения и связи ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций в 2012 году.

Предложения по совершенствованию систем управления, оповещения и связи ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

2.1. Органы управления

Общая оценка готовности органов управления ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций к выполнению возложенных на них задач.

Мероприятия, проводимые федеральным органом исполнительной власти в 2011 году, по подготовке органов управления ГО.

Мероприятия по подготовке дежурных служб федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций к действиям по сигналам ГО.

2.2. Пункты управления

Сведения о пунктах управления (далее – ПУ) федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, используемых для управления ГО, в табличной форме:

– вид ПУ, место его расположения;

– состояние технических систем управления, связи и оповещения ГО;

– состояние систем жизнеобеспечения.

Мероприятия, проводимые в 2011 году, по созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления ГО, в том числе объемы финансирования этих мероприятий.

Мероприятия, проводимые в 2011 году, по дооснащению ПУ современными средствами связи, оповещения, оргтехникой и устройствами бесперебойного электропитания, автоматизации процессов управления в интересах ГО.

2.3. Организация связи

Сведения о принципе построения системы связи ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

Оценка готовности системы связи ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

Мероприятия, проведенные в 2011 году, направленные на поддержание в готовности, развитие и совершенствование системы связи ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

Сведения об организациях связи, привлекаемых федеральным органом исполнительной власти, в интересах ГО.

Сведения о формированиях связи ГО по форме:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Формирование связи | Состав (численность) формирований,  тыс. чел./ % от потребности | Состояние – техническая оснащенность и укомплектованность, % от потребности | Готовность – срок приведения формирований в готовность, час. | На базе каких организаций созданы формирования связи |
|  |  |  |  |  |  |

Основные направления совершенствования и развития системы связи ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций в 2012 году.

2.4. Система оповещения ГО

Общие сведения об автоматизированных системах оповещения федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, предназначенных для оповещения органов управления ГО и населения Российской Федерации.

Общее техническое состояние и готовность систем оповещения федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, используемых в интересах ГО.

Динамика реконструкции систем оповещения федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, используемых в интересах ГО.

Общие сведения о локальных системах оповещения (далее – ЛСО) в районах размещения потенциально опасных объектов (далее – ПОО), подведомственных федеральному органу исполнительной власти.

Динамика ввода в строй новых ЛСО по форме:

| Наименование мероприятия | Количество ПОО, находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, на которых необходимо создание ЛСО,  ед., % от потребности | Территория субъекта РФ, на которой расположен ПОО |
| --- | --- | --- |
| Необходима установка ЛСО |  |  |
| Подготовлена и утверждена техническая документация на монтирование ЛСО |  |  |
| Ведется монтаж ЛСО (ориентировочные сроки ее готовности к запуску[[1]](#footnote-1)) |  |  |
| Имеется ЛСО, но она не отвечает современным требованиям |  |  |
| Установлена ЛСО, отвечающая современным требованиям |  |  |

Основные направления по совершенствованию и развитию систем оповещения федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, используемых в интересах ГО, в 2011 году.

Приоритетные направления совершенствования и развития систем оповещения федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, используемых в интересах ГО, в 2012 году.

**3. ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ**

3.1. Инженерная защита

Количество и вместимость фонда защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО) федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций: всего, ед./тыс. чел. и % от потребности, в том числе:

– убежищ, ед./тыс. чел. и % от общего количества ЗС ГО;

– противорадиационных укрытий (далее – ПРУ), ед./тыс. чел. и % от общего количества ЗС ГО.

Количество и вместимость защищенных лечебных стационаров, если таковые имеются в ведении федерального органа исполнительной власти, ед./тыс. чел. и % от потребного количества.

Техническое состояние ЗС ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций:

«готовых к приему укрываемых» убежищ и ПРУ, ед./тыс.чел. соответственно;

«ограниченно готовых к приему укрываемых» убежищ и ПРУ, ед./тыс.чел. соответственно;

«не готовых к приему укрываемых» убежищ и ПРУ, ед./тыс.чел. соответственно.

Общее количество необходимых ЗС ГО – убежищ и ПРУ, ед./тыс.чел. соответственно.

Организации, находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, продолжающие работу в военное время, по форме:

| №№ п/п. | Наименование организации, продолжающей работу в военное время | Численность наибольшей работающей смены, тыс.чел. | Наличие и вместимость ЗС ГО, ед./тыс.чел. | | Количество и вместимость необходимых  ЗС ГО,  ед./тыс.чел. | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| убежищ | ПРУ | убежищ | ПРУ |
|  |  |  |  |  |  |  |

Количество ЗС ГО (быстровозводимых убежищ), планируемых к строительству при приведении в готовность ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, ед./тыс. чел.

Мероприятия, проведенные в 2011 году, направленные на поддержание в готовности имеющегося фонда ЗС ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

Объем финансирования мероприятий на поддержание в готовности фонда ЗС ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций в 2011 году.

Предложения по совершенствованию нормативной правовой базы в области инженерной защиты населения.

Оценка состояния инженерной защиты работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций по состоянию на 1 января 2012 года.

3.2. Радиационная, химическая и биологическая защита

Общие сведения о наличии радиационно, химически и биологически опасных объектов в ведении федерального органа исполнительной власти.

Обеспеченность работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), ед. /% от потребности.

Количество СИЗ и приборов радиационной, химической и биологической разведки и контроля, находящихся на хранении (в том числе вид их хранения и техническая пригодность), ед. /% от потребности.

Мероприятия, проведенные в 2011 году, по организации радиационной, химической и биологической защиты работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

Состав сил и средств федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций по оценке радиационной, химической и биологической обстановки.

Состав сил и средств федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, предназначенных для обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению).

Сведения об участии сил ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций в мероприятиях по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению) в 2011 году.

Сведения о тренировках и учениях, проводимых в 2011 году, на которых отрабатывались мероприятия по обнаружению и локализации очагов возможного радиоактивного, химического и биологического заражения.

Состав сил и средств ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, предназначенных для проведения обеззараживания населения, дегазации (дезактивации) техники, сооружений и территорий.

Сведения о готовности сети наблюдения и лабораторного контроля (далее – СНЛК) и состояние ее технического оснащения.

Обеспеченность сил ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций основными средствами радиационной, химической и биологической защиты по состоянию на 1 января 2012 года.

Состояние складов хранения СИЗ, приборов радиационной, химической и биологической разведки и контроля.

Сведения о СИЗ, приборах радиационной, химической и биологической разведки и контроля, закупленных в 2011 году и планируемых к закупке в 2012 году (тип, количество, общая стоимость).

Основные направления по дальнейшему совершенствованию радиационной, химической и биологической защиты работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций в 2012 году.

3.3. Медицинская защита

Мероприятия, проведенные в 2011 году, направленные на совершенствование медицинской защиты работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

Обеспеченность работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций медицинскими средствами индивидуальной защиты (далее – МСИЗ), % от потребности.

МСИЗ, подлежащие освежению, ед. и % от общего количества.

Мероприятия, проводимые в 2011 году, по накоплению, хранению и освежению запасов МСИЗ, в том числе по произведенным закупкам и поставкам МСИЗ в резервы всех видов.

Динамика освежения МСИЗ по форме:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Федеральный орган исполнительной власти (подведомственная организация) | Произведено освежение МСИЗ, % от общего количества, подлежащих освежению | | Динамика освежения МСИЗ, % |
| на 1 января 2011 года | на 1 января 2012 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  |  |  |  |

Сведения об утилизации МСИЗ, выслуживших установленные сроки хранения, проводимой в 2011 году.

Готовность медицинских формирований, если таковы созданы организациями, находящимися в ведении федерального органа исполнительной власти, по форме:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Подведомственная организация | Количество формирований, ед. | Численность, тыс. чел. | Оснащенность техникой, % от потребности | Обеспеченность персоналом всего/ хирургического профиля, % от потребности /  % от потребности |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |

Готовность коечной сети медицинской службы организаций, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, по форме:

| №№ п/п | Подведомственная организация | Количество больничных коек, ед. | Укомплектованность медицинскими кадрами, % от потребности | Обеспеченность медицинским имуществом, % от потребности |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |

Обеспеченность медицинского персонала и больных средствами коллективной защиты на 1 января 2012 года:

защищенными лечебными стационарами для нетранспортабельных больных по форме:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Подведомственная организация | Лечебные стационары для нетранспортабельных больных | | | |
| ед. | % от потребности | Техническое состояние, % от потребности | Численность коечных мест, ед. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |

убежищами всех классов для медицинского персонала и больных по форме:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Подведомственная организация | Убежищ для медперсонала и больных | | | |
| ед. | % от потребности | Техническое состояние, % от потребности | Численность коечных мест, ед. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |

ПРУ для медицинского персонала и больных по форме:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Подведомственная организация | ПРУ для медперсонала и больных | | | |
| ед. | % от потребности | Техническое состояние, % от потребности | Численность коечных мест, ед. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |

Готовность загородной зоны для развертывания и обеспечения работы коечной сети медицинской службы организаций, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти (обеспеченность общественными зданиями для расширения коечной сети, ед. /% от потребности).

Готовность санитарно-транспортных формирований ГО, если такие созданы организациями, находящимися в ведении федерального органа исполнительной власти, по форме:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Подведомственная организация | Количество формирований, ед. | % от потребности | Обеспеченность транспортом, специально приспособленным для транспортирования больных | | Обеспеченность носилками санитарными | |
|
| ед. | % от потребности | ед. | % от потребности |
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |

Фонд складских помещений, используемых для хранения медицинского имущества, их техническое состояние и объемы содержащегося в них медицинского имущества.

Оценка состояния медицинской защиты за федеральный орган исполнительной власти.

Предложения по совершенствованию медицинской защиты.

3.4. Противопожарная защита

Деятельность федерального органа исполнительной власти, направленная на повышение противопожарной устойчивости организаций, находящихся в его ведении.

3.5. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей

Состояние вопросов планирования, организации и всестороннего обеспечения эвакуации работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, материальных и культурных ценностей.

Готовность эвакуационных органов.

Сроки проведения эвакуации работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

Сведения о видах и количестве транспорта, привлекаемого для проведения эвакуационных мероприятий (железнодорожных составов, автобусов, автомобилей, речных и морских судов, самолетов и вертолетов).

Сведения по уточнению и корректировке в 2011 году планирующих документов по организации и проведению эвакуационных мероприятий.

Анализ состояния безопасных районов (загородных зон), предназначенных для размещения эвакуируемых работников федерального органа исполнительной власти, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Основные факторы, снижающие эффективность планирования эвакуационных мероприятий.

3.6. Первоочередное обеспечение населения

Организация первоочередного обеспечения работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Мероприятия по организации работы по предоставлению жилья, оказанию первой помощи населению и принятию других необходимых мер по обеспечению работников федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Сведения о созданных и содержащихся в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Краткие выводы по подразделу.

4. РАЗРАБОТКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОХРАНЕНИЕ ОБЪЕКТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ И ВЫЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

4.1. Обеспечение сохранения объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время

Сведения об объектах, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти.

Мероприятия, проводимые федеральным органом исполнительной власти в 2011 году, в области обеспечения безопасности данных объектов.

Организация мероприятий по световой и другим видам маскировки территорий объектов, зданий и сооружений и сведения по их реализации в 2011 году.

Силы и средства ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций, планируемые для восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.

4.2. Создание страховых фондов документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения

Сведения о ходе выполнения работ по формированию системы страховых фондов документации (далее – СФД).

Основные направления по совершенствованию системы СФД.

**5.** **СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Представить сведения о составе сил ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций по форме:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид формирования | Количество подразделений, ед. | Численность,  тыс. чел. | Оснащенность (основные технические средства), % от потребности |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Аварийно-спасательные формирования (АСФ) |  |  |  |
| Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) |  |  |  |
| Спасательные службы |  |  |  |

Отразить сведения о материально-техническом обеспечении сил ГО федерального органа исполнительной власти и подведомственных организаций.

**6. ПОДГОТОВКА И ОБУЧЕНИЕ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Информация представляется в виде следующих подразделов:

6.1. Подготовка органов управления ГО.

6.2. Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований.

6.3. Обучение работников подведомственных организаций по вопросам ГО.

В подразделах представляется следующая информация:

– численность лиц, прошедших обучение (подготовку) в 2011 году, тыс. чел.;

– сведения об учениях и тренировках, проводимых в 2011 году:

какие подразделения привлекались и их численность;

какие вопросы отрабатывались в ходе учений и тренировок.

Сведения о разработке и распространении печатных информационно-справочных, кино- и видео пособий по подготовке в области ГО в 2011 году.

**7. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ**

7.1. Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых федеральным органом исполнительной власти и подведомственными ему организациями

Сведения об объемах финансирования и статьях расходов на выполнение мероприятий по ГО, выделяемых федеральным органом исполнительной власти в 2011 году, по форме:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Содержание расходов | Статья расходов | Сумма расходов, тыс. руб. | | Примечание |
| запланировано | выделено |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

Мероприятия в области ГО, осуществленные в результате их финансирования в 2011 году (в части закупок имущества, оборудования и спецтехники, разработки и передачи в опытную эксплуатацию технических средств, освежения запасов СИЗ и т.д.).

Целевые программы, предусматривающие выполнение мероприятий по ГО в 2011 году, в которых федеральный орган исполнительной власти принимал участие в пределах своей компетенции, по форме:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевой программы | Мероприятия, выполняемые в рамках целевых программ (имеющие отношение к выполнению мероприятий по ГО) | Финансирование, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  |  |  |  |

# 8. МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

В данном разделе отражаются практические мероприятия, проведенные в отчетном году в целях реализации Основ единой государственной политики Российской Федерации в области ГО на период до 2020 года, утвержденных Президентом Российской Федерацииот 3 сентября 2011 г. № Пр-26-13, в строгом соответствии со структурой раздела III «Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области ГО на период до 2020 года» указанных Основ:

Развитие нормативно-правой базы в области ГО;

Совершенствование системы управления ГО;

Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Развитие сил ГО;

Сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

Развитие международного сотрудничества в области ГО.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ

Дается оценка состояния ГО и отражаются выявленные проблемы, которые не могут быть решены собственными силами, с указанием предложений по их устранению: какие мероприятия необходимо провести и какие силы других министерств, ведомств и организаций следует привлечь для решения данных проблем, объемы затрат необходимых для финансирования мероприятий по ГО.

В данном разделе целесообразно отразить информацию по дальнейшему совершенствованию ГО, а также о нормативных правовых документах, которые должны быть разработаны и утверждены.

**Приложение 1:**

Основные показатели состояния ГО федерального органа исполнительной власти.

**Примечание:**

1. Формы докладов о состоянии ГО подведомственных организаций устанавливаются руководителями федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

2. Для перечисленных ниже федеральных органов исполнительной власти материалы докладов целесообразно дополнить следующей необходимой информацией, отражающей состояние ГО Российской Федерации:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, подпись, фамилия, инициалы)

« » \_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_г.

1. Указываются в скобках. [↑](#footnote-ref-1)