# МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

# ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

КАФЕДРА МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

И МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ

# МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для студентов

# для подготовки к семинарскому занятию № 1 по дисциплине

# «Мобилизационная подготовка здравоохранения»

**Тема № 1: Национальная безопасность: роль и место России в мировом сообществе**

## Обсуждено на заседании кафедры

«\_27\_»\_\_февраля\_\_\_\_\_\_\_\_2009\_ г.

Протокол № \_8\_\_

Волгоград – 2009

**Учебные вопросы:**

1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Определения понятий: национальная безопасность, национальные интересы России.
2. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации.
3. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.
4. Военная доктрина РФ, основные угрозы военной безопасности РФ, обеспечение военной безопасности.

**Целевая установка:**

Изучить основные положения Концепции национальной безопасности и Военной доктрины Российской Федерации.

**Основные понятия:**

Концепция национальной безопасности Российской Федерации, национальная безопасность Российской Федерации, национальные интересы России, внутренние и внешние угрозы национальной безопасности Российской Федерации, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, военная доктрина Российской Федерации, внутренние и внешние угрозы военной безопасности Российской Федерации, обеспечение военной безопасности России.

**Методические рекомендации по подготовке к занятию:**

# Для подготовки к семинарскому занятию по данной теме необходимо отработать учебные вопросы, учитывая указанную целевую установку и используя рекомендуемую литературу.

Следует обратить внимание на то, что вследствие значительного объема предлагаемого для изучения материала основные вопросы могут быть разделены на подвопросы.

# В рабочей тетради рекомендуется записать формулировку определений понятий: «концепция национальной безопасности», «национальная безопасность», «национальные интересы России», «военная доктрина Российской Федерации». Кроме того, перечислить основные сферы национальных интересов России, основные внешние и внутренние угрозы национальной и военной безопасности Российской Федерации, а также основные задачи и направления государственной политики в области обеспечения национальной и военной безопасности России.

Особое внимание при подготовке к занятию следует обратить на четкое знание формулировок основных понятий и определений, а также четкое разграничение понятий «национальная безопасность» и «военная безопасность» России и, соответственно, на четкое разграничение основных задач и направлений государственной политики в области обеспечения национальной и военной безопасности России.

**Методические материалы для подготовки к занятию:**

**Вопрос № 1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Определение понятий: национальная безопасность, национальные интересы России.**

**Концепция национальной безопасности Российской Федерации** – система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

**Концепция национальной безопасности Российской Федерации  
утверждена Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (с изменениями и дополнениями от 10 января 2000 г. № 24).**

**Под национальной безопасностью Российской Федерации** понимается безопасность ее многонационального народа, как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

**Национальные интересы России** – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.

Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции во взаимодействии с действующими на основе Конституции и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

**Интересы личности** состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

**Интересы общества** состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

**Интересы государства** состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

**Национальные интересы России:**

* реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России **в экономической сфере** являются ключевыми;
* **во внутриполитической сфере** –состоят в сохранении стабильности конституционного строя, институтов государственной власти, в обеспечении гражданского мира и национального согласия, территориальной целостности, единства правового пространства, правопорядка и в завершении процесса становления демократического общества, а, кроме того, в нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этнического сепаратизма и их последствий – социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма;
* **в социальной сфере** –заключаются в обеспечении высокого уровня жизни народа;
* **в духовной сфере** – состоят в сохранении и укреплении нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны;
* **в международной сфере** –заключаются в обеспечении суверенитета, упрочении позиций России, как великой державы – одного из влиятельных центров многополярного мира, в развитии равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями, прежде всего с государствами-участниками СНГ и традиционными партнерами России, в повсеместном соблюдении прав и свобод человека и недопустимости применения при этом двойных стандартов;
* **в информационной сфере** – заключаются в соблюдении конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею, в развитии современных телекоммуникационных технологий, в защите государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа;
* **в военной сфере** – заключаются в защите независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, в предотвращении военной агрессии против России и ее союзников, в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства;
* **в пограничной сфере** – заключаются в создании политических, правовых, организационных и других условий для обеспечения надежной охраны государственной границы Российской Федерации, в соблюдении установленных законодательством Российской Федерации порядка и правил осуществления экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве Российской Федерации;
* **в экологической сфере** – заключаются в сохранении и оздоровлении окружающей среды;
* **важнейшей составляющей** национальных интересов России **является защита личности, общества и государства от терроризма**, в том числе международного, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а в военное время – от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

**Вопрос № 2. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации.**

В соответствии с положениями Концепции национальной безопасности, с учетом состояния отечественной экономики, несовершенства системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политической поляризации российского общества и криминализации общественных отношений, роста организованной преступности и увеличения масштабов терроризма, обострения межнациональных и осложнения международных отношений в настоящее время выделяют широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности **Российской Федерации**.

**Внутренние угрозы России по состоянию на 2000 год.**

1. **В экономической сфере** угрозы носят комплексный характер и обусловлены, прежде всего, существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках – продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости.
2. **Ослабление научно-технического и технологического потенциала** страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности угрожают России утратой передовых позиций в мире, деградацией наукоемких производств, усилением внешней технологической зависимости и подрывом обороноспособности России.
3. **Сепаратистские устремления ряда субъектов Российской Федерации**, в основе которых лежат негативные процессы в экономике. Это ведет к усилению политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства России и его важнейших составляющих – производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем.
4. **Усиление напряженности во взаимоотношениях регионов и центра** вследствие экономической дезинтеграции, социальной дифференциации общества, девальвации духовных ценностей представляет собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации.
5. **Этноэгоизм, этноцентризм и шовинизм**, проявляющиеся в деятельности ряда общественных объединений, а также **неконтролируемая миграция** способствуют усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создают условия для возникновения конфликтов.
6. **Размывание единого правового пространства страны** вследствие несоблюдения принципа приоритета норм Конституции Российской Федерации над иными правовыми нормами, федеральных правовых норм над нормами субъектов Российской Федерации, недостаточной отлаженности государственного управления на различных уровнях.
7. **Криминализация общественных отношений**, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту. Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции. Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля за ситуацией в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной власти с криминальными структурами, проникновении их в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями. В связи с этим борьба с организованной преступностью и коррупцией имеет не только правовой, но и политический характер.
8. **Возрастание масштабов терроризма и организованной преступности** вследствие зачастую сопровождающегося конфликтами изменения форм собственности, обострения борьбы за власть на основе групповых и этнонационалистических интересов. Отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений, недостаточная правовая и материально-техническая обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство.
9. **В социальной сфере** угрозу национальной безопасности создают глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы.
10. **Угроза физическому здоровью нации** как следствие кризиса систем здравоохранения и социальной защиты населения, роста потребления алкоголя и наркотических веществ.
11. **Резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни** в стране – последствия глубокого социального кризиса, ведущие к деформации демографического и социального состава общества, подрыву трудовых ресурсов как основы развития производства, ослаблению фундаментальной ячейки общества – семьи, снижению духовного, нравственного и творческого потенциала населения.

**Внешние угрозы России.**

Основные угрозы в международной сфере обусловлены следующими факторами:

* стремлением отдельных государств и межгосударственных объединений принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ;
* опасностью ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире;
* укреплением военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширением НАТО на восток;
* возможностью появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и крупных воинских контингентов;
* распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки;
* ослаблением интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств;
* возникновением и эскалацией конфликтов вблизи государственной границы Российской Федерации и внешних границ государств-участников Содружества Независимых Государств;
* территориальными претензиями к Российской Федерации.

1. **В международной сфере** угроза национальной безопасности России проявляется в попытках других государств противодействовать укреплению России как одного из центров влияния в многополярном мире, помешать реализации национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, в Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе.
2. **Международный терроризм** представляет серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Международным терроризмом развязана открытая кампания в целях дестабилизации ситуации в России.
3. **В информационной сфере** серьезные угрозы представляют собой: стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве, к вытеснению России с внешнего и внутреннего информационного рынка; разработка рядом государств концепции информационных войн, предусматривающей создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира; нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним.
4. **В военной сфере** – переход НАТО к практике силовых (военных) действий вне зоны ответственности блока и без санкции Совета Безопасности ООН, возведенный в ранг стратегической доктрины, чреват угрозой дестабилизации всей стратегической обстановки в мире. Увеличивающийся технологический отрыв ряда ведущих держав и наращивание их возможностей по созданию вооружений и военной техники нового поколения создают предпосылки качественно нового этапа гонки вооружений, коренного изменения форм и способов ведения военных действий. Кроме того, на территории Российской Федерации активизируется деятельность иностранных специальных служб и используемых ими организаций. Усилению негативных тенденций в военной сфере способствуют также затянувшийся процесс реформирования военной организации и оборонного промышленного комплекса Российской Федерации, недостаточное финансирование национальной обороны и несовершенство нормативной правовой базы. На современном этапе это проявляется в критически низком уровне оперативной и боевой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в недопустимом снижении укомплектованности войск (сил) современным вооружением, военной и специальной техникой, в крайней остроте социальных проблем и приводит к ослаблению военной безопасности Российской Федерации в целом.
5. **В пограничной сфере** угрозы национальной безопасности и интересам Российской Федерации обусловлены:экономической, демографической и культурно-религиозной экспансией сопредельных государств на российскую территорию; активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций.
6. **Угроза ухудшения экологической ситуации** в стране и истощения ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем. Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры. Имеет место тенденция к использованию территории России в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ.

**Вопрос № 3. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.**

**Основные задачи в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации:**

1. Своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации.
2. Реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз.
3. Обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства.
4. Подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса.
5. Преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников.
6. Обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод.
7. Совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества.
8. Обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями.
9. Обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России, прежде всего с ведущими государствами мира.
10. Подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства.
11. Укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.
12. Принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации.
13. Коренное улучшение экологической ситуации в стране.

**Основные направления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.**

**I.** **Обеспечение национальной безопасности в экономической сфере.**

**Основные задачи государства по обеспечению национальной безопасности России во внешнеэкономической деятельности:**

* создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;
* расширение рынков сбыта российской продукции;
* формирование единого экономического пространства с государствами-участниками Содружества Независимых Государств.

**Основные направления государственной политики в области внешней экономики:**

1. Усиление защиты интересов отечественных товаропроизводителей в условиях либерализации внешней торговли России и обострения конкуренции на мировом рынке товаров и услуг.
2. Проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики, нацеленной на поэтапное сокращение зависимости России от внешних кредитных заимствований и укрепление ее позиций в международных финансово-экономических организациях.
3. Повышение роли государства в регулировании деятельности иностранных банковских, страховых и инвестиционных компаний, а также введение определенных и обоснованных ограничений на передачу в эксплуатацию зарубежным компаниям месторождений стратегических природных ресурсов, телекоммуникаций, транспортных и товаропроводящих сетей.
4. Введение эффективных мер в сфере валютного регулирования и контроля в целях создания условий для прекращения расчетов в иностранной валюте на внутреннем рынке и предотвращения бесконтрольного вывоза капитала.

**Основные задачи государства по обеспечению национальной безопасности России во внутриэкономической деятельности:**

* правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации;
* усиление государственного регулирования в экономике;
* принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала, переходу к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышению конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, к подъему благосостояния народа.

**Основные направления государственной политики в области внутренней экономики:**

1. Переход к высокоэффективной и социально ориентированной рыночной экономике путем постепенного формирования оптимальных механизмов организации производства и распределения товаров и услуг в целях максимально возможного роста благосостояния общества и каждого гражданина.
2. Усиление государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности, принятие мер по созданию устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реальной экономики, облегчение доступа предприятий к долгосрочным кредитам на финансирование капитальных вложений, оказание реальной государственной поддержки целевых программ структурной перестройки промышленности.
3. Опережающее развитие конкурентоспособных отраслей и производств, расширение рынка наукоемкой продукции. Введение мер, стимулирующих передачу новых военных технологий в гражданское производство, введение механизма выявления и развития прогрессивных технологий, освоение которых обеспечит конкурентоспособность российских предприятий на мировом рынке.
4. Содействие созданию равных условий для развития и увеличения конкурентоспособности предприятий независимо от формы собственности, в том числе становлению и развитию частного предпринимательства во всех сферах, где это способствует росту общественного благосостояния, прогрессу науки и образования, духовному и нравственному развитию общества, защите прав потребителей.
5. Разработка механизмов поддержки жизнедеятельности и экономического развития особо кризисных регионов и районов Крайнего Севера, а также тарифная политика, обеспечивающая единство экономического пространства страны.
6. Проведение социально справедливой и экономически эффективной политики в области распределения доходов с целью реального государственного обеспечения социальных гарантий, развития механизмов коллективной ответственности и демократического принятия решений, налаживания социального партнерства.
7. Совершенствование законодательства Российской Федерации в области организации работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации мер, направленных на предотвращение и преодоление угроз национальным интересам России в области экономики и на обеспечение его строгого соблюдения всеми хозяйствующими субъектами.

**II. Основные направления в области сохранения и укрепления Российского конституционного многонационального государства:**

1. Обеспечение внутриполитической стабильности в Российской Федерации, как многонациональном демократическом федеративном государстве, путем сближения интересов населяющих страну народов, налаживания их всестороннего сотрудничества.
2. Укрепление российской государственности, совершенствование федеративных отношений и местного самоуправления путем реализации комплексного подхода к решению правовых, экономических, социальных и этнополитических проблем при сбалансированном соблюдении интересов Российской Федерации и ее субъектов.
3. Осуществление конституционного принципа народовластия путем обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия всех органов государственной власти, жесткой вертикали исполнительной власти и единства судебной системы России.
4. Обеспечение приоритета федерального законодательства и совершенствование на этой основе законодательства субъектов Российской Федерации.
5. Разработка организационных и правовых механизмов защиты государственной целостности, обеспечение единства правового пространства и национальных интересов России.
6. Выработка и реализация региональной политики, обеспечивающей оптимальный баланс федеральных и региональных интересов.
7. Совершенствование механизма, препятствующего созданию политических партий и общественных объединений, преследующих сепаратистские и антиконституционные цели, и пресечение их деятельности.

**III. Основные направления государственной политики в области борьбы с преступностью и коррупцией:**

1. Консолидация усилий, направленных на борьбу с преступностью и коррупцией, в целях искоренения экономической и социально-политической основы этих общественно опасных явлений, выработки комплексной системы мер для эффективной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств.
2. Формирование системы мер действенной социальной профилактики и воспитания законопослушных граждан. Эти меры должны быть направлены на защиту прав и свобод, нравственности, здоровья и собственности каждого человека независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.
3. Развитие правовой базы как основы надежной защиты прав и законных интересов граждан, а также соблюдение международно-правовых обязательств Российской Федерации в сфере борьбы с преступностью и соблюдения прав человека.
4. Создание действенной системы финансового контроля в целях предупреждения коррупции и устранения условий для легализации капиталов, нажитых незаконным путем; усовершенствование мер административного, гражданского и уголовно-правового воздействия; отработка механизма проверки имущественного положения и источников доходов должностных лиц и служащих организаций и учреждений независимо от форм собственности и соответствия их расходов этим доходам.

**Основные задачи в области борьбы с преступностью:**

* выявление, устранение и предупреждение причин и условий, порождающих преступность;
* усиление роли государства, как гаранта безопасности личности и общества; создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения;
* укрепление системы правоохранительных органов, прежде всего структур, противодействующих организованной преступности и терроризму, создание условий для их эффективной деятельности;
* привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний;
* расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь с государствами-участниками Содружества Независимых Государств.

**IV. Основные направления государственной политики в области борьбы с терроризмом, наркобизнесом и контрабандой**:

1. Эффективное сотрудничество с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также международными организациями, в задачу которых входит борьба с терроризмом.
2. Широкое использование международного опыта борьбы с терроризмом, создание скоординированного механизма противодействия международному терроризму, ликвидация всех возможных каналов незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ внутри страны, а также их поступления из-за рубежа.
3. Преследование на территории страны лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от того, где планировались и осуществлялись террористические акции, наносящие ущерб Российской Федерации.

**V. Основные направления государственной политики в исторической, культурной и духовной областях:**

1. Защита культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, сохранение культурного достояния всех народов России.
2. Формирование государственной политики в области духовного и нравственного воспитания населения, введение запрета на использование эфирного времени в электронных средствах массовой информации для проката программ, пропагандирующих насилие, эксплуатирующих низменные проявления.
3. Противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров.
4. Сохранение роли русского языка как фактора духовного единения народов многонациональной России и языка межгосударственного общения народов государств-участников Содружества Независимых Государств.
5. Создание социально-экономических условий для осуществления творческой деятельности и функционирования учреждений культуры.

**VI. Основные направления государственной политики в области здравоохранения:**

1. Усиление внимания общества, органов государственной власти Российской Федерации к развитию государственной (федеральной и муниципальной) страховой и частной медицинской помощи.
2. Осуществление государственного протекционизма в отечественной медицинской и фармацевтической промышленности.
3. Реализация федеральных программ в области санитарии и эпидемиологии, охраны здоровья детей, оказания скорой и неотложной медицинской помощи, медицины катастроф.

**VII. Основные направления государственной политики в области экологии:**

1. Рациональное использование природных ресурсов, воспитание экологической культуры населения.
2. Предотвращение загрязнения природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов.
3. Предотвращение радиоактивного загрязнения окружающей среды, минимизация последствий произошедших ранее радиационных аварий и катастроф.
4. Экологически безопасное хранение и утилизация выведенного из боевого состава вооружения, прежде всего атомных подводных лодок, кораблей и судов с ядерными энергетическими установками, ядерных боеприпасов, жидкого ракетного топлива, топлива атомных электростанций.
5. Безопасное для окружающей природной среды и здоровья населения хранение и уничтожение запасов химического оружия.
6. Создание и внедрение безопасных производств, поиск способов практического использования экологически чистых источников энергии, принятие неотложных природоохранных мер в экологически опасных регионах Российской Федерации.
7. Совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе дальнейшая интеграция ее с аналогичными системами иностранных государств.

**VIII. Основные направления деятельности государства в области внешней политики:**

1. Проведение активного внешнеполитического курса.
2. Упрочение ключевых механизмов многостороннего управления мировыми политическими и экономическими процессами, в первую очередь под эгидой Совета Безопасности ООН.
3. Обеспечение благоприятных условий для экономического и социального развития страны, для сохранения глобальной и региональной стабильности.
4. Защита законных прав и интересов российских граждан за рубежом, в том числе с применением в этих целях мер политического, экономического и иного характера.
5. Развитие отношений с государствами-участниками Содружества Независимых Государств согласно принципам международного права, развитие отвечающих интересам России интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств.
6. Полноправное участие России в глобальных и региональных экономических и политических структурах.
7. Содействие урегулированию конфликтов, включая миротворческую деятельность под эгидой ООН и других международных организаций.
8. Достижение прогресса в сфере контроля над ядерными вооружениями, поддержание стратегической стабильности в мире на основе выполнения государствами своих международных обязательств в этой сфере.
9. Выполнение взаимных обязательств в области сокращения и ликвидации оружия массового уничтожения, обычных вооружений, осуществление мер по укреплению доверия и стабильности, обеспечение международного контроля за экспортом товаров и технологий, а также за оказанием услуг военного и двойного назначения.
10. Адаптация существующих соглашений по контролю над вооружениями и по разоружению к новым условиям международных отношений, а также разработка при необходимости новых соглашений, в первую очередь по мерам укрепления доверия и безопасности.
11. Содействие созданию зон, свободных от оружия массового уничтожения.
12. Развитие международного сотрудничества в области борьбы с транснациональной преступностью и терроризмом.

**IX. Основные направления государственной политики в области военной безопасности.**

Главной целью в данной области является обеспечение возможности адекватного реагирования на угрозы, которые могут возникнуть в XXI веке, при рациональных затратах на национальную оборону.

**Основные направления обеспечения военной безопасности:**

1. Предотвращение войн и вооруженных конфликтов путем политических, дипломатических, экономических и других невоенных средств.
2. Осуществление сдерживания в интересах предотвращения агрессии любого масштаба, в том числе с применением ядерного оружия, против России и ее союзников.
3. Сохранение ядерных сил, способных гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому государству-агрессору или коалиции государств в любых условиях обстановки.
4. Поддержание способности Вооруженных Сил боевым составом мирного времени обеспечить надежную защиту страны от воздушного нападения и решение совместно с другими войсками, воинскими формированиями и органами задач по отражению агрессии в локальной войне (вооруженном конфликте). Обеспечение способности стратегического развертывания Вооруженных Сил для решения задач в крупномасштабной войне, а также участия Российской Федерации в миротворческой деятельности.
5. Эффективное взаимодействие и сотрудничество с государствами-участниками Содружества Независимых Государств.
6. Размещение в некоторых стратегически важных регионах мира на договорной и международно-правовой основе, а также на принципах партнерства ограниченных воинских контингентов (военных баз, сил Военно-Морского Флота).
7. Возможное применение военной силы для обеспечения национальной безопасности, исходя из следующих принципов:

* применение всех имеющихся в распоряжении сил и средств, включая ядерное оружие, в случае необходимости отражения вооруженной агрессии, если все другие меры разрешения кризисной ситуации исчерпаны или оказались неэффективными;
* применение военной силы внутри страны в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами в случаях возникновения угрозы жизни граждан, территориальной целостности страны, а также угрозы насильственного изменения конституционного строя.

1. Реструктуризация и конверсия оборонного промышленного комплекса без ущерба для развития новых технологий и научно-технических возможностей, модернизация вооружений, военной и специальной техники и укрепление позиций российских производителей на мировом рынке вооружений.
2. Создание необходимых условий для организации приоритетных фундаментальных и поисковых научных исследований, обеспечивающих формирование в интересах обороны и безопасности государства перспективной и опережающей научно-технической платформы.

**X. Основные направления государственной политики в пограничной сфере:**

1. Создание необходимой нормативной правовой базы.
2. Развитие межгосударственного сотрудничества в этой области.
3. Противодействие экономической, демографической и культурно-религиозной экспансии на территорию России со стороны других государств.
4. Пресечение деятельности транснациональной организованной преступности, а также незаконной миграции.
5. Осуществление коллективных мер по обеспечению безопасности пограничного пространства государств-участников Содружества Независимых Государств.

**XI. Основные направления государственной политики в области** **обеспечения информационной безопасности:**

1. Реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации в сфере информационной деятельности.
2. Совершенствование и защита отечественной информационной инфраструктуры, интеграция России в мировое информационное пространство.
3. Противодействие угрозе развязывания противоборства в информационной сфере.

**XII. Особое значение для обеспечения национальной безопасности** Российской Федерации **имеет эффективное использование и всестороннее развитие возможностей разведки и контрразведки** в целях своевременного обнаружения угроз и определения их источников.

**Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации** **создается** и развивается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, федеральными программами в этой области.

**Основу системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации составляют** органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Полномочия органов и сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, их состав, принципы и порядок действий определяются соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

**Полномочия в области формирования и реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.**

**Президент Российской Федерации:**

* руководит органами и силами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
* санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности;
* в соответствии с законодательством Российской Федерации формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности;
* выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам национальной безопасности, в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию уточняет отдельные положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации, определяет направления текущей внутренней и внешней политики страны.

**Федеральное Собрание Российской Федерации:**

* на основе Конституции Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации формирует законодательную базу в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

**Правительство Российской Федерации:**

* в пределах своих полномочий и с учетом сформулированных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию приоритетов в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
* формирует в установленном порядке статьи федерального бюджета для реализации конкретных целевых программ в этой области.

**Совет Безопасности Российской Федерации:**

* проводит работу по упреждающему выявлению и оценке угроз национальной безопасности Российской Федерации;
* оперативно готовит для Президента Российской Федерации проекты решений по предотвращению угроз национальной безопасности;
* разрабатывает предложения в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
* разрабатывает предложения по уточнению отдельных положений Концепции национальной безопасности Российской Федерации;
* координирует деятельность сил и органов обеспечения национальной безопасности;
* контролирует реализацию федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений в области обеспечения национальной безопасности.

**Федеральные органы исполнительной власти:**

* обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности Российской Федерации;
* в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в области национальной безопасности и представляют их Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации.

**Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

* осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности Российской Федерации, а также федеральных программ, планов и директив, издаваемых Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, в области военной безопасности Российской Федерации;
* совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности согласно законодательству Российской Федерации;
* вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

**Российская Федерация намерена решительно и твердо обеспечивать свою национальную безопасность.** Созданные правовые демократические институты, сложившаяся структура органов государственной власти Российской Федерации, широкое участие политических партий и общественных объединений в реализации Концепции национальной безопасности Российской Федерации – залог динамичного развития России в XXI веке.

**Вопрос № 4. Военная доктрина Российской Федерации,** основные угрозы военной безопасности, **обеспечение военной безопасности.**

**Военная доктрина Российской Федерации** представляет собой совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Военная доктрина является документом переходного периода – периода становления демократической государственности, многоукладной экономики, преобразования военной организации государства, динамичной трансформации системы международных отношений.

В Указе Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 года № 706 «Военная доктрина Российской Федерации» развиваются Основные положения военной доктрины Российской Федерации 1993 года и конкретизируются применительно к военной сфере установки Концепции национальной безопасности Российской Федерации.

Положения Военной доктрины опираются на комплексную оценку состояния военно-политической обстановки и стратегический прогноз ее развития, на научно обоснованное определение текущих и перспективных задач, объективных потребностей и реальных возможностей обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также на системный анализ содержания и характера современных войн и вооруженных конфликтов, отечественного и зарубежного опыта военного строительства и военного искусства.

Военная доктрина носит оборонительный характер, что предопределяется органическим сочетанием в ее положениях последовательной приверженности миру с твердой решимостью защищать национальные интересы, гарантировать военную безопасность Российской Федерации и ее союзников.

Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры Российской Федерации в области обеспечения военной безопасности.

Положения Военной доктрины могут уточняться и дополняться с учетом изменений военно-политической обстановки, характера и содержания военных угроз, условий строительства, развития и применения военной организации государства, а также конкретизироваться в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в директивах по планированию применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в иных документах по вопросам обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Реализация Военной доктрины достигается за счет централизации государственного и военного управления, осуществления комплекса политических, дипломатических, экономических, социальных, информационных, правовых, военных и других мер, направленных на обеспечение военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

**Основные угрозы военной безопасности Российской Федерации.**

В современных условиях угроза прямой военной агрессии в традиционных формах против Российской Федерации и ее союзников снижена, благодаря позитивным изменениям международной обстановки, проведению нашей страной активного миролюбивого внешнеполитического курса, поддержанию на достаточном уровне российского военного потенциала, прежде всего потенциала ядерного сдерживания.

Вместе с тем сохраняются, а на отдельных направлениях усиливаются потенциальные внешние и внутренние угрозы военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

**Основные внешние угрозы военной безопасности России:**

1. Территориальные претензии к Российской Федерации.
2. Вмешательство во внутренние дела Российской Федерации.
3. Попытки игнорировать (ущемлять) интересы Российской Федерации в решении проблем международной безопасности, противодействовать ее укреплению как одного из влиятельных центров многополярного мира.
4. Наличие очагов вооруженных конфликтов, прежде всего вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников.
5. Создание (наращивание) группировок войск (сил), ведущее к нарушению сложившегося военного баланса, вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников, а также на прилегающих к их территориям морях.
6. Расширение военных блоков и союзов в ущерб военной безопасности Российской Федерации.
7. Ввод иностранных войск в нарушение Устава ООН на территории сопредельных с Российской Федерацией и дружественных ей государств.
8. Создание, оснащение и подготовка на территориях других государств вооруженных формирований и групп в целях их переброски для действий на территориях Российской Федерации и ее союзников.
9. Нападения (вооруженные провокации) на военные объекты Российской Федерации, расположенные на территориях иностранных государств, а также на объекты и сооружения на государственной границе Российской Федерации, границах ее союзников и в Мировом океане.
10. Действия, направленные на подрыв глобальной и региональной стабильности, в том числе путем воспрепятствования работе российских систем государственного и военного управления, на нарушение функционирования стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, противоракетной обороны, контроля космического пространства и обеспечения их боевой устойчивости, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной и химической промышленности, других потенциально опасных объектов.
11. Враждебные, наносящие ущерб военной безопасности Российской Федерации и ее союзников информационные (информационно-технические, информационно-психологические) действия.
12. Дискриминация, подавление прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации в иностранных государствах.
13. Международный терроризм.

**Основные внутренние угрозы военной безопасности России:**

1. Попытка насильственного свержения конституционного строя.
2. Противоправная деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских и террористических движений, организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической обстановки в стране.
3. Планирование, подготовка и осуществление действий, направленных на дезорганизацию функционирования федеральных органов государственной власти, нападения на государственные, хозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры.
4. Создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований.
5. Незаконное распространение (оборот) на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств, которые могут быть использованы для осуществления диверсий, террористических актов, иных противоправных действий.
6. Организованная преступность, терроризм, контрабандная и иная противозаконная деятельность в масштабах, угрожающих военной безопасности Российской Федерации.

Обеспечение военной безопасности России.

Обеспечение военной безопасности Российской Федерации является важнейшим направлением деятельности государства.

Главные цели обеспечения военной безопасности – предотвращение, локализация и нейтрализация военных угроз Российской Федерации.

Российская Федерация рассматривает обеспечение своей военной безопасности в контексте строительства демократического правового государства, осуществления социально-экономических реформ, утверждения принципов равноправного партнерства, взаимовыгодного сотрудничества и добрососедства в международных отношениях, последовательного формирования общей и всеобъемлющей системы международной безопасности, сохранения и укрепления всеобщего мира.

**Российская Федерация в области обеспечения военной безопасности выполняет следующие мероприятия:**

* исходит из непреходящего значения основополагающих принципов и норм международного права, которые органично взаимосвязаны и дополняют друг друга;
* сохраняет статус ядерной державы для сдерживания (предотвращения) агрессии против нее и (или) ее союзников;
* проводит совместную с Республикой Белоруссия оборонную политику, координирует с ней деятельность в области военного строительства, развития вооруженных сил государств-участников СНГ, использования военной инфраструктуры, принимает другие меры по поддержанию обороноспособности Союзного государства;
* придает приоритетное значение укреплению системы коллективной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств на основе развития и укрепления Договора о коллективной безопасности;
* рассматривает в качестве партнеров все государства, чья политика не наносит ущерба ее национальным интересам и безопасности и не противоречит Уставу ООН;
* отдает предпочтение политическим, дипломатическим и иным невоенным средствам предотвращения, локализации и нейтрализации военных угроз на региональном и глобальном уровнях;
* строго соблюдает международные договоры Российской Федерации в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений, содействует их реализации, обеспечению определяемого ими режима;
* пунктуально выполняет международные договоры Российской Федерации по стратегическим наступательным вооружениям и противоракетной обороне, готова к дальнейшему сокращению своего ядерного оружия на двусторонней основе с США, а также на многосторонней основе с другими ядерными государствами до минимальных уровней, отвечающих требованиям стратегической стабильности;
* выступает за придание универсального характера режиму нераспространения ядерного оружия и средств его доставки, за решительное повышение эффективности этого режима путем сочетания запретительных, контрольных и технологических мер, за прекращение и всеобъемлющее запрещение ядерных испытаний;
* содействует расширению мер доверия между государствами в военной области, включая взаимный обмен информацией военного характера, согласование военных доктрин, планов и мероприятий военного строительства, военной деятельности.

**Военная безопасность Российской Федерации обеспечивается всей совокупностью имеющихся в ее распоряжении сил, средств и ресурсов.**

В современных условиях Российская Федерация исходит из необходимости обладать ядерным потенциалом, способным гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому агрессору (государству либо коалиции государств) в любых условиях.

При этом ядерное оружие, которым оснащены Вооруженные Силы Российской Федерации, рассматривается Российской Федерацией как фактор сдерживания агрессии, обеспечения военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, поддержания международной стабильности и мира.

Российская Федерация оставляет за собой право на применение ядерного оружия в ответ на использование против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а также в ответ на крупномасштабную агрессию с применением обычного оружия в критических для национальной безопасности Российской Федерации ситуациях.

Российская Федерация не применит ядерного оружия против государств-участников Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающих ядерным оружием, кроме как в случае нападения на Российскую Федерацию, Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска, ее союзников или на государство, с которым она имеет обязательства в отношении безопасности, осуществляемого или поддерживаемого таким государством, не обладающим ядерным оружием, совместно или при наличии союзнических обязательств с государством, обладающим ядерным оружием.

**Список рекомендуемой литературы:**

1. Мобилизационная подготовка здравоохранения. Учебное пособие. Под ред. Погодина Ю.И. – М. 2006.
2. Мобилизационная подготовка экономики Российской Федерации. Учебник. Воробьев Ю.Л. – М. 1997.
3. Федеральный закон РФ № 31-ФЗ от 25 февраля 1997 года «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
4. Указ Президента Российской Федерации № 24 от 10 января 2000 года «О концепции национальной безопасности Российской Федерации».
5. Указ Президента Российской Федерации № 706 от 21 апреля 2000 года «Военная доктрина Российской Федерации».
6. Россия (СССР) в локальных войнах и вооруженных конфликтах второй половины ХХ века. Золотарев В.А. – М. 2000.
7. Лекция по теме № 1 дисциплины «Мобилизационная подготовка здравоохранения».

**Приложение.**

**Вопросы для самоконтроля:**

1. Определение понятия «концепция национальной безопасности Российской Федерации». Нормативно-правовая база, регламентирующая основные положения концепции национальной безопасности.
2. Определения понятий «национальная безопасность Российской Федерации», «национальные интересы России».
3. Содержание понятия «национальные интересы России».
4. Основные внутренние угрозы национальной безопасности Российской Федерации.
5. Основные внешние угрозы национальной безопасности Российской Федерации.
6. Основные задачи в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
7. Основные направления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
8. Полномочия Президента, Федерального Собрания, Правительства, Совета Безопасности Российской Федерации, Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения национальной безопасности России.
9. Военная доктрина Российской Федерации: определение и содержание понятия, нормативно-правовая база.
10. Основные внешние угрозы военной безопасности Российской Федерации.
11. Основные внутренние угрозы военной безопасности Российской Федерации.
12. Основные направления государственной политики в области обеспечения военной безопасности Российской Федерации.