ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра «Социологии и социальных технологий»

**РЕФЕРАТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ**

***на тему:***

***«Исполнительная власть в Российской Федерации»***

выполнила: Агафонова Л.С.

группа: ТБА- 1з- 324– 07

проверил: Ильин О.Ю.

**ТВЕРЬ 2010**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение

1. Понятие и признаки исполнительной власти

1. Функции исполнительной власти

1. Принципы исполнительной власти

1. Субъекты исполнительной власти

Заключение

Список использованной литературы

**ВВЕДЕНИЕ**

Сущность исполнительной власти постигается в изучении теориигосударственной власти и теории разделения властей.Исполнительная власть, государственная власть и теория разделения властей, будучи тесно взаимосвязаны, обеспечивают на практике процесс демократического государственного управления. Эффективность и демократизм государственной деятельности достигаются посредством разделения государственной власти на три ветви: *законодательную, исполнительную* и *судебную.* Все они выполняют предписанные им функции, и отсутствие одной из них повлечет за собой нарушение принципов демократии. Принцип разделения властей является сегодня одним из основных конституционных принципов всех демократических государств. Все ветви государственной власти уравновешивают и взаимно контролируют друг друга.

Из ст. 110—117 Конституции РФ следует, что сущностью исполнительной власти является, с одной стороны, практическое применение законов, а с другой — государственное управление, которое, в свою очередь, должно основываться на принципе законности.

Цель данной работы выяснить, в чем же заключается исполнительная власть.

Для решения данной цели необходимо решить следующие задачи:

1) дать определение понятия «исполнительная власть» и рассмотреть отличительные признаки исполнительной власти

2) выявить, какие функции присущи исполнительной власти

3) определить принципы исполнительной власти

4) выяснить, что является субъектами исполнительной власти.

**1. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Конкретизирующее определение понятия «исполнительная власть» (в узком смысле) будет следующим: *исполнительная власть — это деятельность по управлению государством и обществом, подчиненная контролю со стороны других ветвей власти и состоящая в осуществлении специально созданными органами государственной власти особых функций и установленной законом компетенции.* Главным является указание на то, что управление (государственное управление) является сущностью исполнительной власти. Имея в виду, что понятие государственного управления имеет множество обязательных и важнейших признаков (о которых речь пойдет ниже), необходимо учитывать их при детальной характеристике самой исполнительной власти.

Исполнительная власть имеет следующие отличительные *признаки:*

1. Исполнительная власть *обусловлена существованием самого государства* (государственной властью) и необходимостью разделения единственной власти на законодательную, исполнительную н судебную. Исполнительная власть обязательный признак современного правового государства, ибо выполнение столь разнообразных и сложнейших функций и полномочий, которые необходимо каждодневно осуществлять в государстве, невозможно ограничить только рамками одной ветви государственной власти.

2.Исполнительная власть — это *самостоятельный вид (ветвь) единой государственной власти* (ст. 10 Конституции РФ), которая находится в постоянном взаимодействии с властями законодательной и судебной.

3.Исполнительная власть *осуществляется органами исполнительной власти,* которые одновременно являются органами управления (государственного управления и местного самоуправления).

4*.Единство исполнительной власти* в РФ. Исполнительная власть как вид государственной власти формируется в Российской Федерации в соответствии с конституционным принципом федерализма, который проводит разграничения предметов ведения и полномочий между органами, осуществляющими исполнительную власть, но находящимися на разных уровнях управления (федеральном, центральном, региональном, местном уровне), т.е. между федеральными органами исполнительной власти и аналогичными органами субъектов РФ.

5.Исполнительная власть, как и другие ветви государственной власти, есть власть *подзаконная,* т.е. ее организация и функционирование должны основываться на нормах законов и других нормативных актов. Подзаконность исполнительной власти означает, что организация и деятельность публичного управления регулируются правовыми нормами и проводятся в целях реализации предписаний закона при неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан, прав и законных интересов всех участников управленческих отношений.

6.Важным признаком исполнительной власти является *ответственность за совершаемые управленческие действия и принимаемые административные акты.*

7.В силу того, что одной из функций государственного управления является *планирование,* то оно выступает также и в качестве основного признака исполнительной власти.

8.Исполнительная власть осуществляет *юрисдикционную (правоохранительную) деятельность.* В рамках своей компетенции органы исполнительной власти вправе самостоятельно оценивать правомерность действий (актов) субъектов исполнительной деятельности, рассматривать и разрешать возникающие споры, а также применять меры принуждения, предусмотренные законом.

**2. ФУНКЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Сущность функций исполнительной власти выявляется посредством анализа результатов, которые достигаются в процессе осуществления исполнительной власти. Данный подход позволяет выделить следующие *основные функции* современной исполнительной власти:

1. исполнительная (правоприменительная) функция, т.е. функция исполнения Конституции РФ, федеральных законов и законов субъектов РФ;
2. «правозащитная» функция, т.е. функция соблюдения и защиты прав и

свобод человека и гражданина. Органы исполнительной власти обязаны признавать установленные Конституцией РФ права и свободы человека и гражданина, соблюдать, реализовывать на практике, а в случае необходимости защищать их;

1. социально-экономическая функция, т.е. создание условий для развития хозяйственного строительства, социально-культурного и административно-политического управления; эту функцию можно назвать обеспечительной, так как она направлена на обеспечение благосостояния населения и удовлетворение публичных интересов;
2. функция обеспечения законности и соблюдения конституционного порядка в стране;
3. регулирующая функция, в рамках которой осуществляются многие функции государственного управления: руководство, контроль, координация, планирование, учет, прогнозирование и т.д.;
4. нормотворческая функция, в соответствии с которой органы исполнительной власти осуществляют в установленных законом пределах деятельность по принятию нормативных актов, многие из которых подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ;
5. охранительная (юрисдикционная) функция, означающая, что органы исполнительной власти законодательно наделены полномочиями по применению к юридическим и физическим лицам мер государственного (административного) принуждения в случае, если указанными лицами нарушаются нормы законодательства. Данная функция исполнительной власти реализуется посредством установленных законом административно-процессуальных производств, в рамках которых контрольно-надзорные органы применяют меры предупреждения, пресечения, взыскания и восстановления (например, наложение административных взысканий, применение мер финансовой ответственности, применение наказаний за нарушение таможенных правил).

**3. ПРИНЦИПЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

*Принципы организации и функционирования исполнительной власти* по своему содержанию практически не отличаются от принципов государственного управления, а также от принципов организации и деятельности органов государственного управления, ибо главным признаком исполнительной власти является наличие системы органов исполнительной власти (или органов государственного управления).

Принципы организации и функционирования исполнительной власти можно разделить на две большие группы:

*1) конституционные,* которые установлены Конституцией РФ и обусловлены по содержанию конституционно-правовыми законодательными нормами;

2) *организационные* характеризующие организационные связи между различными звеньями системы государственного управления, которые возникав в процессе деятельности управленческих органов.

Участие политических партии в формировании органов исполнительной власти и принятии важнейших практических решений в области управления отвечает демократическим принципам современного правового государства. Пункт 3 ст. 13 Конституции РФ устанавливает политическое многообразие, многопартийность. Завоевывая места в парламенте, политические партии оказывают сегодня реальное воздействие на формирование органов исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне.

1. *Демократизм* формирования и функционирования исполнительной власти. Иногда этот принцип называют принципом народовластия, *народности.* Демократизм проявляется в свободном участии граждан в формировании органов исполнительной власти, в реальном их влиянии на практическую деятельность по управлению и осуществлению контроля за их работой, в использовании в необходимых случаях возможности судебной защиты.
2. *Принцип законности.* Формирование и функционирование системы органов исполнительной власти должно базироваться на нормах права и преследовать цели обеспечения выполнения государственных функций, признания, соблюдения и защиты прав и свобод граждан. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина является одним из главных проявлений принципа законности. Соблюдение принципа законности предполагает, что: а) вся система государственного управления строится только на законных основаниях; б) осуществляемые государственными органами управленческие функции соответствуют требованиям законов и иных нормативных правовых актов; в) за исполнительной властью и воплощающей ее государственными органами осуществляется эффективный государственный и общественный контроль; г) обеспечивается формирование законопослушного кадрового потенциала управления. Принцип законности будет нарушен в случае, если действия органов исполнительной власти (публичного управления) приходят в противоречие с требованиями законов, иных нормативных правовых актов.
3. *Принцип федерализма.* Принцип федерализма в организации и функционировании исполнительной власти вытекает из федеративного устройства РФ (гл. 3 Конституции РФ). Федеративная система обусловила сложную схему распределения полномочий исполнительной власти. С организационно-структурной точки зрения, принцип федерализма задает два уровня органов исполнительной власти: а) федеральные органы исполнительной власти; б) органы исполнительной власти субъектов РФ, т.е. республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

*Организационные принципы функционирования исполнительной власти:*

1. *Принцип распределения и нормативного установления функций и полномочий.* Управленческая практика доказала необходимость разумного рассредоточения функций и полномочий исполнительной власти по специальным органам управления, составляющим систему органов исполнительной власти.

1. Принцип *централизации* и *децентрализации* исполнительной власти. Принцип сочетания централизации и децентрализации в системе управления непосредственно связан с принципом федерализма, а также принципом распределения и нормативного фиксирования функций а полномочий.
2. *Принцип отраслевого управления.* Принцип отраслевого управления предполагает такую организацию системы управления, при которой конкретные органы государственного управления выделяются в отдельную отрасль и соединяются в единое целое на основе специфических, самостоятельных и аналогичных для данной отрасли функций и задач управления; внутри этой отрасли управления могут использоваться специальные формы управления и применяться специфические методы, которые могут не распространяться на другие отрасли.
3. Принцип *межотраслевого управления.* Одним из существенных признаков межотраслевого управления является наличие у органа исполнительной власти полномочий по управлению в установленных законом пределах и в рамках осуществления, как правило, одной управленческой функции несколькими отраслями, сферами управления, группой предприятий или учреждений. Межотраслевое управление направлено на усиление в управлении *координирующих, разрешительных* и *контролирующих функций* и полномочий. Межотраслевое управление осуществляется так называемыми органами надведомственного (межведомственного), межотраслевого управления и межотраслевой координации по определенным направлениям управленческой деятельности (стандартизация, сертификация продукции, планирование и др.).
4. *Принцип территориального управления.* Самостоятельное осуществление субъектами РФ исполнительной власти на своей территории создаваемыми ими органами государственного управления не должно умалять значения централизованного федерального регулирования, применяемого федеральными органами управления в определенных случаях и направленного на обеспечение одинаковой управленческой политики в России. В субъектах РФ создаются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также межрегиональные или органы исполнительной власти в федеральных округах. При этом учитываются специфика и особенности того или иного региона России, социально-экономические, климатические условия и многие другие факторы.
5. Принцип *линейности* и *функциональности.*

*Линейный вид организации* государственного управления традиционно считается простейшей организационной формой строительства управления и состоит в установлении между руководством органа исполнительной власти (органа управления) и объектом управления прямых организационных связей, как правило, без находящихся между ними других звеньев управленческой структуры. Таким образом, каждый нижестоящий орган управления (организация) или каждый нижестоящий государственный служащий (должностное лицо) имеет вышестоящий орган (вышестоящего руководителя), который наделен полномочиями по выполнению властных организационно-правовых мероприятий и административных актов в отношении подчиненных практически по всем направлениям деятельности организации и осуществляемого ими руководства.

*Функциональный тип* организации управления в широком понимании предполагает рассредоточение специальных функций государственного управления для непосредственного выполнения по отдельным структурным подразделениям органа управления (по главным управлениям, управлениям, отделам, департаментам и т.д.). Например, создаются отделы торговли, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, юстиции, управления имуществом и пр.). При функциональном способе управления руководитель имеет несколько заместителей, с которыми он и осуществляет практическую работу, минимизируя контакты с другими служащими. Однако это не означает его полного отстранения от управления коллективом или государственным органом.

7. Принцип *коллегиальности* и *единоначалия.* Организация деятельности органов исполнительной власти осуществляется в форме коллегиального или единоличного управления (руководства). Управленческие решения принимаются коллегиальным органом путем голосования. Единоначалие означает, что орган управления возглавляет руководитель, несущий персональную ответственность за организацию и функционирование этого органа (например, федеральный министр, глава областной администрации).

**4. СУБЪЕКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Субъекты исполнительной власти являются главнейшими субъектами административного права, поскольку именно они осуществляют государственное управление, управленческие действия, принимают административные акты, обеспечивают исполнение законов, общественный порядок и безопасность, права и свободы граждан.

**С учетом федеративного устройства России** выделяются следующие субъекты исполнительной власти в Российской Федерации: 1) *Российская Федерация* как демократическое федеративное государство, суверенитет которого распространяется на всю территорию РФ; 2) *равноправные субъекты РФ* (республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа). Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти вес субъекты РФ между собой равноправны. Федеративное устройство России основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, на равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

**С точки зрения осуществления государственного управления** субъектами исполнительной власти в Российской Федерации являются: 1) *Президент РФ,* 2) *Правительство РФ;* 3) *федеральные органы исполнительной власти* (федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства); 4) *территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;* 5) *высшие должностные лица субъектов РФ* (президенты, губернаторы, главы администраций); 6) *правительства субъектов РФ,* 7) *иные органы исполнительной власти субъектов РФ.*

Как следует из приведенной классификации, субъектами исполнительной власти могут быть как федеральные, так и региональные (в субъектах РФ) органы государственного управления. Известно, что органы управления не могут функционировать без персонала государственного управления, т. е. без государственных служащих, являющихся субъектами государственно-управленческих отношений. *Выделяются следующие особенности организации и функционирования субъектов исполнительной власти:*

1. число государственных служащих, занятых в сфере деятельности исполнительной власти, превышает количество служащих и должностных лиц, занимающихся иной государственной деятельностью (общеизвестно, что граждане и юридические лица чаще имеют дело с органами исполнительной власти, чем с органами законодательной государственной власти, прокуратурой и судом);
2. субъекты исполнительно-распорядительной деятельности наряду с исполнением законов реализуют другие правоприменительные функции, занимаются административным нормотворчеством, принимают нормативные и индивидуальные правовые акты управления, а в отдельных случаях выполняют функции правосудия, рассматривая дела об административных нарушениях и налагая административные взыскания;
3. должностные лица и государственные служащие обладают властными полномочиями различного характера; они воздействуют на формирование и развитие кадрового потенциала, распоряжаются финансовыми, материально-техническими, организационными, кадровыми ресурсами;
4. органы исполнительной власти и государственные служащие осуществляют юрисдикционную (правоохранительную) деятельность в силу наличия у них полномочий по реализации мер государственного (административного) принуждения, сфера применения которых может быть значительно расширена на законных основаниях при наступлении чрезвычайных обстоятельств или введении особых административно-правовых режимов;

5) государственные служащие органов исполнительной власти (как и муниципальные служащие) в определенных случаях могут управлять по своему усмотрению, основываясь на собственном видении сложности и значимости управленческого мероприятия. Но прежде всего деятельность государственных служащих должна основываться на принципе законности исполнительной власти, а также на соблюдении принципов, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». К ним относятся: верховенство Конституции РФ и федеральных законов; приоритет прав и свобод человека и гражданина; политический нейтралитет; обязательность выполнения решений вышестоящих государственных органов; ответственность государственных служащих.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итог проделанной работы в соответствии с поставленными целями и задачами необходимо сделать следующие выводы:

1) Исполнительная власть — это деятельность по управлению государством и обществом, подчиненная контролю со стороны других ветвей власти и состоящая в осуществлении специально созданными органами государственной власти особых функций и установленной законом компетенции.

Исполнительная власть имеет следующие отличительные признаки:

- исполнительная власть обусловлена существованием самого государства

- исполнительная власть — это самостоятельный вид (ветвь) единой государственной власти

- исполнительная власть осуществляется органами исполнительной власти

- единство исполнительной властив РФ

- исполнительная власть есть власть подзаконная

- ответственность исполнительной власти за совершаемые управленческие действия и принимаемые административные акты

- планирование

- исполнительная власть осуществляет юрисдикционную (правоохранительную) деятельность.

2) К основным функциям исполнительной власти относятся исполнительная функция, правозащитная, социально-экономическая, функция обеспечения законности и соблюдения конституционного порядка в стране, регулирующая, нормотворческая, охранительная (юрисдикционная) функции.

3) Принципами исполнительной власти являются принцип демократизма, законности, федерализма, принцип распределения и нормативного установления функций и полномочий, принцип централизации и децентрализации, принцип отраслевого и межотраслевого управления, принцип территориального управления, принцип линейности и функциональности, принцип коллегиальности и единоначалия.

4) Субъектами исполнительной власти являются:

- с учетом федеративногоустройства России: *Российская Федерация и равноправные субъекты РФ* (республики, края, области, города федерального значения, автономная область;

- с точки зрения осуществления государственного управления:Президент РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительнойвласти, высшие должностные лица субъектовРФ (президенты, губернаторы, главы администраций), правительства субъектов РФ, иные органы исполнительной власти субъектов РФ.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993г (с учетом поправок внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ)

2. Комментарий к Конституции Российской Федерации, 4-е издание. Москва, 2009

3. Бахрах Д.Н. Административное право М., Норма, 2005

4. Габричидзе Б.Н. Административное право, М., Проспект, 2003

5. Конин Н.М. Административное право России. М., Проспект, 2006

6. Овчарова Е.В. Российское административное право. Моск. гос. ун-т им. М.В.Ломоносова, Юрид. фак., Москва, 2007

7. Смоленский М.Б. Административное право. Ростов-на-Дону, Феникс, 2005

8. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс. М., 2005

9. Хапаев А.О. Административное право в вопросах и ответах. М., 2007

10. Четвериков В.С. Административное право. Москва, Форум, 2009

11. Административное право / под ред. проф. Попова Л.Л., проф. Студеникиной М.С. Москва, НОРМА, 2008