Федеральное агентство по образованию

Кафедра «Экономической теории и национального хозяйства»

**Курсовой проект**

по экономической теории на тему: занятость и безработица

Вологда

2010 г.

**План**

Стр.

[Введение 3](#_Toc258510911)

[1.Занятость населения 5](#_Toc258510912)

[1.1. Определение и формы занятости 5](#_Toc258510913)

[1.2. Концепции регулирования занятости 9](#_Toc258510914)

[1.3. Факторы, влияющие на динамику занятости 11](#_Toc258510915)

[2. Безработица 13](#_Toc258510916)

[2.1. Сущность и виды безработицы 13](#_Toc258510917)

[2.2. Причины безработицы 16](#_Toc258510918)

[2.3. Инфляция и безработица 18](#_Toc258510919)

[3. Пути решения проблемы 20](#_Toc258510920)

[3.1. Методы борьбы с безработицей 20](#_Toc258510921)

[3.2. Политика государства в отношении регулирования занятости 22](#_Toc258510922)

[3.3. Зарубежный опыт решения проблемы 24](#_Toc258510923)

[4. Безработица в Вологодской области 26](#_Toc258510924)

[Заключение 32](#_Toc258510925)

[Список использованных источников 34](#_Toc258510926)

# Введение

В настоящее время проблема занятости и безработицы является одной из главных социальных проблем рыночного общества, которая свидетельствует о том, что, во-первых, общественные ресурсы недоиспользуются и, во-вторых, часть населения имеет очень низкие денежные доходы, ведет к обострению социальных проблем и общественной напряженности. Достижение высокого уровня занятости - одна из основных целей макроэкономической политики государства. Кроме того, занятость - своеобразный индикатор, по которому следует судить о национальном благополучии, об эффективности выбранного курса реформ, их привлекательности для населения. Потеря работы воспринимается человеком как психическая травма, сопровождаемая сильнейшим стрессом. Вряд ли можно назвать страну развитой и цивилизованной, если её граждане и каждый гражданин в отдельности, лишены возможности содержать себя и быть полезным в обществе.

Также эта проблема является одной из актуальных проблем в мире, поскольку занятость и безработица представляют собой весьма важный сектор социально-экономического развития общества, соединяющий в себе экономические и социальные результаты функционирования всей экономической системы. Безработица влечет за собой серьезные экономические и соци­альные издержки, что также обуславливает актуальность данной темы. Экономические и социальные последствия без­работицы свидетельствуют о том, что это достаточно опасное для общества и для личности явление, требующее проведения активной политики занятости, нацеленной не только на ликвидацию послед­ствий безработицы, но и на профилактику и предупреждение ее неконтролируемого роста сверх минимально допустимого уровня.

К тому же слово «безработица» сегодня у всех на устах и в России и за рубежом благодаря финансово-экономическим процессам, коснувшихся всех отраслей экономики во всем мире, т.к. оно является одним из наиболее существенных последствий мирового экономического кризиса. Как он отразился на Вологодской области в сфере занятости, я рассмотрю в своей работе.

Но при всем при этом нельзя рассматривать безработицу как социальное зло. По мнению многих экономистов, безработица даже необходима, потому что это объективное явление, присущее рынку труда, является его особенностью. Она повышает производительность труда, стимулирует заинтересованность в качественном труде, повышении образовательного уровня и квалификации работников.

Для поддержания стабильного уровня безработицы функционируют различные службы занятости населения, одной из основных задач которых является оказание незанятым лицам помощи в начале или возобновлении трудовой деятельности, т.е. подыскание им подходящей работы и содействие заключению трудового договора между работником и нанимателем. Они преследуют цель обеспечения незанятых граждан работой, а нанимателей – необходимой рабочей силой, т.е. направлены на возникновение трудовых правоотношений. Проводится политика регулирования занятости на основе применения определенных мер воздействия, преимущественно постоянных и гибких по формам и средствам.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что показатели занятости и безработицы являются одними из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, для оценки ее эффективности. Изучение безработицы позволяет определить ее причины, а также совершенствовать меры государственной политики, которые влияют на занятость.

Целью данной работы является изучение занятости населения, рассмотрение государственной политики в этой сфере, выявление особенностей безработицы, её основных причин, путей решения проблемы, а также сделать анализ безработицы в Вологодской области.

# Занятость населения

## 1.1. Определение и формы занятости

Занятость представляет собой область социальной действительности или общественных отношений, содержащую в себе социальное противоречие между желанием лиц наемного труда обладать рабочим местом как средством реализации целей жизненного существования и ограниченным, по тем или иным причинам, количеством рабочих мест.

Занятость как объект экономического и социологического изучения охватывает обширную область социальных и экономических явлений: рынок труда, работодателей и лиц наемного труда, рынок товаров и рынок профессий и т.д. Все эти явления взаимосвязаны между собой и подвержены влиянию социальных противоречий, носителями которых в сфере занятости являются работодатели (владельцы средств производства) и лица наемного труда (владельцы рабочей силы). Результатом их взаимодействия является система социально-трудовых отношений.

По своей сущности занятость – это активное, деятельное, творческое отношение субъекта занятости к своей жизнедеятельности, ее смыслу, содержанию и целям.

Занятость – не только наделение работников местами для оплачиваемой работы, но и показатель совокупного трудового потенциала общества, включенного в решающую сферу его жизнедеятельности.

По структуре занятость включает в себя материальную, трудовую, социально-политическую, культурную и др. деятельность.

По своим социальным функциям занятость населения – естественное условие человеческого существования, основа общественного прогресса, сфера всестороннего развития и социального самоутверждения личности.

Ученые-экономисты, занимающиеся проблемой занятости населения, подчеркивают тот факт, что «занятость», в отличие от труда, не деятельность, а общественные отношения между людьми, прежде всего экономические и правовые по поводу включения работника в конкретную кооперацию труда на определенном рабочем месте. Трудовая деятельность – это, прежде всего процесс, а занятость – состояние субъекта каким-либо образом включенного в этот процесс.

Все лица подразделяются на две группы:

1. *Экономически неактивное население* - жители страны, которые не входят в состав рабочей силы. Сюда включены:

* учащиеся и студенты дневных учебных заведений;
* пенсионеры (по старости и другим основаниям);
* лица, ведущие домашнее хозяйство (в том числе осуществляющие уход за детьми, больными и т. п.);
* отчаявшиеся найти работу;
* лица, которым нет необходимости работать (независимо от источника их дохода).

2. *Экономически активное население* - часть трудоспособных граждан, которая предлагает рабочую силу для производства товаров и услуг, это занятые и безработные.

Согласно международному законодательству, *к занятым* относятся лица обоего пола старше 16 лет, работающие по найму за плату или работающие на себя (самозанятость), а также находящиеся в отпусках или временно не работающие по причине болезни.

Занятость характеризуется показателем *уровня за­нятости -* отношение численности занятого населения к общей численности населения. Он может быть рассчитан по формуле:

 (1)

где *З* -численность занятых;

*Н* - общая численность населения.

Практическая потребность учета населения вызывает необходимость выделения структуры занятости, распределения активной части трудовых ресурсов по сферам и отраслям экономики. Выделяют различные формы занятости.

По *способу участия в общественном труде* занятость населения можно подразделить на занятость по найму и самостоятельную за­нятость.

*Занятость по найму* представляет собой отношения, возникаю­щие между собственниками средств производства и работниками, не имеющими средств производства и продающими свою рабочую силу в обмен на определенную стоимость в форме заработной пла­ты. *Самостоятельная занятость* для России явля­ется относительно новой формой занятости населения. Это отноше­ния (экономические, правовые и т.д.), в которые вступают люди по поводу участия в общественно-полезном труде и которые основаны на личной инициативе, самостоятельности и ответственности, направлены, как правило, на получение трудового дохода и обусловли­вают самореализацию и самоутверждение личности.

*По режиму рабочего времени* принято выделять занятость с режи­мом полного рабочего времени и неполную (частичную) занятость. Занятость с *режимом полного рабочего времени* основывается на рег­ламентированной продолжительности полного рабочего дня, кото­рая в настоящее время составляет 40 часов в неделю.

*По регулярности трудовой деятельности* занятость подразделя­ется на постоянную, временную, сезонную и случайную. *Постоян­ная (регулярная) занятость* предполагает, что работник должен ра­ботать определенное число часов каждую неделю, реже — каждый месяц; *временная занятость* имеет две разновидности: занятость на определенный срок (фиксированный срок трудового договора) и командировочная занятость (через посредничество определенных фирм); *сезонная занятость* предполагает работу в течение опреде­ленного сезона, и, наконец, *случайная занятость* означает выпол­нение различных по характеру непродолжительных работ с целью получения материального вознаграждения без заключения трудо­вого договора.

*По* *легитимности трудоустройства* занятость подразделяется на формальную и неформальную. *Формальная занятость* — это заня­тость, зарегистрированная в официальной экономике. *Неформаль­ная занятость —* занятость, не зарегистрированная в официальной экономике, имеющая источником рабочих мест неформальный сек­тор экономики и отдельные его виды.

*По* *условиям организации трудовых процессов* занятость подразделяется на стандартную и нестандартную. В основе такого деления лежит специфика организации трудового процесса, которая принимает различные формы. *Стандартная (типичная) занятость* - это заня­тость, предполагающая постоянную работу наемного работника у од­ного работодателя вего производственном помещении при стандарт­ной нагрузке в течение дня, недели, года. *Нестандартная (гибкая) занятость* выходит за эти рамки и включает следующие формы:

* занятость, связанная с нестандартными режимами рабочего времени, такими, как гибкий рабочий год, сжатая рабочая неделя, гибкие графики рабочего времени и др.;
* занятость, связанная с социальным статусом работников: самостоятельные работники, помогающие им члены семьи;
* занятость на работах с нестандартными рабочими местами и организацией труда: надомный труд, «работники по вызовам», вахтово-экспедиционная занятость;
* занятость по нестандартным организационным формам: временные работники, совместительство.

## 1.2. Концепции регулирования занятости

Занятость как экономическая категория и социальное явление носит классовый, исторический характер. Она существовала во все времена и эпохи, при всех экономических формациях, менялись только ее модели и формы.

Вопросы занятости и безработицы всегда были и остаются самыми острыми и злободневными социальными проблемами. Им были посвящены исследования многих классиков экономической науки: А.Смита, Д.Рикардо, К.Маркса, А.Маршалла, Д.Кейнса, М.Фридмана и других. Каждый из них по-своему трактовал вопросы занятости, в результате чего сложились разнообразные концепции занятости.

1. *Классическая концепция*

В соответствии с клас­сической концепцией совокупное предложение в экономике определяет уро­вень реального объема производства при полной занятости, а совокупный спрос - уровень цен. Кроме того, согласно классическим представлениям в рыночной экономике существует эластичность, соотношения цен и за­работной платы. Даже если и произойдет временное сокращение общих расходов, то оно будет компенсировано снижением цен и заработной платы, и в результате реальный объем производства, занятость и реальный доход не снизятся. Согласно взглядам классиков, государственное вмешательство в экономику и в проблемы рынка труда не только не нужно, но и вредно.

2. *Неоклассическая концепция*

В ее основе лежат постулаты классической теории А. Смита. Ее придерживаются в основном неоклассики (П. Самуэльсон, М. Фелдстайн, Р. Холл). Приверженцы этой концепции полагают, что рынок труда, как и все остальные рынки, способен к автоматическому саморегулированию и остается устойчивым и равновесным в долгосрочном периоде в условиях полной занятости. Поэтому правительство должно проводить политику невмешательства в самонастраивающийся механизм рынка труда.

3. *Кейнсианская концепция*

Кейнсианская концепция занятости является общепризнанной и важной. Она исходит из того, что решение проблем рынка труда нужно искать не на стороне предложения, а на стороне эффективного спроса. Проблема занятости была исходным пунктом макроэкономического анализа. По Кейнсу, уровень занятости определяется динамикой эффективного спроса, который, в свою очередь, складывается из ожидаемых расходов на потребление и предполагаемых инвестиций.

Согласно концепции рынка труда Кейнса, суть государственного регулирования заключается в том, чтобы переместить уровень равновесия на уровень полной занятости, под которой понимается так называемый нормальный уровень безработицы (от 3 до 7 % общей численности рабочей силы). Решающим фактором увеличения занятости, по Кейнсу, является повышение нормы накопления. Следовательно, государство выступает основным стимулятором роста занятости населения. Оно, воздействуя на совокупный спрос в сторону его увеличения, способствует увеличению спроса на труд, что ведет к увеличению занятости и снижению безработицы.

4. *Монетаристская концепция*

Монетаристы исходят из того, что рынок представляет собой саморегулирующуюся систему и сам в состоянии выйти на те пропорции, которые обеспечат эффективное экономическое развитие и полную занятость. Для уравновешивания рынка они предлагают использовать инструменты денежно-кредитной политики. Речь, в частности, идет о необходимости задействовать такие рычаги, как учетная ставка центрального банка, размеры обязательных резервов коммерческих банков и т.д. Принятые меры усилят стимулы к деловой активности, и как следствие, создастся ситуация способствующая расширению производства и инвестированию. Всё это, безусловно, вызовет спрос на рабочую силу и произойдет сокращение безработицы.

5. *Институционально - социологическая концепция*

Концепция основывается на утверждении, что проблемы в области занятости могут быть решены с помощью разного рода государственных реформ. При этом проблему занятости Т. Веблен, Дж. Гэлбрейт и др. пытаются объяснить имеющимися на рынке труда несоответствиями особенностей различий в структуре рабочей силы, вызванными социальными, профессиональными, этническими и др. факторами и уровнями заработной платы.

6. *Концепция гибкого рынка*

За основу концепции гибкого рынка труда взято положение о необходимости отказаться от регулирования рынка труда и перехода к более гибким индивидуализированным и нестандартным формам занятости, таким как неполный рабочий день, неделя, частичная занятость, краткосрочные контракты. На наш взгляд теоретически данная концепция имеет право на жизнь. Но она имеет и положительное и негативное начало. Позитивным является то, что автоматически снижается уровень безработицы, больше трудоспособного населения занято. К негативным факторам следует отнести, прежде всего, сам факт принятия и адаптации такой концепции в обществе. Неполный день, неделя работы, сезонность – предполагают получение меньшего дохода, снижение уровня заработной платы. Вследствие этого снижается спрос на потребительском рынке, что в итоге может приводить к повышению уровня безработицы. Кроме того, концепция гибкого рынка не может адаптироваться без соответствующих гибких методов и форм социальной защиты наемных работников в зависимости от колебаний спроса и предложения на рынке труда.

## 1.3. Факторы, влияющие на динамику занятости

На динамику занятости влияют следующие факторы:

1. демографические (количество населения, удельный вес экономически активного населения, демографическая структура, объемы и направления миграционных потоков);
2. природно-климатические (характер климата, степень обжитости территории, отдаленность от индустриальных районов);
3. экономические (объем и структура производства, динамика макро- и микроэкономических показателей, уровень инвестиционной активности, степень конкуренции и монополизма, уровень инфляции и др.);
4. социальные (уровень и качество жизни, мотивация к труду, степень развития профсоюзного движения и социального партнерства, степень вмешательства государства и социальные процессы);
5. организационные (уровень организации труда, производства и управления, организации работы биржи труда, службы занятости);
6. правовые (законы, регулирующие предпринимательскую деятельность, банкротство предприятий, миграцию населения, условия найма и увольнения, режим труда и отдыха).

Таким образом, занятость существует в обществе как необходимое, постоянно воспроизводимое явление, для отдельных работников оно может носить прерывный характер. Субъект занятости – трудоспособные граждане, объект – рабочие места.

В сфере занятости мы сталкиваемся с прямыми и косвенными проявлениями этой проблемы – с безработицей и ее социальными, психологическими и культурными последствиями.

# 2. Безработица

## 2.1. Сущность и виды безработицы

Безработица – неотъемлемый элемент рынка труда, представляющий собой сложное, многоаспектное явление, характерное для всех стран с рыночной экономикой.

Безработица – ситуация в экономике, когда часть экономически активного населения не может применить свою рабочую силу.

По определению Международной организации труда – к *безработным* относятся лица в возрасте 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

* Не имели работы (доходного занятия);
* Занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации предприятий, использовали личные связи или предпринимали иные шаги к организации собственного дела и т.д.;
* Были готовы приступить к работе.

По российскому законодательству, безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Количественно безработица измеряется двумя параметрами:

1. *Уровнем безработицы* – показатель используется для измерения масштабов безработицы, это доля официально зарегистрированных безработных от численности всей рабочей силы, т.е. его можно рассчитать по формуле:

 (2)

где *З* - число занятых;

*Б* - число безработных.

1. *Продолжительностью безработицы* – временем пребывания в качестве безработного.

Критерием разграничения видов безработицы, как правило, служат причина ее возникновения и продолжительность. Ее классифицируют по видам, выделяя фрикционную, структурную, сезонную, скрытую и циклическую.

*Фрикционная безработица* – связана с периодом, необходимым для поиска новой работы, по причине получения образования, смене места жительства. В какой-то мере этот вид является желательным, т.к. многие рабочие переходят с низкопродуктивной, малооплачиваемой работы на более высокооплачиваемую и более продуктивную работу. Отличительной чертой такого вида безработицы является её непродолжительность.

*Структурная безработица* – вызвана несоответствием профессиональной или региональной структуры рабочей силы и спроса на неё. Главные причины этого типа безработицы в современной экономике – быстрые темпы НТП, постоянная смена технологий и возникновение новых производств, развитие международной торговли.

Фрикционная и структурная безработица определяют её естественный уровень. Другими словами, структурная и фрикционная безработица составляют *естественную безработицу*. Очевидно, что такие формы безработицы не могут быть устранены, они естественны для динамично развивающегося хозяйства. Поэтому полная занятость характеризуется наличием естественной безработицы.

*Циклическая безработица* – её вызывает спад производства во время промышленного кризиса, депрессии, спада, когда совокупный спрос на товары и услуги уменьшается, занятость сокращается, а безработица растет. По этой причине циклическую безработицу иногда называют безработицей, связанной с дефицитом спроса. С переходом к оживлению и подъему число безработных обычно становиться меньше.

*Сезонная безработица* – связана с неодинаковыми объемами производства, выполняемыми некоторыми отраслями (сельское хозяйство, строительство) в различные периоды времени, то есть в одни месяцы спрос на рабочую силу в этих отраслях растет, а в другие - уменьшается.

*Скрытая безработица* – суть её в том, что в условиях неполного использования ресурсов предприятия, вызванного экономическим кризисом, предприятия не увольняет работников, а переводят их либо на сокращённый режим рабочего времени либо отправляют в вынужденные неоплаченные отпуска. Данная безработица является неэффективной занятостью.

При анализе проблем безработицы надо затронуть и экономические издержки. Главная «цена» безработицы — невыпущенная продукция.  
Когда экономика не в состоянии создать достаточное количество рабочих мест для всех, кто хочет и может работать, потенциальное  
производство товаров и услуг теряется безвозвратно. Безработица  
мешает обществу постоянно двигаться вверх по кривой  
своих потенциальных возможностей. Экономисты определяют  
эту потерянную продукцию как отставание объема ВНП. Это  
отставание представляет собой объем, на который фактический  
ВНП меньше потенциального.

Английский экономист Артур Оукен математически выра­зил отношение между уровнем безработицы и отставанием объ­ема ВНП. Закон Оукена: если фактический уровень безработи­цы превышает естественный уровень на 1%, то отставание фак­тического объема ВНП от потенциального составляет 2,5%.

Закон Оукена может быть записан как:

 (3)

где *y\** - потенциальный ВНП;

*y* - фактический ВНП;

*u* - фактический уровень безработицы;

*u\** - естественный уровень безработицы;

*β* – коэффициент Оукена (2 - 5).

*u*

*u*

*u\**

*y\**

*y*

*y*

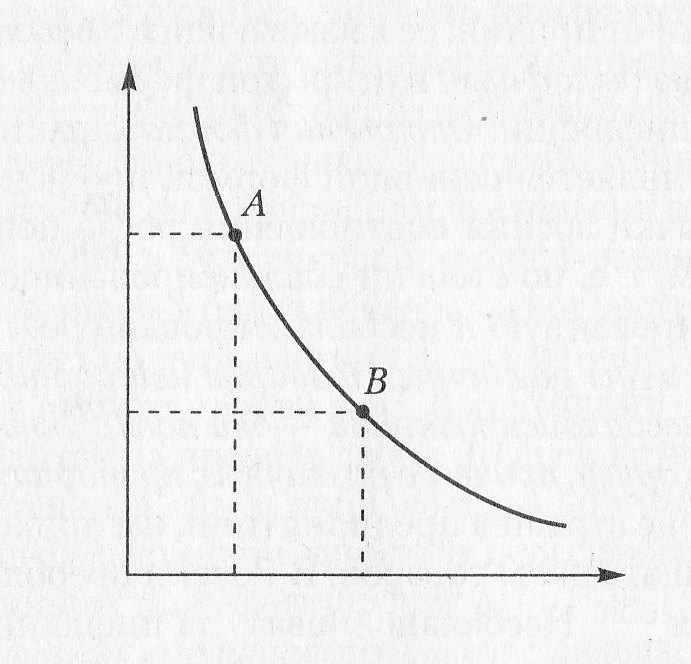


Рис.1 Кривая Оукена

В состоянии полной занятости объем производства равен *y*\*, а норма безработицы - *и\*.* Если занятость снижается (растет безработица), то величина ВНП уменьшается до *y*, а факти­ческий уровень безработицы увеличивается до u, что соответствует точке *В* на кривой Оукена. Таким образом, объем производства есть убывающая функция от уровня безработицы.

Сдвиг кривой Оукена происходит в двух случаях

1) при изменении величины национального дохода при полной за­нятости *y*\* (при увеличении *y*\* кривая смещается вверх, при умень­шении - вниз);

2) при изменении нормы естественной безработицы *и\** (при увеличе­нии *и\** эта линия сдвигается вправо, при уменьшении - влево).

## 2.2. Причины безработицы

Существуют множество концепций обоснования причин безработицы. Согласно *классическому подходу*, который доминировал среди экономистов в 30-е годы до появления кейнсианства, безработица вызвана высокой заработной платой. Если заработная плата поднимается выше того уровня, когда все, кто ищет работу, её находят, то возникает избыток предложения на рынке труда, т.е. безработица. Получается, что безработица возникает по вине самих работников (требования повышения заработной платы). Следовательно, регулируя (снижая) заработную плату, можно регулировать занятость.

*Кейнсианская безработица* возникает вследствие жесткости заработной платы. В результате падения совокупного спроса в экономике происходит падение спроса на труд. Таким образом, возникает разрыв между уровнем спроса и предложения при фиксированной заработной плате. Он предлагал, чтобы государство противостояло безработице путем активной финансовой политике (налоги, государственные инвестиции), направленной на увеличение совокупного спроса, что в итоге должно привести к повышению спроса на рабочую силу.

*Марксистское объяснение* безработицы связано с тем, что производство развивается медленнее, чем растет численность способных к труду граждан, в силу чего часть населения оказывается излишней, меняется структура спроса и предложения, и потому последнее сокращается в традиционных, наиболее трудоемких отраслях.

*Институционализм* объясняет причины безработицы неразвитостью, нечеткостью функционирования инфраструктуры рынка труда и его специальных учреждений – бирж труда, частных посреднических фирм, выполняющих функции службы занятости, службы трудоустройства, службы содействия найму и др.

В современных условиях выделяют следующие причины:

* + Общая неустойчивость экономики;
  + Инфляция;
  + Переплетение циклических спадов со структурными кризисами – энергетическим, валютно-финансовым, экологическим;
  + Сдвиги в общественном разделении труда, обуславливающие исчезновение ряда традиционных профессий и появление новых;
  + Демографические изменения;
  + Изменения отраслевой структуры экономики, вызывающие сокращение потребностей в малоквалифицированных рабочих и рост спроса на работников высокой квалификации.

## 2.3. Инфляция и безработица

Инфляция и безработица — это два явления, которые характеризуют макроэкономическую нестабильность и находятся в сложном взаимозависи­мом состоянии. Как правило, эти два явления не существуют одновременно. Макроэкономическая нестабильность проявляется либо через инфляцию, либо через безработицу. Хотя может возникнуть ситуация, в которой на­блюдается одновременно и безработица и инфляция. В науке это явление носит название *стагфляции.* Однако подчеркнем, что в большинстве случаев эти явления исключают друг друга.

Это объясняется тем, что причины проявления одной или другой про­блемы диаметрально противоположны. Инфляция инициируется изначаль­но в период экономического подъема, а безработица возникает в процессе кризиса экономики.

В 50-е гг. XX в. английским экономистом А. Филипсом было проведено статистическое исследование. На основе проведенного анализа была получена функциональная зависимость, получившая впо­следствии название «кривой Филлипса» (рис.4). Филлипс обнаружил обратную зависимость между темпом роста зарплаты (инфляция спроса) и безработицей.

А. Филлипс обратил внимание на то, что в условиях экономического кризиса, для которого характерно снижение или, по крайней мере, тормо­жение цен, наблюдается рост безработицы.

С наступлением экономического подъема происходит рост цен, вызван­ный повышением спроса на товары, и уровень безработицы снижается.

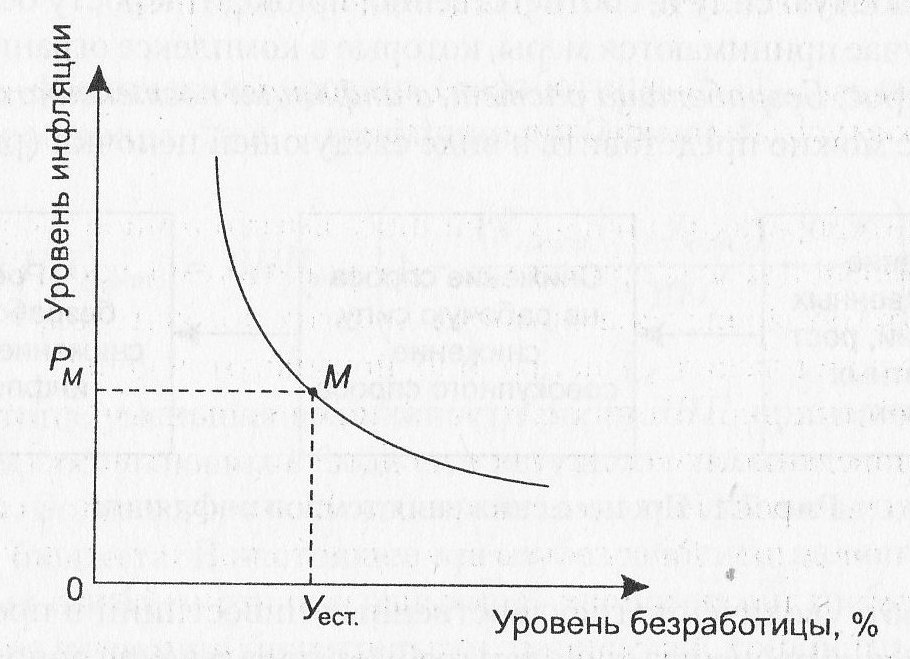


Рис.2 Кривая Филлипса

На данном рисунке PM - уровень цен, соответствующий естественной норме безработицы, Уест - естественный уровень безработицы. Общеизвест­но, что уровень заработной платы и уровень занятости взаимосвязаны. С повышением заработной платы занятость растет, а безработица снижается.

Однако повышение заработной платы означает рост издержек про­изводства, а, следовательно, и цен на промышленные товары (инфляция издержек). Кроме того, в результате увеличения занятости и заработной платы наблюдается повышение платежеспособного спроса населения, что вызывает инфляцию спроса. Повышение же цен, как правило, означает сни­жение безработицы. Поэтому рост инфляции выступает в качестве платы за сокращение безработицы.

Отрезок кривой Филлипса, расположенный левее точки *М,* характеризу­ет инфляцию спроса, которая возникает в результате попыток государства установить искусственно высокий уровень занятости. Отрезок правее точ­ки *М* отражает падение цен в период кризиса.

Инфляция и безработица — две острые и взаимосвязанные проблемы. Чем выше темпы инфляции, тем меньше безработица. И наоборот, чем ниже темп инфляции, тем выше уровень безработицы. Поэтому при формировании экономической политики сталкиваются с дилеммой: либо инфляция, либо безработица.

# 3. Пути решения проблемы

## 3.1. Методы борьбы с безработицей

Многообразие видов безработицы делает задачу её сокращения чрезвычайно сложной. Поскольку единого способа борьбы с безработицей не существует, любой стране для решения этой проблемы приходиться использовать различные методы.

Уровень *фрикционной* безработицы может быть снижен за счет:

* Улучшения информационного обеспечения рынка труда. Во всех странах эту функцию выполняют организации по трудоустройству (биржи труда). Они собирают у работодателей информацию о существующих вакансиях и сообщают её безработным.
* Устранения факторов, снижающих мобильность рабочей силы. Для этого необходимо создать развитый рынок жилья, увеличить масштабы жилищного строительства, отменить административные преграды для переезда из одного населенного пункта в другой.

Сокращению *структурной* безработицы способствуют программы профессионального переобучения и переквалификации. Такого рода программы должны привести к тому, чтобы рабочая сила наилучшим образом соответствовала имеющимся рабочим местам. Эта задача достигается программой профессиональной подготовки, обеспечивающей как подготовку на рабочих местах, так и в специальных учебных заведениях для безработных, молодежи, а также для рабочих старших возрастов, чья профессия оказалась устаревшей, информацией о рабочих местах.

Наиболее трудно бороться с *циклической* безработицей, для решения такой задачи наиболее эффективными являются следующие меры:

* Создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда – производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.

Способам увеличения спроса являются стимулирование роста экспорта, что может привести к росту объемов производства и, соответственно, занятости на них, поддержка и поощрение инвестиций в реконструкцию предприятия с целью повышения конкурентоспособности продукции.

* Создание условий для сокращения предложения труда. Очевидно, что чем меньше людей претендуют на рабочие места, тем легче найти работу даже при том же числе свободных рабочих мест. Сократить число претендентов на эти места и высвободить дополнительные вакансии для безработных вполне реально, например, ограничить иммиграцию желающих работать и стимулировать репатриацию иностранцев.

Некоторое облегчение может принести, например, предоставление возможности *досрочного выхода на пенсию* работникам, еще не достигшим пенсионного возраста. В России, например, при упразднении органов управления союзного уровня работавших в их штатам мужчинам позволяли уйти на пенсию в 57-58 лет, а женщинам – в 53-54 года. Без этого пожилым служащим пришлось бы искать работу. А поскольку шансов на трудоустройство в этом возрасте у них было немного, они увеличили бы армию безработных. Досрочная пенсия позволила предотвратить такое развитие событий. Вместе с тем этот способ может использоваться в ограниченных масштабах, так как он влечет существенное увеличение пенсионных выплат. А также создание условий для роста *самозанятости.* Смысл такого рода программ состоит том, что людям помогают открыть собственное дело, чтобы они могли прокормить себя и свою семью, даже если им не удается найти работу по найму. Реализация программ *поддержки молодых работников*. Тяжелее всего безработица ударяет по самым молодым (их никто не хочет брать на работу из-за низкой квалификации и отсутствия опыта) и по пожилым (их никто не хочет брать на работу из-за падающей производительности труда и ухудшения здоровья). Для помощи молодежи можно использовать создание специальных фирм, предлагающих работу именно молодежи, создание центров обучения молодых людей тем профессиям, шансы на занятость в которых наиболее высоки.

Список программ сокращения безработицы можно продолжать еще долго, но важно понимать, что все эти программы не могут полностью ликвидировать или существенно сократить безработицу. Такой результат достигается лишь при общем улучшении экономической ситуации в стране.

## 3.2. Политика государства в отношении регулирования занятости

Основной целью государственной политики занятости становиться формирование благоприятных условий для занятости населения и обеспечения предприятий рабочей силой через экономическую стабилизацию, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, действия государственных органов по вопросам занятости.

Инструментарием политики занятости, финансируемым из федерального и местного бюджета, являются соответствующие международной практике и российскому законодательству активный и «пассивный» методы осуществления занятости.

*Активная политика* занятости – совокупность организационных, правовых и экономических мер, способствующих снижению безработицы до ее минимального (естественного) уровня и ориентированная на обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости, предоставляющая в то же время возможность предприятиям всех форм собственности свободно нанимать работников для эффективного производства.

К средствам активной политики занятости относятся:

1. *Информация о рынке труда* – сведения о возможностях трудоустройства, информация о занятиях и карьере, динамике рынка труда. Информация распространяется в центрах занятости, через средства массовой информации, общественные организации, предприятия. Но при этом следует учитывать ее ограничители – недостаточная развитость статистической базы, слабая доступность к качественной информации.
2. *Содействие в трудоустройстве* преследует цель минимизации времени поиска гражданином работы, сокращение периода безработицы и периода заполнения вакансий на предприятиях.
3. *Профессиональное обучение безработных* в целях предоставления возможности приобрести новую профессию или повысить квалификацию для последующего трудоустройства. В этих целях разработана нормативно-правовая база профобучения взрослых.
4. *Общественные работы* и *организация временной занятости подростков.*
5. *Временная, субсидируемая занятость*, а также *квотирование* (выделение определенного числа рабочих мест, которые могут быть заняты работниками определенной социальной категории) и *поддержка рабочих мест* – программы с частичным финансированием органами по вопросам занятости и работодателями.
6. *Поддержка предпринимательской активности* безработных и самостоятельной занятости заключается в профессиональной ориентации безработных, консультирование по открытию собственного дела, обучению основам предпринимательства, финансовая поддержка на стадии становления собственного дела.
7. *Территориальное перераспределение рабочей силы* (развито в нашей стране слабее всего)

*Пассивная политика* занятости – меры, направленные на сглаживание негативных последствий безработицы, в первую очередь на поддержание доходов (выплата пособия по безработице, доплаты иждивенцев, разовое обеспечение товарами первой необходимости, лечения, отдыха и праздничных мероприятий для детей – бесплатно или по сниженным ценам)

Мероприятия пассивного характера имеют два направлениям: снижение пенсионного возраста и распределение существующих рабочих мест между большим количеством работников с сокращением рабочего времени.

Таким образом, государственное регулирование занятости населения в условиях структурной перестройки и реформирования экономики является главным звеном в общей цепи поступательного развития производственной и социальной инфраструктуры, повышения эффективности занятости, снижения безработицы и напряженности на рынке труда.

## 3.3. Зарубежный опыт решения проблемы

На практике разные государства используют те или иные меры в разной степени, в зависимости от целей и приоритетов, выбранной политики, бюджетных возможностей, а также идеологии, традиций и т.п.

Различают два принципиально разных подхода – *американский* и *шведский*. Первый – чрезвычайно «жесткий», пособие выплачивается всего полгода, и активные меры помощи безработным непопулярны. При таком подходе люди сами целенаправленно ищут себе работу, и действительно, уровень безработицы в США значительно ниже среднеевропейского. Однако те безработные, которые не сумели найти себе место в течение первых месяцев, как правило, не находят себе работу вовсе и переходят в категорию длительно безработных. Исследования показывают, что после шести месяцев шансы трудоустройства резко падают, так как человек резко утрачивает квалификацию и навыки, а главное – веру и энтузиазм. Наниматели тоже обычно с опаской относятся к соискателям с большим перерывом в трудовом стаже. В результате государству все равно приходиться выплачивать им пособие – но уже как малоимущим – в течение всей жизни. К тому же длительная безработица, как показали многие исследования, полностью разрушает личность и приводит к серьезным социальным проблемам, даже если официально процент безработных невысок.

В Швеции политика регулирования занятости совершенно другая. Предпочтение отдается активным формам: пособие не выплачивается «просто так», а только с условием, что человек непременно проходит переобучение, а затем ему предлагаются варианты трудоустройства. Если же все это не помогает найти подходящую работу, то по окончании срока выплаты пособия безработного обязательно трудоустраивают на специально создаваемое рабочее место в рамках государственной программы содействия занятости. Таким образом, преодолевается психологическая зависимость от безработицы, человек продолжает чувствовать себя полезным обществу. Конечно, подобные методы требуют соответствующего финансового обеспечения, но зато расходы на выплату пособий значительно сокращаются.

В других европейских странах, в качестве примера обычно обращаются именно к шведскому опыту, считая американский подход «негуманным». Однако на практике, Швеция значительно опережает все европейские страны по расходам на проведение активной государственной политики на рынке труда и, соответственно, ситуация с безработицей здесь в течение многих лет была лучше, чем в других государствах.

В целом же можно сказать, что простое увеличение размера пособий и продление сроков их выплаты не стимулирует людей к поиску работы. По убеждению многих экономистов, именно доступность пособий и неограниченная продолжительность их выплаты стали в последнем десятилетии главной причиной высокой безработицы в Европе.

# 4. Безработица в Вологодской области

Численность экономически активного населения области в 2009 году возросла по сравнению с 2008 годом на 14,3 тысячи человек и составила 673,1 тысячи человек, или 55,3% от общей численности населения области, которая на 1 января 2009 года составляла 1 миллион 218 тысяч человек.

Численность занятого населения области снизилась на 3,3 тысяч человек и составила 616,9 тысячи человек. Численность безработных граждан возросла на 17,6 тысячи человек и составила 56,2 тыс. человек.

Глубокое воздействие на структуру занятости оказало кри­зисное состояние экономики, связанное с ее тотальной рыночной реформаци­ей. Самое нежелательное заключается в том, что существенно сокращаются занятость в сельском хозяйстве и в значительной части наукоемких и технологически прогрессивных отраслях. Это свидетельствует о кризисном положении сельского хозяйства и оттоке населения в другие отрасли экономики. Похожая ситуация и в добы­вающей промышленности.

В то же время происходит увеличение доли населения, занятого в отрас­лях нематериального производства. Особенно ощутимо возросла численность работников торговли. Также значительно увеличилась доля населения, занятого в сфере гостиниц и ресторанов. Подобное явление обусловлено, по-видимому, вы­сокой заработной платой в этих отраслях и относительно невысокими требо­ваниями рабочих мест. В течение рассматриваемого периода также постепенно увеличивается численность населения, занятого в государственном управле­нии. Эти изменения свя­заны с расширением функций государственного управления и стабильностью в уровне жизни людей, занятых в этой отрасли.

Чтобы проанализировать динамику численности занятых и безработных в области, уровня занятости и безработицы, ниже приведена таблица, в которой данные рассматриваются с 2000 года.

Таблица 1

Численность экономически активного населения, занятых и безработных в Вологодской области (в среднем за год)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Численность экономически активного населения - всего, тыс. человек | из него | | Уровень занятости,  проценты | Уровень безработицы, проценты |
|
|
|
| занятые в экономике | безработные |
|
| 2000 | 667,3 | 611,9 | 55,4 | 62,3 | 8,3 |
| 2001 | 661,8 | 603,1 | 58,7 | 61,4 | 8,7 |
| 2002 | 657,5 | 618 | 39,5 | 63,2 | 6,1 |
| 2003 | 640,8 | 610,6 | 30,2 | 62,6 | 4,7 |
| 2004 | 638,6 | 598,5 | 40,2 | 61,5 | 6,3 |
| 2005 | 659,5 | 625,5 | 34 | 64,6 | 5,2 |
| 2006 | 667,1 | 631,7 | 35,5 | 65,6 | 5,3 |
| 2007 | 661,5 | 634,5 | 27 | 66,2 | 4,1 |
| 2008 | 659 | 620 | 39 | 65 | 5,9 |
| 2009 | 673,1 | 616,9 | 56,2 | 62,9 | 8,3 |

Проанализировав данную таблицу, можно сказать, что самый высокий уровень занятости зафиксирован в 2007 году и в этом же году был самый низкий уровень безработицы, что говорит о подъеме экономики области. А в связи с началом кризиса в сентябре 2008 года, заметен резкий спад занятых и подъем безработных граждан.

Построив две диаграммы, будет наглядно показано изменение уровня занятости и безработицы.

Динамика численности безработных в Вологодской области

**55,4**

**58,7**

**39,5**

**30,2**

**40,2**

**34**

**35,5**

**27**

**39**

**56,2**

0

10

20

30

40

50

60

тыс.чел.

2000

2001

2002

2003

2004

2005

2006

2007

2008

2009

год

Рис.3

Динамика численности занятых в Вологодской области

**611,9**

**603,1**

**618**

**610,6**

**598,5**

**625,5**

**631,7**

**634,5**

**620**

**616,9**

580

590

600

610

620

630

640

тыс.чел.

2000

2001

2002

2003

2004

2005

2006

2007

2008

2009

год

Рис.4

Видно, что в 2009 году заметно увеличилось количество безработных граждан и составило 56,2 тыс. Примерно такой же высокий уровень безработицы в области был зафиксирован только в 2000 и 2001 годах. Причина такого скачка безработных кроется в экономическом кризисе, который отразился и на Вологодской области. Появление массовой безработицы – это одно из наиболее ощутимых последствий кризиса, наряду с инфляцией и темпами падения экономических показателей. Аналогично можно сказать и про численность занятых в эти годы. За пределами кризиса уровни занятости и безработицы стабильны.

Состав безработных граждан по данным на 14 января 2010 г. по половозрастному составу и образованию представлен, соответственно, в табл. 2 и 3.8 августа 2009 ния за июль 2009

Таблица 2

Состав безработных граждан по половозрастному составу

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Возраст, лет | 16-17 | 18-29 | 30-34 | 35-44 | 45-49 | 50-54 | 55-59 |
| Мужчины, чел. | 43 | 3237 | 1202 | 2410 | 1938 | 2216 | 1704 |
| Женщины, чел. | 34 | 3801 | 1260 | 2555 | 1977 | 2236 | - |

Таблица 3

Состав безработных граждан по образованию

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | На 01.10.2008 года | | На 14.01.2010 | |
| года | |
| человек | % | человек | % |
| Не имеющие основного образования | 354 | 4,8 | 604 | 2,4 |
| Имеющие основное общее образование | 1115 | 15,1 | 3224 | 13,1 |
| Имеющие среднее (полное) общее образование | 1935 | 26,2 | 5565 | 22,6 |
| Имеющие начальное профессиональное образование | 1754 | 23,7 | 6671 | 27,1 |
| Имеющие среднее профессиональное образование | 1504 | 20,4 | 4902 | 19,9 |
| Имеющие высшее профессиональное образование | 720 | 9,8 | 3642 | 14,9 |
| Итого | 7382 | 100 | 24608 | 100 |

Рассмотрев статистические данные, можно сказать, что среди безработных в Вологодской области преобладают мужчины и женщины от 18 – 29 лет. Преобладающей становится проблема занятости женщин. Женщины сегодня составляют большинство населения области и практи­чески половину ее трудовых ресурсов, в этой связи они играют значительную роль в обеспечении экономического развития. Из общего числа граждан, обратившихся в службу занятости в поисках работы в 2007 г. (43560 чел.) 57% (24840) составляют женщины. Такое поло­жение объясняется тем, что женщинам труднее использовать активные страте­гии поиска работы, они чаще обращаются за помощью в государственные ор­ганы занятости, чтобы получить содействие в трудоустройстве или пособие по безработице.

Сегодня возраст женщины так же является ограничением при найме на работу. Достаточно высока доля безработных женщин в возрасте от 18-24 лет. Возможные причины их безработицы - семейные обстоя­тельства, либо отсутствие достаточного опыта работы, что на сегодняшний день является одним из главных критериев при приёме на работу. На протяжении последних трёх лет среди безработных женщин преоблада­ют высвобожденные работники, т.е. уволенные в связи с ликвидацией организа­ции либо сокращением штата и те, кто уволился по собственному желанию.

Также необходимо отметить, что зафиксирован рост безработных, имеющих профессиональное образование. Если в октябре 2008 года лиц, имевших начальное профессиональное образование, насчитывалось около 1 тыс., то на начало года их уже около 7 тыс. Число безработных граждан с высшим образованием возросло в 5 раз и составило 3642 чел. Примерно в 6 раз возросла численность вологжан, уволившихся по собственному желанию, она составляет около 11 тыс. чел.

В органах службы занятости области на 18 января – около 6 тысяч вакансий, включая временные и общественные работы. Преобладают вакансии в социальной сфере – здравоохранении, образовании, культуре (1,5 тысячи вакансий) и в промышленности (1,5 тысячи вакансий).

Департамент занятости населения предлагает такие меры содействия занятости как: *выплата пособий по безработице*, в первом (12-месячном) периоде выплаты оно начисляется за первые три месяца - в размере 75 процентов от их среднемесячного заработка, в следующие четыре месяца - в размере 60 процентов; в дальнейшем - в размере 45 процентов. Однако во всех случаях не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента. Во втором (12-месячном) периоде выплаты: в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

Для жителей Вологодской области (с учетом район. коэффициента) минимальный размер пособия – 977,5 рубля, максимальный – 5635 рублей. Для жителей г. Череповца (с учетом район. коэффициента) – минимальный размер - 1062,5 рубля, максимальный - 6125 рублей.

Безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, оказывается *материальная помощь*; также проводится *профессиональное обучение* безработных граждан; предлагается содействие развитию малого предпринимательства и *самозанятости* безработных граждан; временное трудоустройство подростков; общественные работы.

Таким образом, в Вологодской области насчитывается довольно высокое число безработных граждан, по сравнению с 2007 годом это число увеличилось более чем в два раза и главной причиной, на мой взгляд, является экономический кризис. Службы занятости проводят большую полезную работу, пытаясь найти рабочее место или место учебы для всех поставленных на учет безработных.

# Заключение

Исходя из вышесказанного, можно утверждать, что проблема безработицы и занятости, является одной из ключевых вопросов в рыночной экономике, и, не решив его, невозможно наладить эффективную экономическую деятельность.

Во всех странах безработица существует на протяжении многих лет и через положение безработного проходит существенная часть населения на протяжении их трудовой жизни. Безработица наносит немалый урон жизненным интересам людей, не давая им приложить свое умение в том роде деятельности, в каком человек может наибольшим образом проявить себя, или же лишая их таковой возможности, из-за чего люди переносят серьезный психологический стресс, снижаются моральные устои, и растет преступность, теряется самоуважение и распадаются семьи, растет социальная напряженность в обществе. В конечном итоге, подрывается моральное и физическое здоровье общества.

Поэтому достижение высокого уровня занятости – одна из основных целей макроэкономической политики государства. Занятости должна принадлежать одна из приоритетных ролей, а сама занятость должна рассматриваться как неотъемлемая часть социально-экономических программ.

Возможность иметь рабочее место, получать достойную заработную плату, сохранить здоровье, совершенствовать мастерство и развивать творческий потенциал напрямую связана с общей экономической динамикой производства, структурными изменениями в народном хозяйстве, изменением форм собственности, ситуацией в кредитно-финансовой, инвестиционной, внешнеэкономической сферах, ценой труда. Занятость – своеобразный индикатор, по которому следует судить о национальном благополучии, об эффективности выбранного курса реформ, их привлекательности для населения.

В эффективной рыночной экономике занятость – это картинка, которая отражает степень отлаженности механизма по сбалансированию спроса и предложения рабочей силы. Таким образом, через рынок труда регулируются все составляющие занятости, включая воспроизводство, использование и распределение людских ресурсов. При этом механизмы регулирования рынка труда действуют в условиях определенной политики занятости, элементы которой охватывают все уровни управления экономикой.

На передний план борьбы с безработицей должны выходить местные власти, которые лучше знают ситуацию на региональном рынке труда и обладают определенными материальными и финансовыми ресурсами для разработки и реализации комплексной системы мер содействия занятости.

Среди безработных в Вологодской области преобладают мужчины и женщины от 18 – 29 лет, люди с начальным профессиональным и высшим образованием, которые не могут найти работу в условиях становления рыночной экономики по своей профессии. Службы занятости проводят большую полезную работу, пытаясь найти рабочее место или место учебы для всех поставленных на учет безработных. Во всех регионах ежегодно разрабатываются комплексные программы содействия занятости населения, делаются попытки усовершенствовать учебные планы в учреждениях народного образования и согласовать их с прогнозами служб занятости, а также помочь безработным начать свой бизнес и организовать платные общественные работы для временного трудоустройства учащейся молодежи и других категорий безработных.

Способов снижения безработицы предлагается сегодня много, но универсальный только один – развитие отечественного производства, экономический рост, причем рост устойчивый и значительный, что приведет к увеличению темпа роста числа занятых в экономике.

# Список использованных источников

1. Экономическая теория: учеб. для вузов / под редакцией В. Д. Камаева. – М.: Гуманит. изд. Центр ВЛАДОС, 1999. – 640 с.
2. Боровик, В. С. Занятость населения: учебное пособие / В. С. Боровик, Е. Е. Ермакова, В. А. Похвощев. – М.: Феникс, 2003. – 320 с.
3. Колосицына, М.Г. Экономика труда: учеб. пособие для студентов бакалавриата экономических вузов/ М.Г.Колосицына. – М.: Магистр, 1998. – 240 с.
4. Кузнецова, Н. Г. Экономическая теория: учеб. для вузов/ Н.Г.Кузнецова. – М.: МарТ, 2007. – 528 с.
5. Белокрылова О.С. Экономика труда: конспект лекций/ О.С.Белокрылова, Е.В. Михалкина. - Ростов н/Д: Феникс, 2002. – 224 с.
6. Вечканов, Г.С. Макроэкономика: учебник / Г.С.Вечканов, Г.Р.Вечканова. СПб.: Питер, 2009.- 368 с.
7. Артамонов, В.С. Макроэкономика: учеб. для вузов / В.С.Артамонов, С.А.Иванов, А.И.Попов. СПб.: Питер, 2008.- 288 с.
8. Труд и занятость в России: Стат.сб./Росстат - M., 2009. − 623 c.
9. Экономические теории занятости и их использование в современных условиях / Л.М.Низова // Журнал экономической теории / РАН.-2009. - №4.- с. 204-216
10. Проблемы отраслевой структуры занятости населения Вологодской области / Я.С.Ногинова, Г.А.Буданов // Молодые исследователи – регионам / Вологда, 2008. – с. 288-290
11. Электронный сайт Департамент занятости населения Вологодской области [электронный ресурс] – режим доступа: http:// [www.depzan.info](http://www.depzan.info)