Челябинский Политехнический Техникум

Магнитогорск 2007

**Содержание.**

1 Введение ………………………………………………………………...2

2 Деятельность государства в развитии торгово-экономических

отношений……………………………………………………………….3

3 Важнейшие проблемы внешнеэкономической деятельности………..6

4 **.** Круг вопросов, представляющих взаимный интерес

Европейского Союза и России ………………………………………10

5 Законы и указы, в которых отражена внешнеэкономическая

деятельность……………………………………………………………17

6 Заключение…………………………………………………………….18

7 Список литературы……………………………………………………19

**Введение.**

Произошедшие за последние годы перемены во внешней торговле России приобрели радикальный характер. Главная отличительная особенность их – демонополизация внешнеэкономической деятельности, которой теперь занимаются тысячи и тысячи организаций, фирм, предприятий. Однако перемены сопровождаются и негативными процессами. Так, резко сократился объем торговли с государствами бывшего Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ). Если к концу 80-х годов на страны – члены СЭВ приходилось более 50% внешнеторгового оборота России, то сейчас эта цифра значительно уменьшилась. Российские товаропроизводители до сих пор не могут занять твердых позиций на рынках стран с развитой рыночной экономикой.

Попытки закрепиться на рынках этих стран, продавая товары по более низким ценам, приводят к тому, что против российских экспортеров начинает действовать антидемпинговое законодательство. И это плохо, потому что обвинение в демпинге, т. е. продаже товара по бросовым ценам с целью закрепиться на рынке, приводит и к обвинению в недобросовестной конкуренции и соответственно к потере имиджа, не говоря уже об упущенной выгоде.

Российский экспорт еще до распада СССР нередко называли колониальным: более 90% его составляли сырье и материалы. В структуре российского экспорта по-прежнему доминирует сырье. Доля машин и оборудования продолжает оставаться низкой.

Но в целом роль внешнеэкономического комплекса в экономике страны постоянно возрастает. Увеличение объемов внешней торговли, прежде всего экспорта, является одним из главных факторов замедления падения и начавшейся стабилизации ВВП.

**1. Деятельность государства в развитии торгово-экономических отношений.**

В 1996-1997 гг. большое внимание было уделено перспективным вопросам развития торгово-экономических отношений России с зарубежными странами. Были подготовлены прогнозные оценки развития внешней торговли России со странами Европы и Северной Америки на 1997 год и прогноз развития экспорта и импорта по странам – основным торговым партнерам России, в частности, были разработаны программы углубления сотрудничества с Францией, ФРГ, США, Финляндией, Польшей.

Наша страна активно сотрудничала со странами АРТ (Азиатско-Тихоокеанского региона), а так же с КНР, Ливией, Индией, Ираком Югославией. Сотрудничество с этими странами открывает возможности для увеличения экспорта машинно-технической продукции.

Участие российских организаций в сооружении объектов различного назначения за рубежом (проектирование, поставки оборудования, оказание строительно-монтажных и эксплуатационных услуг) способно обеспечить заказами многие российские заводы, проектные и строительно-монтажные организации. Государство активно поддерживает такие проекты.

Наряду с традиционной мерой поддержки этого вида экспорта, состоящей в заключении межправительственных соглашений по экономическому и техническому сотрудничеству, таких, таких, например, как о сооружении АЭС в Китае и Словакии, гидрокомплекса в Марокко, в последнее время сформировалась система государственной финансовой поддержки российских организаций, вступающих в конкурентную борьбу за получение заказов на строительство за рубежом на коммерческих условиях. Так, приняты правительственные решения о кредитном и гарантийном обеспечении отечественных экспортеров, участвующих на коммерческих условиях в тендерах на сооружение гидроэнергетического комплекса в Китае, модернизацию АЭС в Болгарии, строительство газопровода в Алжире.

Финансовая поддержка коммерческой инициативы внешнеэкономических объединений, специализирующихся на экспорте комплексного оборудования, создает дополнительное напряжение в реализации бюджетной политики государства. Тем не менее, проектом федерального бюджета на 1997 г. было предусмотрено финансирование этого вида экспорта в объеме около 400 млн. долл., что способствовало сохранению места России на мировых строительных рынках.

В 1996 г. был принят Государственной Думой и Федеральным Собранием закон «О защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами». Этот закон приводит все действующие нормативные документы в данной области в соответствие с принципами и положениями ВТО и дает юридическую основу для введения не только защитных, но и антидемпинговых и компенсационных мер. Шаги, предпринимаемые Россией по защите своих производителей, встретили негативную реакцию и сопротивление со стороны иностранных фирм и ряда международных организаций, однако Россия, продолжая курс на либерализацию внешней торговли, будет вынуждена последовательно осуществлять меры по защите своих экономических интересов.

Внешняя торговля России со странами СНГ и дальним зарубежьем принципиально различается. В торговле с государствами Содружества цены остаются ниже мировых, хотя постепенно приближаются к ним. Поэтому рост товарооборота России со странами ближнего зарубежья часто объясняется именно ростом цен.

И все же постепенно внешнеторговый режим России становится более гибким, активнее реагируя на нововведения в развитии международных экономических отношений. При отсутствии монопольного руководства внешнеэкономической деятельностью со стороны государства государственный контроль усиливается.

Вместе с тем необходимо отметить, что предприятия и организации, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, сталкиваются с рядом проблем и явлений, преодоление которых могло бы способствовать более успешной работе. Так, законодательные акты по вопросам внешнеэкономической деятельности не носят характера прямого воздействия на эту деятельность. Приходится, как бы вслед разрабатывать различные инструктивные документы и нормативные акты. Эти подзаконные акты конкретизируют основные положения законодательных актов и разрабатываются МВЭС, Государственным таможенным комитетом, Центральным банком, Государственной налоговой службой.

Таким образом, ведомственные инструкции очень часто служат основными официальными материалами, регламентирующими проведение экспортных и импортных операций.

**2. Важнейшие проблемы внешнеэкономической деятельности.**

Хотя вопросы повышения эффективности внешнеэкономических связей нельзя рассматривать изолированно от экономики страны в целом. Можно выделить некоторые важные проблемы внешнеэкономической деятельности, которые необходимо решать в первую очередь. К ним относятся:

* Завершение создания законодательной базы регулирования внешнеэкономической деятельности;
* Совершенствование системы управления внешнеэкономической деятельностью как сферой народного хозяйства;
* Принятие Федеральной программы развития экспорта России, которая должна стимулировать увеличение стоимостного объекта экспорта, расширение его номенклатуры за счет продукции с повышенной степенью обработки, наукоемких товаров, технологий и услуг;
* Налаживание системы кредитования и страхования промышленного экспорта;
* Создание транспортной инфраструктуры, способной обеспечить потребность экспортно-импортных перевозок;
* Формирование благоприятного правового климата для российского экспорта;
* Совершенствование системы тарифного регулирования импорта и системы налоговых платежей (НДС и акцизы);
* Совершенствование системы контроля за безопасностью товаров поступивших по импорту в Россию;
* Решение вопросов о пресечении реэкспорта российских товаров через бывшие республики СССР, что приводит к скрытому субсидированию их экономики за счет России и потери для федерального бюджета значительных сумм в валюте;
* Ускорение разработки программы по оптимальному включению Российской Федерации во внешнеэкономическую деятельность.

На рассмотрение высших государственных органов было выдвинуто предложение о том, чтобы введение в действие любых изменений в действующем законодательстве в области внешнеэкономической деятельности осуществлялось не ранее чем через шесть месяцев со дня их принятия или опубликования.

Торгово-промышленная палата РФ считает целесообразным привлекать специалистов территориальных торгово-промышленных палат как официальных экспертов при регистрации экспортных контрактов, что, к сожалению, и сейчас практикуется редко.

Правительством Российской Федерации была разработана ***Федеральная программа*** развития экспорта, расставляющая приоритеты в экспортной деятельности на период до 2005 г. Эту программу следует рассматривать как важнейшее звено создания государственной поддержки экспорта. Как приоритетное направление в ней выделено расширение производства и вывоза готовых промышленных изделий, потенциально конкурентоспособных на мировом рынке (тяжелое машиностроение, химия, черная и цветная металлургия и др.). рекомендовано так же предусмотреть в числе мер по стимулированию экспорта готовой продукции, технологий и ноу-хау возврат отечественным производителям уплаченного налога на добавленную стоимость после пересечения товаром границы, удостоверенного таможенными органами, снижение на 50% налога на прибыль, полученную от реализации экспортной продукции. Ставится так же вопрос о льготном кредитовании экспортных секторов экономики, в первую очередь машиностроительного экспорта, и предоставлений коммерческим банкам, участвующим в финансировании экспорта централизованных валютных кредитов.

Программой предусмотрено бюджетное финансирование наиболее эффективных проектов развития экспортных производств, правда, оговорено что речь идет об умеренном финансировании. При государственной поддержке экспорта средства из федерального бюджета выделяются путем кредитования.

Так, уже принят **Указ Президента РФ**«О развитии финансового лизинга в инвестиционной деятельности», принято Постановление Правительства РФ «О мерах по развитию экономического и технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами». В последнее время приняты Постановления Правительства РФ от 16 марта 1997 г. №353 «Об упорядочении экспорта российской нефти», Постановление Правительства РФ от 8 апреля 1997 г. №410 «О порядке регулирования тарифов и ставок сборов на железнодорожный транспорт в 1997 г.», Постановление Правительства РФ от 163 августа 1997 г. №1002 «О дополнительных мерах по обеспечению полноты поступления таможенных платежей в Федеральный бюджет» Постановление Правительства РФ от22 октября 1997 г. № 1347 «Вопросы таможенно-тарифной политики».

Проблемы в сфере внешнеэкономических отношений не могут рассматриваться в отрыве от промышленного производства в стране и сокращение объема инвестиций. Внутреннее производство играет главную роль в определении объемов и структуры экспорта. В ноябре 1996 г. российское правительство приняло «Основы промышленной политики страны на период до 2010 года». Согласно этой программе для реконструкции российской промышленности потребуется 2,5-2,8 трлн. руб. обещана прямая поддержка государства наукоемким отраслям промышленности (атомная энергетика, машиностроение для энергетики, биотехнологическая и электронная).

В конце 1995 г принят Закон РФ «о внешнеэкономической деятельности».

Для того чтобы успешно вступать в контакт с зарубежными партнерами, поддерживать и в дальнейшем укреплять и расширять эти контакты, необходимо вести постоянную работу по развитию *договорно-правовой базы торгово-экономических отношений* Российской Федерации с зарубежными странами.

Необходимо так же постоянно развивать сотрудничество с *международными экономическими организациями.*

Со всеми восточноевропейскими странами подписаны протоколы о товарообороте. Торговля с этой группой государств теперь базируется на принципиально новой основе: товарные списки, прилагаемые к протоколам о товарообороте, носят индикативный характер, и государство не отвечает за выполнение хозяйственными организациями контрактных обязательств. С рядом восточноевропейских стран подписаны соглашения о торговле и экономическом сотрудничестве, о взаимном поощрении и защите инвестиций и избежании двойного налогообложения, что так же укрепляет договорно-правовую базу.

В работе по созданию договорно-правовой базы – основы экономических связей России с западноевропейскими странами большое внимание уделялось устранению препятствий и ограничений в торговле о созданию условий для продвижения российских товаров на рынке США и Канады. Часть законодательных ограничений на торговлю с Россией, действующих в США, устранена.

В отношениях со странами Балтии основное внимание уделялось вопросам, связанным с положением русскоязычного населения, развитию договорно-правовой базы, экономических связей.

Были проведены переговоры по заключению с ЕС соглашения о торговле продукцией черной металлургии. Был так же подписан договор о присоединении к европейской энергетической хартии. Под действие этого договора попадает 50% российского внешнеторгового оборота. Это позволит России использовать преимущества ГАТТ/ ВТО и поставлять на европейские рынки отечественные энергоресурсы, а так же обеспечить дополнительные гарантии инвестиций в российскую экономику.

**3. Круг вопросов, представляющих взаимный интерес Европейского Союза и России.**

Наша страна прилагает постоянные усилия, чтобы соглашение о партнерстве и сотрудничестве динамично развивалось, шаг за шагом воплощалось в жизнь. Так, в июле 1997 года российская правительственная делегация во главе с премьер-министром провела в Брюсселе переговоры и обсудила с руководством Европейского Союза широкий круг вопросов, представляющих взаимный интерес. Эти вопросы тематически были объединены в пять основных блоков.

1. **Современное состояние отношений между ЕС и Россией и проблемы двустороннего сотрудничества.**

Были обсуждены ход экономических реформ, состояние экономики и внешнеэкономических связей России; интеграционные процессы в ЕС, расширение ЕС за счет стран Центральной и Восточной Европы, введение общеевропейской валюты евро; оценено состояние двустороннего сотрудничества между ЕС и Россией, включая последствия расширения ЕС для России. Было решено, что Соглашение о партнерстве и сотрудничестве должно вступить в силу до конца 1997 г. Это же относилось и к Протоколу о присоединении к Соглашению Австрии, Швеции и Финляндии соглашением о партнерстве и сотрудничестве (СПС) предусмотрено сформировать ряд институтов: Совет сотрудничества, Комитет по сотрудничеству и Парламентский комитет по сотрудничеству. Эти органы начнут свою работу после вступления в силу СПС.

1. **Содействие взаимной торговле, инвестициям и вовлечению России в мировое хозяйство.**

Здесь можно выделить несколько направлений.

1.Вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО) и позиция ЕС, в том числе ход реализации проекта «Тасис» этой области. Как положительный момент следует отметить, что в 1997 г. в Женеве прошли переговоры о вступлении России в ВТО. Однако масштабы нынешних экономических преобразований в России ограничивают свободу маневра российского руководства в части обязательств по достижению критериев ВТО. Речь идет о «стендстилле» (замораживание уровня торговых тарифов). Европейская Комиссия с пониманием относится к особенностям переходного этапа российской экономики и в то же время считает, что обязательства по «стендстиллу» придали бы переговорам с ВТО значительный импульс, свидетельствуя о решимости России действовать в соответствии с правилами международной торговли. В 1997 г. успешно осуществлялась подготовка проекта содействия вступлению России в ВТО в рамках «Тасис»

2.Обеспечение взаимной недискриминации, включая вопросы антидемпинговой политики ЕС и рыночный статус экономики России.

Российская сторона призвала Европейский Союз пересмотреть статус российской экономики в связи с тем, что она уже носит рыночный характер, поскольку 70% продукции производится частным сектором. По мнению российского руководства, сейчас нет политически или экономически обоснованных причин введения жестких антидемпинговых мер в отношении российского импорта.

Пересмотр статуса российской экономики недопустимо связывать с приемом России в ВТО, так как переговоры о вступлении в эту организацию могут длиться несколько лет, и в то же время пересмотр Европейским Союзом статуса российской экономики придал бы определенное ускорение переговорам между Россией и ВТО.

3.Улучшение инвестиционного предпринимательского климата. Важное значение должно придаваться возможности повышения привлекательности российского рынка для прямых инвестиций, а так же перспективам общего улучшения условий предпринимательской деятельности. В России, по мнению Европейской комиссии существует ряд проблем, таких как сложная налоговая система, отсутствие необходимой правовой защиты инвесторов, необходимость адаптации системы бухгалтерского учета и аудита к международным стандартам. Между тем странами-членами ЕС накоплен достаточно богатый опыт в привлечении иностранных инвестиций. Европейская комиссия предложила создать совместный орган для поддержки инвестиций, который представлял бы полную и достоверную информацию о возможностях инвестиций в России и помогал предпринимателям решать практические вопросы по реализации инвестиционных проектов. В перспективе – активизация деятельности Европейского инвестиционного банка в России с получением мандата на эту деятельность. Пока на территории СНГ Европейский инвестиционный банк финансирует отдельные проекты по трансъевропейским сетям.

4.Вопросы оплаты за транссибирский воздушный коридор. Европейскую комиссию тревожит система пошлин, взимаемых российской стороной. Комиссия выступает за преобразование пошлин, за пролет западными авиакомпаниями транссибирского воздушного коридора, открытую и недискриминационную систему оплаты, которая бы реально отражала потребности в инвестициях и поддержании высокого уровня надежности российской авиационнно-диспетчерской службы.

**3. Приграничное сотрудничество.**

Известно, что обозначились реальные перспективы расширения ЕС на восток. В этой связи приобретают важное значение вопросы трансграничного сотрудничества в регионах Баренцева, Балтийского и Черного морей. В рамках программы «Тасис» выделено около 30 млн. ЭКЮ на проекты в области укрепления пограничного контроля, обучение российского таможенного персонала и модернизации таможенных процедур. В России побывали эксперты ЕС, которые изучали возможности сотрудничества по борьбе с экономической преступностью и распространением наркотиков, в 1997 г. подготовлены предложения по конкретным проектам.

**4. Расширение взаимного сотрудничества.**

Здесь так же выделяется несколько направлений.

1. Сотрудничество в области промышленности.

2. Сотрудничество в области освоения космоса. В качестве весомого примера нужно отметить соглашение, достигнутое 15 июня 1997 г. на аэрокосмическом салоне в ле Бурже (Франция) об углублении сотрудничества и координации деятельности по освоению космоса между странами западной Европы и России.

3. Сотрудничество в сфере научно-технического прогресса. Принято двустороннее соглашение в области науки и техники. Европейская Комиссия готова участвовать в создании в России сети инновационных центров, которые будут способствовать распространению среди российских ученых информацией о научно-технических программах ЕС.

4. Расширение экономического сотрудничества. Решено проводить регулярные встречи между сотрудниками соответствующих подразделений Европейской Комиссии и их коллегами из российских ведомств, занимающихся вопросами экономической политики. ЕС является крупнейшим партнером России, на долю которого приходится треть ее внешней торговли, и, по различным подсчетам, 40-50% иностранных вложений в ее экономику. Объем взаимной торговли в 1997 г. увеличился почти на 60% по сравнению с 1993 г. В то же время темпы роста взаимного товарооборота заметно снизились. Объем западноевропейских вложений в российскую экономику мал – примерно 9-10 млрд. долл. Из которых на прямые инвестиции приходилось 2,5 млрд.[[1]](#footnote-1)

5. Расширение сотрудничества в сфере высшего образования. Последние годы все больше укрепляются связи между высшими учебными заведениями стран ЕС и России, составляются совместные учебные программы и расширяется обмен студентами и аспирантами.

**5. Техническое содействие России (программа «Тасис»)**

Программа «Тасис» возникла по инициативе Европейского союза. Она направлена на развитие гармоничных и взаимовыгодных экономических и политических отношений между Европейским союзом и странами СНГ, а так же Монголией. Цель программы – поддерживать инициативы стран-партнеров по построению обществ, основанных на политических свободах и экономическом процветании. «Тасис» стремится обеспечить выделение финансовых грантов для поддержки процесса перехода к рыночным хозяйственным отношениям и демократизации общества.

За первые 4 года осуществление программы «Тасис» было выделено 1870 млн. ЭКЮ для финансирования свыше 2000 проектов.

Программой «Тасис» предусматривается проведение согласованной работы со странами-партнерами по наиболее разумному и целесообразному расходованию выделенных средств. В результате успешного проведения такой деятельности финансирование по программе «Тасис» в какой то мере способствует проведению хозяйственных реформ в каждой из стран-участниц, предпринимаемых международным сообществом по адаптации России и других стран СНГ в мирохозяйственный процесс.

«Тасис» представляет большое количество ноу-хау, разработанных государственными и частными организациями, что позволяет сочетать западный опыт с местными знаниями и навыками. Ноу-хау предоставляется путем организации консалтинговых групп, обучения и стажировок, разработки и реформирования законодательных и регулирующих документов, учреждений и организаций, а так же путем установления партнерства, побратимства и запуска пилотных проектов «Тасис» направляет свои усилия на получение средств от других кредиторов, проводя прединвестиционные исследования.

Эта программа способствует развитию связей и длительных стабильных отношений между различными организациями в новых независимых государствах и их партнерами в странах Европейского Союза.

Приоритет при финансировании с помощью «Тасис» имеют: перестройка государственных предприятий и развитие частного сектора, создание эффективной системы производства, переработки и сбыта продовольствия, развития энергетической, транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, ядерная безопасность, охрана окружающей среды, реформы государственного управления, социальное обеспечение и образование. Каждая страна выбирает приоритетное направление исходя из своих потребностей.

**4. Законы и указы, в которых отражена внешнеэкономическая деятельность.**

Внешнеэкономическая деятельность России отражена в законах, указах президента и нормативных актов. Совершенствованию нормативной базы системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности придается большое значение. Необходим унификация нормативной базы в соответствии с мировой практикой. Так, законы «Об иностранных инвестициях» (новая редакция), «О свободных экономических зонах», «О таможенном тарифе» призваны способствовать созданию благоприятных условий для привлечения зарубежных инвестиций в Россию.

Корректируются ставки экспортного и импортного таможенного тарифов, разработано предложение по снижению таможенных пошлин и подготовлены основные принципы построения импортного таможенного тарифа, совершенствуется система контроля за экспортом стратегически важных сырьевых товаров. Этому, в частности, посвящен Указ Президента РФ от 23 мая 1994 г. № 1007 «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт».

Закон «О международных договорах Российской Федерации» от 16 июня 1995 г. предусматривает, что международные договоры России в соответствии с конституцией РФ являются составной частью ее правовой системы.

Закон РФ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» № 157 ФЗ от 13 октября 1995 г. определяет взаимоотношения государства и участников внешнеэкономической деятельности.

Закон «О валютном регулировании и валютном контроле» № 3615-1 от 9 октября 1992 г. призван регламентировать проведение операций с валютой.

**Заключение.**

Россия стремится к созданию наиболее лучших условий для экспорта, и ей удалось сделать в этой области очень многое: заключены различные договоры с Францией, ФРГ, США, Финляндией, Польшей.

Наша страна активно сотрудничала со странами АРТ (Азиатско-Тихоокеанского региона), а так же с КНР, Ливией, Индией, Ираком Югославией.

Издано множество законов, дающих несомненно положительные результаты, помогающих развитию внешнеэкономической деятельности.

В целом Россия предпринимает множество мер для развития внешнеэкономической деятельности, благодаря которым решено множество вопросов касательно экспорта товаров.

**Список литературы.**

1. Леонид Евгеньевич Стровский. Москва, 2000 год

1. Борко Ю. Европейский союз: углубление и расширение интеграции // Мировая экономика и международные отношения – 1998 - №8. стр. 158. [↑](#footnote-ref-1)