**СОДЕРЖАНИЕ**

1. 1. Государственное регулирование внешней торговли………………3

1.2. Международное регулирование мировой торговли…………………9

2. О ходе переговоров по присоединению России к ВТО……………13

2.1 Цели вступления России в ВТО ……………………………………13

### 2.2. О ходе переговоров по присоединению России к ВТО……………14

Библиография …………………………………………………………....28

**1. 1. Государственное регулирование внешней торговли.**

Необходимость государственного регулирования  внешнеэкономической деятельности признана в экономике и подтверждена практикой хозяйствования развитых стран.

     Государственное регулирование внешнеэкономической  деятельности широко используется во всем мире. В условиях рыночного  хозяйства оно представляет собой  систему мер законодательного, исполнительного  и контролирующего характера, призванных совершенствовать внешнеэкономическую деятельность в интересах национальной экономики. Эти меры осуществляются, как правомочными государственными учреждениями, так и общественными организациями. Целью регулирования является стабилизация и приспособление внешнеэкономического комплекса страны к изменившимся условиям МРТ, мирового рынка и форм международного сотрудничества, решения национальных стратегических и тактических задач.

     Функцией  государственного регулирования, прежде всего, является разработка концепций  внешнеэкономической деятельности. Разработка концепции включает определение  внешнеэкономической политики данный период развития с учетом специфических  условий внутреннего развития, а  также международной экономической  конъюнктуры.

     Государственное регулирование осуществляется административными  и экономическими методами; автономно  и на договорной основе (конвенционно) посредством заключения и выполнения двусторонних и многосторонних соглашений. В двусторонних договорах определяется режим для иностранных экспортеров. Наиболее распространен режим наибольшего  благоприятствования или режим  недискриминации, который предоставляет  всем участникам равные условия. В современной  практике из режима наибольшего благоприятствования  имеются изъятия, в частности, в  пользу членов интеграционных объединений.

     Внутренние  и внешние факторы всегда обусловливали  два подхода во внешнеэкономической  политике: **свободу торговли и протекционизм**. Под **свободой торговли** понимают: свободу при принятии решений по вопросам внешней торговли самими предпринимателями внутри страны, а также неограниченный доступ на национальные рынки зарубежных товаров. **Протекционизм** предполагает: вмешательство государства во внешнеэкономическую, в том числе и во внешнеторговую деятельность, осуществление различных ограничений по отношению к зарубежным товарам с целью поддержки национального производства. Во все времена и во всех странах эти два подхода существуют одновременно, различно только их соотношение, преобладание одного или другого, что также определяется внутренними и внешними факторами.

     Сторонниками  протекционизма являются менее развитые страны, которые не выдерживают свободной  конкуренции. Протекционизм позволяет  создать в таких странах национальное производство, что в условиях свободной  торговли весьма затруднительно. Как  показывает мировая практика, затяжной период протекционизма приводит к неконкурентоспособному производству даже на внутреннем рынке, к формированию неадекватной структуры  хозяйства к современным реалиям, к экономической отсталости.

     Мировой опыт показывает, что только страны, не задержавшиеся на стадии протекционизма и своевременно включившие свои отрасли  в режим свободной конкуренции, добиваются положительных результатов. Селекционный или выборочный протекционизм  широко использовался всеми странами в период создания новых отраслей, в том числе и азиатскими «тиграми», которые превратились в конкурентоспособных  экспортеров промышленных товаров.

     Свободная торговля означает ослабление и отмену мер протекционизма, т.е. либерализацию  торговли вплоть до полной отмены всех средств протекционизма, когда основным регулятором становится рынок. Свободная  торговля вовсе не означает полного  устранения государства от регулирования  внешней торговли. Усилия государства  в этом случае направлены на обеспечение  максимальной свободы национальным хозяйствующим субъектам в области  внешней торговли.

     Государственное регулирование внешней торговли осуществляется тарифными и нетарифными  средствами, которые можно разделить  на экономические меры, воздействующие на цены, и административные меры прямого  действия на объем, направление товарных потоков и т.п.

*Тарифные  средства регулирования.* К тарифным средствам регулирования относятся таможенный тариф и таможенные пошлины. Таможенный тариф представляет собой систематизированный перечень товаров, против которого показаны ставки таможенных пошлин. Тариф, как правило, имеет несколько колонок, т.е. несколько ставок таможенных пошлин на один и тот же товар. Размер пошлины зависит от того, откуда поступает товар: имеются ли с этой страной договорные отношения, является ли она членом ВТО, а для стран-членов интеграционных объединений – является ли поставщик членом организации или аутсайдером и т.п. Государство устанавливает размер пошлин автономно или  по договоренности с другими странами.

***Классификация таможенных пошлин:***

* по способу установления пошлины бывают: адвалорные (в % с цены) и специфические (ставка с объема, веса и т.д.), комбинированные, включающие обе пошлины;
* по направлению движения товара пошлины бывают экспортные, импортные, транзитные;
* по направлению действия пошлин – преференциальные и дискриминационные.

     Компенсационные и антидемпинговые пошлины устанавливаются  для выравнивания внутренних и импортных  цен. Пошлины считаются фискальными, если они взимаются с товаров, не производимых в данной стране; протекционистские  устанавливаются на товары, производимые в данной стране.  Принцип установления размера пошлин зависит от степени  обработки товара: сырье продается  беспошлинно, на высокотехнологичные  товары устанавливаются самые высокие  пошлины.

*Нетарифные  средства государственного регулирования внешней торговли.*Кроме таможенных пошлин при пересечении границы с товаров взимаются различные поборы, которые мало чем отличаются от пошлин и называются паратарифными средствами регулирования. Это налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы, экспортные налоги, импортные сборы, компенсационные сборы и т.п. К экономическим мерам регулирования относятся различные валютные ограничения, в том числе авансовые депозиты, ограничения на обмен валюты, валютный курс, валютный контроль; а также компенсационные и антидемпинговые пошлины.

     Компенсационные пошлины призваны компенсировать ущерб, причиненный субсидиями. Они применяются  не вместо обычных пошлин, а в  дополнение к ним. Их введение возможно лишь после предварительного расследования  и рассмотрения дела Органом по разрешению споров. При этом необходимо доказать сам факт предоставления субсидии, наличие ущерба и существование  прямой связи между субсидированием  и ущербом.

Антидемпинговые пошлины назначаются в дополнение к обычным пошлинам в размере  демпинговой разницы между нормальной и демпинговой ценой. Они призваны устранять занижение цен иностранными поставщиками. Демпинг имеет место  в том случае, если товары одной  страны поступают на рынок другой страны по цене, ниже их нормальной стоимости, т.е. ниже цены продажи на внутреннем рынке. Для введения антидемпинговой пошлины необходимо доказать факт демпинга и наличие ущерба от демпинга.

     Административные  меры широко применяются в качестве средств регулирования. Это введение запрета на экспорт или импорт того или иного товара; установление экспортного контроля; введение квот или контингентов, которые могут  быть определены в объеме товаров  или в общей сумме импорта  или экспорта товара.

     Для регулирования и учета торговли широко применяются лицензии, которые  могут быть генеральными (общими), индивидуальными, разовыми или автоматическими. Большое  распространение получили добровольные экспортные ограничения (ДЭО), которые  по договоренности партнеров возлагают  на экспортера бремя снижения экспорта. К техническим средствам регулирования  относятся таможенные формальности, технические стандарты, санитарные, экологические и другие нормы  безопасности.

*Государственное регулирование импорта* осуществляется в соответствии с краткосрочными и стратегическими национальными задачами. Главная задача - защита национального производства; ограничение импорта для поддержания активного торгового баланса или снижения его дефицита; регулирование с целью получения необходимых товаров для развития производства и удовлетворения потребностей населения; поощрение импортозамещающего производства, в том числе и в специальных промышленных зонах

*Экспортная  политика и средства ее осуществления.* Главная задача в области экспортной политики – увеличение валютных доходов посредством увеличения объема экспорта и стабилизации цен, диверсификации его товарной структуры, освоения новых рынков и т.д. Стимулирование экспорта осуществляется во многих странах уже на стадии производства экспортной ориентации.

     Специальным экспортным зонам и отдельным  экспорториентированным предприятиям предоставляются льготы при закупке  иностранных технологий, оборудования, сырья, привлекаются иностранные специалисты. Такие зоны пользуются таможенными, валютными льготами; получают освобождение от налогов, налоговые каникулы, снижение налогов и выплат в социальные фонды; им предоставляются  льготные платежи за энергию, воду и т.п.; они  получают ассигнования на модернизацию и т.п.

     На  стадии экспорта осуществляется отмена пошлин и других сборов, выдаются премии, возвращаются налоги, предоставляются  субсидии. Государство осуществляет страхование, кредитование экспортера и импортера, может обеспечить выгодный валютный курс; предоставляет информационные, консалтинговые, образовательные услуги; оказывает помощь молодому, малому, инновационному бизнесу.

     Тем не менее, применяются и ограничения  экспорта в виде запрета по политическим и иным мотивам, по причинам безопасности (контроль над технологиями военными и двойного назначения), в целях  охраны национального достояния. Возможен запрет или ограничение вывоза сырья  под предлогом его истощения, удовлетворения национальных нужд. Возможны ограничения на вывоз субсидированных  дефицитных товаров путем введения квот, пошлин, лицензий; в некоторых  странах вводятся налоги на экспорт  определенных товаров.

     Государства разрабатывают и осуществляют стратегическую торговую политику, которая в ряде стран дала высокие результаты. Страна может создать сравнительное  преимущество посредством временного торгового протекционизма, субсидий, налоговых льгот и программ сотрудничества на уровне правительство-отрасль в  отраслях, которые могут иметь  решающее значение для будущего роста  в стране.

     В  отдельных случаях вводится государственная  монополия на экспорт того или  иного товара через государственные  организации или фирмы, назначенные  государством. В некоторых странах  разрабатываются и осуществляются среднесрочные внешнеторговые программы. Государство осуществляет страхование, кредитование, гарантирование. Широко применяются, несмотря на запрет, экспортные субсидии, которые носят скрытный характер и предоставляются в  виде прямых платежей или налоговых  льгот; в форме субсидированных  займов экспортерам; экспортных кредитов иностранцам под низкий процент.

**1.2. Международное регулирование мировой торговли.**

Объективная потребность в международном регули­ровании торговли с помощью единых норм и правил на­чала ощущаться уже в 30-х годах, когда односторонние протекционистские действия национальных правительств резко сузили возможности мировой торговли.

Основу международной торговли в тот период со­ставляли двусторонние, торговые договора. Их недоста­ток заключался в том, что они охватывали лишь узкий список товаров двусторонней торговли. Результаты же заключения двусторонних договоров оказывались не­ожиданными: от них выигрывали производители треть­их стран, которые не предоставляли никаких уступок со своей стороны.

После второй мировой войны были предприняты по­пытки создания международной торговой организации, призванной обеспечить глобальную координацию тор­говой стратегии. Более всех в этом были заинтересова­ны США, на долю которых приходилось около 40% ми­ровой торговли; они особенно страдали от нарушения нормальных внешнеторговых поставок.

Переговоры по созданию международной торговой организации в Гаване проходили в условиях острых разногласий между США и странами послевоенной Ев­ропы Разногласия касались, в частности, количества голосов, предоставляемых странам-участницам. В противоположность европейскому подходу, предусматривав­шему принцип «одна страна — один голос», США вы­ступали за идею взвешенного голосования. Американцы считали, что количество голосов должно быть пропор­ционально доле страны в мировой торговле. Однако США не удалось отстоять свою позицию, и Кон­гресс отказался ратифицировать заключенное в процес­се переговоров соглашение.

По поводу одного из разделов соглашения о созда­нии международной организации, посвященного вопросам тарифов, были проведены специальные переговоры в Женеве. Результатом их стало подписание временного соглашения по вопросам тарифов и торговли, получившего наименование ГАТТ. Вступив в силу с 1 января 1948 г., это соглашение как бы дополняло в таможенное тарифной сфере работу другой организации в области валютно-финансового обеспечения внешней торговли — Международного валютного фонда (МВФ).

Принципы ГАТТ. Несмотря на сложность и определенную противоречивость статей, составляющих основу ГАТТ, все они базируются на ряде принципов.

Первым и главным является принцип взаимности: торговых уступок, воплощенный в режиме наиболее благоприятствуемой нации (РНБ).

В соответствии с этим режимом страны, заключившие между собой договор, автоматически предоставляют друг другу любые льготы и привилегии, распростра­няемые на третьи страны. Привилегии и льготы, каса­ются величины таможенной защиты, т. е. ставок тамо­женных пошлин. Под любым преимуществом, привиле­гией, льготой подразумевается операция с таможенными средствами защиты.

На практике РНБ характеризуется следующим: пу­тем двусторонних консультаций и переговоров страны договариваются о предоставлении таможенных уступок в торговле товарами. Как только соответствующее со­глашение по данному вопросу заключено, оно немедлен­но распространяется на все другие страны; теперь дей­ствия стран строятся по принципу не дискриминации, в соответствии с которым любая страна, участвующая в ГАТТ, не может быть поставлена в худшие условия.

Например, для России режим наибольшего благо­приятствования заключается в применении едино­го тарифа по отношению ко всему объему импорти­рованного конкретного однородного товара вне зависи­мости от того, из какой страны он ввозится, и исполь­зовании единой системы оценки базисной стоимости товара.

Сущность РНБ заключается в том, что ликвидация или снижение таможенных тарифов является благом для всех участвующих сторон даже в том случае, если это сокращение производится в одностороннем порядке. На практике же такому одностороннему сокращению про­тиводействуют лоббирующие в правительстве группи­ровки, заинтересованные в сохранении протекционист­ских пошлин. Как показывают исследования, это воз­действие тем более значительно, чем более монополизи­рована защищаемая отрасль промышленности. Поэтому разработанный на основе неоклассических доктрин и декларированный в ГАТТ принцип взаимности торговых уступок претворяется в жизнь со значительными изъ­ятиями.

Так, в ГАТТ закреплены официально допускаемые исключения/из режима наибольшего благоприятство­вания. Важнейшие из них следующие:

* разрешается продолжать использовать преференции, существовавшие на момент образования ГАТТ;
* из сферы действия РНБ исключаются уступки в области таможенной политики, предоставленные при образовании таможенного союза или в рамках соглашений о приграничной торговле,
* развивающиеся страны получают особые уступки в области внешней торговли в рамках общей системы преференций; особое место занимают таможенно-тарифные уступки наименее развитым странам.

Крупные страны в одностороннем порядке вводили определенные ограничения в сферу действия режима наибольшего благоприятствования. Особенно этим отли­чались США. «Развязывающая» оговорка давала американскому президенту право на ликвидацию льгот в тех случаях, когда возникали значительные сложности для национальной промышленности. Когда же удавалось связать увеличивающуюся долю в импор­те иностранного товара с увеличением убытков нацио­нальной промышленности, правительство получало пра­во на повышение пошлин и изъятие товара из режима наибольшего благоприятствования. В период «холодной войны» США не предоставляли торговых льгот социа­листическим странам. США односторонне настаивали на применении принципа взаимности при снижении та­моженных пошлин.

Если тарифы, хотя и с оговорками, допускаются в качестве средства регулирования внешней торговли, то количественные ограничения и квоты отвергаются. Ис­ключения составляют случаи обеспечения равновесия платежных балансов и национальной безопасности. Если какая-либо страна и прибегает к количественным ограничениям, то они должны использоваться в не дискриминационной форме, т. е. в отношении всех стран-участ­ниц, но не выборочно в отношении отдельных стран. Аналогичное запрещение ограничивает использование импортных квот.

Наконец, важным принципом ГАТТ является непри­емлемость односторонних действий. Решения по защите национального рынка должны приниматься после мно­госторонних консультаций.

Следует заметить, что на практике страны-участницы неоднократно нарушали эти нормы, ставя национальные интересы выше международной договоренности.

Это касалось практики применения США обуслов­ленных уступок (условного режима наибольшего благо­приятствования), использования западноевропейскими странами прямых государственных субсидий в области сельского хозяйства, введения количественных, ограниче­ний на экспорт в страны социалистического лагеря.

Результатом работы ГАТТ является Итоговый документ, предусматриваю­щий создание на базе ГАТТ Всемирной торговой организации (ВТО).

2. О ходе переговоров по присоединению России к ВТО.

2.1 Цели вступления России в ВТО

Членами Всемирной торговой организации являются уже 149 стран мира, и в ближайшие годы их число будет увеличиваться. Это означает, что практически всякое государство, претендующее на создание современной, эффективной экономики и равноправное участие в мировой торговле, стремится стать членом ВТО. Россия в этом смысле не является исключением.

Участие в ВТО дает стране множество преимуществ. Их получение и является в прагматическом смысле целью присоединения к ВТО. *Конкретными целями присоединения для России можно считать следующие*:

* получение лучших в сравнении с существующими и недискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки;
* доступ к международному механизму разрешения торговых споров;
* создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО;
* расширение возможностей для российских инвесторов в странах-членах ВТО, в частности, в банковской сфере;
* создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок;
* участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;
* улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли.

Задача ведущихся переговоров о присоединении – добиться наилучших условий присоединения России к ВТО, то есть наиболее выгодного соотношения преимуществ от вступления и уступок в виде снижения тарифов и открытия внутренних рынков. Как сказал в одном из интервью министр экономического развития и торговли Герман Греф, баланс прав и обязательств России при вступлении в ВТО должен способствовать экономическому росту, а не наоборот.

### 2.2. О ходе переговоров по присоединению России к ВТО.

В 1993 году Россия обратилась с официальной заявкой о присоединении к Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ). В соответствии с действующими процедурами была создана Рабочая группа по присоединению России к ГАТТ, преобразованная после учреждения в 1995 г. Всемирной торговой организации (ВТО) в Рабочую группу по присоединению Российской Федерации к ВТО (РГ). РГ наделена мандатом на изучение торгового режима России и выработку условий ее участия в ВТО.

Переговорный процесс по присоединению России к ВТО начался в 1995 году. На первом этапе он был сконцентрирован на рассмотрение на многостороннем уровне в рамках РГ торгово-политического режима России на предмет его соответствия нормам ВТО.

После представления в 1998 году Россией первоначальных предложений по доступу на рынок товаров и по уровню поддержки сельского хозяйства начались переговоры на двустороннем уровне. В 1999 году членам ВТО была передана первая редакция Перечня специфических обязательств по доступу на рынок услуг и проект Списка изъятий из режима наибольшего благоприятствования (РНБ). Начиная с 2000 года, переговоры стали носить полномасштабный характер, то есть охватывать все аспекты процесса присоединения России к ВТО.

На современном этапе в состав РГ **(**председательРГ с декабря 2003 г. – Постоянный представитель Исландии при ВТО Стефан Йоханнессон) входят 58 стран-членов (25 стран-членов Европейского Сообщества (ЕС) - как один член). В переговоры по тарифным вопросам вовлечено в различной степени свыше 50 членов ВТО, по доступу на рынок услуг – около 30. По итогам этих переговоров подписываются соответствующие двусторонние протоколы об их завершении.

Согласно установленным процедурам переговоры по системным вопросам на многостороннем уровне проходят в Секретариате ВТО в Женеве. Речь идет об официальных и неофициальных заседаниях РГ, переговорах по сельскому хозяйству и ряду других актуальных проблем, неофициальных консультациях с участием заинтересованных членов РГ. Переговоры на двустороннем уровне по доступу на рынки товаров и услуг проводятся в Женеве, Москве или соответствующих столицах наших партнеров.

Основой для проведения переговоров являются документы и предложения, утверждаемые Правительством Российской Федерации. В рамках процесса присоединения российская делегация проводит переговоры по четырем направлениям:

*1. Переговоры по тарифным вопросам.*Их цель **–** определение максимального уровня (“связывания”) ставок ввозных таможенных пошлин по всей Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, право на применение, которых Россия получит после присоединения к ВТО.

К настоящему моменту переговоры по условиям доступа иностранных товаров на российский рынок завершены почти со всеми членами Рабочей группы по присоединению России к ВТО: ЕС, Китай, Корея, Новая Зеландия, Венесуэла, Мексика, Норвегия, Аргентина, Бразилия, Япония, Индия, Канада и др. Из них с 10 членами ВТО имеется понимание, что они поддержат присоединение России к ВТО без проведения двусторонних переговоров (Армения, Гонконг, Кувейт, Марокко, ЮАР и др.).

Осталось завершить переговоры с 3 странами-членами РГ: с США, Австралией и Колумбией.

В рамках уже достигнутых российской делегацией двусторонних договоренностей начальный уровень “связывания” таможенных пошлин ни для одной ставки таможенной пошлины не ниже действующих в настоящее время, и в первый год после присоединения России к ВТО ни одна из ставок таможенных пошлин не будет снижена по сравнению с сегодняшним днем. Уровень таможенной защиты сельского хозяйства не уменьшается ни по одному из базовых сельскохозяйственных товаров, а по ряду из них Россия имеет право даже увеличивать ставки таможенных пошлин на переходный период. По 2009 год включительно зафиксировано право Российской Федерации, использовать тарифные квоты на три вида мяса (говядину, свинину, мясо птицы) в удовлетворяющих российскую сторону объемах (сегодняшний уровень плюс 2-2,5 % годового роста) и при достаточном уровне тарифной защиты.

*2. Переговоры по сельскохозяйственной проблематике.*

Помимо обсуждения тарифных аспектов, эти переговоры охватывают вопросы допустимых объемов внутренней господдержки аграрного сектора (AMS) в рамках так называемой “желтой” корзины (субсидии, подлежащие сокращению), а также уровня экспортных субсидий на сельхозтовары и продовольствие. Рассмотрение этих вопросов, как правило, проходит в ходе многосторонних консультаций с участием членов группы “квадро” (США, ЕС, Япония, Канада), стран Кернской группы (ведущие либерально настроенные экспортеры сельхозпродукции) и других заинтересованных государств. Данные переговоры носят крайне сложный характер. В октябре 2003 г. на встрече в Женеве российская делегация представила пакет документов, включающий новые предложения по AMS. В июне 2005 г. российская сторона в ответ на многочисленные запросы стран-членов РГ предоставила данные по объемам внутренней поддержки в 2001-2003 гг. в требуемом ВТО формате. При этом позиция России по разрешенным объемам господдержки осталась неизменной: репрезентативный период – 1993-1995 гг. с объемом поддержки в 9,5 млрд. долларов. Последний раунд консультаций по сельскому хозяйству состоялся 20 марта 2006 г. в Женеве. Для обсуждения были представлены обновленные таблицы по внутренней поддержке сельского хозяйства за 2001-2003 гг., а также ответы на вопросы стран-членов ВТО по итогам предыдущих консультаций в октябре 2005 г. Дискуссия была в основном сосредоточена на технических вопросах.

*3. Переговоры по доступу на рынок услуг* имеют своей целью согласование условий доступа иностранных услуг и поставщиков услуг на российский рынок. Последняя серия переговоров с 14 членами РГ состоялась в апреле 2006 г. К настоящему времени подписаны протоколы по доступу на рынок услуг практически со всеми членами РГ, с которыми проводились двусторонние переговоры: Венгрией, ЕС, Китаем, Кореей, Тайванем, Таиландом, Турцией, Чили, Сингапуром, Венесуэлой, Новой Зеландией, Мексикой, Норвегией, Турцией, Эквадором, Грузией, Киргизией, Молдавией, Болгарией, Египтом, Канадой. С Японией, Индией Парагваем, Болгарией переговоры завершены.

Переговоры по услугам продолжаются в настоящее время с США и Австралией.

Наиболее сложно переговоры продвигаются по "таким чувствительным" секторам как финансовые и “энергетические” услуги, доступ на российский рынок которых представляет особый коммерческий интерес для ведущих стран-членов ВТО. Кроме того, некоторые страны были весьма заинтересованы в улучшении условий доступа на российский рынок поставщиков услуг, являющихся физическими лицами (Индия, Канада, Швейцария).

По итогам завершившихся переговоров Россия согласилась принять обязательства (т.е. открыть в определенной мере тот или иной сектор) примерно по 110 секторам услуг из 155 секторов, предусмотренных классификацией ВТО. В некоторых случаях позиция России предусматривает более жесткие условия работы иностранных поставщиков услуг на российском рынке по сравнению с условиями, предусмотренными действующим законодательством. Такая позиция позволит, при необходимости, использовать дополнительные инструменты защиты национальных поставщиков услуг от иностранной конкуренции в будущем.

*4. Переговоры по системным вопросам*посвящены определению мер, которые Россия должна будет предпринять в области законодательства и его правоприменения для выполнения своих обязательств как будущего члена ВТО. Основой для переговоров здесь является *проект Доклада РГ*(далее Доклад) **–** ключевой документ, где будут изложены права и обязательства, которые Россия примет на себя по итогам всех переговоров. Запросные требования стран ВТО в этой сфере в целом можно разделить на три группы:

1. несоответствие российского законодательства и правоприменительной практики положениям ВТО. Основные обеспокоенности членов РГ касаются применения ряда положений таможенного законодательства, тарифных квот на мясо, излишних требований, предъявляемых к импортным товарам в сфере нетарифных мер (алкоголь, фармацевтика и др.), а также в области применения санитарных и фитосанитарных мер, системы субсидирования промышленности и т.д. Участники переговоров требуют безусловного выполнения этих “стандартных” положений с момента присоединения России к ВТО;
2. использование Россией после присоединения некоторых элементов регулирования в сфере внешнеэкономической деятельности (в принципе разрешенных ВТО), что должно быть обусловлено определенными обязательствами, зафиксированными в докладе РГ (“переговорные” требования);
3. запросы отдельных стран-членов РГ, выходящие за рамки обязательств многосторонних торговых соглашений ВТО (требования “ВТО+”): присоединение к “необязательным” соглашениям по правительственным закупкам и гражданской авиатехнике, отмена экспортных пошлин и т.д. Помимо этого, ряд членов РГ в рамках обсуждения системных вопросов пытаются решить проблемы сугубо двусторонних торгово-экономических отношений, не входящих в компетенцию ВТО.

*Основными элементами содержания запросов членов РГ по системным вопросам являются:*

* + либерализация мер нетарифного регулирования с точки зрения правил лицензирования, прежде всего в таких областях, как ввоз в Россию алкогольной и фармацевтической продукции, режим экспорта алмазов и металлов платиносодержащей группы, импорт средств связи и шифровальной техники;
  + приведение режимов технических барьеров в торговле (ТБТ) и санитарных и фитосанитарных мер (СФС) в России в соответствие с правилами ВТО, совершенствование правоприменения в указанных сферах (в первую очередь касательно обязательной сертификации и регистрации, процедур повторной сертификации, подтверждения сертификатов соответствия);
  + присоединение к необязательным по канонам ВТО соглашениям (в частности, по торговле гражданской авиатехникой и правительственным закупкам);
  + приведение законодательства и правоприменительной практики в области охраны прав интеллектуальной собственности в соответствии с нормами ВТО;
  + отмена условия “национальной составляющей” в инвестиционных соглашениях;
  + обеспечение соответствия применяемых тарифных квот нормам ВТО, включая Соглашение по сельскому хозяйству, и сокращение их использования;
  + обеспечение осуществления сделок купли-продажи государственными торговыми предприятиями на коммерческой основе, а также недискриминационного участия иностранных компаний в таких сделках.

По вопросу “двойного ценообразования” на энергетические товары позиция российской стороны зафиксирована в формулировке, содержащейся в проекте Доклада РГ и двусторонних договоренностях с ЕС. Она состоит в том, что Правительство Российской Федерации намерено проводить политику, направленную на то, чтобы поставки газа российским промышленным потребителям производились по ценам, обеспечивающим в полной мере возмещение издержек производителей/дистрибьюторов и получение ими прибыли при нормальном осуществлении коммерческой деятельности. Этот принцип не касается условий продажи газа населению.

Обсуждению проекта Доклада в первую очередь посвящены регулярно проводящиеся в Женеве заседания РГ.

В ходе *25-го заседания РГ* (15-18 ноября 2004 г.) состоялось обсуждение консолидированного текста третьей редакции проекта Доклада Рабочей группы по присоединению России к ВТО. Было отмечено, что данный текст представляет собой основу для итоговой версии документа. По итогам заседания страны-члены Рабочей группы подготовили ряд дополнительных вопросов к российской делегации.

*26-е заседание РГ* состоялось 14-18 февраля 2005 г. и было посвящено обсуждению ответов российской стороны на представленные ранее вопросы стран-членов РГ.

*27-ое заседание РГ* прошло в Женеве 13-15 апреля 2005 г. На нем были подняты вопросы системного развития законодательства, а также “подстройки” действующего российского законодательства в соответствии с нормами ВТО. Состоялись также трехсторонние консультации с ЕС и США по вопросам обязательств Российской Федерации и двусторонние переговоры по доступу на рынки товаров и услуг с Канадой, Японией, Швейцарией, Мексикой. Был парафирован протокол о завершении переговоров по доступу товаров и услуг с Турцией, который был подписан 17 апреля 2005 г. в ходе визита Министра Г.О. Грефа в эту страну.

В ходе прошедшего 21-24 июня 2005 г. в Женеве *28-го заседания РГ* состоялись серии двусторонних переговоров по условиям доступа на рынок товаров и услуг, консультаций по системным вопросам, многосторонние консультации по сельскому хозяйству, санитарным и фитосанитарным мерам в торговле, а также многостороннее обсуждение проекта Доклада РГ. Российская сторона проинформировала партнеров о ходе законотворческой работы в области СФС, о действующей системе ветеринарных инспекторов, а также о планах по введению системы страхования рисков. 24 июня 2005 г. на официальном заседании РГ выступил с речью Министр экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О. Греф.

В рамках *29-ого заседания РГ*, состоявшемся 14-21 октября 2005 г., прошел ряд двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров и услуг, многосторонние встречи по сельскому хозяйству, санитарным и фитосанитарным мерам, техническим барьерам в торговле, а также обсуждение Доклада РГ. На заседании РГ были согласованы три раздела из 27 (“Транзит”, “Транспарентность”, “Прочие таможенные формальности при импорте товаров”).

В ходе *30-го заседания РГ*, прошедшего 21-23 марта 2006 г. состоялись серии двусторонних консультаций по товарам, услугам и системным вопросам, двусторонние и многосторонние консультации по сельскому хозяйству, применению санитарных и фитосанитарных мер в торговле. В ходе многостороннего обсуждения отдельных разделов проекта Доклада РГ обсуждались вопросы таможенного регулирования, применения антидемпинговых, специальных защитных и компенсационных мер. Были согласованы три раздела проекта Доклада РГ: “Защитные меры в торговле”; “Тарифные изъятия”; “Налогообложение импорта”. Были завершены двусторонние переговоры с делегацией Панамы по доступу на рынок услуг. В ходе формального заседания РГ ряд членов РГ, в том числе Китай, высказался за скорейшее присоединение России к ВТО.

13-18 декабря 2005 г. в г. Гонконге состоялась *VI Министерская конференция ВТО.* Гонконгская конференция сыграла роль промежуточного этапа на пути выработки полномасштабных договоренностей Доха-раунда. Принятая в ходе напряженных переговоров Министерская декларация закрепляет достигнутый прогресс на переговорах и определяет ориентиры работы по обеспечению завершения раунда в 2006 г.

В ходе Гонконгской конференции была проведена интенсивная работа в рамках присоединения России к ВТО. Процесс присоединения удалось приблизить к завершающей стадии. Подписаны двусторонние протоколы о завершении переговоров по присоединению с Никарагуа, Парагваем. Была достигнута договоренность о завершении двусторонних переговоров с Канадой (протокол подписан 22 декабря 2005 г. в Москве).

23-25 января 2006 г. в Берне и Женеве состоялись двусторонние консультации со Швейцарией, завершившиеся подписанием соответствующих двусторонних протоколов.

22-25 января 2006 г. в Женеве прошло подписание протоколов с Доминиканской Республикой и Гондурасом.

С 28 февраля по 9 марта 2006 г. в Женеве прошли консультации с заинтересованными членами РГ, в ходе которых состоялось обсуждение ряда разделов проекта Доклада РГ, а также прошли двусторонние переговоры по доступу на рынок товаров с Колумбией и Австралией.

Вопросы присоединения России к ВТО постоянно поднимаются Министром Г.О.Грефом в ходе его встреч с зарубежными коллегами. Так 6 июня 2005 г. в Сеуле прошла ежегодная Министерская конференция министров торговли стран-участниц АТЭС. На ней впервые встретились главы торговых ведомств России и США, Г.О.Греф и Р. Портман. Прошли также переговоры Г.О.Грефа с коллегами из Австралии, Канады, Мексики и Малайзии.

26-27 сентября 2005 г. состоялся визит Министра Г.О.Грефа в США, в рамках которого были проведены встречи с Торговым представителем США Р.Портманом, Министром торговли США К.Гуттьересом, а также ряд консультаций в Конгрессе США. По итогам мероприятий был согласован план совместной работы на октябрь-ноябрь 2005 г., реализация которого позволит завершить переговоры до конца с. г.

В рамках Министерской конференции форума АТЭС (15-16 ноября 2005 г., Пусан, Республика Корея) был подписан протокол с Перу о завершении переговоров по товарам. 21 ноября во время визита Президента Российской Федерации В.В.Путина в Японию был подписан протокол о завершении двусторонних переговоров по товарам и услугам.

26-29 января с.г. в Давосе (Швейцария) состоялся Международный экономический форум. В рамках форума состоялись встречи Министра экономического развития и торговли РФ Г.О.Грефа с торговым представителем США Р.Портманом, с Гендиректором ВТО П.Лами, с Комиссаром по внешней торговли ЕС П.Мандельсоном, с Федеральным Министром экономики Швейцарии Дж.Дэйсом, с Министром развития промышленности и внешней торговли Бразилии Л.Фурланом. В рамках визита был проведен раунд двусторонних переговоров с делегациями США и Австралии. Состоялось подписание двустороннего протокола с Бразилией.

7 февраля 2006 г. в Дели (Индия) в рамках визита Министра Г.О.Грефа состоялось подписание протоколов о завершении двусторонних переговоров с Индией.

В рамках официального визита в США 6-8 марта 2006 г. глава МИД РФ Сергей Лавров обсудил вопросы присоединения России к ВТО в ходе встреч с Президентом США Дж. Бушем и Госсекретарем США Кондолизой Райс.

Вопросы присоединения России к ВТО постоянно находятся в поле зрения федеральных органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации.

В августе 1997 г. была образована Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО, которая в июле 2004 года была преобразована в *Правительственную комиссию по вопросам Всемирной торговой организации и взаимодействию с Организацией экономического сотрудничества и развития*, которую возглавил Председатель Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадков. В состав этого органа входят представители ключевых министерств и ведомств. Основная функция Комиссии – координация процесса присоединения и выработка переговорной позиции российской стороны.

Основным элементом работы на внутреннем уровне в контексте присоединения России к ВТО является приведение российского законодательства и правоприменительной практики в соответствие с нормами и правилами ВТО.

С 2000 года при Комитете по экономической политике и предпринимательству Государственной Думы работает Экспертный совет по законодательству во внешней торговле и иностранным инвестициям (с 2004 г. - Экспертный совет по регулированию ВЭД). Одним из основных направлений его деятельности является выявление мнений государственных органов, общественных организаций, научных и деловых кругов по вопросам, связанным с присоединением России к ВТО, а также координация законотворческой деятельности в этой сфере. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1054-р (в редакции Распоряжения Правительства российской Федерации от 21.06.02 г. № 832) был утвержден План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО**,** предусматривающий разработку ряда законопроектов, принятие которых позволит в целом решить проблему адаптации нормативной правовой базы России к требованиям ВТО.

К настоящему моменту указанный план мероприятий был в целом выполнен. Приняты и вступили в силу: новая редакция Таможенного кодекса Российской Федерации (от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ); законы “Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности” (от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ), “О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров” (от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ), “О валютном регулировании и валютном контроле” (от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ), “О техническом регулировании” (от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ); пакет законов по охране прав интеллектуальной собственности и т.д. 11 ноября 2004 г., “О внесении изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации” в части таможенных сборов (от 11 ноября 2004 г. № 139-ФЗ), “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О таможенном тарифе” (от 8 ноября 2005 г. №144-ФЗ), “О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции” (от 21 июля 2005 г. № 114-ФЗ), “О внесении изменений в федеральный закон "о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" и о признании утратившими силу отдельных положений федерального закона "о внесении изменений в федеральный закон "о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" (от 21 июля 2005 г. № 102-ФЗ), “Об особых экономических зонах в Российской Федерации” (от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ). Продолжается экспертиза ведомственных актов и регионального законодательства на предмет их соответствия требованиям ВТО.

Российская делегация на регулярной основе проводит консультации по проблематике ВТО с представителями стран СНГ. На заседаниях ЕврАзЭС на уровне глав государств в 2002-2005 годах приняты решения о направлениях совершенствования взаимодействия стран-членов сообщества на переговорах по присоединению к ВТО. Данные вопросы регулярно обсуждаются на сессиях Межгосударственного Совета на уровне глав Правительств стран-членов ЕврАзЭС.

В рамках работы Группы экспертов высокого уровня по формированию Единого экономического пространства (ЕЭП) России, Белоруссии, Казахстана и Украины регулярно проводится сравнительный анализ позиций стран "четверки" на переговорах по присоединению к ВТО. Результаты этого анализа используются как при реализации Концепции формирования ЕЭП, так и при координации процесса присоединения к ВТО заинтересованными сторонами “четверки”.

Большая информационная работа по обсуждению российской позиции на переговорах по присоединению ВТО проводится с представителями российских деловых кругов. Начиная с 2000 года, представители Минэкономразвития России провели около 600 встреч по этой тематикес различными союзами экспортеров, импортеров и объединениями товаропроизводителей. Регулярно проводятся также консультативные встречи с Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП), Торгово-промышленной палатой Российской Федерации (ТПП), представителями научных и общественных организаций.

С 2002 года проведено свыше 170 мероприятий (круглых столов, конференций, семинаров) по проблематике ВТО, поддержке экспорта, доступу российских товаров на зарубежные рынки во всех федеральных округах и в 50 субъектах Федерации. Мероприятия были организованы Минэкономразвития России при участии комитетов Государственной думы, РСПП, ТПП, региональных администраций и деловых кругов. В течение 2004 -2005 года Министерство провело обучение госслужащих в 24 регионах по практическим аспектам предстоящего участия в ВТО. По данным независимых опросов общественного мнения, к середине 2005 года более половины россиян высказывались за присоединение России к ВТО (в 2001 году – менее 20 процентов).

В результате интенсификации переговорного процесса в 2003-2005 годах российская делегация вышла на завершающую стадию присоединения, в ходе которой предстоит решить наиболее сложные и проблемные вопросы. Обсуждение условий присоединения с основными торговыми партнерами проходит практически в непрерывном режиме. Следует подчеркнуть, что Россия не может присоединиться к ВТО на любых условиях. Потенциальные обязательства по всем параметрам (тарифы, обязательства в области сельского хозяйства, доступ на рынок услуг, системные вопросы) будут приниматься на основе реального состояния российской экономики и перспектив ее развития с тем, чтобы обеспечить необходимую защиту национальных производителей при сохранении адекватной конкурентной среды.

**Библиография**

1. Агапова Т.А., Серегина С.Ф. Макрозкономика. – М.: Изд-во « ДИС», 1997
2. А.С. Булатов. Мировая экономика: Учебник – М.: 2001
3. Макконелл К., Брю с. Экономикс. – М.: Республика, 2007
4. Федякина Л.Н. Международная торговля в мировой экономике.- М.: РУДН, 2008.
5. [www.yandex.ru](http://www.yandex.ru)
6. [www.rambler.ru](http://www.rambler.ru)