Дипломати́ческий ко́рпус (фр. corps diplomatique, CD) — дипломатический персонал дипломатических представительств, находящихся в данной стране. В узком смысле — главы дипломатических миссий в их совокупности, включая временных поверенных в делах; в широком смысле — все члены дипломатического персонала, подчинённые главе дипломатических представительств. В соответствии со сложившейся практикой к дипломатическому корпусу относят лиц, занимающих должности советников-посланников, советников, первых, вторых и третьих секретарей и атташе. В широком смысле к дипломатическому корпусу также относят лиц, пользующихся дипломатическим статусом: военных, военно-воздушных и военно-морских атташе и их помощников, специалистов, назначаемых на дипломатические должности, руководителей торгового представительства и его заместителей (по договорённости со страной пребывания), членов семей всех перечисленных выше лиц (жены и дети, при этом сыновья — до достижения совершеннолетия, а незамужние дочери — независимо от возраста).[1]

Обычно глава дипломатического представительства представляет список лиц, которым требуются дипломатические привилегии и иммунитет. Протокольный отдел министерства иностранных дел регистрирует этот список и затем периодически издаёт весь список членов дипломатического корпуса.

Дипломатический корпус обычно имеет старшину (старейшину, дуайена или декана) — старшего по классу и первого по времени своей службы в данной стране в этом классе дипломатического представителя. Дуайеном может выступать только дипломатический представитель высшего класса — посол или папский нунций (в некоторых католических странах — только нунций, независимо от времени аккредитования, в Того — только посол ФРГ, а в Буркина Фасо — только один из послов стран Африки).[1] Деятельность старшины, например, включает инструктаж коллег о местных дипломатических обычаях. Момент старшинства глав представительств соответствующего класса в дипломатическом корпусе определяют дата и час вступления в выполнение своих функций (в практике современных государств таким моментом считают время вручения верительных грамот).

Дипломатический корпус осуществляет исключительно церемониальные функции, он не имеет статуса какой-либо политической организации или юридического лица. Коллективные выступления дипломатического корпуса возможны только по церемониальным (протокольным) вопросам.

**«Понятие и источники**

**дипломатического и консульского права»**

**СОДЕРЖАНИЕ:**

Введение ...................... 4

1. Дипломатическое право ............... 5

1. 1.Понятие, система и источники

дипломатического права .. ... .. ....... 5

1.2.Органы внешних сношений .............. 5

1.3.Состав и функции дипломатического

представительства .............. 6

1.4.Начало и прекращение дипломатической

миссии ................... 7

1.5.Дипломатический корпус ............. 8

1.6. Иммунитеты и привилегии

дипломатического представительства

и его сотрудников .................. 9

1.7.Обязанности дипломатического

представительства и его сотрудников

в отношении государства пребывания ........ 11

1.8. Дипломатическое право

специальных миссий .............. 11

1.9. Дипломатическое право международных

организаций ................... 13

1.10. Особенности правового статуса должностных лиц и служащих международных

организаций ........ 15

2. Консульское право ................ . 17

2.1. Понятие и источники консульского права ..... 17

2.2. Установление консульских отношений ....... 18

2.3. Классы и персонал консульских учреждений .... 21

2.4. Консульские функции ............. 22

2.5. Иммунитеты и привилегии консульских

учреждений и их персонала .............. 24

Заключение ...................... 26

Список используемой литературы ........... 27

**Введение**

Современные международные отношения и меж право характеризуются

большим разно.

Наличие в мире системы государств — объектив факт. Государства не могут

существовать, не вза так или иначе друг с другом. То или иное

государство вступает в разного рода связи с другими странами через посредство

своей внешней политики, через нее же реагирует на всевозможные явления

международной жизни. Проводя внешнюю политику исходя из своих интересов,

государство устанавливает те или иные отношения с другими странами.

Вычленение всех этих связей позволяет представить определенную сис­тем

международных отношений, которая охватывает сложный комплекс процессов и

регулируется различ отраслями международного права.

В широком понимании система международных отношений может быть представлена

как своего рода мировая макросистема, имеющая собственную струк. В нее

входят различные связи государств: по, экономические (в том числе

торговые, финансовые), научно-технические, культурные и т. д. Дипломатические

и консульские отношения призва содействовать сотрудничеству в названных и

дру областях.

Данная работа основывается на ознакомлении с особенностями консульских и

дипломатических отношений, а также консульско и дипломатического права,

основными понятиями и категориями. Она предполагает получение навыков работы

с консульс конвенциями, Венской конвенцией и другими международными

дого.

**1. ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРАВО**

1.1. Понятие, система и источники дипломатического права

Дипломатическое право— отрасль международного права, представляющая собой

совокупность норм, регламентирующих статус и функции государственных органов

внешних сношений, Система дипломатического права соответствует основным формам

дипломатии: двусторонней дипломатии, осуществляемой через дипломатические

представительства или через так называемые специальные миссии, многосторонней

дипломатии, осуществляе делегациями на международных конференциях и сессиях

орга международных организаций, а также постоянными предста­вительствам

государств при международных организациях.

Дипломатическое право на протяжении долгого времени осно на обычаях.

Частичная официальная кодификация дип права была впервые

предпринята в региональном масштабе в Латинской Америке (20 февраля 1928 г.

была принята Гаванская конвенция о дипломатических чиновниках)- В настоящее

время дипломатическое право в основном кодифицировано.

Основным, договорным актом в данной области является Вен конвенция о

дипломатических сношениях 1961 года. В 1969, го Генеральной Ассамблеей ООН

была также принята Конвенция о специальных миссиях, а в 1975 году на

дипломатической конфе в Вене — Конвенция о представительстве

государств в их отношениях с международными организациями универсально,

характера. Российская Федерация является участницей Венских конвенций 1961 и

1975 годов.

**1.2. Органы внешних сношений**

Существует деление органов внешних сношений на внутриго и

зарубежные.

К внутригосударственным относятся: высшие государственные органы, а именно

высший представительный орган, который обычно определяет основы внешней

политики данного государст: глава государства (коллегиальный или

единоличный), кото осуществляет высшее представительство данного

государства на международной арене; правительство, осуществляющее общее

руководство внешней политикой государства; ведомство инос дел,

которое является органом правительства по осущес внешней политики.

Зарубежные органы внешних сношений принято подразделять на постоянные и

временные.

К постоянным органам относятся дипломатические представи­тельств

(посольства, миссии), постоянные представительства при международных

организациях, консульские учреждения.

К временным органам относятся специальные миссии и делега на

международных конференциях или в международных органах.

К внутригосударственным относятся: высшие государственные органы, а именно

высший представительный орган, который обычно определяет основы внешней

политики данного государст: глава государства (коллегиальный или

единоличный), кото осуществляет высшее представительство данного

государства на международной арене; правительство, осуществляющее общее

руководство внешней политикой государства; ведомство инос дел,

которое является органом правительства по осущес внешней политики.

Зарубежные органы внешних сношений принято подразделять на постоянные и

временные.

К постоянным органам относятся дипломатические представи­тельств

(посольства, миссии), постоянные представительства при международных

организациях, консульские учреждения.

К временным органам относятся специальные миссии и делега на

международных конференциях или в международных органах.

**1.3. Состав и функции дипломатического представительства**

Установление между государствами дипломатических отноше влечет за собой,

как правило, обмен дипломатическими пред. Для такого обмена,

однако, необходима специальная договоренность. Современное международное

право предусматривает возможность указанного обмена на одном из трех уровней,

которые не отражаются в принципе на объеме функций или иммунитетов и

привилегий дипломатических пред и их персонала. Каждому уровню

соответствует оп класс главы представительства. Наиболее высокий

уровень — посольство, во главе которого стоит дипломатический представитель,

имеющий, как правило, класс посла. Далее следу миссия, возглавляемая

посланником, и затем миссия, возглав поверенным в делах.

Внутренняя структура дипломатического представительства, установление

соответствующих должностей и т.д. определяются законодательством

аккредитующего государства.

В большинстве государств существуют также дипломатические ранги, то есть

служебные звания, присваиваемые дипломатичес работникам. Они, как и

дипломатические должности, уста внутренним законодательством

соответствующего государства.

Персонал дипломатического представительства подразделяет на три категории:

дипломатический, административно-техни и обслуживающий.

Численность персонала дипломатического представительства в принципе является

компетенцией аккредитующего государства. Венская конвенция 1961 года, правда,

допускает возможность предложений со стороны принимающего государства

относитель сокращения персонала иностранных представительств. На практике

такие случаи известны, но они, как правило, влекли за собой ухудшение

отношений между соответствующими государ.

К функциям дипломатического представительства относятся:

представительская функция (выступление от имени аккредитую государства);

защита интересов аккредитующего государст и его граждан; ведение

переговоров с правительством государ пребывания; развитие дружественных

отношений между аккредитующим государством и государством пребывания;

кон функция; функция информирования своего правительст о стране

пребывания.

Перечень функций дипломатического представительства, при в Венской

конвенции, нельзя считать исчерпывающим.

**1.4. Начало и прекращение дипломатической миссии**

Сразу же по достижении договоренности об обмене диплома­тическим

представительствами и об их уровне возникает необхо в практическом

формировании дипломатического пред.

Назначение главы дипломатического представительства про четыре стадии:

а) запрос агремана; б) назначение на до; в) прибытие в страну

назначения; г) официальное вступ в должность после вручения верительной

грамоты.

Обязанность запрашивать агреман, то есть согласие государ принять

конкретное лицо в качестве главы иностранного дипломатического

представительства, — твердо установившееся правило, подтвержденное в Венской

конвенции 1961 года. Отказ в агремане может не сопровождаться объяснением его

мотивов.

Без положительного ответа на запрос агремана предполагае глава

представительства не назначается на свою должность.

Вступление главы представительства в должность связано с вручением им своих

полномочий (верительной грамоты) органу или должностному лицу, при котором он

аккредитуется.

Полномочия (верительные грамоты для послов и посланников, аккредитуемых при

главе государства; верительные письма для поверенных в делах, аккредитуемых

при главе ведомства инос дел) оформляются в соответствии с правилами,

принятыми в стране, их выдавшей, однако они должны иметь ряд обяза­тельны

реквизитов: указание на орган, назначивший главу пред, страну

назначения и т.д.

На остальных членов дипломатического персонала агреман не запрашивается, и

они после своего назначения и прибытия в стра считаются приступившими к

исполнению служебных обязан с момента уведомления компетентных властей

(обычно министерства иностранных дел) государства пребывания.

В отношении военных атташе многие государства придержи практики,

являющейся по существу разновидностью за агремана.

Прекращение дипломатической миссии может произойти при прекращении

государствами поддержания официальных отноше без их разрыва, при разрыве

дипломатических отношений, вооруженном конфликте, исчезновении одной из

сторон в качестве субъекта международного права (например, в результате

слияния с другим государством), а также иногда при социальной револю в

одном из поддерживающих отношения государств или даже просто при

неконституционной смене правительства.

Функции члена дипломатического персонала могут прекра в связи с его

отозванием по тем или иным причинам, объявлением его persona nоn grata

(нежелательным лицом), в случае так называемого дисмисла, то есть объявления

дипло частным лицом, или отказа дипломата выполнять свои функции.

**1.5. Дипломатический корпус**

В узком смысле дипломатический корпус — это совокупность глав иностранных

дипломатических представительств, аккредито в данном государстве.

Дипломатический корпус в широ смысле — совокупность членов

дипломатического персонала иностранных дипломатических представительств в

данном госу и членов их семей.

Существование понятия дипломатического корпуса в первом значении обусловлено

причинами протокольного характера; дуай (старшиной, старейшиной) среди

глав всех иностранных дипломатических представительств считается, согласно

обычаю, старший по классу и по времени пребывания в данной стране (в

некоторых странах — папский нунций).

Понятие дипломатического корпуса во втором значении объ­ясняетс

необходимостью установить круг лиц, которые вправе претендовать на

дипломатические иммунитета и привилегии.

**1.6. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его**

**сотрудников**

Работники дипломатического представительства пользуются определенными

иммунитетами (изъятиями из-под юрисдикции го пребывания) и

привилегиями, то есть льготами, преиму, которые обычным иностранцам

не предоставляются. В полном объеме иммунитеты и привилегии предоставляются

чле дипломатического персонала и членам их семей. Именно их иммунитеты и

привилегии являются дипломатическими в точном значении этого слова.

Иммунитеты и привилегии предоставляются не для личных выгод, а с целью

создать максимально благоприятные условия для осуществления функции

дипломатического представительства. Кроме того, их юридическая природа

обосновывается тем, что одно суверенное государство не может подчиняться

власти друго, а дипломатическое представительство и его дипломатический

персонал олицетворяют именно государство.

В Венской конвенции 1961 года дипломатические иммунитеты и привилегии

подразделены на иммунитеты и привилегии дипло представительства и

личные иммунитеты и привиле членов дипломатического персонала и их семей.

К первой категории относятся: неприкосновенность помеще дипломатического

представительства, иммунитеты имущества и средств передвижения,

корреспонденции и архивов; фискальный иммунитет; право на беспрепятственные

сношения представитель со своим центром и другими представительствами

своего государства; таможенные привилегии; протокольные привилегии.

Ко второй категории относятся: неприкосновенность личнос, жилища; полный

иммунитет от уголовной юрисдикции госу пребывания, а также от

гражданской и административной юрисдикции в отношении исполнительных

действий; фискальный иммунитет; таможенные привилегии; освобождение от личных

по. Допускаются три изъятия: можно предъявить судебный иск по

поводу недвижимого имущества, которым дипломат или член его семьи владеет

лично, иск по наследственному делу, в ко эти лица выступают в качестве

наследников, и т.п., а также иск по поводу профессиональной или коммерческой

деятельности, которой они занимаются в целях личной выгоды.

Дипломатический персонал имеет право свободно передви по территории

государства пребывания с учетом правил о закрытых зонах, если таковые

установлены. Уведомительный по передвижения дипломатов, существующий в

ряде стран, не противоречит указанному выше правилу.

Одним из наиболее распространенных видов связи дипломати­ческог

представительства со своим центром и другими пред своего

государства является дипломатическая почта. Венская конвенция 1961 года

предусматривает доставку дипломатической почты дипломатическими курьерами

(штатны и ad hoc) и бескурьерную (с помощью командира воздушного судна,

который правами дипломатического курьера не пользует). На практике

бескурьерная доставка осуществляется также с помощью капитана морского судна

и на основе соглашений меж заинтересованными государствами через обычные

каналы свя (почтовые ведомства). Во всех случаях, кроме последнего,

дип почта пользуется абсолютной неприкосновенностью и не

ограничена весом или количеством мест. Если условия этих соглашений

нарушаются, дипломатическая почта может быть за и даже вскрыта.

Неприкосновенность личности дипломатического работника и членов его семьи

предполагает повышенную ответственность го пребывания за ее

обеспечение. 14 декабря 1973 г. Гене Ассамблея ООН приняла Конвенцию

о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся

международ защитой, в том числе дипломатических агентов (Россия —

участница).

В Конвенции подчеркивается, что соответствующие лица имеют право на

специальную защиту, а за поведение самих лиц, пользующихся дипломатической

неприкосновенностью, несет ответственность посылающее государство.

Таможенные привилегии в отношении дипломатического ба заключаются прежде

всего в том, что он не облагается тамо сборами, пошлинами и т.д., за

исключением складских сборов, которые можно рассматривать как плату за

конкретные виды обслуживания. Однако багаж, адресованный дипломатичес­ком

представительству, дипломату или члену его семьи, пропус на общих

основаниях, с досмотром.

Личный же багаж дипломатического работника или члена его семьи пользуется

неприкосновенностью. Правда, Венская конвен 1961 года предусматривает,

что он может быть досмотрен в присутствии заинтересованного лица или его

представителя, если есть серьезные основания полагать, что он содержит

предметы, за к ввозу или вывозу. Практика уточнила это положение:

если принято решение о досмотре, но ничего запрещенного к ввозу или вывозу не

обнаружено, у дипломата появляются основания для принесения протеста по

поводу нарушения неприкосновенности его личного багажа, так как власти,

производившие досмотр, не смог доказать, что у них были для этого

серьезные основания.

В настоящее время в большинстве стран авиакомпании, ссыла на

необходимость обеспечения безопасности гражданской авиации, производят

досмотр багажа дипломатов и членов их семей и даже их личный досмотр.

Необходимо отметить, что член семьи дипломата, являющийся гражданином

государства пребывания, не пользуется дипломати иммунитетами и

привилегиями.

**1.7. Обязанности дипломатического представительства и его сотрудников в**

**отношении государства пребывания**

Венская конвенция 1961 года называет две основные обязан­ност

дипломатического представительства в отношении государ пребывания:

использовать свои помещения только для офи целей и вести все

официальные отношения с государством пребывания через ведомство иностранных

дел и другие ведомства, в отношении которых будет достигнута соот­ветствующа

договоренность.

Обязанности сотрудников дипломатического представительст состоят в том,

чтобы уважать законы и постановления государ пребывания и не вмешиваться

в его внутренние дела. Дипломату запрещено заниматься в государстве

пребывания професси и коммерческой деятельностью в целях личной

выгоды.

**1.8. Дипломатическое право специальных миссий**

Специальные миссии дипломатического характера могут быть различными по своему

уровню, как отмечается в Конвенции о специальных миссиях 1969 года, в которой

зафиксированы между обычаи, сложившиеся в данной области. Ее нормы

относятся главным образом к миссиям, посылаемым одним государством в другое с

согласия последнего для рассмотрения опреде вопросов или выполнения

определенной задачи. Однако ст. 6 Конвенции несколько расширяет сферу ее

действия, распрос ее нормы и на специальные миссии, которые могут быть

направлены в какое-либо государство двумя или несколькими го для

рассмотрения вопроса, представляющего общий интерес.

В ст. 21 Конвенции предусматривается, что глава государства, возглавляющий

специальную миссию, а также глава правительст, министр иностранных дел и

другие лица высокого ранга, участвующие в специальной миссии, пользуются в

принимающем госу или третьем государстве привилегиями и иммунитетами,

которые признаются за ними международным правом. Практичес Конвенция

оставляет регулирование международных отноше, возникающих в связи с

выездом указанных лиц в составе специальных миссий, за международным обычаем.

Четких границ иммунитетов и привилегий глав государств и иных лиц высокого

ранга, входящих в состав специальных миссий или возглавляющих их,

международный обычай не определяет. Конкретизация соответствующих вопросов,

особенно в протокольной области, осуществляется путем .согласования между

заинтере сторонами.

Можно, однако, констатировать, что указанные лица в подоб ситуациях

обладают практически полным иммунитетом не только от уголовной, но и от

гражданской и административной юрисдикции.

Таможенные привилегии также, судя по практике, предостав указанным

лицам в полном объеме, хотя до настоящего времени спорным является вопрос о

том, делается ли это на осно международного обычая или вежливости.

В тех случаях, когда в составе специальных миссий дипломати характера

нет лиц высокого ранга, статус этих миссий в принципе аналогичен статусу

соответствующих категорий персо дипломатического представительства.

Разумеется, функции специальной миссии, ее состав, иммунитеты и привилегии

связаны с задачами, которые перед ней постав. Указанные вопросы обычно

согласовываются между заинте государствами. Эта практика получила

отражение в Конвенции о специальных миссиях 1969 года.

Вместе с тем в Конвенции закреплены некоторые неоправдан ограничения

иммунитетов и привилегий специальных миссий. В частности, в ст. 25,

предусматривающей неприкосновенность помещений, занимаемых специальной

миссией, допускается вступ в эти помещения представителей местных

властей в случае пожара или иного стихийного бедствия по существу без

согласия главы миссии или главы соответствующего постоянного

диплома представительства. Именно это положение явилось од из

основных причин, по которым Советский Союз не подпи Конвенцию.

Конвенция в ст. 31, посвященной иммунитетам от юрисдикции государства

пребывания членов дипломатического персонала спе миссии,

устанавливает, что указанным лицам могут быть предъявлены иски о взыскании

убытков, причиненных в результате несчастного случая, вызванного транспортным

средст, используемым за пределами их официальных функций (наря с теми

случаями предъявления исков, которые допускает Венс конвенция 1961 г. в

отношении членов дипломатического персонала представительства).

**1.9. Дипломатическое право международных организаций**

Для того чтобы международная организация могла нормально функционировать, она

должна пользоваться определенными привилегиями и иммунитетами. Представители

государств — членов международной организации и ее должностные лица также

долж пользоваться привилегиями и иммунитетами, необходимыми для выполнения

ими своих функций.

Эти положения, нашедшие отражение в ст. 104 и 105 Устава Организации

Объединенных Наций и в уставных документах ряда других международных

организаций, являются в настоящее время общепризнанными.

В развитие положений ст. 105 Устава Генеральная Ассамблея ООН 13 февраля 1946

г. приняла Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, в

которой данные вопросы регламентируются более конкретно. 21 ноября 1947 г.

Генеральная Ассамблея ООН утвердила Конвенцию о привилегиях и иммуните­та

специализированных учреждений. Данная Конвенция приме ко всем

специализированным учреждениям системы ООН с учетом некоторых изменений,

предусмотренных в особых прило, которые разрабатываются этими

учреждениями с целью отражения их специфики.

К этому следует добавить, что ООН заключила соглашения с США и Швейцарией о

штаб-квартирах Организации на террито этих двух стран (соответственно

соглашения от 19 апреля 1946 г. и от 26 июня 1947 г.), а специализированные

учреждения, в свою очередь, имеют соглашения с государствами, на террито­ри

которых расположены их штаб-квартиры (ЮНЕСКО — с Францией, ФАО — с Италией и

т.д.). В этих соглашениях содер положения о привилегиях и иммунитетах

представителей государств и должностных лиц соответствующих организаций.

Необходимо подчеркнуть, что иммунитет представителей госу в

международных организациях значительно шире, полнее, чем иммунитет

должностных лиц. По существу он аналогичен дипломатическому, что имеет под

собой серьезные основания. Главным здесь является то, что, как и в случае с

дипломатически представителями, в основе иммунитетов и привилегий

предста государств в международных организациях и в органах этих

организаций лежит прежде всего право государств на между­народно

представительство. Отсюда необходимость обладания этой категорией

представителей максимально возможными при и иммунитетами,

приближающимися к дипломатичес или аналогичными им.

Вместе с тем необходимо отметить, что, в отличие от диплома­тически

представителей, эти представители не аккредитованы при государствах

пребывания и реализуют свои права на между представительство не

перед ними, хотя в них и находят, а в рамках международной организации.

Аналогичное положение складывается и в отношении делегаций государств на

между конференциях, которые также не аккредитованы при государстве,

на территории которого проводится конференция. Никто, разумеется, не может

обязать государство стать страной пребывания. Но коль скоро государство взяло

на себя такую роль, оно обязано обеспечить представителям государств в

международ организациях и делегациям на конференциях соответствую­щи

привилегии и иммунитета, которыми, конечно, они должны пользоваться

добросовестно.

Из того факта, что эти представители не аккредитованы в го­сударств

пребывания, а представляют свои государства в между организации

(органе, на конференции), вытекают по меньшей мере три правовых последствия:

а) их назначение не обус получением агремана от организации или

государст пребывания; б) такие представители не могут быть объявлены

persona non grata no правилам, применяемым в двусторонней дип; в) по

отношению к ним государство пребывания не мо применять принцип

взаимности.

Согласно ст. IV Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от

13 февраля 1946 г., представители госу-членов в главных и

вспомогательных органах ООН (деле, их заместители, советники, эксперты и

секретари делегаций) обладают практически всеми привилегиями, иммунитетами и

льго, какими пользуются дипломатические представители, иногда, однако в

некоторых соглашениях привилегии несколько сужены.

Так, соглашение ООН с США о штаб-квартире ООН, призна в принципе за

представителями государств в ООН и в специ учреждениях ООН

право на дипломатические при и иммунитеты, в то же время позволяет

властям США возбуждать с согласия государственного секретаря дела против

сотрудников представительств и должностных лиц ООН с целью предъявления им

требования о выезде из Соединенных Штатов «при злоупотреблении своими

привилегиями». Правда, в соглаше оговорено, что такое согласие может быть

дано государственным секретарем США лишь после консультации с

соответствую государством - членом, ООН (когда дело касается

предста такого государства или члена его семьи) или после

кон с Генеральным секретарем или главным должностным лицом

специализированного учреждения, когда речь идет о его должностных лицах.

14 марта 1975 г. на конференции ООН, созванной в Вене по решению Генеральной

Ассамблеи ООН, была принята Конвенция о представительстве государств в их

отношениях с международны организациями универсального характера.

Конвенция предусматривает свободу назначения посылающи государствами

сотрудников постоянных представительств. В ней закреплены принципы полной

неприкосновенности личности представителей государств в международных

организациях и на международных конференциях, помещений постоянных

представи, жилых помещений делегаций, а также почты представи­тельст

и делегаций; четко очерчены правовой статус, привилегии и иммунитета

постоянных представителей, постоянных наблюда, делегаций, а также

наблюдателей в органах и на междуна конференциях. Объем

предоставляемых всем этим катего представителей государств привилегий и

иммунитетов приближается к дипломатическому. Конвенция не содержит поло­жени

о persona non grata в том его виде, который характерен для двусторонней

дипломатии.

**1.10. Особенности правового статуса должностных лиц и служащих**

**международных организаций**

В основе привилегий и иммунитетов должностных лиц между организаций

лежит теория функциональной необходи. Конвенция о привилегиях и

иммунитетах Объединенных Наций устанавливает, что должностные лица ООН

пользуются следующими привилегиями и иммунитетами: они не подлежат су­дебно

ответственности за сказанное или написанное ими и за все действия,

совершенные ими в качестве должностных лиц; они ос от обложения

налогами окладов и вознаграждений, выплачиваемых им Объединенными Нациями, от

государственных служебных повинностей, а также вместе с женами и

родственника, находящимися на их иждивении, от ограничений по въезду в

страну и от регистрации в качестве иностранцев. Они пользуются теми же

привилегиями в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным

лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических миссий,

аккредитованных при соответствующем правительстве, а также вместе со своими

женами и родственниками, состоящими на их иждивении, такими же льготами по

репатриации, какими пользуются дипломатичес представители во время

международных кризисов; имеют пра ввозить беспошлинно свою мебель и

имущество при первона занятии должности в соответствующей стране.

Круг лиц, которые пользуются перечисленными привилегиями и иммунитетами,

определяется Генеральным секретарем ООН. Об этом сообщается правительствам

всех стран - членов ООН, пос эти привилегии и иммунитета должны

предоставляться до лицам ООН на территориях всех стран — участниц

Конвенции.

Эксперты ООН, выезжающие в командировки по поручению Объединенных Наций,

пользуются во время командировок более широкими привилегиями и иммунитетами,

чем должностные лица ООН в ее штаб-квартире. Им, в частности,

предоставляются: им от личного ареста или задержания и от наложения

ареста на их личный багаж; всякого рода судебно-процессуальный имму в

отношении всего сказанного или написанного ими и со ими при

исполнении служебных обязанностей; непри всех бумаг и

документов; право пользоваться шифром и получать корреспонденцию посредством

курьеров или вализ для сношений с Объединенными Нациями; те же льготы в

отношении ограничений на обмен денег, какие предоставляются сотрудникам

дипломатических представительств, находящимся во временных служебных

командировках; те же иммунитета и льготы в отношении их личного багажа, какие

предоставляются дип представителям.

В целом же их привилегии и иммунитета значительно уже по объему в сравнении с

дипломатическими.

Генеральный секретарь ООН, его заместители, а также жены этих лиц и

несовершеннолетние дети пользуются привилегиями и иммунитетами,

предоставляемыми согласно международному пра дипломатическим

представителям.

В Конвенции отмечено, что привилегии и иммунитета предос­тавляютс

должностным лицам ООН и экспертам в интересах Объединенных Наций, а не для их

личной выгоды. Генеральный секретарь ООН не только имеет право, но и обязан

отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу или

эксперту, в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препят­ствуе

отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов

Объединенных Наций. В отношении Гене секретаря право отказа от

имущества принадлежит Со Безопасности ООН.

**2. КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО**

**2.1. Понятие и источники консульского права**

Консульское право можно охарактеризовать как совокупность международно-

правовых принципов и норм, регулирующих дея консульских учреждений

и членов их персонала и опре их статус, функции, права и

обязанности.

Исторически консульские отношения развивались как отноше, связанные

прежде всего с международной торговлей и торго мореплаванием. Консулы

долгое время рассматривались как. выборные или назначенные государством

советники и помощни, призванные оказывать на территории иностранного

государ помощь и содействие отечественным купцам и другим част лицам

и организациям. За ними практически не признавалось какое-либо качество

представительства интересов своего государ как такового.

С течением времени круг вопросов, входящих в компетенцию консульских

учреждений, неуклонно расширялся, функции их при все более

многогранный характер. В настоящее время консульские учреждения призваны

содействовать развитию не только экономических, торговых, но и научно-

технических, куль и туристских, а в некоторых случаях и политических

свя между государствами. Тем не менее исторические особенности развития

консульских отношений и в настоящее время продолжа определять их специфику

и отличие от дипломатических.

Источниками консульского права являются международный договор и международный

обычай.

Хронологически в этом ряду первым стоит международный обычай, поскольку в

древние времена и в период средневековья консульские отношения регулировались

главным образом на ос обычая. В настоящее время международные обычаи

продол являться основой правового регулирования консульских связей между

государствами при отсутствии их договорно-правового оформления.

Международные договоры по консульским вопросам заключа как на

двусторонней, так и на многосторонней основе.

В современном консульском праве действуют три многосто консульские

конвенции. Две из них носят региональный характер: Каракасская конвенция о

консульских функциях 1911 го и Гаванская конвенция о консульских

чиновниках 1928 года. Универсальный характер имеет Венская конвенция о

консульских сношениях 1963 года. Конвенция вступила в силу 18 марта 1967 г.

СССР ратифицировал ее 16 февраля 1989 г.

Большую роль в консульском праве играют двусторонние дого и конвенции по

консульским вопросам, заключать которые начали еще в XII—XIII веках. Сейчас

их число во всем мире дости нескольких тысяч. К 1991 году СССР заключил

с други государствами около 70 таких договоров. Россия в 1992—1993 го­да

заключила консульские конвенции с Республикой Корея, Лит, Эстонией,

Украиной. Ведутся переговоры с другими странами.

К источникам консульского права относятся также положения некоторых

международных договоров, которые не посвящены ис консульским

вопросам. Это прежде всего Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961

года, ст. 3 которой предусматривает возможность выполнения консульских

функций дипломатическими представительствами. Сюда же можно отнести и

международные договоры о правовой помощи, об урегулирова случаев двойного

гражданства, договоры и соглашения по вопросам торговли и мореплавания и ряд

других.

Весьма важное значение имеют положения национального за,

определяющие статус, функции и структуру кон органов, а также

регулирующие определенные аспекты деятельности иностранных консульских

учреждений.

**2.2. Установление консульских отношений**

Государства устанавливают консульские отношения на основе взаимного согласия.

Установление дипломатических отношений означает и согласие на установление

консульских отношений, если не оговорено иное. Консульские отношения могут

устанавливать и поддерживаться и при отсутствии дипломатических

отноше. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой

авто разрыва консульских отношений.

В настоящее время консульская практика знает два вида кон­сульски

учреждений: консульские отделы дипломатических представительств и

самостоятельные (отдельные) консульские учреж.

СССР в середине 20-х годов стал инициатором введения в международную практику

института «отдельских консульств», то есть создания консульских отделов в

составе дипломатических представительств.

Между установлением консульских отношений и фактическим открытием отдельного

консульского учреждения может быть раз во времени, поскольку по

согласованию между сторонами решаются не только вопросы об установлении

консульских отно, но и для каждого конкретного случая — об открытии

соответствующего консульского учреждения, его местонахожде, классе,

территориальных пределах его деятельности в госу пребывания.

Консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к

исполнению своей миссии с момента вступ в должность. Для этого

необходимо, чтобы лицо было на компетентными органами представляемого

государства и признано властями государства пребывания.

Во многих государствах, в том числе и в России, вопросы на своих и

приема иностранных консулов входят в компе ведомств иностранных дел.

Консульское право не предусматривает обязательного получе­ни

предварительного согласия принимающего государства. Од в двусторонние

консульские договоры и конвенции многие государства включают положения,

предусматривающие получение предварительного согласия на назначение главы

консульского учреждения.

Для выполнения консулом своей миссии необходимо получе консульского

патента и экзекватуры.

Консульский патент - это документ, выдаваемый компетен органами

представляемого государства и подтверждающий факт назначения соответствующего

лица главой самостоятельно консульского учреждения. В нем указываются

полное имя на лица, его гражданство, ранг, занимаемая должность,

консульский округ и местонахождение консульства. Этот документ направляется

правительству государства пребывания.

По получении консульского патента власти принимающего государства решают

вопрос о выдаче лицу, назначенному консу, экзекватуры, то есть разрешения

на выполнение своих функ в консульском округе. Получив экзекватуру,

консул может приступать к выполнению своей миссии; порядок и форма выдачи

экзекватуры регулируются законодательством принимающего го.

Экзекватура может представлять собой отдельный документ либо выдаваться в

форме разрешительной надписи на кон патенте. До получения

экзекватуры может быть выдано временное разрешение на выполнение консульских

функций. В выдаче экзекватуры может быть отказано без объяснения моти.

В зависимости от времени выдачи экзекватуры, а также от ранга определяется

старшинство консула по отношению к другим членам консульского корпуса, то

есть другим главам консульских учреждений в данном пункте государства

пребывания. В более широком смысле консульский корпус включает в себя всех

находя в данном пункте консульских должностных лиц, членов их семей,

нештатных (почетных) консулов и сотрудников консульс отделов

дипломатических представительств.

Консульский корпус возглавляется дуайеном, то есть старшим по рангу и времени

получения экзекватуры главой консульского представительства, который

выполняет в основном церемониаль функции. В государстве пребывания может

быть несколько консульских корпусов в зависимости от количества пунктов, где

имеются консульские представительства.

Для заведующих консульскими отделами дипломатических представительств, как

правило, не требуется направления консуль патента и получения

экзекватуры. Они, как и другие сотруд этих отделов, продолжают

оставаться членами персонала дипломатического представительства и сохраняют

статус тако. Об их назначении извещаются власти государства пребыва.

При изменении пределов консульского округа или класса гла самостоятельного

консульского учреждения от него требуется получение новых патента и

экзекватуры. Для других членов пер консульства этого не требуется.

Власти государства пребы информируются об их назначении на

соответствующую должность.

Свои консульские сношения государства могут осуществлять и через посредство

так называемых нештатных (почетных) консу. Нештатный консул — это лицо,

не состоящее на государ службе представляемого государства, но

выполняющее по его поручению и с согласия государства пребывания консуль­ски

функции. Нештатными консулами могут быть граждане пред­ставляемог

государства, государства пребывания или какого-либо третьего государства. За

выполнение консульских функций нештатный консул жалованья не получает, но

может обращать в свою пользу консульские сборы.

Окончание миссии консула может иметь место в следующих случаях:

1) отозвание консула представляемым государством;

2) аннулирование экзекватуры государством пребывания;

3) исте срока консульского патента;

4) закрытие консульского уч в данном пункте;

5) прекращение консульских отноше в целом;

6) война между государством пребывания и представляемым государством;

7) смерть консула;

8) выход терри, где находится консульский округ, из-под суверенитета

го пребывания.

Первый из вышеперечисленных случаев наиболее распростра и в основном

имеет место при нормальной смене консулов в каком-либо пункте государства

пребывания. При этом государст пребывания извещается, желательно

заблаговременно, о факте отозвания консула, а для его преемника испрашивается

экзеквату.

Аннулирование экзекватуры происходит гораздо реже, как правило, в результате

нарушения консулом законов государства пребывания. При этом, согласно ст. 23

Венской конвенции о кон сношениях 1963 года, консул может быть

объявлен perso поп grata и перед представляемым государством может быть

поставлен вопрос о его отзыве. Государство пребывания в этом случае не

обязано мотивировать причины аннулирования экзеква.

В случае войны прекращающий свою миссию консул может поручить защиту

интересов своих соотечественников в государст пребывания консулу третьего

государства.

**2.3. Классы и персонал консульских учреждений**

Консульское учреждение обычно определяют как постоянный государственный орган

внешних сношений, находящийся на тер иностранного государства в силу

соответствующего меж соглашения и выполняющий консульские функции

по защите интересов своего государства, его граждан и организа. В

современной международно-правовой доктрине и консульской практике

употребляются термины «консульское учреждение» и «консульское

представительство». Последний термин правоме, поскольку отдельные

консульства представляют интересы своего государства на определенной

территории государства пре в пределах своей компетенции.

Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на следующие классы: 1)

генеральные консульства; 2) консульства;

3) вице-консульства; 4) консульские агентства.

Класс консульского представительства определяется по согла между

государствами.

Консульские отделы дипломатических представительств возглав­ляютс

заведующими. Они могут именоваться консулами или гене консулами и,

так же как и сотрудники этих отделов, вхо в состав членов персонала

дипломатического представительства.

В соответствии с классом консульского учреждения определя и классы их

глав: 1) генеральные консулы; 2) консулы;

3) вице-консулы; 4) консульские агенты.

В некоторых государствах дипломатическая и консульская службы разделены и

сотрудникам консульской службы присваива специальные консульские ранги,

наименования которых, как правило, совпадают с наименованиями вышеназванных

классов глав консульских учреждений. В СССР консульская служба с 1918 го­д

была объединена с дипломатической, и работникам консульс службы с тех пор

стали присваивать дипломатические ранги.

Российские консульские учреждения ведут свою деятельность под общим

политическим руководством главы дипломатического представительства в

государстве пребывания.

Консульские учреждения осуществляют свои функции в пределах консульских

округов, которые представляют собой со с государством пребывания

районы территории последнего. Количество консульских округов и консульских

учреж также определяется по согласованию между государствами.

Термин "консульское должностное лицо" в общем плане охва любое лицо,

включая главу консульского учреждения, ко поручено выполнение

соответствующих функций (гене консул, консул, вице-консул,

консульский агент и секретарь консульского учреждения), а также лицо,

прикоманди к консульскому учреждению для подготовки к будущей службе

(стажер).

Членов персонала, выполняющих административно-техничес функции или

функции по обслуживанию консульства, имену "сотрудниками консульского

учреждения" либо "работниками обслуживающего персонала". В ст. 1 Венской

конвенции о кон сношениях 1963 года категория административно-

техни персонала поименована как "консульские служащие".

**2.4. Консульские функции**

Основными задачами консульского учреждения являются за в государстве

пребывания интересов представляемого госу, его граждан и организаций,

а также развитие дружес связей, в частности в таких областях, как

экономика, торговля, наука и техника, культура и др. Специальные функции

консульских учреждений весьма разно. К ним относятся:

•— информирование властей представляемого государства об экономической,

торговой, социальной, культурной, научной и политической жизни страны и

округа пребывания;

— информирование находящихся на территории консульско округа

соотечественников о законах и обычаях государства пребывания;

— учет соотечественников, находящихся на территории кон округа;

— консультационная деятельность и практическая помощь находящимся в

консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его

органов и организаций, а также его военно-морским кораблям, морским и

воздушным судам и членам их экипажей;

— паспортно-визовая работа, то есть выдача, возобновление, аннулирование

паспортов соотечественников и оформление виз лицам, направляющимся в

представляемое государство;

— выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение

нотариальных действий;

— консульская легализация, то есть установление и засвиде­тельствовани

подлинности подписей на документах, исходящих от властей государства

пребывания, и соответствия этих докумен его законам и правилам;

— выполнение соответствующих действий по истребованию документов;

— охрана в государстве пребывания прав и интересов несо или

лиц, не обладающих полной дееспособ, которые являются гражданами

представляемого государ, в особенности когда над ними требуется

установление опеки или попечительства;

— совершение необходимых действий по представительству или обеспечению

представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях

государства пребывания;

— выполнение поручений следственных или судебных орга представляемого

государства.

Допускается также выполнение консулом других функций, воз на него

представляемым государством, которые не про законодательству

государства пребывания или против их выполнения не имеется возражений, или

они предусмотрены договорами между обеими сторонами.

Стало общепризнанным, что в отсутствие дипломатического представительства

выполнение дипломатических функций с согла государства пребывания может

быть возложено на консульс учреждение.

Международное право допускает также возможность выполне консулом функций

от имени и в интересах третьего государ.

Консульские учреждения имеют право взимать на территории государства

пребывания так называемые консульские сборы за совершение соответствующих

актов.

Для выполнения своих функций консульские представительст располагают

определенными средствами.

Весьма важное значение имеет свобода сношений консульско учреждения с

центральными органами внешних сношений пред государства, а также

с другими дипломатическими и консульскими представительствами своей страны.

Свобода сноше предполагает невмешательство и отсутствие какой-либо

про властями государства пребывания всей информации кон­сульског

учреждения и ее источников. Технически свобода сношений достигается с помощью

специальных средств связи, в частности дипломатических и консульских курьеров

и вализ, и обычных средств связи (телеграф, телефон) с допустимым

приме шифра или кода. Однако установить радиопередатчик- и

пользоваться им консульское учреждение может лишь с разреше властей

государства пребывания.

Работники консульского учреждения пользуются свободой пе в

пределах консульского округа в той мере, в какой это не противоречит правилам

государства пребывания о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется

по соображениям государственной безопасности.

В ходе осуществления своей деятельности консульские учреж обязаны не

допускать вмешательства во внутренние дела государства пребывания, уважать и

соблюдать его законы и пра.

Государство пребывания, в свою очередь, должно обеспечить консульскому

учреждению и членам его персонала должное уваже и нормальные условия

работы, приняв все необходимые меры для соблюдения иммунитетов и привилегий и

для предупреждения каких-либо посягательств на личность, свободу или

достоинство консульских должностных лиц.

**2.5. Иммунитеты и привилегии консульских учреждений и их персонала**

Для успешного выполнения своих функций консульские учреж и члены их

персонала наделяются консульскими иммунитетами и привилегиями.

Консульские привилегии и иммунитеты предоставляются, как это зафиксировано в

преамбуле Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, "не для выгод

отдельных лиц, а для обеспе эффективного осуществления консульскими

учреждениями функций от имени их государств".

История развития консульского института во многом объясня существующие

различия в консульских иммунитетах и приви по сравнению с

дипломатическими. Дипломатические представительства действуют и на

функциональной, и на предста основе. А вот за консульскими

учреждениями нередко отрицается представительный характер, и считается, что

они действуют только на функциональной основе. В то же время на и

тенденция к должному учету представительных ас деятельности

консульских учреждений. Тем не менее определяющим в отношении консульских

иммунитетов и привилегий во многом еще сохраняется функциональный подход. Из

числа иммунитетов и привилегий консульских учреждений наибольшее значение

имеет неприкосновенность консульских помещений. В Венской конвенции о

консульских сношениях содержится поло о предполагаемом согласии глав

консульского учреждения на доступ в помещения представителей властей

государства пре "в случае пожара или другого стихийного бедствия,

требующего безотлагательных мер защиты". Это отличает кон учреждения

от дипломатических представительств, на доступ в которые требуется явно

выраженное согласие его главы.

Неприкосновенностью пользуются также архивы и документа консульского

учреждения в любое время и независимо от их местонахождения. Венская

конвенция о консульских сношениях допускает возможность выдвижения со стороны

властей государ пребывания требования о вскрытии консульской вализы при

наличии подозрения, что в ней содержится что-либо другое, кроме разрешенных к

провозу предметов или служебной переписки кон.

Иммунитетом от реквизиции пользуются как сами консульс помещения, так и

предметы их обстановки, средства передви и все имущество.

К числу привилегий консульского учреждения относятся: нало льготы

(кроме оплаты конкретных видов услуг); таможен привилегии, аналогичные

дипломатическим; право пользо консульским щитом (эмблемой с

изображением герба своей страны и наименованием консульства на языке

представляемого государства и государства пребывания) и устанавливать флаг

своей страны на здании консульства.

Иммунитета и привилегии членов персонала консульского учреждения носят

функциональный характер. Они не могут быть подвергнуты аресту или

предварительному заключению иначе, как на основании постановлений

компетентных властей в случае со тяжких преступлений.

В двусторонних консульских конвенциях вопрос о личной не­прикосновенност

решается по-разному. В одних воспроизводятся положения Венской конвенции о

консульских сношениях, в других содержатся положения, максимально

приближающие личную не консульских должностных лиц к личной

непри дипломатических агентов.

При выполнении своих официальных функций консульские должностные лица

обладают иммунитетом от юрисдикции госу пребывания, кроме некоторых

гражданских исков. Но и здесь договорная практика весьма различна.

Согласно ст. 44 Венской конвенции о консульских сношениях, консульское

должностное лицо может быть вызвано в суд для дачи показаний. Однако за отказ

явиться в суд к нему не могут приме никакие меры взыскания или

наказания.

В соответствии с рядом двусторонних конвенций консульские должностные лица

давать показания в суде не обязаны и пользу в этом отношении практически

теми же правами, что и со члены персонала дипломатического

представи.

К привилегиям консульских должностных лиц, сотрудников консульств и членов их

семей относятся: определенные налоговые льготы (как правило, на основе

взаимности); таможенные приви (освобождение от таможенного досмотра

личного багажа и уплаты таможенных пошлин); освобождение от военной и других

личных повинностей; право главы консульского учреждения уста флаг

представляемого государства на своей резиденции и на используемых им в

официальных целях транспортных средст и др.

Анализ договорной практики многих государств подтвержда вывод о том, что

приближение консульских иммунитетов и при к дипломатическим

представляет собой устойчивую тен прогрессивного развития консульского

права.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Со временем будет еще более возрастать ин иностранных государств к

России, ее богатствам и возможностям вложения инвестиций. Развитие

эко сотрудничества и международных связей регионов страны

приведет к дальнейшему расшире консульских и дипломатических отношений

России с зарубежными государствами, к появлению новых консульских и

дипломатических уч на территории субъектов Российской Феде.

Поэтому знание основ консульского и дипломатического права бу необходимо

сотрудникам республиканских, крае и городских администраций, работникам

таможен служб и правоохранительных органов.

.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Международное право: Учебник для обучающихся по спец. «Правоведение»,

«Международные отношения» и «Международные экономические отношения»/ДА МИД

РФ; МГИМО МИД РФ – 4-е изд., перераб. и доп., -М.: Международные отношения,

2003. – 624 с.

2. Плотникова О.В. Консульские отношения и консульское право: Учебник для

студентов вузов, обуч. по спец. «Международные отношения» и «Международное

право».- М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2000.- 208с.

3. Тункин Г.И. Теория международного права. –М.: Зерцало, 2004.- 398с.