**Реферат**

по дисциплине: Региональная экономика

Тема: Состав и структура комплексной программы социально-экономического развития региона

выполнила:

2009 г

**Содержание**

Введение

1. Состав и структура комплексной программы социально-экономического развития региона

2. Комплексная программа социально-экономического развития Новосибирской области

Заключение

Список литературы

**Введение**

Тема данного реферата актуальна, потому что социально-экономическое развитие регионов является приоритетным направлением политики государства. Зачастую от взаимодействия элементов и механизмов программы социально-экономического развития зависят сама реализация проекта.

Для эффективного исполнения задач в жизнь необходимы четко определенные цели, шаги для претворения его в жизнь, учет индивидуальных факторов региона, ресурсов, трудового и кадрового потенциала.

В первой главе реферата рассматривается сущность и понятие комплексной программы, элементы ее системы.

Во второй главе реферата рассказывается о программе социально-экономического развития Новосибирской области, включающей в себя стратегию долгосрочного развития и программа социально-экономического развития на 2008-2010 годы.

В работе были использованы труды таких ученых, как Корчагин, Поздняков, Фетисов и другие.

**1. Состав и структура комплексной программы социально-экономического развития региона**

**Регион** - это часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Под термином "развитие" обычно подразумевается любое прогрессивное изменение, прежде всего в экономической сфере. Если изменение количественное, говорят об экономическом росте. При качественном изменении речь может идти о структурных изменениях или об изменении содержания развития, или о приобретении экономической системой новых характеристик.

Наряду с чисто экономическими характеристиками нередко рассматривают социальные параметры развития. Более того, социальные характеристики давно уже стали полноправными показателями, оценивающими степень развития любого региона.

Развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей. Если эта направленность положительна, то говорят о прогрессе, если отрицательна, то о регрессе, или о деградации. Иными словами, природа развития регионов всегда предполагает определенную цель или несколько целей.

**Программа социально-экономического развития Российской Федерации** - комплексная система целевых ориентиров социально-экономического развития Российской Федерации и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров.

Экономическое развитие обычно рассматривается совместно с развитием социальным, так как и существование, друг без друг друга невозможно.

Программу комплексного социально-экономического развития региона должна разрабатывать местный орган власти, но при поддержке Правительства РФ и органов власти субъекта Федерации.

В условиях многоукладной собственности орган власти обязан учитывать планы развития частных компаний и населения.

Программа социально-экономического развития представляет собой систему планов:

стратегический,

долгосрочный,

среднесрочный,

текущий.

Поэтому и разрабатывается он непрерывно: в конце каждого года подводится итог выполнения текущего плана и вносятся корректировки во все остальные.

Реализация такого подхода позволяет обеспечивать преемственность исполнительной и законодательных региональных властей в региональной политике по развитию экономики региона; рационально подходить к формулированию экономических и социальных приоритетов региона, основываясь на историческом опыте развития региона и адаптируя их к конкретным этапам развития регионального социально-экономического планирования.

Инициатором разработки стратегии комплексного социально-экономического развития муниципального образования должен быть глава местного самоуправления (мэр). Его представления и приоритеты в существенной степени повлияют на успех (неуспех) реализации разработанной стратегии.

Разработку стратегию должна вести целевая группа из специалистов городской администрации (ведущая роль здесь во многом должна принадлежать экономистам и градостроителям, архитекторам) с привлечением экспертов из различных организаций. При этом разработкой подобной стратегии могут заниматься как муниципальные служащие, так и специалисты научных учреждений, привлекаемые для выполнения подобной работы.

Периодичность разработки и принятия программ развития может быть различной в зависимости от потребностей муниципального образования. Традиционно программы могут быть разделены на краткосрочные (не более одного финансового года, что связано со спецификой ежегодного утверждения бюджета) и долгосрочные (свыше одного года либо свыше срока полномочий представительного органа).

Структура разрабатываемой программы социально-экономического развития состоит из **следующих этапов:**

1. Цели и приоритеты развития (концепция развития).

2. План основных шагов по направлению к поставленной цели.

3. План конкретных мероприятий на определенный период с жестким закреплением источников финансирования (бюджет развития).

4. Порядок, сроки и механизм контроля исполнения принятых программ и анализ эффективности данной программы.

Комплексная программа социально-экономического развития должна содержать следующие элементы:

Экономическое развитие региона. Оценка состояния региональных рынков промышленных и продовольственных товаров, экспортного потенциала.

Финансовая ситуация и бюджетный процесс

Социально-демографическая ситуация в регионе. Социальные программы и приоритеты.

Финансовые и инвестиционные инструменты и механизмы. Мобилизация ресурсов для обеспечения бюджета и региональных программ.

Региональная законодательная и нормативная базы

Законодательная база, обеспечивающая программу социально-экономического развития региона представляет собой гармоничную, сбалансированную многоуровневую систему законодательных и нормативных актов.

Во-первых, эта система законодательных актов должна быть согласована, взаимоувязана с федеральным законодательством (по вертикали), дополнять его, конкретизировать в условиях конкретных регионов.

Во-вторых, региональные акты должны быть согласованы между собой (по горизонтали), представляя самодостаточную систему, охватывающую сферы экономики, экологии, культуры, социальной и региональной государственной политики, управления регионом, с верховенством устава области.

В-третьих, система регионального законодательства должна учитывать требования международных инвестиционных и финансовых институтов, для участия в международных проектах и программах.

В-четвертых, на основе основных законодательных актов и для обеспечения их функционирования должна быть создана региональная нормативно-правовая база.

6. Межрегиональное и международное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность. Использование экспортного потенциала региона.

7. Система управления социально-экономическим развитием региона. Организационное и инфраструктурное его обеспечение.

8. Информационно-рекламное и организационное сопровождение программы социально-экономического развития

Наиболее важным направлением информационного сопровождения программ социально-экономического развития регионов, являются проекты на динамично развивающемся рынке Internet-услуг. Такие проекты дают возможность посредством Internet создать единое информационное пространство, демонстрирующее потенциал региона, а также среду общения, продвижения и реализации региональных проектов и программ.

9. Механизмы и инструментарий реализаций региональных программ социально-экономического развития регионов.

**Стратегическими целями** программы социально-экономического развития любого региона Российской Федерации, в основном, являются:

обеспечение стабильного развития экономики региона на основе эффективного использования его ресурсов и рационального природопользования

законодательное обеспечение программы развития региона на основе системы законодательных региональных актов, дополняющих и конкретизирующих федеральное законодательство, учитывающих требования международных инвестиционных институтов структурная перестройка инфраструктуры региона (в соответствии с требованиями глобализации мировой экономики оптимизация использования регионального и федерального бюджетов, территориального размещения и производительных сил региона обеспечение экономической и экологической безопасности и соблюдение финансовых интересов субъектов Федерации, повышение уровня социальной защищенности населения; создание эффективного регионального, межрегионального и международного инструментария реализации региональных программ

**Механизмы социально-экономического развития регионов**

Необходимым условием реализации комплексной программы социально-экономического развития является разработка Генеральной схемы пространственного развития Российской Федерации, которая производит функциональное зонирование территории Российской Федерации.

На ее основе должно планироваться размещение объектов капитального строительства разного уровня (в том числе объектов федеральных энергетических систем, использования атомной энергетики, обороны и безопасности, транспорта, путей сообщения, информатики и связи, космической деятельности и других), развитие и размещение зон различного назначения (природоохранных, с особыми условиями использования и других), развитие территорий объектов культурного наследия и других территорий особого регулирования, предусмотренных законодательством.

Особое внимание следует уделить принятию базовых нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективную региональную политику, отвечающую современным условиям.

Речь идет, прежде всего, о дополнениях к федеральному законодательству, регулирующему предпринимательскую и инновационную деятельность, ценовое и тарифное регулирование, инвестиционную политику, межбюджетные отношения, административно-территориальное устройство.

Необходимо принятие федеральных законов, обеспечивающих внедрение принципов регионального программирования и планирования (определение статуса стратегических документов, обеспечение преемственности деятельности), повышение эффективности и ответственности региональной власти и управления в вопросах успешного развития подведомственных территорий.

Необходима разработка и совершенствование законодательства, направленного на улучшение демографической и миграционной ситуации в регионах Российской Федерации.

Для реализации программы социально-экономического развития необходимо совершенствование системы федерального мониторинга региональных социально-экономических показателей. Задачами, которого является оценка уровня развития регионов, введение системы статистики для городских округов и городских поселений, объективно оценивать необходимость федеральной поддержки региона или муниципального образования, оценка деятельности региональных органов власти по проведению социально-экономических, бюджетной и административной реформ и т.д.

Проведение региональной политики невозможно без формирования системы государственных организационно-финансовых институтов, отвечающих за отдельные направления реализации Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации. Это:

Межведомственная комиссия

Федеральные целевые программы (могут быть двух видов: направленные на решение задачи стимулирования социально-экономического развития (например, обеспечение ускоренного экономического роста в стратегически важных регионах страны) и направленные на решение задачи обеспечения воспроизводства ресурсов развития (в том числе, на решение проблем кризисных территорий).

Финансирование реализации программы социально-экономического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации, средств муниципальных образований, внебюджетных источников. Для реализации отдельных мероприятий возможно использование займа Мирового банка.

2. **Комплексная программа социально-экономического развития Новосибирской области**

В конце 80-х годов 20 века по комплексной оценке экономического потенциала Новосибирская область находилась в первой десятке регионов и имела имидж региона с прогрессивной структурой хозяйства, сильным научно-образовательным потенциалом и интенсивным сельским хозяйством.

В период рыночных реформ высокий потенциал региона оказался невостребованным и стал быстро разрушаться. Под воздействием внешних факторов область в середине 90-х годов вошла в категорию «новых депрессивных регионов».

В 90-е годы произошло изменение специализации Новосибирской области: из мощного промышленного центра России она превратилась в регион, обслуживающий сферу обращения и финансы, межрегиональную торговлю, усилились позиции региона как крупного транспортного центра.

В результате последовательной модернизации экономической политики в последние годы Новосибирская область демонстрировала высокие темпы роста в промышленности, сельском хозяйстве, торговле; увеличились инвестиции в реальный сектор экономики; возросли реальные доходы населения; улучшились финансовые показатели предприятий и организаций, что способствовало росту доходной базы региона; начался процесс технологического обновления и освоения производства конкурентоспособной продукции.

Тем не менее, в целом по соотношению среднедушевых доходов и среднедушевого прожиточного минимума, по доле населения с доходами ниже прожиточного минимума и другим важнейшим параметрам социального развития Новосибирская область находится лишь в середине списка всех субъектов Российской Федерации. Ситуация в сельском хозяйстве тоже остается сложной, сокращаются посевные площади и поголовье скота, сохраняется значительная задолженность по оплате труда.

Таким образом, в настоящее время Новосибирская область столкнулась с необходимостью переломить отмеченные негативные тенденции, существенно усилить и стабилизировать позитивную динамику экономического роста, достигнутую в последние годы, и вернуть себе статус одного из наиболее динамично развивающихся и прогрессивных регионов России, отвечающего вызовам XXI в. Для этого необходимо и наличие долгосрочной стратегической программы действий, воплощенной в детальных инвестиционных проектах, региональных целевых программах и системах мероприятий; эффективное взаимодействие власти, бизнеса, науки и институтов гражданского общества, нацеленное на реализацию стратегических планов регионального развития.

Все это указывает на особую актуальность разработки Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 г., направленной на решение этих задач.

Проект стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года разработан Институтом экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН с привлечением ряда научных и учебных организаций Новосибирской области.

Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области является «ядром» комплексной программы социально-экономического развития Новосибирской области.

Главная ставка в стратегии делается на инновационное развитие. Для этого у региона есть все основания для успешной реализации поставленной задачи, так как по числу организаций, занимающихся исследованиями и разработками и количеству малых предприятий Новосибирская область находится в пятерке лидеров среди субъектов РФ.

К конкурентным преимуществам региона относится уникальный научно- образовательный комплекс, социальный капитал, высокие устойчивые темпы роста экономики в последние годы, диверсифицированную структуру экономики, развитую структуру банков, предприятий малого и среднего бизнеса, выгодное экономико-географическое положение в центре России на пересечении важнейших транспортных коммуникаций, статус центра Сибирского федерального округа. Среди ограничений регионального развития были названы слабая ресурсно-минеральная база, низкая восприимчивость реального сектора к инновациям, неравномерность развития районов НСО, сокращение численности населения, неудовлетворительное состояние автодорожной сети и коммунальной инфраструктуры, изношенность основных фондов.

Главной задачей региона в ближайшие 20 лет является мобилизация и максимальное использование двух главных стратегических ресурсов: интеллектуального и человеческого потенциала и особого геополитического и экономико-географическим положения региона. И на достижение этой цели должны быть направлены консолидированные усилия власти, бизнес-сообщества и населения региона.

Среди генеральных инвестиционных проектов первого этапа — до 2015 г. — были названы проект Научно-технического парка «Академгород», промышленно-логистический парк и проект «Международный авиационный транспортный узел».

Предусматривается, что уже в 2009-2010 гг. Новосибирская область войдет в категорию регионов-доноров федерального бюджета с обеспечением финансовой самодостаточности территории.

Основными направлениями Плана Социально-Экономического развития Новосибирской области на 2008 год до 2010 года и Программы Социально-экономического развития Новосибирской области на среднесрочную перспективу (2004 - 2008 Годы) являются:

увеличение роста доходов населения, прежде всего, сельского

улучшение демографической ситуации (за счет системы мер, направленной на снижение смертности, стимулирование рождаемости, эффективную миграционную политику)

поддержку семей с детьми

развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

доступность и высокое качество образовательных, медицинских, социальных услуг

развитие массовых форм занятий физической культурой и спортом (для развития массового спорта, спорта высших достижений, поддержки талантливой молодежи планируется значительно улучшить материально-техническую базу и инфраструктуру физической культуры и спорта, оказать содействие в создании современных, технически оснащенных спортивных баз и сооружений, повысить эффективность системы организации и проведения спортивных мероприятий, обеспечить их зрелищность, стимулировать создание инфраструктуры физической культуры и спорта на условиях самоокупаемости) доступность жилья и качество коммунальных услуг обеспечение роста духовности, приоритет культурных ценностей, прежде всего, в среде молодежи.

В экономической сфере важно создать условия для развития инновационного сектора экономики, высокотехнологичных производств, ускоренной модернизации действующих производств, формирования многоукладной экономики села, высокоиндустриальных агропромышленных предприятий и крестьянско-фермерских хозяйств, развития значительно более высокими темпами транспортно-дорожного комплекса, инфраструктуры, развития жилищно-строительного комплекса с использованием современных строительных технологий.

Особое внимание в программе обращается на поддержку и стимулирование развития экономического потенциала сельских поселений, повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

Меры по повышению доходов сельских тружеников предусматривается направить на повышение эффективности сельскохозяйственного производства, улучшение его материально-технической базы, оказание государственной поддержки развитию крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств, включая сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Основной формой государственной поддержки станет механизм субсидирования части процентной ставки по привлеченным финансовым ресурсам.

В рамках реализации плана мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» планируется завершить работу по укрупнению терапевтических и педиатрических участков, созданию самостоятельной службы участковых врачей (врачей общей врачебной практики), реорганизации консультативно-диагностических подразделений амбулаторно-поликлинической службы, укомплектованию врачебными кадрами медицинских учреждений, особенно в сельской местности, и обеспечить в полном объеме потребности населения в первичной медико-санитарной помощи.

Важным приоритетом в сфере образования станет акцент на гражданское, нравственное и духовное воспитание детей и подростков. Продолжение получит реализация областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2006-2008 годы». Планируется проведение мероприятий военно-спортивной, военно-исторической, гражданско-патриотической и духовно-нравственной направленности, открытие новых центров патриотического воспитания молодежи.

В системе начального и среднего профессионального образования планируется более активная работа по профориентации учащихся старших классов общеобразовательных школ и увеличение процента выпускников школ, поступающих в профессиональные училища, лицеи, учреждения среднего профессионального образования.

В целях укрепления института семьи, снижения уровня социального сиротства будет оказываться консультативная помощь молодым семьям по вопросам семейных отношений, предоставляться государственная поддержка в форме единовременных пособий при рождении ребенка, а также по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Получат дальнейшее развитие семейные формы жизнеустройства детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Планируется усилить внимание и организовать работу органов власти, курируемых ими учреждений культуры, образования, физкультуры и спорта с семьями «группы риска», несовершеннолетними правонарушителями. Намечается организация совместных действий правоохранительных органов, органов общественного правопорядка, местного самоуправления, молодежных общественных организаций по пресечению распространения наркомании и алкоголизма, особенно среди несовершеннолетних.

Предполагается проведение политики содействия и активная поддержка реализации крупных инвестиционных проектов по наиболее перспективным для промышленного комплекса области направлениям с использованием механизмов частно-государственного партнерства.

Будет продолжена работа по снижению административных барьеров на этапе создания и развития малого бизнеса, по созданию эффективной инфраструктуры малого бизнеса.

Повышение качества принятия управленческих решений будет осуществляться в рамках реализации административной реформы в Новосибирской области.

Для оптимизации полномочий и функций исполнительных областных органов государственной власти и структурных подразделений администрации области предполагается использование механизма аутсорсинга (передача организацией определённых бизнес-процессов или производственных функций на обслуживание другой компании, специализирующейся в соответствующей области).

Будет разработан комплекс мероприятий, предусматривающих противодействие условиям, порождающим коррупцию, вовлечение структур гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики.

Для повышения информационной открытости деятельности исполнительных органов государственной власти области предполагается разработать план мероприятий по созданию единой информационной сети исполнительных органов государственной власти области.

**Заключение**

По выполненной работе можно сделать выводы, что комплексная программа социально-экономического развития должна, прежде всего, иметь цели, приоритеты (основные направления своей деятельности), пути реализации, механизмы исполняющие проект в жизнь.

Она должна сочетать в себе несколько программ, которые предназначены на краткосрочный (обычно год), среднесрочный (3-5 лет), долгосрочный (5-30 лет) периоды.

Стратегия развития региона должна иметь индивидуальный подход, учитывать все недостатки и достоинства региона, опираться на размещение производственных сил, миграционные потоки, научно-технический и производственный потенциал региона.

Для надлежащего эффективного исполнения необходимо четкое разграничение функций местного самоуправления и федеральных органов исполнительной власти и прозрачное законодательство.

Программа социально-экономического развития регионов является одной из составляющих курса страны, потому как только полноценное развитие регионов может способствовать повышению уровня жизни населения, повышение производственного потенциала страны, привести к экономическому росту и процветанию национальной экономики.

**Список литературы**

1. Корчагин Ю.А. Региональная финансовая политика и экономика. М.: Изд. - во: Феникс, 2006. - 284 стр.
2. Ларина Н.И. Региональная политика в странах рыночной экономики. Учебное пособие. М.: Изд-во: «Экономика», 2000. – 172 стр.
3. Поздняков А., Лавровский Б., Масаков В. Политика регионального выравнивания в России// Вопросы экономики, 2000, №10.
4. Региональная экономика/ Под ред. М.В.Степановой. М.:«Инфра-М», 2001.
5. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление. М.: ИНФРА-М, 2006. — 416 с.
6. Штульберг Б., Введенский В. Региональная политика России. М.: «Инфра-М», 2000. – 208 стр.

7. Сайт Администрации Новосибирской области/ Департамент экономики и планирования/Стратегия развития области до 2025 года. http://www3.adm.nso.ru/glaveu/m/str\_m.shtml

8. Официальный сайт города Новосибирска/ План социально-экономического развития города Новосибирска на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов. http://www.novo-sibirsk.ru/partition/economics