Содержание

Введение

1. Экономическая инфраструктура муниципального образования и некоммерческие организации

1.1 Некоммерческие организации в экономической инфраструктуре муниципального образования

1.2 Понятие некоммерческих организаций и основы их деятельности

1.3 Виды некоммерческих организаций

2. Анализ некоммерческих организаций в ГО г. Сургут

2.1 Характеристика деятельности некоммерческих организаций в г. Сургуте

2.2 Механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческими организациями

2.3 Роль некоммерческих организаций в муниципальном образовании

3. Совершенствование взаимодействия НКО и органов муниципального образования

3.1 Решение проблем в некоммерческом секторе

3.2 Выводы и предложения

Заключение

Список использованных источников и литературы

Приложения

# **Введение**

Особое значение деятельности некоммерческих организаций трудно переоценить, потому что они своей деятельностью заменяют пассивность государственных и муниципальных структур, которые должны были бы выполнять социальные программы. Общественное движение всегда появлялось для того, чтобы взять на себя решение тех задач и проблем, которые реально существуют в обществе. Понятно, что в любой стране, где существует рыночная экономика, основу этой рыночной экономики составляют коммерческие организации. Их главное отличие от некоммерческих организаций – цель, ради которой они созданы, а это – получение прибыли. В Уставах же некоммерческих организаций обязательно должно быть зафиксировано обратное: организации не преследуют цель получения прибыли.

*Актуальность* изучения некоммерческих организаций в муниципальном образовании состоит в том, чтобы понять, что это не всякое объединение граждан, а юридическое лицо, имеющее государственную регистрацию, устав, руководителя и определенную структуру. Важность этого понимания подтверждается тем, что организация ведет периодическую или систематическую деятельность, направленную на достижение уставных целей. НКО – это институционализированная (то есть оформленная) реализация права граждан на объединение и стоит выяснить, как же эти уставные цели осуществляются в ГО г.Сургут.

*Целью* моей курсовой работы является анализ влияния некоммерческих организаций на экономическую инфраструктуру муниципального образования. В соответствии с целью были сформулированы основные *задачи:*

- обобщить теоретические аспекты об экономической инфраструктуре;

- выявить особенности деятельности некоммерческих организаций;

- изучить виды некоммерческих организаций;

- охарактеризовать сущность деятельности некоммерческих организаций на примере муниципального образования;

- определить механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческим сектором;

- показать роль некоммерческого сектора в экономической инфраструктуре муниципального образования;

- проанализировать проблемы поддержки НКО;

- найти и описать меры по устранению проблем в этой области.

*Объектом* курсовой работы являются некоммерческие организации и их влияние на экономическую инфраструктуру муниципального образования. *Предметом* - является оптимальное взаимодействие некоммерческих организаций с органами власти муниципального образования.

Выделенные задачи обуславливают *структуру* курсовой работы:

*В первой части* описывается сущность деятельности некоммерческих организаций в России.

*Во второй части* устанавливаются взаимосвязи органов местного самоуправления с некоммерческим сектором и формулируется значение некоммерческих организаций для г.Сургута.

*В третьей части* разрабатываются мероприятия по устранению проблем в некоммерческом секторе и по повышению взаимопомощи и поддержки органов местной власти.

В качестве исходной информационной базы привлекались интернет-ресурсы, теоретические материалы, исследования различных авторов, учебники и учебные пособия, статьи и нормативные акты.

# **1. Экономическая инфраструктура муниципального образования и некоммерческие организации**

## 

## 1.1 Некоммерческие организации в экономической инфраструктуре муниципального образования

Под инфраструктурой (от лат. infra - под, структура) понимается совокупность отраслей, предприятий и организаций, входящих в эти отрасли, видов их деятельности, призванных обеспечивать, создавать условия для нормального функционирования производства и обращения товаров, а также жизнедеятельности людей. Различают производственную и социальную инфраструктуру. В инфраструктуру включают дороги, связь, транспорт, складское хозяйство, внешнее энергоснабжение, водоснабжение, спортивные сооружения, озеленение, предприятия по обслуживанию населения. Иногда к инфраструктуре относят науку, образование, здравоохранение [13].

Инфраструктура в любой социально-экономической системе – это, прежде всего, совокупность элементов, обеспечивающих бесперебойное функционирование взаимосвязей объектов и субъектов данной системы. Из этого определения вытекает, что инфраструктура, как некая подсистема в другой системе, призвана, во-первых, обеспечить функционирование взаимосвязей между элементами самой системы, к которой относятся ее объекты и субъекты. Именно в этом состоит ее основная функция, которая, очевидно, имеет пассивный характер. Но ограничиться признанием этого обстоятельства нельзя. Помимо обеспечивающей функции инфраструктура одновременно выполняет регулирующую функцию, определенным образом упорядочивая взаимодействие элементов самой системы. Эта функция является активной [10].

В любой системе есть передаточные звенья. Без них невозможно ее существование. В экономической системе имеются свои связующие звенья, которые в целом можно назвать экономической инфраструктурой. Эта инфраструктура выступает связующим элементом во взаимоотношениях между основными субъектами экономических отношений – производителями экономических ресурсов, конечных товаров и их непосредственными потребителями.

Экономическая инфраструктура имеет ключевое значение для развития хозяйственной и общественной активности во всех секторах экономики, а уровень ее технологического и организационного развития в существенной степени определяет конкурентоспособность экономики в целом и отдельных предприятий как на региональном и национальном уровнях, так и в международном масштабе.

Одной из основных функций экономической инфраструктуры является регулирование движения товарно-денежных потоков. В качестве субъектов экономики мы рассматриваем, с одной стороны, владельцев ресурсов и владельцев продуктов, а с другой – коммерческие и некоммерческие структуры и государство. Еще нужно учитывать, что услуга – это особый товар, существующий только в момент его производства. Поэтому я и перехожу к рассмотрению такого любопытного субъекта экономической инфраструктуры, как некоммерческие организации.

## 1.2 Понятие некоммерческих организаций и основы их деятельности

Некоммерческой организацией (НКО) является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Политологи разделяют общество на три основных сектора, каждому из которых отведены своя роль и свои функции. Первый сектор — власть (функция власти, политическая функция); второй сектор — бизнес (хозяйственная функция); третий сектор — гражданское общество (общественная функция, самоорганизация граждан для решения значимых социальных и иных задач, требующих совместных усилий). Если под этим углом зрения взглянуть на местное самоуправление, то можно сделать вывод, что в современном обществе оно выполняет все три перечисленные функции [14].

Так, государство выполняет функции власти и частично хозяйственные функции (см.приложение 1), но самоорганизация граждан — не его дело. Общественные и другие некоммерческие (в зарубежной литературе используются термины «негосударственные», «неправительственные») организации выполняют функцию самоорганизации граждан и многие из них занимаются хозяйственной деятельностью, но у них нет властных полномочий. Только местное самоуправление одновременно выполняет все три функции. Оно решает такие задачи, до которых у государства «не доходят руки», привлекает для решения этих задач «невидимые» с государственного уровня местные ресурсы. Оно освобождает органы государственной власти от «мелких» дел, позволяя им концентрироваться на решении стратегических проблем [2].

К наиболее известным можно отнести, в первую очередь, организации, о которых пишут СМИ и которые тем или иным образом связаны с политической властью. По России: «Московская Хельсинская группа», «Голос», «Фонд Евразия», «Мемориал», «Открытая Россия», «Молодежное правозащитное движение», «Опора России», «Молодая гвардия», «Наши». Ко второй группе по известности относятся организации, занимающиеся решением социально-значимых проблем. По России: «Агентство социальной информации», Союз «Гражданское общество детям России», Клуб защитника Отечества, Фонд «Нет алкоголизму и наркомании», Союз солдатских матерей, Российский Красный Крест, Союз автолюбителей России, Ветеранские организации, Союзы по профессиональной принадлежности; ряд действующих в РФ отделений международных организаций, например «Зеленый мир», «Международная прозрачность», «ЮНЕСКО», «CAF Россия» [9].

В процессе своей деятельности некоммерческие организации сталкиваются с финансовыми трудностями, в их решении можно выделить несколько способов: финансово-экономические – поддержка зарубежных грантодающих организаций, вступительные и членские взносы, фандрайзинг, некоммерческие организации могут брать кредиты в банке (но редко используется данный способ); предпринимательская деятельность, направленная на решение уставных целей и задач (возможно проведение лекций, семинаров); личные связи (личные контакты, дружеские связи, пожертвования, спонсорская помощь, а также деятельность без финансирования, т.е. только на основе добровольного труда актива организации); с помощью органов власти и управления (гранты органов государственной и муниципальной власти (социальный заказ).

Остальные проблемы в этой области я подробно затрону на примере муниципального образования во 2 главе.

## 1.3 Виды некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут создаваться в любых формах, предусмотренных законом. Действующим законодательством предусмотрено создание следующих видов некоммерческих организаций [1]:

1) Потребительский кооператив

Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемого путем объединения его членами имущественных паевых взносов. Пайщиками потребительского кооператива могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста, и юридические лица.

Особенности правового статуса потребительских кооперативов определяются специальными законами об отдельных видах таких кооперативов — о потребительской, жилищной и жилищно-строительной, садоводческой и иной кооперации.

Потребительские кооперативы имеют ряд отличительных черт по сравнению с другими некоммерческими организациями. Так, отличительной чертой данной организационно-правовой формы некоммерческой организации является то, что потребительский кооператив создается и осуществляет деятельность для удовлетворения материальных и иных потребностей его членов. Закон и устав потребительского кооператива могут предусматривать осуществление им некоторых видов предпринимательской деятельности. Полученные от этой деятельности доходы могут распределяться между членами кооператива либо идти на иные нужды, определенные его общим собранием. Деятельность же других некоммерческих организаций направлена, как правило, на достижение общественных благ.

Так как потребительский кооператив является некоммерческой организацией, в целом его деятельность финансируется не за счет полученной прибыли (хотя и этот источник не исключается, если получение прибыли — дополнительная цель деятельности кооператива), а главным образом из вступительных, текущих и дополнительных паевых взносов членов кооператива. Убытки кооператива покрываются за счет дополнительных взносов. Факт наличия убытков и их размер устанавливаются при утверждении годового баланса. Как правило, общее собрание членов, утверждая баланс, принимает решение о размере дополнительных взносов, подлежащих внесению каждым из членов, о порядке и сроках их уплаты. При этом срок уплаты дополнительных взносов не должен превышать трех месяцев. Порядок покрытия убытков потребительского общества его пайщиками в обязательном порядке определяется в уставе общества. Если покрыть убытки за счет дополнительных взносов невозможно, кооператив может быть ликвидирован на основании судебного решения [3].

2. Общественные и религиозные организации

Общественные и религиозные организации как добровольные объединения граждан для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей также являются юридическими лицами — некоммерческими организациями. Лишь в этом качестве — как участники имущественных, гражданских правоотношений — они приобретают правовой статус, регулируемый нормами гражданского права. ГК РФ не регулирует иные особенности их статуса, включая внутреннюю организацию и структуру управления.

По общему правилу общественные и религиозные организации являются объединениями только граждан.

Общественные и религиозные организации, являясь некоммерческими организациями, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Члены этих организаций не сохраняют никаких прав на имущество, переданное в собственность этих организаций, что отличает эти организации, как от коммерческих, так и от других некоммерческих организаций. Участники не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

Предпринимательская деятельность указанных организаций может осуществляться только в пределах уставной правоспособности и в тех формах, которые предусмотрены законодательством. Так, например, общественная организация вправе создавать свои предприятия, деятельность которых также не может выходить за пределы уставной правоспособности самой организации.

Доходы от деятельности некоммерческих организаций, созданных общественными и религиозными организациями, не могут распределяться между членами таких некоммерческих организаций, а направляются на нужды этих юридических лиц.

Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях, проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;

- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;

- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Общественным объединением является добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное в результате волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов, указанных в уставе общественного объединения.

Общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод; развития активности и самостоятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами; удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества; охраны здоровья населения, участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительской, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы; охраны природы; расширения международных связей; осуществления иной деятельности, не запрещенной законом.

Общественные объединения создаются по инициативе не менее десяти граждан.

Общественные объединения, кроме политических партий и профессиональных союзов, могут быть созданы также другими общественными объединениями.

Доходы от производственной и хозяйственной деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами этих объединений и используются только для выполнения уставных задач, допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Общественные объединения в зависимости от целей их деятельности, наличия (отсутствия) членов, порядка управления имуществом могут быть созданы в одной из установленных законодательством организационно – правовых форм:

1) общественная организация;

2) общественное движение;

3) общественный фонд;

4) общественное учреждение;

5) орган общественной самодеятельности.

Общественная организация — основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию. В случае государственной регистрации общественной организации ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом [4, 5].

3. Фонды

Фонд представляет собой некоммерческую организацию, создаваемую учредителями в определенных общественно-полезных целях путем объединения имущественных взносов.

Фонды — относительно новый вид юридических лиц, успевший, однако, получить на сегодняшний день широкое распространение в России.

По сравнению с другими некоммерческими юридическими лицами фонд обладает определенными особенностями, например, отсутствие членства, возможность юридических лиц быть учредителями фонда, обязанность публиковать отчеты об использовании своего имущества и т.д.

В связи с тем, что фонды не основаны на членстве участников, последние не только не обязаны участвовать в деятельности организации, но и лишены возможности прямо участвовать в управлении ее делами. Кроме того, фонд является собственником своего имущества, на которое у его учредителя (участников) отсутствуют какие-либо права. Учитывая эти факторы, вполне обоснованным представляются предъявляемые законодателем требования о создании попечительского совета, осуществляющего надзор за деятельностью фонда и его должностных лиц, и обязание фонда к публичному ведению своих имущественных дел.

Фонд обладает специальной правоспособностью и осуществляет деятельность в соответствии с целями создания, закрепленными в уставе. Таким образом, возможные формы предпринимательской деятельности фонда ограничены. Иначе говоря, специальная правоспособность фонда имеет два проявления: во-первых, он вправе осуществлять только ту некоммерческую деятельность, которая соответствует целям его создания, отраженным в его уставе, иная деятельность будет признана неуставной; во-вторых, фонд вправе осуществлять только те виды предпринимательской деятельности, которые не противоречат целям его создания, закрепленным в уставе.

По сравнению с другими некоммерческими организациями фонд не обладает правом участвовать в товариществах на вере в качестве вкладчика. Что касается благотворительных фондов, то им запрещено участвовать в хозяйственных обществах совместно с другими лицами.

Благотворительная или иная общественно-полезная деятельность фондов требует постоянных материальных затрат, которые невозможно обеспечивать при отсутствии членских взносов, так как структура фонда не предусматривает членства. В связи с этим закон позволяет фондам участвовать в предпринимательской деятельности как непосредственно, так и через создаваемые для этих целей хозяйственные общества.

4. Учреждения

Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

Учреждения создаются для определенной деятельности некоммерческого характера собственником имущества. В качестве собственника могут выступать юридические и физические лица, государство, муниципальные образования. Учреждение может быть создано совместно несколькими собственниками.

Собственник может наделить учреждение правом заниматься деятельностью, приносящей доходы, предусмотрев это в уставе (положении). Такие доходы и приобретенное за счет них имущество учитываются на самостоятельном балансе и поступают в хозяйственное ведение учреждения.

5. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями. Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) преобразуется в хозяйственное общество или товарищество либо может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или участвовать в таком обществе.

Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций. Ассоциация (союз) некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.

Объединения юридических лиц (ассоциации или союзы) в соответствии с законодательством могут создаваться либо только коммерческими, либо только некоммерческими юридическими лицами. Одновременное участие в объединении коммерческих и некоммерческих организаций не допускается.

Ассоциация (союз) коммерческих юридических лиц имеет своей целью координацию осуществляемой ими предпринимательской деятельности, представление и защиту общих имущественных интересов. Возможность непосредственного осуществления объединением деятельности в иных направлениях, в том числе предпринимательской, исключается. Таким образом, правоспособность объединения коммерческих организаций ограничена по сравнению с другими некоммерческими организациями, которые самостоятельно определяют направления своей деятельности и обладают правом осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности.

Для возможности ведения предпринимательской деятельности объединение с соблюдением установленных правил должно быть преобразовано в хозяйственное общество или товарищество.

6. Некоммерческое партнерство

Закон предоставляет заинтересованным лицам возможность создания некоммерческих организаций в формах, не предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации. Одной из этих форм является некоммерческое партнерство.

Имущество, переданное некоммерческому партнерству его членами, является собственностью партнерства. Члены некоммерческого партнерства не отвечают по его обязательствам, а некоммерческое партнерство не отвечает по обязательствам своих членов.

Некоммерческое партнерство вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано.

7. Автономная некоммерческая организация

В соответствии с Законом автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг.

Автономная некоммерческая организация относится к юридическим лицам, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав. Ранее к таким организациям гражданское законодательство относило общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

Автономная некоммерческая организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация.

Учредители автономной некоммерческой организации могут пользоваться ее услугами только на равных условиях с другими лицами [3].

В России распределение всех организационных форм некоммерческих организаций представлено в приложении 2.

**2. Анализ некоммерческих организаций в ГО г. Сургут**

## 

## 2.1 Характеристика деятельности некоммерческих организаций в г. Сургуте

Виды деятельности НКО в муниципальных образованиях чаще всего распределяются так:

1. Правовая защита и юридическая поддержка граждан.

2. Проекты по развитию здорового образа жизни и выравниванию шансов для групп специальных потребностей, в том числе в социально-медицинских аспектах (инвалидность, наркомания, ВИЧ и т.д.).

3. Деятельность по работе с детьми и молодежью.

4. Деятельность инфраструктурной поддержки, в т.ч. ресурсные центры для инициативных групп, методические, научно-образовательные учреждения инновационных направлений деятельности; организации решающие вопросы трудоустройства, занятости, развития сообщества [7].

Я решила представить в своей курсовой работе наиболее яркие примеры некоммерческих организаций, которые наиболее четко показывают суть их вклада в ГО г. Сургут.

На сегодняшний день в Сургуте представлены следующие виды некоммерческих организаций [17]:

1. Общественные

*Сургутская торгово-промышленная палата* является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на добровольном членстве и объединяющей российские организации и предпринимателей.

Цели организации Сургутской ТПП — содействие развитию экономики региона, ее интегрированию в мировую хозяйственную систему, формированию современной промышленной, финансовой и торговой инфраструктуры. Создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, урегулирование отношений предпринимателей с их социальными партнерами, всемерному развитию всех видов предпринимательства, торгово-экономических и научно-технических связей предпринимателей Российской Федерации с предпринимателями зарубежных стран.

Палата занимает активную позицию при защите интересов промышленников и предпринимателей города, особенно в таких важнейших сферах, как развитие малого предпринимательства.

Сургутская ТПП в качестве равноправного партнера входит в систему торгово-промышленных палат России, которую возглавляет Торгово-промышленная палата Российской Федерации.

Сургутская ТПП — организация, основанная на добровольном членстве. Для того чтобы компания или индивидуальный предприниматель могли вступить в члены палаты, им необходимо подать заявление и уплатить вступительный взнос в размере, определенном согласно Положению, утвержденному Правлением СТПП. В настоящее время около 200 предпринимателей, организаций являются членами в торгово-промышленной палате.

Сургутская ТПП — самостоятельная организация, одним из основных принципов деятельности которой является ее независимость от государственных органов, местных властей, юридических, физических лиц, общественных объединений. Сургутская ТПП является посредником между властью и бизнесом города. В 2003г. было подписано соглашение о сотрудничестве с Думой города. Сургута, в 2006г. соглашение с Администрацией города Сургута.

*Клуб интеллектуальных игр* города Сургута привлекает сургутскую молодежь к постоянному участию в интеллектуальных играх на общегородском уровне, а именно – как в тренировочном процессе, так и в регулярных соревновательных мероприятиях. Со дня своего создания Клуб еженедельно проводит тренировки по самым важным и известным интеллектуальным играм: «Что? Где? Когда?», «Брейн-ринг» и «Своя игра».

Клуб был учрежден в сентябре 2008 года. Он был создан на базе существующего с 2000 года клуба интеллектуальных игр Сургутского Государственного университета. В состав Клуба вошел не только интеллектуальный клуб СурГУ, но и представители других вузов: Сургутского Государственного Педагогического университета, сургутского филиала Тюменского Государственного университета, института экономики «Планета», а также ряда школьных интеллектуальных клубов. Поэтому можно с уверенностью утверждать, что появление Клуба интеллектуальных игр города Сургута ускорило интенсивное развитие всего городского интеллектуального движения. Интерес к интеллектуальным играм как инструменту саморазвития, который проявляет молодежь Сургута, обуславливают широкие перспективы развития городского Клуба.

В целом, появление Клуба интеллектуальных игр города Сургута дало уникальную возможность саморазвития и самореализации для многих активных и перспективных молодых людей.

*Дискуссионный киноклуб МОС -* это инициатива членов Молодежного общественного совета города по бесплатному показу видеоматериалов, раскрывающих актуальные вопросы общественного развития.

Основные цели клуба:

- анализ политического, экономического, социального развития страны, других государств и мира в целом;

- повышение уровня понимания и информированности в рассматриваемых вопросах;

- обеспечение свободного обмена мнениями, знаниями, фактами и материалами;

- информационно-аналитическая поддержка работы МОС.

Общественная организация «Работающая молодежь города Сургута» создана по инициативе активных молодых людей, работающих на ведущих предприятиях города. История Организации начинается с 2001 года. Реализуемые проекты (программы):

1) Программа «Статус» (в рамках программы реализуются проекты: «Молодежная палата» конкурс «Сургут-СМ»; конкурс «Менеджер-ПМ»);

2) Программа «Доступное жилье» (в рамках программы реализуется проект «МЖК-Сургут»);

3) Программа «Молодежь для Сургута» (в рамках программы реализуются: подготовительные курсы для поступления в ВУЗ; проект «Молодой специалист»; стажировка выпускников детского дома; конференции; «Клуб карьеры»);

4) Программа «Финансовая стабильность» (в рамках программы реализуются некоммерческие проекты: Клуб взаимопомощи «Копилка»; Дисконтный клуб «Систэра»; защита прав потребителей);

5) Программа «Социальный курс» (в рамках программы: предусматривается поддержка детского спорта; турнир среди детских дворовых команд «Золотая бутса»; помощь инвалидам, ветеранам и пенсионерам);

6) Программы «Здоровые дети Сургута» (в рамках программы осуществляется профилактика употребления табака, алкоголя и других наркотиков школьниками и воспитанниками детских социальных учреждений города Сургута, укрепление ценности здорового, трезвого образа жизни в сознании подрастающего поколения).

2. Религиозные

*Церковь ЕХБ Христа Спасителя* является одной из старейших религиозных организаций г. Сургута, не так давно было празднование 17 лет регистрации. Церковь вносит весомый вклад в нравственное развитие г. Сургута. Работает приют милосердия для лиц без определенного места жительства, в пос. Барсово находится реабилитационный центр для наркоманов и алкоголиков. При церкви существует Христианский центр «Возрождение», который постоянно проводит «Фестиваль надежды». Наша страна, как и многие страны мира, переживает сложные времена. Экономический кризис парализует экономику, а вместе с тем растет тревога и беспокойство в обществе. Социологические исследования свидетельствуют об обострении чувства безнадежности у наших современников. Для многих людей эта некоммерческая организация помогает людям обрести покой и надежду в Боге.

Межрегиональное молодежное общественное движение *«Сибирь Молодая Православная»* (ММОД СМП) действует на территории Тобольско-Тюменской епархии по благословению архиепископа Тобольского и Тюменского Димитрия. Движение имеет статус юридического лица и действует на основании устава утвержденного 11 сентября 2002 года.

На сегодняшний день в Сургутское отделение движения входит около 20 человек - это студенты Сургутского государственного университета кафедры теологии, студенты и учащиеся других учебных заведений (вузов, колледжей, школ), а так же молодые люди, работающие на предприятиях нашего города. Силами участников движения создаётся единая информационная база движения, в которую включаются материалы, направленные на духовно-нравственное просвещение общества. Разработана полиграфическая продукция - листовки, плакаты, направленные на сохранение семейных традиций, нравственности и здорового образа жизни.

Одним из направлений деятельности Сургутского отделения движения является акция «В защиту жизни», направленная против абортов, её целью является обратить внимание общественности на эту проблему и способствовать снижению количества абортов в нашем городе. Движение занимается этой проблемой уже третий год и имеет немалый положительный опыт в этом направлении. С помощью благотворителей в городе были размещены баннеры с социальной рекламой в 2007 и 2008 годах.

В городских автобусах были расклеены информационные листовки против абортов. В образовательных учреждениях города на протяжении двух лет проводится мультимедийная лекция «Молчаливая революция». Осуществляется переписка с органами государственной власти по проблеме абортов в Российской Федерации. Устанавливаются контакты с органами местного самоуправления.

Собрана и структурирована информация о выплатах и пособиях беременным и родившим женщинам. С целью сохранения жизни ребенка оказывается помощь беременным девушкам, которые находятся в тяжелом материальном положении и решают, сделать ли аборт. Ведется поиск спонсоров, единомышленников, специалистов, заинтересованных в решении данной проблемы.

Совместное проведение православных праздников, акций, походов, миссионерских поездок также стало доброй традицией молодёжного движения. Одними из таких ежегодных праздников стали день святой Татьяны - праздник студентов и Пасхальное чаепитие.

3. Спортивные организации

Методика обучения, приемы и техника учат воина самому главному – как защитить себя, свою семью, свое Отечество, формируют особое мышление, помогающее выжить в любой ситуации. Ибо сам рукопашный бой призван помочь защитить веру, обычаи и традиции, то есть культуру нашего народа, все то, без чего русский народ существовать не может. В Сургуте артель *Русский рукопашный бой «БУЗА»* существует десять лет. Люди собираются для того, чтобы заниматься рукопашным боем, для этого есть определенно отведенное время и место, но помимо этого они поют, пляшут, изучают русскую традиционную культуру. Хорошо, когда молодой человек чувствует, что он является наследником своей традиции. Без перечисленных основополагающих успеха в боевом искусстве быть не может. Для достижения этой цели люди и приходят: «возвратиться на круги своя», «найти свои корни». Когда у человека их нет, то у него нет стержня, и легко попасть под влияние чуждых русскому сердцу, культур, экстремистских и сектантских идей.

4. Благотворительные фонды

Почти пять лет в Сургуте существует некоммерческий *благотворительный фонд «Новое поколение».* Деятельность организации идет по двум направлениям. Во-первых, это работа в реабилитационном центре для людей, попавших в алкогольную и наркотическую зависимость. Во-вторых, это пропаганда здорового образа жизни среди подрастающего поколения сургутян.

Специфика фонда в том, что создавался он не по административной указке и не из бизнес-соображений. Начиналось все в 2000 году в г. Белово Кемеровской области, где группа энтузиастов – бывших наркоманов решилась помочь излечиться соотечественникам, вставшим на скользкий путь наркомании. Постепенно сеть представительств организации расширялась – филиалы открылись в Москве, Новосибирске, Омске. В центре Белово проходили реабилитацию десятки сургутян: так в 2003 году организаторам фонда пришла мысль создать филиал и в Сургуте.

Поначалу в сургутском центре проходили реабилитацию не местные наркоманы. Сургутян же направляли в центры других филиалов - говорят, легче начинать жизнь с нуля на новом, незнакомом месте, где нет «друзей» и знакомых, готовых помочь приятелю вернуться к наркотикам.

Поставить сургутский фонд на ноги, конечно, было непросто. Представители администраций и бизнес-сообщества поначалу с сомнением оценивали перспективы и замыслы организаторов центра. Однако со временем «Новое поколение» сумело зарекомендовать себя с лучшей стороны, и общественность поверила ребятам. Сначала центр располагался в поселке Снежный. В большом доме на окраине поселка наркоманам помогали по-новому смотреть на жизнь, восстанавливаться физически и духовно – вместе они поднимали приусадебное хозяйство, брали подряды на работу в городе, занимались творчеством, молились. Без дела не сидели ни секунды. Досуг проводили за подготовкой к выездным мероприятиям в рамках профилактики наркомании в школах Сургута. (Сейчас работа продвигается в этом же направлении, только базируется центр в другом месте – районная администрация предоставила ребятам участок в дачном кооперативе, где и возвели новый корпус центра).

Городские СМИ не раз писали о тех мероприятиях, которые проводило руководство фонда на площадках, в школах Сургута, в сургутском госуниверситете. В центре есть музыкальная группа, которая исполняет песни, написанные реабилитантами. Директор фонда Максим Шестопалов подтверждает: действительно, участвуя в акциях, бывшие наркоманы загораются не на шутку. Во многих открывается желание стать гуманистами. И сейчас некоторые из них уже учатся в вузах на социальных работников. Некоторые сомневающиеся замечают: мол, наверняка реабилитируемые постепенно снижают дозу - тем и живы. Нет, в центре и духа наркотиков нет. Люди поступают сюда не в стадии кривляющих ломок, а уже с осознанным желанием бросить зелье. Труд, общение и духовное воспитание (здесь это называют «искусственной святостью») меняют этих ребят. И вот у них на четвертом десятке начинают расти дети (здесь сыграли уже четыре свадьбы, несколько семейных пар остались работать при центре) и - самосознание.

Курс реабилитации в центре – шесть месяцев. Всего через сургутский центр прошло более 200 человек. Около 25 процентов из числа этих людей окончательно порвали с наркотиками. Некоторое количество реабилитантов, возвратившись в общество, сорвались, но тут же снова вернулись в центр, потому что искренне хотят завязать. Плата за прохождение курса здесь взимается совсем небольшая. Если человек приходит из малообеспеченной семьи, ему помогают бесплатно (а таких, надо сказать, большинство). В дальнейшем организация планирует возводить еще один реабилитационный центр в 80-100 км от города, где для наркозависимых сургутян можно было бы организовать реабилитационный процесс, а там, где центр базируется сегодня, заниматься адаптационной работой, в рамках которой реабилитанты будут постепенно социализироваться, заново и смело входить в общество.

Сейчас организаторы фонда «Новое поколение» строят новые планы. Они начали сотрудничать с сургутским центром «Зазеркалье», взяв шефство над тремя неблагополучными многодетными семьями: регулярно проводят для детишек праздники, дарят игрушки, собрать которые центру помогают сургутские магазины. Благотворительный фонд «Новое поколение» очень признателен тем представителям большого и малого бизнеса Сургута, которые поддерживают акции фонда.

5. Муниципальное учреждение «Вариант»

Если у человека есть желание сделать в жизни что-то значимое, быть в центре всех молодежных дел и тусовок, он креативен и неравнодушен, тогда он всегда может обратиться в один из клубов сети *МУ «Вариант».*

1) Молодежный центр технического моделирования «Амулет» в свою очередь предоставляет людям заниматься в *авиамодельном клубе «Аэлита»* авиамодельным спортом, т.е. там люди знакомятся с радиоуправляемыми, кордовыми, свободнопарящими моделями самолетов и планеров. В *изостудии* изучают техники рисования, бисероплетение, вышивку, изготовление декора для дома. В мастерской изготавливают поделки из дерева. В *мульти-центре* проходит Обучение и изучение программ на компьютерах: английский язык (для старшеклассников подготовка к ЕГЭ); мульти-ребёнок (с 4 лет детские развивающие игры); мульти-искусство (с 7 лет компьютерное рисование); мульти-музыка (с 10 лет создание музыкальных композиций); мульти-логика (с 4 лет создание моделей из конструктора). В *поэтическом клубе «Лавровый лист»* учат писать стихи. В *пресс-центре* обучают основам журналистики и выпуску газеты. В *клубе «Северный лев»* проходят исторические ролевые, интеллектуальные настольные и компьютерные игры.

2) Молодежно-подростковый клуб «Синяя птица» проводит постоянный набор в *«Дружину юных пожарных»*и*творческое объединение любителей петь под гитару «Гитара и слово»*. Там любого научат игре на гитаре, помогут поставить голос.

3) Молодежно-подростковый клуб «Югория» состоит из следующих объединений:

*Объединение «Шире круг»* является базой для комплексной программы «Соцветие». Она построена на тесном сотрудничестве с национальными диаспорами г. Сургута. Включает в себя не только культурно-массовое и декоративно-прикладное, но и просветительское направления. *Объединение «Рукотворный мир»* позволяет всем проявить максимум фантазии в декоративно-прикладном творчестве. Регулярно проводятся выставки, мастер-классы, даются консультации. Проводятся тематические мероприятия. *Объединение «Школа журналистики»* дает теоретические и практические знания по основам журналистики. Желающие могут принять участие в ежемесячном выпуске газеты. *Объединение «ИгТеТа»* занимает различными танцевальными направлениями: от классики до авангарда. *Объединение «Роза ветров»* готовит и проводит игровые и конкурсные программы, принимает участие в театрализованных представлениях и мини-спектаклях.

4) Молодежно-подростковый клуб «Факел» активно принимает участие в межклубных, городских, окружных мероприятиях различной направленности.

*Ансамбль эстрадного танца «Танцующий квартал»*поможет развить координацию движений, поставить корпус, развить танцевальные навыки, принять участие в постановке танцев. *Вокальная студия «Серебряный дождь»* поможет развить музыкальный слух и голос, подготовить вокальный номер, поставить сценический образ. *Изостудия, дизайн-студия* познакомит с основами изобразительной грамоты, декоративно-прикладного творчества и дизайна. *Студия «Модерн»* научит лепке из глины и изготовлению поделок из различного материала. *КВН* поможет развить творческие способности, организует отдых и досуг, посредством игры в КВН. *Спорт – life* разовьет физические качества и приобщит к здоровому образу жизни.  
*Школа ведущих*поможет развить творческие способности, сценическую речь, сценические движения посредствам театральной деятельности.

5) Молодежно-подростковый клуб «Спартак»

В *мастерской «Сударушка***»** можно заняться декоративно-прикладной деятельностью (работа с кожей, соленым тестом, гипсовой миниатюрой, вязанием крючком и спицами), а в *объединении «Созвездие игр»* можно поучаствовать в организации и проведении клубных и межклубных дел, культурно-массовых мероприятий, в игровой деятельности, профилактических акциях. А так же разучить и инсценировать народные игры и песни, спектакли.

6) В молодежно-подростковом клубе «Пламя» работают два объединения: *игротека «Играя – отдыхай,* которая проводит развлечения, викторины, спортивные игры, праздники и дискотеки и молодежно-*подростковая студия «Круто»*, которая занимается концертной, развлекательной деятельностью, направленной на реабилитацию детей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Ребята работают по типу агитбригады.

7) Молодежно-подростковый клуб «Романтик» - один из старейших подростковых клубов города. В 2005 году ему исполнилось 20 лет. За время деятельности он объединил в своих стенах огромное количество детей и подростков микрорайона, став для многих из них вторым домом.

Свою деятельность МПК «Романтик» осуществляет на основе интересов и потребностей подростков, которые реализуются в развивающей программе «Центр притяжения». Ежедневно около 100 ребят в возрасте от 7 до 18 лет проводят свой досуг в клубе.

Теплая домашняя обстановка, способствующая доверительным отношениям, поможет сплотить разновозрастный коллектив ребят. Здесь каждый найдет новых друзей, проявит свои творческие способности, интересно, с пользой для себя проведет свободное время.

Педагогический коллектив МПК «Романтик» - инициативные, творческие люди, профессионалы своего дела. Они всегда найдут общий язык с подростками, помогут ребятам сформировать навыки бесконфликтного общения.

Деятельность клуба многогранна:

Это и *изостудия «Радуга», которая* помогает видеть и ценить прекрасное, научит делать из бросового материала, ткани, бумаги произведения искусства, способные украсить любую выставку. Овеянный ореолом женственности и красоты мир волшебного бисера откроется в *«Кладовая мастерства»*, а творческий коллектив *театра костюма* *«Эксклюзив»* вызовет зависть многих юных модниц. *Творческое объединение «Музыкальный калейдоскоп»* обучит сольному и групповому пению, караоке, расширит круг знаний по истории народной культуры. С основами кулинарного искусства, азами этикета вас познакомят в *объединении «Азбука быта»*. *Семейный клуб «Берегиня»* проводит познавательно-игровые программы для детей 4-6 лет. *«Студия ди-джеев»* научит работать со звуком, провести зажигательную молодежную дискотеку. Тренажеры, настольный теннис, бильярд, спортивные игры каждый день сформируют у подростка потребность в здоровом образе жизни - это работа *спортивного объединения «Старт»*.

8) Молодежно-подростковый клуб «Гагаринец» имеет три удивительных мастерских, где можно познакомиться и заняться различными видами декоративно-прикладного творчества. *Мастерская «Салон рукоделия»* занимается изготовлением северных сувениров из кожи, меха, драпа, бисера, природного материала. *Объединение «Горенка»* занимается пением, инсценированием, игрой на ложках и шумовых инструментах. Ребята под руководством педагогов изучают народные игры, народный театр, календарные и народные праздники, народные обряды и обычаи, народный фольклор. В *мастерской «Витражи времени»* каждого научат разнообразным видам вышивки, работе с пластилином, тестом, бумагой, стеклом, и другими подручными материалами; плести по сетке; изготавливать витрины, барельефы, горельефы, скульптуры. 9) В молодежно-подростковом клубе «Горизонт» работают объединения, студии, задачи которых, организовать свободное время детей и подростков. *Объединение «Клуб’ОК»* обучает всех желающих вязанию - одному из самых интересных видов рукоделия. *Мастерская «3абавушка»* обучает основам изображения, цветовой гармонии и композиции, знакомит с основами ремесленного мастерства предков и современного декоративного и художественного искусства. *Студия «Барэ»* обучает игре на гитаре, развивает музыкальный слух, чувство ритма, музыкальную память. Целью с*тудии современного танца «СтАрт»* является формирование у детей целостного представления о многообразии и разносторонности хореографического искусства. В соответствии с этим формируется творческий репертуар коллектива. Он включает в себя разные стилистические направления танца: детский, народный, стилизованный, эстрадный, акробатический, современный танцы. Способствует развитию наблюдательности у детей за окружающим миром: животными, птицами, рыбами, растениями, миром спорта (пловцами, футболистами и т.д.), миром искусства (танцорами, певцами, клоунами и т.д.). Формирует систему определенных знаний и умений на основе изучения базовых танцевальных элементов в разных стилях хореографического искусства: классическом, народном, современном танце. Способствует физическому развитию детей: силы, гибкости, пластичности, выносливости.

10) Молодежно-подростковый клуб «Истоки» включает в себя следующие объединения: *«Игровая Комната»* - конкурсы, беседы, викторины, праздники, вечера-встречи, тематические дискотеки, брейн-ринги, посиделки и еще много интересных дел. Проводит игры, игры-минутки, тематические дни, интеллектуальные игры, эстафеты и еще много-много увлекательных мероприятий. *«Нюанс» -* рисование, лепка из соленого теста, батик, роспись на стекле. *«Декор»* научит лоскутному шитью, бисероплетению, кожной пластике, дизайну одежды, объемной аппликации. *Творческое объединение «Саквояж»* обучиттехническому моделированию и бумажной пластике. *Спортивно-оздоровительное объединение «Спорт – это жизнь»* – настольный теннис, шашки, шахматы, подвижные игры. *Танцевальный коллектив «Очаровашки» -* занятия ритмикой, классической хореографией, современной хореографией. Там изучают современные стили: афро джаз, свободная пластика, стрит дэнс. Все клубы МУ «Вариант» в принципе дублируют свою деятельность по работе с детьми, молодежью (до 30 лет), но самый существенный плюс, что они расположены по всему городу Сургуту.

6. И многие другие некоммерческие организации, но моя задача не описать их все, а доказать, что их деятельность очень важна и представляет большую ценность для муниципального образования.

## 

## 2.2 Механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческими организациями

Учитывая значительный потенциал некоммерческих организаций в решении местных проблем, органы местного самоуправления должны быть заинтересованы в налаживании эффективного взаимодействия с ними. Тем самым снижается социальная напряженность в муниципальном образовании, экономятся бюджетные средства за счет передачи НКО некоторых административных функций, привлекаются дополнительные (от отечественных и зарубежных благотворительных фондов) источники финансирования путем создания силами НКО социально значимых проектов и программ и получения грантов на их реализацию, использования ресурсов благотворительности [6] и потенциала волонтерской деятельности.

Существуют различные формы взаимодействия муниципальных органов с НКО и их поддержки. Чаще всего эти формы подразделяют на экономические и неэкономические (см.приложение 3).

На практике же в отношениях органов местного самоуправления с НКО остаются некоторые проблемы [8]:

1. Неготовность чиновников к партнерским отношениям с НКО. Органы муниципального управления часто рассматривают НКО как объект управления, который нужно организовывать и контролировать, что является проявлением командно-административного стиля управления советских времен. НКО, в свою очередь, считают независимость самоцелью существования и категорически отказываются от отношений, где есть хоть какой-то намек на руководящую роль и контроль со стороны органов власти.

2. Неопределенность в том, кто в администрации должен взаимодействовать с НКО — специальный отдел или отраслевые структурные подразделения. На процесс взаимодействия органов муниципального управления с организациями третьего сектора влияют также внутренние факторы в среде НКО, такие как наличие или отсутствие лидера, готовность или неготовность к объединению с другими НКО и прочие.

3. НКО – поставщики социальных услуг (за исключением образовательных и медицинских услуг) по прежнему поставлены в ситуацию необходимости уплаты НДС. И хотя есть отдельные возможности для освобождения от уплаты данного налога, однако в целом ситуация ставит в неравные налоговые условия поставщиков услуг разных организационно-правовых форм, претендующих на бюджетное финансирование (к примеру для услуг по уходу за больными, инвалидами и престарелыми такое освобождение предоставляется только государственным и муниципальным учреждениям). Данное обстоятельство к тому же серьезно ограничивает стимулы для региональных и местных органов исполнительной власти отказываться от сметного финансирования поставщиков социальных услуг. Помимо этого НКО поставлены в неравные условия с иными поставщиками социальных услуг: в отличие от них муниципальные учреждения получают льготы по оплате коммунальных услуг, государственные и муниципальные учреждения имеют более льготные ставки аренды государственного и муниципального имущества, существует практика предоставления беспроцентных кредитов от муниципальной администрации муниципальным учреждениям и т.д.

Механизмы административной реформы, а именно временные диалоги государственных структур с властью, дали возможность НКО начать влиять на власть, а именно общественные организации получат возможность высказать свои предложения, направленные на улучшение положения тех групп, интересы которых они отстаивают. В связи с этим можно выделить конструктивные и деструктивные механизмы оказания влияния. К конструктивным механизмам относятся: влияние власти на НКО посредством оказания организационной, консультативной, финансовой и информационной помощи, а также предоставления грантов на реализацию различных программ. Отмечается также и возможность НКО оказывать влияние на власть. Это такие способы как: создание различных советов, официальные обращения, экспертные встречи, круглые столы, через СМИ. Помимо этого, это также создание коалиции (например, коалиция по альтернативной гражданской службе). Работники последних участвуют в написании докладов, в проведении правозащитных мониторингов, а потом передают эти данные в органы власти. К деструктивным способам взаимодействия можно отнесены митинги и протесты [11].

2.3 Роль некоммерческих организаций в муниципальном образовании

Я попыталась оценить вклад НКО в решении социально значимых проблем, но также и их место в реализации законодательства о местном самоуправлении. Например, НКО участвуют в выработке методических рекомендаций по реформе местного самоуправления, занимаются сбором и доведением до органов государственной власти информации о проблемах, возникающих при реализации указанного закона, проводят общественную экспертизу решений органов государственной власти и местного самоуправления, и многое другое [12].

Особую роль некоммерческие организации играют в создании такого специфического общественного блага как местное сообщество. Его формирование осуществляется в результате целого ряда процессов, которым способствуют или которые инициируют НКО. Речь идет о таких процессах, как:

- создание и развитие института самопомощи и взаимопомощи;

- формирование доверительных связей и норм взаимодействия и накопление на их основе различных форм социального капитала;

- развитие горизонтальных коммуникационных сетей, одна из функций которых преодоление информационной асимметрии в гражданском обществе;

- создание системы сигналов о назревающих проблемах в целях мобилизации самого сообщества и привлечения внимания властного аппарата;

- разработка механизмов выражения общественного мнения и доведения его до власти в (формирование общественного заказа);

- вовлечение граждан в процесс решения проблем, который может осуществляться путем мобилизации общественных ресурсов, а также путем переговоров с властями [16].

 В последнее время отношение к деятельности НКО меняется. Все более становится ясно, что они выполняют многообразные общественные функции (см. приложение 4).

Деятельность некоммерческих организаций по поводу социальной политики реализуется в зависимости от их «отраслевой направленности» и основных форм деятельности, а также от их готовности к участию в разработке и реализации изменений в социальной сфере.

1) Некоммерческие организации являются поставщиками (производителями) социальных услуг.

2) Они влияют на условия и характер производства социальных услуг в бюджетной сфере (настройка «обратной связи» и влияние потребителя, контроль и оценка, разработка стандартов, продвижение «белых книг», формирование библиотек лучшего опыта, независимый анализ и экспертиза и т.п.).

3) Организованная общественность влияет на направленность и способы реализации социальной политики, в т.ч. на увеличение или уменьшение спроса на услуги (предлагая социальные инновации, вовлекая в активную жизнь социально уязвимую часть населения, помогая формировать социальный запрос и даже общественную «повестку дня», поддерживая или протестуя против реализации политики и т.п.).

4) НКО инвестируют или привлекают инвестиции в социальную сферу (через добровольческую деятельность, собственную или инициированную и привлеченную с их помощью частную или государственную благотворительность).

5) Они являются проводниками или противниками перемен, влияя на мнение заинтересованных групп и т.д.

 На самом деле воздействие на социальную сферу НКО проявляется и в еще более нюансированном и разнообразном виде. Некоммерческие организации оказывают влияние на развитие социальной политики и деятельность социальной сферы на разных уровнях государственных, региональных и муниципальных систем (см.приложение 5).

Полноценного рынка социальных услуг в ГО г.Сургуте по-прежнему не существует, поскольку система социальной помощи монополизирована бюджетными учреждениями. Эти учреждения всегда находятся в более выгодной позиции, чем НКО. С одной стороны, они имеют постоянное гарантированное финансирование, которое привязано не к качеству работы, а к количеству оказываемых услуг. С другой стороны, бюджетные учреждения располагают пусть устаревшей, но все же важной инфраструктурой, включая здания, оборудование, автомобили.

Как следствие, большинство НКО вынуждены ограничивать свою деятельность простыми социальными услугами. Это программы социально-психологической реабилитации, консультирование по всевозможным льготам, ЖКХ и другим социальным проблемам, надомное обслуживание пенсионеров и инвалидов, сбор пожертвований, закупка одежды и лекарств, несложные учебные программы, организация трудовой практики и досуга. «Третий сектор» по большому счету продолжает лишь дополнять деятельность традиционных учреждений соцзащиты и не составляет им никакой конкуренции.

В большинстве случаев НКО занимают обособленные ниши спроса на социальные услуги, не охваченные бюджетными организациями и бизнесом.

Наряду с тем, что большая часть организаций оказывает услуги своим членам, существует устойчивая практика части организаций предлагать услуги за рамками своей членской базы, в т.ч. на платной основе.

Проведение консультаций (особенно юридических), наряду с обучающей и издательской деятельностью – являются наиболее часто встречающимися сферами, в которых оказывают услуги НКО. Частично эти услуги оказываются и на платной основе.

Социальные услуги, ориентированные на социально-незащищенные слои населения (пожилых, малообеспеченных, бездомных и т.д.), оказываются меньшим количеством НКО, причем ни одна из этих услуг не является платной. Эта деятельность является чисто благотворительной, организации изыскивают дополнительные средства для регулярного оказания этих услуг. Часто услуги для некоторых групп (например, бездомных или пострадавших от тоталитарных сект) предоставляются в городе и поселках только НКО.

Некоммерческие организации сталкиваются с серьезными трудностями в обеспечении устойчивого и приемлемого качества предоставляемых ими услуг. С одной стороны из-за недостатка собственной материально-технической базы они не могут гарантировать соответствие своей деятельности некоторым требованиям (к примеру, требованиям СНиП к определенным видам учреждений). С другой стороны в связи с существенно худшими условиями для своих работников (выполняющие такую же деятельность по оказанию социальных услуг работники бюджетных учреждений имеют большие социальные гарантии) НКО сталкиваются с текучкой профессиональных и подготовленных кадров. У НКО нет устойчивого опыта управления качеством и формализации поддерживающих процедур. И, наконец, у них нет достаточных инвестиций, позволяющих преодолеть барьер входа на рынок с социальными услугами широкого спектра, что соответственно уменьшает их возможности привлечения для организации такой работы специалистов.

С другой стороны в ситуации предоставления надомных услуг или услуг отдельным категориям населения проявляется преимущества оказания социальных услуг НКО. Оно заключается в близости членов НКО к проблемной группе, подчас личному ситуационному опыту, отсутствии формальных преград в изобретении и применении методов работы, свободе выбора в деятельности и т.п.

Становится явной необходимость создания новых типов ресурсных центров для НКО – Центров некоммерческой субконтрактации. Они помогали бы НКО в настройке процедур управления качеством предоставляемых услуг, подготовке тендерной документации и поиске подрядчиков, которые пойдут на участие в конкурсах, гарантируя субподряд НКО в той части деятельности, которую они могут обеспечить и т.п.

Невзирая на все перечисленные слабости, НКО, предлагая сотни уникальных услуг, которые отсутствуют в государственном и бизнес секторах, продолжает оставаться мощнейшей технологической лабораторией, разрабатывает, продвигает и внедряет новые формы и виды социальных услуг.

# **3. Совершенствование взаимодействия НКО и органов муниципального образования**

## 

## 3.1 Решение проблем в некоммерческом секторе

Ясно, что в каждом конкретном муниципальном образовании и политическая ситуация, и хозяйственная инфраструктура имеют определенные и достаточно существенные особенности. Мы имеем дело с различными объектами управления, следовательно, должны создавать и соответствующие им субъекты. Это возможно при наличии права муниципальных образований на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления.

На органы местного самоуправления возлагается решение определенного круга вопросов, за который они несут ответственность перед населением и перед государством. При этом возникает необходимость наделения их правом собственной компетенции. С учетом необходимости согласованного взаимодействия различных органов местного самоуправления в решении вопросов управления муниципальным хозяйством и каждый отдельный орган местного самоуправления должен обладать собственной четко определенной компетенцией.

Большинство НКО создаются для решения конкретных социальных проблем. Ещё, как правило, в общественную деятельность идут работать люди, чьи личные и профессиональные интересы непосредственно связаны с решением проблемы (родители детей-инвалидов, учителя, врачи, люди, проживающие в экологически неблагополучной местности).

Люди занимаются общественной деятельностью, потому что она дает возможность «самореализации», «желание помочь», решение общественных проблем, это и беспокойство о других людях, а также возможность приобретения опыта и заработка. Если анализировать направления деятельности некоммерческих организаций: пенсионные, помощь инвалидам, культурные, национальные, просветительские, экологические (очень мало), благотворительные, правозащитные, творческие, антивоенные, защита предпринимателей, здравоохранение, продвижения молодежи в политику, повышение социальной активности населения. Названные направления деятельности свидетельствуют о наличии этих проблем в нашем обществе. Характер и направление деятельности, а также степень активности НКО во многом зависит от личности лидера, а также от общественного мнения. Важной задачей НКО является разрушение имиджа «городских сумасшедших», которым «больше всех надо».

В любом городе всегда существовала и никуда не денется эта функция связи власти и общества. Первому всегда нужно понимать, куда катится второе, чтобы контролировать ситуацию и вовремя принимать эффективные решения, держать руку на пульсе. А второму нужно посылать импульсы, сигналы государству, что для жителей полезно, а что вредно, чего хочется, а что противно.

Подавляющее большинство жителей любого муниципального образования социально пассивно, и за исключением кратких исторических моментов находится в состоянии летаргического сна, занято своими делами, лишь подсознательно ощущая комфорт или дискомфорт от тех или иных событий и явлений. Это не хорошо и не плохо, это объективно.

Государство может осознавать высшую миссию лучших представителей общества. Это «умное», цивилизованное государство. Оно содействует развитию НКО, поощряет, стимулирует, расширяет сферы их деятельности, наделяет полномочиями, отдает общественникам все больше своих функций. Рождается концепция «эффективного и ответственного государства», которая заключается в оценке эффективности выполнения той или иной функции государством. Мировая практика показала, что можно резко повысить эффективность большинства государственных функций, передав их некоммерческим организациям. За государством остается лишь контроль и оценка. Выяснилось, что это дешевле, проще, безопаснее, качественнее. Не говоря уж о вовлечении все большего числа людей в социально полезную деятельность: куда уж лучше, если люди занимаются благоустройством своей территории, помогают бедным, сиротам и старикам, живущим по-соседству, охраняют общественный порядок вокруг, да еще получают за это приличные деньги или иные бонусы.

В первую очередь, я думаю, само муниципальное образование нуждается в деятельности НКО. Ориентируясь на собственные ощущения, мне достаточно ответить себе на вопрос, при прочих равных возможностях, кто лучше:

- следит за чистотой: бригады дворников ТСЖ или санэпиднадзор?

- воспитывает сирот: патронатные семьи или казенные интернаты?

- ухаживает за неизлечимыми больными: сестры милосердия или государственная медицина?

- следит за экологией: общественные экологи или экологическая милиция?

- организует молодежную тусовку: клуб диджеев или комитет по делам молодежи?

Если спросить директора спецшколы для трудных подростков, детского дома, реабилитационного центра, дома престарелых, начальника воспитательной колонии, — нужна ли им помощь общественных организаций. Ответ будет утвердительный.

В этих сферах потребность в активных людях, желающих и могущих заметно улучшить ситуацию, очевидна. И они есть. И это не может не радовать.

Это ни в коем случае не камень в огород государству, это лишь мое мнение, и это лишь недомолвка между властью и НКО, это лишь ситуация, которую можно исправить, проявив лишь каплю понимания.

Если на задачу посмотреть шире и оставить городу лишь карательную функцию, окажется, что никто лучше увлеченных НКО не справится с бытовыми, медицинскими и другими социальными проблемами: бездомных, беспризорников, сирот, в том числе, больных, потребителей инъекционных наркотиков, работников коммерческого секса, бывших осужденных, лиц, живущих с ВИЧ, жертв домашнего насилия, людей с синдромом Дауна, больных психическими заболеваниями, больных церебральным параличом и другими тяжелыми заболеваниями.

Эти люди живут рядом с нами. Нерешенность проблем одних создает вокруг очаги насилия, произвола, криминала. Безысходность других провоцирует суицидальные настроения, сильнейшие нервные переживания их самих и их близких. Согласитесь, гораздо легче жить, если ощущаешь, что каждый безнадежно больной в твоем городе окружен заботой и теплотой, каждому бездомному есть, где получить пищу, кров и медицинскую помощь. Однако без финансирования и режима наибольшего благоприятствования со стороны власти муниципального образования НКО с такими задачами не справятся.

Есть функции, которые муниципалитет не в состоянии выполнять сам по определению. Это функция общественного контроля за деятельностью представителей и органов власти. Разве не должно быть профессиональных юристов, ведущих дела людей, избитых милицией, доведенных до суицида в колонии, жертв неуставных отношений в армии, погибших из-за халатности медработников, пострадавших от неконтролируемого властями всплеска неонацистских настроений или дискриминации при оказании медпомощи, приеме на работу или в учебное заведение. Почти никто из них не в состоянии выделить даже минимальную сумму на квалифицированного юриста. В том числе, потому что они стерпят, для них это норма. Может ли общество разделять такую же точку зрения, должно ли оно защищать самых уязвимых, дабы не пришлось потом защищаться большинству? Вряд ли сегодня стоит ожидать от органов местной власти поддержки гражданских групп, ставящих перед собой целью ограничивать саму власть, и адвокатов, ведущих дела против произвола власти.

Я считаю, что поддерживать переговорные площадки, усилия по согласованию позиций, просветительские и образовательные инициативы умные представители власти бы могли уже сейчас.

Такие представители власти воспринимают НКО как параллельный социальный лифт, новые рабочие места, занятость молодежи, реализацию идеи волонтерства. Государству достаточно сделать третий сектор привлекательным для молодежи, чтобы сформировать кадровый потенциал власти.

Но это долгосрочная стратегия развития на 10–15 лет. Президенты и губернаторы приходят и уходят, а люди остаются. Именно сограждане, в первую очередь, заинтересованы смотреть далеко.

Вместо этого Росрегистрация выступила с новой инициативой – расценивать любые просветительские инициативы некоммерческих организаций как образовательную деятельность. Она, в свою очередь, по закону, требует лицензии. Отсутствие ее квалифицируется как грубейшее нарушение федерального законодательства и основание для немедленного направления в суд иска о ликвидации организации [15].

Поддерживая НКО, власти расходуют бюджетные средства. А это значит, что одним из критериев поддержки должна быть польза жителям муниципального образования. Нет пользы – нет поддержки. Этот критерий должен приниматься в комплексе с другими.

Процесс признания общественной пользы в данном случае прочно увязан с процессом оценки деятельности НКО, в том числе, в рамках конкретного проекта. В цивилизованном мире существует масса объективных и проверенных временем механизмов оценки проектной деятельности.

В некоторых странах существует понятие «общественно полезная некоммерческая организация». В России введение такого понятия видится, по крайней мере, преждевременным. Нет ощущения, что власть признает плюрализм позиций, что она дружелюбна к НКО, что признает любые законные формы общественной деятельности, что в Общественную палату действительно входят лучшие из лучших, что бюджетные деньги получают наиболее достойные НКО, что власть щепетильно относится к своей репутации, что она манипулятивно не использует НКО в низких целях и так далее.

Безусловно, органам власти нужно собирать информацию об организациях третьего сектора. Некоммерческие организации же должны крепить свой кредитный рейтинг и инвестиционную привлекательность, продвигать информацию о себе и о своих результатах.

Социальный эффект деятельности той или иной организации оценить крайне сложно. Например, профсоюз ставит перед собой цель защищать трудовые права своих членов. Организация закрытая, никаких общественных благ не приносящая. Тем не менее, забастовки рабочих АвтоВАЗа и завода Форд, как их ни оценивать, имеют огромное влияние на все профсоюзное движение в стране, на защиту трудовых прав и интересов работников крупных корпораций, демонстрируют новые (хорошо забытые старые) формы гражданской активности, отрезвляют и власть, и бизнес.

Нельзя же ограничить общественную пользу лишь праздниками для детей сирот и подарками престарелым и больным. Кроме того, понятие пользы динамично, подвластно конъюнктуре, зависит от обстоятельств и условий текущего момента. Однажды внесенные в условный реестр полезных, деятельность организаций через определенное время станет ненужной или менее нужной городу, даже если быть уверенным, что качество этой деятельности «избранных» не будет снижаться со временем. Включение в списки «избранных» приведет к прекращению конкуренции, перестанет стимулировать креативную функцию, искать нестандартные решения, повышать эффективность в работе.

Тем не менее, концепция «общественной пользы» заслуживает внимания и внедрения как принцип и один из критериев при решении вопроса о предоставлении государственной помощи некоммерческим институтам. Ею должны быть пропитаны документы, условия, требования, критерии отбора и оценки. Заявленная как принцип, общественная польза будет ориентиром, окажет стратегическое влияние на развитие третьего сектора. Руководитель каждой НКО, хотя бы допускающий обращение к власти с просьбой о поддержке, будет держать этот принцип в голове, корректировать и подстраивать свою работу.

Наиболее привлекательной представляется система социальных заказов органами власти муниципального образования некоммерческим организациям, основанная на открытых конкурсах. Достаточно определить, какие сферы и темы, ранее выполнявшиеся городской администрацией, она могла бы оставить на откуп общественникам, выделить предназначенные для этого средства из бюджета на конкурс, объявить о нем в СМИ, придав большое значение, провести открытый тендер и отбор, а затем осуществлять лишь текущую и конечную оценку реализации проекта. Проверки расходования в 2–3 первых цикла должны быть пристрастными, с использованием всех контрольных функций и опубликованием результатов. Так произойдет отбор лучших, определится планка, сформулируются стандарты и наработается репутация – и конкурса, и лучших исполнителей заказа.

Не менее эффективным для государства можно считать развитие системы общественных расследований по ключевым животрепещущим и волнующим горожан темам: экология, уплотнительная застройка и мошенничество со строительством жилья, продажа некачественных товаров и услуг, разгул неонацистов, дискриминация, нарушение свободы слова, милицейский и армейский произвол. Здесь можно было бы провести отбор специализирующихся на данной тематике НКО, определив жесткие условия деятельности (в том числе, с ограничением публичного распространения некоторых полученных данных) и предоставив дополнительные полномочия (посещать учреждения, принадлежащие администрации и финансируемые за счет городского бюджета, проводить опросы государственных служащих, посетителей, изучать финансово-хозяйственные документы). На основе проводимых проверок и расследований общественники бы выносили заключения, заслушиваемые на заседаниях комитетов и комиссий Законодательного собрания, на других переговорных площадках, в мэрии и т.д. Затем провести гражданские слушания, в ходе которых жюри, набранное по репрезентативной выборке из жителей города, после двухдневного заслушивания экспертов, сформулировало бы наказ городской администрации о мерах поддержки НКО. В частности, жюри постановило бы, НКО, проводящие зарегистрированные расследования, должны иметь полномочия для доступа к документам, присутствия в учреждениях и на местах происшествий, возможность оперативного получения информации. Заключения, подготовленные в результате общественных расследований, должны приниматься органами государственной власти для обязательного рассмотрения на заседаниях комитетов и комиссий Законодательного собрания, уполномоченных органов исполнительной власти. При этом жюри указало бы на необходимость создания регламента (порядка) проведения общественных расследований по аналогии с регламентами проверок, осуществляемых государственными органами.

Можно вспомнить позитивный опыт, накопленный в 90-е годы и быстро забытый. Тогда в очень многих регионах России были приняты законы о поддержке некоммерческих организаций, предусматривающие предоставление организациям офисных помещений, находящимся в ведении региональной администрации. При нынешних заоблачных ценах на аренду для большинства организаций любой дисконт в арендной плате резко бы повысил эффективность работы (за этим можно обратиться в Сургутский филиал ООО «Окружной Бизнес-Инкубатор», о деятельности которого я писала курсовую работу по дисциплине «Муниципальное управление»).

Можно рассмотреть и другие формы поддержки: налоговые привилегии, развитие системы обязательной общественной экспертизы проектов нормативных актов, развитие системы целевых грантов по соответствующим направлениям жизнедеятельности муниципального образования.

## 3.2 Выводы и предложения

Сильный некоммерческий сектор ― важный фактор обеспечения социальной и политической стабильности, повышения жизненного уровня населения муниципального образования и, в конечном счете, устойчивого развития страны.

По мере написания глав курсовой работы я упоминала следующие меры, которые, на мой взгляд, есть смысл привнести в некоммерческий сектор. Это:

1. Создание нового типа ресурсного центра для НКО – Центра некоммерческой субконтрактации (на удачных примерах в других регионах). Он помог бы НКО в настройке процедур управления качеством предоставляемых услуг, подготовке тендерной документации и поиске подрядчиков, которые пойдут на участие в конкурсах, гарантируя субподряд НКО в той части деятельности, которую они могут обеспечить и т.п.

2. Введение критерия общественной пользы на расходование бюджетных средств.

3. Сбор информации о некоммерческих организациях в муниципальном образовании органами местной власти.

4. Укрепление кредитный рейтинг и инвестиционную привлекательность НКО, продвижение информации о себе и о своих результатах.

5. Внедрение системы социальных заказов органами власти муниципального образования некоммерческим организациям, основанная на открытых конкурсах

6. Развитие системы общественных расследований по ключевым животрепещущим и волнующим горожан темам.

7. Дисконт на арендную плату и сотрудничество с бизнес-инкубаторами.

8. Разработка системы обязательной общественной экспертизы проектов нормативных актов.

9. Использование системы целевых грантов по соответствующим направлениям жизнедеятельности муниципального образования.

10. Предоставление налоговых привилегий для НКО.

11. Общественный контроль за деятельностью представителей и органов власти (это уже на грани фантастики).

И тогда некоммерческий сектор будет процветать благодаря поддержке органов власти муниципального образования. И НКО станут:

- источником социальных инноваций, ведь уже и сейчас многие образовательные, управленческие и информационные технологии, современные методы социальной работы были впервые внедрены именно некоммерческими организациями, а затем стали частью государственной и муниципальной политики (конкурсы социальных и образовательных проектов, кризисные центры для пострадавших от насилия и т.п.);

- основой обеспечения занятости населения, ведь именно НКО более активны в вовлечении в экономическую деятельность социально уязвимой части населения (инвалиды, родители детей-инвалидов, безработные женщины старших возрастов и т.п.);

- играть важную роль в развитии демократии, ведь они представляют интересы различных групп общества, обеспечивают им широкие возможности для участия в процессе выработки и принятия решений, формируют общественное мнение. Это в свою очередь способствует возникновению у граждан чувства патриотизма и ответственности, формированию активной жизненной позиции, самоорганизации и самоуправления. НКО занимаются защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб и судебной системы.

**Заключение**

Российский некоммерческий сектор уже играет заметную роль в социально-экономической жизни страны, выступая источником различных социальных инноваций. Он развивается динамично и работает эффективно, о чем свидетельствуют высокие темпы роста выпуска продукции и услуг некоммерческих организаций в сложных условиях нестабильного финансирования, основанного на безвозмездных поступлениях от юридических и физических лиц. Однако потенциал российского некоммерческого сектора остается существенно не раскрытым. НКО практически не включены систему предоставления общественно значимых услуг, финансируемых государством, не развивают платные услуги для населения. Это существенно ограничивает возможности участия сектора в решении общенациональных задач, в том числе в области борьбы с бедностью. Сдерживающим фактором является налоговое законодательство в отношении некоммерческого сектора и благотворительности, которое неоднократно критиковали не только российские, но и зарубежные эксперты, описывая его как «примитивное, архаичное, неясное», жестко ограничивающее деятельность» и создающее «недоброжелательную среду» для развития инициатив снизу.

Некоммерческий сектор эффективно оказывает услуги населению ГО г.Сургут, он отличается не только способностью оперативно реагировать на нужды различных социально-демографических групп, новые социальные вызовы и проблемы, но и низкими административными издержками, способностью привлекать добровольцев. Деятельность НКО помогает улучшить показатели уровня образования и здоровья нации, что, согласно современным исследованиям, увеличивает эффективность экономики и обеспечивает более высокие темпы экономического роста.

**Список использованных источников и литературы**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (с изменениями 9 февраля 2009 г.)

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 25 декабря 2008 г.)

3. Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями 23 июля 2008 г.)

4. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с изменениями 23 июля 2008 г.)

5. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изменениями 23 июля 2008 г.)

6. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (с изменениями от 30 декабря 2008 г.)

7. Бабун, Р.В. Вопросы муниципальной экономики: учеб. пособие / Р.В.Бабун, З.З. Муллагалеева. – М.: Московский научный общественный фонд, 2001. - 143 с.

8. Батурин, М.В. Юридические аспекты деятельности некоммерческих организаций / М.В.Батурин // Некоммерческие организации в России. – 2003. - № 1. – С.23-25.

9. Баханькова, Е.Р. Некоммерческие организации в России: финансовое управление: учебно-практическое пособие / Е. Р. Баханькова, М. Л. Макальская .— М. : Дело и Сервис, 2004 .— 334 с.

10. Инфраструктура муниципальных образований : учебной пособие / П.В.Кухтин [ и др.]; под. ред. П.В. Кухтина. – М. : КНОРУС, 2008. – 208 с.

11. Макальская, М. Л. Некоммерческие организации в России. Создание, права, налоги, учет, отчетность / М. Л. Макальская, Н. А. Пирожкова .— 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Дело и Сервис, 2000 .— 816с.

12. Пупырев, Е.И. Системы жизнеобеспечения городов / Е. И. Пупырев .— М. : Наука, 2006 .— 246, с.

13. Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. - 5-е изд., перераб. и доп – М.: ИНФРА-М, 2007. – 495 с.

14.Система муниципального управления: учебник для вузов. / В.Б.Зотов [и др.]; под редакцией В. Б. Зотова. – СПб.: Лидер, 2005. – 493 с.

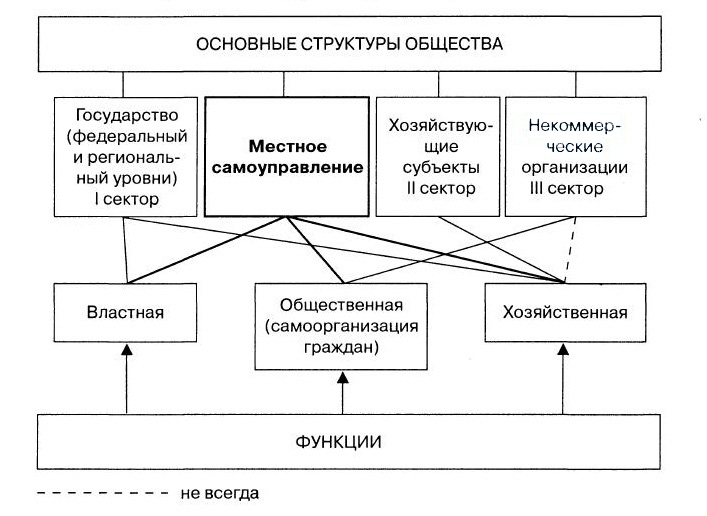
15.Чиков, П. Некоммерческий сектор России. Как есть и как должно быть/П. Чиков //Российская газета. – 2007. - № 5.

16. Официальный WEB – сервер Администрации города Сургута [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.admsurgut.ru/. – Загл. с экрана.

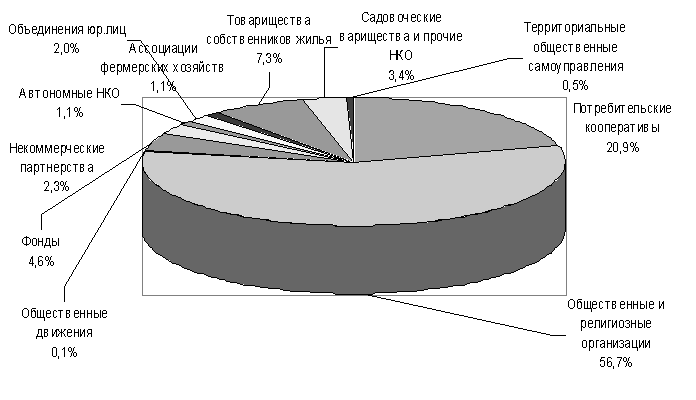
17. proSURGUT [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://prosurgut.ru/. – Загл. с экрана.

**Приложение 1**

Некоммерческие организации в структуре общества



**Приложение 2**



Виды некоммерческих организаций

**Приложение 3**

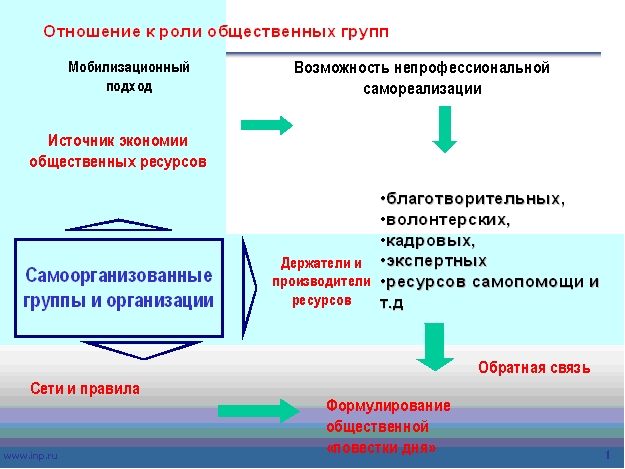
Формы поддержки некоммерческих организаций органами местного

самоуправления



**Приложение 4**

Функции общественных организаций



**Приложение 5**

Влияние некоммерческих организаций

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень** | **Основные действующие лица** | **Примеры потенциальных функций НКО** |
| Микро-уровень | Человек, люди, население, граждане, жители, социальные страты и целевые группы, социальные роли и статусы, профессиональные позиции, функционалы, должности и т.д. | Улучшение качества жизни детей и семей через увеличение ассортимента возможностей для реализации личности; реализация потребности в нахождении себе подобных; разные аспекты социализации и т.п. |
| Мезо-уровень | Учреждения, организации, производства, хозяйства, государственные, муниципальные, частные (коммерческие) и общественные (некоммерческие) структуры | Контроль за качеством социальных и иных услуг; предоставление услуг, а, следовательно, увеличение количества субъектов, осуществляющих деятельности на рынке социальных услуг; поддержка профессиональных и этических стандартов в сообществах, осуществляющих деятельность в социальной сфере; отстаивание интересов работников данной сферы и т.п. |
| Макро-уровень | Внутренние факторы влияния на территории, социальные институты, городская среда, органы власти и управления; социальные, экономические, финансовые, нормативные, политические, организационные и другие процессы; и соответствующие им территориальные инфраструктуры и сети | - гражданский контроль; экспертиза принимаемых решений в социальной сфере; лоббирование интересов отдельных социальных групп;  - лоббирование или противодействие разгосударствлению и дебюрократизации социальной сферы;  - осуществление самоуправления, в т.ч. определение (ограничение, расширение) пределов вмешательства государства в данную сферу. |
| Мега-уровень | Субъекты внешнего влияния на территорию: федеральные, региональные и международные факторы и факторы | Организация внешнего давления на власть с целью побуждения ее к проведению реформ либо апелляция по поводу нарушения прав и интересов при проведении реформ; осуществление связи и кооперация региональной деятельности с общей деятельностью внутри сетевых и международных организаций; информирование федеральной власти и мирового общественного мнения; формирование имиджа региона и страны, отдельных систем в социальной сфере (к примеру, интернатов); привлечение внешних ресурсов в социальную сферу. |
| Мета-уровень: | Мифы, идеи, теории, принципы, стереотипы, нормы и правила, определяющие потребности, поведение, деятельность, жизнь и взаимодействие факторов и участников процессов на территории | Внедрение «моды» на социальную благотворительность; информирование общества; пропаганда гуманитарных идей (права человека, права ребенка, право на частную жизнь и т.п.); развитие гражданских и семейных ценностей; ответственное самоограничение разных социальных слоев; развитие гражданских диалогов т.п. |