Санкт-петербургский

Гуманитарный университет профсоюзов

**Контрольная работа по предмету: Экономика**

**Тема: Безработица - экономические и социальные последствия**

Выполнил: Яров Е.Н.

Факультет культуры

Специальность соц. работа

Заочный факультет

Курс 2

Санкт- Петербург

2006

**Оглавление**

1. Bведение

2. Определение безработицы

3. Социально-экономическая сущность безработицы

4.Социальные и экономические последствия безработицы

5. Заключение

6. Список использованной литературы

**1. Введение**

Безработица образует основное, существенное содержание открытого, циркулирующего рынка рабочей силы.

Как своеобразное явление общественного развития, безработица возникла в недрах капиталистической экономики, существовала в разнообразных, всё более сложных проявлениях и к концу XX в. стала хроническим, неотъемлемым и возрастающим по своим масштабам атрибутом современной рыночной экономики, "все более зловещей чертой" современности (П.Самуэльсон).

Парадоксальным, однако, является вывод экономической науки, безусловно признающей безработицу как несущую неисчислимые бедствия трудящимуся по найму населению и колоссальные издержки обществу в целом, а именно, вывод о том, что рыночная экономика не может существовать без безработицы — этой циркулирующей составной части рынка рабочей силы, обеспечивающей:

• своеобразный обмен веществ между действующими структурами экономики;

• трудовой резерв в ходе циклических колебаний, ту самую "резервную армию труда" (К.Маркс), без которой невозможна эластичность в развитии, расширении и усложнении рыночных структур;

• наличие сферы переподготовки, перепрофилирования наемных работников для адаптации их к структурно-отраслевой модернизации рыночной экономики и т.п.

Иными словами, безработица, являясь по существу бедственным состоянием огромной массы наемных работников, черной полосой их жизнедеятельности, выполняет в то же время позитивные функции, разрешая противоречия рыночного хозяйствования на базе частной капиталистической собственности. Таков капиталистический способ производства жизни общества, когда оно живет и развивается только при наличии огромной массы бедствующих безработных — в этом и состоит сущность безработицы.

**2. Определение безработицы**

Существуют различные определения, характеристики и трактовки безработицы. Однако в этом вопросе необходимо руководствоваться характеристиками и научными трактовками безработицы, которые дают официальные документы трудового законодательства России и международные документы учреждений ООН, таких как Международная организация труда (МОТ), ее орган — Международное бюро труда, а также документы Международной конференции статистиков труда (МКСТ). Страны, парламенты которых ратифицируют конвенции и рекомендации МОТ, делают их, таким образом, составной частью своего национального трудового законодательства.

Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" дает следующее развернутое определение условий признания граждан безработными.

"Статья 3. Порядок и условия признания граждан безработными

1. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

2. Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) — паспорта и документа об образовании.

3. Безработными не могут быть признаны граждане: не достигшие 16-летнего возраста;

которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости), в том числе досрочно, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 на стоящего Закона, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;

отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности) — в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по одной и той же профессии, специальности) дважды;

не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;

4. Граждане, которым в установленном порядке отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через две недели для решения вопроса о признании их безработными".

Согласно этому Закону, безработным является тот, кто признан таковым службой занятости при соблюдении довольно жестких условий. Но это еще не есть достаточное определение самой безработицы. Нельзя считать работающими тех безработных, которых служба занятости по каким-либо причинам отказалась считать таковыми, т.е. субъективные решения людей не меняют объективно существующего состояния работника в качестве безработного. В этом отношении более правильным является определение безработного первой фразой ст. 3 Закона, где сказано: "Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка" — это и есть самая существенная часть определения безработного Законом РФ о занятости населения.

**3. Социально-экономическая сущность безработицы**

Безработица — это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занято в производстве товаров и услуг.

В последние десятилетия перед государствами, правительствами развитых стран стоит дилемма: либо смириться с ростом безработицы с вытекающими отсюда последствиями — социальной нестабильностью и возможными социальными потрясениями, либо попытаться недопустить появления крупномасштабной безработицы, и осуществить некоторые меры по сокращению рабочего времени. Что касается неприятия общественностью безработицы, то после августовского шока 1998 г. общество стало вполне толерантным.

Позиция Международной организации труда (МОТ) по этому вопросу выражена в Конвенции о содействии занятости и защите от безработицы, принятой в 1991 г. Конвенция устанавливает, что содействие полной, производительной и свободно избранной занятости всеми соответствующими средствами, включая социальное обеспечение, должно быть приоритетной задачей национальной занятости. Такие средства должны включать службы занятости, профессиональную подготовку и профессиональную ориентацию. Обращается внимание на меры обеспечения профессиональной мобильности, защиты от безработицы и предоставления соответствующей работы.

В различных странах понятие «безработный» воспринимается по-разному. Экономически развитые страны под безработным понимают трудоспособного человека, желающего работать, но не получающего возможности приобрести работу в соответствии со своим спросом. Ряд стран (в том числе и Россия), конституционно гарантировав право на труд, со временем трансформировала эту гарантию в обязанность работать не менее 8 часов в день с оплатой, далеко не всегда пропорциональной реальному трудовому вкладу. С переходом в рыночную систему хозяйствования следующей деформированной ступенью стало наличие определенных пропорций между спросом и предложением рабочей силы, которые складываются, по существу, стихийно и эти стихийно возникшие пропорции фиксируются рынком труда.

**4. Социальные и экономические последствия безработицы**

а). Взаимосвязь безработицы и инфляции.

При анализе взаимосвязей безработицы и инфляции наиболее важно выявить: возможно, ли мерами бюджетной (фискальной) или денежной (монетарной) политики добиться сокращения безработицы. В 1958 г. А. Филлипс выдвинул гипотезу о существовании устойчивой обратной зависимости уровня безработицы от темпов изменения денежной заработной платы. Впоследствии, при выходе на первый план проблемы инфляции, уровень безработицы стали соотносить с темпами роста цен. В 1960-е годы теория А. Филлипса пользовалась широким признанием среди экономистов-теоретиков и политиков-практиков, поскольку конкретные действия в экономике, предпринятые в соответствии с ней, приносили реальные ожидаемые результаты. Однако в 1970-е годы США столкнулись с ситуацией одновременного роста безработицы и инфляции, что уже не укладывалось в рамки теории А. Филлипса. Взаимосвязи безработицы и инфляции анализировал также М. Фридман. По его мнению, действие выявленной А. Филлипсом закономерности объясняется тем, что она относится к длительному историческому периоду стабильных цен. Поэтому, как только инфляция начинает набирать обороты, уже нельзя говорить о том, что это увеличит занятость. Наоборот, инфляция приводит к росту безработицы, они начинают взаимно порождать друг друга. Фактически же попытки решить проблемы занятости инфляционными методами могут дать лишь кратковременный положительный эффект, а впоследствии привести к росту инфляции и безработицы в разрушительных для общества масштабах. Поэтому первоочередными мерами в стабилизации экономики должны быть антиинфляционные меры.

б). Взаимосвязь безработицы и производительности труда

Взаимосвязь безработицы и производительности труда часто воспринимается поверхностно, исходя из видимости того, что конкретный работник мотивирован к высокой производительности самим фактом существования безработицы, страхом потери своего рабочего места. Однако на макроуровне ситуация не так проста и очевидна. Динамика макроэкономических показателей, например, стран — участниц ЕЭС, свидетельствует об отсутствии пропорциональной зависимости между ростом производительности труда и безработицы. Очевидно, что рост производительности труда и динамика занятости не связаны непосредственно, а фактически управляются структурой всей экономической системы и закономерностями ее эволюции. Экономическая история свидетельствует о том, что эффект повышения занятости вследствие роста производства достаточно быстро погашается эффектом увеличения безработицы по причине роста производительности труда и следующего за ним реального высвобождения работников. В то же время следует признать ошибочным мнение о том, что в ходе научно-технического прогресса, сопровождаемого высокими темпами роста производительности труда, общество неизбежно подойдет к высокому уровню безработицы. Согласно этому тезису занятость должна неизменно падать пропорционально замене живого труда машинным. Этот вывод, правильный для отдельной инновации в рамках предприятия, оказывается неверным, если рассматривать народное хозяйство в целом, поскольку высокая производительность труда формирует новый уровень благосостояния и дополнительную покупательную способность населения, создавая новые дополнительные потребности. Поэтому выдвигать рост производительности труда в качестве фактора повышения незанятости было бы ошибочно.

в) Взаимосвязь динамики безработицы и тенденций изменения факторных цен труда и капитала.

Следует также обратить внимание на взаимосвязь динамики безработицы и тенденций изменения факторных цен труда и капитала. Степень незанятости трудоспособного населения непосредственно связана с динамикой совокупной факторной производительности, с эластичностью замещения трудовых ресурсов капитальными и нормой банковского процента как одного из главных управляющих параметров рыночной экономики. Если соотношение факторных цен складывается в пользу цены труда, то это приво­дит к выбору трудосберегающих технологий, снижению рента­бельности производства и сокращению занятости. Кроме того, не­обходимо учитывать, что различные факторы производства по-разному реализуют себя: производительность труда и фондоотдача изменяются хоть и взаимосвязано, но не линейно. При этом небольшой рост производительности труда, как правило, связан со значительными капитальными затратами, которые, в свою очередь, «оплачивают» высвобождение работников.

Безработица уничтожает важнейшую компоненту привычного для граждан России образа жизни - уверенности в праве на труд, в полной занятости, в трудоустройстве на интересную, выгодную работу.

При этом надо иметь в виду, что трудовая деятельность для подавляющего большинства людей в недавнем прошлом была не только и не столько источником дохода, сколько делом чести, гражданской доблести человека. И, следовательно, лишение се­годня возможности трудиться - это еще и большая социальная трагедия.

Оценивая последствия безработицы для человека, нельзя забывать и того, что длительное время трудоспособное население в России практически не сталкивалось с такими фактами. Более того, как отмечалось ранее, труд был дефицитным фактором производства. Трудящиеся имели определенную "неформальную" возможность оказывать влияние на условия труда и его оплату. Сегодня они этого практически лишены.

Все эти обстоятельства не могли не сформировать негативного отношения населения к безработице. Причем оно по мере развития рыночных отношений усиливалось. Если в 1991 г. 25% рабочих и 45% служащих считали небольшую безработицу полезной для укрепления трудовой дисциплины и улучшения отношения к труду, то уже в 1994 г. такой точки зрения придерживались, лишь 12% рабочих и 25% служащих. В наши дни людей, считающих безработицу полезной, по крайней мере, среди лиц наемного труда, практически не осталось.

В сознании людей появление безработицы неразрывно связано с экономическими реформами. Поэтому негативное отношение населения к безработице может выражаться и в неприятии процесса трансформации экономики. А это сужает социальную базу реформ, сдерживает рост экономики в стране.

Однако только этим социальные последствия безработицы не ограничиваются. В условиях ее достаточно высокого уровня работник должен "держаться" за свое рабочее место. Работодатель, как правило, пользуется сложившейся ситуацией. К этому его в определенной мере "стимулирует" государство, которое пока не наладило необходимого контроля за условиями труда и его оплаты. В целом, очевидно, можно говорить, что безработица становится социально-экономическим институтом, который используется для обеспечения господства работодателей над наемными работниками.

Важнейшим социальным последствием безработицы является потеря квалификации. Практика показала, что человек, не работающий более года, фактически будет не в состоянии, если ему предоставят работу по его специальности, успешно работать, обеспечить необходимое качество работ и надлежащую производительность труда. В том случае, если человек не работает два года, он не сможет осуществлять вообще какую-либо профессиональную деятельности. Этим людям необходимо пройти обучение новым профессиям, но для этого им нужна помощь и психолога и социолога.

Последствием безработицы надо считать и усиление конкуренции на рынке труда - между людьми за наиболее престижные рабочие места. Высокая конкуренция на рынке труда может привести к тому, что отдельные и достаточно значительные группы населения будут вынуждены замещать непрестижные, неинтересные для них рабочие места.

Безработица приводит к росту числа больных, которым оказывается консультативно-лечебная помощь в связи с заболеваниями психическими расстройствами и расстройствами поведения. Существенно увеличивается число больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях с диагнозом наркомания и токсикомания.

В то же время надо отметить, что недостаток денежных средств у безработных затрудняет их лечение и возвращение к нормальной жизни.

Анализ статистических данных показал, что от безработицы зависит число совершенных браков - чем выше уровень безработицы, тем меньше заключается браков. В то же время с падением уровня безработицы после 1998 г. число заключенных браков начало расти.

Рост безработицы увеличивает и расходы государства. Их основная масса осуществляется за счет фонда занятости. Источниками же его пополнения являются, как известно, не только обязательные страховые взносы работодателей из заработков работающих, но и ассигнования из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, добровольных взносов юридических и физических лиц.

Последствия безработицы могут иметь (и имеют) положительные результаты и для предприятий. Совершенно не обязательно, чтобы предприятие, сократившее или уволившее работника, оказалось в "минусе", наоборот, чаще всего оно выигрывает. В результате сокращения штатов (при модернизации производства, например) предприятие, может обеспечить себе увеличение прибыли. "Избавившись" от не очень радивого работника, оно сэкономит на зарплате, выплачиваемой ему на протяжении определенного периода времени, на налогах (в частности, подоходном) и т.д. Кроме того, уволив такого работника, предприятие может найти на рынке труда более квалифицированного или интенсифицировать труд оставшихся членов коллектива.

Позитивным результатом существования безработицы на уровне страны (при условии, что уровень безработицы не превышает ее естественного уровня в разы) является тот факт, что безработица - одно из условий нормального, бесперебойного функционирования экономики, обеспечивающая формирование резерва рабочей силы как важнейшего фактора развития рыночной экономики. Это обусловлено, в частности, и необходимостью ввода в действие новых объектов хозяйственной деятельности. Их комплектование кадрами не может быть обеспечено только за счет естественного прироста экономически активного населения.

Осуществить это в целом ряде случаев возможно только с отрывом от производства.

Безработица обеспечивает необходимое производству перераспределение кадров, их сосредоточение в тех видах деятельности, которые сегодня нужны потребителям. Правда, такие переливы кадров не всегда проходят безболезненно для отдельного человека.

И здесь весьма велика роль государства, которое должно смягчить негативную сторону этих, в целом позитивных для производства и населения, процессов.

Оценивая экономические последствия безработицы, нельзя не признать достаточно странным встречающееся в литературе утверждение, что безработица может стать фактором повышения качества работы, укрепления трудовой дисциплины и т.д. Нам представляется, что подобная точка зрения не имеет достаточных оснований для своего существования. Не требует доказательства тот факт, что если человек озабочен тем, что завтра могут уволить и устроиться на работу в данной и близлежащих населенных пунктах очень трудно, то он при всем своем желании не обеспечит необходимой эффективности и качества труда. В этих условиях нельзя обеспечить и стабильность производственного коллектива как важнейшего условия высококачественной работы, а, следовательно, и конкурентоспособности продукции. На таком предприятии все помыслы работника направлены на поиск "надежного" места работы.

В связи с этим необходимо иметь в виду, что положительные аспекты безработицы имеют свои "границы" и могут быть позитивными лишь в сравнении с отрицательными последствиями безработицы.

Поэтому политика государства, направленная на снижение уровня безработицы и создание качественных рабочих мест, может и должна способствовать сокращению экономических потерь, которые сегодня несут и сами безработные, и государство, и общество в целом, а значит, росту экономического потенциала страны и снижению социальной напряженности.

**Заключение**

Для большинства людей потеря работы резко меняет жизнь, ставит их в очень тяжелое положение как в моральном (нарушен привычный уклад жизни, оказались ненужными приобретенные в течение жизни знания и навыки, безработица существенно влияет на психологическое состояние, здоровье), так и в материальном плане (при отсутствии значительных сбережений снижается уровень жизни, приходится отказываться от многих привычных и необходимых самому человеку и его семье вещей и услуг, а в самом крайнем случае - просто не хватает денег на питание).

Безработица означает потерю постоянно и регулярно получаемого дохода. В условиях же, когда доходы находятся на низком уровне и человек не имеет возможности создать какие-либо денежные и другие накопления, потеря постоянного источника средств существования является большой бедой. А именно такое положение дел имеет место в России.

**Список использованной литературы**

1. Бреев Б.Д. Безработица в современной России. – М.: Наука, 2005г.

2. Старовойтова Л. И., Золотарева Т. Ф. Занятость населения и ее регулирование: Учеб, пособие для студ. высш. учеб, заведений. — М.: Издательский центр «Академия», 2001г.

3. Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица: Учебник.- М.: Изд- во МГУ, 2004г.

4. Карташов С.А., Одегов Ю.Г., Кокорев И.А. Трудоустройство: поиск работы. Учебное пособие / Под ред. Ю.Г. Одегова. – М: Издательство «Экзамен», 2002г.

5. Тучков А. И. Экономика труда: Учебное пособие. – М.: ИКФ «ЭКМОС», 2001г.