**СЭЗ В РОССИИ**

ВВЕДЕНИЕ

Одной из составных частей перестройки народного хозяйства СССР является радикальная реформа деятельности внешнеэкономического комплекса. Кроме существенного повышения его вклада в экономическое и социальное развитие страны, реформа одновременно предусматривает формирование в Советском Союзе экономики открытого типа, что предполагает не только ее тесную взаимосвязь с мировой экономикой, но и их состязательность.

Концепция перестройки внешнеэкономических связей исходит из того, что в современном взаимозависимом мире советская экономика является частью мировой и не может успешно развиваться в отрыве от последней. Поэтому стратегия экономического развития нашей страны должна разрабатываться с ориентацией на мировой уровень. Это подразумевает существенное усиление влияния внешнеэкономических связей на темпы, пропорции и характер экономического роста в стране, внутреннее ценообразование и региональное развитие;

Внешнеэкономические связи, таким образом, должны стать самостоятельным источником увеличения национального дохода Советского Союза, постоянной составляющей. при выборе путей решения народнохозяйственных задач.

В концепции перестройки внешнеэкономических связей СССР учтена необходимость изменения отношений между формами собственности, существующими ~ нашей стране и в государствах Запада. Оставаясь Социальными антиподами, они тем не менее образуют в точках соприкосновения своеобразные гибридные формы в виде собственности совместных предприятии в СССР, инвестиционных активов советских организаций как за границей, так и на территории страны.

Новые формы внешнеэкономических связей (совместное предпринимательство на территории СССР, свободные экономические зоны, зарубежное инвестирование и т. д.) призваны способствовйть усилению использования в нашей экономике прогрессивной зарубежной технологии и управленческого опыта, развитию экспортного сектора страны и расширению финансовой базы модернизации народного хозяйства.

В свою очередь, советские капиталовложения за рубежом и в свободных экономических зонах на территории СССР позволяют создать там инфраструктуру, необходимую для увеличения советского экспорта (прежде всего машинотехнического), а также собственную производственную базу для стабильного снабжения нашей страны различными товарами.

Существенно и то, что новые формы внешнеэкономических связей предусматривают еще и решение такой задачи, как вывести Советский Союз на статус уже не только международного торговца, но и международного инвестора.

Принципиально вам но, что курс на создание в СССР открытой экономики проводится не только через централизованные планово-стратегические решения. Он опирается на непосредственный выход на прежний рынок всех заинтересованных советских предприятий, объединений и производственных кооперативов, превращение внешнеэкономических операций в органическую составную часть их хозяйственной деятельности.

Долгое время у нас бытовало представление, что участие иностранного капитала в процессе общественного производства противоречит самой природе планового хозяйства. Однако в конце 80-х годов в нашей стране был принят ряд нормативных актов, санкционирующих создание совместных предприятий с участием капиталистических фирм и компаний.

Это способствовало тому, что в Советском Союзе процесс их формирования приобрел лавинообразный характер: если к середине 1987 г. насчитывалось лишь семь совместных предприятий, то к началу 1988 г. около 30. К концу же 1989 г. их было уже более 1000. Б 1990 г., по данным Министерства финансов СССР, ежемесячно регистрируется 80 - 100 совместных предприятий.

Такой количественный рост. совместных предприятий в СССР не мог не привести к определенным качественным сдвигам, а именно к объединению совместных предприятий в специальных экономических зонах, подобно тому как это происходило в ряде стран мира.

Следует, однако, отметить, что в нашей стране мнровой опыт создания свободных экономических зон, или, как принято называть их в советской экономической литературе, зон совместного предпринимательства,, применим лишь частично. Если в зарубежной практике подобные зоны обычно являются небольшими территориальными анклавами, почти не связанными с национальным рынком, то в СССР они мыслятся как органичная часть советской экономики, как средство решения не столько внешнеэкономических, сколько общехозяйственных задач.

Вот почему, по мнению автора, так актуален в настоящее время анализ практики (в том числе трудностей и проблем) создания и функционирования свободных экономических зон не только в нашей стране. но и за рубежом,

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ФОРМИРОВАНИЯ

СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Стремительное увеличение числа свободных экономических зон - одно из наиболее характерных явлений, получивших интенсивное развитие в мировой экономике за истекшую четверть века.

Все свободные экономические зоны (беспошлинные таможенные территории, промышленно-торговые и технико-внедренческие зоны и т. п.) объединяет беспошлинный или льготный режим ввоза и вывоза товаров, определенная обособленность в хозяйственном, торговом, валютно-финансовом отношениях от остальной территории принимающей страны, активное взаимодействие с иностранным капиталом, а также тесная связь с мировым рынком.

В конвенции Киото (май 1973 г.) было приведено такое определение понятия <свободная экономическая зона - это часть территории одного государства, на когорой ввезенные товары обычно рассматриваются как товары, находящиеся за пределами таможенной территории по отношению к праву импорта и соответствующнм налогам и не подвергающиеся обычному таможенному кентролю.

Наибольшее распространение свободные экономические зоны получили в развивающихся странах. Если к 1981 г. в указанных государствах было создано 96 таких вон, то к началу 1990 г. - уже около 300. Еще несколько десятков свободных экономических зон находится в стадии формирования.

Общая занятость в свободных экономических зонах, созданных в развивающихся странах, достигает 2 млн. человек; Ожидается, что к середине 90-х годов этот показатель превысит 3 млн.

Выручка от экспорта из свободных экономических зон в настоящее время составляет 13 - 15 млрд. долл., а к 1995 г., по оценкам экспертов Центра ООН по транснациональным корпорациям, она может достигнуть 25 млрд долл.

Свободные экономические зоны существуют почти во всех промышленно развитых странах. Причем в Соединенных Штатах Америки их численность самая большая - около 200. Помимо старейшей и крупнейшей свободной экономической зоны в Нью-Йорке, онн организованы в Бостоне, Чикаго, Кливленде, Сан-Франциско, Сиэтле и в других городах.

Общий объем ежегодно поступающих в американские свободные экономические зоны товаров увеличился со 100 млн. долл. в 70-е годы до 2 . млрд. к концу 80-х годов. Стоимость ежегодно отгружаемых товаров, часть которых подвергалась переработке, оценивалась к началу 1990 г. в 4 млрд. долл.

Первоначально свободной экономической зоной считалась особая территория крупного морского порта, железнодорожного узла, аэропорта или примыкающего к ним района), выделенная из таможенной территории страны для свободного ы беспошлинного ввоза и вывоза иностранных товаров.

Такие зоны сохранились и до настоящего времени. В них товары хранятся. на складах неограниченный или ограниченный срок, расфасовывающая, пересортировываются и перерабатываются, а затем поставляются на .внутренний рынок данной страны с уплатой пошлины или вывозятся беспошлинно за границу.

Использование подобных экономических зон позволяет поставщикам отложить реализацию товаров до повышения на них спроса и соответственно цен, демонстрировать продукцию потенциальным оптовым покупателям, дорабатывать ее в целях уплаты в дальнейшем меньшей пошлины.

исторически таким зонам предшествовало создание <свободных портов>, иными словами, территорий беспошлинного складирования товаров на период поиска покупателей. Первоначально <свободные порты> создавались для развития местного рынка, а затем и для содействия расширению международной торговли. Напомним, статус <свободных портов> имели Генуя (с 1595 г.). Венеция (с 1661 г.), Марсель (с 1669 г.), а в России Одесса (с 1817 г,), Владивосток (с 1862 г.) и Батуми (с 1878 г.).

По мере монополизации рынка и усиления протекционистской политики государств <свободные порты> стали упраздняться, а на их территориях и .в других торговых центрах начали создаваться свободные экономические зоны, где все большее значение приобретала переработка товара.

Основателями такого типа свободных экономических зон были англичане П. Халл и С. Хоув, а также американец С. Бутлер, которые пришли к выводу, что государственное вмешательство при различного рода кризисных ситуациях не в состоянии предотвратить экономический упадок крупных промышленных центров. По их мнению, не спасали положения и традиционные меры экономического и политического воздействия на хозяйственную деятельность этих территорий.

Предпринимателям, желающим заниматься бизнесом в районах, находящихся в тяжелом экономическом положении, предоставлялся ряд льгот по налогообложению, менее жестко регламентировалась и их деятельность. Кроме того, бизнесмены могли осуществлять здесь некоторые операции, которые обычно не разрешаются нормативами местного законодательства (например, в области банковских и страховых операций).

В пределах таких зон, скажем, банки могли свободно моделировать с любыми валютами и поддерживать деловые отношения с клиентами, проживающими вне зоны. Следовательно, здесь не надо было устанавливать контроль за валютным обменом, движением капиталов и т; д.

В течение длительного времени свободным экономическим зонам была присуща преимущественно коммерческая деятельность. В экономических зонах товары складировались и подвергались лишь тем операциям, которые были направлены на обеспечение доброкачественного хранения или же на улучшение общего вида или внешнего оформления, что позволяло повысить их качество.

И только в начале 60-х годов была разрешена обработка: товаров в свободных экономических зонах. Обычно при этом осуществлялись операции, так или иначе увеличивающие прибавочную стоимость товара.

Следовательно, из собирающих центров и пунктов распределения свободные экономические зоны все чаще становятся местом обработки и трансформации товаров. При этом действуют льготные условия их экспорта из упомянутых зон.

Отметим, что повышение прибавочной стоимости товара при отсутствии таможенных и других пошлин становится отличительной чертой экономических зон, которые были созданы в Соединенных Штатах Америки.

Еще один этап развития свободных экономических зон начался в 80-е годы благодаря ряду мер, направленных на. преодоление застоя в отдельных отраслях промышленности, банковского и страхового дела. Характерной чертой этого этапа можно считать усиление экономического развития отдельных регионов, находящихся в кризисном состоянии. Так, путем создания небольших экономических зон были выведены из кризиса ряд департаментов Франции и около 25 районов Великобритании.

Другими важными тенденциями указанного этапа развития свободных экономических зон являются льготные условия деятельности предприятий, расположенных в этих зонах, по налогообложению, и дебюрократизация их управления.

В практике экономических зон в настоящее время применяется широкая гамма льгот и стимулов для иностранных вкладчиков капитала. Как правило, они зависят от специфических условий каждой экономической зоны. Обычно, кроме отмены таможенных пошлин, предусматриваются следующие льготы:

отмена какого-либо налогообложения в счет права на экспорт, освобождение от других налогов, прежде всего на недвижимое имущество, а также местных (областных) налогов, имеющихся в ряде стран;

отмена налогов на доход иностранного персонала, работающего в свободной экономической зоне;полная или частичная отмена налогов на прибыль зональных предприятий на определенный срок и в зависимости от ряда условий.

Например, в Южной Корее предприятия, созданные в свободной экономической зоне, в первые пять лет полностью освобождаются от налогов, а в последующие три года налоги им снижаются на 50%.

В Шри Ланке полная отмена налогообложений длится от двух до десяти лет в зависимости от специфики функционирования предприятий экономической зоны, при этом учитывается число занятых на предприятии, приток конвертируемой валюты, применяемая технология и т. д.

Создание свободных экономических зон в разных странах в настоящее время предполагает достижение таких целей:

обеспечение более полной занятости рабочей силы как непосредственно в экономической зоне, так и за ее пределами;

привлечение инвестиций, особенно в свободно конвертируемой валюте;

организация в экономических зонах таких производств, продукция которых шла бы на экспорт, не ущемляя при этом уже существующие местные предприятия, действующие на внутреннем рынке.

Кроме того, многие страны, создающие свободные экономические зоны, считают, что они будут способствовать развитию отсталых в экономическом отношении районов, модернизации технологий, получению новых ноу-хау, обучению собственных специалистов и рабочих новым методам труда, а также использованию собственных сырьевых ресурсов для производства экспортной продукции.

Классическим примером этого может служить <вольная гавань> Манаус в бразильской Амазонии, где иностранные предприятия, работающие на экспорт, обязаны включать в производство оптовых изделий по крайней мере часть сырьевых ресурсов, имеющихся в данной местности.

Кстати, с этой первоначально экспортной промышленной зоной произошла интересная трансформация: постепенно она превратилась в чисто импортную зону. Теперь вся продукция, поступающая в <вольную гавань>, поглощается бразильским рынком.

Имеются и другие примеры, но несколько менее радикального перехода с обработки экспортных товаров на импортные, Такие тенденции характерны для свободных экономических зон в Китае, Мексике, Барбадосе и для ряда других стран.

Однако в указанной трансформации прослеживаются и негативные моменты. Главный из них тот, что иностранные компании, действующие в свободных зонах некоторых государств, стремятся использовать их для сбыта некачественных товаров, которые не имеют спроса на рынках других стран.

Таким образом, создание свободной экономической зоны в любой стране предусматривает прежде всего ускоренное развитие той или иной территории. Развитие таких зон позволяет правительствам принимающих стран смягчать кризисные ситуации в национальной экономике и преодолевать трудности в государственных капиталовложениях в регионе.

Важным моментом с точки зрения создания свободных экономических зон является роль различных государственных и муниципальных органов управления. В большинстве стран, как развитых, так и развивавщихся, экономические зоны учреждаются решением центральных правительственных органов, министерствами планирования или финансов. Эти органы имеют необходимый опыт в сфере управления крупными проектами, а также весьма компетентны в области внешнеэкономических свяэей. Однако имеется достаточно много примеров, когда экономические зоны создаются и управляются местными муниципальными властями.

Среди <классических> свободных экономических зон, наиболее распространенных в настоящее время, можно отметить следующие."

беспошлинные зоны, расположенные на основных перекрестках международных транспортных систем;

зкспортные промышленные зоны, ориентированные главным образом на внешнюю торговлю;

парки технологического развития, которые создаются на основе существующего в принимающей стране научно-техиического потенциала, но с участием иностранного капитала и с использованием .прогрессивного оборудования, ноу-хау, а также зарубежного управленческого, коммерческого или маркетингового опыта;

зоны \_ страховых и банковских услуг, способствующие укреплению этой исключительно важной сферы экономики;

импортно-промышленные зоны и зоны по замещению импорта, которые призваны обеспечить принимающую страну современными товарами, а местные . предприятия - передовой технологией.

На практике в <чистом виде> перечисленные экономические зоны встречаются редко. Обычно для каждой из них присуще сочетание характерных тенденций указанных свободных экономических зон. К примеру, маловероятно, чтобы парки технологического развития не оказывали таких ключевых услуг, как банковские операции, страхование или торговля.

Подавляющее большинство предприятий в существующих ныне свободных экономических зонах - это предприятия легкой промышленности, нуждающиеся в относительно скромных капиталовложениях. Они производят текстиль и одежду, бытовую электронику, спортивный инвентарь, изделия из пластмассы, мебель, продовольствие, напитки.

Однако учредители некоторых свободных зон пошли по другому пути и стали способствовать развитию предприятий тяжелой промышленности. Например, в

экспортно-промышленной зоне Тринидада и Тобаго дреобладает переработка нефти и нефтехимическая промышленность. В Грне предприятия свободной экономической зоны занимаются переработкой добываемых там бокситов в глинозем и алюминий. В экономических зонах Объединенных Арабских Эмиратов действует целый ряд химических, нефтехимических и автомобильных компаний.

Создание предприятий тяжелой промышленности в

свободных зонах указанных стран, конечно, связано с их природными ресурсами, В Ганв - это бокситы, в Тринидаде и Тобаго - нефть, в Объединенных Арабских Эмиратах - нефть и природный газ.

И все же- следует отметить, что политика правительств указанных трех стран была направлена не столько на развитие тяжелой промышленности в своих экономических зонах, сколько на создание экспортных промышленных зон на основе уже существующих предприятий тяжелой промышленности. Это прежде. всего относится к первым двум странам.

Что касается Объединенных Арабских Эмиратов, то здесь произошла закономерная эволюция: появление предприятий, связанных с добычей и переработкой нефти и газа сопровождалось созданием предприятий тяжелой промышленности в несмежных отраслях, в частности в машиностроении.

Одна из характерных черт промышленного развития .большинства свободных экономических зон заключается в том, что находящиеся там компании, как правило, стремятся к минимальному использованию местных ресурсов.

Слабые обратные связи этих компаний с предприятиями принимающей страны объясняются закрытым характером экономических зон, профилем действующих там предприятий и относительно неразвитым потенциалом национальных поставщиков. И в этом смысле практика указанных выше государств является исключением.

В то же время многие иностранные компании, действующие в развивающихся странах, весьма охотно используют местные сырьевые ресурсы и полуфабрикаты, произведенные на их основе (сталь, алюминий, основные химикаты, резину, древесину и т. п.). Некоторые из них создали крупную перерабатывающую промышленность на основе местного сырья - хорошо развитые и организованные предприятия, которые Действуют в принимающих странах в течение многих десятилетий, т. е. до создания первых свободных экономических зон.

Вот почему такие компании не испытывают потребиости в использовании возможностей недавно созданных экономических зон. Кроме того, сказывается и еще один фактор: перерабатывающие предприятия, использующие местное сырье, как правило, находятся недалеко от его источников (будь то шахта, нефтяная скважина или гидроэлектростанция), в то время как экспортно-промышленные зоны обычно формируются вблизи крупных населенных пунктов или промышленных центров.

Помимо того, экономические зоны создаются учредителями для быстрого решения проблем промышленного развития какой-либо территории. Отсюда примитивные производственные помещения, похожие на времянки, и незначительные затраты на оборудование иностранных инвесторов.

Компании, занимающиеся переработкой сырьевых ресурсов, как правило, являются относительно крупными и действуют на основе долгосрочных договоров, планируя свою деятельность на многие годы вперед. Этим они отличаются от обычного завода по сборке электронных изделий или специализированной компании по пошиву одежды в свободной экономической зоне.

Обычно считается, что свободные экономические зоны способствуют прямым иностранным инвестициям относительно крупных и имеющих хорошую репутацию компаний. Однако, как свидетельствует мировой опыт, мощные транснациональные корпорации не очень нуждаются в привилегиях и возможностях свободных зон.

Они могут успешно функционировать в обычных условиях практически любой страны. И если условия какого-либо государства слишком неблагоприятны, то преимущества, предлагаемые свободными экономическими зонами, вряд ли заставят эти корпорации изменить их стратегию международного развития.

Это одна из основных причин того, что в большинстве стран инвесторами в свободных зонах являютея не крупные, хорошо известные транснационадьные корпорации, а небольшие фирмы, которые часто выходят на рынок иностранных инвестиций в первый раз.

Опыт таких стран, как Мексика, Ямайка или Маврикий, намеренно привлекающих в свои экономические зоны мелких иностранных инвесторов, подтверждает, что средние или мелкие фирмы промышленно развитых государств или стран, недавно вставших на путь индустриального развития, с пользой для дела дополняют деятельность крупных компаний.

Мелкие фирмы более гибко реагируют на быстроменяющуюся обстановку и в состоянии удовлетворить насущные потребности внутреннего рынка этих стран. Учитывая стремление многих государств как можно быстрее привлень иностранных инвесторов, такие компании оказались лучшей краткосрочной альтернативой, чем крупные транснациональные корпорации, которые действуют гораздо медленнее.

Создание и функционирование; свободных экюмоиических зон часто отклоняющихся от первоначальных проектов. Например, когда в начале 60 годов на Маврикий было предусмотренно создание первой экспортно-промышленной зоны, то предполагалось, что удельный вес продукции предприятий электронной .промышленности будет равен 30 предприятии текстильной промышленности - 25, металлообрабатывавших предприятий - 15, предприятий по обработке сырья - 10~4.

Однако уже к середине 8(Н годов на текстильные предприятия и предприятия но пошиву одежды приходоилось 87 занятого в экономической зоне населения, на предприятия по производству мебели и изделий из дерева - .2,5 и на предприятия, выпускающие ювелирные изделия, - 2%.

Предприятия электронной промышленности, которые активно развивались в первые годы, затем почти исчезли (за исключением тех, которые выпускали часы).

Такая эволюция, присущая в той или иной степени практически всем свободным экономическим зонам, во многом зависит от характера деятельности предпринимателей-пионеров. Если первые инвесторы были представлены электронными компаниями, то и последующие будут принадлежать к той же отрасли, способствуя тем самым, как правило, созданию в экономической зоне электронной монокультуры>.

Такая же тенденция характерна и для других отраслей промышленности. В экспортно-промышленной зоне Шри Ланки, например, на долю производства текстиля и одежды приходится около 90% занятых, в Доминиканской Республике - более 60, в Египте - 54.

Причина такого положения объясняется динамикой, присущей развитию .самих экономических зон, отсутствием контроля со стороны государственных органов по отношению к иностранным инвестициям также слабым взаимодействиям зональных предприятий, национальных и иностранных кампаний.

В процессе развития некоторые свободные экономические зоны стали специализироваться исключительно на банковских и страховых. операциях. Они получили название 6анковских. франковых зон.

В Люксембурге, например, активно действуют крупные западногерманские банки, которые благодаря имеющимся в этой стране льготам <обходят> государотвенный закон по созданию обязательных денежных резервов.

Наиболее известные банковские франковые зоны были созданы ы Гонконге, Сингапуре; Бахрейне и Маниле, а также на многочисленных островах в Карибском море (на Багамах, Бермудах и т. д.).

Совокупный объем кредитных операций иностранных банков, сосредоточенных в странах Карибского моря, по самым минимальным оценкам в 80-е годы составлял более 200 млрд. далл., что равнялоеь 13% общей, суммы международных кредитных активов в капиталистическом мире.

Такие финансовые центры, расположенные в развивающихся странах, часто еще называют <оффшор-центрами>, а <оффшор-сделкой> - ту или иную операцию между иностранным (по отношению к месту ее совершения) кредитором и заемщиком.

Член совета управляющих Федеральной резервной системы США Г. Уоллик определяет <оффшор-центр> как географическую точку, где кредитные средства заимствуются у нерезидентов и предоставляются другим нерезидентам через посредничество банков или иных финансовых институтов. Преобладание именно таких операций характерно для банковских франковых зон Карибского региона.

Следует отметить, что такие центры расположены не только в развивающихся странах, но и в промышленно развитых государствах. В отношении последних также нередко используется термин <оффшор>, поскольку этот банковский бизнес представляет собой вненациональную банковскую деятельность на базе валютных кредитных ресурсов в международных финансовых центрах, и прежде всего в Лондоне.

В свободных банковских зонах существуют очень благоприятные условия для проведения кредитно-финансовых операций (чрезвычайно льготный режим налогообложения банков, а в некоторых зонах фактически полное отсутствие такового), что усиливает их привлекательность для иностранных кредитных институтов и международных капиталов. Именно поэтому их часто называют <налоговыми убежищами>, или <фискальными оазисами>..

Успешная деятельность свободных банковских зон в развивающихся странах весьма ощутимо влияет на финансовые интересы Соединенных Штатов Америки и других капиталистических государств. Так, по оценке американских экспертов, служба внутренних доходов США ежегодно недополучает около 4 млрд. долл. в результате совершения американскими банками операций не на своей территории.

Общая утечка капиталов из США на банковские счеха только в карибской экономической зоне составила к середине 80-х годов почти 80 млрд. долл.

Стремясь укрепить финансовый центр в Нью-Йорке, который в 70-е годы заметно сдал свои позиции на международном рынке капиталов, правительственные органы США создали там в 1981 г. свою свободную банковскую зону. Они разрешили, подобно многим другим <оффшор-центрам>, местным и иностранным банкам открывать в Нью-Йорке международные банковские учреждения, которым предоставлены большая свобода в осуществлении транснационального бизнеса и льготный налоговый режим.

Одна из главных целей создания таких зон в у развитых капиталистических странах - переориентация международных операций своих банков, основной объем которых совершается через <оффшор-центры> в других странах.

Чрезвычайно жесткие нормативы, регулирующие страховые операции, способствовали созданию свободных страховых зон. Примером может служить лондонская компания <Ллойд> по вопросам страхования рисков особого типа (не входящих в разряд хищений, пожаров, гражданской ответственности и т. д.). Деятельность компании <Ллойд> по покрытию этих рисков, по существу, содействовала превращению ее в монополиста по страхованию нетрадиционных рисков.

По прототипу лондонской свободной страховой зоны в 80-х годах подобные зоны были созданы в НьюЙорке. Правда, там ассоциации по контролю в защиту потребителя ограничили льготный режим, допустив его лишь для особых типов риска (например, анулирование контрактов лизинга), а также для тех страховых контрактов, в которых годовые премии превышают 100000 долл.

Как видим, создание свободных экономических зон получило на Западе большое- развитие, Во многом их развитие зависит от того, что такая зона может дать национальной экономике в конкретных условиях хозяйствования и в данной экономической ситуации.

СОВЕТСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ СОЗДАНИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Постановление Совета Министров .РСФСР <О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных

предприятий, объединений и организаций>, принятое в марте 1989 г., явилось основой для создания в порядке эксперимента на территории Советского Союза нескольких свободных экономических зон (у нас они получили название <зоны совместного предпринимательства>).

При помощи экспертов ООН была разработана специальная концепция, учитывающая сложившийся в стране подход к проблеме свободных зон, мировой опыт их функционирования и конъюнктуру международного рынка.

По мнению советских специалистов, создаваемые зоны будут способствовать активизации инициативы иностранных фирм в производстве товаров, услуг, в торговле, а также в других видах деятельности на территории СССР.

В таких зонах могут быть организованы производство и сборка различных видов продукции на основе применения иностранного оборудования, технологий и материалов с использованием местной электроэнергии, сырья и рабочей силы.

Напомним, что в зарубежной практике свободные

экономические зоны являются, как правило, небольшими территориальными анклавами с особо благоприятным режимом для деятельности иностранного капитала, слабо связанные с национальным рынком и ориентированные на экспорт. Однако в свете перестройки советской экономики такая ориентация свободных экономических зон должна быть существенно скорректирована, а их деятельность подчинена не столько решению внешнеэкономических, сколько общехозяйственных задач страны.

В разработанной советской концепции создания свободных экономических зон они, сохраняя в целесообразных пределах экспортную ориентацию, призваны в то же время <работать> прежде всего на внутренний рынок СССР, способствуя насыщению его передовой технологией и высококачественными товарами.

Кроме того, зоны совместного предпринимательства лолжны быть для страны центрами освоения и распространения зарубежного управленческого опыта, полигонами проверки новых форм хозяйствования.

Соответственно такие зоны' должны создаваться и функционировать в экономике СССР как ее неотъемлемая составная часть, предусматривать благоприятный режим деятельности не только для иностранных вкладчиков капитала, но и для советских предприятий.

Они могут формироватъся как в приграничных, так и глубинных районах страны и занимать значительную территорию. При этом необходимо обеспечивать политические интересы и экономическую безопасность Советекого Союза.

Следовательно, при разработке общих целей и задач формирования зон совместного предпринимательства в Советском Союзе исходили из того, что данная форма внешнеэкономической деятельности должна использоваться прежде всего в интересах развития экономики страны и служить своеобразным <шлюзом> между ней и внешним рынком.

Среди основных задач решение которых возможно с помощью создания свободных экономических зон на территории Советского Союза, можно выделить следующие.

Прежде всего это совершенствование отраслевой структуры производства и ускорение социально-экономического развития территории, где расположены экономические зоны. Последнее весьма актуально для малоосвоенных регионов страны.

Предусматривается также постепенное включение экономики зон совместного предпринимательства или ее отдельных производств в хозяйственную структуру соответствувщих регионов. При этом будут апробироваться различные варианты внедрения новых форм хозяйствования, приспособленных к условиям мирового рынка. В экономических зонах намечено активно внедрять в произ-во отечественные и зарубежные научнотехнические разработки и изобретения с последующим их использованием в других отраслях народного хозяй-ства, а также и на внешнем рынке.

Благодаря более интенсивному включению СССР в систему международных экономических связей будеразвиваться экспортная база и, значит, увеличиваться наши валютные поступления.

Хозяйственные потребности страны, а также интересы самого эксперимента подсказывают целесообразность создания в СССР сразу нескольких вариантов таких зон. По своим целям свободные экономические зоны в нашей стране могут быть: (~~ )

комплексные (производственного назначения);

внешнеторговые (свободные таможенные зоны и посты, включая зоны экспортного производства, транспортные зоны);

функциональные, или отраслевые (технологические парки и технополисы, туристические, страховые, банковские зоны).

Перечисленные варианты экономических зон могут выполнять различные народнохозяйственные и внешнеэкономические функции.

С точки зрения решения перспективных задач развития экономики и внешнеэкономических связей СССР и отдельных регионов наибольший интерес представляют комплексные экономические зоны, в которых будут созданы новые производства, выпускающие продукцию как для внутреннего рынка, так и для экспорта, поскольку они будут функционировать на основе механизма, наиболее приближенного к условиям мирового рынка.

Отметим, что создание экономических зон внешнеторговой направленности не требует ни крупных первоначальных инвестиций, ни длительных сроков формирования, ни сложного механизма функционирования и взаимодействия с экономикой нашей страны. В большинстве случаев - это таможенный анклав, позволяющий существенно повысить прибыльность внешнеторговых и сопутствующих им операций.

Такие экономические зоны практически не взаимодействуют с предприятиями вне ее территории, хотя при активном развитии здесь экспортных производств можпо предусмотреть специальные таможенный и налоговый механизмы, -ориентирующие эти производства на увеличение <местного компонента в продукции зоны благодаря интенсификации кооперативных связей с советскими внезональными предприятиями.

Внешнеторговые экономические зоны в ровном предназначаются для обеспечения дополнительных валютных поступлений за счет создания консигнационных (накопительных) складов, сдачи помещений Для выставок, перевалки и подработки транзитных грузов и Т. П.

В вариантах функциональных (отраслевых) экономических зон предусмотрено прежде всего создание технологических парков и технополисов для освоения и производства новой техники. Они будут способствовать активизации международного сотрудничества благодаря разработке новых наукоемких видов продукции и расширению их экспорта.

При создании технополисов используется в первую очередь механизм стимулирования привлечения технологических ресурсов, включая интеллектуальные. Деятельность технополисов в основном должна быть направлена на облегчение выхода их основной продукции научных идей на стадии внедрения - на внутренний рынок СССР, а идей, обеспечивающих технологические прорывы, - и на внешний рынок.

Таким образом, все варианты зон совместного предпринимательства в нашей стране служат дополнительным каналом связи экономики Советского Союза с внешним рынком.

'Каким же видится порядок создания и статус зон совместного предпринимательства на территории Советского Союза?

Исходить нужно из того, что основные элементы хозяйственного механизма свободных экономических зон должны быть едиными для всей территории страны и кодифицироваться в специальном законодательстве. Однако такого законодательства пока нет.

На первом этапе эксперимента принято решение вводить индивидуальные юридические акты для каждой создаваемой экономической зоны. Только после приобретения достаточного опыта целесообразно ввести общее всесоюзное правовое регулирование.

В последующем каждая свободная экономическая зона будет создаваться на основе специального решения Совета Министров СССР с учетом специфики ее деятельности и региональной политики страны.

Зоны совместного предпринимательства в Советском Союзе создаются- и будут создаваться по инициативе край-, облисполкомов, союзных республик, центральных экономических органов СССР, а также зарубежных. компаний при их поддержке соответствующими советскими организациями.

Предложения о создании свободных .экономических зон вносятся в Совет Министров СССР вместе с технико-экономическим обоснованием, предварительно проработанным с заинтересованными министерствами и ведомствами и потенциальными инвесторами. Технико-экономические обоснования должны пройти экспертизу в Госплане СССР и Министерстве внешних экономических связей.

Как правило, территория, выбираемая для экономической зоны, должна быть достаточно обширной, обеспечена необходимой инфраструктурой, трудовыми ресурсами и местными стройматериалами. Весъма желательны ее всесторонние связи со многими отраслями народного хозяйства. Создание таких зон требует поддержки местных органов власти и местного населения. Зоны совместного предпринимательства в нашей

стране являются хозяйственными, а не политическими образованиями, поэтому их границы определяются экономической целесообразностью. При этом, конечно, территория таких зон остается частью территории СССР. В свободных экономических зонах действует союзное и соответствующее республиканское законодательство, причем их корректировка может касаться только хозяйственных и социальных вопросов, что и фиксируется в постановлении правительства о создании экономической зоны. Государственную власть в зоне свободного предпринимательства осуществляют местные Советы народных депутатов.

Зоны совместного предпринимательства в хозяйственном отношении являются территориями союзного

подчинения. Интересы республик или регионов, на территории которых они расположены, должны находить \_ воплощение благодаря их представительству в руководящих органах экономических зон.

Специфика деятельности в таких зонах не позволит использовать здесь республиканский. хозрасчет, поскольку в рамках народного хоз-ва СССР указанные зоны действуют как автономные хозрасчетные единицы. Отношения с го. планом и бюджетом определяются для экономической зоны в целом. Свободная экономическая зона функционирует как терри- тория, открытаядля всех видов внешнеэкономической дея- тельности , в рамках которой создан особенно благоприятный режим для совместного предпринима-тельства и иностранных инвестиций.

Платежный баланс таких зон стремится на основе валютной самоокупаемаости. Государства а также респу лика или регионы, где расположена эконом. зона, обязаны оказывать содействие ее функционированию.

Однако они не несут ответственности по ее хозяйственным обязательствам, и наоборот.

Следовательно, в интересах сохранения необходимой степени независимости зон: совместного предпринимательства от внезонального. механизма и системы управления здесь применяется принцип анклавности, который обеспечивается как. административными, так и

экономическими мерами.

Предпочтение при этих отдается последим, поскольку при формировании экономических зон создаются

предпосылки для постепенного распространения на экономику окружающего региона. наиболее эффективных

элементов рыночного механизма, используемых в свободной. зоне. Вместе с тем создание анклава ни в коей мере не предполагает установления юридической экстерриториальности зоны.

Создание и функционирование свободных зон требуюг решения ряда специфических социальных вопросов. Во-первых, способов привлечения рабочей силы, определения уровня заработной платы и той валюты, в

которой она выплачивается.

Во-вторых, порядка образования фондов социального развития и страхования, организации медицинского обслуживания и отдыха персонала.

0беспечение свободных экономических зон трудовыми ресурсами целесообразно. осуществлять на контрактвой основе. Форму контрактов разрабатывают администрация такой зоны и расположенные здесь предприятия, организации и фирмы.

Зоны совместного предпринимательства удовлетво- рают свои потребности в рабочей силе главным образом за счет привлечения местного населения, повышения его квалификации и освоении новых форм труда. Но это не исключает привлечения и внезональной рабочей силы на основе контрактации из других районов СССР, что особенно важно при формировании таких зон в районах с дефицитом рабочей силы (например, на

Дальнем Востоке).

Кроме того, предусмотрено направление советских рабочих и специалистов на предприятия, расположенные в экономич. зоне, для стажировки и освоения новой техники, организации труда и форм хозяйствования. Для этих же целей в таких зонах целесообразно организовывать специальные курсы и школы бизнеса. По мере

необходимости будет также привлекаться иностранный персенал.

Администрация экономической зоны самостоятельно или через свои хозяйственные органы будет регулировать приток рабочей силы.

В свободных зонах, создаваемых в СССР, организации трудовых отношений для советской части персонала не должна противоречить законодательству страны. Многие вопросы, касающиеся трудовых отношений и социальных условий работы, могут решаться по договоренности между администрацией экономический зоны и руководством расположенных здесь предприятий, организаций н фирм.

Оплата труда советских рабочих и специалистов осуществляется в рублях, а иностранного персонала - в соответствующей валюте на основании трудовых соглашеиий. Очевидно, будет предусмотрено, что в свободных экономических .зонах не будет ограничений заработной платы советскому персоналу. Часть заработной платы при этом целесообразно переводить на специальный счет в валютных рублях в банке экономической зоны и выплачивать затем в виде именных чеков.

Иностранному персоналу необходимо гарантировать перевод их доходов за рубеж, в том числе конверсию части доходов, полученных в советских рублях в свободно конвертируемую валюту по рыночному курсу.

Специализация зоны совместно предпринимательства определяется при ее создании и отражается в технико-экономическом обосновании. В дальнейшем она функционирует по собственным программам развития с расчетом на расширение специализации, если это оправдано, и территории.

Ориентация деятельности зоны на решение общегосударственных и региональных задач достигается в основном экономическими методами.

Согласно советской концепции создания зон совместного предпринимательства в них допускается хозяйственная деятельность, основанная на всех современных видах собственности. При этом иностранные предприятия и их представительства являются собственностью их владельцев, совместные предприятия - собственностью партнеров, советские предприятия - государственной . собственностью, а кооперативы - собственностью пайщиков.

В зонах совместного предпринимательства в СССР

будет поощряться перевод всех видов предприятий в

акционерные общества.

Главными функциями администрации экономических

зон независимо от их статуса являются:

регистрация предприятий, организаций и фирм;

контроль за соблюдением правил, установленных для свободной зоны;

взимание платежей с иностранных национальных

вкладчиков капитала;

оказание инвесторам необходимых услуг, включая

маркетинговые.

Основной задачей администрации таких зон должно

быть обеспечение в рамках принятого законодательства благоприятных условий для инвесторов и для деятельности всех зональных предприятий.

Деятельностью расположенных на территории таких

зон советских предприятий местной промышленности

будет управлять зональная администрация. При организации свободной зоны в их состав могут быть переданы также предприятия союзного и республиканского подчинения.

Заводы и фабрики, относящиеся к базовым отраслям экономики СССР, будут курироваться союзными или реслубликанскими органами. Все предприятия могут быть

сданы в аренду их трудовым коллективам.

Расположенные в пределах экономической зоны колхозы с их согласия могут быть преобразованы либо в

государственные агропромышленные предприятия местного подчинения, либо сохраняют свой кооперативный

статус. В последнем случае администрация свободной зоны устанавливает им объем и номенклатуру государственных закупок в размере до 50% урожая. Остальной своей продукцией колхозы распоряжаются сами.

Администрация экономической зоны управляет различными объектами инфраструктуры - местной торговлей, транспортом, сетью связи, объектами здравоохранения, водоснабжения, гостиничным фондом и т. п.

Объекты энергоснабжения, транспорта и связи внезонального значения, учебные заведения и научно-исследовательские учреждения будут управляться соответствующими союзными или республиканскими органами или администрацией свободной зоны по договору с ними. Администрация свободной зоны может принимать участие в расширении и модернизации объектов союзного и республиканского подчинения, что предполагает получение соответствующей доли прибыли от их хозяйственной деятельности.

А теперь остановимся на льготах, которые предусмотрены советской концепцией зон совместного предпринимательства как для иностранных, так и для местных инвесторов. В принципе они мало чем отличаются от мировой практики. Такими льготами являются:

освобождение импорта и экспорта свободной зоны от таможенного обложения и нетарифных ограничений; снижение или пересчет таможенных пошлин при вывозе продукции из экономической зоны на внутренний рынок СССР;

скидки с налогов и арендной платы;

обеспечение производства фондами централизованного материально-технического снабжения;

возможность гарантированного обеспечения рабочей силой, упрощение ее найма и увольнения;

обеспеченность инфраструктурными услугами;

самостоятельное определение сроков амортизации; применение цен свободного рынка при сбыте продукции внутри свободной зоны;

право на участие советских и иностранных инвесторов в управлении экономической зоной.

Однако советская концепция зон совместного предпринимательства предусматривает и льготы, распространяемые только на иностранных вкладчиков капиталла.

Прежде всего это освобождение иностранных партнеров от налогов лри переводе прибылей, полученных в свободной зоне, за границу, дополнительные гарантни по защите их капиталовложений и меры но охране промышленной собственности;

В экономических зонах ка территории СССР будет упрощен режим допуска и поселения иностранцев,

Кроме того, иностранным партнерам будут предоставлены гарантии сбита- на внутреннем рынке Советского Союза продукции, произведенной в счет государственных заказов а также свобода выбора источников финансирования своих операций в свободной зоне, включая привлечение средств мирового денежного рынка.

Э целях привлечения зарубежных инвесторов Советское правительство разрешило осуществлять конверсню части прыбыли, не покрываемой валютной самоокупаемостью, в иностранную валюту по рыночному курсу банка экономической зоны.

Естественно, что все эти льготы и стимулирующие меры будут использоваться в той или иной комбииации в зависимости от вида свободной зоны. Конкретные же рамки и размер льгот должны определяться на основе технико-экономических расчетов в диапазоне между минимальнымн народнохазяйственными потерями (м недополучения средств в бюджет, от снижения цен и т. и.) и максимальным эффектом от привлечения иностранного капитала в данной форме.

В мировой практике таможенный контроль на внешних и внутренних границах свободных зон осуществляется государством. Такая же практика будет и в Советском Союзе.

Продукция, поступающая в зону совместного предпринимательства из-за границы, в том числе для переработки, сборки и последующего реэкспорта, освобождается от таможенного обложения.

При поставке предприятиям нашей страны или потребителям готовой продукции, произведенной с использованием импортных материалов и узлов и ввезенных в зону совместного предпринимательства беспошлинно, целесообразно стоимость импортного компонент облагать пошлиной.

Для целенаправленного регулировании притока в такие зоны тех или иных видов товаров, возможно, будет предусмотрен специальный налог по дифференцированным ставкам.

Уровень налогов, сроки освобождения от них и порядок их взымания будут устанавливаться Советским государством в соответствующем нормативном акте, регулирующем деятельность каждой свободной зоны. Государство также будет определять порядок финансовой инспекции работы предприятий экономической зоны и их ревизии через аудиторские (независимые) службы. Ключевыми вопросами в деятельности зон совместного предпринимательства являются система ценообразования и тесно связанный с нею валютный механизм.

В частности, предполагается, что все цены на внутризональную продукцию будут определяться на договорной основа. При импорте, а также при поставке товаров из свободной зоны на внешний рынок намечено использовать мировые цены,

Транснациональные корпорации, если таковые будут функционировать в этих зонах, очевидно, будут применять внутрифирменные (трансфертные) цены.

При. снятии ограничений на уровни цен в зонах совместного предпринимательства валютный механизм при расчетах зональных предприятий с внезональными будет существенно отличаться от общепринятого в нашей стране. Вместе с тем предусматривается, что розничные цены на товары, приобретаемые в свободной экономической зоне на советские рубли, должны соответствовать ценам, действующим на территории СССР.

Расчеты по сделкам хозяйственных резидентов свободной зоны с другими советскими предприятиями осуществляются:

в рамках госзаказов и реализации фондов - в рублях по оптовым ценам;

по хозяйственным договорам - в рублях по договорным ценам.

Советские хозяйственные организации, располагающие средствами на счетах зонального банка за поставку в свободную зону продукции, имеют преимущественное право на закупку производимых здесь товаров. С разрешения такого банка расчеты по внутрисоюзным хоздоговорным сделкам могут частично производиться в иностранной валюте.

В экономическом общении предприятий свободных зон с советскими партнерами могут быть использованы мировые цены и конвертируемая валюта. Таким расчетам способствует полученное советскими предприятиями и организациями право самостоятельного выхода на внешние рынки. При этом, согласно концепции создания зон, расположенные там предприятия должны рассматриваться как иностранные, а связи с ними приравниваться к операциям по экспорту и импорту.

Валютный механизм свободных зон призван обеспечивать не только приток иностранного "капитала, но и нормальное функционирование и взаимодействие их как с советской экономикой, так и с мировым рынком. Валютный режим обычно определяется для каждой зоны в отдельности исходя из ее целевого назначения.

Согласно советской концепции внутрихозяйственный оборот в зонах совместного предпринимательства будет осуществляться преимущественно в рублях. Однако свободная зона может иметь и собственную валюту или валюту единую для нескольких зон.

Идея введения особого валютного рубля в качестве главного элемента денежной системы свободных экономических зон обусловлена необходимостью ликвидировать узкие места в совместном предпринимательстве с иностранным капиталом, в частности ограничения, связанные с требованием валютной самоокупаемости предприятий.

Вместе с тем администрация свободной зоны может разрешать использование валюты для арендной платы, регистрационных сборов, Налогов и иных платежей в ее адрес, а также платежей в отдельных звеньях торговой сети и сферы обслуживания.

Все хозяйственные резиденты свободной зоны должны держать свою валюту на счетах и вести расчеты в ней через зональный банк. В его функции входят также проведение операций по закупке и продаже иностранной валюты по официальному курсу и ее аукционные продажи по рыночному курсу рубля.

В аукционах могут участвовать только предприятия и организации, находящиеся в экономической зоне. Зональный банк несет ответственность за поддержание равновесия платежного баланса и денежного обращения в свободной зоне и подчиняется лишь Совету народных депутатов.

Аукционерами банка, но без контрольного пакета акций могут быть Внешэкономбанк и другие советские банки, а в пределах до 20~о акций - и иностранные банки.

Структура управления свободными экономическими зонами будет определяться их видом, размерами территории и количеством населения, проживающего там. Ь этом отношении наиболее сложной представляется задача формирования структуры управления комплексноми зонами, размеры которых могут совпадать с территориально-административными районами СССР. В советской концепции зон совместного предпринимательства в общих чертах разработана система управления ими.

В соответствии о этой концепцией высшим органом власти в свободной зоне является местный Совет народных депутатов, а в крупных наряду с центральным могут действовать и районные Советы. В случае необходимости, при образовании экономической . зоны проводится редемаркация существующего административного деления.

Исполнительные функции управления свободной зоной выполняет администрация, формируемая Советом народных депутатов и подотчетная ему. В ее состав, кроме советских граждан, могут входить иностранные специалисты, в том числе рекомендованные деловыми кругами данной зоны.

Обязательно участие в администрации представителя республики или региона, на территории которых находится свободная зона. Возглавляет администрацию генеральный администратор зоны, назначаемый Советом народных депутатов.

При администрации создаются Консультативный совет и Хозяйственный трест.

Консультативный совет состоит из представителей центральных экономических органов страны и заинтересованных министерств и ведомств, а также деловых кругов свободной зоны. Указанный совет представляет администрации свое мнение по проблемам развития свободной зоны и содействует ее контактам с перечисленными органами. Этот совет может приглашать в свой аппарат профессиональных консультантов по управлению, в том числе и зарубежных.

Среди главных функций, выполняемых Хозяйственным трестом, отметим такие.

Трест должен принимать на свой баланс государственные промышленные предприятия и другие объекты зонального подчинения и организовывать их деятельность. Кроме того, он может приобретать паи владения (акции) в. других предприятиях экономической зоны и принимать участке в их управлении.

Он осуществляет также заключение хозяйственных договоров от имени юны совместного предпринамательства, выкупает в служит необходимости часть продукции предприятий, организует государственные закупки сельсельскохозяйственной продукции у колхозов, находящихся на территории свободной зоны.

В функции треста входит и участие в расширении и поддержании на коммерческой основе объектов, внезонального подчинения, обеспечение освоения капиталовложений, имеющих важное значение для всей свободной зоны.

Хозяйственный трест имеет статус производственного объединения и при необходимости наделяется основными и оборотными средствами из бюджета свободной зоны с правом перепрофилироваться, реорганизации или закрытия находящихся здесь предприятий.

Для руководства группами однотипных предприятий в его составе могут организовываться хозрасчетные фирмы, создаваться хозрасчетные внешнеэкономические объединения, действующие самостоятельно.

Трест для осуществления поставленных перед ним задач имеет право привлекать советские и иностранные заемные средства, выпускать акции и облигации для размещения их в СССР и за рубежом, вкладывать средства в инвестиционные, торговые, кредитные и иные операции не только в нашей стране, но и за границей.

Хозяйственный трест может создаваться как акционерное общество, однако при этом администрация свободной зоны должна иметь не менее 51% пакета акций.

Использование для активизации внешнеэкономических связей СССР зон свободного предпринимательства, по существу, означает дифференцированное включение в процессы международного разделения труда отдельных регионов страны. Экспортно-импортные операции более <открытых> территорий будут осуществляться быстрее, чем в среднем по стране.

С одной стороны, это может привести к усилению межрегиональных различий в уровне социально-экономического развития, И очевидно, этого полностью избежать нельзя.

С другой стороны, неодинаковое по интенсивности и по формам участие регионов во внешнезкономических связях всегда было характерно для нашей страны.

В частности, это проявляется в том, что экспортная ориентация хозяйства регионов, скажем, добывающих нефть и таз, значительно сильнее, чем у других регионов, прямой товарообмен более развит в приграничных районах, а совместные предприятия тяготеют к крупным городам и т. д.

Этот закономерный процесс до сих пор осуществлялся стихийно. Образование зон совместного предпринимателъства позволит в определенной мере управлять им, способствуя постепенному формированию рациональной территориальной организации внешнеэкономической деятельности в пределах СССР.

Отметим, что советская концепция экономических зон разработана на период до завершения общеэкономической реформы в стране и введения конвертируемого рубля. После накопления определенного практического Опыта по формированию зон совместного предпринимательства можно будет приступить к разработке комплексной программы их создания, которая должна предусматривать систематизацию этого процесса в целях постепенного распространения влияния свободных зон на более крупные регионы и отрасли народного хозяйства.

В последующий период механизм действия свободных экономических зон на территории СССР будет

трансформироватъся.

ЗОНЫ СОВМЕСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СССР

На международном семинаре <Зоны совместного предпринимательства в странах с центрально планируемой экономикой>, который проходил в Москве в сентябре 1989 г., и был организован центром ООН по транснациональным корпорациям; было объявлено, что в Советском Союзе в порядке эксперимента начиная с 1990 г, будет формироваться несколько свободных экономических зон.

Первые зоны совместного предпринимательства намечено создать в Находке, Новгороде и Выборге. Представители еще около 60 городов и регионов страны направили свои предложения в Совет Министров СССР о создании подобных зон. Среди них Сахалин, Одесса и даже один из городов-спутников Москвы (ориентировочно Зеленоград).

Во всех технико-зкономических обоснованиях создания экономических зон на территории Советского Союза отмечается необходимость на первом этапе вводить индивидуальные юридические акты для каждой из этих зон и только после приобретения достаточного опыта целесообразно установить всесоюзное правовое регулирование.

Общей точкой зрения специалистов является и то, что планируемые зоны совместного предпринимательства не должны быть ориентированы только на экспорт, как большинство свободных вон в мире, а должны быть тесно связаны с советской экономикой и способствовать ее развитию. Лишь в этом случае свободные зоны смогут с привлечением иностранного капитала не только создавать высокие технологии, но и осуществлять их передачу другим отраслям экономики, а также продажу произведенных в таких зонах товаров на советском рынке.

Стратегия развития зон совместного предпринимательства позволяет найти в них самое различное применение иностранного капитала, поскольку в эксперименте предусмотрено определенное их разнообразие. Так, в комплексных зонах предусмотрено создание новых высокотехнологичных производств, выпускающих продукцию для внутреннего рынка СССР и экспорта, что будет способствовать ускоренному развитию регионов.

Функциональные зоны будут создаваться для освоения новой техники, для хранения, перевалки и подработки внешнеторговых грузов, а также для туристических, транзитных и других нужд. Надо отметить, что создание такого типа зон позволит нашей стране без каких-либо ограничений максимально использовать мировой опыт ведения хозяйства.

Во-первых, в пределах небольшой территории страны устанавливается особый режим, предусматривающий не только производство конкурентоспособной продукции, но и ее реализацию на мировом рынке.

Во-вторых, в таких зонах формируется свой валютный режим, вводятся льготные нормы по переводу прибылей и Другие преференции.

Все, что будет идти на- благо региональному развитию, легко может быть перенесено на более крупные территории и даже на всю экономику Советского Союзаза.

Вместе с тем при создании свободных экономические зон возникают определенные социальные проблемы, в частности, для населения, проживающего в них. Так, по мнению некоторых советских людей, создание свободных зон в нашей стране не что иное, как распродажа территории Советского Союза и, следовательно, потеря суверенитета над ними. На самом деле речь идет лишь о том, чтобы с помощью свободных зон решить часть экономических проблем страны.

Одним из важных элементов системы взаимодействия советских предприятий, расположенных в экономической зоне, является возможность улучшить свое финансовое положение благодаря получению дополнительной валюты либо за счет производства экспортной или импортозамещающей продукции и оказания услуг другим предприятиям свободной зоны.

Характеризуя финансовую основу деятельности советских предприятий в свободных зонах, в концепции рассматриваются два ее варианта.

Первый вариант - это использование для расчетов какой-либо конвертируемой валюты (например, американского доллара). Второй вариант - это введение особой советской валюты.

Хотя первый вариант предпочтительнее с точки зрения упрощения интеграции свободных зон в мировую экономику, тем не менее второй вариант обеспечивает более действенный контроль за финансовыми операциями.

Кроме того, в зависимости от масштабов хозяйственной деятельности в экономических зонах появляется реальная возможность хотя бы частично использовать новую конвертируемую, но советскую валюту для укрепления денежного оборота страны за счет размещения этих денег и на внутреннем рынке.

Важное преимущество, которое могут получить советские предприятия, расположенные в свободных зонах, это быстрота формирования кооперационных связей с поставщиками, субпоставщиками, посредниками и потребителями в других странах. Экономическая зона должна будет обеспечить для этого все необходимое: коммуникации, связь, транспорт, склады и т..д

Характерно, что заинтересованное отношение к созданию зон прежде всего проявили совместные предириятия и организации. Основывается. оно на том, что их создание будет способствовать решив тех органиэааионно-экономических проблем, которые уже длительное

время негативно влияют на развитие народного хозяйства. Главные из них - это нерацнональиая структура народного хозяйства, недостаточно высокий технический и технологический уровень производства и качества выпускаемой продукции, а также неразвитость внутреннего рынка.

Кроме того, представители заинтересованных советских предприятий рассматривают свободные экономические зоны на территории СССР как необходимую хозяйственную школу, окончив которую они смогут активно действовать в сфере международного бизнеса.

Ни для кого не секрет, что самостоятельный выход советских предприятий на мировой рынок требует специальных знаний и опыта, которых у советских предпринимателей еще недостаточно. Поэтому для них создание свободных зон - один из наиболее эффективных способов быстрого проникновения на мировой рынок.

Советские предприятия рассчитывают на крупные

иностранные инвестиции, в том числе и в виде производственного капитала в совместные предприятия, создаваемые в экономических зонах. Этот капитал, по мнению деловых кругов СССР, должен стать основой создания производственных мощностей, базирующихся на высокоэффективной технике и технологиях.

Однако, как показывает анализ функционирования

свободных экономических зон, советским предприятиям не следует сразу ожидать использования иностранными компаниями наиболее прогрессивных технологий. Первое и основное препятствие к этому, как считают эксперты ООН, - ограничения КОКОМ на зкспорт наукаемкой продукции. Второе препятствие - действие фактора административного риска. Иными словами, отсутствие уверенности у западных партнеров в политике Советсиого государства в этой новой для нас сфере международных экономических отношений.

Вот почему наиболее приемлемой в первоначальный

период функционирования свободных экономических зон основой для привлечения иностранного капитала представляется использование. советских научно-технических и технологических разработок как ключевого элемента будущих совместных предприятий.

Именно такую цель намечено реализовать при создании зоны совместного предпринимательства в районе города Выборга, где планируется сформировать около 20 совместных предприятий, которые будут выпускать конконкурентоспособную продукцию на базе советской технологии. Й Эту зону также войдут свыше 50 совместных предприятий уже действующих в Ленинградской области.

В Выборгской свободной зоне расположены 5 городов и 30 селений, где проживает более 200 тыс. жителей, занятых в основном обработкой древесины, судостроением и сельским хозяйством. Многим из них предстоит освоить новые профессии, чтобы заполнить рабочие места на формируемых здесь совместных предприятиях наукоемкого профиля.

Предпосылки для апробирования в свободной зоне Выборга новей хозяйственной модели уже имеются. Это прежде всего совместная с финскими фирмами эксплуатация Саймеиского канала, соединяющего внутренние озера Финляндии с Балтийским морем. Кроме того, уже начата реализация двусторонних соглашений с этой страной, предусматривающих строительство и модернизацию целлюлозно-бумажных предприятий на территории СССР.

Специализация Выборгской зоны совместного предпринимательства связывается с научно-производственной сферой. Иностранным партнерам предлагается на основе советской и зарубежной технологий совместно производить алмазную пленку (перспективный элемент для компьютеров пятого поколения), оригинальные образцы лазерной техники и оптической электроники, биотехнологическую продукцию и т. п.

Уже согласовано более 40 протоколов о намерениях по созданию таких предприятий с фирмами и компаниями стран Западной Европы, Америки и Азии.

Предполагается, что создание Выборгской свободной зоны начнется в 1991 г.

Проект создания промышленного парка <Имсвето> появился в результате сотрудничества советских и финсккх ученым. По их мнению, промышленный парк, созданный в районе советского города Светогорска и финского Иматра (все тот же район Выборга)., может стать ключевым пунктом формирования свободной экономической зоны в этом регионе. Для реализации указанного проекта уже организовано совместное советско-финское предприятие <Имсвето лтд>.

Близость двух городов .(расстояние между Светогорском и Иматрой составляет 7 км) создает хорошие предпосылки для формирования здесь единой интегрированной экономической зоны. К тому же существуют и тесные экономические связи, обусловленные строительством ц последующей эксплуатацией Светогорского целлюлозно-бумажного комбината, которые привели к формированию весьма близких инфраструктур двух городов.

Создание промышленного парка <Имсвето> будет способствовать формированию нового узла социально-экономического развития Выборгского района и Ленинградской области без нарушения сложившихся административных, социальных и экономических связей региона. Возможность же использования имеющихся у финской стороны телекоммуникационных видов сообщения с другими западными странами может служить дополнительным средством развития внешнеэкономической деятельности всей Выборгской экономической зоны.

Таким образом, реализация проекта <Имсвето> предполагает создание комплексной зоны, которая станет особенно привлекательной для всех тех предприятий и организаций, производственно-административная деятельность которых требует постоянных контактов с иностранными партнерами. К тому же особый пограничный и таможенный контроль, который здесь предполагается, существенно облегчит и непосредственные контакты деловых людей разных стран.

Ответственность за реализацию этого проекта возложена. на совместное советско-финское предприятие <Имсвето лтд>, уставной фонд которого составляет 10 млн. финских марок, или 1,5 млн. руб.-Советская доля в этом капитале - 49%.

Развитие этой зоны предполагается осуществлять за счет выпуска акций и кредитов советских и иностранных банков, а также использования собственного капитала <Имсвето лтд>. После завершения организационного периода в начале 1990 г, это предприятие уже приступило к инвестиционной деятельности, а к 1994 г. планируется закончить основной цикл строительных работ в промышленном парке.

Началась реализация проекта создания свободной экономической зоны и в Новгородской области. Подготовлена документация и выработана концепция так называемого открытого сектора экономики Новгорода. Ее разработали ученые Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР, работники областного исполнительного комитета Совета народных депутатов и специалисты различных организаций.

Они предложили три направления специализации Новгородской экономической зоны:

развитие иностранного и отечественного туризма (включая научный и спортивный);

изготовление и реализацию видеокассет, видеодисков, голограмм и альбомов по изобразительному (отечественному и зарубежному) искусству;

массовое производство, продажу, прокат и фирменное обслуживание видеотехники и другой бытовой радиоэлектроники.

В связи с этим планируется создание трех консорциумов: туристско-транспортного <Русь> и двух производственных - <Шедевры искусства> и <Видео>.

Деятельность консорциума <Русь> предусматривает развитие туризма в Новгородской области. Согласно утвержденным планам близ города будет построен международный аэропорт, способный принимать самые современные авиалайнеры. Будут отреставрированы памятники старинной архитектуры, монастыри, Новгородский кремль, что в значительной мере позволит расширить сеть объектов, посещаемых советскими и иностранными туристами.

С этой целью власти Новгорода заключили ряд договоров и контрактов с иностранными фирмами. В частности, с польскими фирмами <Будимекс> и <ПКЗ>, которые принимали участие в реставрации исторических памятников Кракова, Риги и Таллинна.

Кроме того, достигнута договоренность о восстановлении исторических зданий Новгородского кремля. Подписаны протоколы о намерениях по восстановительным работам в Новгородской области с предприятиями и организациями Болгарии, Югославии, а также с рядом заиадноевропейских фирм,

Производственные консорциумы в этой свободной зоне будут решать задачи развития здесь промышленности на базе высокоэффективных технологий, создания совместных предприятий, а также увеличения производства продовольствия, современных товаров й услуг. Предполагается, что онн будут участвовать в освоении нетрадиционных энергоресурсов, в жилищном и социально-культурном строительстве, оздоровлении экологической обстановки в регионе.

Весьма примечательно и то, что в концепции открытого сектора экономики Новгорода предусмотрены опробация хозяйственного механизма, ориентированного на потребителя, создание современной инфраструктуры, расширение экспортного потенциала региона, в распоряжении которого предусматривается оставлять до 707о заработанной валюты.

Консорциум <Шедевры искусства> будет иметь в основном экспортную направленность. Производственная база консорциума будет находиться в Новгороде. Планируется создать совместно с зарубежными фирмами и при помощи иностранного капитала мощную полиграфическую базу, которая позволит выпускать красочные альбомы и буклеты, голограммы произведений искусства, а также видеофильмы о музеях, причем не только новгородских, но и Третьяковской галереи, Русского музея и других.

На базе новгородского объединения <Комплекс>, производящего электронную продукцию, будет создан третий консорциум <Видео>. В отличие от консорциума <Шедевры искусства> он будет поставлять продукцию исключительно на внутренний рынок Советского Союза. В частности, планируется наладить выпуск бытовой радиоэлектроники - магнитофонов, телевизоров, видеомагнитофонов.

Достигнута договоренность с южнокорейскими, японскими и западноевропейскими фирмами о поставках зтому объединению комплектующих деталей и узлов для бытовой. электронной техники. В объединении <Комплекс> будет производиться лишь сборка конечной продукции.

В этой же отрасли промышленности будут созданы совместные предприятия с привлечением фирм Швейцарии и Германии.

С переходом на региональный хозрасчет появится возможность получать большую прибыль, которую можно будет расходовать на соцнальное обустройство области. И все же следует отметить ,что идея создания свободной зовы в Новгороде воспринимается населением

далеко не единодушно.

Например, представители городской группы объединенного фронта трудящихся Новгорода считают, что

создание экономической зоны будет иметь такие последствия:

<Город и область будут наводнены спекулянтами и

проститутками. Новгородские предприятия в составе консорциума потеряют самостоятельность и будут управляться по командам из штаб-квартир транснациональных корпораций.

В случае структурного кризиса Новгородская область станет районом социальных потрясений. По сравнению с иностранцами новгородцы окажутся в положении людей <второго сорта>, обострится неравенство, будут подавляться патриотические чувства>.

Конечно, зоны совместного предпринимательства не единственное и, безусловно, не самое главное средство лечения советской экономики. Однако, как считает автор, для Новгородской области это одно из эффективных средств привлечения иностранного капитала, получения доступа к передовым технологиям, включения хозяйства региона в мировое разделение труда.

0 поддержке проекта экономической зоны свидетельствуют и результаты опроса общественного мнения, проведенного в мае 1990 г. в Новгородской области специалнзированной лабораторией Московского университета. Сторонников идеи создания зоны совместного предпринимательства в Новгороде почти в два раза больше,

чем противников,

По мнению первых, зона могла бы способствовать

решению проблемы трудоустройства на основе использования высокоэффективных технологий и экологически чистого бизнеса - туризма. Этот вывод представляется весьма важным, ибо 77% опрошенных высказывают беспокойство по по поводу загрязненности окружающей среды в регионе.

Рабочая группа по подготовке технико-экономического обоснования проекта Новгородской экономической зоны, созданная решением облисполкома, уже приступила к практическому осуществлению этой идеи. Формирование этой зоны будет проводиться по территориально-хозяйственному принципу, иными словами, любые организации, предприятия, колхозы и банки города и области могут участвовать в ее формировании.

Совместное предпринимательство здесь стимулируетгя освобождением на ближайшие пять - семь лет от налогов на прибыли и пошлин на ввозимые и вывозимые товары. В Новгороде уже созданы и действуют на этих принципах три совместных предприятия.

Так, советско-финское <РВС - Чудово> возводит фанерную фабрику, которая должна вступить в строй в конце 1990 г. Советско-австрийское предприятие <Береета> строит комфортабельную гостиницу Ь областном центре, а советско-итало-югославское предприятие <Волтек> реконструирует кирпичный завод ц Новгороде и реставрирует Иверский монастырь на Валдае.

О серьезности намерений по созданию свободной экономической зоны в Новгороде свидетельствует и открытая там в конце 1989 г. таможня.

Создание свободной экономической зоны на дальневосточном побережье Тихого океана связывается с дальнейшем развитием порта Находка. В городе создан комитет по внешнеэкономическим связям и ассоциация развития свободной зоны.

Местные власти финансировали разработку группой московских ученых концепции зоны совместного предпринимательства в. Находке, которая определила структуру этой зоны и ее специализацию. Подготовлено и социально-экономическое обоснование эффективности этой зоны, которое внесено на рассмотрение Совета Министров СССР.

Город, расположенный на берегу большой и удобной бухты, имеет относительно развитую инфраструктуру, крупный узел перевалки грузов из государств АзиатскоТихоокеанского региона в Европу и обратно и самый глубоководный в стране порт Восточный.

Накоплен и определенный опыт международного сотрудничества: успешно действует, например, советскоамериканская компания по добыче морских ресурсов, развивается международный туризм.

Получил реальный шанс стать территорией, где возможно создание подобной хозяйственной структуры, и другой дальневосточный район страны - Сахалин. По концепции, разработанной в Московском институте народного хозяйства имени Плеханова, создание здесь свободной зоны предусматривает развитие экономики этого региона на основе рыночных отношений.

Как считает один из авторов концепции, бывший проректор Плехановского института В. Федоров, экономика Сахалинской области в силу своих экономических и географических особенностей наиболее приспособлена для перехода к рынку. Здесь можно быстро создать рыночный механизм, сохраняя на какое-то время прежние структуры.

Отметим, что В. Федоров - специалист в области взаимодействия национальной и мировой экономики был затем избран населением острова народным депутатом РСФСР, а на первой сессии областного Совета нового созыва он стал председателем исполкома.

Создание свободной экономической зоны на Сахалине предусматривает прежде всего незамедлительное освобождение местных предприятий от подчинения министерствам. Здесь будут организованы акционерные общества, фондовые биржи, целый <букет> конкурирующих между собой коммерческих банков.

Предполагается введение различных форм собственности, в том числе и частной, продажа земли крестьянам, реформа ценообразования и т. д.

Примерно такие же цели преследует проект создания зоны свободного предпринимательства в Одессе и прилегающих к ней районах. Муниципалитет этого черноморского города-порта утвердил координационный совет и дирекцию смешанного предприятия <Одесса фри таун> (<свободный город Одесса>), которые начнут практическое воплощение в жизнь проекта, разработанного учеными Академии наук Украины.

В состав Большой Одессы, как известно, входят три черноморских порта, несколько городов и населенных пунктов, пригодных и весьма привлекательных для развития совместного предпринимательства. Прежде всего намечается развивать строительную индустрию, предприятия по выпуску товаров массового спроса, создать заводы по переработке сельскохозяйственной продукции.

Предполагается, что финансирование проекта будет осуществляться главным образом за счет привлечения капитала иностранных банков, компаний и фирм, и средств населения путем выпуска и продажи акций не только в этом регионе, но и по всей стране.

Кредиторам, принимающим участие в создании этой зоны будут предоставлены условия наибольшего благоприятствования в сфере торговли, услуг, организации совместных предприятий и т.п. Кроме того, приоретет по размещению капиталла в зоне будет уставлен м тем предпринимателям, которые предложат варианты организации совместных производств на оснюве передовой и экологически чистой технологии.

Генеральный директор Одесса <фри таун> В..Дергачев считает, что при создании такой зоны Одессе необходимо предоставить статус <открытого города>. Под этим подразумевается возможность самостоятельно решать многие вопросы внешнеэкономнческой деятельности, на льготных условиях размещать ввозимый капитал, полностью перейти на рыночные отношения. Это, комично, не значит, что в Одессе будет отменен Таможенный режим, а вот право создавать вместе с зарубежными бизнесменами фирмы и компании без согласования с вышестоящими органами у города должно быть.

Изменения в системе управления и, значит, в организации производства, а также в характере работы севетских и зарубежных специалистов в свободных экононических зонах должны привести к исключению административно-командных форм и методов управления хозяйственной жизнью на этих территориях. И все же, как считает автор, в самой идее создания зон совместного предпринимательства на территории Советского Союза есть Известное противоречие.

Чтобы решить здесь комплекс задач, свободные экономические зоны должны иметь характер анклавов. Только при этом условии можно воплотить эксперименты по совершенствованию механизма управления народным хозяйством с тем, чтобы не только привлечь иностранных участников, но и в максимальной степени раскрыть потенциальные возможности советских предприятий в освоении и расширении производства конкурентоспособной продукции.

По мнению автора, не будет особых сложностей во взаимодействии совместных н кооперативных предприятий, находящихся в экономических зонах, чего нельзя сказать о предприятиях, являвшихся гос. собственностью особенно о тех предприятиях, которые изначально оказались в этих зонах.

Например, современный порт <Восточный> в свободной зоне Находка или Светлогорский целлюлозно-бумажный комбинат, который войдет в Выборгскую зкономическую зону, или в проект <Имсвета>, стоившие Советскому гос-ву десятки миллиардов инвалютных рублей, приобретут весьма неопределенный статус.

Па мнению некоторых советских экономистов, такие государственные предприятия, оказавшись в свободных зонах должны быть взяты в аренду их коллективами с условием, что после завершения выплаты арендной платы в установленный договорам срок предприятие станет собственностью самого коллектива и превратится в объект кооперативной собственности.

Не исключается и вариант продажи государственного предприятия его коллективу или другой организации. Причем среди них могут быть как кооперативы и концерны, так и иностранные компании и фирмы.

Наконец, существует еще один вариант - создание на базе государственного предприятия совместно с иностранным капиталом предприятия того же или близкого профиля.

Передача государственных предприятий в аренду позволит обеспечить им большую автономность и независимость, подобную той, что имеют в настоящее время совместные и кооперативные предприятия. Именно эта новая ферма самостоятельности станет основой взаимоотношений советских государственных предприятий в свободной зоне и органов управления как вне зоны, так и внутри ее.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Идея свободных экономических зон не является для нашей страны неожиданной. Уже давно многие советские ученые считали, что уровень техники .и технологии в большинстве отраслей народного хозяйства весьма низок, и как один из путей выхода из создавшегося положения предлагали создание анклавных территорий.

Несмотря на существующие различия в мнениях по решению ряда конкретных вопросов организации свободных экономических зон, определился и общий подход. Их создание должно быть активно использовано для решения не только внешнеэкономических, но прежде всего общехозяйственных задач страны, способствовать насыщению внутреннего рынка СССР современными видами промышленной продукции, служить своего рода <полигоном> для отработки новых методов хозяйствования в целях их последующего использования в экономике Советского Союза.

Создавая зоны совместного предпринимательства, мы должны понимать, что привлечение западного капитала требует определенных льготных условий хозяйствования. Значимость и качество льгот являются определяющими в вопросе об объемах привлекаемых инвестиций. Вот почему в свободных зонах, как правило устанавливается льготный режим экономической деятельности для национальных, совместных, кооперативных и иностранных предприятий, формируется - специфичный для каждой такой зоны валютный механизм.

По сравнению с совместными предприятиями экономические зоны являются более перспективным вариантом эффективного привлечения иностранного капитала и поиска форм взаимодействия советской и мировой экономики.

Огромный рынок сбыта в СССР - главный притягательный фактор для иностранного капитала. Сдерживающим же фактором выступает неконвертируемость рубля.

При решении этой проблемы рынок СССР будет весьма притягательным для деловых кругов Запада. Пока же основное направление капиталовложений можно ожидать не столько в производство конечной продукции, сколько в совершенствование соответствующей техники и технологий.