|  |
| --- |
| Организация Объединенных Наций была создана 24 октября 1945 года 51 страной, которые были преисполнены решимости сохранить мир посредством развития международного сотрудничества и обеспечения коллективной безопасности. На сегодняшний день членами Организации Объединенных Наций являются 188 стран, т.е. почти все страны мира.  В Организации Объединенных Наций имеется шесть главных органов. Пять из них — Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке и Секретариат — расположены в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, шестой орган — Международный Суд — находится в Гааге, Нидерланды.  **Генеральная Ассамблея**  Все 188 государств — членов Организации Объединенных Наций представлены в Генеральной Ассамблее — своего рода всемирном парламенте, на заседаниях которого рассматриваются самые насущные проблемы человечества.  **Совет Безопасности**  Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и может быть созван в любое время дня или ночи при возникновении угрозы миру. Совет состоит из 15 членов. Пять из них — Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция — являются постоянными членами. Остальные 10 членов Совета избираются Генеральной Ассамблеей на двухгодичный срок.  **Экономический и Социальный Совет**  Действуя под общим руководством Генеральной Ассамблеи, Экономический и Социальный Совет координирует деятельность Организации Объединенных Наций и учреждений ее системы в экономической и социальной областях. В состав Совета входят 54 члена, избираемых Генеральной Ассамблеей на три года. Ежегодно Совет проводит — попеременно в Нью-Йорке и Женеве — свою сессию продолжительностью в один месяц. В ходе сессии проводится специальное заседание на уровне министров для обсуждения важнейших экономических и социальных вопросов, а начиная с 1998 года в рамках сессии проводится и этап рассмотрения гуманитарных вопросов.  **Совет по Опеке**  Совет по Опеке был создан для обеспечения международного наблюдения за 11 подопечными территориями, находившимися под управлением 7 государств-членов, а также для обеспечения того, чтобы их правительства предпринимали необходимые усилия для подготовки этих территорий к самоуправлению или независимости. К 1994 году все подопечные территории перешли к самоуправлению или стали независимыми либо в качестве самостоятельных государств, либо присоединившись к соседним независимым государствам. В тот же период подопечная территория Тихоокеанские острова (Палау), находившаяся под управлением Соединенных Штатов, перешла к самоуправлению.  Поскольку работа Совета по Опеке, в состав которого в настоящее время входят пять постоянных членов Совета Безопасности, в основном завершена, в правила его процедуры были внесены соответствующие изменения, с тем чтобы он мог проводить свои заседания лишь в тех случаях, когда того потребуют обстоятельства. Недавно Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан предложил государствам-членам преобразовать Совет в форум для осуществления их коллективной опеки над окружающей средой планеты, а также для того, чтобы он служил связующим звеном между Организацией Объединенных Наций, государственным и частным секторами и добровольцами.  **Международный Суд**  Международный Суд — известный также как Всемирный суд — является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Состоящий из 15 судей, избираемых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, Международный Суд занимается урегулированием споров между государствами. Участие государств в судебных разбирательствах носит добровольный характер, однако если государство соглашается на это, то оно обязано подчиняться решению Суда. Суд также занимается подготовкой консультативных заключений по запросам Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.  **Секретариат**  Секретариат проводит оперативную и административную работу Организации Объединенных Наций в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и других органов. Его возглавляет Генеральный секретарь, который набирает штат сотрудников, необходимых для работы Организации, и обеспечивает общее административное руководство.  В настоящее время Секретариат состоит из девяти департаментов и ряда управлений, в которых работают 8700 человек почти из 160 стран мира. Помимо Центральных учреждений, расположенных в Нью-Йорке, в Женеве, Вене и Найроби имеются отделения Организации Объединенных Наций.  **Система Организации Объединенных Наций**  Международный валютный фонд, Всемирный банк и двенадцать других независимых организаций, называемых «специализированными учреждениями», связаны с Организацией Объединенных Наций посредством соответствующих соглашений о сотрудничестве. Все эти учреждения, включая Всемирную организацию здравоохранения и Международную организацию гражданской авиации, являются самостоятельными органами, созданными на основе межправительственных соглашений. На них возложен широкий диапазон международных функций в экономической, социальной и культурной областях, а также в сфере образования, здравоохранения и других. Некоторые из них, например Международная организация труда и Всемирный почтовый союз, старше самой Организации Объединенных Наций. Международное агентство по атомной энергии также связано с Организацией Объединенных Наций специальным соглашением.  Помимо этого, целый ряд управлений, программ и фондов Организации Объединенных Наций — таких, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) или Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), — занимается улучшением социальных и экономических условий во всех регионах мира. Эти органы подотчетны Генеральной Ассамблее или Экономическому и Социальному Совету.  Все эти организации имеют свои собственные руководящие органы, бюджеты и секретариаты. Вместе с Организацией Объединенных Наций они составляют единую семью, или систему Организации Объединенных Наций. Общими и все более скоординированными усилиями этих организаций и осуществляется их многогранная программа действий.  2. Что ООН делает для обеспечения мира  Одной из главных задач Организации Объединенных Наций является поддержание мира во всем мире. Согласно Уставу, государства-члены разрешают свои международные споры мирными средствами и воздерживаются от угрозы силой или ее применения против других государств.  На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций играла важную роль в содействии предотвращению международных кризисов и в урегулировании затяжных конфликтов. Она осуществляла комплексные операции, связанные с установлением и поддержанием мира и оказанием гуманитарной помощи. Ей также приходилось предотвращать назревающие конфликты. В постконфликтных ситуациях она все чаще предпринимает скоординированные усилия, направленные на устранение коренных причин насилия и создание основ для прочного мира.  Организация Объединенных Наций добилась впечатляющих результатов. Так, в 1948–1949 годах ей удалось разрядить напряженность во время берлинского кризиса, снять остроту карибского кризиса в 1962 году и кризиса на Ближнем Востоке в 1973 году. В 1988 году усилия Организации Объединенных Наций по мирному урегулированию позволили прекратить ирано-иракскую войну, а в следующем году благодаря переговорам, проводившимся под эгидой Организации Объединенных Наций, советские войска были выведены из Афганистана. В 90–е годы Организация Объединенных Наций оказала содействие восстановлению суверенитета Кувейта, сыграла важную роль в прекращении гражданских войн в Камбодже, Сальвадоре, Гватемале и Мозамбике, восстановление демократически избранных правительств в Гаити и Сьерра-Леоне, а также урегулировала или предотвратила конфликты в ряде других стран.  **Разоружение**  Важнейшими задачами Организации Объединенных Наций являются прекращение распространения оружия, а также сокращение и ликвидация, в конечном итоге, всех запасов оружия массового уничтожения. Организация Объединенных Наций служит постоянным форумом для проведения переговоров по разоружению, вырабатывая рекомендации и выступая инициатором исследований в этой области. Она поддерживает многосторонние переговоры, ведущиеся в рамках Конференции по разоружению и других международных органов. В результате этих переговоров были заключены такие международные соглашения, как Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 год), Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (1996 год) и договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия.  Были заключены и другие договоры, запрещающие разработку, производство и накопление запасов химического (1992 год) и бактериологического оружия (1972 год), запрещающие размещение ядерного оружия на дне морей и океанов (1971 год) и в космическом пространстве (1967 год), а также договоры, запрещающие или ограничивающие другие категории вооружений. В 1997 году более 100 государств подписали Оттавскую конвенцию, которая ввела запрет на использование наземных мин. Организация Объединенных Наций призывает все страны присоединиться к этой конвенции и другим международным договорам, запрещающим использование разрушительных видов оружия.  Базирующееся в Вене Международное агентство по атомной энергии, действуя на основе системы соглашений о гарантиях, отвечает за обеспечение того, чтобы ядерные материалы и оборудование, предназначенные для использования в мирных целях, не применялись в военных целях. А находящаяся в Гааге Организация по запрещению химического оружия занимается сбором сведений о химических объектах всех стран мира и регулярно проводит инспекции в целях обеспечения контроля за соблюдением Конвенции по химическому оружию.  **Миротворчество**  В рамках своей миротворческой деятельности Организация Объединенных Наций, используя дипломатические механизмы, помогает противоборствующим сторонам прийти к соглашению. Совет Безопасности в рамках своих усилий по поддержанию международного мира и безопасности может рекомендовать пути предотвращения конфликта и восстановления или обеспечения мира, например, посредством переговоров или обращения в Международный Суд.  Важную роль в миротворческой деятельности играет и Генеральный секретарь. Он/она может доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его/ее мнению, создают угрозу международному миру и безопасности. Генеральный секретарь может использовать «добрые услуги», выполнять посреднические функции или заниматься «тихой дипломатией», действуя за кулисами самостоятельно или через специальных посланников. Генеральный секретарь также может использовать механизм «превентивной дипломатии» в целях урегулирования споров до обострения ситуации. Помимо этого, он может направлять миссии по установлению фактов, оказывать поддержку миротворческим усилиям, предпринимаемым на региональном уровне, и создавать в странах политические отделения Организации Объединенных Наций для оказания сторонам содействия в укреплении доверия.  **Миростроительство**  Деятельность Организации Объединенных Наций во все большей степени направлена на устранение коренных причин насилия. Поэтому одним из ключевых элементов миростроительства является помощь в целях развития. В сотрудничестве с другими организациями системы и при участии стран-доноров, правительств принимающих стран и неправительственных организаций Организация Объединенных Наций оказывает поддержку развитию управления, направленного на благо всего общества, установлению правопорядка, проведению выборов и соблюдению прав человека в странах, преодолевающих последствия конфликтов. В то же время Организация Объединенных Наций помогает этим странам восстанавливать административные структуры, системы здравоохранения и образования и другие элементы социальной инфраструктуры, разрушенные в результате конфликтов.  Некоторые виды этой деятельности, такие, как наблюдение за проведением выборов в Намибии в 1989 году, программы разминирования в Мозамбике и подготовка сотрудников гражданской полиции в Гаити, осуществлялись в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, при этом отдельные аспекты этой деятельности могут продолжаться и после свертывания миротворческой операции. Другие виды деятельности осуществляются по просьбам правительств, как, например, в Либерии, где Организация Объединенных Наций открыла свое отделение по оказанию поддержки процессу миростроительства, в Камбодже, где функционирует Отделение Организации Объединенных Наций по правам человека, или в Гватемале, где Организация Объединенных Наций оказывает помощь в осуществлении мирного соглашения, оказывая свое воздействие практически на все аспекты жизни в стране.  **Поддержание мира**  В рамках своих усилий по поддержанию мира и международной безопасности Совет Безопасности учреждает операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и определяет рамки их полномочий и мандат. Большинство таких операций предполагает участие военнослужащих, которые следят за соблюдением режима прекращения огня или создают буферную зону, пока за столом переговоров ведутся поиски долгосрочных решений. В других операциях могут участвовать гражданские полицейские или гражданские специалисты, которые помогают организовать выборы или осуществлять контроль за соблюдением прав человека. Некоторые операции, подобные той, которая осуществляется в бывшей югославской Республике Македонии, развертывались в качестве превентивной меры и предотвращали развязывание военных действий. В ряде случаев операции направлены на обеспечение контроля за соблюдением мирных соглашений и осуществляются во взаимодействии с миротворческими контингентами региональных организаций.  Операции по поддержанию мира могут продолжаться от нескольких месяцев до нескольких лет. Например, операция Организации Объединенных Наций, развернутая вдоль линии прекращения огня между Индией и Пакистаном в штате Джамму и Кашмир, существует с 1949 года, а на Кипре миротворцы Организации Объединенных Наций находятся с 1964 года. С другой стороны, для проведения в 1994 году операции в полосе Аозу между Ливией и Чадом Организации Объединенных Наций понадобилось чуть больше месяца.  С момента развертывания в 1948 году самой первой миротворческой миссии Организации Объединенных Наций 118 стран добровольно предоставили в распоряжение Организации более 750 000 военнослужащих и гражданского полицейского персонала. Вместе с тысячами гражданских специалистов они принимали участие в 49 операциях по поддержанию мира. В настоящее время в 16 таких операциях задействовано около 14 500 военнослужащих и гражданских полицейских.  **Деятельность Организации Объединенных Наций по обеспечению мира**  ... в Африке  На протяжении многих лет усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению мира осуществлялись в самых различных формах, включая кампанию борьбы против апартеида в **Южной Африке**, продолжавшуюся на протяжении трех десятилетий, активную поддержку процессу перехода Намибии к независимости, 16 операций по поддержанию мира и целый ряд миссий по оказанию поддержки в проведении выборов. Организация Объединенных Наций помогала репатриации беженцев в **Мозамбике**, оказывала гуманитарную помощь в **Сомали** и **Судане** и предпринимала дипломатические усилия по восстановлению мира в **районе Великих озер**. Недавно по просьбе Совета Безопасности Генеральный секретарь подготовил всеобъемлющий анализ конфликтов в странах Африки вместе с рекомендациями относительно содействия установлению прочного мира.  В 1998 году Совет Безопасности учредил две новые операции по поддержанию мира. В **Центральноафриканской Республике** Организация Объединенных Наций помогает предотвратить новую волну беспорядков, предпринимая усилия по укреплению безопасности и оказанию помощи в проведении выборов. В **Сьерра-Леоне** в рамках своей операции Организация Объединенных Наций осуществляет контроль за положением в плане безопасности и соблюдением прав человека, а также оказывает недавно восстановленному законному правительству страны помощь в проведении демобилизации и разоружения вооруженных сил в рамках перехода к мирному этапу.  Организация Объединенных Наций по-прежнему занимается поисками решения проблемы затянувшегося отсутствия стабильности в **Анголе**, помогая противоборствующим сторонам добиться национального примирения, а в **Западной Сахаре** — готовится провести организованный ею референдум.  ... в Азии  В **Камбодже** после завершения широкомасштабной операции Организации Объединенных Наций, проводившейся в этой стране в 1992–1993 годах, учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжают свои усилия по укреплению гражданского общества, прав человека и демократии.  В **Таджикистан**е в результате переговоров, проводившихся при поддержке Организации Объединенных Наций, в 1994 году было заключено соглашение о прекращении огня между правительственными войсками и силами оппозиции. Миротворческая миссия Организации Объединенных Наций продолжает следить за соблюдением пока еще неустойчивого режима прекращения огня, координировать усилия системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и сотрудничать с региональными организациями в целях дальнейшего развития мирного процесса.  В **Афганистане** Специальная миссия Организации Объединенных Наций действует с 1993 года. В ее задачу входит оказание содействия национальному примирению и восстановлению хозяйства, разрушенного в результате продолжительной гражданской войны. Однако, несмотря на энергичные дипломатические усилия Генерального секретаря и его специальных посланников, в стране продолжаются военные действия, которые влекут за собой огромные гуманитарные издержки и серьезно препятствуют попыткам системы Организации Объединенных Наций оказать помощь афганскому народу.  ... в Европе  Организация Объединенных Наций настойчиво добивается урегулирования конфликта в бывшей Югославии, оказывая при этом чрезвычайную гуманитарную помощь почти 4 миллионам человек. В 1991 году Организация Объединенных Наций ввела эмбарго на поставки оружия; в то же время Генеральный секретарь и его посланник оказывали содействие дипломатическим усилиям, направленным на прекращение кровопролития. С 1992 по 1995 год миротворцы Организации Объединенных Наций пытались восстановить мир и безопасность в **Хорватии**, оказывали помощь в обеспечении безопасности гражданского населения в **Боснии и Герцеговине** и способствовали обеспечению того, чтобы бывшая югославская Республика Македония не была втянута в войну.  После заключения в 1995 году Дейтонских (Парижских) мирных соглашений четыре миссии Организации Объединенных Наций способствовали обеспечению мира и безопасности в этом регионе. Наиболее крупная из них — Временная администрация Организации Объединенных Наций для **Восточной Славонии** — осуществляла надзор за реинтеграцией этой территории в состав Хорватии. Последующая миссия продолжала наблюдение за действиями гражданской полиции в этом районе.  В **Косово** (Союзная Республика Югославия) Организация Объединенных Наций призывает стороны оказывать всемерное содействие усилиям международных наблюдателей, а также мерам, направленным на предотвращение гуманитарной катастрофы. Учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжают оказывать гуманитарную помощь тем, кто пострадал в результате этого конфликта, в том числе почти 2 миллионам перемещенных лиц и беженцев, содействуя их добровольному возращению к местам постоянного проживания и оказывая им помощь в создании местного потенциала по защите их прав.  ... на Американском континенте  Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций и ее усилия по поддержанию мира сыграли свою роль в урегулировании затяжных конфликтов в Центральной Америке. В 1989 году в **Никарагуа** благодаря миротворческим усилиям была обеспечена добровольная демобилизация сил движения сопротивления, участники которого сдали свое оружие Организации Объединенных Наций. В 1990 году миссия Организации Объединенных Наций наблюдала за выборами в Никарагуа — это были первые проходившие под наблюдением Организации Объединенных Наций выборы в независимой стране.  В **Сальвадоре** мирные переговоры при посредничестве Генерального секретаря положили конец продолжавшимся 12 лет боевым действиям, и миссия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обеспечила проверку осуществления всех соглашений. В Гватемале организованные при содействии Организации Объединенных Наций переговоры остановили 35–летнюю гражданскую войну. Сегодня усилия Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале направлены на обеспечение того, чтобы всеобъемлющие мирные соглашения осуществлялись в полной мере.  В **Гаити** после принятия международных мер по восстановлению избранного демократическим путем правительства страны Организация Объединенных Наций продолжает свою работу по обучению национальной полиции.  ... на Ближнем Востоке  На протяжении пяти десятилетий, в течение которых пять раз вспыхивали полномасштабные войны, Организация Объединенных Наций уделяет самое пристальное внимание арабо-израильскому конфликту. Организация Объединенных Наций выработала принципы установления справедливого и прочного мира, изложенные, в частности, в двух базовых резолюциях Совета Безопасности — 242 (1967) и 338 (1973), — которые остаются основой для всеобъемлющего урегулирования.  Организация Объединенных Наций поддерживала и другие инициативы, направленные на урегулирование лежащих в основе конфликта политических проблем, и направляла в этот регион ряд миротворческих миссий. Первая группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, созданная в 1948 году, сохраняет свое присутствие в регионе и сегодня. В 1956 году во время суэцкого кризиса Организация Объединенных Наций создала свои первые силы по поддержанию мира. В настоящее время в регионе развернуты две миссии по поддержанию мира. Одна из них, созданная в 1974 году, контролирует зону разъединения между израильскими и сирийскими войсками на Голанских высотах; другая, созданная в 1978 году, способствует поддержанию стабильности и обеспечивает защиту населения в южной части Ливана.  Что касается других районов Ближнего Востока, то после восстановления суверенитета Кувейта в 1991 году миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций осуществляет контроль за демилитаризованной зоной между Ираком и Кувейтом.  3. Что ООН делает в интересах справедливости, прав человека и международного права  Благодаря усилиям Организации Объединенных Наций правительствами заключены сотни многосторонних соглашений, которые делают мир более безопасным и здоровым, более перспективным и справедливым для всех нас. Разработка этого всеобъемлющего свода норм международного права и стандартов прав человека является крупным достижением Организации Объединенных Наций.  **Права человека**  Во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей в 1948 году, провозглашены основные права и свободы, которыми обладают все мужчины и женщины, — в том числе право на жизнь, свободу и гражданство, право на свободу мысли, совести и религии, право на труд, образование и участие в управлении.  Юридически обязательный характер этим правам придают два международных пакта, участниками которых является большинство государств. Один пакт посвящен экономическим, социальным и культурным правам, другой — гражданским и политическим правам. Вместе с Декларацией они составляют Международный билль о правах человека.  Декларация заложила фундамент для подготовки более 80 конвенций и деклараций по правам человека, включая конвенции о ликвидации расовой дискриминации и дискриминации в отношении женщин; конвенции о правах ребенка, статусе беженцев и предотвращении геноцида; декларации о самоопределении, насильственных исчезновениях и праве на развитие.  Сейчас, когда нормотворческая деятельность близка к завершению, Организация Объединенных Наций в своей работе в области прав человека переносит акцент на практическое осуществление установленных норм. Верховный комиссар по правам человека, координирующий всю деятельность системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, сотрудничает с правительствами с целью обеспечить более эффективное соблюдение ими прав человека, добиваясь того, чтобы нарушения предотвращались, а случаи злоупотреблений расследовались. Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека, представляющая собой межправительственный орган, проводит публичные слушания, посвященные рассмотрению вопросов соблюдения прав человека государствами. Она назначает независимых экспертов — «специальных докладчиков» — для представления докладов о конкретных нарушениях прав человека или для изучения положения в области прав человека в отдельных странах. В Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве круглосуточно действует открытая для широкой общественности линия прямой факсимильной связи для представления сообщений о нарушениях прав человека (41–22–917–0092).  Органы Организации Объединенных Наций по правам человека задействуются в усилиях по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, а также усилиях, направленных на устранение коренных причин конфликтов. Ряд миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира располагают компонентом по правам человека: имеется такой компонент, в частности, в составе миссий в Грузии и в Гватемале, а в Гаити эта работа ведется в рамках совместной операции Организации Объединенных Наций и Организации американских государств. В целом мероприятия Организации Объединенных Наций в области прав человека осуществляются в настоящее время на местах в 15 странах и территориях.  Поощрение уважения прав человека занимает все более заметное место в усилиях Организации Объединенных Наций по содействию развитию. В частности, осуществление права на развитие рассматривается как один из элементов динамичного процесса, который сочетает в себе осуществление всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав и содействует повышению благосостояния всех членов общества. Ключ к реализации права на развитие заключается в искоренении нищеты — это одна из основных целей Организации Объединенных Наций.  **Международное право**  Устав Организации Объединенных Наций ставит перед Организацией Объединенных Наций конкретную задачу поощрять прогрессивное развитие международного права и его кодификацию. Конвенции, договоры и нормы, являющиеся результатом этой работы, обеспечивают основу для укрепления международного мира и безопасности и содействия социально-экономическому развитию. Государства, ратифицировавшие эти конвенции, юридически обязаны их выполнять.  Комиссия международного права готовит проекты документов по международно-правовой тематике, которые могут затем включаться в конвенции и открываться для ратификации государствами. Некоторые из этих конвенций составляют основу правовых норм, регламентирующих отношения между государствами. Таковыми являются, в частности, конвенция о дипломатических сношениях и конвенция, регламентирующая виды использования международных водотоков. Конвенция по морскому праву направлена на обеспечение всем странам равного доступа к богатствам Мирового океана, его защиту от загрязнения и содействие свободе судоходства и исследований. Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств является ключевым международно-правовым инструментом в борьбе против оборота наркотиков.  Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли разрабатывает правила и руководящие принципы в целях согласования и содействия выработке правовых норм в области международной торговли. Организация Объединенных Наций является также пионером разработки норм международного экологического права. Такие соглашения, как конвенция о борьбе с опустыниванием, конвенция об охране озонового слоя и конвенция о трансграничной перевозке опасных отходов, находятся в ведении Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.  Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями разработаны международные соглашения, представляющие собой основные правовые инструменты для борьбы с терроризмом.  **Положить конец безнаказанности**  Массовые нарушения норм гуманитарного права во время боевых действий в бывшей Югославии подтолкнули Совет Безопасности в 1993 году к учреждению международного трибунала для судебного преследования лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений в этом конфликте. В 1994 году Совет создал еще один трибунал — для рассмотрения дел, связанных с обвинениями в геноциде в Руанде. Эти трибуналы провели ряд судебных разбирательств по делам обвиняемых. В 1998 году Трибунал по Руанде вынес первый в истории вердикт международной судебной инстанции по делу, касающемуся преступления геноцида, а также первый в истории приговор за это преступление.  Одна из ключевых целей Организации Объединенных Наций — создание международного механизма для установления ответственности в случае массовых нарушений прав человека — была реализована в 1998 году, когда правительства согласились учредить Международный уголовный суд. У Суда имеются все необходимые средства для наказания виновных в геноциде и совершении других преступлений против человечности. Проголосовав за учреждение Суда, международное сообщество ясно дало понять, что те, кто творит злодеяния, не смогут более рассчитывать на безнаказанность, надеясь уйти от возмездия.  Организация Объединенных Наций внесла также свой вклад в разработку ряда конвенций в области международного гуманитарного права.  **Другие меры в интересах обеспечения справедливости и равноправия**  В 1945 году в несамоуправляющихся территориях проживало 750 миллионов человек. Сегодня это число сократилось до 1,3 миллиона жителей, что в значительной мере произошло благодаря решающей роли Организации Объединенных Наций в поощрении чаяний народов зависимых территорий и оказании помощи в деле скорейшего обретения ими независимости. Начиная с 1960 года, когда Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, около 60 бывших колониальных территорий обрели независимость и вступили в Организацию Объединенных Наций в качестве ее полноправных членов. Ассамблея поставила цель избавиться от колониализма к 2000 году.  Благодаря проводившейся под эгидой Организации Объединенных Наций на протяжении более 30 лет кампании удалось покончить с системой расовой сегрегации в Южной Африке, которая была известна как апартеид. В 1994 году в присутствии миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций прошли первые в этой стране выборы, открытые для представителей всех рас.  4. Что ООН делает для оказания гуманитарной помощи  Гуманитарные катастрофы могут произойти в любом месте и в любое время. Однако какой бы ни была их причина — наводнение или засуха, землетрясение, гражданский конфликт, — они всегда ведут к гибели людей, перемещению населения, потере общинами способности своими силами обеспечивать свое существование и приносят огромные страдания.  **Чрезвычайная помощь**  В условиях таких катастроф организации системы Организации Объединенных Наций поставляют жертвам — в большинстве своем детям, женщинам и старикам — продовольствие и медикаменты, дают им убежище и обеспечивают материально-техническую поддержку.  Для покрытия расходов, связанных с предоставлением этой помощи нуждающимся, Организация Объединенных Наций мобилизовала у международных доноров средства на миллиарды долларов. В 1998 году благодаря усилиям Организации Объединенных Наций в ответ на призывы о предоставлении чрезвычайной гуманитарной помощи для приблизительно 25 миллионов человек были приняты обязательства о предоставлении около 2 млрд. долл. США. В 1997–1998 годах Организация Объединенных Наций оказала помощь более чем 51 государству-члену в их усилиях по преодолению последствий более чем 77 стихийных бедствий и экологических катастроф.  В связи с предоставлением гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций приходится преодолевать серьезные проблемы материально-технического снабжения и обеспечения безопасности на местах. Со сложными препятствиями может быть сопряжена уже сама задача добраться до пострадавших районов. В последние годы многие кризисы осложняются несоблюдением прав человека. Гуманитарному персоналу не дают доступа к нуждающимся, а стороны в конфликте умышленно наносят удары по мирным жителям и работникам, занимающимся предоставлением помощи. За период с 1992 года в составе гуманитарных операций в разных районах мира более 139 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций погибли и 143 были взяты в заложники. Стремясь обеспечить защиту пострадавшего населения, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека играет все более активную роль в деятельности, разворачиваемой Организацией Объединенных Наций в связи с чрезвычайными ситуациями на местах, уделяя внимание потенциальной опасности нарушений прав человека в условиях разразившегося кризиса.  Организация Объединенных Наций координирует свои действия по урегулированию гуманитарных кризисов через комитет, объединяющий все ключевые гуманитарные подразделения и действующий под председательством Координатора чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций. В состав этого комитета входят Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Мировая продовольственная программа (МПП) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В нем представлены также Всемирная организация здравоохранения и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, а также крупнейшие межправительственные и неправительственные гуманитарные организации.  **Гуманитарная помощь**  Координатор чрезвычайной помощи отвечает за разработку политики гуманитарной помощи и привлечение внимания к гуманитарным вопросам, содействие повышению уровня информированности общественности, в частности, о последствиях распространения стрелкового оружия или о гуманитарных последствиях санкций.  Людям, бегством спасающимся от войны, преследований или нарушений прав человека — беженцам и перемещенным лицам, — оказывает помощь УВКБ. В 1998 году в сфере внимания УВКБ находились около 22 миллионов человек. Его наиболее крупные операции осуществляются в Западной Азии (где насчитывается около 2–3 миллионов афганских беженцев), бывшей Югославии (где в помощи нуждаются около 1,8 миллиона человек) и в районе Великих озер в Африке, где сосредоточено около полумиллиона беженцев.  За предоставление чрезвычайной продовольственной помощи отвечает МПП, которая из года в год удовлетворяет до двух третей мировых потребностей в такой помощи. В 1997 году продовольственную помощь по линии МПП получили 19,1 миллиона человек, ставших жертвами конфликтов. В течение того же периода МПП предоставила продовольственную помощь 10 миллионам человек, пострадавших от засухи и наводнений.  За последние 10 лет в результате войны и гражданских беспорядков около 1 миллиона детей были разлучены с родителями, 12 миллионов остались без крова над головой и 10 миллионов перенесли тяжелую психологическую травму. ЮНИСЕФ направляет свои усилия на удовлетворение потребностей этих детей, обеспечивая их продовольствием, питьевой водой, лекарствами и жильем. Кроме того, исходя из стремления содействовать защите детей в условиях вооруженного конфликта и обеспечить предоставление им самых необходимых услуг, ЮНИСЕФ разработал концепцию «дети как зона мира» и провозгласил «дни мирной жизни» и «коридоры мира».  Еще один элемент деятельности Организации Объединенных Наций в гуманитарной области связан с предотвращением стихийных бедствий и обеспечением готовности к ним. Так, в 1998 году ПРООН учредила программы укрепления национального потенциала в области организации работ в случае стихийных бедствий и ликвидации их последствий в 11 странах. Непосредственно в условиях стихийных бедствий ПРООН занимается координацией работы по предоставлению чрезвычайной помощи на местном уровне.  Наряду с этим ПРООН стремится к тому, чтобы чрезвычайная помощь способствовала восстановлению и долгосрочному развитию. В странах, которые в течение длительного времени подвергаются стихийным бедствиям или оправляются от конфликта, гуманитарная помощь все больше рассматривается как один из элементов общих усилий по обеспечению миростроительства наряду с помощью в области развития, политической и финансовой помощью.  **Палестинские беженцы**  Работу по предоставлению помощи палестинским беженцам с 1949 года ведет Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Сегодня Агентство предоставляет основные услуги в области здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи и социального обслуживания более чем 3 миллионам зарегистрированных палестинских беженцев. Начиная с 1993 года Координатор Организации Объединенных Наций осуществляет надзор за всей помощью в области развития, предоставляемой по линии Организации Объединенных Наций палестинскому населению в Газе и на Западном берегу.  **Управление Программы по Ираку**  В 1997 году Генеральный секретарь в качестве временной меры учредил Управление Программы по Ираку. На основе своей программы «Нефть в обмен на продовольствие» Управление обеспечивает удовлетворение гуманитарных потребностей населения Ирака до выполнения Ираком ряда резолюций Совета Безопасности, в соответствии с которыми в отношении этой страны были введены санкции.  5. Что ООН делает в целях развития  Одна из центральных задач Организации Объединенных Наций заключается в содействии обеспечению более высоких стандартов жизни, полной занятости и условий для социально-экономического прогресса и развития. С выполнением этой задачи связано 70 процентов деятельности системы Организации Объединенных Наций. В основе этой деятельности лежит вера в то, что искоренение нищеты и повсеместное повышение уровня благосостояния людей представляют собой необходимые шаги на пути к созданию условий для обеспечения прочного мира во всем мире.  Организация Объединенных Наций обладает уникальными преимуществами в деле поощрения развития. Сфера ее деятельности охватывает весь мир, а ее всеобъемлющий мандат предусматривает удовлетворение социальных, экономических и чрезвычайных потребностей. Организация Объединенных Наций не является носителем чьих-либо узких национальных или предпринимательских интересов. В выработке важнейших стратегических решений участвуют все страны, богатые и бедные.  **Разработка повестки дня**  Организация Объединенных Наций играет решающую роль в выработке международного консенсуса в отношении действий в интересах развития. Начиная с 1960 года Генеральная Ассамблея содействует определению приоритетов и постановке задач в рамках серии десятилетних международных стратегий развития. В программах этих десятилетий, в центре внимания которых находятся конкретные вопросы, неизменно подчеркивается необходимость достижения прогресса по всем направлениям социально-экономического развития. В рамках четвертого Десятилетия развития (1991–2000 годы) приоритет отдается следующим четырем областям: нищета и голод, людские ресурсы и институциональное развитие, народонаселение и окружающая среда.  Благодаря проведению ряда всемирных конференций были определены практические пути решения глобальных проблем в целом ряде областей, таких, как образование (1990 год), окружающая среда и развитие (1992 год), права человека (1993 год), народонаселение и развитие и уменьшение опасности стихийных бедствий (1994 год), социальное развитие (1995 год), улучшение положения женщин (1995 год), населенные пункты (1996 год) и продовольственная безопасность (1996 год). В настоящее время Организация Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с государствами-членами занимается осуществлением решений, принятых на этих конференциях.  Организация Объединенных Наций отвечала за разработку ряда новых ключевых задач в области развития, таких, как обеспечение устойчивого развития, улучшение положения женщин, соблюдение прав человека, охрана окружающей среды и благое управление, а также за разработку программ их реализации.  Генеральная Ассамблея изложила новые задачи в совокупности с целями в более традиционных областях развития — таких, как обеспечение экономического роста, искоренение нищеты, торговля, развитие людских ресурсов, — в программном документе, озаглавленном «Повестка дня для развития». Этот преследующий далеко идущие цели документ, принятый в 1997 году, очерчивает рамки международного сотрудничества и утверждает центральную роль Организации Объединенных Наций в международных усилиях в поддержку социально-экономического развития.  **Помощь в целях развития**  Система Организации Объединенных Наций, в которую входят сама Организация, ее специализированные учреждения, программы и фонды, ведет многообразную деятельность по содействию достижению социально-экономических целей.  Мандаты специализированных учреждений охватывают практически все сферы социально-экономической деятельности. Эти учреждения предоставляют странам всего мира техническую помощь и оказывают им практическое содействие в других формах. Действуя в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, они помогают разрабатывать политику, определять руководящие принципы, мобилизовать поддержку и привлекать средства.  Например, Всемирный банк ежегодно предоставляет по линии помощи в целях развития более 20 млрд. долл. США. Развивающиеся страны используют соответствующие займы для укрепления своей экономики и расширения своих рынков. Займы предоставляются только правительствам, однако в интересах поощрения устойчивого роста Банк сотрудничает и с местными общинами, НПО, а также, через Международную финансовую корпорацию, с предприятиями частного сектора.  Тесная координация действий между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями обеспечивается через Административный комитет по координации, в состав которого входят Генеральный секретарь и главы специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии.  Программы и фонды Организации Объединенных Наций ведут свою деятельность под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, выполняя мандат Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях. В интересах повышения эффективности сотрудничества между этими органами Генеральный секретарь учредил в 1997 году Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В состав каждого из этих подразделений входят соответствующие департаменты и управления Секретариата, региональные комиссии и соответствующие фонды и программы.  В авангарде усилий по обеспечению прогресса в социальной и экономической областях идет Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Являясь крупнейшим многосторонним механизмом Организации Объединенных Наций по предоставлению субсидий на цели устойчивого развития человеческого потенциала, она ведет свою деятельность в 174 странах и территориях, направляя усилия на содействие техническому сотрудничеству и искоренение нищеты.  Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) является ведущей организацией системы Организации Объединенных Наций, которая занимается решением в долгосрочной перспективе задач по обеспечению выживания, защиты и развития детей. В центре внимания программ ЮНИСЕФ, осуществляемых приблизительно в 150 странах, находятся вопросы иммунизации, первичного медико-санитарного обслуживания, питания и начального образования.  Многие другие программы системы Организации Объединенных Наций ведут работу в интересах развития, сотрудничая с правительствами и неправительственными организациями. Мировая продовольственная программа (МПП) является крупнейшей в мире международной организацией по предоставлению продовольственной помощи как в контексте программ чрезвычайной помощи, так и программ развития. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) является крупнейшим международным учреждением, оказывающим помощь в области народонаселения. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) способствует повсеместному внедрению рациональных методов природопользования, а Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) оказывает помощь людям, жилищные условия которых угрожают их здоровью.  Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) способствует развитию международной торговли, добиваясь повышения роли развивающихся стран в мировой экономике. Организация Объединенных Наций сотрудничает также со Всемирной торговой организацией (ВТО), являющейся самостоятельным учреждением, в содействии обеспечению экспортных поставок из развивающихся стран через базирующийся в Женеве Центр по международной торговле.  **Объединение ресурсов**  Организации системы Организации Объединенных Наций все больше объединяют свои усилия для решения сложных проблем, охватывающих все области их компетенции и непосильных для любой страны, действующей в одиночку.  Например, в осуществлении Объединенной программы по СПИДу, преследующей цели борьбы против эпидемии, которая поразила более 45 миллионов человек во всем мире, участвуют специалисты шести учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Рассчитанная на 10 лет специальная Общесистемная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке, расходы на которую составят 25 млрд. долл. США, вовлекает в осуществление общей программы, преследующей цели обеспечения базового образования, медицинского обслуживания и продовольственной безопасности на этом континенте, практически все подразделения Организации Объединенных Наций. Управляемый ПРООН, ЮНЕП и Всемирным банком Глобальный экологический фонд, располагающий ресурсами в 2 млрд. долл. США, оказывает развивающимся странам помощь в осуществлении их программ в области охраны окружающей среды.  В 1998 году ЮНИСЕФ, ПРООН, Всемирный банк и ВОЗ, объединив усилия, приступили к осуществлению новой кампании по борьбе с малярией — болезнью, от которой ежегодно умирает более 1 миллиона человек. Соответствующие мероприятия будут проводиться в партнерстве с международными организациями, правительствами, научно-исследовательскими институтами, частным сектором и неправительственными организациями.  **Специализированные учреждения**  Самостоятельные организации, связанные с Организацией Объединенных Наций  специальными соглашениями.  Международная организация труда (МОТ)  Разрабатывает политику и программы, направленные на улучшение условий труда и повышение уровня занятости, и устанавливает международные трудовые стандарты, используемые странами всего мира.  Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)  Направляет усилия на повышение продуктивности сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности, а также на улучшение условий жизни сельского населения.  Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)  Содействует осуществлению целей всеобщего образования, развитию культуры, сохранению всемирного природного и культурного наследия, международному научному сотрудничеству, обеспечению свободы прессы и коммуникации.  Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)  Координирует осуществление программ, нацеленных на решение проблем охраны здоровья и максимальное укрепление здоровья всего населения Земли. Ведет работу по таким направлениям, как иммунизация, санитарное просвещение и снабжение основными лекарственными средствами.  Группа Всемирного банка  Предоставляет займы и техническую помощь развивающимся странам в целях уменьшения нищеты и содействия устойчивому экономическому росту.  Международный валютный фонд (МВФ)  Способствует развитию международного сотрудничества в кредитно-денежной сфере и обеспечению финансовой стабильности и служит постоянным форумом для проведения консультаций, предоставления рекомендаций и оказания помощи по финансовым вопросам.  Международная организация гражданской авиации (ИКАО)  Устанавливает международные нормы, необходимые для обеспечения безопасности, надежности и эффективности воздушного сообщения, и выступает в роли координатора международного сотрудничества во всех областях, связанных с гражданской авиацией.  Всемирный почтовый союз (ВПС)  Устанавливает международные нормы почтового обслуживания, предоставляет техническую помощь и содействует развитию сотрудничества в области почтовых услуг.  Международный союз электросвязи (МСЭ)  Способствует развитию международного сотрудничества в целях совершенствования всех видов электросвязи, координирует использование радио- и телевизионных частот, способствует принятию мер по обеспечению безопасности и проводит исследования.  Всемирная метеорологическая организация (ВМО)  Поощряет научные исследования, связанные с изучением атмосферы Земли и климатических изменений, и содействует всемирному обмену метеорологическими данными.  Международная морская организация (ИМО)  Способствует совершенствованию процедур международного морского судоходства, содействует повышению уровня безопасности морского судоходства и прилагает усилия в целях предотвращения загрязнения моря с судов.  Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)  Поощряет международную охрану интеллектуальной собственности и содействует развитию сотрудничества в вопросах, касающихся авторских прав, товарных знаков, промышленных образцов и патентов.  Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)  Занимается мобилизацией финансовых ресурсов в целях увеличения производства продовольствия и улучшения положения с питанием бедных групп населения в развивающихся странах.  Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)  Способствует промышленному развитию развивающихся стран путем оказания технической помощи и консультативных услуг и подготовки кадров. |