**Финансовая система Российской Федерации**

**Введение.**

Надежная финансовая система является стержнем в развитии и успешного функционирования рыночной экономики и необходимой предпосылкой роста и стабильности экономики в целом. Эта система является основой, мобилизующей и распределяющей сбережения общества и облегчающей его повседневные операции. Следовательно, хотя структурный переход от в основном централизованно планируемой и контролируемой экономики к экономике, функционирующей в соответствии с рыночными принципами, включает в себя многие элементы, самое важное - создать надежную финансовую систему. После того, как создана надежная финансовая система, могут развиваться рынки денег и капитала, особенно первичный и вторичный рынки национальных государственных ценных бумаг.

1. Финансовая система Российской Федерации включает следующие звенья финансовых отношений:

государственную бюджетную систему;

государственный кредит;

внебюджетные специальные фонды;

фонд имущественного и личного страхования;

финансы предприятий различных форм собственности.

**1.1. Бюджетная система.**

В 1991 г. бюджетная система Российской Федерации претерпела кардинальные изменения. До этого государственный бюджет РСФСР, как и других союзных республик, включался в государственный бюджет СССР. Он состоял из союзного бюджета, государственных бюджетов 15 бывших союзных республик и бюджета государственного социального страхования. В союзном бюджете в 1970-1990-е гг. концентрировалось 50-52% общего объёма ресурсов государственного бюджета. На бюджеты союзных республик приходилось 48-50%, из которых 35% находилось в распоряжении республиканских бюджетов республик и 15% - в местных бюджетах.

В соответствии с Законом РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» и рядом других законов и постановлений Правительства Российской Федерации государственная бюджетная система России была коренным образом перестроена и в настоящее время она включает три звена:

республиканский бюджет Российской Федерации или федеральный бюджет;

бюджеты национально-государственных и административно-территориальных образований (к ним относятся республиканские бюджеты республик в составе РФ, краевые, областные бюджеты, бюджеты автономных областей, автономных областей, автономных округов и городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга). Это бюджеты субъектов Федерации;

местные бюджеты.

Все эти бюджеты функционируют автономно. Местные бюджеты своими доходами и расходами не входят в бюджеты территорий, а последние не включаются в федеральный республиканский бюджет.

Таким образом, структура бюджетной системы РФ приближена к структуре бюджетных систем западных стран.

Если в 1992г. 70% ресурсов поступили в федеральный бюджет и 30% - в бюджеты территорий и местные бюджеты, то в 1995г. это соотношение соответственно составило 49 и 51%. Однако средств территориям на хватает, поскольку расширены их функции, связанные с расходами, и задача состоит в увеличении их собственной доходной базы.

Основные задачи бюджетной политики в современных условиях состоят в следующем.

преодоление последствий происшедшего в 1998 г. финансового кризиса, поддержание уровня жизни населения и обеспечение функционирования реального сектора экономики;

поддержание роста экономики, который наблюдается со второго полугодия 1999 г.;

стабилизация кредитно-денежной системы;

снижение налоговой нагрузки, создание льготных условий для производственного инвестирования, повышение уровня собираемости налогов;

осуществление реструктуризации государственного долга РФ с учётом достигнутых договорённостей с кредиторами;

минимизация государственных заимствований РФ на финансовых рынках и сокращение дефицита федерального бюджета;

снижение неплатежей, сокращение неденежных форм расчётов, в том числе с использованием бартера;

полностью переход на казначейскую систему исполнения федерального бюджета, переход на эту систему исполнения бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

исполнение государством своих обязательств, предусмотренных федеральным бюджетом.

В условиях экономического кризиса состояние финансов резко ухудшается, что выражается в крупных бюджетных дефицитах, финансируемых за счёт внутренних и внешних государственных займов, эмиссии денег, а также в увеличении государственного долга и расходов по нему. Всё это влечёт за собой развитие инфляции, нарушение хозяйственных связей, увеличение взаимных неплатежей, появление денежных суррогатов, увеличение бартерных сделок, сложности с мобилизацией налогов, невозможность своевременного финансирования государственных расходов, снижение жизненного уровня широких слоёв населения.

Хотя следует отметить, что в последнее время наблюдаются и положительные тенденции. Так, например, федеральный бюджет, впервые за последние 10 лет, стал бездефицитным: расходы и доходы бюджета 2001 г. равны 1 193,5 млрд. руб. Ещё в 1999 г. это соотношение было соответственно 575,1 и 473,7 млрд. руб.

И всё же проблемы с бюджетом есть. В федеральном бюджете 2001 заложены источники внешних заимствований на сумму 3 945 млрд.$, которые России вряд ли будут предоставлены, т.е. в бюджет заложены доходы, которых не будет. Придётся законодательно менять бюджет, что приведёт к уменьшению финансирования других статей бюджета в противном же случае придётся объявить о невозможности выплачивать долг, а фактически объявить дефолт.

1.2 Государственный кредит – это особая форма кредитных отношений между государством или местными органами власти и юридическими и физическими лицами, при которых государство или местные органы власти выступают главным образом в качестве заемщика средств. Политику в отношении государственного внутреннего долга определяет Федеральное Собрание РФ, которое устанавливает его верхний предел при утверждении федерального бюджета на предстоящий финансовый год. Увеличение внутреннего долга за последние годы связано с эмиссией банкнот Центральным банком России для покрытия бюджетного дефицита и явилось мощным инфляционным фактором. Задача состоит в том, чтобы бюджетные дефициты, как и в зарубежных странах с развитой рыночной экономикой, покрывались путём выпуска государственных займов, размещаемых среди юридических и физических лиц. Государственный внутренний долг РФ в 1993 г. достиг 16,1 трлн. руб., его предельный размер в 1995 г. установлен в сумме 159,3 трлн. руб., 316 трлн. руб. на 1 января 1997 г. и 750 млрд. деноминированных рублей на 1 января 1999 г.

В 1993 г. для покрытия бюджетного дефицита были выпущены новые ценные бумаги – государственные краткосрочные облигации (ГКО) со сроками обращения три месяца и золотые сертификаты Министерства финансов РФ со сроком обращения один год. В 1994 г. наряду с трёхмесячными облигациями эмитированы шестимесячные государственные облигации, а затем со сроком погашения до одного года. В 1995 г. были выпущены облигации Федерального займа (ОФЗ) и облигации Государственного сберегательного займа (ОГСЗ), что привело к развитию рынка государственных ценных бумаг.

В настоящее время внутренний государственный долг России состоит из государственных ценных бумагам, выпущенных Минфином РФ от имени правительства России, а также в виде кредитных отношений с Центральным банком России. Все виды заимствований являются срочными и по ним выплачиваются проценты.

**1.3 Внебюджетные специальные фонды.**

В 1993 г. насчитывалось более 20 внебюджетных фондов, в том числе – четыре социальных и остальные фонды производственного назначения.

Внебюджетные фонды имеют строго целевое назначение – расширить социальные услуги населению. Обеспечить дополнительными ресурсами приоритетные отрасли экономики.

Важнейший среди социальных фондов – Пенсионный фонд, средства которого формируются за счёт страховых взносов работодателей и работающих, дотаций из федерального бюджета и ресурсов, получаемых от собственных инвестиций фонда. Средства Пенсионного фонда используются на выплату пенсий по возрасту, инвалидности, случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальных пенсий, а также пособий на детей, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Основная часть расходов Пенсионного фонда (88%от общей суммы расходов) направляется на выплату трудовых пенсий.

К социальным фондам относятся также Фонд социального страхования, Государственный фонд занятости населения, Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования.

В соответствии с Указом Президента «О формировании республиканского бюджета РФ и взаимоотношениях с бюджетом РФ» от 22 декабря 1993 г. в целях усиления контроля за расходованием государственных финансовых ресурсов в республиканском бюджете РФ должны быть консолидированы все государственные внебюджетные фонды, доходы которых формируются за счёт обязательных платежей предприятий, учреждений и организаций, за исключением Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Фонда обязательного медицинского страхования с сохранением целевой направленности консолидируемых фондов органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано консолидировать в бюджетах национально-государственных и административно-территориальных образований аналогичные региональные внебюджетные фонды.

**1.4 Фонд имущественного и личного страхования.**

В условиях административно-командной системы действовала государственная монополия на страховое дело. Страхование осуществлялось на всей территории страны Госстрахом СССР, и страховые органы союзных республик находились в двойном подчинении – Правлению Госстраха и Министерству финансов союзной республики. Деятельность страховой системы была подчинена интересам государственного бюджета. Государство безвозмездно изымало из страховых фондов крупные средства для покрытия бюджетного дефицита. С переходом к рыночной экономике созданы объективные условия для активного развития страхования.

По мере развития рыночных отношений имущественное и личное страхование, страхование ответственности и страхование экономических рисков приобретают всё большее значение, поскольку степень страхового риска, связанного с возможностью наступления стихийных бедствий, спадов производства, политической нестабильностью, резко возрастает.

Следует отметить, что чёткая специализация среди российских страховщиков по направлениям страховой деятельности на сегодняшний день отсутствует. Большинство страховых компаний проводят операции по страхованию жизни, страхованию имущества юридических и физических лиц, страхованию грузов, страхованию от несчастных случаев и болезней, страхованию ответственности.

Следует отметить, что в настоящее время финансовые возможности национальных страховых компаний по покрытию крупных убытков низкие. Лишь около 1/4 страховщиков имеют уставные капиталы в размере более 1 млн. руб.

В целях развития страхового рынка необходимо:

обеспечение надёжности и финансовой устойчивости системы страхования;

проведение активной структурной политики на рынке страховых услуг;

повышение государственного регулирования страховой деятельности;

развитие взаимоотношений российского и международного страховых рынков;

совершенствование нормативной базы страховой деятельности.

1.5 Финансы предприятий различных форм собственности (государственные, муниципальные, акционерные, частные, арендные и др.) составляют основу финансов. Здесь формируется преобладающая часть финансовых ресурсов. От состояния финансов предприятий во многом зависит общее финансовое положение страны.

В условиях рыночных отношений предприятия осуществляют свою деятельность на началах коммерческого расчёта, при котором расходы должны покрываться за счёт собственных доходов. Главным источником производственного и социального развития трудовых коллективов становится прибыль.

Предприятия стали обладать реальной финансовой независимостью, самостоятельно распределяют выручку от реализации продукции, по своему усмотрению распоряжаются прибылью, формируют производственные и социальные фонды, изыскивают необходимые им средства для инвестирования, используя в том числе и ресурсы финансового рынка – кредиты банков, эмиссию облигаций, депозитные сертификаты и прочие его инструменты.

Предприятия стали свободны от мелочной опеки со стороны государства, но вместе с тем резко повысилась их ответственность за экономические и финансовые результаты работы.

Финансовое положение товаропроизводителей в октябре 2000 г. хотя и омрачено некоторым снижением рентабельности и ростом просроченной кредиторской задолженности, всё же остаётся достаточно устойчивым. Это сохраняет базу для возобновления экономического подъёма. Так, расширение объёмов производства в первом полугодии 2000 г. заметно ослабило долговую нагрузку на предприятия: уровень кредиторской задолженности снизился с 7-9 месяцев оборота в 1997-1998 годах до 4,3 в июле 2000 года.

Финансовые результаты деятельности предприятий в конце прошедшего года оставались достаточно устойчивыми. За этим, однако стоит дальнейшее закрепление дифференциации отраслей по финансовому положению. Речь идёт о концентрации прибыли в узкой группе экспорториентированных сырьевых отраслей, прежде всего в нефтяной промышленности и металлургии. Как следствие, доминирующей тенденцией конца прошлого года стало дальнейшее наращивание масштабов собственного оборотного капитала. Его значения в данных отраслях к концу года достигли рекордных (по меньшей мере за последние 5-6 лет) величин в 1,5-2,5 месяца производства. Одновременно финансовое положение многих подотраслей машиностроения, а также лёгкой и пищевой промышленности трудно признать удовлетворительным.

**2. Проблемы финансов страны при переходе к рыночным отношениям.**

Реорганизуя финансовую систему страны в период перехода к рынку, правительство пошло по пути сокращения функций государства, а соответственно и роли государства в распределении и перераспределении национального дохода.

Изменения в финансовой системе страны: три самостоятельных уровня бюджетной системы (можно сказать и три уровня налоговых доходов); два достаточно самостоятельных уровня банковской системы; многочисленная система государственных и негосударсвенных внебюджетных фондов вместо единой централизованной финансовой системы, в которой главенствующая роль принадлежала единому государственному бюджету, а государственный банк был единым расчётным и кассовым центром. Всё это привело к распылению финансовых ресурсов, сокращению и распылению ссудного фонда государства, потере управления денежным обращением и обострению финансовой ситуации.

Переход от экономики, представляющей собой единый народнохозяйственный комплекс, к предприятиям различных форм собственности и форм организаций, при коренном изменении их взаимоотношений с бюджетной и банковскими системами, при достаточно тяжёлой налоговой системе и высоком уровне банковского процента, при ослаблении и потере государственного финансового контроля за деятельностью как предприятий, так и финансовых учреждений, сопровождался возникновением и чрезмерным развитием теневой экономики.

Формирование финансового рынка (не существовавшего в советской финансовой системе) и массы всевозможных небанковских учреждений (чековых, приватизационных, инвестиционных, паевых и подобных им фондов) сопровождалось созданием различных финансовых пирамид, крушение которых обездолило значительную часть населения.

Возрастание бюджетного дефицита (и государственного долга как основного источника его покрытия) при сокращении собираемости налогов (как с юридических, так и физических лиц) привело к чрезмерному обороту государственных ценных бумаг, захлестнувших финансовый рынок и отвлёкших финансовые ресурсы от реального сектора экономики.

Принципы устройства новой бюджетной системы утверждают самостоятельность, единство каждого звена бюджетной системы, но принципы распределения доходов и расходов между различными уровнями бюджетной системы на обеспечивают реализацию принципов, декларируемых законом о бюджетном устройстве. В результате обостряются проблемы бюджетного федерализма. Путь к их решению: законодательное перераспределение функций каждого уровня государственной власти, изменение структуры распределения налогов между тремя уровнями бюджетной системы и совершенствование механизма бюджетного регулирования.

Слабость бюджетной системы современной России в том, что функции государства, а следовательно, и расходы переданы в значительной мере региональным и местным бюджетам, но структура распределения доходов осталась доперестроечной.

Таким образом, к концу 1999 г. в России сформирована, можно сказать, только инфраструктура финансовой системы государства с рыночной экономикой. Её нужно наполнять соответствующим содержанием, но чрезвычайно обострившийся финансовый кризис может изменить и финансовую политику, и сам ход исторического развития финансов.

**Заключение.**

Переход к новым экономическим отношениям – рыночной экономике – длительный и болезненный процесс. Об этом свидетельствует мировой опыт.

Финансы Российской Федерации находятся в состоянии глубокого кризиса, что выражается в крупных бюджетных дефицитах, инфляции, неплатежах предприятий, большой внутренней и внешней задолженности страны.

Задача состоит в том, чтобы остановить спад производства, инфляционный процесс, активизировать инвестиционную деятельность для обеспечения структурной перестройки народного хозяйства, преодолеть бюджетный дефицит, совершенствовать систему налогообложения и все финансовые отношения в целях достижения финансовой стабильности.

**Список литературы**

Финансы: Учебник для вузов/ Под ред.проф. Л.А.Дробозиной.-М.: ЮНИТИ, 2000. – 527 с.

Журнал «Эксперт» №№ 41, 43 (2000) и 6, 8 (2001)

Финансы: Учебник для вузов/ Под ред. В.М.Родионовой – М.: Финансы и статистика 1995.

Закон о федеральном бюджете на 2001 год от 27 декабря 2001 г. № 150-ФЗ

Ресурсы мировой компьютерной сети Internet.