## Содержание:

## ВВЕДЕНИЕ

## Понятие государственного регулирования эколого-правового режима лесопользования и его особенности

* Ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра

# Лесной мониторинг

# Планирование использования и охраны лесов

* ***Лесоустройство — территориально-пространственная организация лесов для их рационального использования***

# Правовое регулирование распределения и перераспределения лесов

# Организация восстановления лесов и лесоразведение

* Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов

## Право лесопользования и его виды

## Ответственность за нарушение лесного законодательства

## Список использованной литературы.

## ВВЕДЕНИЕ

Все взаимосвязано со всем — гласит первый экологический [[1]](#footnote-1) закон. Значит, и шага нельзя ступить, не задев, а порой и не нарушив чего-либо из окружающей среды. Каждый шаг человека по обычной лужайке — это десятки погубленных микроорганизмов, спугнутых насекомых, изменяю­щих миграционные пути, а может быть, и снижающих свою естественную продуктивность.

Уже в прошлом веке возникла тревога человека за судьбу планеты, а в текущем столетии дело дошло до кризиса мировой экологической системы из-за возрастания нагрузок на природную среду.

Загрязнение окружающей среды, истощение природных ресурсов и нарушения экологических связей в экосистемах стали глобальными про­блемами. И если человечество будет продолжать идти по нынешнему пути развития, то его гибель, как считают ведущие экологи мира, через два-три поколения неизбежна.

Несмотря на принимаемые Российским государством меры по оздо­ровлению окружающей среды, экологические отношения по-прежнему продолжают развиваться в неблагоприятном для природы и общества направлении:

а) все так же преобладает ведомственный подход, в результате чего каждый экологопользователь эксплуатирует природные богатства, исходя из своих ведомственных интересов;

б) применяется так называемый ресурсовый подход к экологопользованию, вследствие чего вне правовой защиты остаются многие экологиче­ские связи и природные объекты, не имеющие ресурсовой ценности.

Что же касается контроля за состоянием и пользованием лесного фонда РФ, то он относится к федеральной государственной собствен­ности. Вопросы владения, пользования и распоряжения лесным фондом находятся в совместном ведении Российской федерации и субъектов Российской Федерации.

В преамбуле Лесного Кодекса РФ (Л К РФ), принятого Государственной Думой сказано, что лес — это совокупность земли, древесной, кустарни­ковой и иных видов растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов природы, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своем развитии.

Кодекс РФ значительно расширил полномочия Российской Федера­ции, субъектов Федерации, органов местного самоуправления в сфере регулирования лесных отношений.

После принятия Кодекса все законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить ему и принимаемым в соответствии с ним федеральным законам.

По сравнению с прежним лесным законодательством в Лесной кодекс включено больше новелл, например, о праве собственности и других правах на объекты лесных отношений, распределении и использовании средств, получаемых при взимании платежей за пользование лесным фондом и др.

Лес выполняет экологическую, экономическую и культурно-оздорови­тельную функции.

В настоящее время общая площадь лесов России составляет 1,826 млн. га, в том числе покрытых лесом земель— 771 млн. га (65%), а запасом древесины 81,6 млрд. куб. м.

В течение десятилетий в лесном хозяйстве России велись «условно сплошные рубки», которые привели к огромным потерям и ухудшению породности состава лесов, к нарушению основополагающих принципов лесопользования — к постоянному (ежегодному) перерубу расчетных лесо­сек в хвойных лесах и пренебрежению разработок мягколистных и лист­венных лесов России.

За последние двадцать лет переруб (ежегодный) расчетных лесосек и бессистемные выборочные рубки в наших хвойных лесах привели к зна­чительному сокращению запасов хвойных лесов на 17 — 20%.

Леса — это легкие планеты и они поглощают около 70% загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу.

За последние два-три года положение в лесном хозяйстве России значительно ухудшилось. Хотя по данным Федеральной службы лесного хозяйства РФ ежегодно вырубаются леса на площади в 2 млн. гектаров, а значит сокращается экспорт леса за рубеж. Однако имеются сведения о том, что ежегодная рубка леса в России осуществляется на площади 12 млн. гектаров. К этому следует добавить, что экспортом леса бесконтрольно занимаются около 300 организаций, поэтому в действительности экспорт леса за рубеж неимоверно возрастает.

Ни в одной стране мира в лесном фонде нет такого числа площадей, не покрытых лесами. Только на Дальнем Востоке их 78,2 млн. га.

С учетом всех обстоятельств и разработана Государственная программа восстановления российских лесов, что позволит повысить их продуктив­ность и стабилизировать экологическую обстановку в тех регионах, где процесс обезлесения принимает характер экологического бедствия.

Концепция развития лесного хозяйства России предусматривает пла­номерный переход к комплексному ведению лесного и охотничьего хозяй­ства.

Бесплатное лесопользование в течение десятилетий нанесло непопра­вимый ущерб лесному хозяйству России. В Лесном Кодексе предусмотрено взимание платы за пользование лесным фондом (лесной налог). Часть этих средств направляется на финансирование мероприятий по воспроизводст­ву, охране и защите лесов, как это делается в большинстве стран мира.

Зарубежный опыт ведения лесного хозяйства в условиях рыночных отношений свидетельствует о необходимости централизованного государ­ственного управления лесами. Оно обеспечивает сохранение их экологи­ческого и ресурсового потенциала, разумное сочетание федеральных, республиканских и местных интересов, независимо от форм собственности на природные ресурсы. ЛК РФ устанавливает и регламентирует такое управление.

Лес — один из основных видов растительного покрова Земли, источник Древесины, разнообразных растительных продуктов, среда обитания живо­тных. Ему принадлежит огромная роль в поддержании гидрологического режима рек, в предупреждении эрозии и дефляции почв в борьбе с суховеями. Леса играют решающую роль в поглощении углекислоты из атмосферы, и следовательно, в установлении климатического баланса на планете, в создании необходимых условий жизни на Земле. Лес, особенно хвойный, выделяет фитонциды (летучие вещества, обладающие бактери­цидными свойствами), которые убивают болезнетворных микробов.

Лес выполняет различные климаторегулирующие, средозащитные, по­чвозащитные, водоохранные, санитарно-оздоровительные функции, имеет большое значение при проведении мелиоративных работ и рекультивации земель.

«Лесные массивы и в тропиках, и в умеренном климате — это послед­ний важный стабилизирующий фактор на земной поверхности, защищаю­щий нас от наихудших последствий кризиса окружающей среды, связанных прежде всего с глобальным парниковым эффектом».

Экономическое значение леса проявляется в том, что он является источником древесины и другой лесной продукции, необходимой для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения.

Юридическое понятие леса связано с формированием лесного фонда РФ. Его составляют: лесные насаждения с землями, на которых они произрастают, а также земли, предназначенные для выращивания лесов, земли, необходимые для нужд лесного хозяйства, и расположенные среди этих земель болота, гольцы, каменистые россыпи, пески и иные земли, не отнесенные к другим категориям земель. Различают лесные земли, покры­тые лесом, а также не покрытые лесом (вырубки, гари, прогалины и другие) и нелесные земли (болота, пески, дороги и другие)[[2]](#footnote-2).

Не считаются лесами и не входят в лесной фонд небольшие совокуп­ности деревьев, которые не находятся в сомкнутом состоянии и не имеют такого географического, климатического и иного значения, как леса, а именно: защитные лесные насаждения и другая древесная и кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения; защитные лесные насаждения на полосах отвода железных, автомобильных дорог, а также каналов; лесные насаждения и группы деревьев и кустарников на землях поселений (городов, поселков, сельских поселений); деревья и группы деревьев и кустарников на приусадебных, дачных и садовых участках На данную растительность не распространяется правовой режим, установленный для лесов.

Лесной фонд находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Владение, пользование и распоряже­ние лесным фондом осуществляются в интересах как народов, проживаю­щих на соответствующих территориях, так и всех граждан Российской федерации.

Границы лесного фонда не являются неизменными. Его территория может расширяться за счет отвода под лесопосадки новых земель, ранее входивших в другие категории государственного земельного фонда. Воз­можно и сокращение территории лесного фонда в результате изъятия земель из его состава для иных государственных и общественных надобностей.

Деревья, произрастающие в лесах, признаются объектами права соб­ственности и объектами самостоятельного регулирования лишь до тех пор, пока они произрастают на земле, пока сохраняется биологическая связь между деревьями и прочей древесной растительностью, с одной стороны, и землей — с другой. Срубленные деревья, не являются частью леса, а представляют собой самостоятельные объекты права собственности — дре­весину. Древесина, а также техническое и лекарственное сырье, кормовые, пищевые и другие продукты леса, добытые при пользовании лесным фондом, могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

## Понятие государственного регулирования эколого-правового режима лесопользования и его особенности

Государственное регулирование эколого-правового режима лесополь­зования — это исполнительно-распорядительная деятельность органов по рациональному использованию лесов, их охране и защите, воспроизводству и повышению продуктивности для удовлетворения различных потребно­стей народного хозяйства и населения, а также усилению полезных при­родных свойств лесов.

Различается регулирование эколого-правового режима лесопользова­ния со стороны государства и внутрихозяйственное управление со стороны лесопользователей.

Государственное регулирование является формой осуществления фун­кций, вытекающих из содержания права государственной собственности на леса. Оно подразделяется на общее и специальное. Государственное

регулирование в области использования, воспроизводства, охраны и защи­ты лесов осуществляется Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными государ­ственными органами.

Органами отраслевой (ведомственной) компетенции по регулированию эколого-правового режима лесопользования являются Федеральная служба лесного хозяйства[[3]](#footnote-3) и ее территориальные органы К ним относятся органы управления лесным хозяйством в субъектах Российской Федерации, лес­хозы, национальные парки, лесоустроительные организации, базы авиаци­онной охраны лесов Эти органы обеспечивают реализацию государственной политики в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов

В системе органов лесного хозяйства имеется аппарат государственной лесной охраны РФ, который осуществляет свою деятельность в соответст­вии с утвержденным для него Положением Он наделяется правами по предупреждению и пресечению нарушений лесного законодательства

В Лесном Кодексе закреплена компетенция Российской Федерации и ее субъектов в сфере регулирования лесных отношений Определена также компетенция органов местного самоуправления в этой сфере

Основными функциями регулирования эколого-правового режима ле­сопользования являются государственный учет лесного фонда, лесной кадастр, лесной мониторинг, государственная лесная охрана, лесоустрой­ство, организация восстановления лесов и лесоразведения, государствен­ный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, разрешение споров о лесопользовании

Ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра

Для организации рационального использования лесов, их воспроизвод­ства, охраны и защиты, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения долговременными сведениями о лесном фонде органов государственной власти РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления, заинтересованных предприятий, ор­ганизаций, граждан проводится государственный учет лесов и ведется госу­дарственный лесной кадастр по единой системе. В ходе составления сводного учета лесов одновременно учитываются и земли лесного фонда

Лесным Кодексом РФ предусмотрено осуществление мероприятий по ведению государственного учета лесов, отраслевого учета состояния и использования земель лесного фонда и государственного лесного кадастра. Государственный лесной кадастр должен содержать сведения об экономи­ческих, экологических и иных количественных и качественных характери­стиках лесного фонда Данные государственного лесного кадастра используются при управлении и организации ведения лесного хозяйства, переводе лесных земель в нелесные, определении платежей за пользование лесными ресурсами, оценке хозяйственной деятельности лесопользователей и владельцев лесного фонда

Государственный учет лесов должен обеспечивать периодическое уточне­ние количественного и качественного состояния лес лесов в целях контроля за изменениями, происходящими в структуре государственного лесного фонда. Эти сведения ежегодно вносятся в учетную документацию предприятиями, учреждениями и организациями, на которые возложено ведение лесного хозяйства Документация государственного учета лесов по всему лесному фонду обновляется один раз в 5 лет и проводится соответствующими органами, в ведении которых находится лес

Важным вопросом, непосредственно связанным с ведением учета лесов и лесного кадастра, является экономическая оценка лесов, которая дает возможность объективно сопоставить результаты хозяйственной деятель­ности отдельных леспромхозов, устраняет уравнительный подход к ее результатам, позволяет сопоставить планирование добычи древесины и фактическую ее заготовку На это направлено установление платности за природные ресурсы, в том числе и за леса

Большое значение имеет также государственная регистрация лесов и землепользования (основная и текущая), на основании которой каждому пользователю выдается акт по установленной форме, определяющий их права и обязанности

# Лесной мониторинг

В ст. 43 Лесного Кодекса сказано, что мониторинг лесов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях эффективного управления в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов и повышения их природоохран­ных функций Структура, содержание и порядок осуществления лесного мониторинга устанавливается совместно федеральным органом управления лесным хозяйством и государственным органом охраны окружающей среды Российской Федерации.

# Планирование использования и охраны лесов

Планирование использования лесов включает мероприятия в области рационального использования лесов, восстановления, лесоразведения, по­вышения продуктивности лесов, их охраны и зашиты

Законодательством предусматриваются: мероприятия по ведению лес­ного хозяйства с расчетом на длительную перспективу; размер ежегодно выделяемого лесосечного фонда раздельно по группам лесов и хозяйствам, объемам по лесовосстановлению.

Разработка и составление годовых и перспективных планов использо­вания и охраны лесов в соответствии с данными лесоустройства осущест­вляется федеральным органом управления лесным хозяйством.

Функция планирования осуществляется через программирование, раз­работку совместно с субъектами РФ федеральных программ по рациональ­ному использованию лесного фонда России, повышению доходности, продуктивности, экономической, экологической и социальной значимости лесов, обеспечению воспроизводства, охраны и защиты лесов; определение порядка их финансирования и организация выполнения; разработку ос­новных направлений государственной политики в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов и их реализацию; планирование расчетных лесосек, определение и утверждение расчетной лесосеки с участием органов исполнительной власти субъектов РФ и др.

***Лесоустройство — территориально-пространственная организация лесов для их рационального использования***

Лесоустройство включает в себя систему мероприятий, направленных на обеспечение рационального ведения хозяйства и пользования лесным фондом, эффективного воспроизводства, охраны и защиты лесов, осуще­ствление единой научно-технической политики в лесном хозяйстве.

В лесоустройство входят следующие лесоустроительные действия: оп­ределение и восстановление юридически установленных границ и внутри­хозяйственная организация территории лесного фонда, находящегося во владении лесхозов, сельскохозяйственных организаций, военных лесхозов и военных лесничеств, государственных природных заповедников, нацио­нальных парков, учебных лесхозов государственных высших учебных за­ведений; выполнение топографо-геодезических работ и специального картографирования лесов; инвентаризация лесного фонда с определением породного и возрастного состава насаждений с произрастанием реликтов и особо защитных участков; выявление участков лесного фонда, нуждаю­щихся в проведении рубок главного пользования, рубок и лесоразведению, мелиорации, а также охране и защите лесов и других хозяйственных мероприятий и определение порядка и способов их проведения; обосно­вание отнесения лесов к группам и категориям защитности и подготовка предложений по переводу лесов из одной группы или категории защитности в другую, перевод непокрытых лесом земель в покрытые и нелесные — в лесные; исчисление расчетных лесосек, рубок главного пользования, раз­меров рубок промежуточного пользования; определение объемов мероп­риятий по восстановлению лесов и лесоразведению, охране лесов от пожаров, защите их от вредителей и болезней, а также объемов других лесохозяйственных работ; определение размеров побочных лесных поль­зовании и заготовки второстепенных лесных материалов, размеров поль­зования лесным фондом для нужд охотничьего хозяйства, в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целях; лесобиологические и другие обследования и изыскания; государственный контроль за использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов; авторский надзор за осуществлением разработанных при лесоустройстве проектов, а также иные лесоустроительные действия.

Лесоустройство на всей территории лесного фонда РФ проводится государственными лесоустроительными организациями федерального ор­гана управления лесным хозяйством.

Ведение лесного хозяйства без проведения лесоустройства запрещается. По материалам лесоустройства для владельцев лесного фонда состав­ляются проекты, в которых дается комплексная оценка ведения лесного хозяйства и пользования лесным фондом за прошедший период, разраба­тываются основные положения организации и развития лесного хозяйства. Указанные проекты и другие материалы лесоустройства утверждаются в порядке, устанавливаемом федеральным органом управления лесным хо­зяйством и являются обязательными нормативно-техническими докумен­тами для ведения лесного хозяйства, прогнозирования, перспективного и текущего планирования пользования лесным фондом и финансирования лесохозяйственных работ.

# Правовое регулирование распределения и перераспределения лесов

Распоряжение лесным фондом представляет собой совокупность рас­порядительных действий соответствующих государственных органов, вла­дельцев лесного фонда, в качестве которых определены лесхозы;

сельскохозяйственные организации, образованные при реорганизации со­ответствующих колхозов и совхозов; национальные парки федерального органа управления лесным хозяйством; государственные природные запо­ведники; военные лесхозы, военные лесничества и лесхозы государствен­ных высших учебных заведений.

Основными видами распорядительных действий в отношении лесов являются следующим: закрепление лесов за лесхозами (производится Роском-лесом и его органами), за сельскохозяйственными предприятиями (в случае предоставления земель, покрытых лесом в бессрочное пользование), за ми­нистерствами, предприятиями и организациями (производится в основном Правительством РФ), перераспределение лесов (т. е. передача из одного

лесхоза в другой, передача участков лесного фонда от одних владельцев с их согласия в ведение государственных органов лесного хозяйства изъятие закрепленных лесов), закрепление и изъятие лесосырьевых фаз

Основными функциями владельцев лесного фонда являются представ­ление участков лесного фонда в долгосрочное пользование, аренду на основании решения органа местного самоуправления по согласованию с районным органом охраны окружающей среды, предоставление на осно­вании совместного с районной (городской) администрацией решения участков лесного фонда в краткосрочное пользование, ежегодный отвод лесосек и выдача лесорубочных билетов (ордеров) и др.

При осуществлении данных действий имеет значение принадлежность лесов к соответствующим группам и категориям зашитности. В зависимости от этих факторов устанавливается порядок ведения лесного хозяйства, использования лесов и соответствующих земель, а также порядок изъятия этих земель для государственных или общественных нужд

Среди оснований прекращения права лесопользования, специфичны­ми для предприятий, организаций и учреждений являются истечение установленного срока лесопользования, ликвидация предприятия, органи­зации, учреждения, характерными для граждан — добровольный отказ от лесопользования Среди общих оснований — изъятие государственного лесного фонда или иных земель, занятых лесами, для государственных или общественных нужд, а также осуществление лесных пользовании не в соответствии с целями или требованиями, обозначенными в лесорубочном билете (ордене) или лесном билете Убытки и потери лесохозяйственного производства, причиненные лесопользователям, подлежат возмещению

# Организация восстановления лесов и лесоразведение

На вырубках, гарях и иных бывших под лесом площадях осуществляется восстановление лесов, а на других землях, предназначенных для создания новых лесов, проводится лесоразведение

В целях повышения продуктивности и качества лесов осуществляется их воспроизводство и улучшение породного состава, создание и эффек­тивное использование постоянной лесосеменной базы на селекционно-ге­нетической основе, гидролесомелиорация, своевременное проведение ухода за лесом и другие лесоводческие мероприятия

В целях рационального использования земель лесного фонда, обеспе­чения оптимальной лесистости, и улучшения экологической обстановки проводится восстановление лесов на лесных землях, а на других землях, предназначенных для создания лесов, осуществляется лесоразведение

Восстановление лесов, заготовка лесных семян и выращивание посадочного материала осуществляются как владельцами лесного фонда, так и лесопользователями.

Лесопользователи обязаны проводить лесовосстановительные работы на вырубках способами, методами и за счет средств, указанных в разреши­тельных документах, своевременно передавать владельцу лесного фонда участки созданных лесных культур и другие облесенные площади Поль­зование участками лесного фонда без обеспечения восстановления лесов в нормативные сроки запрещается

Лесопользователи обязаны соблюдать требования по сохранению бла­гоприятных условий для восстановления лесов Эти требования должны учитываться при разработке новой техники для заготовки и трелевки древесины и других лесных ресурсов Владельцы лесного фонда могут приостанавливать проводимые лесопользователями работы на предостав­ленных им в пользование участках лесного фонда, если проведение ука­занных работ отрицательно влияет на воспроизводство лесов до устранения причин нарушения лесоводческих требований

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизвод­ством, охраной и зашитой лесов возлагается на органы государственной власти субъектов РФ Федеральный орган управления лесным хозяйством и его территориальные органы, а также государственные органы охраны окружаю­щей среды в пределах их компетенции Порядок осуществления федеральным органом управления лесным хозяйством и его территориальными органами государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводст­вом, охраной и защитой лесов устанавливается Правительством РФ

Задачей государственного контроля (за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов) является обеспечение соблюде­ния всеми юридическими лицами и гражданами установленного порядка пользования лесным фондом, правил ведения лесного хозяйства, воспроиз­водства, охраны и защиты лесов, правил государственного учета и отчетности, а также иных норм и правил, установленных лесным законодательством

В системе Федеральной службы лесного хозяйства РФ в соответствии с Положением о порядке осуществления государственными органами управления лесным хозяйством государственного контроля за состоя­нием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов в РФ, утвержденным Правительством РФ от 3 мая 1994 г [[4]](#footnote-4) полномочиями по осуществлению государственного контроля наделены: руководитель государственного органа управления лесным хозяйством РФ (по должности он и главный государственный инспектор по контролю) и его заместитель, который является (заместителем главного государственного инспектора по контролю); руководители, их заместители в структурных подразделениях указанных органов РФ, являющиеся (по должности одновременно старшие государственные инспекторы по контролю), а также аналогичные должно­стные лица в органах управления лесного хозяйства в субъектах Федерации;

директора лесхозов (старший государственный инспектор), лесничие,их помощники, мастера леса, лесники, являющимися по должности одновре­менно государственными инспекторами по контролю.

Государственный контроль на территории специальных объектов, за­крытых административно-территориальных образований осуществляется государственными органами управления лесным хозяйством в соответствии с указанным Положением.

В соответствии со ст. 14 указанного Положения государственные органы управления лесным хозяйством обеспечивают государственный контроль за соблюдением:

порядка и правил ведения государственного учета лесного фонда, лесного мониторинга, государственного лесного кадастра, технической документации, отчетности, характеризующей количественные и качествен­ные изменения лесного фонда, использование, воспроизводство, охрану и защиту лесов;

требований законодательства по вопросам аренды участков лесного фонда, по целевому использованию земель лесного фонда, повышению их плодородия, охране, своевременному проведению ре культивации нарушен­ных земель лесного фонда; по воспроизводству лесов и защитному лесо­разведению;

правил отпуска древесины на корню в лесах рубок главного и проме­жуточного пользования, заготовки живицы и второстепенных лесных ма­териалов, побочных лесных пользовании, правил отвода и таксации лесосек, приемки и освидетельствования участков лесного фонда;

порядка пользования лесным фондом для нужд охотничьего хозяйства,;1 в научно-исследовательских, культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целях;

режима охраны лесов и порядка пользования лесным фондом на особо охраняемых природных территориях и объектах (в государственных при­родных заповедниках, природных заказниках, национальных природных парках, памятниках природы, курортных и лечебно-оздоровительных зо­нах);

режима ведения лесного хозяйства и лесоэксплуатации, порядка лесопользования на территориях проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп, а также на территориях подвергнувшихся радиационному загрязнению;

порядка охраны лесов при строительстве, взрывных работах, добыче полезных ископаемых и торфа, прокладке кабелей, трубопроводов и иных коммуникаций, буровых и других работах, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользовании;

правил пожарной безопасности в лесах; требований по учету площадей, пройденных пожарами на территории лесного фонда и определению при­чиненного ими ущерба лесному фонду, своевременному принятию мер по ликвидации последствий лесных пожаров;

санитарных правил в лесах, требований по предупреждению возник­новения и распространения очагов вредителей и болезней леса, их учету;

соответствия лесоустроительных и специальных технических проектов, а также планируемых лесохозяйственных мероприятий задачам сохране­ния, приумножения и рационального использования лесов, усиления их водоохранных, средозащитных, санитарно-гигиенических и других полез­ных природных свойств;

требований по охране лесного фонда от захламления и загрязнения промышленными, коммунально-бытовыми выбросами, отходами, сточны­ми водами, а также от заболачивания, затопления и подтопления;

требований нормативных актов по вопросам ведения лесного хозяйст­ва, качества лесохозяйственных мероприятий; иных требований законода­тельства по вопросам состояния, использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

Для выполнения указанных функций инспектора по контролю **за** состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов имеют определенные права:

запрашивать и безвозмездно получать от министерств и ведомств, предприятий, организаций и учреждений не зависимо от форм собствен­ности и подчинения, граждан информацию, необходимую для выполнения указанных функций;

посещать при предъявлении служебного удостоверения предприятия, учреждения, организации и другие объекты для проведения контроляза состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, а специальные объекты и закрытые административно-территориальные образования — в установленном для их посещения порядке;

проверять состояние и использование участков лесного фонда, на­ходящихся во владении и пользовании, а участков лесного фонда,

находящихся на территории специальных объектов и закрытых админист­ративно-территориальных образований — в установленном для их посеще­ния порядке;

проверять документы на право пользования участками лесного фонда;

принимать меры по пресечению пользовании лесным фондом, не соответствующих условиям разрешительных документов или осуществля­емых без них, а также иных нарушений лесного законодательства, изъятию незаконно добытой лесной продукции;

давать предприятиям, организациям и учреждениям, иностранным юридическим и физическим лицам, гражданам обязательные к исполнению указания (предписания) по вопросам устранения нарушений лесного за­конодательства и их последствий;

приостанавливать или ограничивать право пользования лесным фон­дом в порядке, установленном законодательством;

аннулировать разрешительные документы в случаях, установленных законодательством;

составлять протоколы обо всех видах нарушений лесного законодатель­ства, в установленном порядке рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания;

предъявлять претензии предприятиям, организациям и учреждениям для урегулирования споров и обращаться беспошлинно от имени государственных органов управления лесным хозяйством в суд и арбитражный суд по делам о возмещении ущерба, причиненного лесному фонду, о взыскании неустоек за нарушение лесохозяйственных требований при отпуске древесины на корню в лесах, а также по вопросам отмены неправомерных а решений, связанных с изъятием и предоставлением участков лесного фонда в пользование;

направлять в соответствующие органы материалы нарушениях лесного законодательства для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности;

обращаться в органы власти по вопросам их компетенции по устране­нию нарушений лесного законодательства;

привлекать в установленном порядке работников научно-исследова­тельских, проектно-изыскательских учреждений, лабораторий, других ор­ганизаций и отдельных специалистов для проведения анализов, экспертизы, подготовки и выдачи заключений, а также для участия в иных мероприятиях по осуществлению государственного контроля.

Ведомственный контроль осуществляет ведомственная охрана, которая создается в лесах сельскохозяйственных организаций, государственных

природных заповедников, а также в лесах военных лесхозов и лесничества учебных лесхозов государственных высших учебных заведений для охраны лесов от пожаров, незаконных порубок и других лесонарушений, защиты леса от вредителей и болезней. Положение об этой охране утверждается специальным федеральным органом управления лесным хозяйством.

В системе Федеральной службы лесного хозяйства РФ и его террито­риальных органов организуется Государственная лесная охрана РФ для обеспечения и осуществления мероприятий по ведению лесного хозяйства.

Споры между предприятиями, учреждениями, организациями, граж­данами по вопросам, связанным с осуществлением лесных пользовании, включая аренду участков лесного фонда и производство работ, разрешаются судом или арбитражным судом.

## Право лесопользования и его виды

Институт права лесопользования, являясь производным от права соб­ственности на леса, призван служить успешному выполнению задачи рациональной и эффективной эксплуатации лесных богатств, а также их охраны и воспроизводства. Лесопользование имеет свою специфику в зависимости от того, в лесах какой группы и категории защитности оно осуществляется.

Лесохозяйственные мероприятия и пользование лесным фондом **не** должны наносить вреда окружающей среде, животному миру и здоровью человека. Ведение лесного хозяйства должно обеспечивать: сохранение и усиление средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов в интересах охраны здоровья человека; многоцелевое, непрерывное, неистощительное пользование лесным фондом для удовлетворения потребностей народного хозяйства и граждан в древесине и другой лесной продукции;

воспроизводство, улучшение породного состава и качества лесов, повыше­ние их продуктивности, сбережение, охрану и защиту лесов; рациональное использование земель лесного фонда; повышение эффективности ведения лесного хозяйства на основе единой технической политики, использования достижений науки, техники и передового опыта; сохранение биологиче­ского разнообразия объектов историко-культурного и природного насле­дия.

В лесном фонде РФ в соответствии с народнохозяйственным и эколо­гическим значением лесов, их местоположением и выполняемыми функ­циями, устанавливается деление лесов на группы и категории защитности.

следят за тем, чтобы предприятия, учреждения и организации, на которые возложена охрана и защита лесов, и лесопользователи проводили мероп­риятия по пожарной профилактике, противопожарному обустройству и по подготовке этих предприятий к пожароопасному сезону, обеспечивали проведение мер по борьбе с вредителями и болезнями леса.

Осуществление мероприятий по охране и защите лесов возлагается в лесах государственного значения на лесохозяйственные предприятия ор­ганов лесного хозяйства, иные предприятия, организации и учреждения, на которые возложено веление лесного хозяйства, а также на соответству­ющие министерства, государственные комитеты и ведомства и органы местного самоуправления (их администрации). В лесах акционерных об­ществ указанные обязанности исполняют сами акционерные общества, а также иные организации, на которые возложено ведение лесного хозяйства в этих лесах, и соответствующие сельскохозяйственные органы.

При этом должно быть обеспечено осуществление мероприятий но охране и защите лесов, по борьбе с лесными пожарами. В этих целях могут быть привлечены: население, противопожарная техника, транспортные средства, запрещены на период высокой пожарной опасности в необходи­мых случаях посещение населением лесов и въезд в них транспортных средств. Среди мероприятий по охране лесов выделяются технологические, санитарные и др.

Охрана и защита на землях сельскохозяйственных организаций поле­защитных лесных полос, защитных насаждений или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в государственный фонд, обеспечиваются землепользователями, соответствующими министерства­ми, государственными комитетами, ведомствами и местной администра­цией.

Охрану и защиту лесов осуществляют государственная лесная охрана Российской Федерации, лесная охрана министерств, государственных ко­митетов и ведомств, в систему которых входят предприятия, ведущие лесное хозяйство; лесная охрана бывших колхозов и совхозов и других сельскохо­зяйственных предприятий.

Одним из основных требований, предъявляемых к ведению лесного хозяйства, являются усиление полезных свойств лесов, их сбережение, охрана от пожаров, защита от вредителей. Все это должно осуществляться способами и методами, не наносящими вреда человеку и окружающей среде.

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуа­тацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, а также внедрении новых технологических процессов, влияющих

на состояние и воспроизводство лесов, должны предусматриваться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие охрану лесов от отрица­тельного воздействия на них сточных вод, химических веществ, промыш­ленных и коммунально-бытовых выбросов, отходов и отбросов.

Производство в лесах таких работ, как строительные и взрывные, добыча полезных ископаемых, прокладка кабелей, трубопроводов и иных коммуникаций, буровые и другие работы, должно осуществляться спосо­бами, не вызывающими ухудшения противопожарного и санитарного состояния лесов и условий их производства.

## Ответственность за нарушение лесного законодательства

Нарушение лесного законодательства можно подразделить на четыре группы:

*нарушение права государственной собственности на леса* (купля-продажа, дарение, залог, самовольный обмен участков лесного фонда, а также самовольная переуступка права лесного пользования и другие сделки, в явной или скрытой форме нарушающие право государственной собствен­ности).

Как граждане, так и юридические лица, в том числе иностранные, виновные в совершении указанных действий, а также других нарушениях лесного законодательства, несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Древесина и иная лесная продукция, заготовленные без соответствую­щих разрешительных документов, подлежат изъятию и передаче органам местного самоуправления.

В соответствии с ЛК РФ самовольно занятые участки лесного фонда возвращаются владельцам лесного фонда и лесопользователям без возме­щения лицам, виновным в самовольном занятии участков, затрат, произ­веденных ими за время незаконного пользования участками, а также стоимости подлежащих сносу незаконно возведенных зданий, строений и сооружений.

Если же снос осуществлен законным владельцем участка, соответству­ющие затраты возмещаются законному владельцу лицами, самовольно занявшими участки лесного фонда.

Физические и юридические лица, виновные в совершении указанных действий, несут административную ответственность в соответствии с зако­нодательством РФ и ее субъектов.

ЛК РФ предусматривает обязанность предприятий, учреждений, орга­низаций и граждан возместить вред, причиненный лесному фонду в размерах и порядке, установленном соответствующими органами государ­ственной власти субъектов РФ. Причем, размер возмещения определяется либо на день добровольной его уплаты причинителем вреда либо на день вынесения решения судом о взыскании ущерба;

*нарушения установленного порядка использования лесосечного фонда,* за­готовки и вывоза древесины и других требований, вытекающих из Правил отпуска леса на корню;

*противоправные действия, посягающие ни порядок ведения лесного хо­зяйства;* уничтожение, повреждение ограничительных знаков в лесах;

нарушение правил и инструкций по улучшению ведения лесного хозяй­ства и использованию спелой древесины; самовольный сбор дикорасту­щих плодов, орехов, грибов, ягод на участках, где это запрещено или допускается только по лесным билетам;

*лесонарушения, причиняющие вред лесу или создающие угрозу такого причинения:* уничтожение или повреждение лесных деревьев и кустарников, саженцев, лесных культур, загрязнение лесных массивов сточными водами, отходами, химическими, нефтяными и иными вредными веществами;

уничтожение других элементов лесного комплекса (самовольное сеноко­шение и пастьба скота, уничтожение полезной для леса фауны).

В соответствии с действующим законодательством за нарушение лес­ного законодательства должностные лица и граждане подвергаются штра­фу, налагаемому в административном порядке за совершение следующих нарушений законодательства об использовании и охране лесов:

за самовольное занятие участков лесного фонда и самовольную пере­уступку права лесопользования, а также за совершение других сделок, в прямой и скрытой форме нарушающих право государственной собствен­ности на леса (ст. 48 КоАП РСФСР);

за незаконную порубку и повреждение деревьев и кустарников, унич­тожение и повреждение лесных культур, сеянцев, либо саженцев в лесных питомниках и на плантациях, а также молодняка естественного происхож­дения и самосева на площадях, предназначенных под лесовосстановление (ст. 63 КоАП РСФСР);

за использование участков земель лесного фонда для раскорчевки, возведения построек, переработки древесины, устройства складов и т. п. без надлежащего разрешения на использование этих участков (ст. 61 КоАП РСФСР); за нарушение установленного порядка использования лесосеч­ного фонда, заготовки и вывозки древесины и заготовки живицы (ст. 62 КоАП РСФСР);

за самовольное сенокошение и пастьбу скота в лесах и на землях государственного лесного фона, не покрытых лесом, самовольный сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и т. п. на участках, где это запрещено или допускается только по лесным билетам (ст. 68 КоАП РСФСР); за уничтожение и повреждение ограничительных знаков в лесах (ст. 74 КоАП РСФСР); за уничтожение полезной фауны для леса (ст. 75 КоАП РСФСР)[[5]](#footnote-5);

за повреждение леса сточными водами, химическими веществами, промышленными и коммунально-бытовыми выбросами, отходами и от­бросами, повлекшее его усыхание или заболевание (ст. 71 КоАП РСФСР);

за нарушение требований пожарной безопасности в лесах, повлекшее возникновение лесного пожара либо распространение его на значительной площади (ч. 2 ст. 76 КоАП РСФСР);

за нарушение правил и инструкций по восстановлению, улучшению состо­яния и природного состава лесов, повышению их продуктивности, а также по использованию ресурсов спелой древесины (ст. 66 КоАП РСФСР).

Кроме того, Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за уничтожение или повреждение подроста в лесах (ст. 64); осуществление лесных пользовании не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете (ст. 65); повреждение сенокосов и пастбищных угодий на землях лесного фонда (ст. 67); сбор дикорастущих плодов, орехов, ягод и т. п. с нарушением установленных сроков их сбора (ст. 69); ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, транспортных путей, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими вред­ное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, засорение лесов бытовыми отходами и отбросами и уничтожение или повреждение канав, дренажных систем и дорог на землях лесного фонда.

Лица, виновные в незаконном уничтожении или повреждении полеза­щитных лесных полос, либо защитных или озеленительных древесно-кус­тарниковых насаждений, входящих в лесной фонд, несут ответственность, установленную законодательством, как за уничтожение или повреждение лесов особо охраняемых территорий.

В случае, если юридические лица или граждане проводят работы, которые отрицательно влияют на состояние и воспроизводство лесов, такие работы могут быть приостановлены или запрещены органами исполнитель­ной власти субъектов РФ по представлению органов управления лесным хозяйством субъекта РФ и государственных органов охраны окружающей среды до устранения причин, явившихся основанием для приостановления или запрещения работ.

При проведении работ на землях лесного фонда они могут быть приостановлены решением органа управления лесного хозяйства субъекта РФ или владельцем лесною фонда.

Ущерб, понесенный в результате указанного приостановления или запрещения работ, юридическим лицам и гражданам не возмещается.

Уголовное законодательство предусматривает следующие составы пре­ступлений и области использования и охраны леса: незаконная порубка деревьев и кустарников (ст. 260 УК РФ) и уничтожение или повреждение лесов (ст. 261 УК РФ).

Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны возме­стить ущерб за вред, причиненный ими лесному фонду, в размерах и порядке, установленных соответствующими органами государственной власти республик в составе РФ и других субъектов Федерации.

В таком же порядке возмещают ущерб, причиненный незаконным уничтожением или повреждением полезащитных лесных полос на землях сельскохозяйственных предприятий либо иных защитных и озеленитель­ных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в лесной фонд.

Действующим законодательством утверждено десять видов такс для взыскания ущерба, причиненного лесонарушениями. При отсутствии ут­вержденных такс ущерб взыскивается в соответствии с новым Лесным Кодексом РФ исходя из стоимости производственных затрат, необходимых для восстановления нарушенного состояния лесной среды.

Ущерб, причиненный лесным пожаром, возмещается исходя из сто­имости потерь товарной древесины, затрат по очистке территории и приведению ее в состояние, пригодное для использования в лесном хозяйстве, расходов по проведению лесовосстановительных работ и выра­щиванию лесных культур, а также стоимости средств тушения пожара.

За невыполнение обязательных мероприятий по охране, восстановле­нию и улучшению лесов, за нарушение порядка использования и охраны леса должностные лица предприятий и организаций, иные виновные работники несут дисциплинарную ответственность в соответствии с нор­мами трудового законодательства.

## Список использованной литературы:

1. Антропогенные воздействия на лесные экосистемы степной зоны.Днепропетровск, 1990.
2. *Полянская Т.Н.* Актуальные вопросы лесного законодательства. М.,1985.
3. *Таранков В.И.* Экологическая роль леса. Воронеж, 1988.
4. Экология лесов Севера. Сыктывкар, 1989,
5. Экология горных лесов. Тбилиси, 1989.
6. Экология и защита леса. Л., 1990.
7. Экологическое право России – М.: "Юрист", 1996 г.
8. Ерофеев Б.В. Экологическое право РФ. Учебник (второе издание) – М., 1998 г.
9. Справочно-правовая система "Консультант - ПЛЮС"

1. Термин «*экология*» (от греческих слов «йокос» — дом, жилище, родина и «логос» — наука) дословно означает «наука о местообитании» Он был введен не­мецким биологом Э. Геккелем в 1866 г. для обозначения специальной биологиче­ской науки о взаимоотношении живых организмов (включая человека) между собой и средой обитания Однако постепенно смысл этого термина расширился, и сегод­ня он охватывает преимущественно социальные аспекты взаимодействия общества с окружающей средой. [↑](#footnote-ref-1)
2. Гор Эл. Земля на чаше весов. М., 1993 С. 134. [↑](#footnote-ref-2)
3. СЗ РФ 1994 № 12 Ст 1390 [↑](#footnote-ref-3)
4. СЗ РФ 1994 №4 Ст 358 [↑](#footnote-ref-4)
5. Закон РФ от 14 июля 1992 г. «О порядке перерасчета размеров штрафов, предусмотренных Кодексом РФСРФ об административных правонарушениях»// Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 34. Ст. 1070. [↑](#footnote-ref-5)