**Финансовый контроль**

[**Финансовый контроль, его цели и задачи**](http://www.budgetrf.ru/Publications/Education/distant/publfinance_2003_/publfinance_2003_13_/publfinance_2003_13_000.htm#HL_2)

[**Формы и методы финансового контроля**](http://www.budgetrf.ru/Publications/Education/distant/publfinance_2003_/publfinance_2003_13_/publfinance_2003_13_000.htm#HL_3)

[**Органы государственного финансового контроля**](http://www.budgetrf.ru/Publications/Education/distant/publfinance_2003_/publfinance_2003_13_/publfinance_2003_13_000.htm#HL_4)

[**Счетная палата как орган финансового контроля**](http://www.budgetrf.ru/Publications/Education/distant/publfinance_2003_/publfinance_2003_13_/publfinance_2003_13_000.htm#HL_5)

[**Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета**](http://www.budgetrf.ru/Publications/Education/distant/publfinance_2003_/publfinance_2003_13_/publfinance_2003_13_000.htm#HL_6)

[**Контрольные вопросы**](http://www.budgetrf.ru/Services/Exam/p13.php)

**Финансовый контроль, его цели и задачи**

Важным элементом [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm) является контроль, который обеспечивает эффективность функционирования [государственной финансовой](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1880.htm) системы. Под**финансовым контролем**понимается система мероприятий по проверке законности, целесообразности и эффективности действий по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении федерального правительства, а также региональных и местных органов власти. Такие мероприятия проводятся на различных этапах [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm) государственными органами финансового контроля, состав и полномочия которых закрепляются в бюджетном законодательстве страны.

Значение финансового контроля в России существенно возросло в период перехода к рыночной экономике. В рыночной системе велика роль [налогов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm), которые являются не только основным источником поступлений в доходную часть [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), но и регулятором хозяйственной деятельности. Развитие [налоговой системы](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary550.htm) невозможно без создания эффективной системы контроля за полнотой и своевременностью уплаты [налогов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm) в [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) государства. В демократических странах велика значимость общественного контроля за расходованием государственных средств. Усложняется система [бюджетного федерализма](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary220.htm), которая также требует создания новых механизмов контроля за распределением и использованием бюджетных ресурсов.

Основное назначение финансового контроля состоит в том, чтобы обеспечить эффективность процесса формирования и расходования денежных средств, находящихся в руках государства. Контроль является неотъемлемым элементом процесса государственного управления. Он способствует успешной реализации задач, стоящих перед[бюджетной системой](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary110.htm) страны. Финансовый контроль призван обеспечивать[1](http://www.budgetrf.ru/Publications/Education/distant/publfinance_2003_/publfinance_2003_13_/publfinance_2003_13_000.htm#LBL_1):

* правильность составления [бюджетов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) различных уровней и их исполнения;
* соблюдение действующего бюджетного и налогового законодательства, правильность ведения бухгалтерского учета, составления отчетности;
* эффективное и целевое использования средств государственного [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) и [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm); правильность операций с бюджетными средствами на счетах в банках и других кредитных учреждениях;
* выявление резервов роста бюджетных доходов и экономии средств;
* успешную реализацию [межбюджетных отношений](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary450.htm); эффективное и обоснованное распределение [фондов финансовой поддержки](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary890.htm) регионов;
* пресечение правонарушений в бюджетной сфере, выявление финансовых злоупотреблений и применение наказания к виновным лицам; компенсацию последствий незаконных действий;
* улучшение финансовой дисциплины, проведение профилактической и разъяснительной работы.

Объектом финансового контроля является [бюджетная система](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary110.htm) и [бюджетный процесс](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm). Однако, помимо этого, он распространяется и на негосударственный сектор экономики. Частные предприятия являются плательщиками [налогов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm) и [сборов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary760.htm), исполнителями [государственных заказов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1130.htm), [получателями бюджетных средств](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1960.htm) и [налоговых льгот](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary610.htm). И в этом отношении они также подлежат контролю со стороны государства. Контроль является элементом *государственного принуждения,* посколькузаконом предусмотрены различные формы ответственности за неисполнение бюджетно-налогового законодательства.

**Формы и методы финансового контроля**

Успешная реализация контрольных мероприятий зависит от того, насколько они соответствуют сложившейся экономической ситуации, задачам бюджетной политики, структуре объекта контроля. Существуют различные формы финансового контроля, которые можно классифицировать по разным признакам: в зависимости от времени проведения, субъекта (кто осуществляет контроль) и т.п.

Финансовый контроль осуществляется на всех этапах [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm). В зависимости от периода проведения он классифицируется следующим образом:

* *предварительный контроль*проводится на этапе составления проекта [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), его рассмотрения и утверждения представительным органом власти. Он также осуществляется при составлении [смет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary780.htm) бюджетополучателей, разработке финансовых законопроектов и др. Специфика предварительного контроля заключается в том, что он носит предупреждающий характер и нацелен на корректировку проекта [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) до момента его принятия;
* *текущий (оперативный) контроль.* Он осуществляется в процессе [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) и направлен на обеспечение финансовой дисциплины, соблюдение установленных норм налогообложения и [бюджетных ассигнований](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary160.htm), выявление и пресечение нарушений в бюджетной сфере. Текущий контроль является наиболее распространенной формой финансового контроля. Его основой является анализ [оперативной отчетности](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1950.htm) об [исполнении бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) и бухгалтерских документов;
* *последующий контроль –* это ревизия уже исполненного [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), которая проводится по окончании финансового года. Проверке подлежит исполнение плановых показателей по каждой статье доходов и расходов, определенной законом о [бюджете](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), а также исполнение [смет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary780.htm) [бюджетных учреждений](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1300.htm). Анализируются эффективность и целесообразность произведенных расходов, полнота и своевременность зачисления доходов по отдельным источникам, причины отклонения фактических показателей от бюджетного плана. Результаты такого анализа служат основой для составления проекта [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) на очередной год, поэтому последующий и предварительный контроль тесно взаимосвязаны.

Субъекты контроля могут быть различными. В их число входят: органы государственной власти и управления (президент, правительство, парламентом, налоговые, финансовые и специализированные контрольные органы); контрольно-ревизионными управлениями министерств и ведомств; финансово-экономические службы предприятий и организаций; аудиторские фирмы; неправительственные организации; а также граждане страны как налогоплательщики. Соответственно можно выделить различные виды финансового контроля – государственный, ведомственный, внутрихозяйственный, независимый и др. Становление гражданского общества связано с усилением общественного контроля за формированием и использованием государственных средств.

Финансовый контроль эффективен тогда, когда он является комплексным. Различные участники [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm) выполняют различные функции, они обладают разным объемом информации и аналитическими возможностями. Поэтому успешная реализация бюджетной политики возможна лишь тогда, когда в ней сочетаются все названные формы контроля.

Для осуществления контроля могут использоваться различные **методы**, к числу которых относятся:

а) *проверки,*которые подразделяются на документальные и камеральные. *Документальные*проверки проводятся непосредственно на предприятии или в организации. При этом изучаются [сметы](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary780.htm) расходов, бухгалтерская и статистическая отчетность, расчеты с [бюджетом](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) по [налогам](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm) и другим [обязательным платежам](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1740.htm), иные финансовые документы. Контрольные органы имеют право изымать документы, свидетельствующие о сокрытии объектов налогообложения и незаконном использовании бюджетных средств в том случае, если их сохранность не гарантируется (то есть если они могут быть подменены или уничтожены). Особенностью *камеральных проверок*является то, что они не связаны с посещением проверяемых организаций. Такие проверки проводятся по месту нахождения контрольного органа на основе документов, предоставленных предприятиями и организациями, а также иных сведений, имеющихся в его распоряжении;

*б) обследование.* Основано на личном ознакомление проверяющего с отдельными сторонами деятельности предприятий и организаций по месту их нахождения. При этом могут не только изучаться финансовые документы, но и проводиться наблюдение, опрос сотрудников, контрольные замеры, обследование помещений, используемых для осуществления хозяйственной деятельности, и др.;

*в) экономический анализ,* который предполагает анализ исполнения доходной и расходной части [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), а также [смет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary780.htm) бюджетополучателей. Он позволяет выявить проблемы и противоречия [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm), пути повышения его эффективности. Поскольку [бюджетная система](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary110.htm) является одним из важнейших инструментов регулирования социально-экономических процессов, важно проанализировать ее влияние на отдельные стороны общественной жизни. Результаты такого исследования служат основой для выработки стратегии экономической политики государства на перспективу;

*г) ревизия.* Это наиболее распространенный метод [бюджетного контроля](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary170.htm). Ревизия – это комплекс взаимосвязанных проверок финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений, организаций. Проверкой может быть также охвачена работа финансовых органов по составлению и [исполнению бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm). Ревизии проводятся в органах государственной власти и их отдельных структурных подразделениях; во [внебюджетных фондах](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm); на предприятиях и в организациях с государственным участием; в организациях всех форм собственности, получающих [бюджетное финансирование](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1110.htm), и др. Они служат основой для принятия управленческих решений, способствуют профилактике нарушений в бюджетной сфере.

В зависимости от того, насколько широко ревизии охватывает деятельность проверяемого объекта, можно выделить следующие их виды:

* *комплексные ревизии.* Это наиболее распространенный вид проверок. Он охватывает все стороны деятельности ревизуемой организации: финансовые и хозяйственные операции, организацию производства, эффективность использования ресурсов, расчеты с [бюджетом](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) и [внебюджетными фондами](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm), состояние бухгалтерского учета и др. Для проверки отдельных вопросов могут привлекаться специалисты в предметной области;
* *тематическая ревизия,* при которой проверке подлежит лишь определенный участок деятельности организации. Такая ревизия не дает полного представления о работе объекта, но позволяет провести углубленный анализ по какой-либо одной проблеме. Если проверка однородных участков проводится в нескольких организациях, это дает возможность выявить типичные недостатки, разработать рекомендации по их преодолению.

Все нарушения, которые были выявлены в процессе проверки, отражаются в акте ревизии. Акт является официальным документом, на основе которого делаются выводы о деятельности организации и принимаются последующие управленческие решения. Ответственность за точность его составления несет ревизор. В акте ревизии должно содержаться описание фактов нарушений, указано время их совершения, стоимостная оценка, а также виновные лица. Нельзя отражать в акте личные выводы и предположения ревизора. Ревизоры также не имеют права вмешиваться в управление проверяемой организацией, налагать штрафы и дисциплинарные взыскания.

После ознакомления с актом ревизии руководитель контрольного органа выносит решение по устранению выявленных недостатков. Материалы проверок могут быть также направлены в вышестоящие инстанции, а при наличии серьезных нарушений – в следственные органы.[2](http://www.budgetrf.ru/Publications/Education/distant/publfinance_2003_/publfinance_2003_13_/publfinance_2003_13_000.htm#LBL_2)

**Органы**[**государственного финансового**](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1880.htm)**контроля**

В рамках [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm) многие его участники наделяются контрольными функциями. Эти полномочия выполняют глава государства, органы исполнительной и законодательной власти, специализированные контрольные органы, а также [распорядители](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1970.htm) бюджетных средств.

**Президентский контроль**за состоянием [государственных финансов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1880.htm) осуществляется в соответствии с Конституцией путем подписания федеральных законов, издания указов и распоряжений по финансовым вопросам и др. Его целью является обеспечение целостности экономического пространства страны, единства бюджетной и [налоговой политики](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary540.htm)на всей ее территории. В состав Администрации Президента РФ входит Главное Контрольное управление, которое также наделено рядом полномочий. Оно не может самостоятельно применять какие-либо санкции, оно вправе направлять предписания об устранении финансовых нарушений. Предложения, сделанные по итогам проверок, вносятся на рассмотрение Президента.

Важной формой финансового контроля в России и за рубежом является **парламентский контроль**. В соответствии с Бюджетным кодексом законодательные (представительные) органы власти осуществляют:

* *предварительный контроль*– в ходе обсуждения и утверждения проектов законов о [бюджете](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) и других нормативных актов, посвященных финансовым вопросам;
* *текущий контроль*– при рассмотрении отдельных вопросов [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) на заседаниях парламентских комитетов, комиссий, рабочих групп в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами;
* *последующий контроль*– при рассмотрении и утверждении отчетов об [исполнении бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm), подготовленных исполнительной властью.

В обеих палатах Федерального Собрания имеются специальные комитеты, отвечающие за рассмотрение вопросов, связанных с [государственными финансами](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1880.htm). К их функциям относится проверка доходов и расходов, предусмотренных законопроектом о [бюджете](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) на очередной год, подготовка заключения на проект [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), контроль за рациональным использованием государственных средств.

Для осуществления контрольных полномочий парламент наделяется следующими правами: получать от органов исполнительной власти и местного самоуправления сопроводительные материалы, необходимые при [утверждении бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1840.htm); получать от [государственных финансовых](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1880.htm) органов оперативную информацию о ходе [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm); выносить оценку деятельности органов, исполняющих [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), и др. Законодатели регулярно получают сведения о состоянии [государственных финансов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1880.htm) через специально созданный контрольный орган – Счетную палату. Основной задачей Счетной палаты является проведение внешнего аудита [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm). Ее функции и статус будут рассмотрены нами более подробно.

В системе **исполнительной власти** контрольными полномочиями наделены: Министерство финансов, [Федеральное казначейство](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1530.htm), региональные и муниципальные финансовые органы, [главные распорядители](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm) и [распорядители](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1970.htm) бюджетных средств. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти регулирует и контролирует финансовую деятельность министерств и ведомств, [межбюджетные отношения](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary450.htm), информирует Государственную Думу о ходе исполнения [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), а также предоставляет Счетной палате информацию, необходимую для осуществления ею контрольных полномочий.

**Министерство финансов РФ**является органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в стране, и обладает широкими контрольными полномочиями в данной сфере. Оно контролирует рациональное и целевое использование бюджетных средств [главными распорядителями](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm), [распорядителями](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1970.htm) и получателями, проверяет составленные ими [сметы](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary780.htm). В пределах своей компетенции Минфин проводит комплексные ревизии и тематические проверки поступлений и расходования средств [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm). Он организует проверки и ревизии получателей [государственных гарантий](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1270.htm), [бюджетных кредитов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary180.htm), ссуд и инвестиций. К его функциям относится составление отчета об исполнении федерального и [консолидированного бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary430.htm)РФ, а также разработка единой методологии отчетов об [исполнении бюджетов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) всех уровней. Все управления и отделы Минфина осуществляют финансовый контроль в пределах своей компетенции.

Функцию [бюджетного контроля](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary170.htm) выполняет также **Главное управление**[**федерального казначейства**](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1530.htm), входящее в состав Министерства финансов**.** [Казначейство](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm) как орган, ответственный за [исполнение бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm), призвано контролировать процесс формирования и расходования государственных средств. Оно осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций с бюджетными средствами [главных распорядителей](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm), [распорядителей](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1970.htm) и получателей; контролирует поступление и использование внебюджетных средств. [Казначейство](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm) ежемесячно информирует высшие законодательные и исполнительные органы власти о результатах исполнения [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), состоянии [бюджетной системы](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary110.htm) и финансовых операциях Правительства. Министру финансов такая информация предоставляется ежедневно.

В сфере финансового контроля органы [казначейства](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm) имеют следующие права:

* производить в министерствах и ведомствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях, в банках и иных финансово-кредитных учреждениях любых форм собственности, проверки денежных документов, регистров бухгалтерского учета, отчетов, планов, [смет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary780.htm) и иных документов, связанных с зачислением, перечислением и использованием средств [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm);
* получать от финансово-кредитных учреждений справки о состоянии счетов предприятий, учреждений и организаций, использующих средства [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и[внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm);
* требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых организаций устранения выявленных нарушений, контролировать их устранение;
* приостанавливать операции по счетам организаций, использующих бюджетные средства, при непредставлении ими необходимых бухгалтерских и финансовых документов;
* изымать документы, свидетельствующие о нарушениях порядка [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) и [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm);
* выдавать предписания о взыскании бюджетных средств, используемых не по целевому назначению, с наложением предусмотренного законом штрафа. Исполнение таких предписаний является обязательным;
* налагать на банки или другие финансово-кредитные учреждения штраф в случаях несвоевременного зачисления ими средств, поступивших в [доход бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary340.htm) и[внебюджетные фонды](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm), а также бюджетных средств, перечисленных на счета получателей; вносить в Центральный банк представления о лишении их лицензий на совершение банковских операций.

Широкие контрольные полномочия в рамках [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm) предоставлены **налоговым органам**. [Налоги](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm) являются основой доходной части государственного [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), поэтому без налаженной системы контроля за их уплатой [бюджетная система](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary110.htm) не может эффективно функционировать.

Контроль за поступлением [налоговых доходов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary600.htm) в [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) государства осуществляют система органов Министерства РФ по [налогам](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm) и [сборам](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary760.htm) и Государственный таможенный комитет.Министерство по [налогам](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm) и [сборам](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary760.htm) ведет учет налогоплательщиков, контролирует соблюдение ими налогового законодательства, правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты [налогов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm) и других [обязательных платежей](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1740.htm) в [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) и [внебюджетные фонды](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm). Полномочия таможенного комитета распространяются на отдельные виды [налогов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm), связанных с внешнеэкономической деятельностью: [НДС](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary500.htm), [акцизы](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary030.htm) на экспортируемые и импортируемые товары, [таможенную пошлину](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary830.htm).

Помимо названных органов, в проведении финансового контроля участвуют [главные распорядители](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm) и [распорядители](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1970.htm) бюджетных средств. Такой контроль называется**ведомственным**.Он направлен на то, чтобы обеспечить целевое использование бюджетополучателями выделенных средств, их своевременный возврат, а также представление отчетности и внесение платы за пользование бюджетными средствами. Для осуществления этих функций в министерствах и ведомствах существуют специальные контрольно-ревизионные подразделения. Они проверяют законность финансово-хозяйственных операций, соблюдение финансовой дисциплины, составление и исполнение [смет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary780.htm)бюджетополучателей, контролируют эффективность и целевой характер расходов, выявляют хищения средств и другие нарушения, проверяют правильность ведения бухгалтерского учета. Особенностью ведомственного контроля является то, что он распространяется не на все предприятия и организации, а ограничен кругом тех бюджетополучателей, которые находятся в подчинении данного ведомства.

Помимо государственного и внутриведомственного контроля, важное значение имеет и так называемый **внутрихозяйственный контроль**. Он проводится бухгалтерией и финансовыми службами самой организации-бюджетополучателя. Бухгалтерия обеспечивает учет и контроль за всеми финансовыми операциями. Она проверяет законность и целевой характер расходования средств, отвечает за полноту и своевременность уплаты [налогов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm) в [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm). Ведущая роль в организации внутрихозяйственного контроля принадлежит главному бухгалтеру.

Для проведения контрольных мероприятий финансовые органы государства и сами бюджетополучатели могут привлекать аудиторские службы. В мировой практике аудиторский контроль распространен очень широко. В настоящее время эта система получает развития и в России. Целью аудита является проверка финансовой и бухгалтерской отчетности организации, степени ее достоверности, а также законности проводимых финансовых операций.

Аудиторские проверки подразделяются на внешние и внутренние. *Внутренний аудит* проводится аудиторской службой самой организации. Его задача – это [сбор](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary760.htm)дополнительной информации для принятия управленческих решений, повышения эффективности работы организации, увеличения рентабельности и рационального использования производственных ресурсов. Внутренний аудит проводится по инициативе руководства, и организация самостоятельно покрывает все связанные с ним расходы. Отличие *внешнего аудита* заключается в том, что его выполняют специальные аудиторские фирмы на основе договора. Такие проверки могут проводиться по решению[государственных финансовых](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1880.htm) и контрольных органов, банков, организаций–партнеров и др.

**Счетная палата как орган финансового контроля**

Важное место в системе [государственного финансового](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1880.htm) контроля принадлежит **Счетной палате**. Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим и независимым контрольным органом. Она образована Федеральным Собранием в соответствии с Конституцией (статья 101). Порядок формирования Счетной палаты определен Конституцией и Федеральным законом "О Счетной палате Российской Федерации" № 4-ФЗ от 11.01.1995 и выглядит следующим образом: Государственная Дума назначает на должность Председателя Счетной палаты, Совет Федерации – его заместителя; половина состава аудиторов назначается Думой и половина – Советом Федерации. Срок полномочий Председателя Счетной палаты составляет шесть лет. Постановление о его назначении принимается большинством голосов от общего числа депутатов Думы.

Задачи Счетной палаты определены федеральным законом. К их числу относятся:

* организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [бюджетов федеральных](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm) по объемам, структуре и целевому назначению;
* определение эффективности и целесообразности [расходов государственных](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1390.htm) средств и использования федеральной собственности;
* оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [бюджетов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm);
* финансовая экспертиза проектов законов и других нормативных актов, предусматривающих расходы [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), или влияющих на формирование и[исполнение бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) и [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm);
* анализ выявленных отклонений от установленных показателей [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), подготовка предложений по их устранению и совершенствованию [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm);
* контроль за законностью и своевременностью движения бюджетных средств в Центральном банке, уполномоченных банках и других финансово-кредитных учреждениях;
* регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и результатах проводимых контрольных мероприятий.

Хотя Счетная палата образована парламентом и подотчетна ему, при решении возложенных на нее задач в соответствии она обладает *организационной и функциональной независимостью.* Она обеспечивает единую систему контроля за исполнением [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [бюджетов федеральных](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm). Эта работа включает в себя: оперативный контроль за [исполнением бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) в отчетном году; проведение комплексных ревизий и тематических проверок по отдельным разделам и статьям [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm); экспертизу проектов [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), других законов, программ, международных договоров по финансовым вопросам; анализ нарушений и отклонений в [бюджетном процессе](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm); подготовку предложений по совершенствованию бюджетного законодательства; подготовку заключений по исполнению [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) отчетного года и их представление в Федеральное Собрание; подготовку заключений и ответов на запросы органов государственной власти.

Важнейшими направлениями работы Счетной палаты являются *контрольно-ревизионная, экспертно-аналитическая*и *информационная деятельность*.

**Контрольно-ревизионная деятельность**осуществляется в следующих формах:

* контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [бюджетов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm); оценка обоснованности законопроектов, представленных исполнительной властью;
* определение эффективности и целесообразности использования государственной собственности, контроль за поступлением в [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) доходов от госсобственности;
* контроль за состоянием государственного внутреннего и [внешнего долга](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1410.htm) России, за использованием кредитных ресурсов;
* контроль за банковской системой в части обслуживания [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [государственного долга](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary290.htm) РФ.

Счетная палата проводит комплексные ревизии и тематические проверки по отдельным статьям [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [бюджетов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm). Ее контрольные полномочия распространяются на все государственные органы и учреждения, федеральные [внебюджетные фонды](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm), органы местного самоуправления, предприятия и организации всех форм собственности, банки и другие финансово-кредитные учреждения, их союзы, ассоциации и иные объединения, если они:

* получают, перечисляют, используют средства из [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm);
* используют федеральную собственность либо управляют ею;
* имеют налоговые, таможенные и иные льготы, предоставленные федеральными законами или органами власти.

Все названные субъекты обязаны предоставлять информацию, необходимую для деятельности Счетной палаты, при проведении ревизий, проверок, а также по ее запросам. Неправомерный отказ, уклонение от предоставления документов и материалов, а также предоставление заведомо неполной или ложной информации влечет за собой уголовную ответственность. Счетная палата может привлекать к проведению проверок другие контрольные органы государства, а также частные аудиторские фирмы и отдельных экспертов. Контрольные органы Президента, Правительства, министерств и ведомств обязаны оказывать содействие ее деятельности и предоставлять по запросам все необходимые сведения.

При выполнении своих служебных обязанностей инспекторам Счетной палаты предоставлены следующие права. Они могут беспрепятственно посещать государственные органы, предприятия, учреждения и организации, банки и иные кредитно-финансовые учреждения независимо от форм собственности, воинские части и подразделения, входить в любые производственные, складские, торговые и канцелярские помещения; опечатывать кассы, кассовые и служебные помещения, склады и архивы. По итогам ревизии или проверки составляется отчет. При обнаружении хищений, злоупотреблений, подлогов и других нарушений инспектор вправе изъять необходимые документы. В этом случае составляется акт изъятия, и к делу прилагается опись или копия изъятых документов. Вмешиваться в оперативную деятельность проверяемых объектов, а также предавать гласности свои выводы до завершения проверки инспекторы не вправе.

О результатах проведенных проверок Счетная палата информирует обе палаты Федерального Собрания. Эти материалы публикуются в периодическом издании “Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации”, а также на официальном сайте [www.ach.gov.ru](http://www.ach.gov.ru/).

Если в ходе ревизии были выявлены нарушения, наносящих государству прямой ущерб и требующие немедленного пресечения, Счетная палата выдает предписания администрации проверяемого предприятия, учреждения или организации. Предписание подписывается Председателем Счетной палаты или его заместителем. Оно является обязательным для исполнения. Если же организация его не исполняет или исполняет ненадлежащим образом, Счетная палата вправе по согласованию с Государственной Думой принять решение о приостановлении всех видов операций по ее банковским счетам. Если проверка показала такие нарушения, которые влекут за собой уголовную ответственность, соответствующие материалы передаются Счетной палатой в правоохранительные органы.

**Экспертно-аналитическая деятельность** Счетной палаты включает экспертизу проектов законов, международных договоров, федеральных программ и других документов, касающихся [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), государственных [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm) и федеральной собственности, а также подготовку аналитических материалов по вопросам финансового контроля. В Счетной палате существует *единая система контроля*[федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), в основу которой положен непрерывный контрольный цикл продолжительностью три года. Этот цикл включает несколько последовательных стадий:

* *предварительный контроль* проекта [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) будущего года;
* *оперативный контроль* в процессе [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) текущего года;
* *последующий контроль*(комплексная документальная ревизия исполненного [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm)).

Таким образом, в течение каждого года Счетная палата одновременно работает с [бюджетами](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) трех лет – прошлого, текущего и будущего. [Бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) прошлого года находится в стадии комплексной ревизии, текущего – в стадии оперативного контроля, и будущего года – в стадии предварительного контроля. Рассмотрим эти этапы более подробно.

В ходе **предварительного контроля** показатели, заложенные в проект [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) на очередной год, проходят экспертную проверку. Они сопоставляются с данными о ходе[исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) текущего года, состоянии отдельных статей доходов и расходов, внешних и внутренних заимствований. Учитывается информация о социально-экономическом положении страны, прогнозы развития экономики в целом, отдельных отраслей и регионов. На этой основе составляется *заключение на проект*[*федерального бюджета*](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm)*,*которое утверждается Коллегией Счетной палаты. В нем отражаются следующие основные положения:

* соответствие законопроекта Бюджетному кодексу и другим нормативным актам;
* прогноз исходных макроэкономических показателей для составления проекта [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm);
* основные характеристики [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) и его особенности;
* доходы и расходы [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm);
* [государственный долг](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary290.htm) и заимствования, обслуживание и погашение долговых обязательств;
* взаимоотношения [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) с [бюджетами](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) других уровней и [внебюджетными фондами](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm);
* программная часть проекта [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), и др.

Счетная палата может также вносить предложения по корректировке различных параметров [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) на этапе его обсуждения Государственной Думе.

**Оперативный контроль** [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) проводится в течение года. Счетная палата в проверяет полноту и своевременность поступлений денежных средств, расходование [бюджетных ассигнований](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary160.htm), сопоставляет эти данные с утвержденными показателями, выявляет отклонения и нарушения, проводит их анализ и на этой основе вносит предложения по совершенствованию [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm).

Основными приемами оперативного контроля являются:

* анализ специальных форм отчетности, представляемых участниками [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm);
* обработка копий первичных платежных документов, предоставляемых Министерством финансов и Центральным банком, на основании которых осуществлялись операции с бюджетными средствами;
* анализ других форм финансовой отчетности министерств и ведомств, Центрального банка и кредитных организаций, осуществляющих операции со средствами[федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm);
* обобщение результатов контрольных мероприятий, проводимых по поручениям Федерального Собрания и по инициативе Счетной палаты;
* выборочные экспресс-проверки, необходимые для уточнения отдельных параметров [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm);
* экспертные оценки.

На основе данных оперативного контроля Счетная палата составляется ежеквартальный отчет об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm). Форма отчета утверждена Государственной Думой по согласованию с Советом Федерации. В нем отражаются фактические показатели доходов и [расходов бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary710.htm), а также их сопоставление с утвержденным планом за три, шесть, девять и двенадцать месяцев текущего года. Показатели рассчитываются нарастающим итогом, то есть за истекший период с начала года. Отчет утверждается Коллегией Счетной палаты и после этого направляется обеим палатам парламента.

После окончании финансового года Счетная палата проводит **комплексную документальную ревизию** уже исполненного [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm). Для этого создается специальная рабочая группа. Проверке подлежат все платежные документы по остаткам, приходу, расходу и заимствованию бюджетных средств, [лицевые счета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1940.htm) [казначейства](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm), документы по исполнению [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) в Центральном банке и других финансовых учреждениях. Одновременно проводятся контрольные мероприятия во всех департаментах Минфина России, во всех министерствах и ведомствах. Выборочно проверяются территориальные управления и отделения [казначейства](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm).

По результатам комплексной ревизии составляются первичные акты, число которых измеряется несколькими сотнями, и сводный акт. На этой основе Счетная палата готовит заключение на проект закона об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) за соответствующий год, который составляется Правительством и представляется в Государственную Думу.

**Экспертно-аналитической деятельность** Счетной палаты заключается в экспертизе проектов законов, международных договоров, федеральных программ и других документов, касающихся [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), государственных [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm) и федеральной собственности, а также в подготовке аналитических материалов по вопросам финансового контроля.

Счетная палата проводит экспертизу проектов:

* [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), отдельных статей его доходов и расходов, размеров государственного внутреннего и [внешнего долга](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1410.htm), [бюджетного дефицита](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary320.htm);
* законов и других нормативных актов по бюджетно-финансовым вопросам, которые вносятся на рассмотрение Государственной Думы;
* международных договоров, влекущих правовые последствия для [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm);
* программ, которые финансируются за счет средств [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm).

По всем названным документам Счетная палата готовит свои заключения. В них должны отражаться только факты, не должно быть политических оценок принимаемых решений.

Помимо экспертиз законопроектов, Счетная палата анализирует результаты проведенных контрольных мероприятий, исследует выявленные нарушения и отклонения в[бюджетном процессе](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm). На этой основе составляются предложения по развитию финансовой системы и совершенствованию бюджетного законодательства, которые направляются в Государственную Думу.

**Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об**[**исполнении бюджета**](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm)

Завершающей стадией [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm) является составление отчета об [исполнении бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm), его рассмотрение и утверждение законодателями. В конце каждого года министр финансов издает распоряжение, в соответствии с котором начинается подготовка отчета об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [бюджетов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) государственных[внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm). Отчет составляется [казначейством](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm) в соответствии с той же структурой и [бюджетной классификацией](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary090.htm), которые применялись при утверждении закона о[бюджете](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm). Исходными данными для него служат отчеты [главных распорядителей](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm), [распорядителей](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1970.htm) и [получателей бюджетных средств](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1960.htm).

На основании распоряжения министра финансов все [получатели бюджетных средств](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1960.htm) составляют свои годовые отчеты, в которых отражается информация об их доходах и расходах, выполнении заданий по предоставлению государственных или муниципальных услуг, использовании выделенных [субвенций](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary810.htm), [бюджетных кредитов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary180.htm) и ссуд, а также закрепленного за ними государственного имущества. [Государственные заказчики](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1130.htm) готовят сводный отчет об использовании бюджетных средств, выделенных им по [госзаказам](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1130.htm). Отчеты по всем подведомственных учреждений сводятся и обобщаются [главными распорядителями](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm).

Отчет от исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) за истекший год утверждается в форме закона. Для этого он должен быть представлен Правительством в Государственную Думу не позднее 1 июня следующего года. В этот же срока законопроект должен быть направлен в Счетную палату для подготовки заключения. Одновременно с ним в Думу вносятся отчеты об [исполнении бюджетов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) федеральных [целевых бюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary910.htm), а также ряд других материалов:

* отчет о расходовании средств резервных фондов Правительства и Президента РФ;
* отчет Министерства финансов и других уполномоченных органов о предоставлении и погашении [бюджетных ссуд](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary120.htm), кредитов;
* отчет Министерства финансов о предоставленных [государственных гарантиях](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1270.htm);
* отчет о внутренних и внешних заимствованиях РФ;
* отчет о доходах, полученных от использования государственного имущества;
* сводные отчеты о выполнении заданий по предоставлению государственных и муниципальных услуг;
* сводные отчетные [сметы](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary780.htm) доходов и расходов [бюджетных учреждений](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1300.htm) по [главным распорядителям](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm) бюджетных средств;
* реестр федеральной собственности на начало и конец года;
* отчет о состоянии внешнего и [внутреннего долга](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1420.htm) РФ на начало и конец года;
* отчет [Федерального казначейства](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1530.htm) о рассмотренных делах и наложенных взысканиях за нарушение бюджетного законодательства.

В течение полутора месяцев после того, как отчет был направлен в Думу, Счетная палата проводит его проверку. При этом используются материалы контрольно-ревизионной деятельности. Итогом работы Счетной палаты является заключение по отчету Правительства об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), которое включает в себя:

1) заключение по каждому разделу и подразделу [функциональной классификации](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary900.htm) расходов и каждому [главному распорядителю](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm), в котором отражаются суммы расходов по целевому назначению и факты нецелевого использования средств. Если часть средств была израсходована нецелевым образом, в заключении указывается, кто из руководителей организации принял такое решение, а также кто из должностных лиц [казначейства](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm) допустил осуществление платежа;

2) заключение по каждому разделу и подразделу [функциональной классификации](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary900.htm) расходов и каждому [главному распорядителю](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm), по которым допущено расходование средств сверх утвержденных [ассигнований](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary050.htm) или сверх [бюджетной росписи](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary100.htm);

3) заключение по каждому случаю финансирования расходов, не предусмотренных законом о [бюджете](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) или [бюджетной росписью](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary100.htm);

4) анализ предоставления и погашения [бюджетных кредитов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary180.htm) и ссуд; заключения по фактам предоставления кредитов и ссуд с нарушением закона;

5) анализ предоставления и исполнения обязательств по [государственным гарантиям](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1270.htm); заключения по фактам незаконного их предоставления; расследование случаев, в которых такие обязательства исполнялись за счет средств [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm);

6) анализ бюджетных инвестиций и заключенных договоров с точки зрения соблюдения государственных интересов; заключения по фактам незаконного предоставления инвестиций;

7) анализ выполнения заданий по предоставлению государственных услуг, соблюдения установленных для них нормативов финансовых затрат.

В заключении Счетной палаты могут содержаться и другие материалы, определенные постановлениями Думы или Совета Федерации.

После того, как заключение Счетной палаты было направлено в Думу, нижняя палата парламента начинает рассматривать отчет об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm). Продолжительность его рассмотрения определена Бюджетным кодексом и составляет полтора месяца. Государственная Дума заслушивает доклад руководителя [Федерального казначейства](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1530.htm), доклад министра финансов об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm); доклад Генерального прокурора о соблюдении законности в области бюджетного законодательства; а также заключение Председателя Счетной палаты. Могут быть также заслушаны доклады руководителей высших органов судебной власти о том, какие бюджетные споры и нарушения бюджетного законодательства рассматривались судами в отчетном году.

После рассмотрения отчета об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) Государственная Дума принимает решение о его утверждении. Если фактически исполненный [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) не соответствует принятому закону, и при этом режим сокращения и [блокировки расходов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1890.htm) не вводился, отчет может быть отклонен.