Министерство общего и профессионального образования

Российской Федерации

Удмуртской государственный университет

Институт экономики и управления

Кафедра «Экономических методов управления»

Реферат «Финансовый потенциал Удмуртской Республики»

Выполнила: ст. гр. 32-41 П.С. Павлова

Проверил: к.эк. наук А.К. Осипов

**Ижевск 2000 г.**

Введение.

Финансовые ресурсы Уральского региона представляют собой совокупность финансовых средств, обращающихся на данной территории в целях обеспечения стабильного функционирования и гармоничного развития ее экономики и социальной сферы, повышения жизненного уровня населения. В соответствии с действующим законодательством субъектами финансовых отношений в Российской Федерации являются входящие в ее состав республики, автономные области и округа, края, области и муниципальные образования – города и районы.

***Финансовые ресурсы региона включают бюджетные средства, средства юридических и физических лиц, функционирующих на данной территории, средства государственных и территориальных внебюджетных фондов, кредитные банковские ресурсы, денежные средства населения и другие финансовые средства.***

Все финансовые ресурсы региона условно можно объединить в две большие группы – бюджетные и внебюджетные средства. По объему внебюджетные, как правило, значительно превышают бюджетные, однако определяющая роль в финансировании социально-экономического развития территории принадлежит бюджетным источникам, поскольку именно они находятся в распоряжении и под контролем территориальных органов власти. На сегодняшний день преобладающая часть внебюджетных ресурсов находиться за пределами ведения территориальных органов управления. Поэтому ***финансовый потенциал территории прежде всего определяется ее бюджетными ресурсами.***

Основным источником формирования доходной части бюджета, обеспечивающим более 90% финансовых поступлений, являются налоги, платежи и другие законодательно регулируемые выплаты, взимаемые с физических и юридических лиц, проживающих или функционирующих на данной территории. Распределение полученных налоговых средств между бюджетами различных уровней регулируется законодательством и подзаконными актами федеральных и территориальных органов государственной власти. Кроме того, налоговые поступления оказывают воздействие на величину финансовых ресурсов федеральных и территориальных внебюджетных фондов, поскольку средства последних в преимущественной степени формируется за счет предусмотренных законом налоговых отчислений с физических и юридических лиц. Вопросы формирования, распределения и использования налогового потенциала Уральского региона могут быть на примере Удмуртии.

**РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО РЫНКА.**

**Исходное состояние.**

**По данным Банка России на 01.07.97 г. денежные средства в безналичной форме, находящиеся на территории республики , составляют 90 млн. долл. США (средства населения и предприятий на счетах в банках). Размер рублевой наличности в обращении составляет 45-50 млн. долларов. В итоге, объем денежных ресурсов в валютном эквиваленте, имеющихся на территории республики, находится в пределах 175-190 млн.долларов.**

Более 80% рублевых денежных средств, находящихся на территории республики носят краткосрочный характер (счета до востребования и депозитные счета до 90 дней, рублевая наличность).

Таким образом, объем денежных средств потенциально пригодных для долгосрочного инвестирования и находящихся на территории Удмуртии (валютная наличность на руках у населения и рублевые ресурсы долгосрочного характера), составляет не более 60-70 млн. долларов США, в то время как общая потребность республики в инвестициях составляет не менее 3 млр.долларов на 3 года, или ежегодно на инвестиционные цели (капительные вложения), денежные ресурсы составляют в среднем 650 млн.долларов, что удовлетворяет потребность в инвестициях всего на 65%.

Привлечение дополнительных финансовых ресурсов через коммерческие банки в настоящее время затруднено, т.к. основная масса их активов используется для получения прибыли вне производственного сектора.

Слабая финансовая база небанковских институтов (инвестиционные фонды, инвестиционные компании, страховые компании и др.) не позволяет в ближайшие три года надеяться на существенные инвестиции с их стороны.

Фондовый рынок республики в целом характеризуется пока низкой ликвидностью, отсутствием стратегических инвесторов и слабым развитием инфраструктуры. Однако, при соответствующем к нему внимании, он будет иметь решающее значение для привлечения инвестиций в экономику республики.

**Цели и задачи программы развития финансового рынка.**

Основные цели программы – мобилизация внутренних финансовых ресурсов для вложений в экономику республики, обеспечение притока в регион внешних финансовых ресурсов, создание стабильного растущего финансового рынка региона.

Программа предусматривает реализацию следующих приоритетных направлений:

1.Покрытие дефицита финансовых средств на инвестиции.

2.Обеспечение устойчивого экономического, социального и политического имиджа республики

3.Реализация республиканской инвестиционной программы, составной частью которой будет

привлечение денежных средств через финансовый рынок.

**Основные меры по реализации целей.**

1.Определение источников покрытия дефицита инвестиционных ресурсов:

мобилизация денежных ресурсов населения;

привлечение ресурсов банков и других финансовых институтов для вложений на территории республики;

концентрация ресурсов бюджета и внебюджетных фондов для приоритетных инвестиций на территории республики;

привлечение внешних финансовых ресурсов.

2. Создание республиканской системы «конвейерной» подготовки инвестиционных проектов.

3. Разработка механизма финансовой стабилизации, включающего вексельную программу и выпуск региональных ценных бумаг.

4. Стабилизация и развитие республиканских финансовых институтов.

.

Общая сумма налогов и других обязательных платежей, мобилизованных во все уровни бюджетов за 1999 год, составила 8130 млн. руб. против 4379 млн. руб. за 1998 год. В среднем поступления во все уровни бюджетов за 1999 год увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 1,8 раз.

Сумма недоимки на 01.01.2000 г. во все уровни бюджетов составила 1533 тыс. руб. С начала текущего года общее увеличение недоимки составило 233 тыс. руб., за декабрь 1999 года снижение недоимки составило 692 тыс. руб.

Ограниченность ресурсов, которыми реально располагал консолидированный бюджет в текущем году, предопределил жесткость подходов к исполнению расходной части бюджета. Первоочередное финансирование осуществлялось по защищенным статьям бюджета.

На финансирование дефицита бюджета Удмуртской Республики в течении января-ноября текущего года из федерального бюджета была получена ссуда в сумме 190 млн.руб., кредиты банков в сумме 365 млн. руб.

Бюджет Удмуртской Республики, задачей которого является формирование источников материальных ресурсов для реализации задач, стоящих перед органами государственной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления является ключевым звеном экономической и финансовой политики.

Анализ проводимых в финансовой системе реформ, позволил выявить основные проблемы в области государственных финансов и его важнейшей составной части -бюджетной системе. В связи с этим, бюджетная политика на 1999-2003 годы - должна быть направлена на преодоление выявленных в текущем периоде проблем и недостатков, с целью дальнейшего совершенствования бюджетной системы и бюджетного процесса в Удмуртской Республике.

**1. Основные цели бюджетной политики на 1999-2003 гг.**

***Главной целью*** бюджетной политики на предстоящие годы по-прежнему остается ***формирование доходов, достаточных для выполнения органами государственной власти задач социального и экономического развития Удмуртской Республики.*** Одним из главных требований к намеченной на предстоящие годы бюджетной политике, является необходимость четкой оценки располагаемых Правительством финансовых ресурсов и только на этой основе проведение планирования и постановки задач социально- экономического развития Республики. В этой связи, в первую очередь, необходимо более четко установить приоритеты использования имеющихся ресурсов, не упуская из виду необходимость решения задач долгосрочного характера.

**2. Основные направления совершенствования бюджетной системы и бюджетного процесса в Удмуртской Республике и направления бюджетной политики на 1999-2003 гг.**

**1)** Политика в области **совершенствования нормативно-правовой базы бюджетной системы и бюджетного процесса.**

Одним из важных направлений бюджетной политики Правительства на предстоящий период, является политика, направленная на совершенствование нормативно-правовой базы осуществления бюджетного процесса в Удмуртской Республике. В связи с принятием и введением в действие с 1 января 2000 г. “Бюджетного Кодекса Российской Федерации” необходимо провести инвентаризацию действующих нормативно-правовых актов, касающихся бюджетного законодательства в Удмуртской Республике.

**2) Политика в области доходов**

Главным направлением бюджетной политики и наиболее значимым с точки зрения получения скорейшего эффекта, является **политика в области доходов**.

Основными задачами бюджетной политики в области доходов на краткосрочную перспективу являются:

1. Проведение инвентаризации предоставляемых налоговых льгот, так как, в большинстве налоговые льготы не дают ощутимого эффекта, и часто используются для ухода от налогообложения.

2. Совершенствование методики планирования доходов.

3. Более полный учет налогоплательщиков, в том числе и физических лиц, проведение мероприятий по предупреждению сокрытия доходов от налогообложения

4. Индивидуальная работа с крупнейшими неплательщиками налогов, составление графиков погашения недоимки и предотвращение образования новой задолженности по платежам в бюджеты. Принятие административных мер к крупнейшим должникам в бюджет.

5. Инвентаризация государственного имущества с целью определения эффективности его использования и проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственным имуществом.

6.Свертывание практики проведения взаимозачетов, особенно с торговыми организациями. Осуществление зачетов только после индивидуального рассмотрения плательщиков.

7. Взаимовыгодное сотрудничество государственной финансовой системы с негосударственными финансовыми институтами.

**3) Политика в области государственных расходов**

Главной особенностью бюджетной политики **в области государственных расходов** на предстоящий период, является ее реализация исходя из объема ресурсов, определенных в рамках имеющихся доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Для успешной реализации бюджетной политики в области расходов в Удмуртской Республике, необходимо решить следующие задачи:

1.Проект республиканского бюджета на каждый последующий год должен быть направлен на решение приоритетных задач, определяемых Правительством в рамках программы социально-экономического развития Республики на предстоящий период.

2.Переход к оказанию адресной социальной помощи нуждающимся группам населения, упорядочение социальных льгот, недопущение снижения минимально необходимого уровня социальных расходов бюджета. Создание в республике единой системы государственных минимальных стандартов, нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности.

3.Определить приоритетные отрасли производственной сферы, принципы и условия оказания им финансовой помощи, а также форму предоставления государственных инвестиций. В этих рамках, определить источники и направления использования Бюджета развития УР на соответствующий год.

4.Размещать государственные заказы и производить закупку продукции для государственных нужд на конкурсной основе преимущественно на предприятиях, расположенных на территории Удмуртской Республики.

5. Определить оптимальную структуру органов государственного управления республиканского уровня, с целью сокращения расходов на содержание государственного аппарата власти.

6. Сократить число бюджетополучателей, включив отдельных получателей в состав профильных министерств и ведомств.

7.Прекратить финансирование из республиканского бюджета учреждений и организаций федерального подчинения, находящихся на финансировании федерального бюджета, а также не производить финансирование федеральных программ не обеспеченных источниками.

**4) Политика в области регулирования дефицита бюджета и управления государственным долгом.**

Отдельной сферой регулирования бюджетного процесса является регулирование бюджетного дефицита и управление государственным долгом. В связи с этим, **государственная политика в области регулирования бюджетного дефицита** является частью бюджетной политики и в ближайшей перспективе должна основываться на сокращении размера дефицита бюджета. Политика в области регулирования дефицита бюджета должна быть направлена на постепенное снижение размера дефицита и поиск источников его покрытия. Причем приоритетным направлением в структуре источников покрытия дефицита бюджета должна быть экономия государственных расходов и превышение фактических доходов над плановыми. Необходимо исключить из источников покрытия дефицита бюджета дорогостоящие и краткосрочные заимствования, возможность использования которых на сегодняшний день полностью исчерпана.

Наличие дефицита бюджета и отсутствие достаточных источников его покрытия является основной причиной возникновения и роста государственного долга. В связи с этим, основными задачами по управлению государственным долгом на ближайшую перспективу являются:

Безусловное выполнение Правительством ранее принятых обязательств.

Реструктуризация имеющейся задолженности перед кредиторами с целью переноса сроков возврата средств на более длительный период и минимизации расходов по обслуживанию государственного долга

Недопустимость привлечения краткосрочных и дорогостоящих заимствований для покрытия дефицита бюджета, связанного с финансированием текущих расходов.

Необходимость поиска дешевых займов долгосрочного характера с целью использования средств на инвестиционные цели. В этом случае структура заимствований по времени и стоимости должна соответствовать структуре инвестиций по размерам и времени окупаемости. При соблюдении указанного соотношения допустимо существенное увеличение государственного долга

Таким образом, эффективная политика в области управления государственным долгом может оказать существенное влияние на подъем производства.

**5)Политика в области совершенствование межбюджетных отношений и бюджетных технологий**

Намечая основные направления совершенствование бюджетной системы и бюджетного процесса в УР необходимо выделить отдельное направление, связанное с совершенствованием межбюджетных отношений и бюджетных технологий.

В настоящее время проблема регулирования межбюджетных отношений связана с необходимостью законодательного разграничения расходных полномочий между республиканскими, федеральными и местными органами власти. Политика в области регулирования межбюджетных отношений с Правительством Российской Федерации на долгосрочную перспективу должна строиться на четком разграничении расходов между федеральным и республиканским бюджетом, и на создание, таким образом, объективной основы для разделения доходных источников.

Политика в области межбюджетных отношений с районами и городами республики должна строиться на аналогичных вышеизложенным принципах. В ближайшие годы отношения на уровне республиканский - местный бюджеты должны строиться на взаимной ответственности за принятие тех или иных решений. Органы местного самоуправления должны быть в достаточной мере обеспечены финансовыми ресурсами для выполнения своих конституционных функций. Оказание финансовой помощи должно осуществляться на основе утвержденной методики, которая также должна постоянно совершенствоваться с целью достижения максимальной объективности при определении размеров предоставляемой помощи.

Определение нормативов отчислений от регулируемых налогов должно производиться с условием сохранения индивидуального подхода к бюджетам городов и районов, с учетом уровня социально-экономического развития территорий и потенциала доходной базы местных бюджетов.

Бюджетная политика в области совершенствования бюджетных технологий должна быть направлена в первую очередь на перевод исполнения республиканского бюджета и бюджетов районов и городов на казначейскую систему, для чего необходимо создать собственную казначейскую систему, отвечающую интересам республики. Перевод исполнения бюджетов на казначейскую систему позволит усилить контроль в системе исполнительной власти, ускорит проведение взаимных расчетов, в результате чего произойдет освобождение средств, которые могут быть дополнительно на определенный срок направлены на решение имеющихся задач.