МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НОВОСИБИРСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ

ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

# По курсу: «Бюджет и внебюджетные фонды»

На тему: «Местные бюджеты»

Студента группы IV ФиК (на базе среднего общего)

Дунаевой Светланы

НОВОСИБИРСК 2000

### П Л А Н

Введение 3

1. Роль местных бюджетов в социально-

экономическом развитии территории 4

1. Доходы местных бюджетов, их состав,

структура, динамика 6

1. Расходы местных бюджетов, особенности

функционирования бюджетных учреждений 9

### Заключение 12

Список литературы 13

#### Введение

В ХХ столетии во всем мире ускорился процесс развития демократических принципов в государственном устройстве и управлении. Во многих странах обязательный компонент демократического государственного строя – местное самоуправление, суть которого состоит в том, что его осуществляет само население через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения функций, возложенных на территориальные представительные и исполнительные органы, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

В условиях демократии одной из важнейших составных частей финансовой системы государства являются территориальные финансы, которые охватывают территориальные бюджеты (в России это собственно республиканские и местные бюджеты) и финансы субъектов хозяйствования, используемые для удовлетворения территориальных потребностей.

Темой данной контрольной работы являются «Местные бюджеты», поэтому далее я рассматриваю вопросы, связанные именно с этим звеном территориальных бюджетов.

В первой части я рассматриваю, какую роль играют местные бюджеты в социально-экономическом развитии территории. Во второй части рассмотрены доходы бюджета, в третьей – расходы. В заключение я остановлюсь на таком вопросе, как минимальные местные бюджеты или «бюджеты минимальной обеспеченности».

1. Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии территории

В последние десятилетия во многих государствах наблюдается регионализация экономических и социальных процессов. Все в большей мере функции регулирования этих процессов переходят от центральных уровней государственной власти к территориальным. Поэтому роль территориальных финансов усиливается, а сфера их использования расширяется. \*

Финансовой базой местных органов власти являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органам, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

Местные бюджеты – один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов в известной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которых также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения.

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Они выполняют следующие функции:

формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;

\*Финансы. Денежное обращение. Кредит / Под ред. Л.А.Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2000.

распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;

контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач – в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов, включающих более 29 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов.\*

Через местные бюджеты государство активно проводит социальную политику. На основе предоставления территориальным органам власти средств для их бюджетов осуществляется финансирование муниципального народного образование, здравоохранения, коммунального обслуживания населения, строительства и содержания дорог. При этом круг финансируемых мероприятий расширяется. За счет местных бюджетов стали финансироваться не только общеобразовательные школы, но и высшие и средние специальные учебные заведения (по нашему вузу этого не скажешь), крупные объекты здравоохранения, мероприятия по внутренней безопасности, правопорядку, охране окружающей среды.

В соответствии с БК РФ составлению местных бюджетов должны предшествовать разработка прогнозов социально-экономического развития территорий и

\*Бюджетная система России / Под ред. Г.Б.Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.

подготовка их свободных финансовых балансов. Такая процедура создает определенной экономическое и логическое единство всей бюджетной системы региона, ориентацию этой системы на развитие региона и его территорий как социально-экономической целостности.\*

2. Доходы местных бюджетов, их состав, структура, динамика

Доходную часть местных бюджетов характеризуют данные табл.1.

*Таблица 1.* Доходы местных бюджетов Российской Федерации за 1997 г. (в ценах 1997 г.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | млрд. руб. | % к общей сумме |
| I.Налоговые доходы  *в том числе:*  1.Налог на прибыль  2.Подоходный налог с физических лиц  3.Налог на добавленную стоимость  4.Акцизы  5.Налог на имущество физических лиц  6.Налог на имущество предприятий  7.Платежи за использование природных ресурсов | 164974  26579  49586  21334  3137  442  24012  11969 | 64,3  10,3  19,3  8,3  1,2  0,2  9,3  4,6 |
| II.Неналоговые доходы  *в том числе:*  1.Доходы от государственной собственности или от деятельности  2.Доходы от продажи принадлежавшего государству имущества | 6122  2132  803 | 2.3  0,8  0,3 |
| III. Безвозмездные перечисления  *в том числе:*  1.От других уровней власти, из них  Дотации  Субвенции  Средства, перечисляемые по взаимным расчетам  Трансферты  2.От целевых бюджетных фондов | 85665  78230  35896  12922  28869  543  383 | 33,3  30,5  14,0  5,0  11,2  0,2  0,1 |
| И т о г о доходов | 256761 | 100 |

Источник: Бюджетная система России / Под ред.

Г.Б.Поляка. – М., 2000.

\*Финансы, денежное обращение и кредит / Под ред. В.К.Сенчагова, А.И.Архипова. – М.: «Проспект», 1999.

*Собственные доходы* не являются основными источниками формирования местных бюджетов. В 1997 г. их удельный вес составил 23%. В состав собственных доходов местных бюджетов входят:

*Местные налоги и сборы:*

земельный налог;

налог на имущество физических лиц;

налог на рекламу;

налог на наследство или дарение;

местные лицензионные сборы.

В свою очередь, *земельный налог* включает: 1) земельный налог и арендную плату за земли сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья в составе лесного фонда; 2) земельный налог и арендную плату за земли несельскохозяйственного назначения; 3) доходы от централизации средств земельного налога и арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения, земли городов и других населенных пунктов; 4) возмещение потерь сельскохозяйственного производства, связанных с изъятием сельскохозяйственных угодий.

*Доходы от приватизации* (собственности, принадлежащей муниципальным образованиям), в том числе:

доходы от приватизации объектов государственной и муниципальной собственности;

доходы от продажи земли;

доходы от продажи квартир гражданам.

*Средства обязательного медицинского страхования, средства внебюджетных и отраслевых фондов.*

Местные органы власти заинтересованы в собственных источниках доходов. Они позволяют шире проявлять хозяйственную инициативу, добиваться увеличения платежей в бюджет.

Постоянно увеличивающиеся расходы местных бюджетов при недостаточном росте объема собственных доходов вызывали необходимость наделения средствами этих бюджетов. Это осуществлялось главным образом за счет регулирующих источников, т.е. средств, поступивших из источников вышестоящих бюджетов.

В число *главных регулирующих доходов* местных бюджетов входят отчисления:

от налога на добавленную стоимость;

от акцизов;

от налога на прибыль (доход) предприятий;

от подоходного налога с физических лиц.

Нормативы отчислений регулирующих доходов утверждаются вышестоящими территориальными органами власти в зависимости от общей суммы расходов местного бюджета и объема его собственных доходов.

Развитие экономического потенциала страны, увеличение населения, расширение процесса урбанизации являются основными факторами увеличения числа и объема местных бюджетов.

Рост местных бюджетов непосредственно связан с процессом урбанизации, следовательно, расширением социальной инфраструктуры. В общем объеме местных бюджетов постоянно увеличивается удельный вес городских и поселковых бюджетов.

Рост городских поселений, увеличение числа городских жителей, рост крупных городов, где бюджетные расходы на одного жителя в пять-семь раз выше, чем в малых городах, влекут за собой увеличение расходов городских бюджетов, темпы роста которых опережают темпы роста звеньев местных бюджетов.

3. Расходы местных бюджетов, особенности финансирования бюджетных учреждений

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ исключительно из местных бюджетов финансируются следующие функциональные виды расходов:

содержание органов местного самоуправления;

формирование муниципальной собственности и управление ею;

организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;

организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;

муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;

благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;

организация утилизации и переработки бытовых отходов (за исключением радиоактивных);

содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;

организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

обеспечение противопожарной безопасности;

охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;

реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;

обслуживание и погашение муниципального долга;

целевое дотирование населения;

содержание муниципальных архивов;

проведение муниципальных выборов и местных референдумов.

Направление использования средств местных бюджетов характеризуют данные табл. 2.

*Таблица 2.* Расходы местных бюджетов в 1997 г. (в ценах 1997 г.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование бюджета | млрд. руб. | % к итогу |
| 1.Государственое управление  2.Правоохранительная деятельность и обеспечение  безопасности  3.Промышленность, энергетика и строительство  4.Сельское хозяйство и рыболовство  5.Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика  6.жилищно-коммунальное хозяйство  7.Образование  8.Культура и искусство  9.Зларвоохранение и физическая культура  10.Социальная политика  11.Прочие расходы  12.Расходы целевых бюджетных фондов | 12287  4100  3866  5832  9355  78632  75245  6216  41728  31209  11814  340 | 4,4  1,4  1,5  2,1  3,3  28,0  26,8  2,2  14,9  11,1  4,2  0,1 |
| И т о г о расходов | 280624 |  |

Источник: Бюджетная система России / Под ред. Г.Б.Поляка. – М., 2000.

Одним из направлений использования финансовых ресурсов должно быть финансирование развития местной производственной базы как основы для получения в будущем собственных доходов.

Местным органам подведомственна подавляющая часть социально-культурных учреждений народного образования и здравоохранения. Поэтому в расходах местных бюджетов значительно преобладают расходы на социально-культурные мероприятия. Если они составляют от 30 до 50% всех расходов, то в районных, поселковых и сельских бюджетах – от 60-80%.

В расходах местных бюджетов на социально-культурные мероприятия наиболее быстрыми темпами растут затраты на здравоохранение, просвещение и науку, что связано с развитием сети медицинских учреждений и расширением научных и проектных работ, финансируемых из этих бюджетов по проблемам градостроительства, комплексного развития административно-территориальных единиц, автоматизированных систем управления местным хозяйством и т.д.

Заключение

В заключение следует остановиться на таком важном вопросе, как минимальные местные бюджеты, или «бюджеты минимальной обеспеченности». В их основе лежат минимальные социальные и финансовые нормы и нормативы (в натуральном и денежном выражении), характеризующие уровень минимально необходимой обеспеченности населения важнейшими жилищно-бытовыми, социально-культурными и другими услугами. Минимально необходимые расходы местных бюджетов должны устанавливаться законами субъектов РФ на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, имеющих необходимую территориальную привязку. Для их финансирования за местными бюджетами закрепляются самостоятельные (собственные) доходные источники. Если не хватает, то на местный уровень передаются (должны передаваться) достаточные дополнительные источники финансирования из бюджета субъекта РФ.

При всей важности и очевидности данного вопроса его практическая реализация сдерживается отсутствием государственных социальных стандартов, а также четкого разграничения полномочий, источников финансирования и ответственности органов власти и управления разного уровня по кругу вопросов социального характера. Безусловно, решение этих проблем требует перестройки различных сторон бюджетного процесса.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс РФ. – М.: «Тандем». Изд-во «ЭКМОС», 2000.
2. Бюджетная система России / Под ред. Г.Б.Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.
3. Финансы, денежное обращение и кредит / Под ред. В.К.Сенчагова, А.И.Архипова. – М.: «Проспект», 1999.
4. Финансы. Денежное обращение. Кредит / Под ред. Л.А.Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2000.