# 1. Различие налогов в зависимости от органа, который взимает налог и его использует

## 

## 1.1 Налоги и сборы

**Налог** - это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований. (Налоговый кодекс РФ, ст. 8 п. 1).

Безвозмездность налога означает, что его уплата не сопровождается ответным индивидуальным обязательством со стороны государственных налоговых органов. Безвозмездность налоговых платежей, вообще говоря, относительна, поскольку полученные таким образом доходы используются государством для осуществления расходов, предоставления налогоплательщикам общественных благ. Однако для конкретных плательщиков выгоды, получаемые от государственных расходов, могут быть недостаточной компенсацией их налоговых платежей. Поэтому налоги связаны с государственным принуждением, то есть применением санкций в случае неполной или несвоевременной их уплаты.

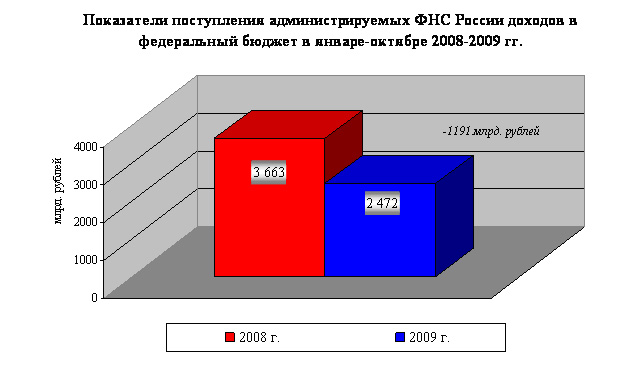
В российском налоговом законодательстве различаются такие понятия, как “налог” и “сбор”. Под **сбором** понимается обязательный взнос, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщика государственными органами, органами местного самоуправления или иными уполномоченными учреждениями определенных юридических действий. (Налоговый кодекс РФ, ст. 8 п.2)

Особенностью сборов является то, что они носят целевой характер и служат для формирования целевых денежных фондов (например, сбор на нужды образовательных учреждений, на содержание правоохранительных органов и т.п.). Поэтому сборы также называются *маркированными*, или целевыми обязательными отчислениями. Налоги, напротив, не являются целевыми отношениями, и поступают в централизованный бюджетный фонд.

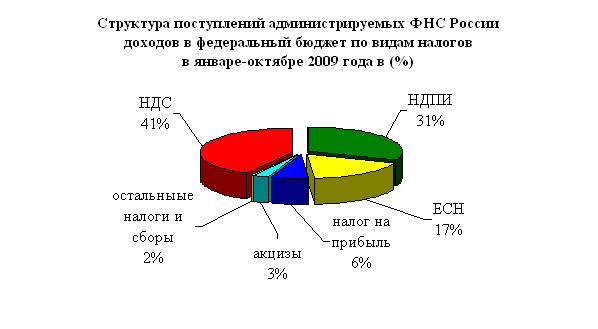
В развитых странах от 30 до 50% валового внутреннего продукта перераспределяется в форме налоговых и других обязательных отчислений (в частности, взносов на социальное страхование), что свидетельствует о высоком уровне государственного регулирования. В России доля налоговых поступлений в консолидированный бюджет составляет около 20% от ВВП. Примерно половину от этой величины образуют налоговые доходы федерального бюджета.

*О поступлении администрируемых ФНС России доходов в федеральный бюджет в январе-октябре 2009 года.*

Всего в январе-октябре2009годав федеральный бюджет поступило 2 472,1 млрд. рублей администрируемых доходов, что на 32% меньше, чем в январе-октябре2008года.



Основная масса администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета обеспечена поступлениями НДС (41%), налога на добычу полезных ископаемых (31%), ЕСН (17%) и налога на прибыль (6%).



**Поступления налога на прибыль организаций** в федеральный бюджет в январе-октябре 2009 года составили 158,9 млрд. рублей. По сравнению с январем-октябрем 2008 года поступления снизились в 4,3 раза.

Снижение поступлений обусловлено ухудшением результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций и снижением с 2009 года ставки налога, зачисляемого в федеральный бюджет, с 6,5% до 2 процентов. Суммы убытков, заявленные налогоплательщиками, выросли в 2 раза и за I полугодие т.г. составили 1,3 трлн. рублей, или столько же, сколько за весь 2008 год. Значительные объемы убытков зафиксированы в металлургии, машиностроении и банковском секторе.

**Поступления** **единого социального налога, зачисляемого в федеральный бюджет**, в январе-октябре 2009 года составили 414,3 млрд. рублей и по сравнению с январем-октябрем 2008 года выросли на 2,9 млрд. рублей, или на 0,7%.

**Поступления налога на добавленную стоимость** на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в январе-октябре 2009 года составили 1 003,4 млрд. рублей и по сравнению с январем-октябрем 2008 года выросли на 4,8%.

**Налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации из Республики Беларусь**, поступило в январе-октябре 2009 года 24,5 млрд. рублей, что на 29% меньше, чем в январе-октябре 2008 года.

Поступления **по сводной группе акцизов** в федеральный бюджет составили в январе-октябре 2009 года 67,3 млрд. рублей и снизились относительно января-октября 2008 года на 35%.

Снижение поступлений по сводной группе акцизов в федеральный бюджет обусловлено изменением законодательства в части акцизов на нефтепродукты. С 2009 года уплата акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла осуществляется в бюджет субъекта Российской Федерации в полном объеме.

**Налога на добычу полезных ископаемых** (далее – НДПИ) в январе-октябре2009года поступило в федеральный бюджет 773,6 млрд. рублей, в том числе на добычу нефти – 698,5 млрд. рублей, газа горючего природного – 60,1 млрд. рублей, газового конденсата – 5,2 млрд. рублей.

По сравнению с январем-октябрем2008годапоступления НДПИ снизились в 1,8 раза, что обусловлено снижением цены на нефть (с 105,8$ в декабре 2007 года – сентябре 2008 года до 54,6$ в декабре 2008 года – сентябре 2009 года, или в 1,9 раза).

**Страховых взносов, зачисляемых в Пенсионный фонд Российской Федерации,** в январе-октябре2009года поступило 1 034,6 млрд. рублей, что на 0,8% больше, чем в январе-октябре2008года.

**В Фонд социального страхования Российской Федерации** (без учета суммы расходов, произведенных налогоплательщиками на цели государственного социального страхования (суммы выплаченных пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.))в январе-октябре2009года поступило 54,8 млрд. рублей, что на 14,2% меньше, чем в январе-октябре2008года.

**В Федеральный фонд обязательного медицинского страхования** в январе-октябре2009года поступило 73,9 млрд. рублей, что на 0,9% больше, чем в январе-октябре2008года.

**В территориальные фонды обязательного медицинского страхования** в январе-октябре2009года поступило 135,5 млрд. рублей, что соответствует поступлениям января-октября 2008 года.

## 1.2 Основные элементы налоговой системы

Основными элементами **налоговой системы** являются:

* совокупность налогов, взимаемых на территории данной страны;
* система полномочий органов государственной власти в области налогового регулирования, касающаяся разработки и принятия налогового законодательства, определения порядка распределения налоговых поступлений между уровнями бюджетной системы и т.д.;
* государственные налоговые органы, обеспечивающие сбор налогов, контроль за правильностью их исчисления и уплаты.

К числу участников налоговых отношений в России относятся:

1) организации и физические лица – налогоплательщики, плательщики сборов и налоговые агенты;

2) государственные налоговые органы – Министерство Российской Федерации по налогам и сборам и его территориальные подразделения;

3) государственные таможенные органы – Государственный таможенный комитет Российской Федерации и его территориальные подразделения;

4) государственные органы исполнительной власти и исполнительные органы местного самоуправления, другие уполномоченные ими органы и должностные лица, осуществляющие прием и взимание налогов и сборов, а также контроль за их уплатой;

5) Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов федерации и органов местного самоуправления – при решении вопросов об отсрочке и рассрочке уплаты налогов и сборов, а также других вопросов, отнесенных к их компетенции налоговым законодательством.

Важнейшими участниками налоговых отношений являются налогоплательщики и плательщики сборов.

Под **налогоплательщиком** (или *субъектом налога*)понимается физическое или юридическое лицо, на которое в соответствии с действующим законодательством возложена обязанность по уплате налога. Поскольку налоги являются отношениями принуждения, законодательство определяет круг обязанностей налогоплательщиков. К их числу относятся:

* уплата законно установленных налогов;
* постановка на учет в налоговых органах;
* ведение учета своих доходов, расходов и объектов налогообложения;
* предоставление в налоговые органы соответствующих налоговых деклараций и иных документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов;
* исполнение законных требований налоговых органов по устранению выявленных нарушений;
* обеспечение в течение установленного срока (в России - 3 года) сохранности бухгалтерской отчетности и иных документов, необходимых для целей налогообложения, а также документов, подтверждающих полученные доходы (для организаций - не только доходы, но и произведенные расходы), и уплаченные налоги.

Ряд дополнительных обязанностей возлагается на налогоплательщиков - юридических лиц. Юридические лица обязаны сообщать в налоговый орган по месту учета следующие сведения:

* об открытии или закрытии счетов - в пятидневный срок;
* обо всех случаях участия в российских и иностранных организациях - в срок не позднее одного месяца со дня начала такого участия;
* обо всех обособленных подразделениях, созданных на территории РФ - в срок не позднее одного месяца со дня их создания, реорганизации или ликвидации;
* о прекращении своей деятельности, объявлении несостоятельности (банкротстве), ликвидации или реорганизации - в срок не позднее трех дней со дня принятия такого решения;
* об изменении своего места нахождения - в срок не позднее десяти дней со дня принятия такого решения.

Налогоплательщики и плательщики сборов несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей. Так, в случае неуплаты или неполной уплаты налога в установленный срок обязанность по уплате налога исполняется принудительно путем взыскания денежных средств с банковских счетов налогоплательщика. Если этих средств недостаточно для покрытия налоговых обязательств, государство вправе взыскать налог за счет иного имущества налогоплательщика

Особую группу участников налоговых отношений образуют **налоговые агенты** – лица, на которых в соответствии с законодательством возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению налогов в соответствующий бюджет или внебюджетный фонд. Например, подоходный налог может удерживаться с работников организации по месту работу. В этом случае работникам не нужно по истечении года заполнять налоговую декларацию и самостоятельно перечислять налоги в бюджет. Платежи от их имени осуществляет организация-работодатель, которая и является налоговым агентом.

Все налоги и сборы, действующие в стране, должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Налог может считаться установленным только тогда, когда определен круг его плательщиков, а также установлены следующие *элементы налогообложения:*

* объект налогообложения;
* налоговая база;
* налоговый период;
* налоговая ставка;
* порядок исчисления налога;
* порядок и сроки уплаты налога.

**Объектом налогообложения** называется имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо иное экономическое основание, имеющее стоимостную, количественную или физическую характеристики, с наличием которого у налогоплательщика законодательство о налогах и сборах связывает возникновение обязанности по уплате налога. Объекты налогообложения очень разнообразны. К ним относятся не только доходы (прибыль) юридических лиц и граждан, стоимость товаров и услуг, но и отдельные виды деятельности, объекты природопользования, операции с ценными бумагами и т.д. Каждый налог должен иметь самостоятельный объект налогообложения

Понятие объекта налогообложения тесно связано с понятием налоговой базы. В российском законодательстве под **налоговой базой** понимается стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения (Налоговый кодекс РФ, ст. 53). В более общем случае ее можно определить как часть объекта, в отношении которой непосредственно исчисляются налоги. Разница между понятиями налоговой базы и объекта связана с тем, что определенные части объекта могут облагаться в льготном режиме или вообще не облагаться налогом (например, необлагаемый минимум доходов или имущества). Таким образом, налоговая база не может превышать размер объекта налогообложения.

**Налоговая ставка** - это величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы. Например, для налога на доходы физических лиц единицей измерения налоговой базы является 1 рубль доходов физического лица, полученных за отчетный период. Налоговая ставка определяется как размер налога в расчете на эту величину.

Ставки налогов могут устанавливаться как в абсолютном выражении, так и в относительном (в процентах). Если ставка налога, исчисляемая в процентах от единицы налогообложения, не зависит от размера налоговой базы, налог называется *пропорциональным*. Однако, в ряде случаев налог имеет не единую ставку, а шкалу ставок, различные уровни которой применяются при различной величине налоговой базы. Налоги, имеющие шкалу ставок, могут характеризоваться как прогрессивные или регрессивные. При определении прогрессивности налога принято исходить из величины *средней налоговой ставки*, которая представляет собой соотношение суммы уплаченного налога и объема базы налогообложения. Если при увеличении налоговой базы средняя налоговая ставка растет, налог называется *прогрессивным,* а если снижается, налог – *регрессивным*.

Примером пропорционального налога может служить налог на доходы физических лиц, взимаемый в настоящее время по единой ставке 13% (исключение составляют только отдельные виды доходов, такие как выигрыши в лотереи, превышение выплат по договорам добровольного страхования и некоторые другие). Ранее налогообложение доходов граждан в России было прогрессивным, и действовала шкала ставок налога: 12% для доходов менее 50.000 руб. в год, 20% - от 50.000 до 150.000 руб.; и 30% - свыше 150.000 руб.

Под **налоговым периодом** понимается период времени, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется подлежащая уплате сумма налога. Для различных налогов налоговые периоды могут быть разными. Так, в России для налога на добавленную стоимость налоговым периодом является квартал, для налога на доходы физических лиц - календарный год.

Все налоги можно подразделить на две основные категории: *прямые* и *косвенные*. Это деление известно еще с древности, однако его критерии не являются однозначно определенными. В общем случае к **прямым налогам** принято относить такие налоги, которые выплачиваются налогоплательщиком со своих доходов или имущества и являются его *прямым взносом в бюджет*. Прямые налоги являются исторически более ранней формой налоговых платежей. В современных условиях к ним относятся налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, налог на имущество и другие.

**Косвенные налоги** – это налоги на товары и услуги, которые взимаются путем включения налога в цену товара (тариф на услуги). К их числу относятся налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные пошлины. Особенностью косвенных налогов является то, что они вытекают из хозяйственных актов, оборотов, финансовых операций и преследуют целью переложение налогового бремени с производителей товаров или услуг на их потребителей. Однако, на практике такое переложение достигается не всегда.

Одним из ключевых вопросов теории и практики налогообложения является вопрос о распределении налогового бремени между экономическими агентами. Для иллюстрации этой проблемы рассмотрим простой пример. Допустим, что цена коробки конфет равна 50 руб., и государство устанавливает налог с продаж в размере 5 руб. с каждой коробки. Предполагается, что бремя данного налога полностью ляжет на покупателей конфет в форме повышения цены. Не желая сокращать прибыль, производитель товара первоначально поднимет цену товара на величину налога - с 50 до 55 руб. Однако, не все потребители будут готовы купить его по более высокой цене, часть из них предпочтет сократить потребление конфет. Для того, чтобы обеспечить нормальный объем продаж, производитель будет вынужден снизить цену, допустим до 53 руб. за коробку. Доход, получаемый производителем от продажи каждой коробки, будет равен 53 - 5 = 48 руб. Таким образом, по сравнению с исходной ситуацией его доход снижается на 2 руб. Потребители также несут определенные потери, поскольку вынуждены платить за коробку конфет на 3 руб. больше, чем до введения налога. В итоге мы видим, что на потребителя была переложено не все налоговое бремя, а лишь его часть. В теории показывается, что подобное распределение налогового бремени между производителем и потребителем товара *(размещение налога)* определяется характеристиками спроса и предложения налогооблагаемых товаров.

Приведенный пример показывает, что необходимо различать понятия законодательно установленного и фактического налогового бремени. *Законодательно установленное налоговое бремя* определяется исходя из того, на кого возложено внесение налоговых платежей в государственный бюджет в соответствии с действующим законодательством. Однако, для более углубленного анализа недостаточно установить, кто формально является налогоплательщиком. Необходимо изучить распределение *фактического налогового бремени* исходя из того, какое влияние оказывает налог на распределение доходов в экономике.

## 1.3 Функции налогов

В экономической системе налоги выполняют три функции:

* Фискальную
* Перераспределительную
* Стимулирующую.

Исторически наиболее ранней и одновременно основной функцией налоговявляется **фискальная.** Ее содержание состоит в том, что за счет налогов формируются финансовые ресурсы государства, которые необходимы для дальнейшего осуществления расходов (оборонных программ, социальных выплат и т.п.). Налоги являются основой доходов государства, поскольку именно они обеспечивают наибольшую часть поступлений в бюджет.

**Перераспределительная функция** налогов связана с использованием как инструмента выравнивания доходов населения. Рыночный механизм обеспечивает рост эффективности производства, однако он безразличен к социальным последствиям принимаемых решений. Возникающее на его основе распределение дохода может порождать большее социальное неравенство, чем это желательно для общества. В рамках рыночной системы часть людей по объективным причинам не может самостоятельно себе такой уровень доходов, который необходим для нормальной жизни. Речь идет о социально-уязвимых слоях населения, таких как инвалиды, пожилые граждане, многодетные семьи и др. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в данной области в послевоенные годы, низкий уровень жизни определенных слоев населения продолжает оставаться острой проблемой не только в развивающихся, но и в экономически развитых странах.

Перераспределение доходов с помощью налоговой системы может достигаться путем применения прогрессивных налогов, при которых более высокие доходы облагаются по более высоким ставкам. Как правило, по прогрессивной шкале рассчитывается подоходный налог с физических лиц, а в ряде случаев - налог на собственность и на прибыль предприятий. С другой стороны, косвенные налоги, играющие не менее заметную роль в структуре обязательных отчислений, фактически имеют регрессивный характер. Поясним это утверждение.

Косвенные налоги представляют собой налоги на потребляемые товары и услуги. С изменением уровня доходов граждан структура их потребительских расходов претерпевает определенные изменения. Существуют такие виды расходов, которые люди должны делать независимо от уровня благосостояния. К ним относится приобретение товаров первой необходимости (важнейших продуктов питания, медикаментов), оплата жилищно-коммунальных услуг и др. Однако, при росте благосостояния их доля в структуре потребительских расходов снижается. Более динамично растут расходы на товары длительного пользования и услуги. Но наиболее чувствительны к уровню доходов размеры сбережений. В доходах обеспеченных граждан сбережения имеют высокий удельный вес, в то время как низкодоходные слои населения в основном используют доход на приобретение товаров и услуг. Поскольку сбережения не являются объектом косвенного налогообложения, бремя косвенных налогов в большей степени ложится на малообеспеченных граждан.

Соотношение поступлений в бюджет за счет прямых и косвенных налогов характеризует перераспределительные возможности налоговой системы. Различные их сочетания по-разному влияют на распределение доходов и могут порождать различные представления о справедливости налогов, даже если суммарный объем налоговых обязательств при этом не изменяется. При построении налоговой системы следует учитывать целый комплекс противоречивых требований. Например, расширение косвенного налогообложения может быть более удобным для государства, поскольку не требует жесткого контроля за доходами граждан и затрудняет уклонение от уплаты налогов. Увеличение ставок косвенных налогов ощущается гражданами опосредованно, в форме повышения цен товаров, а значит и порождает меньшее недовольство в обществе, чем манипулирование прямыми налогами. Однако, оно имеет негативный социальный эффект за счет переложения налоговой нагрузки на менее обеспеченных граждан, снижает прозрачность налоговой системы и затрудняет контроль граждан над действиями государства.

Перераспределительный эффект прямых налогов также не столь однозначен. Как правило, выравнивание доходов за счет применения прогрессивных налогов в масштабах всего общества весьма незначительно. Во-первых, повышение налогов, взимаемых с богатых людей, ведет к большему сокрытию доходов от налогообложения, снижению экономической активности и, следовательно, сокращению налогооблагаемой базы, в результате чего доходы государства могут не только не увеличиться, но и уменьшиться. Во-вторых, даже если доходы бюджета в результате подобных мероприятий возросли, это не означает одновременный прирост социальных расходов государства, хотя может повлечь за собой сокращение расходов предпринимателей на зарплату и другие социальные цели.

Дифференциация налоговых ставок налогообложения является не единственной формой построения социально-ориентированной налоговой системы. Перераспределительная функция может выражаться в снижении налоговой базы для определенных категорий плательщиков - пенсионеров, инвалидов, начинающих предпринимателей и др. Очень часто такие меры связаны со стимулирующей функцией налоговой системы. Речь идет о предоставлении налоговых льгот занятым в различных отраслях экономики (например, в сельском хозяйстве), в сфере малого бизнеса и др. Установление социально-ориентированных налогов в этом случае выполняет те же задачи, что и государственные расходы на выплату социальных пособий и предоставление иных социальных гарантий.

Благодаря наличию **стимулирующей функции** налогов государство имеет возможность косвенно воздействовать на функционирование рыночной экономики с целью обеспечения ускоренного развития определенных ее секторов и отраслей. Не всегда желательный с точки зрения общества уровень производства тех или иных товаров может быть обеспечен в результате действия рыночных сил. Если товар представляет собой чистое общественное благо, данная проблема может быть решена только путем прямой организации их производства на государственных предприятиях. По отношению к смешанным общественным благам в ряде случаев достаточно лишь корректировки объема их выпуска с помощью косвенных мер. Как правило, с помощью налоговой системы достигается стимулирование следующих видов деятельности: непроизводственное строительство; осуществление затрат на развитие производства (включая расходы на НИОКР); малое предпринимательство; благотворительная и природоохранная деятельность; создание предприятий, обеспечивающих занятость для определенных категорий населения (например, инвалидов).

Стимулирующая функция реализуется с помощью системы налоговых льгот, предоставление которых увязывается с определенными признаками налогоплательщика или объекта налогообложения.

**Налоговые льготы** - это законодательно установленные преимущества, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере. В соответствии с российским законодательством нормы, определяющие основания, порядок и условия применения налоговых льгот, не могут носить индивидуального характера. Это означает, что закон должен ставить в равные условия всех налогоплательщиков, относящихся к одной и той же категории или осуществляющих определенный вид деятельности. Для избирательной поддержки определенных предприятий и организаций должны использоваться не налоги, а государственные расходы.

Можно выделить следующие основные виды налоговых льгот:

* установление необлагаемого минимума объекта налогообложения (пример - стандартные налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц);
* освобождение от уплаты налогов отдельных лиц и категорий плательщиков (льготы по налогу на доходы физических лиц для инвалидов, Героев Российской Федерации и др.);
* применение пониженных налоговых ставок (например, пониженные ставки НДС на продовольственные товары и товары детского ассортимента);
* целевые налоговые льготы;
* налоговый кредит;
* другие виды налоговых льгот.

Особой формой налоговых льгот является **налоговый кредит** - отсрочка взимания налога, которая предоставляется на условиях возвратности и платности на основании договора между хозяйствующим субъектом и государственным налоговым органом. Налоговый кредит может быть предоставлен на срок от трех месяцев до одного года в случаях, предусмотренных налоговым законодательством, в том числе:

* при причинении налогоплательщику ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы;
* при задержке налогоплательщику финансирования из бюджета или оплаты выполненного им государственного заказа;
* при угрозе банкротства плательщика в случае единовременной выплаты налога;
* если имущественное положение налогоплательщика - физического лица исключает возможность единовременной уплаты налога;
* если производство и/или реализация товаров, работ или услуг лицом носит сезонный характер;
* в отношении налогов, подлежащих уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу, в соответствии с таможенным законодательством.

Налоговый кредит предоставляется заинтересованному лицу по его заявлению и оформляется договором, который должен предусматривать сумму задолженности и начисляемые на нее проценты, срок действия договора, порядок погашения задолженности и начисленных процентов, документы об имуществе, которое является предметом залога, либо поручительство, ответственность сторон.

Разновидностью налогового кредита является **инвестиционный налоговый кредит**. Он предусматривает возможность уменьшения платежей по налогу в течение определенного срока и в определенных пределах с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен на более длительный срок (от года до 5 лет), но только по налогу на прибыль (доход) организации, а также по региональным и местным налогам. Основанием для его предоставления является проведение организацией научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ, технического перевооружения собственного производства; осуществление внедренческой или инновационной деятельности; выполнение организацией особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или предоставление ею особо важных услуг населению.

Варьируя ставками налогообложения прибылей, государство может воздействовать на объем инвестиций в экономику. Изменение ставок косвенных налогов является инструментом ценовой политики. Эффективным средством внешнеторговой политики служит установление таможенных пошлин в соответствии с протекционистской или либеральной стратегией развития внешней торговли. Однако, не следует переоценивать возможности налоговой системы как инструмента регулирования экономической конъюнктуры. Стремление обеспечить гибкость налогового регулирования в меняющихся условиях не должно противоречить основному принципу - стабильности и предсказуемости налоговой политики государства.

## 1.4 Государственные налоговые органы

Налоговая система любого государства включает не только законодательную регламентацию перечня обязательных платежей, порядка их исчисления и уплаты. Налоги - это отношения принуждения, поэтому немаловажное значение имеет создании эффективной системы налоговых органов, обеспечивающих полное и своевременное изъятие обязательных платежей в бюджет государства.

Состав и структура управления налоговых органов разных стран существенно различаются. В России налоговыми органами являются Министерство РФ по налогам и сборам (МНС РФ) и его территориальные подразделения. В определенных случаях, связанных с налогообложением товаров, пересекающих таможенную границу, полномочиями налоговых органов также обладают таможенные органы.

Система органов Министерства РФ по налогам и сборам (ранее - Государственная налоговая служба) представляет собой единую систему контроля за соблюдением законодательства о налогах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и других обязательных платежей в соответствующие бюджеты. Деятельность Министерства регулируется соответствующим Положением, которое определяет его организационную структуру, задачи, функции и права. Права, обязанности, ответственность налоговых органов и их должностных лиц также закреплены в Налоговом кодексе РФ (глава 5).

К числу основных задач налоговых органов относятся:

* контроль за соблюдением законодательства о налогах и других платежах в бюджет;
* организация и ведение учета налогоплательщиков;
* учет и анализ динамики поступления налогов по видам обязательных платежей, категориям плательщиков, территориям; информирование федеральных, региональных и местных органов власти о поступлении налогов;
* участие в разработке налоговой политики и налогового законодательства; совершенствование функционирования налоговой системы путем методических разработок, внедрения новых форм информационного обеспечения и др.; контроль за изданием министерствами, ведомствами и другими организациями нормативных документов, связанных с налогообложением,
* разработка форм налоговых расчетов, отчетов, деклараций и иных документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей;
* возврат излишне взысканных и уплаченных налогов и других обязательных платежей в бюджет;
* оказание консультационных услуг налогоплательщикам; разъяснительная работа по применению законодательства о налогах и сборах.

Для осуществления возложенных на них функций государственные налоговые органы наделяются рядом прав:

* требовать от налогоплательщиков документы, служащие основанием для исчисления и уплаты налогов, а также пояснения и документы, подтверждающие правильность исчисления и своевременность уплаты налогов;
* производить налоговые проверки проведение в министерствах и ведомствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также у физических лиц;
* обследовать производственные, складские, торговые и иные помещения, используемые налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанные с содержанием объектов налогообложения, независимо от места их нахождения; проводить инвентаризацию имущества налогоплательщика;
* приостанавливать операции по расчетным счетам и накладывать арест на имущество налогоплательщиков;
* требовать от налогоплательщиков и иных обязанных лиц устранения выявленных нарушений налогового законодательства контролировать их выполнение;
* применять финансовые санкции по отношению к недобросовестным налогоплательщикам, взыскивать недоимки и пени по налогам;
* привлекать для проведения налогового контроля специалистов, экспертов и переводчиков;
* заявлять ходатайства об аннулировании или о приостановлении действия лицензий на право осуществления налогоплательщиком определенных видов деятельности;
* предъявлять иски в суд и арбитраж: взыскании налоговых санкций; ликвидации организации любой организационно-правовой формы; признании сделок недействительными; взыскании неосновательно приобретенного имущества в доход государства и др.

Налоговые органы имеют право проводить налоговые проверки на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от их формы собственности. Налоговые проверки подразделяются на документальные и фактические. *Документальные* проверки проводятся на основе изучения различных форм налоговой отчетности и других документов, необходимых для исчисления налоговых обязательств плательщика. *Фактическая* проверка не связана с изучением документов, основными ее формами являются: обследование помещений и инвентаризация имущества, вызов и опрос свидетелей с для получения информации о нарушениях налогового законодательства и т.д.

Проверки могут быть камеральными и выездными. *Камеральные* проверки проводятся в отношении всех налогоплательщиков. Они осуществляются по месту нахождения налогового органа, основываются на имеющихся в его распоряжении налоговых декларациях и других документах о финансовом положении и деятельности налогоплательщика. Камеральные проверки проводятся сотрудниками налоговых органов в соответствии с их служебными обязанностями, и для них не требуется какого-либо специального решения руководства. Продолжительность проверки в общем случае составляет три месяца со дня представления плательщиком налоговой декларации и документов, служащих основанием для исчисления и уплаты налога. При этом налоговый орган вправе истребовать у налогоплательщика дополнительные сведения и документы, подтверждающие правильность расчета и своевременность внесения налогов в бюджет.

*Выездные* проверки могут проводиться только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и только по решению руководителя (заместителя руководителя) налогового органа. Такие проверки могут проводится не чаще одного раза в три года, за исключением некоторых особых случаев, таких как реорганизация или ликвидация организации-налогоплательщика. Их максимальная продолжительность составляет два месяца. Однако, в исключительных случаях вышестоящий налоговый орган может увеличить продолжительность выездной проверки до шести месяцев.

И камеральные, и выездные проверки не могут охватывать более чем три календарных года деятельности налогоплательщика, предшествовавших году их проведения.

Предприятие или организация не вправе скрывать от работников налоговой органов те документы, которые не входят в законодательно установленный перечень сведений, составляющих коммерческую тайну. В частности, запрещено сокрытие следующих документов:

* устав юридического лица и его учредительные документы;
* отчетность о финансово-хозяйственной деятельности предприятия;
* документы о платежеспособности;
* регистрационные удостоверения, лицензии и другие документы, дающие право на осуществление данного вида деятельности;
* сведения о численности и составе работников предприятия, условиях труда и его оплате;
* сведения о загрязнении окружающей среды;
* информация о нарушении антимонопольного законодательства;
* документы об уплате налогов и др.

Налоговые и таможенные органы несут ответственность за свои неправомерные действия, решения или бездействие, в результате которых налогоплательщику были причинены убытки. Эти убытки подлежат возмещению за счет федерального бюджета. Работники налоговых органов обязаны соблюдать налоговую тайну.

Министерство РФ по налогам и сборам несет ответственность за организацию учета налогоплательщиков. Постановка на учет проводится по месту нахождения организации - юридического лица, а также всех ее филиалов; по месту нахождения налогоплательщика - физического лица; по месту нахождения имущества, подлежащего налогообложению (недвижимости, транспортных средств). Основой для ведения учета плательщиков налогов является Государственный реестр налогоплательщиков, в рамках которого каждому плательщику присваивается **идентификационный номер** (ИНН). Номер является единым по всем видам налогов и указывается во всех документах, представляемых в налоговые органы. На его основе информация вносится в компьютерную базу данных, позволяющую осуществлять оперативный контроль за правильностью уплаты налогов. С 1996 г. в России ИНН присваивается не только юридическим, но и физическим лицам.

К системе налоговых органов в зарубежных странах примыкает *налоговая полиция.* В 1992 году она была создана и в России, с 1993 года являлась самостоятельным правоохранительным органом. В ее состав входила Федеральная служба налоговой полиции РФ (ФСНП РФ), органы Федеральной службы налоговой полиции в субъектах РФ и местные органы налоговой полиции.

Налоговая полиция привлекалась для совместных проверок финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, правильности уплаты налогов.

К числу основных ее функций были отнесены относились:

* проведение оперативно-розыскных и предварительных следственных действий для выявления и пресечения налоговых преступлений;
* розыск лиц, подозреваемых в совершении налоговых преступлений;
* прием, регистрация и проверка информации о преступлениях и нарушениях налогового законодательства;
* обеспечение безопасности деятельности налоговых органов, защита их сотрудников и членов их семей;
* содействие налоговым органам, органам внутренних дел, прокуратуры и др. в выявлении и предупреждении налоговых преступлений;
* выявление и пресечение коррупции в налоговых органах;
* сбор и анализ информации об исполнении налогового законодательства.

С 2003 года Федеральная служба налоговой полиции в России была упразднена, а ее функции переданы Министерству внутренних дел.

# 2. Специальные фонды, их роль. Внебюджетные федеральные фонды, доходы внебюджетных фондов

## 

## 2.1 Специальные фонды

Специальные фонды формируются четырьмя методами:1) путем введения специальных налогов и сборов (например, фонды дорожного строительство);2) за счет бюджетных ассигнований (обычно фонды, связанные с наукой и военными целями);3) через выпуск специальных займов;4) путем добровольных взносов.

Основная часть специальных фондов формируется за счет налогов и сборов и бюджетных отчислений. Они создаются для решения социальных программ, для обеспечения структурных изменений в экономике, для стабилизации денежно-кредитной системы и т.д.

В последние десятилетия получили развитие межгосударственные специальные фонды, решающие валютные и финансовые проблемы экономических и политических союзов. Наиболее известными являются бюджет ЕЭС, Международный валютный фонд и т.д.

Правительства заинтересованы в специальных фондах по ряду причин. Прежде всего это дает возможность привлекать дополнительные ресурсы для выполнения правительством своих функций.

Для правительства любого государства основной целью является воспроизводство существующих производственных отношений. Вторая, не менее важная задача правительства - обеспечение стабильности в межклассовых отношениях. Этому во многом содействуют фонды медицинского и социального страхования и фонды социального обеспечения, создаваемые за счет накопительных взносов и отчислений.

В большой степени посредством специальных фондов правительство финансирует развитие космических и военных исследований и аналогичных отраслей науки, работу спецслужб и аналогичные расходы, которые не требуют огласки и контроля со стороны общественности.

Временно свободные ресурсы специальных фондов используются государством для решения кассовых разрывов бюджета, для финансирования непредвиденных расходов.

***Классификация специальных фондов.***

Специальные фонды отличаются друг от друга по четырем признакам:1) по срокам действия;2) по принадлежности;3) по правовому положению;4) по целям.

По срокам действия спецфонды делятся на постоянные и временные. При создании специальных фондов постоянного действия не оговаривается срок, в течение которого они будут действовать. Во втором случае четко определяется срок. Временные фонды создаются для решения определенной задачи, для финансирования конкретного проекта и т.д. По принадлежности специальные фонды делятся на общегосударственные, местные и международные.

Решение об участии в международных специальных фондах и о создании специальных фондов на уровне государства принимает парламент страны, поскольку источником их финансирования выступает либо бюджет, либо новые налоги и сборы. А введение новых налогов и сборов также является прерогативой парламента.

Особое место в экономике развитых стран занимают специальные корпоративные фонды. Для создания этих фондов не требуют парламентского согласия. Однако их контролирует правительство, поскольку отчисления в подобные фонды затрагивают налоговые интересы государства.

По правовому положению различают три группы специальных фондов:

1) специальные фонды, включаемые в бюджет;

2) самостоятельные специальные фонды;

3) фонды, обладающие частичной самостоятельностью. Наиболее существенным является классификация специальных фондов по целям:

1) социальные фонды;

2) фонды личного и имущественного страхования; Специальные фонды

3) экономические фонды;

4) научные специальные фонды;

5) военно-политические;

6) кредитные.

Система личного и имущественного страхования, будучи чисто финансовым институтом, с государственными финансами формально связана через налоговые системы. Особый случай представляет система государственного личного и имущественного страхования. Эти фонды образуются из поступлений от страховых взносов, от продажи страховых полисов, от доходов из вложений в ценные бумаги, от платежей за выданные гарантии по рискам от частных вложений.

Система страхования - это один из самых древних финансовых институтов со своей специфической терминологией, законами, экономическими связями, влиянием на экономические процессы в обществе. Ущерб при наступлении страхового случая настолько велик, что индивидуальный предприниматель не в состоянии возместить ущерб, если его не разложить на большое число предпринимателей через страховую систему.

## 

## 2.2 Внебюджетные фонды

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Государственный внебюджетный фонд - фонд денежных средств, образуется вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначен для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Внебюджетные фонды обладают рядом особенностей:

•запланированы органами власти и управления и имеют строго целевую направленность;•денежные средства фондов предназначены для финансирования расходов, не включенных в бюджет;•взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу;•формируются за счет специальных отчислений юридических и физических лиц;•на отношения, связанные с исчислением, уплатой и взысканием взносов, распространяется большинство норм и положений Налогового кодекса РФ;•денежные ресурсы фондов находятся в собственности государства, не входят в состав бюджетов различных уровней, не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;•расходование средств фондов осуществляется по распоряжению Правительства РФ или специально уполномоченных органов (правления фондов);•из внебюджетных фондов могут предоставляться субвенции для привлечения дополнительных средств на финансирование инвестиционных проектов, программ.

Внебюджетные фонды - это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования не включенных в бюджет некоторых общественных потребностей и комплексно расходуемых на основе оперативной самостоятельности и строго в соответствии с целевым назначением фондов.

Начиная с 1992 г. в Российской Федерации создано и действует большое количество внебюджетных фондов. На сегодняшний день общее число федеральных внебюджетных фондов составило, из них основные - Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд обязательного медицинского страхования и Фонд занятости (с 2001 г. средства консолидируются в федеральном бюджете).

В зависимости от уровня управления внебюджетные фонды подразделяются на *федеральные и региональные*; по целевому назначению - на *экономические внебюджетные фонды* и *социальные внебюджетные фонды*.

Внебюджетные фонды выполняют распределительную и конт­рольную функции.

Распределительная функция выражается в перераспределении через внебюджетные фонды части национального дохода в пользу либо социальных слоев населения, либо отдельных отраслей эконо­мики в целях обеспечения их развития.

Контрольная функция проявляется в информировании обще­ства о возникших отклонениях в производственном либо социаль­ном процессах.

Внебюджетные фонды, как и бюджет, способствуют государствен­ному регулированию рыночной экономики, содействуют более спра­ведливому распределению национального дохода между социальны­ми слоями населения.

В зависимости от источников формирования, назначения и масш­табов использования внебюджетные фонды подразделяются на цен­трализованные и децентрализованные.

1. Централизованные (государственные) внебюджетные фонды имеют общегосударственное значение и используются для решения общегосударственных задач. В состав централизованных (государ­ственных) внебюджетных фондов входят:

* Пенсионный фонд Российской Федерации;
* Фонд социального страхования Российской Федерации;
* Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.
* Федеральная служба по труду и занятости

К централизованным также относятся Федеральный фонд под­держки малого предпринимательства, Федеральный фонд социаль­ной поддержки населения и др.

Средства большинства централизованных внебюджетных фон­дов служат финансовой гарантией конституционных прав граждан России на социальную защиту в случае старости, болезни, небла­гоприятного социального и экономического положения некоторых групп населения.

2. Децентрализованные внебюджетные фонды формируются для решения территориальных, отраслевых, межотраслевых и других за­дач. К ним относятся внебюджетные фонды, создаваемые:

* по решению региональных и муниципальных органов власти для решения региональных и местных задач;
* для решения отраслевых задач (фонды научно-исследователь­ских и опытно-конструкторских разработок, Фонд конверсии и др.).

**Источниками формирования внебюджетных фондов** служат:

* обязательные платежи, установленные законодательством РФ, субъектов РФ, решениями местных органов власти;
* добровольные взносы юридических и физических лиц;
* прибыль от коммерческой деятельности, осуществляемой фон­дами – юридическими лицами;
* другие доходы, предусмотренные соответствующими законо­дательными актами.

Средства государственных и территориальных (региональных и местных) внебюджетных фондов находятся соответственно в феде­ральной, региональной и муниципальной собственности.

Проекты бюджетов внебюджетных фондов составляются органа­ми соответствующих фондов и представляются органами исполни­тельной власти на рассмотрение представительных органов в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проекта­ми соответствующих бюджетов на очередной финансовый год.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ рассмат­риваются и утверждаются федеральным Собранием в форме феде­ральных законов одновременно с принятием федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджет­ных фондов составляются органами управления фондов и представ­ляются Правительством РФ на рассмотрение и утверждение Феде­ральному Собранию в форме федерального закона.

Контроль за исполнением бюджетов государственных внебюд­жетных фондов осуществляется органами, обеспечивающими конт­роль за исполнением бюджетов соответствующего уровня бюджет­ной системы РФ.

Проекты бюджетов территориальных государственных внебюджет­ных фондов представляются органами исполнительной власти субъек­тов РФ на рассмотрение представительных органов субъектов РФ од­новременно с проектами законов субъектов РФ о бюджете на очеред­ной финансовый год и утверждаются одновременно с принятием за­конов субъектов РФ о бюджете на очередной финансовый год.

Отчеты об исполнении бюджетов территориальных государствен­ных внебюджетных фондов составляются органами управления фондов и представляются органом исполнительной власти субъекта РФ на рассмотрение и утверждение представительному органу субъекта РФ в форме закона субъекта РФ.

Бюджеты муниципальных внебюджетных фондов составляются и исполняются муниципальными органами исполнительной власти в соответствии с принимаемыми ими решениями, касающимися фор­мирования и использования средств этих фондов.

Во внебюджетные фонды мобилизуется значительный объем финансовых ресурсов, имеющихся в государстве.

**Децентрализованные внебюджетные фонды.** Эти фонды, как уже отмечалось, создаются для решения территориальных, отраслевых и межотраслевых задач.

* Отраслевые и межотраслевые внебюджетные фонды были об­разованы в начале 90-х годов в целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов и усиления контроля за их использованием.
* Фонд НИОКР создан для финансирования научно-исследова­тельских и опытно-конструкторских работ, результаты которых ис­пользуются в народном хозяйстве. Источником формирования средств фонда являются отчисления предприятий и организаций от реализа­ции продукции.
* Источниками Государственного фонда конверсии служат в основном бюджетные ассигнования. Средства этого фонда направ­ляются предприятиям военно-промышленного комплекса для пере­оснащения их на выпуск гражданской продукции.
* Фонд содействия развитию малых форм предприятий в науч­но-технической сфере создан для оказания государственной помо­щи малым предприятиям. В этот фонд направляется 1% средств, выделяемых из федерального бюджета на финансирование науки.

Фонды развития жилищной сферы создаются региональными и местными органами власти в целях мобилизации дополнительных средств на строительство жилищного фонда, поддержание техничес­кого состояния коммунальных объектов, оказание помощи малоиму­щим гражданам в приобретении квартир.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Поступление администрируемых ФНС России доходов в бюджетную систему Российской Федерации, включая государственные внебюджетные фонды за январь-октябрь 2008-2009 гг.** | | | |
|  |  |  | млрд. рублей |
|  | январь-октябрь2008 года | январь-октябрь2009 года | в процентах к 2008 году |
| **Всего поступило в бюджетную систему РФ** | **8 744,2** | **6 888,8** | **78,8** |
| в том числе: |  |  |  |
| Налоги и сборы в консолидированный бюджет РФ (вкл. ЕСН) | 7 445,1 | 5 590,0 | 75,1 |
| Государственные внебюджетные фонды | 1 299,1 | 1 298,9 | 100,0 |
|  |  |  | млрд. рублей |
|  | январь-октябрь2008 года | январь-октябрь2009 года | в процентах к 2008 году |
| **Налоги и сборы - всего (вкл. ЕСН)** | **7 445,1** | **5 590,0** | **75,1** |
| в федеральный бюджет (вкл. ЕСН) | 3 663,1 | 2 472,1 | 67,5 |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 3 782,0 | 3 117,9 | 82,4 |
| из них: |  |  |  |
| Налог на прибыль организаций | 2 297,8 | 1 071,6 | 46,6 |
| в федеральный бюджет | 689,1 | 158,9 | 23,1 |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 1 608,7 | 912,7 | 56,7 |
| Налог на доходы физических лиц |  |  |  |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 1 325,5 | 1 306,3 | 98,6 |
| Единый социальный налог в федеральный бюджет | 411,4 | 414,3 | 100,7 |
| Налог на добавленную стоимость |  |  |  |
| на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 957,4 | 1 003,4 | 104,8 |
| на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации из Республики Беларусь | 34,5 | 24,5 | 70,9 |
| Акцизы | 260,9 | 269,7 | 103,4 |
| в федеральный бюджет | 103,9 | 67,3 | 64,8 |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 157,0 | 202,4 | 128,9 |
| Налоги и сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 1 551,1 | 853,4 | 55,0 |
| в федеральный бюджет | 1 459,3 | 794,0 | 54,4 |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 91,8 | 59,4 | 64,7 |
| в том числе: |  |  |  |
| налог на добычу полезных ископаемых | 1 521,3 | 831,1 | 54,6 |
| в федеральный бюджет | 1 430,9 | 773,6 | 54,1 |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 90,4 | 57,5 | 63,6 |
| из него нефть: | 1 407,5 | 735,2 | 52,2 |
| в федеральный бюджет | 1 337,1 | 698,5 | 52,2 |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 70,4 | 36,8 | 52,2 |
|  |  |  | млрд. рублей |
|  | январь-октябрь2008 года | январь-октябрь2009 года | в процентах к 2008 году |
| **Государственные внебюджетные фонды - всего** | **1 299,1** | **1 298,9** | **100,0** |
| в том числе: |  |  |  |
| Страховые взносы, зачисляемые в Пенсионный фонд (ПФР) | 1 026,5 | 1 034,6 | 100,8 |
| Фонд социального страхования (ФСС) *(без учета суммы расходов, произведенных налогоплательщиками на цели государственного социального страхования)* | 63,9 | 54,8 | 85,8 |
| Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС) | 73,3 | 73,9 | 100,9 |
| Территориальные фонды обязательного медицинского страхования (ТФОМС) | 135,4 | 135,5 | 100,0 |

### 2.3 Пенсионный фонд

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) - крупнейшая и самая эффективная система оказания социальных услуг в РФ. В результате колоссальной ежедневной работы фонд обеспечивает своевременную выплату пенсии каждому гражданину России в полном соответствии с его пенсионными правами. ПФР был образован 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР для государственного управления финансами пенсионного обеспечения, которые было необходимо выделить в самостоятельный внебюджетный фонд. С созданием Пенсионного фонда в России появился принципиально новый механизм финансирования и выплаты пенсий и пособий. Средства для финансирования выплаты пенсий стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов работодателей и граждан. В структуре Пенсионного фонда - 7 Управлений в Федеральных округах Российской Федерации, 81 Отделение Пенсионного фонда в субъектах РФ, а также ОПФР в г. Байконур (Казахстан), а также свыше 2 500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР трудится более 133 000 специалистов. Пенсионный фонд осуществляет ряд социально значимых функций, в т.ч.:

* учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;
* назначение и выплата пенсий. Среди них трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих и их семей, социальные пенсии, пенсии госслужащих. За счет средств Фонда получают пенсии 38,5 млн. российских пенсионеров;
* назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и т.д.
* персонифицированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования. В системе учитываются страховые пенсионные платежи почти 63 млн. россиян;
* взаимодействие с работодателями - плательщиками страховых пенсионных взносов. Информация о гражданах, застрахованных в пенсионной системе, поступает от 6,2 млн. юридических лиц;
* выдачу сертификатов на получение материнского (семейного) капитала;
* управление средствами пенсионной системы, в т.ч. накопительной частью трудовой пенсии, которое осуществляется через государственную управляющую компанию (Внешэкономбанк) и частные управляющие компании;
* реализацию Программы государственного софинансирования пенсии. По состоянию на август 2009 года в Программу вступили свыше 1 500 000 россиян.
* с 2010 года - администрирование страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию и обязательному медицинскому страхованию;
* с 2010 года - установление федеральной социальной доплаты к социальным пенсиям, в целях доведения совокупного дохода пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера.

Доходы Пенсионного фонда России в 2008 году выросли по сравнению с 2007 годом на 40,2 % и составили 2,73 трлн. рублей. Суммарный объем расходов в 2008 году составил 2,36 трлн. рублей. В настоящее время трудовая пенсия по старости в России состоит из трех частей: базовой (гарантируется государством, и ее размер устанавливается законодательно в виде фиксированной суммы), страховой (дифференцированная часть, зависит от результатов труда конкретного человека) и накопительной (образуется только у граждан 1967 года рождения и моложе).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сведения о численности пенсионеров и средних размерах их пенсий в целом по Российской Федерации по состоянию на 1 августа 2009 года** | | |
| Категории пенсионеров | Численность пенсионеров, тыс.человек на 1.08.2009 | Средний размер пенсии на 1.08.2009 |
| **Всего пенсионеров** | **38776** | **5410** |
| **Получатели трудовых пенсий** | **35879** | **5564** |
| из них: | | |
| по старости | 30528 | 5856 |
| по инвалидности | 3834 | 4101 |
| по случаю потери кормильца | 1517 | 3382 |
| **Пенсии по государственному пенсионному обеспечению** | **2897** | **3501** |
| из них: | | |
| пенсии военнослужащих и их семей | 63 | 4541 |
| Социальные пенсии | 2519 | 3255 |
| **Справочно:** | | |
| Инвалиды вследствие военной травмы, получающие две пенсии | 140 | 12999 |
| Участники ВОВ, получающие две пенсии | 323 | 12969 |
| Вдовы военнослужащих, погибших в ВОВ, получающие две пенсии | 33 | 9707 |
| Родители погибших военнослужащих, получающие две пенсии | 42 | 9202 |

1 марта базовая часть трудовой пенсии россиян была увеличена на 8,7%. 1 апреля на 17,5% и 1 августа на 7,5% выросла страховая части трудовой пенсии, в результате чего средний размер трудовой пенсии составил 5536 рублей. Следующее повышение пенсии намечено на 1 декабря - базовая часть трудовой пенсии будет проиндексирована на 31,4%. Таким образом, всего за 2009 год пенсии будут проиндексированы 4 раза. В результате к концу года средний размер трудовой пенсии составит 6280 рублей; средний размер социальной пенсии достигнет величины прожиточного минимума пенсионера и составит 4294 рубля.

#### Взносы

Типичная ставка взносов в Пенсионный фонд составляет 14 % от заработной платы (Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 19.07.2007) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 30.11.2001)

Эти отчисления разделяются на страховую часть и накопительную часть пенсии.

Взносы в ПФ учитываются как составная часть единого социального налога.

С 2010 года - ЕСН отменяется, будут установлены прямые взносы работодателей (страхователей) в три внебюджетных фонда - ПФР, ФОМС и ФСС. В 2010 году совокупный объем взносов сохранится на уровне ставки ЕСН - 26%, из которых 20% будут направляться в Пенсионный фонд РФ. При этом взносы будут уплачиваться с годового заработка до 415 тысяч рублей. В случае, если годовой заработок превышает 415 тысяч рублей, взносы сверх 415 тысяч рублей не взимаются, но и пенсионные права сверх этой суммы не формируются. С 2011 года размер совокупных взносов возрастет до 34 %, из которых 26% составят отчисления по обязательному пенсионному страхованию. Эта система позволяет существенно увеличить уровень пенсий в стране. Для лиц, полностью попадающих под действие страховой системы, коэффициент замещения пенсией зарплаты, с которой уплачивались страховые взносы, составит не менее 40 % после 30 лет уплаты этих взносов при наступлении страхового случая (т.е. старости, определяемой путем достижения гражданином установленного законодательством возраста - 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин).

Также с 2009 года у граждан появилась возможность делать добровольные взносы на накопительную часть пенсии. Законом (56-ФЗ от 30.04.2008 г.) предусмотрены две стороны софинансирования взносов гражданина - государство (которое удваивает сумму не менее 2 тыс., но не выше 12 тыс. рублей) и работодатель (который на софинансирование взносов работника до 12 тысяч рублей получает налоговый вычет). Любой гражданин может вступить в эту программу, подав через бухгалтерию своего предприятия два документа - заявление в ПФР о вступлении в программу и заявление работодателю с просьбой установить ежемесячное перечисление из зарплаты на накопительный часть индивидуального лицевого счета гражданина (рекомендуемый размер - 1 тысяча рублей в месяц). Также в программу могут вступать и несовершеннолетние граждане.

### 2.4 Фонд Социального Страхования

**Фонд социального страхования Российской Федерации** (ФСС РФ) - один из государственных внебюджетных фондов, созданный для обеспечения обязательного социального страхования граждан России 2 июня 1903 года с высочайшего соизволения императора Николая II в Российской империи были введены «Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности». Этот день считается официальной датой рождения государственного социального страхования в России.

Первое послереволюционное положение о социальном обеспечении трудящихся было принято в 1918 году. Оно гарантировало обеспечение всех наемных работников независимо от характера труда пособиями при временной утрате заработка в связи с болезнью, беременностью и родами, увечьем. С 1922 года выплата пособий была передана непосредственно предприятиям в счет страховых взносов.

В 1929 году государственное социальное страхование обрело единый бюджет. А с 1931 года за счет соцстраховских средств начато финансирование санаторно-курортного лечения и отдыха в специализированных учреждениях (санатории, пансионаты, дома отдыха), а также финансирование детских оздоровительных лагерей. В лексиконе профсоюзных деятелей появляется понятие «профилактики заболеваемости». Начато строительство советской санаторно-курортной «фабрики здоровья». С 1933 года социальное страхование перешло под управление советских профсоюзов.

С 1 января 1991 года на основании Постановления Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов от 25 декабря 1990 года 600/9-3 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР» был образован внебюджетный Фонд социального страхования Российской Федерации. С 1993 года Фонд становится финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации

* Указ Президента РФ от 7 августа 1992 года 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации;
* Указ Президента РФ от 28 сентября 1993 года 1503 «Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации»,
* Постановление Правительства РФ от 26 октября 1993 года 1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации»;
* Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации

Управление системой обязательного социального страхования осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации (пункт 1 статьи 13 федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 г. 165-ФЗ).

Ныне Фонд представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования. Фонд финансирует выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка и ежемесячного пособия до достижения ребенком возраста полутора лет, а также пособия на погребение умерших.

Кроме того, Фонд финансирует санаторно-курортное обслуживание работающих и членов их семей, детскую летнюю оздоровительную кампанию.

В 2000 году Фонд социального страхования начал выплаты по возмещению вреда пострадавшим на производстве в рамках обеспечения нового вида страхования, введенного Федеральным законом РФ от 24 июля 1998 года 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

С 1 января 2005 года на Фонд возложена задача по реализации федерального закона от 22.08.2004 122-ФЗ в части обеспечения граждан получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение, а также их бесплатного проезда к месту лечения и обратно за счет средств федерального бюджета.

В этом же году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12. 2004 года 771 "Об утверждении Правил обеспечения в 2005 году инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета" на Фонд также возложена задача по обеспечению инвалидов, отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации, протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета.

Отделения Фонда созданы на территориях всех субъектов Российской Федерации.

Фонд организует исполнение бюджета государственного социального страхования, утверждаемого ежегодно федеральным законом, контролирует использование средств социального страхования. В необходимых случаях Фонд перераспределяет средства социального страхования между регионами и отраслями, поддерживая финансовую устойчивость системы. Кроме того, Фондом разрабатываются и реализуются государственные программы по совершенствованию социального страхования, охраны здоровья работников.

Функции

* выплата пособий по обязательному социальному страхованию, в том числе оплата пособий по временной нетрудоспособности («больничных»)
* обеспечение льготных категорий граждан путёвками на санаторно-курортное лечение
* обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и протезами
* оплата пособий по беременности и родам, пособий при рождении ребёнка, пособий по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет
* оплата родовых сертификатов
* доплата (25 %) за первичную медико-санитарную помощь работающим гражданам
* доплата за диспансеризацию работающих граждан
* оплата дополнительных медицинских осмотров работающих граждан, занятых на работах с вредными и опасными факторами
* оплата (полная или частичная) для детей застрахованных граждан стоимости путевок в расположенные на территории Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные организации, открытые в установленном порядке (в том числе в учреждения отдыха и оздоровления детей) и др.

Однако оформление т. н. «Материнского капитала» производится в отделении Пенсионного Фонда РФ.

##### Отчётность

* Страхователи сдают форму 4-ФСС о начислениях и расходовании средств фонда не позднее 15 числа после окончания отчётного периода (квартала).
* Уплачивающие добровольно страховые платежи также сдают 4а-ФСС

Бюджет Фонда **Федеральным законом РФ от 28.04.2009 78-ФЗ:**

1. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) на 2009 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 415 008 261,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 94 291 364,0 тыс. рублей и из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 17 000 000,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 414 063 876,3 тыс. рублей;

3) предельный объем профицита бюджета Фонда в сумме 944 384,7 тыс. рублей.

2. Утвердить прогнозируемые общие объемы доходов бюджета Фонда на 2009 год по обязательному социальному страхованию в сумме 287 416 173,1 тыс. рублей (в том числе 40 520 169,1 тыс. рублей - средства федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета Фонда) и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 56 820 893,0 тыс. рублей.

с 2010 года

* единый социальный налог заменяется страховыми взносами на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
* за Фондом социального страхования РФ закрепляются функции по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
* контроль за их уплатой и расходованием средств на выплату обязательного страхового обеспечения осуществляется Фондом социального страхования РФ.

Переход с 2010 года на уплату страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации не повлечет какой-либо дополнительной нагрузки на работодателей. Сохранен тариф страховых взносов в Фонд – 2,9 % (ставка ЕСН в текущем году также равна 2,9%). Для отдельных категорий страхователей (сельхозтоваропроизводители, организации, использующие труд инвалидов и др.) на переходный период 2010 – 2014 годов установлены пониженные тарифы страховых взносов.

При этом законодательством вводится предельная сумма, на которые начисляются страховые взносы, - 415 000 рублей в год. На доход работника свыше этой суммы страховые взносы в Фонд начисляться не будут.

Со следующего года Фонд социального страхования РФ не только продолжит выполнять обязанности по проверке правильности расходования работодателями средств обязательного социального страхования на выплату пособий своим работникам, но и будет осуществлять контроль за уплатой страхователями в бюджет Фонда страховых взносов.

В рамках этих новых правоотношений по контролю за уплатой страховых взносов установлена и ответственность работодателей за правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты (перечисления) страховых взносов в Фонд. Например, за неуплату или неполную уплату работодателем страховых взносов в установленный срок будет производиться взыскание недоимки по страховым взносам.

Соответственно, повышена также ответственность Фонда перед страхователями, к примеру, за излишнее взыскание с работодателя страховых взносов, пеней и штрафов Фонд выплачивает страхователю проценты на сумму излишне взысканных платежей со дня, следующего за днем взыскания, по день их фактического возврата

### 2.5 Фонд обязательного медицинского страхования

Полное официальное наименование - Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, сокращенное наименование - ФФОМС.

Система обязательного медицинского страхования создана с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи, закрепленных в статье 41 Конституции Российской Федерации.

Медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья.

Важнейшим нормативным правовым актом, регулирующим обязательное медицинское страхование является Закон Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (далее - Закон) принятый в 1991 году.

Закон установил правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования населения в Российской Федерации, определил средства обязательного медицинского страхования в качестве одного из источников финансирования медицинских учреждений и заложил основу для создания в стране системы страховой модели финансирования здравоохранения.

Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования граждан созданы Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

В качестве субъектов медицинского страхования Законом определены гражданин, страхователь, страховая медицинская организация, медицинское учреждение.

В настоящее время в Российской Федерации созданы как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и 85 территориальных фондов обязательного медицинского страхования для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования как составной части государственного социального страхования.

По данным форм ведомственного статистического наблюдения на 1 октября 2007 года в Российской Федерации в системе обязательного медицинского страхования работало по договорам 8115 медицинских учреждений, в которые поступило средств ОМС: всего - 224 396, 0 млн. рублей, в том числе из территориального фонда - 26 367, 8 млн. рублей.

Структура системы ОМС была представлена 87 территориальными фондами ОМС, 120 страховыми медицинскими организациями (СМО) и 262 филиалами СМО.

Численность граждан, застрахованных согласно спискам к договорам ОМС, составила 143 065, 0 тыс. человек; численность граждан, обеспеченных страховым медицинским полисом ОМС - 139 346, 0 тыс. человек, в том числе: работающих - 57 217,5 тыс. человек, неработающих - 82 128,5 тыс. человек.

На 01.01.2008 года в ТФОМС зарегистрировано 8 000 620 страхователей, из них 87 страхователей неработающего населения - органов исполнительной власти.

Основными источниками доходов бюджетов ТФОМС являются налоги, в том числе единый социальный налог в части, зачисляемой на счета ТФОМС, и страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, которые в структуре поступлений финансовых средств соответственно составили 45,4% и 51,4%. На счета ТФОМС поступило средств единого социального налога в сумме 125 093,5 млн. рублей (на 25% больше, чем в 2006 году), а страховых взносов на ОМС неработающего населения - 141 541,2 млн. рублей (на 25,7% больше, чем в 2006 году). Таким образом, в 2007 году в части формирования доходов по ОМС, достигнуты позитивные результаты, о чем свидетельствует возросший по сравнению с 2006 годом уровень финансового обеспечения населения субъектов Российской Федерации средствами ОМС.

В 2007 году в среднем на одного застрахованного поступило налогов и взносов на ОМС неработающего населения в сумме 2 298,4 рублей, или 118,7% от подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС - 1936,3 рублей, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 885 "О программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2007 год".

Исполнение бюджетов ТФОМС по поступлению ЕСН в части, зачисляемой в ТФОМС, в среднем по России составило 102,3%. При этом в 54 субъектах Российской Федерации превышен средний показатель по России.

Поступило средств ОМС из ТФОМС в СМО - 203 766, 7 млн. рублей.

На 1 января 2008 года работу по организации и проведению вневедомственного контроля качества медицинской помощи в системе ОМС осуществляли 12108 специалистов, участвующих в деятельности по защите прав застрахованных граждан, в том числе 1412 штатных специалистов ТФОМС, 3253 штатных специалистов СМО, 7443 внештатных медицинских экспертов, включенных в территориальный регистр.

###### Федеральный фонд ОМС

* Федеральный фонд обязательного медицинского страхования реализует государственную политику в области обязательного медицинского страхования граждан как составной части государственного социального страхования.
* Федеральный фонд ОМС осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и уставом Федерального фонда ОМС.
* Федеральный фонд ОМС является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением.
* Федеральный фонд ОМС является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, счета в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и других кредитных организациях, печать со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца.

*Основными задачами Федерального фонда ОМС являются:*

* финансовое обеспечение установленных законодательством Российской Федерации прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования в целях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации;
* обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и создание условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей территории Российской Федерации в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
* аккумулирование финансовых средств Федерального фонда ОМС для обеспечения финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования.

*В целях выполнения основных задач Федеральный фонд ОМС:*

* осуществляет выравнивание финансовых условий деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования;
* разрабатывает и в установленном порядке вносит предложения о размере взносов на обязательное медицинское страхование;
* осуществляет в соответствии с установленным порядком аккумулирование финансовых средств Федерального фонда ОМС;
* выделяет в установленном порядке средства территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на безвозвратной и возвратной основе, для выполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования;
* осуществляет совместно с территориальными фондами ОМС и органами Государственной налоговой службы Российской Федерации контроль за своевременным и полным перечислением страховых взносов (отчислений) в фонды обязательного медицинского страхования;
* осуществляет совместно с территориальными фондами ОМС контроль за рациональным использованием финансовых средств в системе обязательного медицинского страхования, в том числе путем проведения соответствующих ревизий и целевых проверок;
* осуществляет в пределах своей компетенции организационно-методическую деятельность по обеспечению функционирования системы обязательного медицинского страхования;
* вносит в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам обязательного медицинского страхования;
* участвует в разработке базовой программы обязательного медицинского страхования граждан;
* осуществляет сбор и анализ информации, в том числе о финансовых средствах системы обязательного медицинского страхования, и представляет соответствующие материалы в Правительство Российской Федерации;
* организует в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, подготовку специалистов для системы обязательного медицинского страхования;
* изучает и обобщает практику применения нормативных правовых актов по вопросам обязательного медицинского страхования;
* обеспечивает в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организацию научно-исследовательских работ в области обязательного медицинского страхования;
* участвует в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в международном сотрудничестве по вопросам обязательного медицинского страхования;
* ежегодно в установленном порядке представляет в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов об утверждении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий год и о его исполнении.

Стратегическим направлением деятельности ФОМС является обеспечение исполнения на территории Российской Федерации Закона Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», а также развитие и совершенствование нормативно-методической базы ОМС.

Во исполнение установленных функций, ФОМС осуществляет аккумулирование финансовых средств для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС, выравнивание финансовых условий деятельности ТФОМС в рамках базовой программы ОМС путем направления ТФОМС финансовых средств на выполнение территориальных программ ОМС в рамках базовой программы ОМС, а также осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами, национальный проект «Здоровье», пилотный проект в субъектах Российской Федерации, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения.

Расходование средств ФОМС осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством, регламентирующим его деятельность, в соответствии с бюджетом, утвержденным федеральным законом

Управление формирования доходов по ОМС принимает участие в разработке перспективных планов развития системы ОМС. Осуществляет расчет доходной части бюджета ФОМС на основании макроэкономических показателей Минэкономразвития России.

Осуществляет анализ поступления финансовых средств по ОМС, организации статистического учета в системе ОМС и взаимодействия с налоговыми и финансовыми органами.

Осуществляет взаимодействие:

- с Федеральной налоговой службой и финансовыми органами по вопросам поступления налоговых платежей, зачисляемых в фонды ОМС

- с Минздравсоцразвития России и ФНС по вопросам регистрации страхователей в территориальных фондах ОМС при обязательном медицинском страховании.

- с Федеральной службой государственной статистики по представлению форм ведомственной статистической отчетности в системе ОМС.

Принимает участие в подготовке предложений ФОМС к проектам федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

Эмблемой Федерального фонда обязательного медицинского страхования является равноконечный крест белого цвета. Окантовка креста - красного цвета. На центральную часть креста наложен круглый медальон. В центре медальона - кадуцей. Поле медальона белого цвета. Окантовка медальона и кадуцей - красного цвета. Эмблема Федерального фонда обязательного медицинского страхования может выполняться в одноцветном изображении.

Эмблема Федерального фонда ОМС согласована в Геральдическом Совете при Президенте Российской Федерации. Письмо Государственного герольдмейстера Г.В. Вилинбахова от 26 сентября 2007 г. № А62-2-339.

**Территориальные фонды обязательного медицинского страхования.**

Полное официальное наименование - Территориальный фонд обязательного медицинского страхования, сокращенное наименование - ТФОМС.

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования создаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о территориальном фонде обязательного медицинского страхования, утвержденным постановление Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 №4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 год».

По состоянию на 1 января 2009 года в систему обязательного медицинского страхования Российской Федерации входят 84 территориальных фондов обязательного медицинского страхования

### 2.6 Федеральная служба по труду и занятости

Ранее также функционировал *Государственный фонд занятости населения Российской Федерации*; сейчас часть его функций исполняет **Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации**.

Общие положения

1. Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

2. Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

3. Федеральная служба по труду и занятости руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по труду и занятости осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

##### Правовое обеспечение деятельности Роструда

* Документы для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность
* Административные регламенты
* Распоряжение правительства Российской Федерации от 31 июля 2008 года № 1113-р
* Протоколы совещаний
* Постановления Правительства Российской Федерации
* Приказы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации
* Приказы Федеральной службы по труду и занятости
* Конституция Российской Федерации
* Федеральный закон от 19.04.1991 №1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации"
* Трудовой кодекс Российской Федерации
* Постановления Федеральной службы государственной статистики от 28.12.2007 года № 107 «Об утверждении статистического инструментария для организации Рострудом статистического наблюдения за деятельностью, осуществляемой на рынке труда»
* Постановление Пленума Верховного суда РФ от 17.03.2004 г. №2 "О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации"
* Федеральный закон от 19.02.1993 г. "№4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах крайнего севера и и приравненных к ним местностях"
* Федеральный закон от 28.03.1998 г. №53-ФЗ
* Распоряжение Правительства РФ от 26.05.2005 №667-р
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. №94-ФЗ

**Основные показатели деятельности органов службы занятости по Российской Федерации за период январь - октябрь 2009 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| № пп | Показатели | Январь - октябрь | | 2009 г. в % 2008 г. |
| 2009 г. | 2008г. |
| 1. | Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы (тыс. человек) | 7356 | 4990 | 147,4 |
| 2. | Численность граждан, признанных безработными (тыс. человек) | 3811 | 2105 | 181,0 |
| 3. | Численность граждан, нашедших работу при содействии органов службы занятости (тыс. человек) | 4139 | 3422 | 121,0 |
| 4. | Численность граждан, проходивших обучение по направлению органов службы занятости (тыс. человек) | 305 | 216 | 141,2 |
| 5. | Численность безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости на начало отчетного периода (тыс. человек) | 1522 | 1553 | 98,0 |
| 6. | Численность безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости на конец отчетного периода (тыс. человек) | 2015 | 1245 | 161,8 |
| 7. | Потребность в работниках, заявленная в органы службы занятости на конец отчетного периода (тыс. человек) | 1005 | 1427 | 70,4 |
| 8. | Численность безработных граждан, принимавших участие в оплачиваемых общественных работах (тыс.чел.) | 1474 | 710 | 207,6 |
| 9. | Уровень регистрируемой безработицы на конец отчетного периода (%) | 2,6 | 1,6 | - |
| 10. | Напряженность на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в расчете на одну заявленную вакансию) | 2,3 | 1,0 | - |
| 11. | Численность граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу (человек) | 805 | - | - |

**Справочно (по данным Росстата) за октябрь 2009 года:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Численность экономически активного населения (млн. чел.) | 76,4 | 76,6 | 99,7 |
| 2. | Численность занятых экономической деятельностью (млн. чел.) | 70,4 | 72,1 | 97,6 |
| 3. | Общая численность безработных граждан (МОТ) (млн. чел.) | 5,8 | 4,5 | 128,9 |
| 4. | Уровень общей безработицы (%) | 7,6 | 5,6 | - |

## 2.7 Экономические, отраслевые и межотраслевые внебюджетные фонды

В настоящий момент в Российской Федерации существуют различные экономические внебюджетные фонды. Помимо рассмотренных выше наиболее значимых федеральных внебюджетных фондов существуют и другие внебюджетные фонды.

Вот некоторые из них:

* Федеральный фонд поддержки малого предпринимательства;
* Государственный фонд конверсии
* Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере;
* Дорожный фонд.
* Государственный внебюджетный фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации
* Фонд инвестирования жилищного строительства
* Экологические фонды
* Государственный фонд борьбы с преступностью
* Фонды развития таможенной системы и налоговые системы
* Целевой бюджетный фонд Министерства РФ по атомной энергии

Эти фонды были образованы различными правовыми актами. Например, Государственный фонд конверсии и Федеральный фонд поддержки малого предпринимательства были образованы соответствующими законами и поэтому в большей или меньшей мере аккумулируют бюджетные средства. Их отличие от предыдущих социальных фондов в том, что они не имеют столь надежной доходной базы в виде налогоподобных платежей, как предыдущие. Два другихфонда созданы соответственно Указом Президента РФ и Постановлением Правительства РФ. Так, Правительство Российской Федерации создало Фонд содействия развитию малых форм предприятий в целях государственной поддержки развития инновационной деятельности в научно-технической сфере и начиная с 1996 г.Министерство науки и технической политики РФ направляет ежегодно этому Фонду средства в размере 1% ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на финансирование науки. Помимо бюджетных средств перечисленные внебюджетные фонды аккумулируют различные другие средства, не запрещенные законодательством.

Государственный внебюджетный фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации создан на основе Постановления Верховного Совета РФ от 25.02.1993 г. № 4546-1 (РГ 93-55)

Фонд инвестирования жилищного строительства - Постановление Правительства Москвы от 19.08.03. № 699 ПП (ПРМ)

Экологические фонды - внебюджетные государственные фонды, создающиеся для решения неотложных природоохранительных задач, восстановления природной среды, компенсации причиненного вреда и других природоохранительных задач. Образуют единую систему, объединяющую федеральные Экологические фонды и Экологические фонды субъектов РФ.

Образуются из средств, поступающих от юридических и физических лиц, в т.ч.: платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды загрязнения; сумм, полученных по искам о возмещении вреда и штрафов за экологические правонарушения; средств от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, незаконно добытой с их помощью продукции; полученных дивидендов, процентов по вкладам, банковским депозитам; инвалютных поступлений от иностранных юридических лиц и граждан (см. Закон РСФСР "Об охране окружающей природной среды" от 19 декабря 1991 г.).

###### Государственный фонд борьбы с преступностью

* Фонд осуществляет дополнительное финансирование мероприятий по реализации федеральной и региональных программ по борьбе с преступностью, а также укрепления материально-технической базы правоохранительных органов.
* Средства, поступающие в государственный фонд борьбы с преступностью, аккумулируется на специальном бюджетном счёте Министерства финансов РФ в Центральном банке РФ.
* Средства Государственного фонда борьбы с преступностью имеют целевое назначение, не подлежат изъятию и не могут использоваться для получения прибыли.
* В государственный фонд борьбы с преступностью включаются средства:

1. полученные от реализации имущества, конфискованного по вступившим в законную силу приговорам, определениям и постановлениям судов, за исключением средств и имущества, в отношении которых установлен особый порядок распоряжения и реализации;
2. 15% денежных средств, взысканных в качестве штрафов, налагаемых в административном порядке, а также по вступившим в законную силу приговорам судов, за исключением средств, в отношении которых установлен особый порядок распределения;
3. 50% средств, взимаемых за выдачу лицензий на право продажи и приобретения служебного и гражданского оружия физическими и юридическими лицами;
4. 100% средств, полученных от реализации изъятого при проведении оперативно-розыскных мероприятий правоохранительными органами имущества, признанного в установленном законодательстве порядке бесхозным, за исключением бесхозных вещей, в отношении которых осуществляется предусмотренная гражданским законодательством РФ процедура приобретения права собственности.

* Средства Государственного фонда борьбы с преступностью в 1999 г. распределялись следующим образом:
* Министерство внутренних дел РФ - 233,0 млн. руб.;
* Федеральная служба безопасности РФ - 50,0 млн. руб.;
* Служба внешней разведки РФ - 50,0 млн. руб.
* Внедрение средств Государственного фонда борьбы с преступностью федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, участвующем в реализации мероприятий федеральной и региональных программ по усилению борьбы с преступностью, осуществляется по целевым направлениям по представлении в Правительство РФ заявки на выделение финансовых средств. Состав и содержание заявки определяется инструкцией об учёте и отчётности за использование финансовых средств Государственного фонда борьбы с преступностью.
* Основанием для выделения средств из Государственного фонда борьбы с преступностью является решение Правительства РФ, в котором указываются размер ассигнований и целевое их расходование.
* Органы исполнительной власти субъектов, а также министерства и ведомства РФ, участвующие в реализации мероприятий федеральной и региональных программ по борьбе с преступностью, представляют в Министерство финансов РФ в установленном порядке ежеквартальные и годовой отчёты об использовании средств Государственного фонда борьбы с преступностью.

*Фонды развития таможенной системы и налоговые системы*

* Фонд развития таможенной системы РФ формируется в размере 19,8% отчислений за счёт источников, установленных таможенным законодательством, включая доходы в иностранной валюте.
* Средства Фонда в 1999 г. использовались на содержание центрального аппарата Государственного таможенного комитета РФ, исполнительных научно-исследовательских и образовательных учреждений, а также учреждений здравоохранения и других объектов, обеспечение личного состава, боевую подготовку и материально-техническое обеспечение и д.р.
* Межведомственный фонд развития налоговой системы и налоговой службы РФ формируется за счёт 45%-ных отчислений от суммы налогов и других обязательных платежей, поступивших в 1999 г. в федеральный бюджет и целевые бюджетные фонды, дополнительно взысканных налоговой службой в результате проведённой контрольной работы, за исключением штрафов и других санкций, взысканных за нарушение налогового законодательства РФ.
* Средства фонда в 1999 г. распределялись следующим образом:
* 89% - на развитие налоговой службы, в том числе на текущее содержание, включая материальное стимулирование, подготовку и переподготовку кадров, закупку специальной техники, включая вычислительную, и средств связи, капитальные вложения;
* 11% - на финансирование Федеральной службы налоговой полиции РФ.

*Целевой бюджетный фонд Министерства РФ по атомной энергии*

* Фонд образуется за счет валютной выручки, приходящейся на стоимость работ разделения за поставляемый в США низкообогащённый уран в рамках исполнения обязательств РФ в области разоружения и контроля над вооружениями.
* Расходование средств производится по следующим направлениям:

1. осуществление компенсаций расходов предприятием и организациям, в том числе и внешнеторговым, участвующим в исполнении принятых РФ обязательств в области разоружения и контроля над вооружениями;
2. финансовое обеспечение мероприятий по повышению ядерной и радиационной безопасности, экологических программ и поддержке фундаментальной и прикладной науки, а также других расходов, связанных с реструктуризацией и конверсией предприятий и организаций ядерного комплекса.

* Средства, поступающие в 1999 г. в целевой бюджетный Фонд Министерства РФ по атомной энергии, направляются на дополнительные финансовое обеспечение мероприятий по повышению ядерной и радиационной безопасности, экологических программ и поддержки фундаментальной и прикладной науки, а также других расходов, связанных с реструктуризацией и конверсией предприятий и организаций ядерного комплекса.
* Зачисление валютной выручки осуществляется на валютные счета по учёту средств федерального бюджета, открываемые в порядке, устанавливаемом Центральным банком РФ по согласованию с правительством РФ.
* Обособленный учёт указанных средств в иностранной и национальной валютах осуществляется Главным управлением Федерального казначейства Министерства финансов РФ.
* Рассматривая динамику образования и ликвидации целевых бюджетных фондов в составе федерального бюджета, можно заметить, что наиболее устойчивые фонды образуются в тех случаях, когда источники и финансирование носят целевой и корреспондирующий друг другу характер. При этом соответствие имеет не только количественный, но и содержательный характер. Например, отчисления на содержание минерально-сырьевой базы построены таким образом, что их суммы исходят из сумм затрат на поиск и разведку месторождений, а следовательно, потребности в возмездном финансировании (оплате затрат на предоставленные в пользование ресурс). Такая содержательная эквивалентность просматривается и по другим ресурсным платежам.

# 3. Анализ бюджета городского округа Самара

## 

## 3.1 Общая характеристика городского округа Самара

#### Географическое положение

Город Самара - областной центр с территорией 50 км в длину и до 20 км в ширину, географические координаты 53°12' северной широты и 50°06' восточной долготы. Большая часть города размещается в междуречье Волги и ее левых притоков - Самары и Сока.

В советский период с 27 января 1935 по 25 января 1991 город носил имя *Ку́йбышев*, в честь советского государственного и партийного деятеля В.В. Куйбышева.

#### Часовой пояс

Находится в часовом поясе SAMT - Самарское время, в котором время отличается на +4 часа от UTC ([UTC+4]) и на +1 час от Московского времени (MSK+1). Самарское летнее время (SAMST = UTC+5) также отличается от московского на 1 час (MSD+1).

#### Рельеф

Город расположен на новых образованиях, которые лежат на пермских породах. Со стороны Волги преобладают песчаные почвы, со стороны реки Самара - глинистые.

На севере города расположены Сокольи горы. Максимальная вершина гора Тип-Тяв - 286 метров. Уровень минимальных высот составляет 28 метров над уровнем моря и совпадает с уровнем Волги.

#### Климат

Климат умеренно-континентальный. От севера к югу городского округа более выражено проявляются черты континентального засушливого климата, что обусловлено различным влиянием речного воздушного потока Волги. Разность среднемесячных летних и зимних температур достигает 34° С, а разность абсолютных экстремумов - 83 °C. Максимумы выпадения осадков достигаются в июне, июле и сентябре. Летом преобладает западный ветер, зимой - восточный и северный, осенью и весной - юго-западный.

Среднегодовая температура - +5,2 C°

Среднегодовая скорость ветра - 3,5 м/с

Среднегодовая влажность воздуха - 72 %

#### Население

Население - 1,135 млн. человек (по состоянию на 1 января 2009 года) в границах муниципального образования (6-е место в РФ - после Москвы, Санкт-Петербурга, Новосибирска, Екатеринбурга, Нижнего Новгорода).

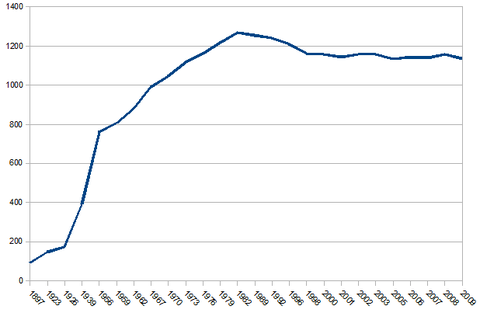
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Численность постоянного населения городского округа Самарапо состоянию на 1 января 2009 года  *Численность постоянного населения по городу рассчитана от итогов Всероссийской переписи населения 2002 года по компонентам изменения (естественной убыли и миграционного прироста) с учетом административно-территориальных преобразований и утверждена Федеральной службой государственной статистики* | | | | | |
| **Наименование муниципальных образований и населенных пунктов** | | | **Численность населения,(чел.)** | | |
| Городской округ Самара | | | 1 135 318 | | |
| в том числе: | | | | | |
| город Самара | | | 1 135 318 | | |
| Железнодорожный район Самары | | | 101356 | | |
| Кировский район Самары | | | 227400 | | |
| Красноглинский район Самары | | | 82984 | | |
| Куйбышевский район Самары | | | 78996 | | |
| Ленинский район Самары | | | 62961 | | |
| Октябрьский район Самары | | | 108013 | | |
| Промышленный район Самары | | | 266635 | | |
| Самарский район Самары | | | 30128 | | |
| Советский район Самары | | | 176845 | | |
| Численность населения городского округа Самара по полупо состоянию на 1 января 2007 года | | | |
| **Городское население** | | | |
| **Всего** | **Мужчины** | | **Женщины** |
| 1 138 994 | 510 665 | | 628 329 |

#### Динамика

Начиная с 2000 года в городе наблюдается стабильное сокращение численности умерших. За 2005 год умерло 18,9 тыс. чел, на 2,6 % меньше, чем в предыдущем году, уровень смертности составил 16,5 промилле.

Несмотря на незначительное снижение рождаемости в 2005 году (в городе родилось 10,8 тыс. чел., что на 0,4 тыс. человек меньше уровня прошлого года), положительные изменения возрастной структуры, повышение уровня жизни населения позволяют предположить, что в 2006 году произойдет стабилизация показателей рождаемости на уровне 2004 года −10,8 тыс. человек.

Фактором, приводящим к уменьшению численности населения города за период с 2000 по 2004 год, был миграционный отток населения. В 2005 году, впервые, начиная с 2000 года, в городе сложился миграционный прирост - 0,4 тыс. человек.



**Кластерные отрасли экономики города:**

***Авиационно-космический кластер*** – один из высокотехнологичных секторов экономики – состоит из двух приоритетных национальных комплексов: ракетно-космического и авиастроительного. В его состав входят организации, ведущие разработку, производство, испытание летательных аппаратов, а также их эксплуатацию. Среди предприятий этой отрасли - «ЦСКБ-Прогресс», ОАО «СНТК им. Н.Д. Кузнецова», ГУП «Конструкторское бюро автоматических систем», ОАО «Моторостроитель», ОАО «Авиакор-Авиационный завод».

***Нефтедобывающий кластер*** состоит из нефтедобывающих компаний, сервисных, научно-исследовательских и проектных организаций. Ядро кластера образуют нефтедобывающие компании во главе с ОАО «Самаранефтегаз» (Роснефть).

***Транспортно-логистический кластер*** развит благодаря выгодному географическому положению. Ведущая роль в кластере отведена таким организациям как филиал ОАО «РЖД» – Куйбышевская железная дорога, ОАО «Международный аэропорт «Курумоч», ОАО «Авиакомпания «Самара», ОАО «Самарский речной порт».

Предприятия Самары обеспечены квалифицированным персоналом. Подготовка специалистов ведется в высших учебных заведениях, по количеству которых город занимает лидирующие позиции в Приволжском Федеральном округе. Около 50 государственных и коммерческих вузов и почти 30 колледжей обучают будущих физиков и математиков, педагогов и врачей, юристов и экономистов, самолето- и ракетостроителей, нефтяников, механиков, лингвистов, логистов и многих других.

В настоящее время, в экономике города наблюдается положительная динамика инвестиционных процессов, увеличивается объем внешнеторгового оборота и внешнеэкономической деятельности. Самарские предприятия являются активными участниками рынка международной торговли. В 2008 году внешнеторговый оборот вырос на 58% и составил $86,7 млн, объем иностранных инвестиций, поступивших из-за рубежа, - $632,5 млн.

К крупнейшим совместным предприятиям, работающим на территории города, относятся ОАО «Кондитерское объединение «Россия», ООО «Ренессанс Самара Отель Лизинг», ООО «Касторама-РУС», ЗАО «Самарские канатные дороги», ООО «Пепси Интернешнл Боттлерс» (Самара), гипермаркет «Ашан» и другие. Учредителями действующих местных предприятий являются Великобритания, США, Германия, Франция и другие страны.

## 

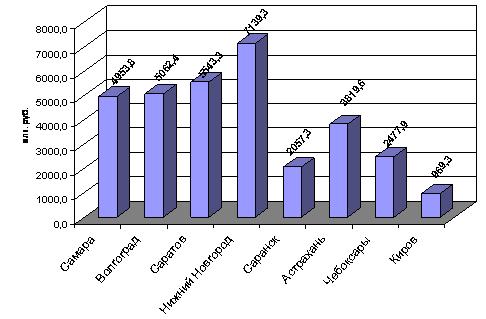
## 3.2 Экономика городского округа Самара

Формирование бюджета городского округа Самара, начиная с 2005 года, осуществляется с учетом изменений налогово-бюджетного законодательства (с 1.01.2005г вступил в силу Федеральный закон РФ от 29.07.2004 № 95-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) РФ о налогах и сборах» и Федеральный закон РФ от 20.08.2004 № 120-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений»).

### Анализ доходной части бюджета городского округа Самара в сравнении с бюджетами городов, входящих в Ассоциацию городов Поволжья, и бюджетами городских округов Самарской области по итогам 1 полугодия 2009 года

По итогам 1 полугодия 2009 г. общий объем доходов бюджета г.о. Самара составил 4,9 млрд. рублей. Самара занимает 4-е место по наполняемости бюджета среди 8 городов, уступая г. Нижнему Новгороду (7,1 млрд. рублей), г. Саратову (5,5 млрд. рублей) и Волгограду (5,1 млрд. рублей).

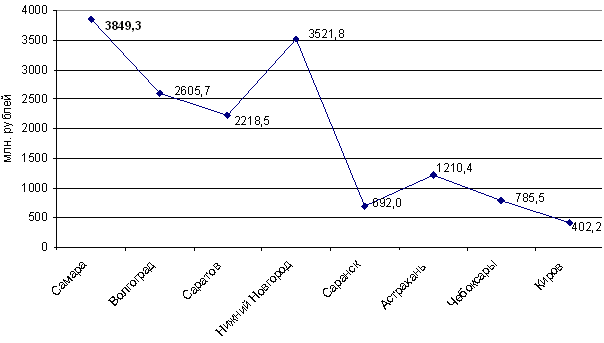
**Объем доходов бюджетов городов – членов АГП за 1 полугодие 2009 г.**



Это обусловлено, прежде всего, тем, что у данных городов по сравнению с г.о. Самара значительный объем безвозмездных поступлений. За отчетный период их размер составил соответственно 2,6 млрд. рублей (г. Нижний Новгород), 2,6 млрд. рублей (г. Саратов) и 1,6 млрд. рублей (г. Волгоград), в то время, как в бюджете г.о. Самара данный объем поступлений составил – 298,2 млн. рублей или 6% от общей суммы доходов.

По объему налоговых поступлений г.о. Самара также занимает 1-ое место, как в абсолютном, так и в относительном выражении.

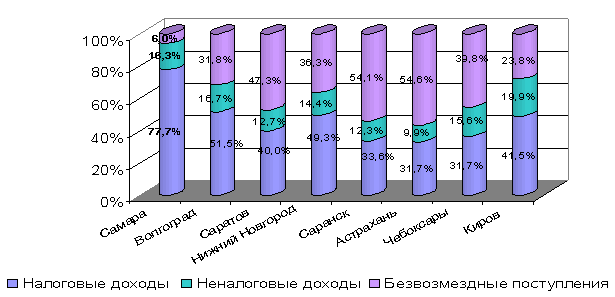
***Налоговые доходы - городов АГП по итогам 1 полугодия 2009 г.***



По состоянию на 01.07. 2009 г. налоговые доходы бюджета г.о. Самара составили 3,8 млрд. рублей (или 77,7% от общей суммы доходов), 2-ое и 3-е места занимают г. Нижний Новгород и г. Волгоград. Размер их налоговых доходов составил 3,5 млрд. рублей и 2,6 млрд. рублей соответственно.

В относительном выражении структура доходов анализируемых бюджетов городов несколько иная.

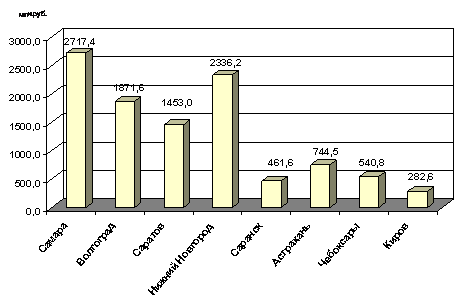
***Структура доходной части бюджета - городов АГП***



По налоговым доходам лидирующие позиции по-прежнему занимает г.о. Самара (их доля 77,7%), затем следует г. Волгоград (51,5%) и г. Нижний Новгород (49,3%).

Основным доходным источником в налоговых поступлениях бюджетов всех городов является федеральный налог - налог на доходы физических лиц.

***Поступление налога на доходы физических лиц***

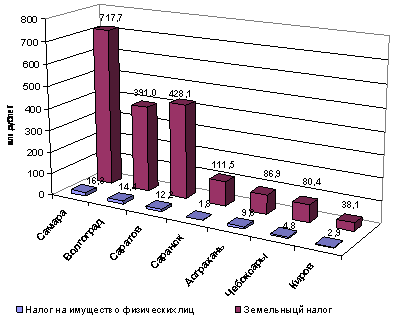


Его удельный вес колеблется от 61,5% в Астрахани до 71,0% в Самаре и Волгограде. Лидирующее положение по собираемости данного налога занимает г.о. Самара, по итогам 1 полугодия 2009 г. поступление НДФЛ в бюджет города составило 2,7 млрд. рублей. 2-ое место по собираемости занимает г. Нижний Новгород - 2,3 млрд. рублей, 3-е место – г. Волгоград (1,9 млрд. рублей).

Доля поступлений единого налога на вмененный доход в налоговых доходах городов колеблется от 7,1% (г. Астрахань) до 16,8% (г. Чебоксары). Поступление ЕНВД в бюджет г.о. Самара за 1 полугодие 2009 г. составило 314,2 млн. рублей (2-е место после Нижнего Новгорода).

Среди показателей по местным налогам по всем городам основной доходный источник - земельный налог. По данному показателю г.о. Самара занимает 1-е место. Земельный налог за отчетный период поступил в бюджет города в размере 717,7 млн. рублей (или 18,6% от суммы налоговых доходов).

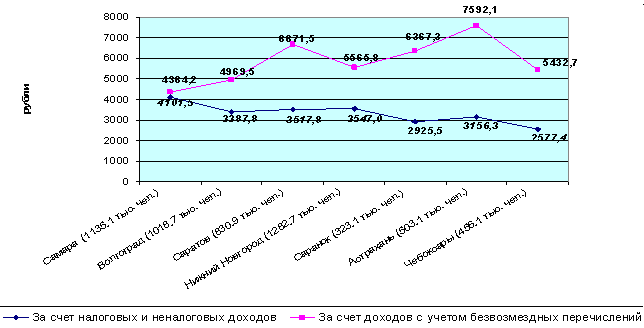
***Поступление налогов на имущество***



Налог на имущество физических лиц в бюджетах всех городов занимает незначительный удельный вес, причем его поступление за анализируемый период составляют менее 1% во всех городах (самый высокий показатель 0,8% - г. Астрахань).

По состоянию на 01.07.2009 г. неналоговые доходы бюджета г.о. Самара составили 806,3 млн. рублей или 16,3% от общего объема поступлений.

***Бюджетная обеспеченность на душу населения по городам АГП за 1 полугодие 2009г.***



По итогам 1 полугодия 2009 г. по показателю бюджетная обеспеченность на душу населения за счет налоговых и неналоговых доходов в тройку лидеров вошли Самара, Нижний Новгород и Саратов. Их бюджетная обеспеченность на 1 жителя составляла 4101,5 рублей, 3547,0 рублей и 3517,8 рублей соответственно. Самая низкая бюджетная обеспеченность в г. Чебоксары – 2577,4 рублей.

По бюджетной обеспеченности за счет доходов с учетом безвозмездных перечислений позиции городов в рейтинге изменились. На 1-м место стоит г. Астрахань – 7592,1 рублей. Это обусловлено тем, что объем безвозмездных поступлений в бюджете города по сравнению другими городами значительный (2,1 млрд. рублей или 54,6%). На 2-м месте г. Саратов – 6671,5 руб., 3-е место также занимает Нижний Новгород, с бюджетной обеспеченностью в размере 5565,8 рублей. По данному показателю г.о. Самара занимает последнее место (4364,2 руб.), причиной является наименьший объем безвозмездных поступлений среди анализируемых городов (298,2 млн. рублей или 6% от общей суммы доходов).

## 3.3 Экономические показатели городского объединения Самара

налоговый система внебюджетный фонд

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Бюджет городского округа Самара (млн. руб.) | | | | |
| **Год** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** |
| Доходная часть | 9024,142 | 8695,911 | 11303,634 | 12913,621 |
| Расходная часть | 9661,085 | 9466,466 | 12320,287 | 14571,005 |
| Профицит/Дефицит | −636,943 | −770,555 | −1016,653 | −1657,384 |
| Основные показатели развития экономикив процентах к соответствующему периоду прошлого года | | | | |
| **Наименование показателя** | | | **2007 год** | **1 полугодие** [**2008 года**](http://ru.wikipedia.org/wiki/2008_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) |
| Индекс физического объёма производства промышленной продукции | | | 106,0 | 100,6 |
| Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги | | | 111,9 | 108,7 |
| Инвестиции в основной капитал | | | 125,6 | 89,0 |
| Введено общей площади жилых домов | | | 267 | 66,3 |
| Оборот розничной торговли | | | 112,5 | 117,2 |
| Сальдированный финансовый результат (прибыль-убыток) | | | 227,0 | 200 |
| Численность зарегистрированных безработных | | | 107 | 66,1 |
| Номинальная начисленная заработная плата | | | 124,4 | 123,4 |

Справочно:

***РЕШЕНИЕ от 11 декабря 2008 года № 678 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2009 год»***

«1. Утвердить основные характеристики бюджета городского округа Самара Самарской области на 2009 год (далее бюджет городского округа):

- общий объем доходов – 12 913 621,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов – 14 571 005,2 тыс. рублей;

- размер дефицита – 1 657 384,2 тыс. рублей.»

***РЕШЕНИЕ от 24 сентября 2009 года № 797 «О внесении изменений в Решение Думы городского округа Самара от 11 декабря 2008 года № 678 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2009 год»***

«1. Внести в Решение Думы городского округа Самара от 11 декабря 2008 года № 678 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2009 год» (в редакции Решений Думы городского округа Самара от 12 февраля 2009 года № 687, от 26 марта 2009 года № 715, от 23 апреля 2009 года № 735, от 28 мая 2009 года № 753, от 06 августа 2009 года № 775) (далее – Решение) следующие изменения:

1.1. В пункте 1 Решения сумму «14 245 353,0» заменить суммой «14 231 353,0», сумму «1 689 241,0» заменить суммой «1 675 241,0».»

Следует отметить, что общая сумма плановых показателей по доходам на 2009г., представленная в отчете об исполнении консолидированного бюджета отличается от плана, утвержденного бюджетом на 2009г. (от 24.09.2009г. Реш.№797) на 829766,2 тыс.рублей за счет суммы безвозмездных поступлений. Таким образом, исполнение в относительных показателях также отличается (см. Табл.1).

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателей** | **Плановые показатели по доходам, тыс. руб.** | | **Отклонение, тыс.руб.** | **Исполнение консолоидир.бюджета по доходам** | | |
| **утв. от 24.09.09г. Реш.№797** | **отчет об исполнении консолидир. бюджета (вх.№8976 от 27.11.09г.)** | **тыс руб.** | **Относительно плановых**  **показателей, %** | |
| **утв. от 24.09.09г. Реш.№797** | **отчет об исполнении консолидир.бюджета (вх.№8976 от 27.11.09г.)** |
| Безвозмездные  поступления | 1160992,5 | 1990758,7 | 829766,2 | 1300923,7 | 112,1% | 65,4% |
| **Доходы бюджета - ИТОГО** | **12556112,0** | **13385878,2** | **829766,2** | **10015402,9** | **79,8%** | **74,8%** |

В целом исполнение консолидированного бюджета по доходам по состоянию на 01.11.2009г. составляет 10015402,9 тыс.рублей или 74,8% относительно плановых показателей, представленных в отчете об исполнении консолидированного бюджета (79,8% - относительно плановых показателей, утвержденных от 24.09.2009г. Реш.№797) из них:

**Налоговые и неналоговые доходы** – 8714479,2 тыс.рублей или 76,5%, в том числе:

1. налоги на доходы физических лиц – 4941053,1 тыс.рублей или 73,9%,;
2. единый налог на вмененный доход – 616140,6 тыс.рублей или 92,1%;
3. единый сельскохозяйственный налог - не запланирован бюджетом городского округа Самара на 2009г., однако по факту поступления составили 412,3 тыс.рублей;
4. налог на имущество физических лиц – 84699,9 тыс.рублей или 112,7%;
5. земельный налог – 1495551,7 тыс.рублей или 92,1%;
6. государственная пошлина – 140752,1 тыс.рублей или 70,3%;
7. задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – не запланирована бюджетом городского округа Самара на 2009г., однако по факту поступления составили 9634,7 тыс.рублей, в основном, за счет поступления земельного налога (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006г.) в размере 7052,1 тыс.рублей;
8. доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 958281,2 тыс.рублей или 64,8%, в основном, за счет:

* *доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в размере 674644,7 тыс.рублей;*
* *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений в размере 244788,2 тыс.рублей;*

9) платежи при пользовании природными ресурсами – 31704,3 тыс.рублей или 112,4%;

10) доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 4127,9 тыс.рублей или 98,3%;

*11) доходы от продажи материальных и нематериальных активов* – *215449,4 тыс.рублей 53,3%*, в основном за счет доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов в размере 197526,8 тыс.рублей;

*12) штрафы, санкции, возмещение ущерба* – *195214,1 тыс.рублей или 85,9%*, в основном за счет:

* денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения в области дорожного движения в размере 104361,9 тыс.рублей;
* прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских округов в размере 58820,6 тыс.рублей;

13) прочие неналоговые доходы поступили в размере 55497,8 тыс.рублей;

14) возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет составил 34040,1 тыс.рублей.

**Безвозмездные поступления** – 1300923,7 тыс.рублей или 65,4% (112,1% - относительно плановых показателей, утвержденных от 24.09.2009г. Реш.№797.

Необходимо отметить, что **суммы плановых показателей по расходам на 2009г.,** представленные в отчете об исполнении консолидированного бюджета по состоянию на 01.11.2009г. **отличаются от плана, утвержденного бюджетом на 2009г.** (с учетом последних изменений от 24.09.2009г. Реш.№797). Таким образом, исполнение в относительных показателях также отличается (см. Табл.2).

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Плановые показатели по расходам, тыс. руб.** | | **Отклонение, тыс. руб.** | **Исполнение консолоидир.бюджета по расходам** | | |
| **утв. от 24.09.2009г. Реш.№797** | **отчет об исполнении консолидир. бюджета (вх.№8976 от 27.11.09г.)** | **тыс руб.** | **Относительно плановых показателей, %** | |
| **утв. от 24.09.09г. Реш.№797** | **отчет об исполнении консолидир.бюджета (вх.№8976 от 27.11.09г.)** |
| Общегосударственные вопросы | 1627904,6 | 1641082,9 | 13178,3 | 1028835,3 | 63,2% | 62,7% |
| Национальная оборона | 1286,3 | 1286,3 | 0,0 | 650,5 | 50,6% | 50,6% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 125808,9 | 127637,5 | 1828,6 | 86295,9 | 68,6% | 67,6% |
| Национальная экономика | 1030750,9 | 1057625,4 | 26874,5 | 883424,5 | 85,7% | 83,5% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5042495,1 | 5081873,5 | 39378,4 | 2395791,8 | 47,5% | 47,1% |
| Охрана окружающей среды | 64329,7 | 64329,7 | 0,0 | 53605,0 | 83,3% | 83,3% |
| Образование | 3767805,2 | 3780435,2 | 12630,0 | 2859543,6 | 75,9% | 75,6% |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 220588,0 | 222625,0 | 2037,0 | 161457,8 | 73,2% | 72,5% |
| Здравоохранение, физическая культура и спорт | 1657898,3 | 1760807,3 | 102909,0 | 1309042,8 | 79,0% | 74,3% |
| Социальная политика | 692486,0 | 1323402,3 | 630916,3 | 754878,3 | 109,0% | 57,0% |
| **ИТОГО** | **14231353,0** | **15061105,1** | **829752,1** | **9533525,5** | 67,0% | 63,3% |

По состоянию на 01.11.2009г. исполнение по расходам составило 9533525,5 тыс. рублей или 63,3% относительно плановых показателей, представленных в отчете об исполнении консолидированного бюджета (67,0% - относительно плановых показателей, утвержденных от 24.09.2009г. Реш.№797).

Наибольший процент исполнения (на 01.11.2009г.) наблюдается по разделам: «Национальная экономика» - 83,5% (85,7% - относительно плановых показателей, утвержденных от 24.09.2009г. Реш.№797); «Охрана окружающей среды» - 83,3%; «Образование» - 75,6% (75,9% - относительно плановых показателей, утвержденных от 24.09.2009г. Реш.№797), «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 74,3% (79,0% - относительно плановых показателей, утвержденных от 24.09.2009г. Реш.№797); наименьший – по разделу «Национальная оборона» - 50,6%.

Данные об исполнении расходов в разрезе операций сектора государственного управления представлены в Табл.3., из которой видно, что наибольший процент исполнения по состоянию на 01.11.2009г. характерен для следующих расходов:

1. оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 75,4% (3317480,1тыс.рублей);
2. оплата работ, услуг – 67,6% (2891568,9 тыс. рублей), в том числе *коммунальные услуги* – 70,0% (525402,3тыс.рублей).

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование показателя** | **Исполнение консолидированного бюджета по состоянию на 01.11.2009г.** | | | **Исполнено за октябрь 2009г.** | |
|
| **План**  **(согласно отчету об исполнении консолидир.бюджета) тыс.руб.** | **Исполнено** | |
| **тыс.руб.** | **%** | **тыс.руб.** | **%** |
| 200 | Расходы | 12886658,7 | 8504460,2 | 66,0% | 870856,6 | 6,8% |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда | 4402268,8 | 3317480,1 | 75,4% | 379646,4 | 8,6% |
| 211 | Заработная плата | 3475291,9 | 2633944,7 | 75,8% | 298489,7 | 8,6% |
| 212 | Прочие выплаты | 26481,4 | 17850,9 | 67,4% | 2059,9 | 7,8% |
| 213 | Начисления на выплаты по оплате труда | 900495,6 | 665684,5 | 73,9% | 79096,8 | 8,8% |
| 220 | Оплата работ, услуг | 4274415,3 | 2891568,9 | 67,6% | 281525,3 | 6,6% |
| 221 | Услуги связи | 40212,5 | 26279,6 | 65,4% | 3410,2 | 8,5% |
| 222 | Транспортные услуги | 15742,0 | 9254,2 | 58,8% | 912,2 | 5,8% |
| 223 | Коммунальные услуги | 750877,5 | 525402,3 | 70,0% | 29071,7 | 3,9% |
| 224 | Арендная плата за пользование имуществом | 17736,1 | 13677,0 | 77,1% | 986,0 | 5,6% |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 2403629,9 | 1617578,8 | 67,3% | 172697,3 | 7,2% |
| 226 | Прочие работы, услуги | 1046217,3 | 699377,0 | 66,8% | 74448,0 | 7,1% |
| 230 | Обслуживание государственного (муниципального) долга | 243900,3 | 86151,7 | 35,3% | 15690,6 | 6,4% |
| 231 | Обслуживание внутреннего долга | 243900,3 | 86151,7 | 35,3% | 15690,6 | 6,4% |
| 240 | Безвозмездные перечисления организациям | 2660948,2 | 1425713,2 | 53,6% | 104812,6 | 3,9% |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 783932,3 | 640689,4 | 81,7% | 71018,6 | 9,1% |
| 242 | Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций | 1877015,8 | 785023,7 | 41,8% | 33794,0 | 1,8% |
| 260 | Социальное обеспечение | 861330,7 | 409075,9 | 47,5% | 70953,1 | 8,2% |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 834762,3 | 391559,3 | 46,9% | 69024,7 | 8,3% |
| 263 | Социальные пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 26568,4 | 17516,5 | 65,9% | 1928,4 | 7,3% |
| 290 | Прочие расходы | 443795,4 | 374470,4 | 84,4% | 18228,5 | 4,1% |
| 300 | Поступление нефинансовых активов | 2174446,5 | 1029065,4 | 47,3% | 48313,6 | 2,2% |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 1840257,3 | 789750,4 | 42,9% | 19703,3 | 1,1% |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 334189,2 | 239314,9 | 71,6% | 28610,3 | 8,6% |

По состоянию на 01.11.2009г. параметры исполнения бюджета городского округа Самара следующие:

**доходы – 10015402,9 тыс.рублей** или **74,8%** (79,8% - относительно плановых показателей, утвержденных от 24.09.2009г. Реш.№797);

**расходы – 9533525,5 тыс.рублей** или **63,3%** (67,0% - относительно плановых показателей, утвержденных от 24.09.2009г. Реш.№797)

**дефицит** – **481877,4 тыс. рублей**.

## 4. Предварительные итоги социально-экономического развития городского округа Самара за январь-июнь текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2009 год (по основным показателям прогноза)

В текущем году финансовый кризис продолжает негативно влиять на социально-экономическое развитие городского округа Самара.

В значительной степени его негативное влияние отразилось на развитии ведущих отраслей экономики: промышленности, строительства, транспорта, потребительского рынка и финансового сектора. В этих сферах наблюдается снижение инвестиционной деятельности, рост дефицита основных фондов, снижение прибыли и рост убытков, сокращение численности работников.

Продолжается спад промышленного производства. В январе–июне 2009 года крупными и средними промышленными предприятиями городского округа Самара отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму **61,4млрд. рублей** в действующих ценах, что на **10,4 млрд. рублей** меньше, чем за аналогичный период 2008 г.

Темп роста в действующих ценах составил **85,5%**, в том числе по видам деятельности: «Добыча полезных ископаемых» – 75,7%, «Обрабатывающие производства» - 78,0%, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 128,2%.

**Индекс промышленного производства** в 1 полугодии составил **76,9%**, в том числе на предприятиях по: добыче полезных ископаемых - 43,8%, обрабатывающим производствам - 73,0%, производству и распределению электроэнергии, газа и воды» - 118,6%.

В январе – июне 2009 года отмечался значительный спад промышленного производства, как в Самаре, так и в Самарской области (71,5%) и в целом по России (85,2%).Тенденция развития промышленности Самары несколько выше уровня Самарской области, но ниже общероссийской.

Самый низкий темп промышленного производства на самарских предприятиях отмечен в апреле (69,1%). В июне, впервые в этом году, объемы промышленного производства превысили объемы производства соответствующего периода 2008 года (индекс промышленного производства за июнь составил 103,4%).

Снижение производства происходило на промышленных предприятиях всех видов деятельности, за исключением производства нефтепродуктов и производства и распределения электроэнергии, газа, пара и горячей воды (тепловой энергии). В отчетном периоде складывалась напряженная ситуация на предприятиях машиностроительного комплекса; в добыче полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических; текстильного и швейного производства; обработки древесины и производства изделий из дерева; в металлургическом производстве.

Так, по виду деятельности **«Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования»** производство сократилось на 39,5% (основные предприятия: ЗАО «ГК «Электрощит – ТМ Самара», ОАО «Завод им. Тарасова», ЗАО «Самарская кабельная компания», ООО «Самараавтожгут» и др.).

**В «Производстве транспортных средств и оборудования»** - наблюдалось снижение производства на 46,8% (основные предприятия: ОАО «Авиакор-авиационный завод», ЗАО «Авиакор-сервис»).

**В металлургическом производстве** – зафиксировано снижение на 31,1% (ОАО «Самарский металлургический завод», ОАО «Самарский резервуарный завод»).

По виду деятельности **«Производство машин и оборудования»** - производство сократилось на 36,9% (основные предприятия: ОАО «Волгабурмаш», ОАО «Самарский подшипниковый завод», ОАО «Сокол», ОАО «Средневолжский станкостроительный завод», ОАО «Завод авиационных подшипников» и др.).

Все эти виды деятельности составляют значительную долю в общем объеме отгруженной продукции и являются базовыми в промышленности городского округа Самара.

Развитие промышленного комплекса городского округа Самара, как и всей экономики,осуществляется в условиях дальнейшего снижения мировых цен на углеводородное сырье, сокращения спроса со стороны традиционных зарубежных потребителей продукции самарских предприятий. Кроме того, ситуация усугубляется под действием таких факторов, как:

* уменьшение размеров внутреннего спроса на промышленные товары массового потребления;
* приостановка реализации части действующих инвестиционных программ и проектов, отказ от реализации намеченных планов развития;
* ухудшение состояния финансовых расчетов;
* ограничение доступа промышленных предприятий к кредитным ресурсам;
* рост дефицита оборотных средств и др.

Все это приводит к дальнейшему снижению объемов производства промышленной продукции, сокращению численности занятых в промышленности, замедлению процесса обновления основных фондов, снижению и, в ряде случаев, полной приостановке инвестиционной деятельности предприятий.

Во втором полугодии 2009 года состояние промышленности по-прежнему будет определяться полнотой и эффективностью реализации принимаемых на всех уровнях антикризисных мер, работоспособностью созданных механизмов поддержки финансового и реального секторов экономики и населения.

На основе анализа складывающейся ситуации **индекс промышленного производства** в городском округе Самара по оценке в 2009 году составит **80,6%** относительно 2008 года, в том числе: в добыче полезных ископаемых – 50%; в обрабатывающих производствах – 73,5%; в производстве и распределении электроэнергии – 118,5%.

Негативные явления кризиса оказали серьезное влияние на **финансовую деятельность** предприятий городского округа.

В январе- июне текущего года прибыль прибыльных предприятий составила 29,9 млрд. руб., что на 44,8% ниже, чем за соответственный период 2008 года. Наибольший спад прибыли произошел в организациях, видом деятельности которых является добыча полезных ископаемых (на 27%), металлургическое производство, производство транспортных средств и оборудования (на 84%), транспорт и связь (на 71%), строительство (на 32%). Сумма убытков увеличилась в 3,9 раза, доля убыточных увеличилась до 36%.

По оценке, за 2009 год прибыль прибыльных предприятий, осуществляющих деятельность на территории Самары, ожидается в сумме 75,7 млрд. рублей, что на 45,8 % меньше, чем в 2008 году. В значительной степени (50%) на снижение показателя окажут влияние промышленные предприятия.

В связи с ухудшением финансового положения предприятий и организаций городского округа с начала 2009 года отмечается снижение их инвестиционной активности.

В январе – июне текущего года общий **объем инвестиций в основной капитал,** направленных на развитие экономики крупными и средними предприятиями городского округа Самара, снизился относительно аналогичного периода 2008 года на 50,5% в сопоставимых ценах и составил 12,2 млрд. рублей (42% инвестиций Самарской области).

В структуре источников финансирования инвестиций основную долю занимали собственные средства предприятий – 65% от общего объема.

Помимо средств бюджетов всех уровней и собственных средств предприятий и организаций в основной капитал были привлечены: внебюджетные средства – 0,3% от общего объема инвестиций, кредиты банков – 4%, заемные средства других организаций – 22%, прочие источники – 41%.

Наибольшие объемы инвестиций были направлены на развитие транспорта и связи (36,5% общего объема капитальных вложений), промышленности – 31%, оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств – 11,2%.

В промышленном комплексе инвестиционная активность в 1 полугодии текущего года отмечалась только на предприятиях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – инвестиции по данному виду деятельности выросли по сравнению с аналогичным периодом 2008 года на 27% , тогда как на предприятиях по добыче полезных ископаемых и в обрабатывающих производствах объем инвестиций в основной капитал в действующих ценах снизился на 34% и на 39% соответственно.

По оценке, в 2009 году за счет снижения инвестиционной активности предприятий, общий объем инвестиций за счет всех источников финансирования снизится по сравнению с 2008 годом в сопоставимых ценах на 32% и составит 37,2 млрд.руб. Планируемый объем инвестиций из средств бюджетов всех уровней, по оценке, в 2009 году составит 8,8 млрд. рублей, собственных средств предприятий – 18,2 млрд. рублей, заемных средств других организаций – 3,8 млрд. руб., кредитов банков – 1,9 млрд. руб., прочих источников – 4,5 млрд. руб.

Развитие **жилищного строительства** в Самаре продолжается в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

В январе – июне 2009 года за счет всех источников финансирования на территории городского округа **введено в эксплуатацию** 69,4 тыс. кв.м. общей жилой площади и 24 объекта промышленно-гражданского назначения (85,7 тыс. кв.м.). Темп роста к соответствующему периоду 2008 года по строительству жилья составил 110,5%, (январь-июнь 2008 года – 66,3%). На конец отчетного периода в стадии строительства находилось 285 жилых домов и 273 объекта промышленно-гражданского назначения.

До конца 2009 года за счет всех источников финансирования ожидается ввод в эксплуатацию 520 тыс. кв.метров общей площади.

Средняя обеспеченность населения площадью жилых домов (квартир) на конец текущего года составит 22,5 кв.м. общей площади на человека.

В отчетном периоде отмечается замедление темпов роста уровня **инфляции.** Сводный индекс потребительских цен (июнь 2009 года к декабрю 2008 года), составил 106,9%, что на 1,8 % ниже, чем за соответствующий период 2008 года (108,7%). Замедлился рост цен на продовольственные товары. С начала года прирост на них составил 6,8% (годом ранее – 11,7%). На непродовольственные товары темп роста индекса цен составил 104,4% (в соответствующем периоде 2008 года 103,7%), на платные услуги населению темп роста цен сложился несколько ниже прошлогоднего уровня (110,7% против 110,9%).

С учетом складывающейся динамики роста цен и тарифов на товары и услуги ожидается, что в целом за 2009 год темп роста цен и тарифов на потребительском рынке товаров и услуг составит 112% (декабрь к декабрю 2008 года).

В январе-июне 2009 года **наблюдалось замедление темпов роста показателей уровня жизни населения**. Среднемесячная начисленная заработная плата на крупных и средних предприятиях городского округа в 1 полугодии текущего года увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2008 года на 6,8% и составила 17528 рублей. Темпы роста заработной платы в основных отраслях экономики были меньше, или на уровне темпов роста потребительских цен на товары и услуги.

Сохраняется высокая дифференциация среднемесячной заработной платы в различных секторах экономики.

Наиболее высокий уровень заработной платы отмечается на предприятиях, занимающихся: добычей полезных ископаемых (38252 руб.); финансовой деятельностью (35519 руб.) и управлением (20639 руб.).

Отмечается тенденция сокращения разницы в оплате труда работников бюджетной сферы и реального сектора экономики городского округа Самара.

За январь-июнь текущего года средняя заработная плата работников в отрасли «Образование» увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2008 года на 17%, в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – на 14%, на предприятиях и в организациях по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – на 15%.

Наиболее низкой остается заработная плата работников текстильного и швейного производства (5227 руб.) и сферы ресторанного бизнеса (8419 руб.).

С учётом стабильного роста заработной платы в бюджетном секторе, прогнозируемого увеличения масштабов неполной занятости на отдельных предприятиях городского округа, а также отсутствия у предприятий различных видов экономической деятельности финансовых ресурсов для обеспечения индексации размеров заработной платы, в 2009 году размер среднемесячной начисленной заработной платы на 1 занятого в экономике может составить 16566 рублей (100,9% к 2008 году).

Негативная динамика макроэкономических показателей социально-экономического развития городского округа, сокращение объемов потребительского кредитования, роста числа безработных и снижение реальной заработной платы обусловили тенденцию сокращения покупательного спроса на потребительском рынке товаров и услуг.

В январе-июне 2009 года оборот розничной торговли составил 81,5 млрд. рублей с индексом физического объема 94,2% к соответствующему периоду 2008 года. В то же время, общая ситуация в сфере розничной торговли оставалась стабильной, дефицита товаров в розничной сети городского округа не наблюдалось, закрытия крупных торговых сетевых супермаркеров не осуществлялось.Продолжался процесс развития инфраструктуры торговли, совершенствование форм торгового процесса.

С учетом нарастающего влияния кризиса на экономику Самары: наблюдающегося снижения потребительского спроса населения, роста числа безработных, а также фактического снижения объема оборота розничной торговли за 1-ое полугодие текущего года к соответствующему периоду 2008 года, оборот розничной торговли в 2009 году оценивается в 185,8 млрд. рублей, со снижением в физическом объеме к 2008 году на 3%.

В связи с уменьшением покупательского спроса и перераспределением потребительских расходов населения наблюдалось замедление темпов роста **объема платных услуг населению** *(в 2008 году темп рост - 105,1%, в первом полугодии 2009 года – 100,2 % (расчетный)).*

В общем объеме платных услуг наибольший удельный вес сохраняли услуги жилищно-коммунальной сферы, транспортные услуги и услуги связи. Обеспечивался спрос населения на медицинские услуги, услуги в области образования, физической культуры и спорта. В то же время, наблюдалось снижение объемов в сопоставимых ценах на бытовые, транспортные услуги, услуги гостиниц, ветеринарные услуги, услуги правового характера.

Объем реализации бытовых услуг по крупным и средним предприятиям в первом полугодии 2009 года снизился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года более, чем на 60%.

На 01.07.09г. в Самаре функционировало 2076 объектов бытового обслуживания, в том числе 7 муниципальных. В структуре услуг наибольший удельный вес занимали парикмахерские услуги - 530 ед. (25,6%), услуги автосервисов - 249 ед. (12%), услуги по ремонту и пошиву обуви - 182 ед. (8,8%), услуги автостоянок - 176 ед. (8,5%), автомоек - 135 ед. (6,5%), АЗС - 125 ед. (6,1%).

С учетом основных тенденций, складывающихся на рынке платных услуг в течение года, **общий объем платных услуг** достигнет в 2009 году **62,4 млрд. рублей**, со снижением к 2008 году в физическом объеме **на 0,5%.**

В видовой структуре наибольший удельный вес сохранят «обязательные» к оплате услуги, которые составляют в общем объеме 61,8% (в т.ч. услуги связи – 24,5%, транспорта – 21,5% и жилищно-коммунального хозяйства – 15,8%).

С учетом повышенного спроса населения, будет обеспечиваться рост объемов медицинских услуг, услуг сферы образования, услуг физической культуры и спорта и санаторно-оздоровительных услуг.

Объем бытовых услуг по оценке в 2009 году ожидается со снижением к 2008 году в физическом объеме на 4%.

В 2009 году продолжаются благоприятные тенденции в **демографической сфере**. В 1 полугодии текущего года в Самаре родилось 5,8 тыс. человек, что на 402 человека больше, чем в соответствующем периоде 2008 года. Естественная убыль населения составила 2979 человек (за соответствующий период 2008 года – 3710 человек). Положительные изменения возрастной структуры населения (увеличение численности женщин репродуктивного возраста) позволяют предположить, что в 2009 году рождаемость составит 12 тыс. человек.

По оценке, к концу 2009 года естественная убыль населения незначительно снизится относительно 2008 года и составит 5,8 тыс. человек.

Благоприятные тенденции в демографической сфере позволяют предположить, что в 2009 году численность населения сократится на 1,6 тыс. чел. и составит 1133,5 тыс. человек.

Ситуация **на рынке труда** городского округа Самара в текущем году характеризуется значительным увеличением масштабов высвобождения работников на предприятиях, ростом размеров скрытой и официальной безработицы. Последствия мирового финансового кризиса существенно ухудшили ситуацию в сфере занятости населения городского округа Самара.

В 1 полугодии 2009 года численность граждан, обратившихся в государственное учреждение Центр занятости населения городского округа Самара за содействием в поиске подходящей работы, увеличилась, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в 1,5 раза (на 9,3 тыс. чел.) и составила **27,4 тыс. чел.**

По состоянию на 01.07.2009 года численность **официально зарегистрированных** **безработных** увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 4,7 раза и составила 10,2 тыс. человек. Наибольшие темпы роста безработицы наблюдались в феврале 2009 года – рост на 39%, наименьшие – в июне 2009 года (рост на 3%).

Большинство безработных уволилось по собственному желанию - 49% *(год назад – 43%);* 26% - выбыло с предприятий по причине сокращения штатов или ликвидации предприятий (организаций).

В структуре безработных изменился:

- гендерный состав - возросла доля мужчин (с 32% до 44%), при уменьшении удельного веса женщин – (с 68% до 56%);

- возрастной состав – более половины граждан (51%) находится в возрасте до 40 лет, в то время как в прошлом году, наблюдалась противоположная ситуация;

- образовательный состав – увеличился удельный вес безработных, имеющих профессиональное (разных уровней) образование (с 74% до 78%), причем каждый второй из них c высшим профессиональным образованием.

Уровень безработицы относительно экономически активного населения по городскому округу в июне текущего года составил 1,63%.

По-прежнему существенной угрозой роста безработицы остается значительная численность работников, переведенных на режим неполного рабочего времени и находящихся в вынужденных отпусках и простое.

Вместе с тем, антикризисные меры, принимаемые на всех уровнях власти по стабилизации ситуации на рынке труда и поддержке приоритетных направлений социально-экономического развития региона позволяют предположить, что снижение численности занятых в экономике к концу 2009 года, по оценке, несколько замедлится – 99,4 % к уровню 2008 года.

## 5. Основные направления экономической политики Администрации городского округа Самара на 2009-2011 годы

Исходя из анализа факторов экономического роста в прошедшем периоде, и с целью создания условий стабильного развития городского округа Самара на долгосрочный период, основными направлениями экономической политики Администрации городского округа на период 2009-2011 годы будут являться:

* + - разработка приоритетных направлений и реализация единой муниципальной экономической политики развития городского округа;
    - совершенствование бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение социальной ориентации бюджета г.о.Самара;
    - обеспечение устойчивого и эффективного функционирования объектов жилищно-коммунального комплекса и объектов благоустройства городской инфраструктуры;
    - сохранение и развитие социально-культурной сферы городского округа, обеспечение доступности базовых социальных услуг;
    - обеспечение мер социальной защиты населения, усиление её адресного характера;
    - разработка и реализация целевых программ по наиболее важным направлениям развития городского округа;
    - расширение взаимовыгодного сотрудничества на межрегиональном и международном уровнях.

Главной целью *в сфере материального производства* является реализация промышленной политики, направленной на стимулирование ускоренного развития приоритетных и перспективных отраслей экономики городского округа, расширение межрегиональной и внутриобластной кооперации, повышение инновационной активности промышленных предприятий.

Основная задача *инвестиционной политики* в предстоящем периоде будет направлена на улучшение благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата с целью сохранения сложившейся положительной динамики объемов инвестиций в реальном секторе экономики.

В условиях возросшей роли органов местного самоуправления в обеспечении благоприятной среды жизнедеятельности населения муниципального образования особое внимание в прогнозируемом периоде будет уделено повышению эффективности реформирования *жилищно-коммунального хозяйства* и реализации основных направлений *жилищной политики*.

Основной задачей жилищной политики на 2009 - 2011 годы будет формирование рынка жилья, доступного для различных категорий граждан. Достижение этой задачи будет осуществляться в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» по следующим направлениям: развитие ипотечного кредитования на территории городского округа, осуществление государственной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе молодых семей, работников бюджетных организаций, иных льготных категорий граждан в соответствии с действующим законодательском.

Обеспечению поставленных задач будут способствовать принятие и реализация Стратегического плана городского округа до 2025 года и областной целевой программы комплексного социально-экономического развития городского округа Самара на 2009-2013 годы, направленных на улучшение уровня и качества жизни.

## Вывод

Развитие экономики городского округа в среднесрочной перспективе определяется внешними и внутренними условиями и факторами.

В прогнозируемом периоде определяющее воздействие на экономику городского округа будут оказывать следующие **внешние факторы**: состояние мировой и российской экономики, динамика мировых цен на энергоресурсы, спрос на продукцию местных товаропроизводителей, тарифная политика естественных монополий, уровень инфляции, и реального курса рубля и др.

**К внутренним факторам**, влияющим на темпы развития экономики городского округа, относятся: демографическая ситуация и ее развитие, качество трудовых ресурсов, уровень благосостояния населения и развитие человеческого капитала, эффективность использования капитальных, интеллектуальных и природных ресурсов, инвестиционная привлекательность городского округа, наличие финансовых ресурсов, развитие производственной инфраструктуры, состояние производственных фондов, конкурентоспособность выпускаемой продукции, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

Таким образом, социально-экономическая ситуация в городском округе Самара в 2009 году сохраняется как достаточно напряженная.

В сложившихся условиях необходима согласованная и конструктивная работа всех ветвей власти, активную позицию должны занимать профессиональные союзы, предпринимательское сообщество, как по выявлению «болевых точек», так и по выработке соответствующих мер для стабилизации ситуации в городском округе Самара.

Только так городской округ Самара сможет выстоять в сложившейся экономической ситуации.

## Использованная литература

1. «Государственные внебюджетные фонды» Книга бухгалтера М., 1996г.
2. Финансы / под ред. А.М. Ковалевой - М.: Финансы и статистика - 2001 г.
3. Финансы / под ред. В.М. Родионовой - М.: Финансы и статистика - 2003 г.
4. Официальные сайты Министерства финансов www.minfin.ru
5. Федеральный закон от 09.07.1999 N 154-ФЗ
6. Официальный сайт Федерального Фонда обязательного медицинского страхования <http://ora.ffoms.ru>
7. Официальный сайт Фонда Социального страхования РФ http://www.fss.ru
8. Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости <http://www.rostrud.info>
9. Официальный сайт Пенсионного Фонда РФ http://pfrf.ru/
10. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. – 2-е изд. – М.: Дашков и К°, 2008.
11. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 29.12.2004 № 195-ФЗ, (ред. от 09.04.2009)
12. Решение от 11 декабря 2008 года № 678 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2009 год
13. Приказ Минфина России от 30.12.2008 № 148н «Инструкция по бюджетному учету»
14. Классификация доходов бюджетов (в ред. Приказа Минфина РФ от 23.01.2009 № 4н)
15. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Дашков и Ко, 2009.
16. Ливеровский А.А., Худяков А.И., Бродский М.А., Антонов В.Н.. Бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации. Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2009.
17. Щеголева О.Н. Бюджетное система Российской Федерации. – М.: ООО «ТК Велби», 2009.
18. Официальный сайт УФНС по Самарской области <http://www.r63.nalog.ru>
19. Портал думы городского округа Самара http://www.gordumasamara.ru/
20. Администрация городского округа Самара <http://www.city.samara.ru/>